

Bruselj, 17. julij 2020
(OR. en)

9765/20

**Medinstitucionalna zadeva:
2020/0114(NLE)**

**SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317**

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	16. julij 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9096/20
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje na Madžarskem

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje na Madžarskem, ki je bil sprejet 16. julija 2020 po pisnem postopku.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje na Madžarskem

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Madžarski priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med schengenskim ocenjevanjem upravljanja zunanje meje. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2020) 86 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Posebna pozornost je bila namenjena mednarodnemu sodelovanju in vključitvi rezultatov teh dejavnosti sodelovanja v analizo tveganja na vseh ravneh ter podpori za situacijsko zavedanje in operativni odziv v boju proti nezakonitim migracijam in čezmejnemu kriminalu, pa tudi dejstvu, da ima večina policijskih patrulj za mejni nadzor na prvi in drugi ravni na voljo majhno ročno šifrirano mobilno napravo, ki omogoča hitro in diskretno kontrolo oseb v vseh razpoložljivih zbirkah podatkov. Poleg tega je bilo kot točka posebnega pomena obravnavano, da so na vseh delovnih postajah (na prvi in drugi črti) na voljo nacionalni kompleksni dokumentacijski sistemi, ki zagotavljajo vizualne in besedilne informacije originalnih in ponarejenih dokumentov, kar je v veliko pomoč pri odkrivanju ponarejenih dokumentov ter izboljšuje situacijsko zavedanje in kakovost mejnih kontrol, pa tudi zmogljivosti za obravnavanje kaznivih dejanj, povezanih z ukradenimi vozili, z uporabo omrežja „ANTILOP“.
- (3) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda bi bilo treba dati prednost izvajanju priporočil, povezanih z integriranim upravljanjem meja – 1, človeškimi viri – 3 in mejnimi kontrolami – 10.
- (4) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. V skladu s členom 16(8) Uredbe (EU) št. 1053/2013 Madžarska v šestih mesecih od sprejetja sklepa o priporočilu Komisiji predloži svojo oceno (morebitnega) izboljšanja in opis potrebnih ukrepov –

PRIPOROČA:

da bi morala Madžarska:

Integrirano upravljanje meja

1. ponovno oceniti organizacijo organov za nadzor meja in preučiti vzpostavitev regionalnih struktur za usklajevanje upravljanja meja, da se zagotovita zadostno in enotno usklajevanje in komunikacija;

Načrtovanje ukrepov ob nepredvidljivih dogodkih

2. vključiti mejne vrednosti v nacionalne in okrajne načrte ukrepov ob nepredvidljivih dogodkih, da se navede vrsta ukrepov, ki so potrebni ob različnih stopnjah ogroženosti;

Človeški viri

3. ponovno oceniti načrt človeških virov in njegovo vsebino v zvezi z nadzorom meja, da se izboljša razporejanje osebja. Preučiti vzpostavitev stalnega in trajnega nabora mejnih policistov, ki bodo sposobni opravljati naloge v zvezi z nadzorom meja, da se zagotovi visoka enotna raven nadzora meja;

Nacionalni sistem usposabljanja za upravljanje meja

4. razviti načrtovanje, izvajanje in ocenjevanje stalnega usposabljanja. Vzpostaviti nacionalni načrt usposabljanja na strateški, regionalni in lokalni ravni za opredelitev potreb po usposabljanju ter spremljanje izvajanja stalnega in specializiranega usposabljanja. Povečati število oblikovalcev javnega mnenja na okrajnem in lokalnem nivoju; jim zagotoviti specializirano usposabljanje za izvajalce usposabljanja;
5. oceniti raven izvajanja skupnega osnovnega učnega načrta v nacionalnem sistemu usposabljanja za podčastnike mejne policije z orodji, ki jih zagotovi Frontex. Povečati raven izvajanja skupnega osnovnega učnega načrta v nacionalnem sistemu usposabljanja za podčastnike mejne policije;

Analiza tveganja

6. povečati izmenjavo informacij o analizi tveganja in oblikovanju profilov s carinskimi organi in partnerji, s katerimi se izvaja skupni nadzor meja na mejnih prehodih, in sicer z redno in sistematično izmenjavo analiz tveganja in profilov za nadzor meja;

Varovanje kopenskih meja

7. centralizirati taktično odločanje o virih mejnega policijskega urada za nadzor meje, na primer z dodelitvijo večjih pristojnosti dežurnemu uradniku ali z zagotovitvijo, da ima vodja izmene celovitejšo situacijsko zavedanje v realnem času;
8. vzpostaviti učinkovito komunikacijo in usklajevanje med mejno policijo in carinskimi organi v zvezi z načrtovanjem in izvajanjem operativnih dejavnosti;

Nacionalni koordinacijski center/Eurosur

9. povečati število zaposlenih v nacionalnem koordinacijskem centru, da se zagotovi stalna razpoložljivost in kakovost delovanja nacionalnega koordinacijskega centra;

Mejne kontrole – horizontalna vprašanja

10. izboljšati znanje tujih jezikov, in sicer angleščine za mejne policiste, zlasti za tiste, ki opravljajo mejne kontrole v prvi vrsti, in sicer z zagotavljanjem ustreznega in zadostnega jezikovna usposabljanja vsem policistom;
11. povečati usposabljanje o profiliranju in tehnikah opravljanja razgovorov za mejne policiste, ki opravljajo naloge mejne kontrole;
12. zagotoviti uporabo enotnega standardnega obrazca za zavrnitev vstopa na vseh mejah v skladu z delom B Priloge V k Zakoniku o schengenskih mejah ne glede na vrsto meje;

Obiskana območja – kopenske meje

Policijski urad MOHACS / Mejni prehod Udvar

13. zagotoviti redno uporabo razpoložljive opreme za preiskavo tovornjakov;

Obiskana območja – zračne meje, horizontalna vprašanja

14. zagotoviti, da se vsi predhodni podatki o potnikih samodejno in sistematično preverjajo v ustreznih zbirkah podatkov, da se olajša izvajanje mejnih kontrol in omogoči učinkovitejši boj proti nezakonitemu priseljevanju;
15. sprejeti ukrepe za izboljšanje komunikacije med potnikom in mejnim policistom, na primer s prilagoditvijo zasteklitve na sprednji strani kabine, da se zagotovi dobro razumevanje na obeh straneh;
16. zagotoviti preverjanje verodostojnosti podatkov na čipu v potnih listih, ki vsebujejo pomnilniški medij;

Letališče Férenca Liszta Budimpešta

17. povečati število uradnikov v drugi vrsti in zagotoviti ustrezno ravnovesje med številom uradnikov v drugi vrsti in nalogami, ki jih opravljajo;
18. optimizirati preglede v prvi vrsti z boljšo uporabo profiliranja potnikov in osredotočanjem na zastavljanje pravih vprašanj, da bi se izognili nesorazmernemu čakanju potnikov;
19. izboljšati postopek za potnike, ki bodo opravili kontrolo v drugi vrsti, in pri tem zagotoviti, da dobijo pisne informacije o namenu in postopkih take kontrole, po možnosti ob začetku kontrole v drugi vrsti, ne da bi se pri tem poseglo v učinkovito izvajanje kontrole v prvi vrsti;
20. zagotoviti, da so označbe za začetek čakalnih vrst na območju prihoda jasneje vidne vsem potnikom, na primer s talnimi označbami različnih vrst, tako da ni potrebno usmerjanje potnikov s strani policistov;

21. namestiti senčila ali žaluzije na okno na zahodni strani novega terminala 2B za prihode izven schengenskega območja, ki se lahko po potrebi samodejno spustijo, da se izboljšata vidljivost in temperatura;
22. povečati število analitikov tveganja na regionalni ravni. Zagotoviti, da analizo tveganja izvajajo uradniki, ki so izrecno zadolženi za opravljanje te naloge;
23. izboljšati ozaveščenost uradnikov v prvi vrsti o koristnih referenčnih materialih, povezanih z grožnjami in tveganji, z rednimi usposabljanji in informativnimi sestanki pred začetkom dela;

Letališče Debrecen

24. povečati število visoko usposobljenih strokovnjakov za preverjanje dokumentov na mednarodnem letališču Debrecen, da se zagotovi učinkovita podpora v drugi vrsti za temeljit pregled dokumentov v vseh izmenah. Izboljšati raven strokovnega znanja in izkušenj v zvezi s pregledom dokumentov za vse uradnike v prvi in drugi vrsti, npr. s spodbujanjem redne inčasne napotitve policistov z mejnega prehoda letališča Debrecen na druge mejne prehode, kjer se pregledujejo različnejši osebni dokumenti in so pogostejši prihodi migrantov z neurejenim statusom;
25. izboljšati pretok informacij in obveščanje, tako da se pravočasno in koristno pripravijo ustrezne informacije za uradnike v prvi vrsti, da se zagotovi dejansko situacijsko zavedanje;
26. povečati število analitikov tveganja, ki se ukvarjajo z analizo tveganja s polnim delovnim časom, in zagotoviti ustrezno usposabljanje osebja, imenovanega na delovna mesta analize tveganja;
27. izboljšati razumevanje uradnikov v prvi vrsti glede razlogov in postopkov za nadaljnje preglede, ki se izvajajo v drugi vrsti, da se zagotovi hitra izvedba mejnih kontrol in učinkovit pretok potnikov.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik
