



Bruxelles, 17 iulie 2020
(OR. en)

9765/20

Dosar interinstituțional:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	16 iulie 2020
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9096/20
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2019 referitoare la aplicarea de către Ungaria a <i>acquis-ului</i> Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2019 referitoare la aplicarea de către Ungaria a *acquis-ului* Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată prin procedură scrisă la 16 iulie 2020.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2019 referitoare la aplicarea de către Ungaria a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Ungariei să întreprindă acțiuni de remediere vizând abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării Schengen efectuate în 2019 în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2020) 86 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și evaluări, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Au fost considerate aspecte de interes deosebit următoarele: cooperarea internațională și integrarea rezultatelor acestor activități de cooperare în cadrul analizei riscurilor la toate nivelurile și sprijinul acordat pentru conștientizarea situației și răspunsul operațional în combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și faptul că majoritatea patrulilor de poliție din prima și din a doua linie de supraveghere a frontierelor au la dispoziție un mic dispozitiv mobil criptat care permite efectuarea unor controale rapide și discrete ale persoanelor în toate bazele de date disponibile. Au mai fost considerate aspecte de interes deosebit, pe de o parte, Sistemul național de evidență a documentelor complexe (NEKOR), care poate fi accesat de la toate posturile de lucru (din prima și din a doua linie), care furnizează informații vizuale și textuale privind documentele originale și cele contrafăcute și care contribuie în mod semnificativ la detectarea documentelor falsificate și îmbunătățește conștientizarea situației și calitatea verificărilor la frontiere, și, pe de altă parte, capacitățile de combatere, prin utilizarea rețelei „ANTILOP”, a infracțiunilor care au legătură cu vehicule furate.
- (3) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor legate de gestionarea integrată a frontierelor: 1, resursele umane: 3 și verificările la frontieră: 10.
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de șase luni de la adoptare, Ungaria ar trebui, în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, să furnizeze Comisiei o evaluare a îmbunătățirilor (posibilelor îmbunătățiri) și o descriere a acțiunilor necesare,

RECOMANDĂ:

Ungariei, în materie de

Gestionare integrată a frontierelor

1. să reevalueze organizarea structurilor de control la frontiere și să ia în considerare instituirea unor structuri de coordonare regională pentru gestionarea frontierelor, în vederea asigurării unei coordonări și a unei comunicări suficiente și uniforme;

Planificare de contingență

2. să includă praguri în planurile naționale și regionale de contingență pentru a indica tipul de acțiuni necesare în funcție de diferitele niveluri de amenințare;

Resurse umane

3. să reevalueze planul de resurse umane și conținutul acestuia privind controlul la frontiere pentru a îmbunătăți alocarea personalului; să aibă în vedere înființarea unui grup stabil și permanent de agenți ai poliției de frontieră care să poată îndeplini sarcini de control la frontiere, pentru a garanta un nivel uniform ridicat al acestor controale;

Sistemul național de formare pentru gestionarea frontierelor

4. să dezvolte planificarea, punerea în aplicare și evaluarea formării continue; să instituie un plan național de formare la nivel strategic, regional și local pentru a identifica nevoile de formare și pentru a monitoriza punerea în aplicare a formării continue și a celei de specialitate; să sporească numărul de multiplicatori de informații la nivel regional și local și să le ofere acestora cursuri specializate destinate formatorilor;
5. să evalueze nivelul punerii în aplicare a programei comune de bază în cadrul sistemului național de formare pentru subagenții din cadrul poliției de frontieră, utilizând instrumentele furnizate de Frontex; să îmbunătățească nivelul punerii în aplicare a programei comune de bază în cadrul sistemului național de formare pentru subagenții din cadrul poliției de frontieră;

Analiză a riscurilor

6. să intensifice schimbul de informații privind analiza riscurilor și stabilirea de profiluri împreună cu autoritățile vamale și cu partenerii care participă la efectuarea controlului comun la frontiere la punctele de trecere a frontierei prin punerea în aplicare a unui schimb regulat și sistematic de analize ale riscurilor și de profiluri pentru controlul la frontiere;

Supraveghere a frontierelor terestre

7. să centralizeze procesul de luare a deciziilor tactice cu privire la resursele alocate supravegherii frontierelor de către secția de poliție de frontieră, de exemplu prin extinderea mandatului agentului de serviciu sau prin asigurarea faptului că șeful de tură are o imagine mai completă și în timp real asupra situației;
8. să instituie o comunicare și o coordonare eficiente între poliția de frontieră și autoritățile vamale în ceea ce privește planificarea și punerea în aplicare a activităților operaționale;

Centrul național de coordonare/EUROSUR

9. să sporească personalul Centrului național de coordonare pentru a garanta în permanență disponibilitatea și calitatea funcționării acestuia;

Verificări la frontieră – aspecte orizontale

10. să îmbunătățească nivelul de cunoaștere a limbilor străine, mai precis a limbii engleze, de către agenții poliției de frontieră, în special de către cei care efectuează verificările la frontieră în prima linie, asigurându-se că toți agenții de poliție beneficiază de formare lingvistică adecvată și suficientă;
11. să sporească numărul cursurilor de formare privind tehnicile de stabilire a profilurilor și de interviu destinate agenților poliției de frontieră care au sarcina de a efectua verificări la frontieră;
12. să asigure utilizarea unui formular-tip uniform pentru refuzul intrării la toate frontierele, în conformitate cu partea B din anexa V la Codul frontierelor Schengen, indiferent de tipul de frontieră;

Locuri vizitate – frontiere terestre

Secția de poliție de la punctul de trecere a frontierei MOHACI/ Udvar

13. să garanteze utilizarea regulată a echipamentelor disponibile pentru verificarea camioanelor;

Locuri vizitate – frontiere aeriene, aspecte orizontale

14. să se asigure că toate datele privind informațiile prelabile referitoare la pasageri sunt verificate în mod automat și sistematic în bazele de date relevante pentru a facilita efectuarea verificărilor la frontiere și a combate cu mai multă eficacitate imigrația ilegală;
15. să ia măsuri cu scopul de a îmbunătăți comunicarea dintre pasageri și polițiștii de frontieră, de exemplu prin adaptarea geamului din față al cabinei de control pentru a asigura o bună înțelegere de ambele părți;
16. să se asigure că se verifică autenticitatea datelor înscrise în cipul pașapoartelor care conțin un mediu de stocare;

Aeroportul Liszt Férenc din Budapesta

17. să sporească numărul de agenți din linia a doua și să asigure un echilibru adecvat între numărul de agenți de serviciu din linia a doua și sarcinile executate;
18. să optimizeze verificările în prima linie, printr-o mai bună utilizare a metodei stabilirii de profiluri ale pasagerilor și prin punerea accentului pe adresarea întrebărilor potrivite, pentru a evita ca timpul de așteptare al pasagerilor să fie disproporționat de mare;
19. să îmbunătățească procedura pentru pasagerii care vor face obiectul verificărilor în linia a doua, asigurându-se că aceștia primesc informații scrise referitoare la scopul și procedurile unei astfel de verificări, fără ca acest lucru să afecteze efectuarea eficientă a verificărilor în prima linie, de preferință odată ce pasagerii în cauză se află în a doua linie;
20. să se asigure că semnele care indică începutul culoarelor în zona de sosire sunt mai vizibile pentru toți pasagerii, de exemplu marcând diferitele culoare pe podea și evitând ca fluxurile de pasageri să trebuiască să fie separate de polițiști;

21. să instaleze parasolare sau storuri pe fereastra părții de vest a terminalului 2B recent deschis, destinat sosirilor din afara spațiului Schengen, care să poate fi trase în mod automat în caz de nevoie, în vederea optimizării vizibilității și a temperaturii;
22. să sporească numărul de analiști de risc la nivel regional; să se asigure că analiza riscurilor este efectuată de agenți care se ocupă cu precădere de îndeplinirea acestei sarcini;
23. să îmbunătățească gradul de informare a agenților din prima linie cu privire la faptul că sunt disponibile materiale de referință utile privind amenințările și riscurile prin organizarea de cursuri de formare și de briefinguri regulate înainte de intrarea în tură;

Aeroportul Debrețin

24. să sporească numărul de experți de nivel înalt în materie de documente din cadrul aeroportului internațional Debrețin pentru a asigura, în toate turele, un sprijin eficient în linia a doua pentru examinarea amănunțită a documentelor; să îmbunătățească nivelul cunoștințelor de specialitate în materie de examinare a documentelor ale tuturor agenților din prima și din a doua linie, de exemplu prin promovarea detașării regulate și temporare a agenților de poliție de la punctul de trecere a frontierei din aeroportul Debrețin la alte puncte de trecere a frontierei unde documentele de identitate care trebuie verificate sunt mai diverse și situațiile neregulate care trebuie soluționate sunt mai frecvente;
25. să îmbunătățească fluxul de informații și briefingurile prin prezentarea la timp și într-o formă utilă a datelor relevante pentru agenții din prima linie, cu scopul de a asigura cunoașterea efectivă a situației;
26. să sporească numărul de analiști de risc care lucrează cu normă întreagă în domeniul analizei riscurilor și să asigure o formare adecvată a personalului numit în posturi cu sarcini de analiză a riscurilor;
27. să îmbunătățească gradul de înțelegere de către agenții din prima linie a motivelor și a procedurii verificărilor suplimentare realizate în linia a doua pentru a asigura efectuarea rapidă a verificărilor la frontiere și fluiditatea fluxurilor de pasageri.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*