



Brussel, 17 juli 2020
(OR. en)

9765/20

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0114(NLE)**

**SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 juli 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9096/20
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Hongarije het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Hongarije het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals dat op 16 juli 2020 volgens de schriftelijke procedure is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Hongarije het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Hongarije en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2020) 86 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Werden beschouwd als aspecten van bijzonder belang: de internationale samenwerking en de integratie van de resultaten van die samenwerkingsactiviteiten in de risicoanalyse op alle niveaus, en de steun voor het situationeel bewustzijn en de operationele respons in de strijd tegen illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit, alsmede het feit dat het merendeel van de politiepatrouilles voor grensbewaking in de eerste en tweede lijn beschikt over een klein, versleuteld mobiel apparaat dat snelle en onopvallende controles van personen aan de hand van alle beschikbare databanken mogelijk maakt. Daarnaast werden ook als aspecten van bijzonder belang beschouwd: het nationaal bestand van complexe documenten (NEKOR), dat op alle werkplekken (van de eerste en tweede lijn) beschikbaar is en visuele en tekstuele informatie verstrekt over originele en nagemaakte documenten, aanzienlijke bijstand verleent voor het opsporen van documentenvervalsing, en het situationeel bewustzijn en de kwaliteit van grenscontroles verbetert, alsmede de capaciteiten om de misdrijven in verband met gestolen voertuigen aan te pakken door gebruik te maken van het netwerk "ANTILOP".
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen in verband met geïntegreerd grensbeheer (1), personele middelen (3) en grenscontroles (10).
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen zes maanden na vaststelling van het besluit met de aanbevelingen moet Hongarije krachtens artikel 16, lid 8, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 aan de Commissie een evaluatie overleggen van de (mogelijke) verbeteringen, alsook een beschrijving van vereiste maatregelen,

BEVEELT AAN:

dat Hongarije

Geïntegreerd grensbeheer

1. de organisatie van de grensbewakingsstructuren opnieuw beziet en overweegt regionale coördinatiestructuren voor grensbeheer op te zetten om te zorgen voor toereikende en uniforme coördinatie en communicatie;

Noodplanning

2. in de nationale en regionale noodplannen drempels opneemt om het soort acties aan te geven dat nodig is voor de verschillende dreigingsniveaus;

Personele middelen

3. het personeelsplan en de inhoud ervan in verband met grensbewaking opnieuw beziet om de toewijzing van personeel te verbeteren; overweegt een stabiele en permanente pool van grenspolitiefunctionarissen op te richten waarmee grensbewakingstaken kunnen worden uitgevoerd teneinde een hoog uniform niveau van grensbewaking te waarborgen;

Nationaal opleidingssysteem op het gebied van grensbeheer

4. de planning, uitvoering en evaluatie van permanente opleiding ontwikkelt; een nationaal opleidingsplan op strategisch, regionaal en lokaal niveau opstelt om de opleidingsbehoeften vast te stellen en toezicht te houden op de uitvoering van permanente en gespecialiseerde opleiding; het aantal multipliers op regionaal en lokaal niveau verhoogt; de multipliers een gespecialiseerde opleiding voor opleiders verstrekt;
5. met de instrumenten die Frontex biedt, nagaat in welke mate het gemeenschappelijke kerncurriculum is uitgevoerd in het nationale opleidingssysteem voor onderofficieren van de grenspolitie; zorgt voor een betere uitvoering van het gemeenschappelijke kerncurriculum in het nationale opleidingssysteem voor onderofficieren van de grenspolitie;

Risicoanalyse

6. zorgt voor meer uitwisseling van informatie over risicoanalyses en profilering met de douaneautoriteiten en met de partners waarmee de gemeenschappelijke grensbewaking aan de grensdoorlaatposten wordt uitgevoerd, door een regelmatige en systematische uitwisseling van risicoanalyses en -profielen met het oog op grenstoezicht;

Bewaking van de landgrens

7. de tactische besluitvorming over de grensbewakingsmiddelen van de grenspolitie centraliseert, bijvoorbeeld door de dienstdoende functionaris een sterker mandaat te geven of door ervoor te zorgen dat de teamleider van een shift een meer uitgebreid en realtime situationeel bewustzijn heeft;
8. voorziet in efficiënte communicatie en coördinatie tussen de grenspolitie en de douaneautoriteiten met betrekking tot de planning en uitvoering van operationele activiteiten;

Nationaal Coördinatiecentrum / Eurosur

9. het aantal personeelsleden van het nationaal coördinatiecentrum verhoogt om ervoor te zorgen dat het centrum permanent beschikbaar is en naar behoren werkt;

Grenscontroles – Horizontale kwesties

10. de kennis van vreemde talen verbetert, namelijk Engels voor grenswachters, in het bijzonder degenen die werkzaam zijn bij de eerstelijns grenscontroles, door ervoor te zorgen dat alle politiefunctionarissen een adequate en toereikende taalopleiding krijgen;
11. zorgt voor meer opleiding in profilerings- en verhoortechnieken voor grenspolitie die taken in verband met grenscontroles uitvoert;
12. zorgt voor het gebruik van een uniform standaardformulier voor de weigering van toegang aan alle grenzen, in overeenstemming met bijlage V, deel B, van de Schengengrenscore, ongeacht het type grens;

Bezochte locaties — landgrenzen

Politiekantoor MOHACS/ Grensdoorlaatpost Udvar

13. het regelmatige gebruik van de beschikbare uitrusting voor het doorzoeken van vrachtwagens garandeert;

Bezochte locaties — Luchtgrenzen, horizontale kwesties

14. ervoor zorgt dat alle vooraf te verstrekken passagiersgegevens automatisch en systematisch worden geanalyseerd aan de hand van de relevante databanken, teneinde de uitvoering van grenscontroles te vergemakkelijken en illegale immigratie effectiever te bestrijden;
15. maatregelen neemt om de communicatie tussen de passagier en de grenswacht te verbeteren, bijvoorbeeld door het glas van het controlehokje aan te passen met het oog op een goede verstaanbaarheid aan beide zijden;
16. ervoor zorgt dat de echtheid van de gegevens op de chip van het paspoort met een opslagmedium wordt gecontroleerd;

Luchthaven Liszt FÉrenc te Boedapest

17. het aantal tweedelijnsfunctionarissen verhoogt en zorgt voor een goed evenwicht tussen het aantal tweedelijnsfunctionarissen met dienst en de uit te voeren taken;
18. de eerstelijnscontroles optimaliseert, door beter gebruik te maken van profilering van passagiers en de juiste vragen te stellen om buitensporige wachttijden voor passagiers te vermijden;
19. de procedure voor de passagiers die aan tweedelijnscontroles zullen worden onderworpen, verbetert, door ervoor te zorgen dat die passagiers, bij voorkeur zodra ze zich in de tweede lijn bevinden, schriftelijk over het doel en de procedures van dergelijke controles worden geïnformeerd, zonder dat de efficiënte uitvoering van eerstelijnscontroles daardoor wordt verstoord;
20. ervoor zorgt dat de borden die het begin van de stroken in de aankomstzone aangeven, voor alle passagiers beter zichtbaar zijn, bijvoorbeeld door markeringen op de vloer aan te brengen, en voorkomt dat passagiersstromen door politiefunctionarissen moeten worden opgedeeld;

21. zonneschermen of -blinden installeert op het raam aan de westzijde van de onlangs geopende niet-Schengen-aankomstterminal 2B, die zo nodig automatisch kunnen worden neergelaten om de zichtbaarheid en de temperatuur te optimaliseren;
22. het aantal risicoanalisten op regionaal niveau verhoogt; ervoor zorgt dat de risicoanalyse wordt uitgevoerd door speciaal daarvoor aangewezen functionarissen;
23. de eerstelijnsfunctionarissen beter vertrouwd maakt met nuttig referentiemateriaal over dreigingen en risico's, door regelmatig opleidingen en briefings te geven vóór de dienst;

Luchthaven van Debrecen

24. het aantal gespecialiseerde documentdeskundigen op de internationale luchthaven van Debrecen verhoogt om tijdens alle shifts te zorgen voor een efficiënte ondersteuning van grondig documentonderzoek in de tweede lijn; het niveau van deskundigheid op het gebied van documentonderzoek van alle eerste- en tweedelijnsfunctionarissen verbetert, bijvoorbeeld door regelmatig politiefunctionarissen van de grensdoorlaatpost van de luchthaven van Debrecen tijdelijk in te zetten aan andere grensdoorlaatposten die te maken krijgen met een grotere verscheidenheid aan identiteitsdocumenten en onregelmatige situaties;
25. de informatiestroom en de briefings verbetert door ervoor te zorgen dat de eerstelijnsfunctionarissen tijdig worden voorzien van de informatie die nodig is om daadwerkelijk situationeel bewustzijn te waarborgen;
26. het aantal risicoanalisten dat voltijds werkt aan risicoanalyse verhoogt en ervoor zorgt dat het voor risicoanalyse aangewezen personeel goed wordt opgeleid;
27. met het oog op een snelle uitvoering van grenscontroles en een efficiënte doorstroming van de passagiers ervoor zorgt dat de eerstelijnsfunctionarissen beter op de hoogte zijn van de redenen en de procedure voor verdere controles in de tweede lijn.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter