

Briselē, 2020. gada 17. jūlijā
(OR. en)

9765/20

Starpiestāžu lieta:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Datums:	2020. gada 16. jūlijs
Saņēmējs:	delegācijas
Iepri. dok. Nr.:	9096/20
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2019. gada izvērtēšanā par to, kā Ungārija piemēro Šengenas <i>acquis</i> ārējo robežu pārvaldības jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2019. gada izvērtēšanā par to, kā Ungārija piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā; minētais lēmums tika pieņemts 2020. gada 16. jūlijā, izmantojot rakstisko procedūru.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šis ieteikums tiks nosūtīts Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2019. gada izvērtēšanā par to, kā Ungārija piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Ungārijai korektīvas darbības, kas veicamas, lai novērstu trūkumus, kuri konstatēti 2019. gadā veiktajā Šengenas izvērtēšanā ārējo robežu pārvaldības jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2020) 86 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Īpaša interese tika izrādīta par šādiem jautājumiem: starptautiskā sadarbība un minēto sadarbības pasākumu rezultātu integrēšana riska analīzē visos līmeņos un atbalsts, kas sniegts situācijas apzināšanās un operatīvās reaģēšanas jomā nelikumīgas migrācijas un pārrobežu noziedzības apkarošanā, kā arī tas, ka lielākā daļa policijas patruļu, kuras veic robežuzraudzību pirmajā un otrajā līmenī, strādā ar mazu, rokā turamu šifrētu mobilo ierīci, kurā var ātri un diskrēti pārbaudīt personas visās pieejamajās datubāzēs. Īpaša interese tika izrādīta arī par šādiem jautājumiem: nacionālā komplekso dokumentu klasificēšanas sistēma (*NEKOR*), kas pieejama visās darbstacijās (pirmajā un otrajā līnijā) un nodrošina vizuālu un tekstuālu informāciju par dokumentu oriģināliem un viltotiem dokumentiem, kas būtiski palīdz atklāt dokumentu viltošanu un uzlabo situācijas apzināšanos un robežpārbaudžu kvalitāti, kā arī spēja apkarot noziegumus, kas saistīti ar zagtiem transportlīdzekļiem, izmantojot tīklu *ANTILOP*.
- (3) Ņemot vērā to, cik svarīgi ir panākt atbilstību Šengenas *acquis*, prioritārā kārtā būtu jāīsteno ieteikumi, kas saistīti ar integrēto robežu pārvaldību: 1., cilvēkresursiem: 3. un robežpārbaudēm: 10.
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Sešu mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Ungārijai, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 8. punktu, būtu jāiesniedz Komisijai vērtējums par (iespējamiem) uzlabojumiem un pieprasīto darbību apraksts,

AR ŠO IESAKA,

ka Ungārijai būtu:

Integrētā robežu pārvaldība

1. atkārtoti jāizvērtē robežkontroles struktūru organizācija un jāapsver iespēja izveidot reģionālas koordinācijas struktūras robežu pārvaldībai, lai nodrošinātu pietiekamu un vienotu koordināciju un saziņu;

Gatavības plāni

2. jāiekļauj robežvērtības nacionālajā gatavības plānā un apgabalu gatavības plānos, kas norādītu, kādas darbības veicamas dažādos apdraudējuma līmeņos;

Cilvēkresursi

3. atkārtoti jāizvērtē cilvēkresursu plāns un tā saturs, kas saistīts ar robežkontroli, lai uzlabotu personāla sadalījumu. Jāapsver iespēja izveidot stabilu un pastāvīgu robežpolicijas darbinieku rezervi, kas spētu veikt robežkontroles uzdevumus, lai garantētu augstu un vienmērīgu robežkontroles līmeni;

Nacionālā apmācības sistēma robežu pārvaldībai

4. jāpilnveido tālākizglītības plānošana, īstenošana un novērtēšana. Jāizveido nacionālais apmācības plāns stratēģiskā, reģionālā un vietējā līmenī, lai noteiktu, kāda apmācība nepieciešama, un uzraudzītu tālākizglītības un specializētās apmācības īstenošanu. Jāpalielina multiplikatoru skaits apgabala un vietējā līmenī; jānodrošina viņiem specializēta pasniedzēju apmācība;
5. ar *Frontex* nodrošināto rīku palīdzību jānovērtē, ciktāl Kopējā mācību programma īstenota nacionālajā apmācības sistēmā robežpolicijas instruktoriem. Lielākā mērā jāīsteno Kopējā mācību programma nacionālajā apmācības sistēmā robežpolicijas instruktoriem;

Riska analīze

6. jāpastiprina informācijas apmaiņa par riska analīzi un profilēšanu ar muitas dienestiem un ar partneriem, ar kuriem kopā tiek veikta robežkontrole robežšķērsošanas vietās, un jāīsteno regulāra un sistemātiska riska analīzes un robežkontroles profilu apmaiņa;

Sauszemes robežas uzraudzība

7. jācentralizē taktisko lēmumu pieņemšana par robežpolicijas iecirkņa robežuzraudzības resursiem, piemēram, piešķirot lielākas pilnvaras dežurantam vai nodrošinot, ka maiņas vadītājam ir visaptverošāka un reāllaikā atjaunināta situācijas apzināšanās;
8. jāizveido efektīva saziņa un koordinācija starp robežpoliciju un muitas dienestiem attiecībā uz operatīvo darbību plānošanu un īstenošanu;

Nacionālais koordinācijas centrs /EUROSUR

9. jāpalielina Nacionālā koordinācijas centra (NKC) darbinieku skaits, lai nodrošinātu NKC darbības pastāvīgu pieejamību un kvalitāti;

Robežpārbaudes – horizontālie jautājumi

10. jāuzlabo robežsargu svešvalodu, proti, angļu valodas, zināšanas, jo īpaši robežsargiem, kuri veic robežpārbaudes pirmajā līnijā, un jānodrošina, ka visi policijas darbinieki saņem atbilstīgu un pietiekamu valodas apmācību;
11. jāpalielina apmācība par profilēšanas un intervēšanas metodēm robežpolicijai, kas veic robežpārbaudes uzdevumus;
12. jānodrošina vienotas standarta veidlapas izmantošana ieceļošanas atteikumam pie visām robežām – neatkarīgi no robežas veida – saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa V PIELIKUMA B daļu;

Apmeklētās vietas – sauszemes robeža

MOHĀČAS policijas iecirknis (PI) / Udvaras robežšķērsošanas vieta

13. jānodrošina, ka kravas automobiļu pārmeklēšanai regulāri tiek izmantots pieejamais aprīkojums;

Apmeklētās vietas – gaisa robeža, horizontālie jautājumi

14. jānodrošina, ka visi iepriekšējas pasažieru informācijas dati tiek automātiski un sistemātiski pārbaudīti attiecīgajās datubāzēs, lai atvieglotu robežpārbaudu veikšanu un efektīvāk apkarotu nelegālo imigrāciju;
15. jāveic pasākumi saziņas uzlabošanai starp pasažieriem un robežsargiem, piemēram, pielāgojot kontroles kabīņu priekšējo stiklu, lai nodrošinātu labu sapratni abās pusēs;
16. jānodrošina, ka tiek pārbaudīts mikroshēmas datu autentiskums pasēs, kurās ir iestrādāts informācijas nesējs;

Budapeštas Ferencs Lista lidosta

17. jāpalielina darbinieku skaits otrajā līnijā un jānodrošina pienācīgs līdzsvars starp strādājošo darbinieku skaitu otrajā līnijā un viņu veiktajiem uzdevumiem;
18. jāoptimizē pārbaudes pirmajā līnijā, labāk izmantojot pasažieru profilēšanu un koncentrējoties uz pareizo jautājumu uzdošanu, lai nesamērīgi nepaildzinātu pasažieru gaidīšanas laiku;
19. jāuzlabo procedūra pasažieriem, kuriem veicamas pārbaudes otrajā līnijā, un jānodrošina, ka, netraucējot efektīvu pārbaudu veikšanu pirmajā līnijā, viņiem tiek sniegta rakstiska informācija par šādas pārbaudes mērķi un procedūrām, vēlams, uzreiz, kad viņi ir nonākuši otrajā līnijā;
20. jānodrošina, ka uzraksti, kas norāda joslu sākumu ielidošanas zonā, ir labāk redzami visiem pasažieriem, piemēram, var iezīmēt dažādas joslas uz grīdas, un jāizvairās no situācijas, kurā pasažieru plūsmas jāsadala policijas darbiniekiem;
21. jāuzstāda markīzes vai žālūzijas nesen atvērtā ārpus Šengenas reisu ielidošanas 2B termināļa rietumu puses logam, kuras vajadzības gadījumā var automātiski nolaist, lai optimizētu redzamību un temperatūru;

22. jāpalielina riska analītiķu skaits reģionālā līmenī. Jānodrošina, ka riska analīzi veic darbinieki, kuri ir īpaši norīkoti šā uzdevuma veikšanai;
23. jāuzlabo pirmajā līnijā strādājošo darbinieku informētība par noderīgiem atsaucē materiāliem, kas saistīti ar apdraudējumu un riskiem, regulāri veicot apmācību un instruktāžu pirms darba sākšanas;

Debreceņas lidosta

24. jāpalielina augsta līmeņa dokumentu ekspertu skaits Debreceņas starptautiskajā lidostā, lai nodrošinātu efektīvu atbalstu otrajā līnijā rūpīgai dokumentu pārbaudei visās maiņās. Jāuzlabo visu pirmajā un otrajā līnijā strādājošo darbinieku lietpratības līmenis attiecībā uz dokumentu pārbaudi, piemēram, veicinot gan regulāru, gan pagaidu Debreceņas lidostas robežšķērsošanas vietas policijas darbinieku izvietojumu citās robežšķērsošanas vietās, kur ir lielāka pārbaudāmo personu apliecinošu dokumentu dažādība un biežāk jārisina nestandarta gadījumi;
25. jāuzlabo informācijas plūsma un instruktāža, savlaicīgi sagatavojot attiecīgu noderīgu informāciju darbiniekiem, kuri strādā pirmajā līnijā, lai nodrošinātu reālu situācijas apzināšanos;
26. jāpalielina to riska analītiķu skaits, kuri riska analīzes jomā strādā pilnu slodzi, un jānodrošina riska analīzes amatos iecelto darbinieku pienācīga apmācība;
27. jāuzlabo pirmajā līnijā strādājošo darbinieku izpratne par padziļināto pārbaudi, kuras veic otrajā līnijā, iemesliem un procedūru, lai nodrošinātu ātru robežpārbaudi veikšanu un efektīvu pasažieru plūsmu.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*