



Briuselis, 2020 m. liepos 17 d.
(OR. en)

9765/20

Tarpinstitucinė byla:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

data: 2020 m. liepos 16 d.

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 9096/20

Dalykas: Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2019 m. vertinant, kaip **Vengrija** taiko Šengeno *acquis* nuostatas **išorės sienų valdymo** srityje, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas 2020 m. liepos 16 d. taikant rašytinę procedūrą priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2019 m. vertinant, kaip Vengrija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

dėl trūkumų, nustatytų 2019 m. vertinant, kaip Vengrija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) šio sprendimo tikslas – rekomenduoti Vengrijai imtis taisomųjų veiksmų trūkumams, nustatytiems 2019 m. atliekant Šengeno vertinimą išorės sienų valdymo srityje, pašalinti. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2020) 86 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (2) kaip itin svarbūs įvertinti tokie aspektai kaip tarptautinis bendradarbiavimas ir tos bendradarbiavimo veiklos rezultatų integravimas į rizikos analizę visais lygmenimis, parama, suteikta siekiant informuoti apie padėtį ir operatyviai reaguoti kovojant su neteisėta migracija ir tarpvalstybiniu nusikalstamumu, taip pat tai, kad dauguma pirmo ir antro sienų stebėjimo lygmenų policijos patrulių turi nedidelį rankinį šifruotą mobilųjį prietaisą, kuris jiems leidžia greitai ir diskretiškai patikrinti asmenis visose turimose duomenų bazėse. Be to, itin svarbiu aspektu laikyta ir visose darbo vietose (pirmos ir antros linijų) įdiegta nacionalinė sudėtingų dokumentų pildymo sistema (NEKOR), kurioje pateikiama vaizdinė ir tekstinė informacija apie originalius ir suklastotus dokumentus ir kuri labai padeda nustatyti suklastotus dokumentus, gerina informuotumą apie padėtį ir patikrinimų kertant sieną kokybę, taip pat gebėjimus kovoti su nusikaltimais, susijusiais su vogtomis transporto priemonėmis (naudojantis tinklu ANTILOP);
- (3) atsižvelgiant į tai, kaip svarbu laikytis Šengeno *acquis*, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos rekomendacijos, susijusios su integruotu sienų valdymu (1 rekomendacija), žmogiškaisiais ištekliais (3 rekomendacija) ir patikrinimais kertant sieną (10 rekomendacija);
- (4) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams. Per šešis mėnesius nuo jo priėmimo Vengrija pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 16 straipsnio 8 dalį turėtų pateikti Komisijai (galimų) patobulinimų įvertinimą ir reikiamų veiksmų aprašymą,

REKOMENDUOJA:

Vengrijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Integruotas sienų valdymas

1. Iš naujo įvertinti, kaip organizuojamos sienų kontrolės struktūros, ir apsvarstyti galimybę sukurti regionines sienų valdymo koordinavimo struktūras, kad būtų užtikrintas pakankamas ir vienodas koordinavimas ir komunikacija.

Nenumatytų atvejų planavimas

2. Į nacionalinius ir apskričių nenumatytų atvejų planus įtraukti ribines vertes, kad būtų nurodyta, kokių veiksmų reikia imtis reaguojant į skirtingo lygio grėsmes.

Žmogiškieji ištekliai

3. Iš naujo įvertinti žmogiškųjų išteklių planą ir jo turinį, susijusį su sienų kontrole, siekiant pagerinti darbuotojų paskirstymą. Apsvarstyti galimybę sukurti stabilų ir nuolatinį pasienio policijos pareigūnų, galinčių vykdyti sienų kontrolės užduotis, rezervą ir taip užtikrinti aukšto lygio vienodą sienų kontrolę.

Nacionalinė sienų valdymo mokymo sistema

4. Sukurti tęstinio mokymo planavimo, įgyvendinimo ir vertinimo sistemą. Parengti strateginio, regioninio ir vietos lygmenų nacionalinį mokymo planą, kad būtų nustatyti mokymo poreikiai ir stebimas tęstinio ir specializuoto mokymo įgyvendinimas. Padidinti asmenų, galinčių dalytis informacija, skaičių apskričių ir vietos lygmenimis; suteikti jiems specializuotus instruktorių mokymus.
5. Naudojantis FRONTEX suteiktomis priemonėmis įvertinti bendrosios pagrindinės mokymo programos įgyvendinimo lygį nacionalinėje puskarininkų pasienio policijos pareigūnų mokymo sistemoje. Padidinti bendrosios pagrindinės mokymo programos įgyvendinimo lygį nacionalinėje puskarininkų pasienio policijos pareigūnų mokymo sistemoje.

Rizikos analizė

6. Intensyviau keistis informacija apie rizikos analizę ir profiliavimą su muitinėmis ir partneriais, su kuriais sienos perėjimo punktuose vykdoma bendra sienų kontrolė, ir tuo tikslu reguliariai ir sistemingai keistis sienų kontrolei reikalinga rizikos analize ir profiliais.

Sausumos sienų stebėjimas

7. Centralizuoti taktinių sprendimų dėl pasienio policijos tarnybos sienų stebėjimo išteklių priėmimą, pavyzdžiui, suteikti didesnius įgaliojimus budinčiam pareigūnui arba užtikrinti, kad pamainos vadovas būtų išsamiau realiuoju laiku informuotas apie padėtį.
8. Užtikrinti veiksmingą pasienio policijos ir muitinių bendravimą ir tarpusavio veiklos koordinavimą operatyvinės veiklos planavimo ir įgyvendinimo srityje.

Nacionalinis koordinavimo centras / EUROSUR

9. Padidinti Nacionalinio koordinavimo centro (NKC) darbuotojų skaičių, kad NKC veikla būtų nuolatinė ir kokybiška.

Patikrinimai kertant sieną. Horizontalieji klausimai

10. Gerinti sienos apsaugos pareigūnų, visų pirma tų, kurie atlieka pirmos linijos patikrinimus kertant sieną, užsienio kalbų, visų pirma anglų kalbos, žinias, užtikrinant, kad visi policijos pareigūnai būtų tinkamai ir pakankamai mokomi kalbų.
11. Pasienio kontrolės užduotis atliekančius pasienio policijos pareigūnus intensyviau mokyti profiliavimo ir apklausos metodų.
12. Užtikrinti, kad prie visų sienų, nepaisant sienos tipo, būtų naudojama vienoda standartinė atsisakymo leisti atvykti forma pagal ŠSK V PRIEDO B dalį.

Aplankytos vietos. Sausumos sienos

Mohačo policijos biuras / Udvaro sienos perėjimo punktas

13. Užtikrinti, kad būtų reguliariai naudojamosi turima sunkvežimių patikros įranga.

Aplankytos vietos. Oro sienos. Horizontalieji klausimai

14. Užtikrinti, kad visi išankstinės informacijos apie keleivius duomenys būtų automatiškai ir sistemingai tikrinami atitinkamose duomenų bazėse, kad būtų lengviau atlikti patikrinimus kertant sieną ir veiksmingiau kovoti su neteisėta imigracija.
15. Imtis priemonių siekiant pagerinti keleivių ir sienos apsaugos pareigūnų bendravimo sąlygas, pavyzdžiui, pritaikyti kontrolės kabinos priekinį stiklą, kad abi pusės gerai suprastų viena kitą.
16. Užtikrinti, kad būtų patikrinamas pasų, kuriuose yra laikmena, lusto duomenų autentiškumas.

Budapešto Listo Ferenco oro uostas

17. Padidinti antros linijos patikrinimus atliekančių pareigūnų skaičių ir užtikrinti tinkamą antros linijos patikrinimus atliekančių pareigūnų skaičiaus ir vykdomų užduočių pusiausvyrą.
18. Optimizuoti pirmos linijos patikrinimus, geriau atliekant keleivių profiliavimą ir užduodant reikiamus klausimus, kad keleiviams nereikėtų neproporcingai ilgai laukti.
19. Patobulinti procedūrą, taikomą keleiviams, kuriems bus atliekamas antros linijos patikrinimas, užtikrinant, kad jiems būtų raštu pateikiama informacija apie tokio patikrinimo tikslą ir procedūras, nesutrikdant pirmos linijos patikrinimų veiksmingumo – pageidautina tada, kai keleiviai jau yra antros linijos patikrinimo vietoje.
20. Užtikrinti, kad ženklai, rodantys juostų pradžių atvykimo zonoje, būtų geriau matomi visiems keleiviams, pavyzdžiui, ant grindų pažymint skirtingas juostas, ir išvengti atvejų, kad keleivių srautus reikėtų atskirti policijos pareigūnams.

21. Naujai atidaryto ne Šengeno atvykimo terminalo 2B vakarinėje pusėje ant langų įrengti apsaugą nuo saulės arba žaliuzes, kurias prireikus būtų galima automatiškai nuleisti siekiant optimizuoti matomumą ir temperatūrą.
22. Padidinti regioninio lygmens rizikos analitikų skaičių. Užtikrinti, kad rizikos analizę vykdytų specialiai šiai užduočiai atlikti paskirti pareigūnai.
23. Pirmos linijos patikrinimus atliekančius pareigūnus geriau informuoti apie naudingą informacinę medžiagą, susijusią su grėsmėmis ir rizika, ir tuo tikslu rengti reguliarius mokymus ir informacinius susirinkimus prieš pradėdant pamainą.

Debreceno oro uostas

24. Padidinti aukštesnio lygio dokumentų ekspertų skaičių Debreceno tarptautiniame oro uoste siekiant užtikrinti veiksmingą pagalbą antroje linijoje, kad būtų galima nuodugniai išnagrinėti dokumentus visose pamainose. Gerinti visų pirmos ir antros linijų patikrinimus atliekančių pareigūnų kompetenciją dokumentų tikrinimo srityje, pvz., skatinant reguliariai laikinai komandiruoti Debreceno oro uosto sienos perėjimo punkto policijos pareigūnus į kitus sienos perėjimo punktus, kuriuose yra didesnė tapatybės dokumentų, kuriuos reikia patikrinti, įvairovė ir dažnesnės neteisėtos situacijos, dėl kurių reikia priimti sprendimą.
25. Pagerinti informacijos srautą ir informavimą, laiku ir naudingai parengiant tinkamą pirmos linijos patikrinimus atliekantiems pareigūnams skirtą informaciją, kad būtų užtikrintas faktinis informuotumas apie padėtį.
26. Padidinti rizikos analitikų, dirbančių visą darbo dieną rizikos analizės srityje, skaičių ir užtikrinti tinkamą darbuotojų, kuriems paskirtos rizikos analizės užduotys, mokymą.
27. Pagerinti pirmos linijos patikrinimus atliekančių pareigūnų supratimą apie tolesnių patikrinimų, atliekamų antroje linijoje, priežastis ir tvarką, siekiant užtikrinti greitą patikrinimų kertant sieną atlikimą ir veiksmingą keleivių srauto judėjimą.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas