



Brüsszel, 2020. július 17.  
(OR. en)

9765/20

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2020/0114(NLE)

---

---

SCH-EVAL 82  
FRONT 197  
COMIX 317

## AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2020. július 16.

Címzett: a delegációk

---

Előző dok. sz.: 9096/20

---

Tárgy: A Tanács végrehajtási határozata a schengeni *vívmányok* Magyarország általi alkalmazásának 2019. évi értékelése során **a külső határok igazgatása** terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Magyarország általi alkalmazásának 2019. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács 2020. július 16-án írásbeli eljárás keretében elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

**a schengeni vívmányok Magyarország általi alkalmazásának 2019. évi értékelése során a  
külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó  
AJÁNLÁSRÓL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló, 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 15. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) E határozat célja, hogy Magyarország számára korrekciós intézkedéseket ajánljon a 2019. évi schengeni értékelés során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére. Az értékelést követően a Bizottság a C(2020) 86 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amelyben felsorolja az értékelés során azonosított bevált gyakorlatokat és hiányosságokat.

---

<sup>1</sup> HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Különös figyelmet érdemlő elemnek tekinthető a nemzetközi együttműködés és az ezen együttműködési tevékenységek eredményeinek a kockázatelemzés valamennyi szintjébe, valamint az illegális migráció és a határokon átnyúló bűncselekmények elleni küzdelem terén a helyzetismerethez és az operatív intézkedésekhez biztosított támogatásba történő beépítése, továbbá az, hogy a határőrizettel foglalkozó rendőrségi járőrök többségének az ellenőrzési ponton való ellenőrzéskor és az elkülönített helyen történő ellenőrzéskor rendelkezésére áll egy kis méretű, titkosított kézi mobil eszköz, amely lehetővé teszi számukra, hogy a személyek vonatkozásában gyors és rejtett ellenőrzéseket végezzenek valamennyi elérhető adatbázisban. Szintén különös figyelmet érdemlő elem (az ellenőrzési pontokon és az elkülönített ellenőrzési helyeken található), az összes munkaállomásról elérhető, az eredeti és az utánzott okmányokról képes és szöveges tájékoztatást nyújtó Nemzeti Komplex Okmány-nyilvántartó Rendszer (NEKOR), amely jelentős segítséget nyújt az okirat-hamisítás észleléséhez, továbbá javítja a helyzetismeretet és a határforgalom-ellenőrzés színvonalát, valamint az „ANTILOP” elnevezésű hálózat igénybevétele révén a lopott járművekkel kapcsolatos bűncselekményekkel szembeni küzdelmet szolgáló kapacitásokat.
- (3) A schengeni vívmányoknak való megfelelés fontosságára tekintettel, elsőbbséget kell biztosítani az integrált határigazgatáshoz kapcsolódó 1. ajánlás, a humán erőforráshoz kapcsolódó 3. ajánlás és a határforgalom-ellenőrzéshez kapcsolódó 10. ajánlás végrehajtásának.
- (4) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok parlamentjeinek. Az 1053/2013/EU rendelet 16. cikkének (8) bekezdése értelmében Magyarországnak az ajánlások elfogadását követő hat hónapon belül be kell nyújtania a Bizottságnak az (esetleges) fejlesztésekről készített értékelését, a szükséges intézkedések leírásával együtt,

AJÁNlja, HOgy:

Magyarország:

### **Integrált határigazgatás**

1. a megfelelő és egységes koordináció és kommunikáció biztosítása érdekében értékelje újra a határellenőrzési struktúrák szervezeti felépítését és mérlegelje a határigazgatás regionális koordinációs struktúráinak létrehozását;

## **Vészhelyzeti tervezés**

2. vezessen be küszöbértékeket a nemzeti és a megyei vészhelyzeti tervekben annak jelzésére, hogy a különböző fenyegetettségi szinteken milyen intézkedéstípusokra van szükség;

## **Humánerőforrás**

3. a személyi állomány elosztásának javítása érdekében értékelje újra a humánerőforrás-tervet és annak a határellenőrzéssel kapcsolatos tartalmát. A határellenőrzés egységesen magas színvonalának garantálása érdekében mérlegelje a határellenőrzési feladatok elvégzésére képes határrendészeti tisztviselők stabil és állandó állományának kialakítását;

## **A határigazgatás nemzeti képzési rendszere**

4. fejlessze a továbbképzés tervezését, megvalósítását és értékelését. Dolgozzon ki stratégiai, regionális és helyi szintű nemzeti képzési tervet a képzési igények azonosítása céljából, valamint kövesse nyomon a továbbképzés és a szakképzés megvalósítását. Megyei és helyi szinten növelje a multiplikátorok számát, és biztosítson számukra oktatói szakképzést;
5. a Frontex által biztosított eszközök igénybevételével értékelje, hogy a közös alaptanterv milyen szinten érvényesül a határrendészeti tiszthelyettesek nemzeti képzési rendszerében. Fokozza a határrendészeti tiszthelyettesek nemzeti képzési rendszerében a közös alaptantervek érvényesülésének szintjét;

## **Kockázatelemzés**

6. a határellenőrzési kockázatelemzések és profilok rendszeres és szisztematikus megosztásának bevezetésével fokozza a kockázatelemzéssel és a profilalkotással kapcsolatos információcserét azon vámhatóságokkal és partnerekkel, amelyekkel közös határellenőrzést végez a határátkelőhelyeken;

## **Szárazföldi határőrizet**

7. központosítsa a határrendészeti kirendeltségek határőrizeti erőforrásaival kapcsolatos taktikai döntéshozatalt, például azáltal, hogy erőteljesebb felhatalmazást ad az ügyeletes tiszt számára, vagy azáltal, hogy átfogóbb és valós idejű helyzetismeretet biztosít a váltásvezető számára;
8. alakítson ki hatékony kommunikációt és koordinációt a határrendészet és a vámhatóság között a műveleti tevékenységek tervezésével és végrehajtásával kapcsolatban;

## **Nemzeti koordinációs központ/Eurosur**

9. növelje a Nemzeti Koordinációs Központ (NKK) személyi állományát annak érdekében, hogy garantálni lehessen az NKK működése során a folyamatos rendelkezésre állást és színvonalat;

## **Határforgalom-ellenőrzés – horizontális kérdések**

10. javítsa az idegen nyelvek ismeretét, nevezetesen a határőrök körében az angol nyelvét, különösen az ellenőrzési ponton történő ellenőrzést végzők esetében, annak biztosítása révén, hogy valamennyi rendőr megfelelő és elegendő nyelvi képésben részesüljön;
11. biztosítson több képzést a határforgalom-ellenőrzési feladatokat végző határrendészek számára a profilalkotásról és a kihallgatási technikákról;
12. biztosítsa, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex V. mellékletének B. részével összhangban, a határ típusától függetlenül minden határon egységes formanyomtatványt alkalmazzanak a beléptetés megtagadására vonatkozóan;

## **Felkeresett helyszínek – szárazföldi határ**

### **MOHÁCSI Rendőrkapitányság / Udvar határátkelőhely**

13. biztosítsa a tehergépjárművek átkutatására szolgáló, rendelkezésre álló eszközök rendszeres használatát;

## **Felkeresett helyszínek – légi határ, horizontális kérdések**

14. biztosítsa, hogy a határforgalom-ellenőrzés elvégzésének megkönnyítése és az illegális bevándorlás elleni küzdelem hatékonyabbá tétele érdekében automatikusan és szisztematikusan ellenőrizzenek minden előzetes utasinformációs adatot az összes releváns adatbázisban;
15. tegyen intézkedéseket annak érdekében, hogy javuljon az utasok és a határőrök közötti kommunikáció, például módosítsa az ellenőrzőfülke üvegablakának kialakítását úgy, hogy mindkét oldalon biztosított legyen a másik fél megfelelő megértése;
16. adathordozót tartalmazó útlevelek esetében gondoskodjon a csipen tárolt adatok hitelességének ellenőrzéséről;

## **Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér**

17. növelje az elkülönített ellenőrzési helyeken dolgozó tisztviselők számát és biztosítsa, hogy a szolgálatban lévő ezen tisztviselők száma az elvégzendő feladatokkal arányos legyen;
18. az utasok esetében az aránytalanul hosszú várakozási idő elkerülése érdekében optimalizálja az ellenőrzési ponton történő ellenőrzéseket az utasokra vonatkozó profilalkotás jobb kihasználásával és a megfelelő kérdések feltételére való összpontosítással;
19. javítsa az elkülönített helyen történő ellenőrzésnek alávetett utasokra vonatkozó eljárást annak biztosításával, hogy – lehetőleg az elkülönített helyen – az érintett utasok írásos tájékoztatást kapjanak ezen ellenőrzés céljáról és folyamatáról, az ellenőrzési ponton történő ellenőrzés hatékony elvégzésének hátráltatása nélkül;
20. biztosítsa, hogy az érkezési területen a sávok kezdetét feltüntető jelzések láthatóbbak legyenek minden utas számára, például a padlón elhelyezett különböző sávjelzésekkel, elkerülve azt, hogy az utasforgalom elválasztásához rendőri közreműködésre legyen szükség;

21. a látási viszonyok és a hőmérséklet optimalizálása érdekében az újonnan megnyitott nem schengeni 2B érkezési terminál nyugati oldalán található ablakra szereljen fel szükség esetén automatikusan leereszkedő napárnyékolót vagy napellenzőt;
22. növelje a regionális szinten foglalkoztatott kockázatelemzők számát. Biztosítsa, hogy a kockázatelemzést kifejezetten e feladat elvégzésével foglalkozó tisztviselők végezzék;
23. rendszeres képzések és a szolgálatba lépés előtti eligazítások révén javítsa az ellenőrzési pontokon dolgozó tisztviselők körében a fenyegetésekkel és a kockázatokkal kapcsolatos hasznos referenciaanyagok ismertségét;

### **Debreceni repülőtér**

24. növelje a Debreceni Nemzetközi Repülőtéren foglalkoztatott magas szintű okmányszakértők számát annak biztosítása érdekében, hogy minden műszak idején hatékony támogatás álljon rendelkezésre az elkülönített helyen az alapos okmányvizsgálathoz. Javítsa az ellenőrzési pontokon és az elkülönített ellenőrzési helyeken dolgozó összes tisztviselő okmányvizsgálati szakértelmét, például oly módon, hogy elősegíti a debreceni repülőtér határátkelőhelyen dolgozó rendőrök rendszeres vagy ideiglenes kihelyezését olyan más határátkelőhelyekre, ahol többféle személyazonosító okmányt kell ellenőrizni és gyakoribbak a kezelendő szabálytalanságok;
25. javítsa az információáramlást és az eligazítást azáltal, hogy a tényleges helyzetismeret biztosítása érdekében időben és hasznos módon előkészíti a releváns információkat az ellenőrzési pontokon dolgozó tisztviselők számára;
26. növelje a teljes munkaidőben kockázatelemzéssel foglalkozó kockázatelemzők számát, és biztosítson megfelelő képzést a kockázatelemzői beosztásba kinevezett személyzet számára;
27. javítsa az ellenőrzési pontokon dolgozó tisztviselők ismereteit az elkülönített helyen végzett további ellenőrzések okairól és eljárásáról annak érdekében, hogy biztosítani lehessen a határforgalom-ellenőrzés gyors elvégzését és a hatékony utasforgalmat.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről  
az elnök*

---