



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 17. heinäkuuta 2020  
(OR. en)

9765/20

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2020/0114(NLE)

---

---

SCH-EVAL 82  
FRONT 197  
COMIX 317

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 16. heinäkuuta 2020

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 9096/20

---

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta **Unkarissa ulkorajojen valvonnan** alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena 16. heinäkuuta 2020 kirjallisella menettelyllä hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Unkarissa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

**SUOSITUKSEN**

**antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Unkarissa ulkorajojen valvonnan alalla  
vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Unkarille toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2020) 86.

---

<sup>1</sup> EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Erityisen kiinnostavina seikkoina pidettiin kansainvälistä yhteistyötä ja yhteistyötoimien tulosten sisällyttämistä kaikilla tasoilla suoritettavaan riskianalyysiin sekä tukea tilannetietoisuuden kehittämiseen ja operatiivisiin toimiin laittoman muuttoliikkeen ja rajatylittävän rikollisuuden torjunnan alalla. Lisäksi merkillepantavana pidettiin sitä, että suurimmalla osalla rajojen valvontaa suorittavista ensimmäisen ja toisen tason poliisipartioista on käytössään pieni, salattua yhteyttä käyttävä mobiililaitte, joka mahdollistaa henkilöitä koskevat tarkastukset kaikista saatavilla olevista tietokannoista nopeasti ja huomiota herättämättä. Lisäksi erityisen kiinnostavana pidettiin sitä, että kaikilla työasemilla (sekä ensimmäisellä että toisella linjalla) on käytettävissä kansallinen monimutkaisten asiakirjojen arkistointijärjestelmä (NEKOR). Se sisältää kuvamateriaalia ja tekstimuotoista tietoa aidoista ja vääristä asiakirjoista ja helpottaa näin merkittävästi väärennettyjen asiakirjojen havaitsemista sekä parantaa tilannetietoisuutta ja rajatarkastusten laatua. Kiinnostavina pidettiin myös valmiuksia torjua varastettuihin ajoneuvoihin liittyviä rikoksia ANTILOP-verkoston avulla.
- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, etusijalle olisi asetettava niiden suositusten täytäntöönpano, jotka koskevat yhdenmukaista rajaturvallisuutta (1), henkilöresursseja (3) ja rajatarkastuksia (10).
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Unkarin olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 8 kohdan nojalla toimitettava kuuden kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä komissiolle arvio (mahdollisista) parannuksista ja kuvaus tarvittavista toimista,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Unkarin olisi

### **Yhdennetty rajaturvallisuus**

1. arvioitava uudelleen rajavalvontarakenteiden organisaatiota ja harkittava rajaturvallisuuden ylläpitämiseen tarkoitettujen alueellisten koordinoitirakenteiden perustamista, jotta taataan koordinoinnin ja viestinnän riittävyys ja yhdenmukaisuus;

## **Valmiussuunnitelmat**

2. sisällytettävä kansalliseen ja kuhunkin maakuntatason valmiussuunnitelmaan kynnysarvot, jotka osoittavat eri uhkatasojen edellyttämien toimien tyyppin;

## **Henkilöresurssit**

3. arvioitava uudelleen rajavalvontaan liittyvä henkilöstösuunnitelma ja sen sisältö henkilöstön kohdentamisen parantamiseksi; harkittava tasokkaan ja yhtenäisen rajavalvonnan takaamiseksi sellaisen vankan ja pysyvän rajapoliisireservin perustamista, joka kykenee suorittamaan rajavalvontatehtäviä;

## **Kansallinen rajaturvallisuuskoulutusohjelma**

4. kehitettävä jatkokoulutuksen suunnittelua, toteutusta ja arviointia; laadittava strategista, alueellista ja paikallista tasoa koskeva kansallinen koulutussuunnitelma koulutustarpeiden määrittämiseksi ja seurattava jatko- ja erityiskoulutuksen täytäntöönpanoa; lisättävä kerrannaisvaikutusten määrää maakunta- ja paikallistasolla; annettava näillä tasoilla toimiville kouluttajille erityiskoulutusta;
5. arvioitava Frontexin tarjoamia välineitä käyttäen, missä määrin rajavartijakoulutuksen yhteiset vaatimukset ovat täyttyneet rajapoliisin alipäällystön kansallisessa koulutusjärjestelmässä; parannettava rajavartijakoulutuksen yhteisten vaatimusten täyttymistä rajapoliisin alipäällystön kansallisessa koulutusjärjestelmässä;

## **Riskianalyysi**

6. lisättävä riskianalyysiä ja -profilointia koskevaa tietojenvaihtoa tulliviranomaisten ja niiden kumppanien kanssa, joiden kanssa suoritetaan yhteistä rajavalvontaa rajanylityspaikoilla, vaihtamalla säännöllisesti ja järjestelmällisesti riskianalyysejä ja -profileja rajavalvontatarkoituksiin;

## **Maarajojen valvonta**

7. keskitettävä taktinen päätöksenteko rajapoliisiviraston rajavalvontaresursseista esimerkiksi antamalla päivystäjälle laajemmat valtuudet tai varmistamalla, että vuoropäälliköllä on kattavampi ja reaaliaikainen tilannekuva;
8. luotava rajapoliisin ja tulliviranomaisten välille tehokas viestintä ja koordinointi operatiivisten toimien suunnittelua ja toteutusta varten;

## **Kansallinen koordinoitikeskus / Eurosur**

9. lisättävä kansallisen koordinoitikeskuksen henkilöstön määrää, jotta voidaan taata keskuksen toimintojen jatkuva käytettävyys ja laatu;

## **Rajatarkastukset – horisontaaliset kysymykset**

10. parannettava rajavartijoiden ja erityisesti ensimmäisen linjan rajatarkastuksissa työskentelevien rajavartijoiden vieraiden kielten, varsinkin englannin, taitoa varmistamalla, että kaikki poliisit saavat asianmukaista ja riittävää kielikoulutusta;
11. lisättävä rajatarkastustehtäviä suorittavalle rajapoliisille suunnattua profilointi- ja haastattelutekniikkakoulutusta;
12. varmistettava, että kaikilla rajoilla rajatyypistä riippumatta käytetään Schengenin rajasäännösten liitteessä V olevan B osan mukaista, maahanpääsyn epäämistä koskevaa yhtenäistä vakiolomaketta;

## **Tarkastetut kohteet – maarajat**

### **Mohácsin poliisiasema / Udvarin rajanylityspaikka**

13. huolehdittava siitä, että saatavilla olevia, kuorma-autojen tarkastamiseen tarkoitettuja laitteita käytetään säännöllisesti;

## **Tarkastetut kohteet – ilmarajat, horisontaaliset kysymykset**

14. varmistettava, että kaikki matkustajien ennakkotiedot tarkistetaan automaattisesti ja järjestelmällisesti asiaankuuluvista tietokannoista, jotta voidaan helpottaa rajatarkastusten suorittamista ja torjua tehokkaammin laitonta maahanmuuttoa;
15. toteutettava toimenpiteitä viestinnän parantamiseksi matkustajan ja rajavartijan välillä esimerkiksi muokkaamalla tarkastuskopin etulasia siten, että kumpikin osapuoli kykenee kommunikoimaan ymmärrettävästi;
16. varmistettava, että tallennusvälineen sisältävien passien sirun tietojen aitous tarkistetaan;

## **Budapestin Liszt Férenc -lentoasema**

17. lisättävä toisen linjan virkailijoiden määrää ja varmistettava asianmukainen tasapaino työvuorossa olevien toisen linjan virkailijoiden määrän ja suoritettavien tehtävien välillä;
18. optimoitava ensimmäisen linjan tarkastukset hyödyntämällä tehokkaammin matkustajien profilointia ja keskittymällä oikeiden kysymysten esittämiseen, jotta vältetään matkustajien kohtuuton odotusaika;
19. parannettava toisen linjan tarkastukseen ohjattaviin matkustajiin sovellettavaa menettelyä varmistamalla, että heille annetaan kirjalliset tiedot tarkastuksen tarkoituksesta ja menettelyistä mieluiten siinä vaiheessa, kun he ovat saapuneet toiselle linjalle, jotta ei häiritä ensimmäisen linjan tarkastusten tehokasta suorittamista;
20. varmistettava, että saapumisalueen kaistojen alun osoittavat kyltit näkyvät paremmin kaikille matkustajille, esimerkiksi merkitsemällä eri kaistat lattiaan, ja vältettävä tilannetta, jossa poliisien on jaettava matkustajavirrat;

21. asennettava vasta avatun ei-Schengen-saapumisterminaalin 2B länsipuolen ikkunoihin auringonsuojukset tai kaihtimet, jotka voidaan tarvittaessa laskea automaattisesti alas näkyvyyden ja lämpötilan optimoimiseksi;
22. lisättävä riskianalyttikkojen määrää alueellisella tasolla; varmistettava, että riskianalyysin suorittavat siihen erikoistuneet virkamiehet;
23. parannettava ensimmäisen linjan virkailijoiden tietoisuutta uhkiin ja riskeihin liittyvästä hyödyllisestä viiteaineistosta suuntaamalla heille säännöllistä koulutusta ja järjestämällä tilanneselostuksia ennen työvuoroa;

### **Debrecenin lentoasema**

24. lisättävä edistyneen tason asiakirja-asiantuntijoiden määrää Debrecenin kansainvälisellä lentoasemalla, jotta toisella linjalla on kaikissa työvuoroissa käytettävissä tehokasta tukea perusteellisiin asiakirjatarkastuksiin; parannettava kaikkien ensimmäisen ja toisen linjan virkamiesten osaamista asiakirjatarkastusten alalla esimerkiksi edistämällä Debrecenin lentoaseman rajanylityspaikalla toimivien poliisien säännöllistä lähettämistä tilapäisesti muille rajanylityspaikoille, joilla on tarkastettava useammanlaisia henkilöasiakirjoja ja hoidettava useammin epätyypillisiä tilanteita;
25. parannettava tiedonkulkua ja ohjeistusta valmistelemalla ensimmäisen linjan virkailijoille asiaankuuluvat tiedot hyvissä ajoin ja heitä hyödyttävällä tavalla todellisen tilannetietoisuuden varmistamiseksi;
26. lisättävä riskianalyysin parissa kokopäiväisesti työskentelevien riskianalyttikoiden määrää ja huolehdittava riskianalyysitehtäviin nimitetyn henkilöstön asianmukaisesta koulutuksesta;
27. parannettava ensimmäisen linjan virkailijoiden ymmärrystä toisella linjalla suoritettavien lisätarkastusten syistä ja menettelystä, jotta voidaan varmistaa rajatarkastusten nopeus ja matkustajavirran tehokas eteneminen.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*