



Brüssel, 17. juuli 2020
(OR. en)

9765/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	16. juuli 2020
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	9096/20
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Ungaris välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 16. juulil 2020 kirjaliku menetluse teel vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Ungaris välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

**mis käsitleb 2019. aastal Ungaris välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*'
kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Ungarile parandusmeetmeid välispiiri haldamise valdkonnas 2019. aastal korraldatud Schengeni hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2020) 86 vastu aruanne, milles esitatakse järeldused ja hinnangud ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Erilist huvi pakkus rahvusvaheline koostöö ja selle tulemuste arvesse võtmine kõikidel tasanditel tehtavas riskianalüüsis, toetus olukorradeadlikkuse parandamiseks ja operatiivseks reageerimiseks võitluses ebaseadusliku rände ja piiriülese kuritegevuse vastu, samuti asjaolu, et enamik politseipatrulle esimese ja teise astme piirikontrollis kasutab väikest käeshoitavat krüpteeritud mobiilseadet, mis võimaldab isikuid kõigi olemasolevate andmebaaside põhjal kiirelt ja diskreetselt kontrollida. Peale selle pakkus erilist huvi ka kõigis töökohtades (esimese ja teise astme kontroll) kättesaadav riiklik kompleksne dokumendihaldussüsteem (NEKOR), mis annab visuaalset ja tekstilist teavet originaal- ja võltsitud dokumentide kohta, aitab märkimisväärselt kaasa võltsitud dokumentide avastamisele ning parandab olukorradeadlikkust ja piirikontrolli kvaliteeti, samuti suutlikkust võidelda varastatud sõidukitega seotud kuritegude vastu võrgustiku ANTILOP kaudu.
- (3) Võttes arvesse, kui oluline on järgida Schengeni *acquis*'d, tuleks esmatahtsaks pidada nende soovitude rakendamist, mis on seotud integreeritud piirihalduse (soovitus 1), inimressursi (soovitus 3) ja piirikontrolliga (soovitus 10).
- (4) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 8 kohaselt peaks Ungari esitama komisjonile oma hinnangu (võimalike) täiustuste kohta ja nõutud meetmete kirjelduse kuue kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest,

SOOVITAB:

Ungari peaks

Integreeritud piirihaldus

1. hindama uuesti piirikontrollstruktuuride korraldust ning kaaluma piirihalduse piirkondlike koordineerimisstruktuuride loomist, et tagada piisav ja ühtne koordineerimine ja teabevahetus;

Erandolukorra plaanimine

2. lisama riiklikesse ja komitaatide erandolukorra plaanidesse künnised, et näidata, milliseid meetmeid eri ohutasemete puhul nõutakse;

Inimressurss

3. hindama ümber personalikava ja selle piirikontrolliga seotud sisu, et parandada töötajate jaotust; kaaluma võimalust luua stabiilne ja alaline reserv piirivalveametnikest, kes suudavad täita piirikontrolli ülesandeid, et tagada piirikontrolli ühtlaselt kõrge tase;

Piirihalduse riiklik koolitussüsteem

4. arendama täiendusõppe kavandamist, rakendamist ja hindamist; koostama riikliku koolituskava strateegilisel, piirkondlikul ja kohalikul tasandil, et teha kindlaks koolitusvajadused ning jälgida täiendus- ja erikoolituse rakendamist; suurendama komitaadi ja kohalikul tasandil edasikoolitajate arvu; pakkuma neile erikoolitust, mis on mõeldud koolitajatele;
5. hindama Frontexi pakutavaid vahendeid kasutades ühise tuumõppekava rakendamise taset riiklikus madalama järgu piiripolitseinike koolitamise süsteemis; suurendama ühise tuumõppekava rakendamise taset riiklikus madalama järgu piiripolitseinike koolitamise süsteemis;

Riskianalüüs

6. suurendama riski- ja profiilianalüüsi alase teabe vahetamist tolliasutustega ja partneritega, kellega tehakse piiripunktides ühist piirikontrolli, vahetades selleks korrapäraselt ja süstemaatiliselt piirikontrolli jaoks vajalikke riskianalüüse ja -profiile;

Maismaapiiri valve

7. tsentraliseerima taktikalised otsused piirivalveameti patrull- ja vaatlustegevuse ressurside kohta, andes näiteks laiendatud volitused valveametnikule või tagades, et vahetuse juhil on põhjalikum ja reaajas ülevaade olukorrast;
8. looma piiripolitsei ja tolliasutuste vahel operatiivtegevuse kavandamiseks ja rakendamiseks tõhusa teabevahetus- ja koordineerimiskorra;

Riiklik koordinatsioonikeskus / Eurosur

9. suurendama riikliku koordinatsioonikeskuse töötajate arvu, et tagada selle tegevuse pidevus ja kvaliteet;

Kontrollid piiril – horisontaalsed küsimused

10. parandama piirivalveametnike, eelkõige esimese astme kontrolli tegevate ametnike võõrkeelte, täpsemalt inglise keele oskust, tagades kõigile politseiametnikele sobiva ja piisava keelekoolituse;
11. pakkuma piirikontrolli ülesandeid täitvatele piiripolitseinikele rohkem koolitusi profiilide koostamise ja küsitlustehnika kohta;
12. tagama sisenemiskeelu ühtse standardvormi kasutamise kõikidel piiridel kooskõlas Schengeni piirieskirjade V LISA B osaga, olenemata piiri liigist;

Külastatud kohad – maismaapiirid

Mohácsi politseijaoskond / Udvari piiriületuspunkt

13. tagama olemasolevate seadmete korrapärase kasutamise veoautode läbiotsimisel;

Külastatud kohad – õhupiirid, horisontaalsed küsimused

14. tagama, et kõiki reisijate eelandmeid kontrollitakse automaatselt ja süstemaatiliselt asjaomaste andmebaaside põhjal, et hõlbustada piirikontrolli ja võidelda tõhusamalt ebaseadusliku sisserände vastu;
15. võtma meetmeid reisija ja piirivalveametniku vahelise suhtluse parandamiseks, kohandades näiteks kontrollikabiini eesmist klaasseina, et neil oleks võimalik arusaadavalt suhelda;
16. tagama andmekandjat sisaldavate passide kiibile salvestatud andmete autentsuse kontrollimise;

Budapesti Ferenc Liszti lennujaam

17. suurendama teise astme kontrolli ametnike arvu ning tagama hea tasakaalu tööl olevate teise astme kontrolli ametnike hulga ja täidetud tööülesannete vahel;
18. optimeerima esimese astme kontrolle, kasutades paremini reisijate profiilianalüüsi ja keskendudes asjakohaste küsimuste esitamisele, et reisijate ooteaeg ei oleks ebaproportsionaalselt pikk;
19. parandama teise astme kontrolli läbivate reisijate suhtes kohaldatavat korda, tagades, et neile antakse soovitatavalt teise astme kontrolli saabudes kirjalik teave sellise kontrolli eesmärgi ja korra kohta, ilma et see häiriks esimese astme kontrolli teostamist;
20. tagama, et märgid, mis näitavad järjekorra algust saabumisalal, on kõigile reisijatele paremini nähtavad, näiteks märkides põrandale eri järjekordade rajad, ning vältima olukordi, kus politseiametnikel on vaja reisijavooge eraldada;

21. paigaldama hiljuti avatud Schengeni-välise saabumisterminali 2B läänepoolsetele akendele päikesekaitsed või rulood, mida saab vajaduse korral automaatselt alla lasta, et parandada nähtavust ja temperatuuri;
22. suurendama piirkondlikul tasandil riskianalüütikute arvu; tagama, et riskianalüüsi teevad ametnikud, kes on määratud konkreetsetelt seda ülesannet täitma;
23. suurendama esimese astme kontrolli ametnike teadlikkust kasulikest teabematerjalidest, mis käsitlevad ohte ja riske, korraldades neile enne töö algust korrapäraseid koolitusi ja infotunde;

Debreceeni lennujaam

24. suurendama Debreceeni rahvusvahelises lennujaamas kõrgema kvalifikatsiooniga dokumendiekspertide arvu, et tõhusalt toetada dokumentide põhjalikku läbivaatamist teise astme kontrollis kõikide vahetuste ajal; parandama kõigi esimese ja teise astme kontrolli ametnike dokumendikontrollialast asjatundlikkust, näiteks saates politseiametnikke korrapäraselt Debreceeni lennujaama piiripunktist ajutisse lähetusse teistesse piiripunktidest, kus kontrollitavad isikut tõendavad dokumendid varieeruvad rohkem ja ebaharilikke olukordi tuleb ette sagedamini;
25. parandama teabevoogu ja teabe jagamist, valmistades esimese astme kontrolli ametnikele õigeaegselt ette kasuliku ja asjakohase teabe, et tagada tegelik olukorrateadlikkus;
26. suurendama täistööajaga riskianalüütikute arvu ja tagama riskianalüüsi tegema määratud töötajatele nõuetekohase koolituse;
27. parandama esimese astme kontrolli ametnike arusaamist teises astmes tehtava täiendava kontrolli põhjustest ja korrast, et tagada kiire piirikontroll ja reisijate sujuv liikumine.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*