



Bruxelles, den 17. juli 2020
(OR. en)

9765/20

Interinstitutionel sag:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 16. juli 2020

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 9096/20

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af **Ungarns** anvendelse af *Schengenreglerne* på området **forvaltning af de ydre grænser**

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Ungarns anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, der blev vedtaget ved skriftlig procedure den 16. juli 2020.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Ungarns anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Ungarn for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2019 for så vidt angår forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2020) 86 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Det internationale samarbejde og indarbejdningen af resultaterne af disse samarbejdsaktiviteter i risikoanalysen på alle niveauer og den støtte, der ydes med henblik på situationsbevidsthed og operationel reaktion i forbindelse med bekæmpelse af irregulær migration og grænseoverskridende kriminalitet, samt det forhold, at langt de fleste politipatruljer, der forestår grænseovervågningen på første og andet niveau, råder over en lille bærbar, håndholdt og krypteret enhed, der gør det muligt hurtigt og diskret at kontrollere personer i alle tilgængelige databaser, blev anset for at være punkter af særlig interesse. Derudover blev NEKOR-systemet (National Complex Document Filing System), der er til rådighed på alle arbejdsstationer ("first line" og "second line"), og som giver visuel og tekstmæssig information vedrørende originale og forfalskede dokumenter, hvilket er til stor hjælp med henblik på at afsløre dokumentfalsk, og som forbedrer situationsbevidstheden og kvaliteten af ind- og udrejsekontrollen, samt kapaciteten til at håndtere kriminalitet i forbindelse med stjalne køretøjer ved hjælp af det såkaldte "ANTILOP"-netværk, anset for at være et punkt af særlig interesse.
- (3) I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstillingerne vedrørende integreret grænseforvaltning: 1, menneskelige ressourcer: 3, og ind- og udrejsekontrol: 10.
- (4) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Inden for en frist på seks måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Ungarn i henhold til artikel 16, stk. 8, i forordning (EU) nr. 1053/2013 forelægge Kommissionen en vurdering af de (mulige) forbedringer og en beskrivelse af de relevante foranstaltninger,

HENSTILLER TIL

Ungarn:

Integreret grænseforvaltning

1. at revurdere tilrettelæggelsen af grænsekontrolstrukturerne og overveje at oprette regionale koordineringsstrukturer for grænseforvaltning for at sikre tilstrækkelig og ensartet koordinering og kommunikation

Beredskabsplanlægning

2. at indføre tærskler i de nationale og regionale beredskabsplaner for at angive, hvilken type foranstaltninger der kræves på forskellige trusselsniveauer

Menneskelige ressourcer

3. at revurdere personaleplanen og dens indhold i forbindelse med grænsekontrol for at forbedre personalefordelingen; at overveje at oprette en stabil og permanent pulje af grænsepolitibetjente, der kan udføre grænsekontrolopgaver og sikre et højt ensartet grænsekontrolniveau

Nationalt uddannelsessystem med henblik på grænseforvaltning

4. at udvikle planlægningen, gennemførelsen og evalueringen af videreuddannelse; at udarbejde en national uddannelsesplan på strategisk, regionalt og lokalt plan for at kortlægge uddannelsesbehovene og overvåge gennemførelsen af videreuddannelse og specialiseret uddannelse; at øge antallet af formidlere på regionalt og lokalt plan og tilbyde dem specialuddannelse for undervisere
5. at vurdere, hvor stor en del af det fælles grundlæggende uddannelsesprogram der er gennemført i det nationale uddannelsessystem for grænsebetjente af lavere rang ved brug af de redskaber, Frontex har stillet til rådighed; at øge den del af det fælles grundlæggende uddannelsesprogram, der er gennemført i det nationale uddannelsessystem for grænsebetjente af lavere rang

Risikoanalyse

6. at øge udvekslingen af oplysninger om risikoanalyse og profilering med toldmyndighederne og de partnere, med hvem der foretages fælles grænsekontrol ved grænseovergangsstederne, ved at gennemføre regelmæssig og systematisk udveksling af risikoanalyser og profiler med henblik på grænsekontrol

Overvågning af landgrænser

7. at centralisere den taktiske beslutningsproces med hensyn til, hvor mange ressourcer til grænseovervågning grænsepolitikontoret skal have, f.eks. ved at give den vagthavende medarbejder et stærkere mandat eller ved at sikre, at skifteholdslederen har en mere omfattende og tidstro situationsbevidsthed
8. at sikre en effektiv kommunikation og koordinering mellem grænsepolitiet og toldmyndighederne vedrørende planlægning og gennemførelse af operationelle aktiviteter

Det nationale koordinationscenter/Eurosur

9. at øge antallet af medarbejdere i det nationale koordinationscenter for at sikre, at centret altid står til rådighed og fungerer hensigtsmæssigt

Grænsekontrol – tværgående spørgsmål

10. at forbedre kendskabet til fremmedsprog, navnlig engelsk, for grænsevagter, især dem, der arbejder med "first line"-kontrol, ved at sikre, at alle politifolk modtager hensigtsmæssig og tilstrækkelig sprogundervisning
11. at forbedre undervisningen i profilanalyser og interviewteknikker for de grænsepolitifolk, der udfører opgaver i forbindelse med ind- og udrejsekontrol
12. at sikre brugen af en ensartet standardformular til nægtelse af indrejse ved alle grænser i overensstemmelse med del B i bilag V til Schengengrænsekodeksen, uanset hvilken type grænse der er tale om

Besøgte steder — landgrænser

Politikontoret ved grænseovergangsstedet MOHACS/Udvar

13. at sikre regelmæssig brug af det disponible udstyr til undersøgelse af varevogne

Besøgte steder — luftgrænser, tværgående spørgsmål

14. at sikre, at al forhåndsinformation om passagerer kontrolleres automatisk og systematisk i de relevante databaser for at lette ind- og udrejsekontrollen og bekæmpe ulovlig indvandring mere effektivt
15. at træffe foranstaltninger for at forbedre kommunikationen mellem passagerer og grænsevagter, f.eks. ved at tilpasse glasruden mellem dem ved kontrolskranke for at sikre en god forståelse på begge sider
16. at sikre, at det kontrolleres, at chipdataene i pas er ægte

Budapest Liszt FÉrenc lufthavn

17. at øge antallet af betjente til efterfølgende kontrol og sikre en ordentlig balance mellem antallet af vagthavende betjente til efterfølgende kontrol og de opgaver, der udføres
18. at optimere den indledende kontrol ved at gøre større brug af passagerprofilering og fokusere på at stille de rigtige spørgsmål for at undgå en uforholdsmæssig lang ventetid for passagererne
19. at forbedre proceduren for passagerer, der skal underkastes "second line"-kontrol, ved at sikre, at de — helst når de befinder sig ved "second line"-kontrollen — får udleveret skriftlige oplysninger om formålet med og procedurerne for en sådan kontrol, uden at dette påvirker effektiviteten af "first line"-kontrol
20. at sikre, at de skilte, der angiver begyndelsen af kontrolbanerne i ankomstområdet, er mere synlige for alle passagerer, f.eks. ved at angive forskellige baner på gulvet og undgå, at passagerstrømmene skal fordeles af politifolk

21. at installere solafskærmning eller persienner, som automatisk kan sænkes, hvis der er behov for det, på den vestlige side af den nyåbnede ankomstterminal 2B for passagerer, der kommer fra lande uden for Schengenområdet, for derved at optimere synligheden og temperaturen
22. at øge antallet af risikoanalytikere på regionalt plan; at sikre, at risikoanalysen foretages af politifolk, der specifikt udfører denne opgave
23. at sikre, at politifolk, der foretager "first line"-kontrol, har bedre kendskab til nyttige referencematerialer i forbindelse med trusler og risici ved hjælp af regelmæssige kurser og briefinger, før de indsættes

Debrecen lufthavn

24. at øge antallet af specialiserede dokumenteksperter i Debrecen internationale lufthavn for at sikre en effektiv støtte i forbindelse med "second line"-kontrol med henblik på en grundig dokumentkontrol under alle skift; at forbedre ekspertisen vedrørende dokumentkontrol blandt politifolk, der foretager "first line"- og "second line"-kontrol, f.eks. ved at fremme regelmæssig og midlertidig indsættelse af politifolk fra grænseovergangen i Debrecen lufthavn ved andre grænseovergangssteder, hvor det oftere sker, at der skal kontrolleres mange forskellige identitetsdokumenter og tages hånd om personer i irregulære situationer
25. at forbedre informationsstrømmen og briefinggen ved rettidigt at udarbejde relevante oplysninger til gavn for politifolk, der foretager "first line"-kontrol, for derved at sikre en reel situationsbevidsthed
26. at øge antallet af risikoanalytikere, der arbejder på fuld tid med risikoanalyse og sikre behørig uddannelse af det personale, der er udpeget til risikoanalysestillinger
27. at forbedre forståelsen hos politifolk, der foretager den indledende kontrol, for så vidt angår begrundelsen og proceduren for den yderligere kontrol, der udføres ved "second line", for derved at sikre en hurtig gennemførelse af ind- og udrejsekontrollen og en jævn passagerstrøm.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand