



Brusel 17. července 2020
(OR. en)

9765/20

Interinstitucionální spis:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 16. července 2020

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu:

9096/20

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak **Maďarsko** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **správy vnějších hranic**

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak Maďarsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, které bylo přijato písemným postupem dne 16. července 2020.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak Maďarsko uplatňuje schengenského *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Maďarsku nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných během schengenského hodnocení v oblasti správy vnějších hranic, jež proběhlo v roce 2019. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2020) 86 přijata zpráva, která tato zjištění a hodnocení obsahuje a zároveň uvádí osvědčené postupy a nedostatky, jež byly během hodnocení identifikovány.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Mezi významné aspekty byla zařazena mezinárodní spolupráce a začlenění výsledků této spolupráce do analýzy rizik na všech úrovních a podpora poskytovaná pro účely informovanosti o situaci a operativní reakce v boji proti nelegální migraci a přeshraniční trestné činnosti, jakož i skutečnost, že většina policejních hlídek pro ostrahu hranic na první a druhé úrovni má k dispozici malé příruční kódované mobilní zařízení, které umožňuje rychlé a diskrétní kontroly osob podle všech dostupných databází. Mezi další významné aspekty byl zařazen vnitrostátní systém komplexní evidence údajů (NEKOR), který je k dispozici na všech pracovištích (v první a druhé linii), poskytuje vizuální a textové informace z originálních a padělaných dokladů, což představuje významnou pomoc při odhalování padělaných dokladů a zlepšuje informovanost o situaci a kvalitu hraničních kontrol, a rovněž kapacity pro boj proti trestným činům souvisejícím s odcizenými vozidly pomocí sítě s názvem „ANTIOP“.
- (3) Vzhledem k tomu, jak je důležité dodržovat schengenské *acquis*, by měla být přednostně provedena doporučení týkající se integrované správy hranic: 1, lidské zdroje: 3 a hraniční kontroly: 10.
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do šesti měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by Maďarsko mělo podle čl. 16 odst. 8 nařízení (EU) č. 1053/2013 Komisi předložit posouzení (případných) zlepšení s popisem požadovaných opatření,

DOPORUČUJE:

Maďarsko by mělo:

Integrovaná správa hranic

1. přehodnotit organizaci struktur ochrany hranic a zvážit zřízení regionálních koordinačních struktur pro správu hranic, aby se zajistila dostatečná a jednotná koordinace a komunikace;

Plánování pro nepředvídané události

2. zahrnout do celostátních a župních plánů pro nepředvídané události prahové hodnoty, aby bylo možné uvádět jednotlivé typy opatření požadovaných podle jednotlivých úrovní ohrožení;

Lidské zdroje

3. znovu posoudit plán lidských zdrojů a jeho obsah v souvislosti s ochranou hranic, aby se zlepšilo přidělování zaměstnanců. Zvážit vytvoření stabilní a stálé skupiny příslušníků pohraniční policie schopných plnit úkoly spojené s ochranou hranic, aby byla zaručena vysoká a jednotná úroveň ochrany hranic;

Vnitrostátní systém odborné přípravy pro správu hranic

4. rozvíjet plánování, provádění a hodnocení průběžné odborné přípravy. Vypracovat vnitrostátní plán odborné přípravy na strategické, regionální a místní úrovni, aby se určily potřeby v oblasti odborné přípravy, a sledovat provádění průběžné a specializované odborné přípravy. Zvýšit počet školitelů na úrovni žup a na místní úrovni; poskytnout jim specializovanou odbornou přípravu pro školitele;
5. posoudit úroveň provádění společných hlavních osnov ve vnitrostátním systému odborné přípravy pro poddůstojníky pohraniční policie s použitím nástrojů poskytnutých agenturou Frontex. Zvýšit úroveň provádění společných hlavních osnov ve vnitrostátním systému odborné přípravy pro poddůstojníky pohraniční policie;

Analýza rizik

6. zlepšit výměnu informací o analýze rizik a profilování s celními orgány a s partnery, s nimiž se provádí společná ochrana hranic na hraničních přechodech, a sice tím, že se zavede pravidelná a systematická výměna analýzy rizik a profilů pro ochranu hranic;

Ostraha pozemních hranic

7. centralizovat taktické rozhodování o zdrojích pro ostrahu hranic u oddělení pohraniční policie, například tím, že službu konajícímu příslušníkovi bude udělen silnější mandát, nebo zajištěním toho, aby byl vedoucí směny lépe a v reálném čase informován o situaci;
8. zavést účinnou komunikaci a koordinaci mezi pohraniční policií a celními orgány, pokud jde o plánování a provádění operačních činností;

Národní koordinační centrum / EUROSUR

9. zvýšit počet zaměstnanců národního koordinačního centra, aby byla zajištěna trvalá dostupnost a kvalita jeho provozu;

Hraniční kontroly – horizontální otázky

10. zlepšit znalost cizích jazyků, zejména angličtiny, u příslušníků pohraniční stráže, zejména těch, kteří pracují v první linii hraničních kontrol, a sice tím, že všichni policisté absolvují odpovídající a dostatečné jazykové školení;
11. posílit odbornou přípravu v oblasti profilování a technik pohovorů pro pohraniční policii, která provádí úkoly související s hraničními kontrolami;
12. zajistit používání jednotného standardního formuláře pro odepření vstupu na všech hranicích v souladu s PŘÍLOHOU V částí B Schengenského hraničního kodexu bez ohledu na typ hranice;

Navštívená místa – pozemní hranice

Policejní úřad na hraničním přechodu MOHÁČ/Udvar

13. zajistit pravidelné využívání dostupného vybavení pro prohledávání nákladních automobilů;

Navštívená místa – vzdušné hranice, horizontální otázky

14. zajistit, aby všechny předběžné informace o cestujících byly automaticky a systematicky kontrolovány podle příslušných databází s cílem usnadnit provádění hraničních kontrol a účinněji bojovat proti nelegální imigraci;
15. přijmout opatření, jež zlepší komunikaci mezi cestujícími a příslušníky pohraniční stráže, například úpravou předního skla kontrolní kabiny tak, aby se zajistilo dobré porozumění na obou stranách;
16. zajistit, aby se ověřovala pravost údajů uložených na čipu cestovních pasů obsahujících paměťové médium;

Letiště Ference Liszta Budapešť

17. zvýšit počet úředníků v druhé linii a zajistit řádnou rovnováhu mezi počtem úředníků v druhé linii a objemem vykonávaných povinností a úkolů;
18. optimalizovat kontroly v první linii, lépe využívat profilování cestujících a zaměřit se na kladení správných otázek, aby se zabránilo nepřiměřené čekací době cestujících;
19. zlepšit postup pro cestující, u nichž proběhne kontrola v druhé linii, a zajistit, aby jim byly poskytnuty písemné informace o účelu a postupech takové kontroly, aniž by bylo dotčeno účinné provádění kontrol v první linii, pokud možno jakmile se dostanou do druhé linie;
20. zajistit, aby značky indikující začátek pruhů v příletovém prostoru byly pro všechny cestující viditelnější, například tím, že jednotlivé pruhy budou označeny na podlaze, a zabránit tak tomu, aby toky cestujících museli rozdělovat policisté;

21. nainstalovat markýzy nebo žaluzie do okna na západní straně nově otevřeného příletového terminálu 2B pro lety ze zemí mimo Schengen, které bude možno v případě potřeby automaticky spustit, aby se optimalizovala viditelnost a teplota;
22. zvýšit počet analytiků rizik na regionální úrovni. Zajistit, aby analýzu rizik prováděli úředníci, kteří jsou speciálně pověřeni prováděním tohoto úkolu;
23. zlepšit informovanost úředníků v první linii o vhodných referenčních materiálech týkajících se hrozeb a rizik prostřednictvím pravidelné odborné přípravy a informačních schůzek před nástupem do služby;

Letiště Debrecín

24. zvýšit počet zkušených odborníků na doklady na mezinárodním letišti v Debrecínu, aby se zajistila účinná podpora ve druhé linii pro důkladnou kontrolu dokladů během všech směn. Zlepšit úroveň odborných znalostí ohledně kontroly dokladů u všech úředníků v první a druhé linii, např. podporou pravidelného a dočasného vysílání policistů z hraničního přechodu na letišti v Debrecínu na jiné hraniční přechody, kde panuje větší rozmanitost, pokud jde o doklady totožnosti, které je třeba zkontrolovat, a neregulární situace, které je třeba řešit;
25. zlepšit tok informací a informování úředníků v první linii prostřednictvím včasné a užitečné přípravy příslušných informací, aby byla zajištěna skutečná informovanost o situaci;
26. zvýšit počet analytiků rizik pracujících na plný úvazek na analýze rizik a zajistit řádnou odbornou přípravu pro zaměstnance jmenované na místa analytiků rizik;
27. zlepšit porozumění úředníků v první linii, pokud jde o důvody a postup pro další kontroly prováděné ve druhé linii, aby se zajistilo rychlé provádění hraničních kontrol a účinný pohyb cestujících.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně