



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 юли 2020 г.
(OR. en)

9765/20

Междуинституционално досие:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	16 юли 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9096/20
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на прилагането от Унгария на <i>достиженията на правото от Шенген</i> в областта на управлението на външните граници

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на прилагането от Унгария на *достиженията на правото от Шенген* в областта на управлението на външните граници, прието чрез писмена процедура на 16 юли 2020 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на прилагането от Унгария на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е да се препоръчат корективни действия на Унгария за отстраняване на недостатъците, установени по време на извършената през 2019 г. оценка на прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2020) 86 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) За елементи от особен интерес бяха сметени международното сътрудничество и интегрирането на резултатите от това сътрудничество в анализа на риска на всички равнища, подкрепата, предоставяна за ситуационната осведоменост и оперативния отговор в борбата срещу незаконната миграция и трансграничната престъпност, както и фактът, че по-голямата част от полицейските патрули за наблюдение на границите на първа и втора линия разполагат с малко ръчно устройство за криптирана мобилна връзка, което позволява бързи и дискретни проверки на лица във всички налични бази данни. Като други елементи, представляващи особен интерес, могат да се посочат и Националният комплексен регистър на документи (NEKFOR), който е достъпен от всички работни станции (първа и втора линия) и предоставя визуална и текстова информация за оригинални и подправени документи, като по този начин значително подпомага разкриването на подправяне на документи и подобрява ситуационната осведоменост и качеството на граничните проверки, както и капацитетът за справяне с престъпленията, свързани с откраднати превозни средства, чрез използването на мрежата „ANTILOP“.
- (3) Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръките, свързани с интегрираното управление на границите (1), човешките ресурси (3) и граничните проверки (10).
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. В срок от шест месеца от неговото приемане Унгария следва, в съответствие с член 16, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1053/2013, да предостави на Комисията оценка на (възможните) подобрения, както и описание на изискваните дейности,

ПРЕПОРЪЧВА:

на Унгария:

Интегрирано управление на границите

1. да направи нова оценка на организацията на структурите за граничен контрол и да обмисли създаването на регионални координационни структури за управление на границите, за да се гарантира достатъчна и единна координация и комуникация;

Планове за действие при извънредни ситуации

2. да включи прагове в националните и областните планове за действие в извънредни ситуации, за да се посочи видът на действията, които се изискват от различните степени на заплахата;

Човешки ресурси

3. да направи нова оценка на плана за човешките ресурси и неговото съдържание, свързано с граничния контрол, за да подобри разпределението на персонала. Да обмисли създаването на стабилен и постоянен резерв от служители на граничната полиция, способни да изпълняват задачи по граничен контрол, за да се гарантира високо и еднакво равнище на граничен контрол;

Национална система за обучение по въпросите на управлението на границите

4. да разработи планирането, изпълнението и оценката на непрекъснатото обучение. Да създаде национален план за обучение на стратегическо, регионално и местно равнище, за да се определят нуждите от обучение и да се наблюдава изпълнението на непрекъснатото и специализираното обучение. Да увеличи броя на разпространителите на информация на местно и регионално равнище; да им предостави специализирано обучение за обучители;
- (. да оцени степента на изпълнение на общата учебна програма в националната система за обучение на подофицери от граничната полиция, като използва инструментите, предоставени от Frontex. Да повиши степента на изпълнение на общите учебни програми в рамките на националната система за обучение на подофицери от граничната полиция;

Анализ на риска

6. да увеличи обмена на информация относно анализа на риска и профилирането с митническите органи и с партньорите, с които се извършва общ граничен контрол на гранично-пропускателните пунктове, като осъществява редовен и систематичен обмен на анализи на риска и профили за граничен контрол;

Наблюдение на сухопътните граници

7. да централизира вземането на тактически решения от страна на службата на граничната полиция относно ресурсите за наблюдение на границите, например като даде по-силен мандат на дежурния служител или като гарантира, че ръководителят на смяна има по-пълна осведоменост за ситуацията в реално време;
8. да установи ефективна комуникация и координация между граничната полиция и митническите органи във връзка с планирането и изпълнението на оперативните дейности;

Национален координационен център/Eurosur

9. да увеличи броя на служителите на националния координационен център (НКЦ), за да се гарантира постоянна наличност и качество на неговата работа;

Гранични проверки — хоризонтални въпроси

10. да подобри владеенето на чужди езици, а именно на английски език, на граничните служители, и по-специално за тези от тях, които работят на първа линия на граничните проверки, като гарантира, че всички полицейски служители получават подходящо и достатъчно езиково обучение;
11. да увеличи обучението по техники за профилиране и провеждане на интервюта за граничните полицейски служители, извършващи гранични проверки;
12. да гарантира използването на единен стандартен формуляр за отказ за влизане на всички граници в съответствие с приложение V, част Б от Кодекса на шенгенските граници, независимо от вида на границата;

Посетени обекти — сухопътни граници

Полицейска служба MOHACS/Граничен контролно-пропускателен пункт Udvar

13. да гарантира редовното използване на наличното оборудване за претърсване на камиони;

Посетени обекти — въздушни граници, хоризонтални въпроси

14. да гарантира, че всички предварителни данни за пътниците се проверяват автоматично и систематично в съответните бази данни, за да се улесни ефективността на граничните проверки и да се води по-ефективна борба с незаконната имиграция;
15. да вземе мерки за подобряване на комуникацията между граничните служители и пътниците, например чрез адаптиране на стъклото на кабината за контрол, за да се гарантира доброто разбиране и от двете страни;
16. да гарантира, че се проверява автентичността на данните в чипа на паспорти, съдържащи носител на запаметена информация;

Летище „Ференц Лист“ в Будапеща

17. да увеличи броя на служителите на втора линия и да осигури подходящ баланс между броя на дежурните служители на втора линия и изпълняваните задачи;
18. да оптимизира проверките на първа линия, като използва по-добре профилирането на пътниците и акцентира върху задаването на правилните въпроси, за да се избегне прекомерно време за чакане на пътниците;
19. да подобри процедурата за пътниците, които се подлагат на проверка на втора линия, като гарантира, че те получават, за предпочитане след преминаването им на втора линия, писмена информация за целта и процедурите на тази проверка, без да се нарушава ефективното извършване на проверките на първа линия;
20. да гарантира, че знаците, които указват началото на пътеките в зоната на пристигане, са по-видими за всички пътници, например чрез указване на различните пътеки на пода, и се избягва необходимостта пътничкопотоците да бъдат разделяни от полицейски служители;

21. да монтира сенници или щори върху прозореца от западната страна на новооткрития терминал за пристигане 2В за полети извън Шенгенското пространство, които могат автоматично да бъдат спускани при нужда, за да се оптимизират видимостта и температурата;
22. да увеличи броя на анализаторите на риска на регионално равнище. Да гарантира, че анализът на риска се извършва от служители, на които специално е възложено изпълнението на тази задача;
23. да подобри осведомеността на служителите на първа линия за полезни справочни материали относно заплахите и рисковете чрез редовни обучения и кратки инструктажи преди поемане на дежурството;

Летище Дебрецен

24. да увеличи броя на старшите експерти по документи на международното летище в Дебрецен, за да се гарантира ефективна подкрепа на втора линия с оглед щателната проверка на документи по време на всички смени. Да подобри експертните познания за проверка на документи на всички служители на първа и втора линия, например като насърчава редовното временно разполагане на полицейски служители от ГКПП на летище Дебрецен на други ГКПП, където по-често се налага проверка на различни видове документи и се решават случаи на нередности;
25. да подобри информационния поток и инструкциите, като подготвя необходимата информация за служителите на първа линия по навременен и полезен начин, за да се гарантира актуална осведоменост за ситуацията;
26. да увеличи броя на анализаторите на риск, работещи на пълно работно време по анализи на риска, и да осигури подходящо обучение на персонала на позиции, свързани с анализа на риска;
27. да подобри разбирането на служителите на първа линия по въпросите за причините и процедурата за извършване на допълнителни проверки на втора линия с цел да се гарантира бързо извършване на граничните проверки и ефикасен пътничкопоток.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател