



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 maj 2019
(OR. en)

9744/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0122 (NLE)**

**PROBA 22
AGRI 273
WTO 154**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	28 maj 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 247 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd vad gäller handelsnormer

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 247 final.

Bilaga: COM(2019) 247 final

Bryssel den 28.5.2019
COM(2019) 247 final

2019/0122 (NLE)

LIMITED

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd vad gäller handelsnormer

{SWD(2019) 192 final}

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd i samband med det planerade antagandet av flera beslut om handelsnormer för olivoljor och olivoljor av pressrester.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver

Det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver (nedan kallat *avtalet*) syftar till att i) verka för enhetlighet i de nationella och internationella lagstiftningar som rör de fysikalisk-kemiska egenskaperna och organoleptiska kvaliteterna hos olivoljor, olivoljor av pressrester och bordsoliver, i syfte att undvika handelshinder, ii) bedriva verksamhet på området fysikalisk-kemiska och organoleptiska tester i syfte att utveckla kunskapen om olivprodukternas sammansättning och kvalitetsmässiga egenskaper för sammanslagning av internationella normer och iii) förstärka Internationella olivrådets roll som det främsta forumet för det internationella forskarsamhället i fråga om oliver och olivolja.

Den nya versionen av avtalet trädde i kraft den 1 januari 2017.

Europeiska unionen är part i avtalet¹.

2.2. Medlemsrådet

Medlemsrådet är Internationella olivrådets högsta myndighet och dess beslutsfattande organ. Det ska utöva alla de befogenheter och utföra alla de uppgifter som krävs för att uppnå målen i avtalet. Såsom part i avtalet är Europeiska unionen medlem i Internationella olivrådet och har en företrädare i medlemsrådet. Medlemsrådets beslut ska fattas med konsensus. Även utan konsensus antas beslut om handelsnormer om det inte avvisas av minst en fjärdedel av medlemmarna eller av en eller flera medlemmar som innehar totalt minst 100 bidragsandelar.

Det finns för närvarande 16 medlemmar i Internationella olivrådet, och Europeiska unionen har 703 bidragsandelar av totalt 1005.

2.3. Medlemsrådets planerade beslut

Den 18 mars 2019 överlämnade Internationella olivrådets verkställande sekretariat till sina medlemmar texterna till de beslut som kommer att tas upp för antagande på dagordningen för nästa möte i medlemsrådet, planerat till det 109:e sammanträdet i juni 2019. Besluten kräver ändringar av kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91².

Syftet med de planerade akterna är att ändra handelsnormerna för olivoljor och olivoljor av pressrester. I kommissionens arbetsdokument som åtföljer detta förslag ingår de texter till besluten och motsvarande handelsnormer som det verkställande sekretariatet överlämnat.

Enligt artikel 20.3 i avtalet är de normer för kvalitets- och renhetskriterier som medlemsrådet har antagit tillämpliga på medlemmarnas internationella handel. Enligt artikel 75.5 e i

¹ Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2).

² Kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91 av den 11 juli 1991 om egenskaper hos olivolja och olivolja av pressrester och om lämpliga analysmetoder (EGT L 248, 5.9.1991, s. 1).

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013³ ska handelsnormerna dessutom ta hänsyn till de rekommendationer till normer som fastställts av internationella organ. Besluten i bilagan påverkar därför EU-lagstiftningen eftersom de kommer att leda till ändringar av kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91.

Om antagandet av besluten skjuts upp under Internationella olivrådets 109:e sammanträde till följd av att vissa medlemmar inte kan ge sitt godkännande, kommer ståndpunkten i detta beslut att intas på unionens vägnar också inom ramen för ett eventuellt förfarande för antagande av medlemsrådet genom skriftväxling i enlighet med artikel 10.6 i avtalet, före nästa ordinarie sammanträde i november 2019.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

De beslut som medlemsrådet antar kommer att ändra handelsnormerna för olivoljor och olivoljor av pressrester på följande punkter:

- Översyn av metod COI/T.20/Dok. nr 19/Rev. 5 ("Spektrofotometrisk undersökning i ultraviolett ljus"): det absoluta värdet stryks och precisionsvärdena ses över.
- Översyn av metod COI/T.20/Dok. nr 42-2/Rev. 3 ("Precisionsvärden för de analysmetoder som antagits av Internationella olivrådet"): översyn av de precisionsvärden som hänger samman med metoderna COI/T.20/Dok. nr 19 och COI/T.20/Dok. nr 26.
- Översyn av metod COI/T.20/Dok. nr 26/Rev. 4 ("Bestämning av sammansättningen och halten av steroler samt alkoholhaltiga beredningar genom kapillärgaskromatografi"): ändring av rubriken, fel- och siffermarginalerna och kromatogrammen.

Dessa beslut har varit föremål för ingående diskussioner mellan vetenskapliga och tekniska experter på olivolja hos kommissionen och i medlemsstaterna. Besluten bidrar till harmonisering av normerna för olivolja på det internationella planet och kommer att skapa en ram som sörjer för rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med olivolja. De bör därför tillstyrkas.

Ovannämnda beslut är förenliga med målen i unionens politik vad gäller normer för saluföring av jordbruksprodukter i enlighet med del II avdelning II i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013.

Liksom under tidigare år är det troligt att dagordningen för medlemsrådets möte ändras och att andra beslut som påverkar EU:s regelverk läggs till. För att se till att medlemsrådet kan arbeta effektivt och att fördragets bestämmelser iakttas kommer kommissionen i god tid att komplettera och/eller ändra detta förslag så att rådet kan anta den ståndpunkt som ska intas även för de besluten.

Med beaktande av beslutsprocessen i medlemsrådet behövs unionens ståndpunkt för att anta besluten i bilagan.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Medlemsrådet är ett organ som har inrättats genom ett avtal, nämligen det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver.

De akter som ska antas av medlemsrådet utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 20.3 i avtalet. De planerade akterna kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande: delegerade akter och genomförandeakter som är baserade på förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller handelsnormerna för olivolja. Detta beror på att handelsnormerna, i enlighet med artikel 75.5 e i förordning (EU) nr 1308/2013, ska ta hänsyn till de rekommendationer till normer som fastställts av internationella organ.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i de planerade akterna rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 i EUF-fördraget.

⁴ Mål C-399/12, Tyskland/rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd vad gäller handelsnormer

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (nedan kallat *avtalet*) undertecknades på Europeiska unionens vägnar i enlighet med rådets beslut (EU) 2016/1892⁵ av den 18 november 2016 i Förenta nationernas högkvarter i New York med förbehåll för ingående vid en senare tidpunkt. Avtalet trädde provisoriskt i kraft den 1 januari 2017 i enlighet med dess artikel 31.2.
- (2) I enlighet med artikel 7 första stycket i avtalet får medlemsrådet anta beslut som ändrar handelsnormerna för olivoljor och olivoljor av pressrester.
- (3) Under det 109:e sammanträdet i Internationella olivrådet den 17–21 juni 2019 förväntas medlemsrådet anta beslut som ändrar handelsnormerna för olivoljor och olivoljor av pressrester.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i medlemsrådet, eftersom de beslut som antas kommer att vara bindande för unionen vid internationell handel med övriga medlemmar i Internationella olivrådet, och eftersom de kan få avgörande verkan på innehållet i unionsrätten, närmare bestämt på de handelsnormer för olivolja som kommissionen antagit i enlighet med artikel 75 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en gemensam organisation av marknaderna för jordbruksprodukter⁶.
- (5) De beslut som medlemsrådet ska anta rör ändring av en rubrik, fel- och siffermarginaler, kromatogram, precisionsvärden och hänvisningar till andra dokument. De har varit föremål för ingående diskussioner mellan vetenskapliga och tekniska experter på olivolja hos kommissionen och i medlemsstaterna. De bidrar till harmonisering av normerna för olivolja på det internationella planet och kommer att skapa en ram som sörjer för rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med

⁵ Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2).

⁶ EUT L 347, 20.12.2013, s. 671.

olivoljeprodukter. De bör därför tillstyrkas. Besluten kommer att leda till ändringar i kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91⁷.

- (6) Om antagandet av besluten skjuts upp under Internationella olivrådets 109:e sammanträde till följd av att vissa medlemmar inte kan ge sitt godkännande, bör ståndpunkten i detta beslut intas på unionens vägnar också inom ramen för ett eventuellt förfarande för antagande av medlemsrådet genom skriftväxling i enlighet med artikel 10.6 i avtalet. Förfarandet för antagande genom skriftväxling bör inledas före medlemsrådets nästa ordinarie sammanträde i november 2019.
- (7) För att skydda unionens intressen bör dess företrädare kunna begära att antagandet av besluten om att ändra handelsnormer på Internationella olivrådets medlemsråds möte skjuts upp om nya vetenskapliga eller tekniska rön som läggs fram före eller under mötet i Internationella olivrådets medlemsråd ifrågasätter relevansen i den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid sammanträdet i Internationella olivrådets medlemsråd den 17–21 juni 2019 eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom skriftväxling som ska inledas före nästa ordinarie sammanträde i november 2019 fastställs i bilagan.

Artikel 2

Om den ståndpunkt som avses i artikel 1 kan komma att påverkas av nya vetenskapliga och tekniska rön som läggs fram före eller under mötet i Internationella olivrådets medlemsråd ska unionen begära att antagandet av beslut som ändrar handelsnormer vid mötet i Internationella olivrådets medlemsråd inte ska äga rum förrän unionens ståndpunkt har fastställts på grundval av de nya rönen.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁷ Kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91 av den 11 juli 1991 om egenskaper hos olivolja och olivolja av pressrester och om lämpliga analysmetoder (EGT L 248, 5.9.1991, s. 1).