



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 28 mei 2019
(OR. en)

9744/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0122(NLE)**

**PROBA 22
AGRI 273
WTO 154**

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	28 mei 2019
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Nr. Comdoc.:	COM(2019) 247 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (IOR) moet worden ingenomen in verband met handelsnormen

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2019) 247 final.

Bijlage: COM(2019) 247 final



Brussel, 28.5.2019
COM(2019) 247 final

2019/0122 (NLE)

LIMITED

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (IOR) moet worden ingenomen in verband met handelsnormen

{SWD(2019) 192 final}

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad ("IOR") moet worden ingenomen met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van meerdere besluiten betreffende handelsnormen voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Internationale Overeenkomst voor olijfolie en tafelolijven

De Internationale Overeenkomst voor olijfolie en tafelolijven (hierna "de overeenkomst" genoemd) heeft tot doel: i) te streven naar uniformiteit in de nationale en internationale regelgeving inzake de fysisch-chemische en organoleptische kenmerken van olijfolie, olie uit perskoeken van olijven en tafelolijven teneinde handelsbelemmeringen te voorkomen, ii) het verrichten van werkzaamheden op het gebied van fysisch-chemische en organoleptische analyses teneinde de kennis over de samenstelling en de kwaliteitskenmerken van olijfproducten te verbeteren met het oog op het consolideren van de internationale normen, en iii) het versterken van de rol van de IOR als het forum bij uitstek voor de internationale wetenschappelijke gemeenschap op het gebied van olijven en olijfolie.

De nieuwe versie van de overeenkomst is op 1 januari 2017 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst¹.

2.2. De Ledenraad

De Ledenraad is de hoogste autoriteit en het besluitvormingsorgaan van de IOR. De Ledenraad oefent alle bevoegdheden uit en verricht alle taken die nodig zijn om de doelstellingen van deze overeenkomst te bereiken. Als partij bij de overeenkomst is de Europese Unie lid van de IOR en is zij vertegenwoordigd in de Ledenraad. De besluiten van de Ledenraad worden genomen bij consensus. Als geen consensus kan worden bereikt, worden besluiten betreffende handelsnormen geacht te zijn aangenomen, tenzij zij worden verworpen door ten minste een kwart van de leden of door een of meerdere leden die in totaal over minstens honderd aandelen beschikken.

Er zijn momenteel 16 leden in de IOR en de Europese Unie beschikt over 703 van de in totaal 1 005 aandelen.

2.3. De beoogde besluiten van de Ledenraad

Op 18 maart 2019 heeft het uitvoerend secretariaat van de IOR aan de IOR-leden de tekst toegezonden van de besluiten waarvan de vaststelling op de agenda staat van de volgende vergadering van de Ledenraad, die tijdens de 109e zitting in juni 2019 zal plaatsvinden. Deze besluiten nopen tot een wijziging van Verordening (EEG) nr. 2568/91 van de Commissie².

Het doel van de beoogde handelingen is de handelsnormen voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven te wijzigen. Het werkdocument van de diensten van de Commissie dat

¹ Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad van 10 oktober 2016 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 293 van 28.10.2016, blz. 2).

² Verordening (EEG) nr. 2568/91 van de Commissie van 11 juli 1991 inzake de kenmerken van olijfoliën en oliën uit afvallen van olijven en de desbetreffende analysemethoden (PB L 248 van 5.9.1991, blz. 1).

dit voorstel vergezelt, bevat de tekst van de besluiten en de overeenkomstige handelsnormen, zoals toegezonden door het uitvoerend secretariaat.

Overeenkomstig artikel 20, lid 3, van de overeenkomst gelden de door de Ledenraad vastgestelde normen betreffende kwaliteits- en zuiverheidscriteria voor de internationale handel van de leden. Voorts moeten, op grond van artikel 75, lid 5, onder e), van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad³, bij de handelsnormen de standaardaanbevelingen van de internationale instanties in acht worden genomen. Derhalve zullen de in de bijlage opgenomen besluiten gevolgen hebben voor het EU-recht, aangezien zij wijzigingen van Verordening (EEG) nr. 2568/91 van de Commissie impliceren.

Indien de vaststelling van besluiten tijdens de 109e zitting van de IOR wordt uitgesteld omdat sommige leden niet in staat zijn om hun goedkeuring te verlenen, wordt het in het onderhavige besluit beschreven standpunt ook namens de Unie ingenomen in het kader van een eventuele procedure waarbij de Ledenraad, vóór de volgende gewone zitting in november 2019, besluiten vaststelt op grond van een briefwisseling overeenkomstig artikel 10, lid 6, van de overeenkomst.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De door de Ledenraad vast te stellen besluiten zullen de handelsnormen voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven wijzigen met betrekking tot het onderstaande:

- herziening van methode COI/T.20/Doc. nr. 19/Herz. 5 ("spectrofotometrisch onderzoek in het ultraviolette gebied"): schrapping van een absolute waarde en herziening van de nauwkeurigheidswaarden;
- herziening van methode COI/T.20/Doc. nr. 42-2/Herz. 3 ("Nauwkeurigheidswaarden van de door de Internationale Olijfraad vastgestelde analysemethoden"): herziening van de nauwkeurigheidswaarden met betrekking tot de methoden OI/T.20/Doc. nr.19 en COI/T.20/Doc. nr. 26;
- herziening van methode COI/T.20/Doc. Nr. 26/Herz. 4 ("Bepaling van de sterolsamenstelling en het sterolgehalte en van de alcoholhoudende bestanddelen met behulp van capillaire gaschromatografie"): herziening van de titel, de nauwkeurigheds- en cijfermarges en de chromatogrammen.

Wetenschappelijke en technische deskundigen van de Commissie en de lidstaten op het gebied van olijfolie hebben de bovengenoemde besluiten uitvoerig besproken. Deze besluiten dragen bij aan de internationale harmonisatie van de normen voor olijfolie en zullen een kader vormen dat borg staat voor eerlijke handelsconcurrentie in de olijfoliesector. Daarom moeten zij worden gesteund.

De bovengenoemde besluiten passen in het beleid van de Unie ten aanzien van de normen voor de afzet van landbouwproducten, als bedoeld in deel II, titel II, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad.

Net als in het verleden zal de agenda van de vergadering van de Ledenraad van de IOR waarschijnlijk nog worden aangepast en aangevuld met andere besluiten die van invloed zijn op het acquis. Om de efficiëntie van de werkzaamheden van de Ledenraad van de IOR te garanderen en tegelijk de bepalingen van de Verdragen na te leven, zal de Commissie dit

³ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

voorstel tijdig aanvullen en/of wijzigen om de Raad in staat te stellen ook ten aanzien van die besluiten te bepalen welk standpunt moet worden ingenomen.

Gelet op het besluitvormingsproces in de Ledenraad van de IOR is het standpunt van de Unie vereist voor de vaststelling van de in de bijlage opgenomen besluiten.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van de "standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "*handelingen met rechtsgevolgen*" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*"⁴.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Ledenraad is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de Internationale Overeenkomst voor olijfolie en tafelolijven.

De door de Ledenraad vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zullen overeenkomstig artikel 20, lid 3, van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn en kunnen beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-regelgeving, te weten: gedelegeerde en uitvoeringshandelingen op basis van Verordening (EU) nr. 1308/2013 die betrekking hebben op handelsnormen voor olijfolie. De reden hiervoor is dat, op grond van artikel 75, lid 5, onder e), van Verordening (EU) nr. 1308/2013, bij de handelsnormen de standaardaanbevelingen van de internationale instanties in acht moeten worden genomen.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag

⁴ Zaak C-399/12, Duitsland/Raad, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handelingen hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (IOR) moet worden ingenomen in verband met handelsnormen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven ("de overeenkomst") is overeenkomstig Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad⁵ op 18 november 2016 namens de Unie ondertekend op de zetel van de Verenigde Naties in New York, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum. De overeenkomst is op 1 januari 2017 voorlopig in werking getreden overeenkomstig artikel 31, lid 2, ervan.
- (2) Op grond van artikel 7, lid 1, van de overeenkomst kan de Ledenraad besluiten nemen tot wijziging van de handelsnormen voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven.
- (3) Tijdens de 109e zitting van de IOR, van 17 tot en met 21 juni 2019, zal de Ledenraad besluiten nemen tot wijziging van de handelsnormen voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Ledenraad, aangezien de vast te stellen besluiten voor de Unie bindend zullen zijn voor de internationale handel met de andere leden van de IOR en beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van het recht van de Unie, namelijk op de handelsnormen voor olijfolie die door de Commissie zijn vastgesteld krachtens artikel 75 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten⁶.
- (5) De door de Ledenraad vast te stellen besluiten behelzen de herziening van een titel en van nauwkeurigheds- en cijfermarges, chromatogrammen, nauwkeurighedswaarden en verwijzingen naar andere documenten. Wetenschappelijke en technische deskundigen van de Commissie en de lidstaten op het gebied van olijfolie hebben de bovengenoemde besluiten uitvoerig besproken. Deze besluiten dragen bij aan de internationale harmonisatie van de normen voor olijfolie en zullen een kader vormen dat borg staat voor eerlijke handelsconcurrentie in de olijfoliesector. Daarom moeten

⁵ Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad van 10 oktober 2016 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 293 van 28.10.2016, blz. 2).

⁶ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671.

zij worden gesteund. Deze besluiten impliceren wijzigingen van Verordening (EEG) nr. 2568/91 van de Commissie⁷.

- (6) Indien de vaststelling van besluiten tijdens de 109e zitting van de IOR wordt uitgesteld omdat sommige leden niet in staat zijn hun goedkeuring te verlenen, moet het in het onderhavige besluit beschreven standpunt ook namens de Unie worden ingenomen in het kader van een eventuele procedure waarbij de Ledenraad besluiten vaststelt op grond van een briefwisseling overeenkomstig artikel 10, lid 6, van de overeenkomst. De procedure voor vaststelling op grond van een briefwisseling moet worden ingeleid vóór de volgende gewone zitting van de Ledenraad in november 2019.
- (7) Om de belangen van de Unie te vrijwaren moet het de vertegenwoordigers van de Unie worden toegestaan te vragen dat de vaststelling in de vergadering van de Ledenraad van de IOR van besluiten die de handelsnormen wijzigen, wordt uitgesteld wanneer de relevantie van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen, ter discussie wordt gesteld door nieuwe wetenschappelijke of technische informatie die vóór of tijdens de vergadering van de Ledenraad van de IOR wordt gepresenteerd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de zitting van de Ledenraad van de IOR van 17 juni tot en met 21 juni 2019, of in het kader van een procedure waarbij de Ledenraad besluiten vaststelt op grond van een briefwisseling en die wordt ingeleid vóór de volgende gewone zitting van de Ledenraad in november 2019, is opgenomen in de bijlage.

Artikel 2

Als vóór of tijdens de vergadering van de Ledenraad van de IOR nieuwe wetenschappelijke of technische informatie wordt gepresenteerd die gevolgen kan hebben voor het in artikel 1 bedoelde standpunt, vraagt de Unie dat de vaststelling in de vergadering van de Ledenraad van de IOR van besluiten die de handelsnormen wijzigen, wordt uitgesteld totdat het standpunt van de Unie is bepaald op basis van die nieuwe informatie.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁷ Verordening (EEG) nr. 2568/91 van de Commissie van 11 juli 1991 inzake de kenmerken van olijfoliën en oliën uit afvallen van olijven en de desbetreffende analysemethoden (PB L 248 van 5.9.1991, blz. 1).