



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 28. mai 2019
(OR. en)

9744/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0122(NLE)

PROBA 22
AGRI 273
WTO 154

ETTEPANEK

Saatja: Euroopa Komisjoni peasekretär,
allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Kättesaamise
kuupäev: 28. mai 2019

Saaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär

Komisjoni dok nr: COM(2019) 247 final

Teema: Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mille Euroopa Liit võtab
rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus seoses
kaubandusstandarditega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 247 final.

Lisatud: COM(2019) 247 final



Brüssel, 28.5.2019
COM(2019) 247 final

2019/0122 (NLE)

LIMITED

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mille Euroopa Liit võtab rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete
nõukogus seoses kaubandusstandarditega**

{SWD(2019) 192 final}

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus võetav seisukoht seoses oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavaid kaubandusstandardeid käsitlevate mitmete otsuste kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Rahvusvaheline oliiviõli- ja lauaoliivileping

Rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu (edaspidi „leping“) eesmärgid on: i) püüelda oliiviõli, oliivijääkõli ja lauaoliivide füüsikalis-keemilisi ja organoleptilisi omadusi käsitlevate riiklike ja rahvusvaheliste õigusnormide ühtlustamise poole, et kõrvaldada kõik kaubandustõkked, ii) tegeleda füüsikalis-keemilise ja organoleptilise analüüsiga, täiendamaks teadmisi oliivitoodete koostise ja kvaliteediomaduste kohta, et koondada rahvusvahelised normid ning iii) tugevdada rahvusvahelise oliivinõukogu rolli oliivide valdkonna rahvusvahelise teaduskogukonna tiptaseme foorumina.

Lepingu uuendatud versioon jõustus 1. jaanuaril 2017.

Euroopa Liit on lepingu osaline¹.

2.2. Liikmete nõukogu

Liikmete nõukogu on rahvusvahelise oliivinõukogu kõrgeim ja otsuseid tegev organ, kes kasutab kõiki volitusi ning täidab kõiki ülesandeid, mida on vaja käesoleva lepingu eesmärkide saavutamiseks. Lepingu osalisena on Euroopa Liit rahvusvahelise oliivinõukogu liige ja on esindatud liikmete nõukogus. Liikmete nõukogu teeb otsuseid konsensuse alusel. Kui konsensust ei saavutata, loetakse kaubandusstandardeid käsitlevad otsused vastuvõetuks, kui neid ei lükka tagasi vähemalt üks neljandik liikmeid või üks või mitu sellist liiget, kelle osaluskvootide arv on kokku vähemalt 100.

Rahvusvahelises oliivinõukogus on praegu 16 liiget ning kokku 1005 osaluskvoodist on Euroopa Liidul neid 703.

2.3. Liikmete nõukogu kavandatud otsused

Rahvusvahelise oliivinõukogu täitevsekretariaat edastas 18. märtsil 2019 oliivinõukogu liikmetele selliste otsuste teksti, mille vastuvõtmine on päevakorras järgmisel oliivinõukogu liikmete nõukogu kohtumisel juunis 2019 toimuval 109. istungil. Kõnealuste otsuste kohaselt on vaja muuta komisjoni määrust (EMÜ) nr 2568/91².

Kavandatud otsuste eesmärk on muuta kaubandusstandardeid, mida kohaldatakse oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes. Käesoleva ettepaneku juurde kuuluv komisjoni talituste töödokument sisaldab otsuste teksti ja täitevsekretariaadi poolt edastatud vastavaid kaubandusstandardeid.

Lepingu artikli 20 lõike 3 kohaselt tuleb liikmete nõukogu poolt vastu võetud kvaliteedi- ja puhtuskriteeriumide standardeid kohaldada liikmete rahvusvahelise kaubanduse suhtes.

¹ Nõukogu 10. oktoobri 2016. aasta otsus (EL) 2016/1892 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 293, 28.10.2016, lk 2).

² Komisjoni 11. juuli 1991. aasta määrus (EMÜ) nr 2568/91 oliiviõlide ja pressimisjääkide omaduste ja asjakohaste analüüsimeetodite kohta (EÜT L 248, 5.9.1991, lk 1).

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1308/2013³ artikli 75 lõike 5 punkti e kohaselt tuleb turustamisstandardites arvesse võtta rahvusvaheliste asutuste poolt vastu võetud standardsoovitusi. Seetõttu avaldavad lisas sätestatud otsused mõju ELi õigusele, kuna nendega kaasneb komisjoni määruse (EMÜ) nr 2568/91 muutmine.

Juhul kui osa liikmeid ei saa oma nõusolekut anda ja otsuste vastuvõtmine rahvusvahelise oliivinõukogu 109. istungil lükatakse edasi, võetakse käesolevas otsuses üksikasjalikult esitatud seisukoht liidu nimel samuti selle võimaliku menetluse raames, mida liikmete nõukogu kasutab otsuste kirjavahetuse teel vastuvõtmiseks vastavalt lepingu artikli 10 lõikele 6, enne nõukogu järgmist korralist istungit, mis toimub 2019. aasta novembris.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liikmete nõukogu poolt vastu võetavate otsustega muudetakse oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavaid kaubandusstandardeid järgmiselt:

- vaadatakse läbi meetod COI/T.20/Doc. nr 19/Rev. 5 „Spektrofotomeetriline analüüs ultraviolettpiirkonnas“, jättes välja absoluutväärtuse ja korrigeerides meetodi täpsusnäitajaid;
- vaadatakse läbi meetod COI/T.20/Doc. n. 42-2/Rev. 3 „Rahvusvahelise oliiviõlinõukogu poolt vastu võetud analüüsimeetodite täpsusnäitajad“ meetoditega COI/T.20/Doc. n.19 ja COI/T.20/Doc. n. 26 seotud täpsusnäitajate osas;
- vaadatakse läbi meetod COI/T.20/Doc. nr 26/Rev. 4 „Steroolide koostise ja sisalduse ning alkoholiühendite gaasikromatograafiline määramine kapillaarkolonniga“ meetodi nimetuse, täpsuse ja arväärtuste ning kromatogrammide osas.

Eespool nimetatud otsuseid on komisjoni ja liikmesriikide oliiviõlisektori teadus- ja tehnikavaldkonna eksperdid põhjalikult arutanud. Kõnealused otsused aitavad oliiviõlistandardeid rahvusvaheliselt ühtlustada ja loovad raamistiku, millega tagatakse aus konkurents oliiviõlisektori toodetega kauplemisel. Seepärast tuleks neid otsuseid toetada.

Eespool osutatud otsused vastavad liidu poliitika eesmärkidele põllumajandustoodete turustamisstandardite osas, mis on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1308/2013 II osa II jaotises.

Kogemustele tuginedes võib eeldada, et rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogu istungi päevakorda muudetakse ja sellesse lisatakse täiendavaid otsuseid, mis mõjutavad liidu õigustikku. Oliivinõukogu liikmete nõukogu tõhusa, aluslepingute sätetele vastava töö tagamiseks täiendab ja/või muudab komisjon õigel ajal käesolevat ettepanekut, et nõukogu saaks ka nende otsuste suhtes seisukoha võtta.

Võttes arvesse rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus toimuvat otsustamisprotsessi, on vaja liidu seisukohta lisas osutatud otsuste vastuvõtmiseks.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1308/2013, millega kehtestatakse põllumajandustoodete ühine turukorraldus ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 922/72, (EMÜ) nr 234/79, (EÜ) nr 1037/2001 ja (EÜ) nr 1234/2007 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 671).

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 218 lõike 9 kohaselt võetakse vastu otsused, millega kehtestatakse „lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse alusel siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁴.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Liikmete nõukogu on rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu alusel loodud organ.

Aktid, mille liikmete nõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega aktid. Vastavalt lepingu artikli 20 lõikele 3 muutuvad kavandatud õigusaktid rahvusvahelise õiguse raames siduvaks ning neil võib olla otsustav mõju ELi õigusaktide sisule, nimelt: määrusel (EL) nr 1308/2013 põhinevad delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid seoses oliiviõli turustamisstandarditega. See tuleneb asjaolust, et määruse (EL) nr 1308/2013 artikli 75 lõike 5 punkti e kohaselt tuleb turustamisstandardites arvesse võtta rahvusvaheliste asutuste vastu võetud standardsoovitusi.

Kavandatavate aktidega ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaste otsuste materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, millega seoses liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on pelgalt kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna puhul vajalik õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatavate õigusaktide peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Ettepanekus esitatud otsuse materiaalõiguslik alus on seega Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 207 lõige 4.

4.3. Järeldus

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikli 207 lõige 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

⁴ Kohtuotsus Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU: C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mille Euroopa Liit võtab rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus seoses kaubandusstandarditega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõiget 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt nõukogu otsusele (EL) 2016/1892⁵ allkirjastati 18. novembril 2016 ÜRO peakorteris New Yorgis liidu nimel 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivileping, eeldusel et see sõlmitakse hilisemal kuupäeval. Kõnealuse lepingu ajutine kohaldamine algas 1. jaanuaril 2017 vastavalt selle artikli 31 lõikele 2.
- (2) Lepingu artikli 7 lõike 1 kohaselt võib liikmete nõukogu võtta vastu otsuseid, millega muudetakse oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavaid kaubandusstandardeid.
- (3) Liikmete nõukogu peab 17.–21. juunini 2019 toimuval rahvusvahelise oliivinõukogu 109. istungil võtma vastu otsused, millega muudetakse oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavaid kaubandusstandardeid.
- (4) On asjakohane kehtestada liidu nimel liikmete nõukogus võetav seisukoht, kuna vastu võetavad otsused on liidule siduvad rahvusvahelises kaubanduses rahvusvahelise oliivinõukogu teiste liikmetega ning neil võib olla otsustav mõju liidu õigusele, eelkõige komisjoni poolt vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määruse (EL) nr 1308/2013 (millega kehtestatakse põllumajandustoodete ühine turukorraldus)⁶ artiklile 75 vastu võetud oliiviõli turustamisstandarditele.
- (5) Liikmete nõukogu poolt vastu võetavad otsused käsitlevad meetodi nimetuse, täpsuse ja arvvaartuste, kromatogrammide, täpsusnäitajate ja muudele dokumentidele viitamise läbivaatamist. Eespool nimetatud otsuseid on komisjoni ja liikmesriikide oliiviõlisektori teadus- ja tehnikavaldkonna eksperdid põhjalikult arutanud. Need aitavad oliiviõlistandardeid rahvusvaheliselt ühtlustada ja loovad raamistiku, millega tagatakse aus konkurents oliiviõlisektori toodetega kauplemisel. Seepärast tuleks neid otsuseid toetada. Kõnealuste otsustega kaasnevad komisjoni määruse (EMÜ) nr 2568/91⁷ muudatused.

⁵ Nõukogu 10. oktoobri 2016. aasta otsus (EL) 2016/1892 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 293, 28.10.2016, lk 2).

⁶ ELT L 347, 20.12.2013, lk 671.

⁷ Komisjoni 11. juuli 1991. aasta määrus (EMÜ) nr 2568/91 oliiviõlide ja pressimisjääkide omaduste ja asjakohaste analüüsimeetodite kohta (EÜT L 248, 5.9.1991, lk 1).

- (6) Juhul kui osa liikmeid ei saa oma nõusolekut anda ja otsuste vastuvõtmine rahvusvahelise oliivinõukogu 109. istungil lükatakse edasi, tuleks käesolevas otsuses üksikasjalikult esitatud seisukoht liidu nimel võtta samuti sellise võimaliku menetluse raames, mida liikmete nõukogu kasutab otsuste kirjavahetuse teel vastuvõtmiseks vastavalt lepingu artikli 10 lõikele 6. Kirjavahetuse teel toimuv vastuvõtumenetlus tuleks algatada enne liikmete nõukogu järgmist korralist istungit novembris 2019.
- (7) Liidu huvide säilitamiseks peaks liidu esindajatel olema lubatud taotleda selliste otsuste vastuvõtmise edasilükkamist, millega rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogu istungil muudetakse kaubandusstandardeid, kui enne rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogu istungit või selle ajal esitatud uus teaduslik või tehniline teave seab kahtluse alla liidu nimel võetava seisukoha asjakohasuse,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Lisas on esitatud liidu nimel võetav seisukoht rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogu istungil, mis toimub alates 17. juunist kuni 21. juunini 2019, või menetluse raames, millega liikmete nõukogu võtab otsuseid vastu kirjavahetuse teel enne nõukogu järgmist korralist istungit, mis toimub 2019. aasta novembris.

Artikkel 2

Kui on tõenäoline, et artiklis 1 osutatud seisukohta võib mõjutada enne rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogu istungit või selle ajal esitatud uus teaduslik või tehniline teave, taotleb liit, et oliivinõukogu liikmete nõukogu istungil lükataks kaubandusstandardite muutmist käsitlevate otsuste vastuvõtmist edasi seni, kuni kehtestatakse liidu seisukoht uue teabe alusel.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*