



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. maj 2019
(OR. en)

9744/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0122 (NLE)**

**PROBA 22
AGRI 273
WTO 154**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	28. maj 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 247 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd i forbindelse med handelsnormer

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 247 final.

Bilag: COM(2019) 247 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.5.2019
COM(2019) 247 final

2019/0122 (NLE)

LIMITED

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Medlemsrådet
under Det Internationale Olivenråd i forbindelse med handelsnormer**

{SWD(2019) 192 final}

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd ("IOC") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af flere afgørelser vedrørende handelsnormer for olivenolie og olie af olivenpresserester.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den internationale overenskomst om olivenolie og spiseoliven

Den internationale overenskomst om olivenolie og spiseoliven ("overenskomsten") har til formål i) at arbejde hen imod ensartethed i national og international lovgivning vedrørende de fysisk-kemiske og organoleptiske egenskaber ved olivenolier, olier af olivenpresserester og spiseoliven med henblik på at forebygge handelshindringer, ii) at gennemføre aktiviteter inden for fysisk-kemiske og organoleptiske analyser for at øge kendskabet til olivenprodukters sammensætning og kvalitetsegenskaber med henblik på konsolidering af de internationale standarder og iii) at styrke Det Internationale Olivenråds rolle som forum med stor ekspertise inden for oliven og olivenolie i det internationale videnskabelige samfund.

Den nye udgave af overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 2017.

Den Europæiske Union er part i overenskomsten¹.

2.2. Medlemsrådet

Medlemsrådet er IOC's højeste myndighed og beslutningstagende organ. Det udøver alle de beføjelser og varetager alle de funktioner, der er nødvendige for at opfylde målene for denne overenskomst. Den Europæiske Union er som part i overenskomsten medlem i IOC og repræsenteret i Medlemsrådet. Medlemsrådets afgørelser vedtages ved konsensus. Hvis der ikke kan opnås konsensus, vil afgørelser vedrørende handelsnormer blive vedtaget, hvis de ikke afvises af mindst en fjerdedel af medlemmerne eller af et eller flere medlemmer, som råder over mindst 100 andele.

Der er i øjeblikket 16 medlemmer i IOC, og Den Europæiske Union råder over 703 andele ud af i alt 1 005.

2.3. De påtænkte afgørelser, der skal vedtages af Medlemsrådet

IOC's eksekutivsekretariat tilsendte den 18. marts 2019 dets medlemmer teksten til de afgørelser, der vil være på dagsordenen for det næste møde i Medlemsrådet, der afholdes i forbindelse med den 109. samling i juni 2019 med henblik på vedtagelse. Disse afgørelser vil kræve ændringer af Kommissionens forordning (EØF) nr. 2568/91².

Formålet med de påtænkte afgørelser er at ændre de handelsnormer, der finder anvendelse på olivenolie og olie af olivenpresserester. Det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager forslaget, indeholder den af eksekutivsekretariatet forelagte tekst til afgørelserne og de tilhørende varestandarder.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2016/1892 af 10. oktober 2016 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 293 af 28.10.2016, s. 2).

² Kommissionens forordning (EØF) nr. 2568/91 af 11. juli 1991 om kendetegnene for olivenolie og olie af olivenpresserester og de i den forbindelse anvendte metoder (EFT L 248 af 5.9.1991, s. 1).

I henhold til artikel 20, stk. 3, i overenskomsten skal de standarder for kvalitets- og renhedskriterier, som Medlemsrådet vedtager, anvendes af medlemmerne i international handel. I henhold til artikel 75, stk. 5, litra e), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013³ skal der ved fastlæggelsen af handelsnormerne tages hensyn til de standarder, der er vedtaget af internationale organer. De afgørelser, der er omhandlet i bilaget, vil derfor få indvirkning på EU-lovgivningen, da de vil føre til, at der skal foretages ændringer af Kommissionens forordning (EØF) nr. 2568/91.

Hvis vedtagelsen af afgørelser på den 109. samling i IOC udsættes som følge af, at visse medlemmer ikke er i stand til at give deres tilslutning, vil den holdning, der er omhandlet i nærværende afgørelse, også blive indtaget på Unionens vegne inden for rammerne af en mulig procedure med henblik på vedtagelse i Medlemsrådet ved udveksling af korrespondance, jf. artikel 10, stk. 6, i aftalen, før den næste ordinære samling i november 2019.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Gennem de afgørelser, der skal vedtages af Medlemsrådet, ændres handelsnormerne for olivenolie og olier af olivenpresserester, hvad angår:

- Ændring af metode COI/T.20/Doc. nr. 19/Rev. 5 ("Spektrofotometrisk undersøgelse ved ultraviolet lys") gennem fjernelse af en absolut værdi og ændring af nøjagtighedsværdier
- Ændring af metode COI/T.20/Doc. nr. 42-2/Rev. 3 ("Nøjagtighedsværdier for de analysemetoder, som fastlægges af Det Internationale Olivenråd") gennem ændring af de nøjagtighedsværdier, der vedrører metode COI/T.20/Doc. nr. 19 og COI/T.20/Doc. nr. 26
- Ændring af metode COI/T.20/Doc. nr. 26/Rev. 4 ("Bestemmelse af sammensætningen og indholdet af steroler og alkoholforbindelser ved gaskromatografi på kapillarkolonne") gennem ændring af titlen, nøjagtigheds- og talmargener og kromatogrammer.

Ovennævnte afgørelser har været genstand for indgående drøftelser mellem videnskabelige og tekniske eksperter i olivenolie i Kommissionen og i medlemsstaterne. Afgørelserne bidrager til den internationale harmonisering af olivenoliestandarderne og opstiller rammer, som sikrer fair konkurrence ved handel med olivenolieprodukter. De bør derfor støttes.

Ovennævnte afgørelser stemmer overens med Unionens politik hvad angår handelsnormer ved afsætning af landbrugsprodukter som omhandlet i del II, afsnit II, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013.

Som det tidligere har været tilfældet, kan det forventes, at dagsordenen for mødet i Medlemsrådet under IOC stadig kan blive ændret, og at yderligere afgørelser, som får indvirkning på EU-lovgivningen, sættes på dagsordenen. For at sikre at Medlemsrådet under IOC kan arbejde effektivt, samtidig med at bestemmelserne i traktaterne overholdes, vil Kommissionen rettidigt supplere og/eller ændre nærværende forslag, således at Rådet også kan vedtage den holdning, der skal indtages vedrørende disse afgørelser.

Unionens holdning er, under hensyntagen til beslutningsprocessen i Medlemsrådet under IOC, nødvendig med henblik på vedtagelsen af de afgørelser, der er omhandlet i bilaget.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁴.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Medlemsrådet er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nærmere bestemt den internationale overenskomst om olivenolie og spiseoliven.

De afgørelser, som Medlemsrådet skal vedtage, er afgørelser, der har retsvirkning. De påtænkte afgørelser får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 20, stk. 3, i overenskomsten og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af Unionens lovgivning, nemlig delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, for hvilke forordning (EU) nr. 1308/2013 ligger til grund, for så vidt angår handelsnormer for olivenolie. Dette beror på, at der i henhold til artikel 75, stk. 5, litra e), i forordning (EU) nr. 1308/2013 ved fastlæggelsen af handelsnormerne skal tages hensyn til de standarder, der anbefales af internationale organer.

De påtænkte afgørelser hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære formål med og indholdet af de påtænkte afgørelser vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, i TEUF.

⁴ Sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd i forbindelse med handelsnormer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (herefter "overenskomsten") blev undertegnet på Unionens vegne ved Rådets afgørelse (EU) 2016/1892⁵ af 18. november 2016 i De Forenede Nationers hovedkvarter i New York med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt. Overenskomsten trådte i overensstemmelse med dens artikel 31, stk. 2, midlertidigt i kraft den 1. januar 2017.
- (2) I henhold til overenskomstens artikel 7, stk. 1, kan Medlemsrådet vedtage afgørelser om at ændre handelsnormer for olivenolie og olie af olivenpresserester.
- (3) På den 109. samling i IOC fra den 17. juni til den 21. juni 2019 vil Medlemsrådet vedtage afgørelser om ændring af handelsnormer for olivenolie og olie af olivenpresserester.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Medlemsrådet, bør fastlægges, da de afgørelser, der skal vedtages, får bindende virkning for Unionen vedrørende den internationale handel med de øvrige medlemmer af IOC og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af Unionens lovgivning, nemlig handelsnormer vedrørende olivenolie, som Kommissionen har vedtaget i medfør af artikel 75 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter⁶.
- (5) De afgørelser, der skal vedtages af Medlemsrådet, vedrører ændringen af en titel, nøjagtigheds- og talmargener, kromatogrammer, nøjagtighedsværdier og henvisninger til andre dokumenter. Afgørelserne har været genstand for indgående drøftelser mellem Kommissionens og medlemsstaternes videnskabelige og tekniske eksperter inden for olivenolie. Afgørelserne bidrager til den internationale standardisering af normer for olivenolie og opstiller rammer, som vil sikre fair konkurrence ved handel med produkter fra olivenoliesektoren. De bør derfor støttes. Disse afgørelser vil føre til, at der skal foretages ændringer i Kommissionens forordning (EØF) nr. 2568/91⁷.

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2016/1892 af 10. oktober 2016 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 293 af 28.10.2016, s. 2).

⁶ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671.

⁷ Kommissionens forordning (EØF) nr. 2568/91 af 11. juli 1991 om kendetegnene for olivenolie og olie af olivenpresserester og de i den forbindelse anvendte metoder (EFT L 248 af 5.9.1991, s. 1).

- (6) Hvis vedtagelsen af afgørelser på den 109. samling i IOC udsættes som følge af, at visse medlemmer ikke er i stand til at give deres tilslutning, vil den holdning, der er omhandlet i nærværende afgørelse, også blive indtaget på Unionens vegne inden for rammerne af en mulig procedure med henblik på vedtagelse i Medlemsrådet ved udveksling af korrespondance, jf. artikel 10, stk. 6, i aftalen. Proceduren for at vedtage afgørelser ved udveksling af korrespondance skal indledes før den efterfølgende ordinære samling i Medlemsrådet i november 2019.
- (7) For at varetage Unionens interesser bør Unionens repræsentanter have beføjelse til at anmode om udsættelse af vedtagelsen af afgørelser om at ændre handelsnormer, hvis der inden eller under mødet i Medlemsrådet under IOC fremlægges nye videnskabelige eller tekniske oplysninger, der sætter spørgsmålstegn ved relevansen af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, på samlingen i Medlemsrådet under IOC fra den 17. juni til den 21. juni 2019 inden for rammerne af en procedure med henblik på vedtagelse i Medlemsrådet ved udveksling af korrespondance, der skal indledes før Medlemsrådets næste ordinære samling i november 2019, er fastlagt i bilaget.

Artikel 2

Hvis de nye videnskabelige og tekniske oplysninger, der blev fremlagt inden eller under mødet i Medlemsrådet under IOC, kan forventes at have betydning for den holdning, der er omhandlet i artikel 1, anmoder Unionen om, at vedtagelsen af afgørelserne om at ændre handelsnormerne på mødet i Medlemsrådet under IOC udskydes, indtil Unionens holdning er fastlagt på grundlag af disse nye oplysninger.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand