



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 juni 2018
(OR. en)

9736/18

CORLX 302
CFSP/PESC 519
CADREFIN 73
POLGEN 75
FIN 438
COAFR 146
ACP 45
POLMIL 71

VOORSTEL

van:	Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, getekend door mevrouw Helga SCHMID, secretaris-generaal
ingekomen:	13 juni 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Betreft:	Voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, met steun van de Commissie, aan de Raad voor een besluit van de Raad tot oprichting van een Europese vredesfaciliteit
----------	--

Hierbij gaat voor de delegaties document HR(2018) 94.

Bijlage: HR(2018) 94

EUROPESE DIENST VOOR EXTERN OPTREDEN



GREFFE

Voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, met steun van de Commissie, aan de Raad

van 13/06/2018

voor een besluit van de Raad tot oprichting van een Europese Vredesfaciliteit

TOELICHTING

Het voorstel tot oprichting van een Europese vredesfaciliteit (EV/de faciliteit) heeft tot doel de EU voor de duur van het volgende meerjarig financieel kader (MFK) te voorzien van een extra-budgettair fonds ter financiering van het gehele operationele optreden in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) met gevolgen op militair of defensiegebied waartoe de Raad kan besluiten.

De hoge vertegenwoordiger stelt voor de faciliteit op te richten bij een besluit van de Raad in het kader van het GBVB, met steun van de Commissie (artikel 30, lid 1, VEU voorziet in deze mogelijkheid). De Commissie heeft op 13 juni 2018 besloten het voorstel te steunen.

De faciliteit zal de Unie de mogelijkheid bieden om GBVB-optreden op militair of defensiegebied te financieren, teneinde conflicten te voorkomen, de vrede te bewaren en de internationale veiligheid te versterken overeenkomstig de doelstellingen van het externe optreden van de Unie, die staan vermeld in artikel 21, lid 2, VEU. Zij zal dit doen door bestaande, aan veiligheid en defensie gewijde extrabudgettaire mechanismen samen te voegen en door op drie belangrijke gebieden lacunes en beperkingen weg te werken:

- **Militaire operaties van de EU:** de faciliteit zal een permanent fonds vormen, waardoor het starten van nieuwe operaties wordt vergemakkelijkt en de effectiviteit en voorspelbaarheid van de lopende inspanningen worden vergroot. Opeenvolgende herzieningen van het Athenamechanisme hebben niet geleid tot een duidelijke ontwikkeling in de omvang van de kosten die gemeenschappelijk worden gefinancierd. Het voorstel voor de faciliteit heeft tot doel meer kosten gemeenschappelijke te financieren, en een structuur op te zetten waardoor de lidstaten worden gestimuleerd om militaire operaties van de EU - of militaire taken die de Raad overeenkomstig artikel 44 VEU aan een groep lidstaten kan toevertrouwen¹ - mogelijk te maken. Bovendien zal de faciliteit de militaire operaties van de EU in staat stellen om, binnen de grenzen van hun mandaat, geïntegreerde pakketten aan te bieden die bestaan uit een combinatie van veiligheid, opleiding, materieel en directe militaire bijstand, met als doel een volledige, alomvattende inzet op het terrein.
- **Steun aan militaire vredesondersteunende operaties van partners:** tot nu toe werd dit extrabudgettair gefinancierd via de Vredesfaciliteit voor Afrika, die is opgericht in het kader van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) en er ook door wordt gefinancierd. Dit is momenteel beperkt tot operaties onder leiding van de Afrikaanse Unie of Afrikaanse regionale organisaties. De nieuwe Europese vredesfaciliteit zal de Unie in staat stellen op mondiaal niveau rechtstreeks bij te dragen aan internationale organisaties en aan de financiering van door derde staten geleide vredesondersteunende operaties - niet alleen in Afrika en in de Afrikaanse Unie.
- **Breder optreden op militair en defensiegebied ter ondersteuning van de doelstellingen van het GBVB:** momenteel is de capaciteit voor dergelijk optreden beperkt, met name met betrekking tot capaciteitsopbouwactiviteiten voor militaire actoren en de verstrekking van militaire opleiding, materieel en infrastructuur. De huidige bepalingen inzake capaciteitsopbouw van militaire actoren voor veiligheid en ontwikkeling (CBSD), die zijn opgenomen in het instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede, voorzien in acties die hoofdzakelijk ontwikkelingsdoelstellingen nastreven. De faciliteit zal capaciteitsopbouwactiviteiten ter ondersteuning van de strijdkrachten van derde landen kunnen financieren om GBVB-doelstellingen te verwezenlijken.

¹ De huidige omvang van de gemeenschappelijke kosten wordt geschat op 5-15 procent van de totale kosten van de missie, afhankelijk van het soort missie. Het EV-voorstel zou dit percentage verhogen tot maximaal 35 à 45 procent.

Het voorstel voorziet op ambitieuze, innovatieve en flexibele wijze in deze eisen. De belangrijkste kenmerken zijn:

Financiering

- Er zal een fonds worden opgericht dat wordt gefinancierd met bijdragen van de lidstaten volgens een verdeelsleutel op grond van het bruto nationaal inkomen.
- De jaarlijkse begroting van de faciliteit is aan een jaarlijks maximum gebonden. Door dit plafond parallel aan het MFK vast te stellen, kunnen de lidstaten beslissen a) welk totaalbedrag zij voor zeven jaar aan de Unie willen toekennen; b) welk bedrag zij, binnen dit totaalbedrag, aan het externe optreden van de EU wensen te besteden; en c) welk maximumbedrag zij, binnen dit laatste bedrag, willen toewijzen aan het operationeel GBVB-optreden met gevolgen op militair of defensiegebied.
- Zoals aangekondigd in de Commissiemededeling van 2 mei 2018 over het MFK², bedraagt het voorgestelde plafond van de faciliteit €10,5 miljard voor zeven jaar (oplopend van € 800 miljoen in 2021 tot €2 miljard in 2026 en 2027). Dit cijfer is afgeleid van een op de behoeften gebaseerde aanpak, het ambitieniveau en de feitelijke ervaring³.
- De financiering uit één bron van het gehele GBVB-optreden met gevolgen op militair of defensiegebied maakt het mogelijk om tijdens de periode van zeven jaar in te spelen op veranderende behoeften en prioriteiten en om onze partners van geïntegreerde steunpakketten te voorzien.
- De faciliteit zou in de plaats komen van de Vredesfaciliteit voor Afrika en het Athena-mechanisme.
- Aangezien Denemarken niet deelneemt aan Unieoptreden met gevolgen op defensiegebied, is het niet verplicht jaarlijks aan de faciliteit bij te dragen. Het zou echter wel vrijwillige bijdragen aan individuele acties kunnen leveren. Bovendien staat het fonds open voor vrijwillige bijdragen van derde landen, mits de Raad daar van tevoren mee instemt.

Besluitvormingsproces

- Over door de faciliteit te financieren optreden wordt besloten door de Raad of, in het kader van door de Raad goedgekeurde actieprogramma's, door de hoge vertegenwoordiger met de goedkeuring van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC).
- Het belangrijkste element is flexibiliteit - de middelen van de faciliteit zullen volledig verwisselbaar zijn tussen acties op de drie hierboven genoemde sleutelgebieden.
- Het optreden ter ondersteuning van partners zal, zoals het geval was met de Vredesfaciliteit voor Afrika, worden bepaald door overkoepelende, meerjarige "actieprogramma's" en zo nodig door ad-hocbijstandsmaatregelen.
- De definities van "actieprogramma's", "ad-hocbijstandsmaatregelen" enzovoorts worden zo ruim mogelijk gehouden. Wanneer een voorgenomen actie wegens de operationele gevolgen op militair of defensiegebied niet uit de EU-begroting kan worden gefinancierd (artikel 41, lid 2, VEU), zal de faciliteit in de nodige financiering kunnen voorzien.

² Mededeling van de Commissie van 2 mei 2018 aan het Europees Parlement, de Europese Raad en de Raad "Een moderne begroting voor een Unie die ons beschermt, sterker maakt en verdedigt - Het meerjarig financieel kader voor 2021-2027".

³ De totale uitgaven in het kader van het Athenamechanisme en de Vredesfaciliteit voor Afrika schommelden tijdens het huidige MFK tussen €250 en €500 miljoen per jaar.

- De besluiten tot vaststelling van "actieprogramma's", "ad-hocbijstandsmaatregelen", "ander operationeel optreden" en militaire GVDB-operaties worden met eenparigheid van stemmen door de Raad genomen op basis van voorstellen van de hoge vertegenwoordiger. Bovendien vereisen de door de hoge vertegenwoordiger in het kader van de meerjarige "actieprogramma's" uit te voeren specifieke "bijstandsmaatregelen" de voorafgaande goedkeuring van het Politiek en Veiligheidscomité (overeenkomstig de bestaande praktijk voor de Vredesfaciliteit voor Afrika).
- Een Comité van de Europese Vredesfaciliteit (EV-comité), bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de hoge vertegenwoordiger, zal de belangrijke besluiten over het beheer van de faciliteit nemen en in het bijzonder de begrotingen en boekhoudingen goedkeuren. Het comité besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, tenzij het militaire operaties van de EU betreft. Indien het comité niet in staat is een besluit te nemen, kan het via het Politiek en Veiligheidscomité een aangelegenheid aan de Raad voorleggen.

Kader voor de uitvoering van de faciliteit

- De hoge vertegenwoordiger is voornemens het hoofd van de dienst van de Commissie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de GBVB-begroting (de dienst Instrumenten voor het buitenlands beleid - FPI) aan te stellen als beheerder van de faciliteit. Deze beheerder is verantwoordelijk voor het financieel beheer, waar nodig met de steun van de FPI en andere diensten van de Commissie. Dit is een wijziging ten opzichte van de huidige situatie, waarin de beheerder en het ondersteunende personeel van Athena in het secretariaat van de Raad zijn ondergebracht en de uitgaven in het kader van de Vredesfaciliteit voor Afrika door DEVCO worden beheerd.
- Voorstellen voor actieprogramma's en bijstandsmaatregelen zullen door de EDEO met de hulp van de betrokken diensten van de Commissie worden opgesteld, teneinde de algemene samenhang van het optreden van de Unie te waarborgen.
- De faciliteit maakt zo veel mogelijk gebruik van de bestaande bestuurlijke structuren van de Unie. Ook moeten de FPI en de EDEO in staat worden gesteld de bijkomende middelen te verwerven die nodig zijn om de hoge vertegenwoordiger te ondersteunen bij de uitvoering van de faciliteit.
- Gedetailleerde en specifieke financiële regels voor het gebruik van de uit de faciliteit gefinancierde middelen zullen te zijner tijd worden opgesteld en goedgekeurd door het EV-comité. Deze regels zullen grotendeels in overeenstemming zijn met de desbetreffende bepalingen van het Financieel Reglement van de EU, met specifieke voorzieningen voor defensie en militaire activiteiten, met name militaire GVDB-operaties. Daarbij zal rekening worden gehouden met de lessen en beste praktijken uit het Athenamechanisme en de Vredesfaciliteit voor Afrika.
- Voorgesteld wordt dat de externe audit van de faciliteit door de Europese Rekenkamer wordt uitgevoerd.
- Bij de acties in het kader van de faciliteit zullen de verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht, met name het recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, volledig worden nagekomen.

BESLUIT (GBVB) 20XX/xxx VAN DE RAAD

van (datum)

tot oprichting van een Europese vredesfaciliteit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, artikel 41, lid 2, artikel 42, lid 4, en artikel 30, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, met steun van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 21, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), streeft de Unie met haar extern optreden, met inbegrip van haar gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, waarvan het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid een integraal onderdeel vormt, onder meer naar het bewaren van vrede, voorkomen van conflicten en versterken van internationale veiligheid, overeenkomstig de doelstellingen en beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties.
- (2) Bij het optreden van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid moeten de plichten van de EU en haar lidstaten naar het internationaal recht volkomen worden nagekomen, in het bijzonder de mensenrechtenverdragen en het internationaal humanitair recht.
- (3) Voor de uitvoering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid houdt de Unie zich met name bezig met het uitvoeren van operaties en het bieden van ondersteuning en bijstand aan derde staten, internationale organisaties en regionale organisaties, mogelijk met gevolgen op militair of defensiegebied.
- (4) De Raad besluit over operationeel optreden van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, de doelstellingen en het toepassingsgebied van dat optreden alsmede de daartoe ingezette middelen, al naar gelang wat de internationale situatie vereist.

- (5) De Europese Unie erkent de leidende rol van de Afrikaanse Unie bij het bewaren van de vrede en veiligheid op het Afrikaanse continent, dat zij in het verleden heeft ondersteund in het kader van de Afrikaanse Vredesfaciliteit; zij blijft zich inzetten voor de capaciteitsopbouw van de Afrikaanse Unie op dit gebied, voor steun aan door Afrika geleide vredesondersteunende operaties en voor het versterken van de Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur, in overeenstemming met het tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie overeengekomen memorandum van overeenstemming inzake vrede, veiligheid en bestuur.
- (6) Zoals bepaald in art. 41, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) komen administratieve uitgaven voor de uitvoering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid ten laste van de begroting van de Unie, uitgezonderd beleidsuitgaven wegens operaties die gevolgen hebben op militair of defensiegebied.
- (7) Daarom moet er een faciliteit van de Unie worden gecreëerd voor de financiering van optreden van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid dat gevolgen heeft op militair of defensiegebied en daardoor niet ten laste kan komen van de begroting van de Unie.
- (8) Overeenkomstig artikel 4, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie komen de daaruit voortvloeiende beleidsuitgaven ten laste van de lidstaten volgens de bruto nationaal product-verdeelsleutel, tenzij de Raad met eenparigheid van stemmen anders besluit; lidstaten waarvan de vertegenwoordiger een formele verklaring heeft afgelegd op grond van artikel 31, lid 1, tweede alinea, VEU, zijn echter niet verplicht bij te dragen in de financiering van de betrokken operatie die gevolgen heeft op militair of defensiegebied.
- (9) Op grond van artikel 41, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie dienen de administratieve uitgaven die mogelijk voortvloeien uit de uitvoering van de bij dit besluit opgerichte faciliteit ten laste te komen van de begroting van de Unie.
- (10) Overeenkomstig artikel 5 van het Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de uitwerking en uitvoering van besluiten en acties van de Unie die gevolgen hebben op defensiegebied. Denemarken neemt niet deel aan dit besluit en derhalve ook niet aan de financiering van de faciliteit.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

TITEL I

OPRICHTING EN STRUCTUUR

HOOFDSTUK 1

Oprichting, definities, doelstellingen en toepassingsgebied van de financiering

Artikel 1

Oprichting

Bij dit besluit wordt een Europese vredesfaciliteit (hierna de "faciliteit") opgericht voor het beheer van de financiering van optreden van de Unie dat valt binnen de doelstellingen en het toepassingsgebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en gezien de gevolgen van dat optreden op militair of defensiegebied op grond van artikel 41, lid 2 van het VEU niet ten laste kan komen van de Uniebegroting.

Artikel 2

Doelstellingen

De doelstelling van de faciliteit is de Unie beter in staat te stellen vrede te handhaven, conflicten te voorkomen en internationale veiligheid te versterken, zoals bepaald in artikel 21, lid 2, punt c), VEU, door:

- a) bij te dragen in de financiering van operaties van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) die gevolgen hebben op militair of defensiegebied;
- b) de militaire en defensiecapaciteiten van derde staten, regionale en internationale organisaties te versterken om vrede te handhaven, conflicten te voorkomen, te beheersen en op te lossen en bedreigingen voor de internationale veiligheid aan te pakken;
- c) bij te dragen in de financiering van vredesondersteunende operaties onder leiding van een regionale of internationale organisatie of van derde staten;
- d) ander operationeel optreden van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) dat gevolgen heeft op militair of defensiegebied, te financieren.

Artikel 3

Financiële middelen

1. De financiële middelen voor de uitvoering van deze faciliteit voor de periode 2021 tot en met 2027 bedragen 10 500 000 000 EUR in lopende prijzen.
2. In bijlage I staat vermeld hoe deze financiële middelen per jaar worden uitgesplitst.

Artikel 4

Rechtsbevoegdheid

De faciliteit beschikt over handelingsbevoegdheid, met name om bankrekeningen te bezitten, activa, voorraden en diensten te verwerven, te bezitten of te vervreemden, personeel in dienst te nemen, contracten, overeenkomsten en administratieve overeenkomsten aan te gaan, haar schulden te vereffenen en in rechte op te treden, zoals vereist om uitvoering te geven aan dit besluit.

Artikel 5

Definities

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

- a) "deelnemende lidstaten": de lidstaten van de Unie, met uitzondering van Denemarken;
- b) "bijdragende staten": de lidstaten en derde staten die bijdragen in de financiering van uit de faciliteit te financieren optreden in overeenstemming met artikel 41, lid 2, van het VEU;
- c) "operatie": een operatie of missie van de Unie waartoe is besloten in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid op grond van artikel 42 VEU voor het uitvoeren van de in artikel 43, lid 1 VEU bedoelde taken die gevolgen hebben op militair of defensiegebied, met inbegrip van een taak die op grond van artikel 44 VEU aan een groep lidstaten is toevertrouwd;
- d) "operationeel commandant": een operationeel commandant van de EU zoals omschreven in het militaire commando- en controleconcept van de EU;
- e) "bijstandsmaatregel": door de Unie verleende steun aan de troepenmacht van een derde land of aan militaire vredesondersteunende operaties onder leiding van een groep derde staten, een regionale of internationale organisatie evenals steun voor de opbouw van de militaire capaciteiten en vermogens van die organisaties. Dergelijke ondersteuning kan van financiële

of technische aard zijn of in natura worden verleend en kan met name het aanleggen van infrastructuur, activa, uitrusting, voorraden, gerelateerde diensten, technische en financiële bijstand en opleiding omvatten;

- f) "actieprogramma": een programma dat voorziet in het algemene kader voor bijstandsmaatregelen die zich richten op specifieke geografische regio's of thema's gedurende een bepaalde periode;
- g) "ad-hocbijstandsmaatregel": een bijstandsmaatregel die niet onder een door de Raad goedgekeurd actieprogramma valt;
- h) "ander operationeel optreden": elk ander optreden van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid met gevolgen op militair of defensiegebied, ten aanzien waarvan de Raad kan beslissen om dit op voorstel van de hoge vertegenwoordiger te financieren in het kader van de faciliteit;
- i) "actor bij de uitvoering": lidstaat, derde land, regionale of internationale organisatie of andere actor waaraan de uitvoering van een bijstandsmaatregel is toevertrouwd.

Artikel 6

Soorten financiering

Om de in artikel 2 bepaalde doelstellingen te bereiken, zorgt de faciliteit voor:

- a) het beheer van de financiering van de gemeenschappelijke kosten van operaties, zoals omschreven in dit besluit;
- b) de financiering van bijstandsmaatregelen, die eventueel vallen onder meerjarige actieprogramma's of *ad-hoc* ad-hocbijstandsmaatregelen inhouden;
- c) de financiering van ander operationeel optreden voor zover de Raad hiertoe heeft besloten, in overeenstemming met de in dit besluit bepaalde procedures.

Artikel 7

Initiatief

Een lidstaat, de hoge vertegenwoordiger of de hoge vertegenwoordiger met steun van de Commissie kan voorstellen voor op grond van titel V van het VEU door de faciliteit te financieren optreden van de Unie indienen.

Artikel 8

Rechtsgrondslag voor de financiering van optreden van de Unie

1. De financiering van een operatie, actieprogramma, *ad-hoc*-ad-hocbijstandsmaatregel of ander operationeel optreden in het kader van dit besluit vereist de voorafgaande goedkeuring van een besluit van de Raad op grond van de relevante rechtsgrondslagen van titel V, hoofdstuk 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (Specifieke bepalingen betreffende het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid).
2. De in lid 1 bedoelde besluiten van de Raad vermelden de doelstellingen en het toepassingsgebied van die besluiten, de algemene voorwaarden voor de uitvoering ervan en het referentiebedrag voor de via de faciliteit te financieren financiële middelen.
3. De in lid 1 bedoelde besluiten van de Raad kunnen betrekking hebben op afzonderlijk optreden (besluiten die een operatie inleiden, een ad-hocbijstandsmaatregel of ander operationeel optreden) of een algemeen kader vaststellen voor gedurende een bepaalde periode uit te voeren bijstandsmaatregelen (actieprogramma's).
4. Wanneer de Raad besluiten neemt waarmee het algemene kader voor gedurende een bepaalde periode uit te voeren bijstandsmaatregelen in actieprogramma's wordt vastgesteld, zal hij de hoge vertegenwoordiger de bevoegdheid verlenen om de nodige besluiten te nemen inzake specifieke bijstandsmaatregelen die vallen binnen het toepassingsgebied en de doelstellingen van het desbetreffende besluit.

Artikel 9

Uitvoering

1. De hoge vertegenwoordiger is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit besluit, met steun van de Europese dienst voor extern optreden, overeenkomstig artikel 2, lid 1, eerste alinea, van Besluit 2010/427/EU van de Raad.
2. Ten behoeve van de financiële tenuitvoerlegging van dit besluit wordt de hoge vertegenwoordiger bijgestaan door de in hoofdstuk 2 bedoelde bestuurlijke structuur. De hoge vertegenwoordiger oefent deze verantwoordelijkheid uit met ondersteuning van de in artikel 9, lid 6 van Besluit 2010/427/EU van de Raad bedoelde dienst van de Commissie en, indien vereist, van andere diensten van de Commissie.

Artikel 10

Samenhang van het optreden van de Unie

1. Overeenkomstig artikel 21, lid 3 en artikel 26, lid 2, VEU wordt de samenhang tussen het in het kader van de faciliteit te financieren optreden van de Unie en ander optreden in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid alsook met andere terreinen van extern optreden van de Unie en haar overig beleid gewaarborgd.
2. Bij het indienen van voorstellen voor ad-hocbijstandsmaatregelen aan de Raad en bij het voorbereiden van besluiten voor bijstandsmaatregelen in het kader van deze faciliteit waarborgt de hoge vertegenwoordiger dat artikel 41, lid 2, van het VEU, in acht wordt genomen.
3. De Raad, de Commissie en de hoge vertegenwoordiger werken hiertoe nauw samen.

HOOFDSTUK 2

BESTUURLIJKE STRUCTUUR

Artikel 11

Structuur voor operationeel en financieel beheer

1. De faciliteit opereert onder het algemene gezag van de hoge vertegenwoordiger en heeft de volgende structuur voor operationeel en financieel beheer:
 - a) het comité voor de faciliteit;
 - b) de beheerder;
 - c) de operationeel commandanten;
 - d) de rekenplichtige van de faciliteit.
2. De faciliteit maakt zo veel mogelijk gebruik van de bestaande bestuurlijke structuren van de Unie. Op verzoek van de beheerder stellen de instellingen, organen en agentschappen van de Unie, alsmede de lidstaten personeel ter beschikking aan de faciliteit.

Comité voor de faciliteit

1. Er wordt een comité voor de faciliteit (hierna "comité") opgericht waarin elke deelnemende lidstaat één vertegenwoordiger heeft.

Vertegenwoordigers van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en van de Commissie worden uitgenodigd om de vergaderingen van het comité bij te wonen, zonder dat zij deelnemen aan de stemmingen.

Vertegenwoordigers van het Europees Defensieagentschap (EDA) kunnen worden uitgenodigd om vergaderingen van het comité bij te wonen waarin onderwerpen worden besproken die verband houden met het werkterrein van het EDA, zonder dat zij deelnemen aan of aanwezig zijn bij de stemmingen.

2. Het comité oefent zijn bevoegdheden uit overeenkomstig dit besluit.
3. Het comité is in het bijzonder verantwoordelijk voor de goedkeuring van de jaarlijkse begroting en de gewijzigde begrotingen, rekening houdend met de relevante referentiebedragen voor optreden, actieprogramma's, ad-hocbijstandsmaatregelen en ander operationeel optreden.
4. Het comité keurt de jaarrekening goed en verleent kwijting.
5. Op voorstel van de beheerder hecht het comité zijn goedkeuring aan een besluit tot vaststelling van voorschriften voor de uitvoering van de uitgaven die worden gefinancierd via de faciliteit, dat een aanvulling vormt op het onderhavige besluit.
6. Op voorstel van de hoge vertegenwoordiger stelt het comité zijn reglement van orde vast.
7. Wanneer het comité beraadslaagt over de financiering van specifiek optreden van de Unie, een actieprogramma, een ad-hocbijstandsmaatregel of ander operationeel optreden:
 - a) bestaat het comité uit één vertegenwoordiger per bijdragende lidstaat;
 - b) neemt de beheerder deel aan de werkzaamheden van het comité zonder dat hij deelneemt aan de stemmingen;
 - c) neemt iedere operationeel commandant of zijn vertegenwoordiger deel aan de werkzaamheden van het comité, doch niet aan de stemmingen;
 - d) worden de vertegenwoordigers van de bijdragende derde staten en van vrijwillige contribuanten uitgenodigd om deel te nemen aan de werkzaamheden van het comité wanneer een punt van bespreking rechtstreeks verband houdt met hun financiële bijdrage. Zij nemen niet deel aan de stemmingen en zijn er evenmin bij aanwezig;

- e) kan de rekenplichtige van de faciliteit, voor zover nodig, deelnemen aan de werkzaamheden van het comité zonder dat hij deelneemt aan de stemmingen;
 - f) kunnen vertegenwoordigers van andere relevante actoren deelnemen aan de werkzaamheden van het comité in verband met de bijstandsmaatregel die zij geheel of gedeeltelijk uitvoeren, zonder dat zij deelnemen aan de stemmingen.
8. Een vertegenwoordiger van de hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid roept de vergaderingen van het comité bijeen en zit deze voor.
 9. Indien een deelnemende lidstaat, de beheerder of een operationeel commandant hierom verzoekt, roept de voorzitter van het comité het comité binnen ten hoogste 15 dagen bijeen.
 10. Het comité zal met inachtneming van zijn samenstelling zoals omschreven in de leden 1 en 7:
 - met eenparigheid van stemmen besluiten nemen inzake aangelegenheden met betrekking tot operaties;
 - met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, zoals bepaald in artikel 238, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, besluiten nemen inzake aangelegenheden met betrekking tot optreden dat niet als operatie wordt aangemerkt;
 - met gewone meerderheid van stemmen zijn reglement van orde vaststellen.
 11. De besluiten van het comité zijn bindend.
 12. Op initiatief van de voorzitter van het comité kan in dringende gevallen een besluit worden vastgesteld door middel van een schriftelijke procedure overeenkomstig het reglement van orde van het comité, tenzij een lidstaat om een vergadering van het comité verzoekt.
 13. Het comité wordt geïnformeerd door de beheerder, elke operationeel commandant, de rekenplichtige van de faciliteit en andere relevante actoren, zoals in dit besluit is bepaald. In het bijzonder stelt de beheerder het comité naar behoren in kennis van elke vordering en elk geschil waarbij de faciliteit betrokken is.
 14. De tekst van de handelingen die krachtens dit besluit door het comité worden goedgekeurd, worden bij de goedkeuring ervan ondertekend door de voorzitter van het comité en door de beheerder.
 15. Voor zover er binnen het comité geen overeenstemming wordt bereikt over een bepaald onderwerp zal dit onderwerp via het Politiek en Veiligheidscomité naar de Raad worden verwezen.

Artikel 13

Beheerder

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid benoemt een beheerder voor een termijn van drie jaar nadat hij hierover het comité heeft geïnformeerd.
2. De beheerder oefent zijn taken uit namens de faciliteit.
3. De beheerder is de vertegenwoordiger in rechte van de faciliteit, ook in rechtszaken en geschillenbeslechting.
4. De beheerder:
 - a) stelt alle ontwerpbegrotingen op en legt deze voor aan het comité;
 - b) voert de begrotingen uit en brengt verslag uit over de begrotingen nadat deze zijn goedgekeurd door het comité;
 - c) is de bevoegd gedelegeerd ordonnateur voor de inkomsten en uitgaven van de faciliteit en zal waar nodig taken subdelegeren;
 - d) geeft uitvoering, wat betreft de inkomsten, aan de financiële regelingen die met derden zijn overeengekomen inzake de financiering van operaties en bijstandsmaatregelen.
5. De beheerder verzorgt het secretariaat van het comité. Hij stelt de notulen met het resultaat van de beraadslagingen van het comité op. Hij neemt niet deel aan de stemmingen. De beheerder ziet erop toe dat de in dit besluit vastgestelde regels worden geëerbiedigd en dat de besluiten van het comité worden uitgevoerd. Te dien einde kan de beheerder de nodige instructies verstrekken aan operationeel commandanten en uitvoerend actoren.
6. De beheerder is gemachtigd tot het nemen van alle maatregelen die in overeenstemming zijn met dit besluit en de door het Comité overeenkomstig artikel 12, lid 5, vastgestelde voorschriften die hij nuttig acht voor de uitvoering van de via de faciliteit gefinancierde uitgaven. Hij stelt het comité daarvan in kennis.
7. De beheerder coördineert de werkzaamheden betreffende financiële aangelegenheden in het kader van de operaties, bijstandsmaatregelen en ander operationeel optreden. De beheerder is voor deze aangelegenheden het contactpunt voor nationale overheden en, voor zover van toepassing, internationale organisaties.
8. De beheerder waarborgt de continuïteit van zijn functies door middel van de bestuurlijke structuur van de in artikel 9 bedoelde dienst van de Commissie.

Artikel 14

Rekenplichtige van de faciliteit

1. De hoge vertegenwoordiger benoemt de rekenplichtige van de faciliteit voor een periode van drie jaar.
2. De rekenplichtige van de faciliteit oefent zijn taken uit namens de faciliteit.
3. De rekenplichtige van de faciliteit is verantwoordelijk voor:
 - a) de correcte uitvoering van de betalingen, de inning van de ontvangsten en de invordering van de vastgestelde schuldvorderingen;
 - b) het opstellen van de jaarrekening van de faciliteit en het ter goedkeuring voorleggen daarvan aan het Comité;
 - c) het voeren van de boekhouding van de faciliteit;
 - d) het vaststellen van de boekhoudregels en -procedures en het rekeningstelsel;
 - e) het vaststellen en valideren van en toezicht houden op de boekhoudsystemen voor de ontvangsten, alsmede, waar van toepassing, het valideren van de door de ordonnateur vastgestelde systemen die tot doel hebben boekhoudkundige gegevens te verstrekken of te motiveren, het controleren van de ontvangen informatie en het verzoeken om corrigerende maatregelen wanneer deze nodig worden geacht;
 - f) het beheer van de kasmiddelen.
4. Ten behoeve van het beheer van de kasmiddelen opent de rekenplichtige van de faciliteit een of meer bankrekeningen, of laat hij deze openen, op naam van de faciliteit. Ook is hij verantwoordelijk voor het sluiten of laten sluiten van dergelijke rekeningen.
5. Als algemene regel geldt dat bankrekeningen in euro's worden geopend; in naar behoren gerechtvaardigde gevallen kunnen bankrekeningen in andere valuta's dan de euro worden geopend.
6. Geen enkele bankrekening mag een nadelig saldo vertonen.
7. De beheerder, elke operationeel commandant en elke correspondent voor de boekhouding van de operatie, als bedoeld in artikel 16, lid 7, verstrekken de rekenplichtige van de faciliteit alle gegevens die nodig zijn voor de opstelling van rekeningen die een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de faciliteit en van de door de faciliteit uitgevoerde begroting en waarborgen de betrouwbaarheid ervan.

Artikel 15

Algemene bepalingen van toepassing op de ordonnateurs, de rekenplichtige van de faciliteit en het personeel

1. De functie van ordonnateur is onverenigbaar met die van rekenplichtige. De besteding van de kredieten geschiedt volgens het beginsel van de scheiding van ordonnateur en rekenplichtige. Betalingen die worden verricht met door de faciliteit beheerde middelen worden geautoriseerd door de ordonnateur en uitgevoerd door de rekenplichtige.
2. De rekenplichtige van de faciliteit kan voor de uitoefening van zijn functie een aantal van zijn taken delegeren aan ondergeschikte personeelsleden; hij kan tevens bepaalde taken toevertrouwen aan correspondenten voor de boekhouding van de operatie van wie hij de benoeming heeft goedgekeurd overeenkomstig artikel 16, lid 7.
3. Bij de uitoefening van taken namens de faciliteit blijven de ambtenaren en andere personeelsleden van de Unie onderworpen aan de op hen toepasselijke regels en voorschriften, ook wat betreft tuchtmaatregelen.
4. Het personeel dat door de lidstaten aan de faciliteit ter beschikking is gesteld, is onderworpen aan de voorschriften die van toepassing zijn op nationale deskundigen die zijn gedetacheerd bij de instelling van de Unie die verantwoordelijk is voor hun administratieve beheer, en aan de voorschriften die zijn overeengekomen door hun nationale overheid en de instelling van de Unie of de faciliteit.
5. De personeelsleden van de faciliteit moeten vóór hun aanstelling gemachtigd zijn om toegang te krijgen tot gerubriceerde gegevens tot en met ten minste het niveau SECRET UE/EU SECRET, of zij moeten in het bezit zijn van een gelijkwaardige machtiging van een lidstaat.

Artikel 16

Operationeel commandanten

1. Elke operationeel commandant krijgt vanaf het moment van zijn aanstelling door de Raad van de beheerder alle bij een ordonnateur behorende bevoegdheden, met inbegrip van de bevoegdheid tot subdelegatie, toebedeeld, en voert namens de faciliteit zijn taken uit met betrekking tot de financiering van de gemeenschappelijke kosten van de operatie waarover hij het bevel voert.
2. Elke operationeel commandant verricht voor de operatie waarover hij het bevel voert, de volgende taken:
 - a) hij zendt zijn voorstellen voor het gedeelte "uitgaven" van de ontwerpbegrotingen aan de beheerder toe;
 - b) hij besteedt in de hoedanigheid van ordonnateur de kredieten betreffende de operationele gemeenschappelijke kosten alsmede de uitgaven voor door de staten gedragen kosten; hij oefent gezag uit over eenieder die deelneemt aan de besteding van deze kredieten, ook uit hoofde van voorfinanciering; hij kan namens de faciliteit opdrachten plaatsen en contracten sluiten; hij kan de rekenplichtige van de faciliteit in naar behoren gerechtvaardigde operationele gevallen verzoeken om bankrekeningen te openen voor de operatie waarover hij het bevel voert;
 - c) hij besteedt in de hoedanigheid van ordonnateur de kredieten betreffende de uitgaven voor de uit vrijwillige bijdragen gefinancierde operatie waarover hij het bevel voert; hij oefent gezag uit over eenieder die deelneemt aan de besteding van deze kredieten, op basis van de bepalingen ter zake in de bestuurlijke ad-hocregeling met de derde partij. Hij kan namens de derde partij opdrachten plaatsen en contracten sluiten; hij kan de rekenplichtige van de faciliteit in naar behoren gerechtvaardigde operationele gevallen verzoeken om voor elke door een derde partij geleverde bijdrage één bankrekening te openen.
3. De operationeel commandant is gemachtigd om voor de operatie waarover hij het bevel voert, alle maatregelen die in overeenstemming zijn met dit besluit en met de door het comité op grond van artikel 12, lid 5, vastgestelde voorschriften te nemen die hij nodig acht voor de uitvoering van de via de faciliteit gefinancierde uitgaven. Hij stelt de beheerder en het comité daarvan in kennis.

4. De operationeel commandant voert een boekhouding van de middelen die hij van de faciliteit ontvangt, van de uitgaven die hij vastlegt, van de betalingen die hij verricht, en van de inkomsten die hij ontvangt. De operationeel commandant houdt tevens een inventaris bij van de uit de begroting van de faciliteit gefinancierde roerende goederen die worden gebruikt voor de operatie waarover hij het bevel voert. Deze boekhouding dient desgevraagd voor de rekenplichtige van de faciliteit voor controle beschikbaar te zijn.
5. De operationeel commandant volgt de richtsnoeren van de beheerder ten aanzien van het financieel beheer van de faciliteit op.
6. Behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden die door de beheerder en de rekenplichtige van de faciliteit zijn goedgekeurd, gebruiken de operationeel commandanten het boekhoud- en vermogensbeheersysteem van de faciliteit.
7. De operationeel commandant zal met instemming van de rekenplichtige van de faciliteit een correspondent voor de boekhouding van de operatie benoemen. Ten aanzien van de operatie in verband waarmee de correspondent voor de boekhouding van de operatie is aangesteld, is deze verantwoordelijk voor de correcte uitvoering van boekhoudkundige taken die de operationeel commandant en de rekenplichtige van de faciliteit hem hebben toegewezen.
8. De correspondent voor de boekhouding van de operatie voert de hem toegewezen taken uit in volledige overeenstemming met de door de rekenplichtige van de faciliteit verstrekte richtsnoeren en instructies.

Artikel 17

Specifieke plichten van ordonnateurs

1. Ordonnateurs zijn belast met het innen van de ontvangsten en het verrichten van de uitgaven van de faciliteit overeenkomstig dit besluit, de door het comité op grond van artikel 12, lid 5, vastgestelde voorschriften en met name het beginsel van goed financieel beheer, en waarborgen dat aan de eisen inzake wettigheid en regelmatigheid wordt voldaan.
2. Voor het verrichten van de uitgaven gaan de ordonnateurs vastleggingen in de begroting en juridische verbintenissen aan, stellen zij de uitgaven betaalbaar, geven zij betalingsopdrachten en verrichten zij de voor de besteding van de kredieten vereiste handelingen.
3. Een ordonnateur kan zijn functies delegeren door middel van een besluit dat voorziet in:
 - a) delegatieverkrijgers van het gepaste niveau;
 - b) de omvang van de toegekende bevoegdheden;

- c) de mogelijkheid voor de delegatieverkrijgers om hun bevoegdheden te subdelegeren.

Artikel 18

Aansprakelijkheid

1. In overeenstemming met in het bijzonder artikel 15, leden 3 en 4, worden de voorwaarden waaronder de operationeel commandant, de beheerder en het andere personeel dat met name door de instellingen van de Unie of de lidstaten ter beschikking is gesteld, tucht- en strafrechtelijk aansprakelijk kunnen worden gesteld voor fouten of nalatigheid bij de uitvoering van de begroting, geregeld door het statuut of de regelingen die op hen van toepassing zijn. Bovendien kan de faciliteit op eigen initiatief of op verzoek van een bijdragende staat of een derde tegen het bedoelde personeel een burgerlijke procedure instellen.
2. In geen geval kunnen de Unie of de hoge vertegenwoordiger voor buitenlands en veiligheidsbeleid door een bijdragende staat aansprakelijk worden gesteld voor de wijze waarop de beheerder, de rekenplichtige van de faciliteit of het te hunner beschikking gestelde personeel hun functie vervult.
3. De contractuele aansprakelijkheid die kan ontstaan naar aanleiding van overeenkomsten die bij de uitvoering van de begroting worden gesloten, wordt via de faciliteit door de bijdragende staten of derden gedragen. Zij wordt geregeld door de wetgeving die op de betrokken overeenkomsten van toepassing is.
4. Wat de niet-contractuele aansprakelijkheid betreft, wordt de schade die is veroorzaakt door de operationele hoofdkwartieren, de hoofdkwartieren van de troepenmacht en de deelhoofdkwartieren van de troepenmacht welke deel uitmaken van de crisisstructuur, waarvan de samenstelling wordt vastgesteld door de operationeel commandant, dan wel door het daaraan toegewezen personeel in de uitoefening van zijn functie, via de faciliteit door de bijdragende staten of derde partijen gedekt, in overeenstemming met de algemene beginselen die de rechtsstelsels van de lidstaten gemeen hebben, en met de bepalingen van het statuut van de troepenmacht die van toepassing zijn op het terrein waar deze wordt ingezet.
5. In geen geval kunnen de Unie of de lidstaten door een bijdragende staat aansprakelijk worden gesteld naar aanleiding van overeenkomsten gesloten in het kader van de uitvoering van de begroting of voor schade veroorzaakt door de eenheden en diensten die deel uitmaken van de crisisstructuur, waarvan de samenstelling wordt vastgesteld door de operationeel commandant, dan wel door het daaraan toegewezen personeel in de uitoefening van zijn functie.

TITEL II

BEGROTING

HOOFDSTUK 3

BEGINSELEN

Artikel 19

Begrotingsbeginselen

1. De in euro's opgestelde begroting is de handeling waarbij voor elk begrotingsjaar wordt voorzien in en machtiging wordt gegeven tot alle ontvangsten en uitgaven die door de faciliteit worden beheerd.
2. Alle uitgaven worden gekoppeld aan een specifieke operatie, een specifiek actieprogramma, ad-hocbijstandsmaatregelen of ander operationeel optreden, uitgezonderd, waar passend, die voor de in bijlage II vermelde kosten.
3. De in de begroting opgenomen kredieten worden goedgekeurd voor de periode van een begrotingsjaar dat begint op 1 januari en eindigt op 31 december van datzelfde jaar. Zij omvatten kredieten voor vastleggingen en kredieten voor betalingen.
4. De ontvangsten en uitgaven van de begroting moeten in evenwicht zijn.
5. Slechts door toewijzing aan een titel in de begroting en binnen de grenzen van de in die titel opgenomen kredieten kunnen ontvangsten en uitgaven worden verricht, behoudens artikel 46, lid 2 en lid 6.
6. De kredieten van de faciliteit worden besteed overeenkomstig de beginselen van goed financieel beheer, namelijk zuinigheid, effectiviteit en efficiëntie.

HOOFDSTUK 4

BEGROTINGSSTRUCTUUR EN -VERRICHTINGEN

Artikel 20

Jaarlijkse begroting

1. Elk jaar stelt de beheerder een ontwerpbegroting op voor het komende begrotingsjaar op basis van de geschatte behoeften in het kader van de operaties, actieprogramma's, ad-hocbijstandsmaatregelen en ander lopend of gepland operationeel optreden, of die mogelijk in de loop van het jaar worden goedgekeurd met inachtneming van de in bijlage I vermelde plafonds.
2. De ontwerpbegroting omvat:
 - a) de kredieten die nodig worden geacht ter dekking van:
 - de operationele gemeenschappelijke kosten voor lopende of geplande operaties;
 - de kosten van actieprogramma's, ad-hocbijstandsmaatregelen en ander door de Raad goedgekeurd operationeel optreden;
 - b) een algemeen deel, dat de kredieten vermeldt die nodig worden geacht ter dekking van:
 - uitgaven voor ondersteuning die mogelijk niet wordt gekoppeld aan een specifieke operatie, een specifiek actieprogramma, een specifieke *ad-hoc*-ad-hocbijstandsmaatregel of een ander operationeel optreden, zoals vermeld in bijlage II;
 - kosten die de faciliteit heeft gemaakt tijdens de voorbereiding van operaties, actieprogramma's, ad-hocbijstandsmaatregelen of ander operationeel optreden, zoals vermeld in bijlage III;
 - een niet-toegewezen bedrag voor operationele gemeenschappelijke kosten van operaties en de kosten van actieprogramma's, *ad-hoc*-ad-hocbijstandsmaatregelen en ander operationeel optreden waarvoor de Raad in de loop van het jaar mogelijk zijn goedkeuring verleent;
 - c) een raming van de ontvangsten die nodig zijn om de uitgaven te dekken.
3. Het algemene gedeelte van de oorspronkelijke begroting die voor een bepaald jaar is vastgesteld, bedraagt voor dat jaar ten minste 30 % van het in bijlage I vermelde maximum, voor zover mogelijk met het oog op kredieten die noodzakelijk worden geacht voor lopende of geplande operaties, actieprogramma's, *ad-hoc*-ad-hocbijstandsmaatregelen en ander operationeel optreden.

4. De vastleggings- en betalingskredieten worden gespecificeerd per titel. Voor elke operatie, elk actieprogramma, elke ad-hocbijstandsmaatregel of elk ander operationeel optreden wordt voorzien in een specifieke titel. Het algemene gedeelte vormt eveneens één titel.
5. Elke titel kan een hoofdstuk "voorzieningen" omvatten. De kredieten worden in dit hoofdstuk opgenomen bij op ernstige gronden berustende onzekerheid over het nodige bedrag van de kredieten of over de mogelijkheid om de opgevoerde kredieten te besteden.
6. De ontvangsten bestaan uit:
 - a) bijdragen die verschuldigd zijn door de deelnemende en bijdragende lidstaten en, waar passend, de bijdragende derde staten;
 - b) ontvangsten, onderverdeeld per titel, waaronder ontvangen interest, de verkoop-opbrengsten, terugvorderingen van middelen die tijdens de uitvoering onbesteed zijn gebleven en het saldo van bijdragen van het vorige begrotingsjaar na vaststelling door het comité.
7. De beheerder legt uiterlijk op 31 oktober de ontwerpbegroting aan het comité voor. Het comité keurt de ontwerpbegroting uiterlijk op 31 december goed. De beheerder stelt de deelnemende lidstaten en de bijdragende derde staten in kennis van de goedgekeurde begroting.

Artikel 21

Gewijzigde begrotingen

1. De beheerder legt het comité een gewijzigde begroting voor wanneer:
 - a) de Raad een nieuw actieprogramma, een nieuwe ad-hocbijstandsmaatregel of een ander nieuw operationeel optreden heeft goedgekeurd of wanneer in de loop van het begrotingsjaar de formele begroting van een nieuwe operatie is goedgekeurd in overeenstemming met artikel 41, lid 3;
 - b) als gevolg van onvermijdelijke, uitzonderlijke of niet-voorziene omstandigheden de begroting niet kan voorzien in de behoeften van bestaande operaties, actieprogramma's, ad-hocbijstandsmaatregelen of ander operationeel optreden;
 - c) het saldo van de uitvoering van een begrotingsjaar waarvan de rekeningen in overeenstemming met artikel 36, lid 7, zijn goedgekeurd, in de begroting van het volgende begrotingsjaar moet worden opgenomen.

2. Het comité bespreekt de gewijzigde begroting en keurt deze goed, waarbij het rekening houdt met de vereiste spoed.
3. Alvorens te verzoeken om een verhoging van de begroting probeert de beheerder de algemene toename van begrotingskredieten zoveel mogelijk te beperken door overschrijvingen van beschikbare middelen uit andere begrotingstitels en uit het algemene gedeelte van de jaarlijkse begroting.

Artikel 22

Kredietoverschrijvingen

1. De beheerder kan, waar passend, op voorstel van de operationeel commandant, of indien dit nodig is voor een actieprogramma, een ad-hocbijstandsmaatregel of een ander operationeel optreden, kredieten binnen dezelfde titel overschrijven.
2. Wanneer echter de voorgenomen overschrijvingen de voor een operatie, een actieprogramma, een ad-hocbijstandsmaatregel of een ander operationeel optreden geplande kredieten zullen wijzigen, is daarvoor de voorafgaande toestemming van het comité vereist.

Artikel 23

Overdracht, hergebruik van kredieten en gesplitste vastleggingskredieten

1. Vastleggingskredieten die niet zijn vastgelegd vóór het einde van het begrotingsjaar worden overgedragen en kunnen tot en met 31 december van het volgende begrotingsjaar worden vastgelegd, na goedkeuring van het comité.
2. Betalingskredieten kunnen worden overgedragen indien zij nodig zijn om bestaande vastleggingen of vastleggingen met betrekking tot overgedragen vastleggingskredieten te dekken en indien de betalingskredieten van de betrokken begrotingsonderdelen in de begroting van het volgende jaar ontoereikend zijn om de behoeften te dekken.
3. De beheerder legt uiterlijk op 1 maart van het volgende begrotingsjaar zijn voorstel aan het comité voor, zoals bepaald in de leden 1 en 2. Het comité neemt uiterlijk op 31 maart een besluit over het voorstel.
4. Kredieten kunnen echter in de volgende gevallen worden overgedragen op basis van een besluit van de beheerder:

- a) vastleggingskredieten waarvoor de meeste voorbereidende stadia van de vastleggings-procedure op 31 december zijn voltooid. Deze bedragen kunnen tot en met 31 maart van het volgende jaar worden vastgelegd;
- b) bedragen die nodig blijken wanneer bij besluit van de Raad een nieuwe operatie, een actieprogramma, een ad-hocbijstandsmaatregel of een ander operationeel optreden in het eerste kwartaal van het begrotingsjaar is goedgekeurd zonder dat de ordonnateur per 31 december de daartoe in de begroting uitgetrokken kredieten heeft kunnen vastleggen.

De beheerder informeert het comité uiterlijk op 1 maart over het overdrachtsbesluit.

- 5. Vastleggingskredieten die overeenkomen met het bedrag aan vrijmakingen die het gevolg zijn van gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering van een operatie, een actieprogramma, een ad-hocbijstandsmaatregel of een ander optreden, kunnen opnieuw worden opgevoerd ten gunste van de faciliteit.
- 6. Vastleggingen in de begroting voor actieprogramma's, ad-hocbijstandsmaatregelen of ander operationeel optreden waarvan de tenuitvoerlegging zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.

Artikel 24

Vervroegde uitvoering

Zodra de jaarlijkse begroting is goedgekeurd, kunnen kredieten worden gebruikt voor vastleggingen en betalingen voor zover dat operationeel noodzakelijk is.

HOOFDSTUK 5

BIJDRAGEN EN TERUGBETALINGEN

Artikel 25

Vaststelling van de bijdragen

- 1. Betalingskredieten ter dekking van het algemene gedeelte van de begroting die niet worden gedekt door de ontvangsten, worden gefinancierd uit de bijdragen van de deelnemende lidstaten.

2. Betalingskredieten ter dekking van de operationele gemeenschappelijke kosten van een operatie of de kosten van een actieprogramma, een ad-hocbijstandsmaatregel of een ander operationeel optreden, worden gedekt door de bijdragen van de bijdragende staten.
3. De bijdragen voor een operatie, een actieprogramma, een ad-hocbijstandsmaatregel of een ander operationeel optreden die zijn verschuldigd door de bijdragende lidstaten, zijn gelijk aan het bedrag van de in de begroting opgevoerde betalingskredieten ter dekking van de operationele gemeenschappelijke kosten van die operatie, dat actieprogramma, die ad-hocbijstandsmaatregel of dat ander operationeel optreden verminderd met het bedrag van de bijdragen die door de bijdragende derde staten zijn verschuldigd voor die operatie, dat actieprogramma, die ad-hocbijstandsmaatregel of dat ander operationeel optreden.
4. De verdeling van de bijdragen tussen de lidstaten die moeten bijdragen, wordt bepaald volgens de bruttonationaalproductverdeelsleutel, zoals omschreven in artikel 41, lid 2, VEU en in overeenstemming met Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad⁴, dan wel elk ander besluit van de Raad dat ervoor in de plaats komt.
5. Voor de berekening van de bijdragen worden de gegevens gebruikt die staan in de kolom "eigen middelen bni" van de tabel "Overzicht van de financiering van de algemene begroting per soort eigen middelen en per lidstaat", die aan de laatste goedgekeurde algemene begroting van de Unie is gehecht. De bijdrage van elke lidstaat die moet bijdragen is proportioneel aan het aandeel van het bruto nationaal inkomen (bni) van die lidstaat in het totale bni van de lidstaten die moeten bijdragen.

Artikel 26

Algemene bepalingen die van toepassing zijn op de inning van bijdragen

1. Bijdragen aan de faciliteit worden geleverd in euro's.
2. De beheerder zendt de desbetreffende verzoeken om een bijdrage per brief toe aan de nationale overheidsdiensten waarvan de gegevens hem zijn medegedeeld, wanneer:
 - a) het comité een begroting voor een begrotingsjaar heeft goedgekeurd. Het eerste verzoek om een bijdrage dekt het bedrag van geraamde betalingsbehoeften voor de eerste acht maanden. Het tweede verzoek om een bijdrage betreft het saldo van de bijdragen,

⁴ Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad van 26 mei 2014 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie ([PB L 168 van 7.6.2014, blz. 105](#)).

rekening houdend met het saldo van het vorige begrotingsjaar wanneer het comité heeft besloten dat dit saldo in de huidige begroting wordt opgenomen;

- b) een gewijzigde begroting is goedgekeurd overeenkomstig artikel 21 wanneer hiermee het totaal aan betalingskredieten in de begroting wordt verhoogd.
- 3. In afwijking van lid 2, onder b), wordt, wanneer het referentiebedrag voor een nieuwe operatie door de Raad is goedgekeurd en het bedrag niet kan worden gedekt vanuit het algemene gedeelte van de begroting, indien nodig het verzoek om een bijdrage gedaan vóór de vaststelling van de gewijzigde begroting teneinde de onmiddellijke beschikbaarheid van middelen voor de operatie te waarborgen.
- 4. Onverminderd de andersluidende bepalingen in dit besluit, worden de bijdragen binnen 30 dagen na het versturen van het desbetreffende verzoek betaald.
- 5. In de onvermijdelijke, uitzonderlijke en onvoorziene gevallen dat de beschikbaarheid van middelen in de faciliteit niet voldoende is om een nieuwe dringende snellereactieoperatie te dekken, kan de beheerder een dringend verzoek om een bijdrage doen, waaraan gehoor moet worden gegeven binnen vijf dagen nadat het verzoek is verstuurd.
- 6. Wat betreft de lidstaten waarvan budgettaire en financiële procedures de betaling van hun bijdrage binnen de gestelde termijnen niet toelaten, kan de beheerder, zodra de ontwerp-begroting aan het comité is voorgelegd, aan de betrokken staat een vervroegd verzoek doen om een bijdrage voor het eind van het lopende begrotingsjaar als vooruitbetaling op het verzoek om bijdragen voor de begroting van het volgende begrotingsjaar.
- 7. Iedere bijdragende staat neemt de bankkosten voor de betaling van zijn bijdrage voor zijn rekening.
- 8. De beheerder bevestigt de ontvangst van de bijdragen.

Artikel 27

Beheer door de faciliteit van vrijwillige financiële bijdragen

- 1. In overeenstemming met de bepalingen van het juridisch kader voor de operatie, het actieprogramma, de ad-hoc-bijstandsmaatregel, of het ander operationeel optreden en na goedkeuring door het Politiek en Veiligheidscomité, kan het comité toestemming verlenen om het administratieve beheer van een vrijwillige financiële bijdrage door een lidstaat of derde land toe te vertrouwen aan de faciliteit. Een dergelijke vrijwillige financiële bijdrage kan worden

bestemd voor een specifiek project ter ondersteuning van de operatie, de bijstandsmaatregel of het ander operationeel optreden.

2. De administratieve kosten van het beheer van de bijdrage moeten door de bijdrage zelf worden gedekt, tenzij het comité anders beslist.
3. De beheerder komt met de betrokken lidstaat of de betrokken derde partij de nodige administratieve regelingen overeen.
4. Een dergelijke vrijwillige bijdrage mag uitsluitend worden gebruikt voor het in de administratieve regeling met de lidstaat of derde omschreven doel waarvoor het aan de faciliteit was verstrekt.
5. De beheerder ziet erop toe dat deze bijdragen in overeenstemming met de relevante administratieve regelingen worden beheerd. De beheerder informeert elke bijdragende partij, rechtstreeks of via de operationeel commandant, over het beheer van de bijdrage, zoals overeengekomen in de administratieve regeling.

Artikel 28

Achterstandsrente

1. Onverminderd lid 2, zijn, indien een staat zijn financiële verplichtingen niet nakomt, de regels van de Unie inzake achterstandsrente van artikel 78, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁵ van het Europees Parlement en de Raad of van elke andere verordening die daarvoor in de plaats komt, van overeenkomstige toepassing.
2. Wanneer er niet meer dan 20 dagen te laat wordt betaald, wordt er geen rente aangerekend. Wanneer er meer dan 20 dagen te laat wordt betaald, wordt rente aangerekend voor de volledige duur van de achterstand.

⁵ Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad ([PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1](#)).

HOOFDSTUK 6

UITVOERING

Artikel 29

Wijzen van uitvoering

1. De faciliteit financiert de gemeenschappelijke kosten van een operatie via de operationeel commandant wanneer deze in functie is, en anders via de beheerder.
2. De faciliteit kan een bijstandsmaatregel rechtstreeks of onrechtstreeks uitvoeren:
 - a) rechtstreeks, d.w.z. zelf of door middel van een operatie, overeenkomstig haar mandaat, met name met het oog op het bieden van een geïntegreerd pakket dat ondersteuning en militaire opleiding omvat;
 - b) onrechtstreeks, door middel van uitvoerend actoren, zoals:
 - i. een of meer lidstaten;
 - ii. een internationale of regionale organisatie of een door een internationale organisatie opgericht gespecialiseerd agentschap;
 - iii. derde landen of de door hen aangewezen organen;
 - iv. publiekrechtelijke organen, met inbegrip van lidstaatsorganisaties;
 - v. privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, met inbegrip van lidstaatsorganisaties, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
 - vi. privaatrechtelijke organen van een lidstaat die een publiek-privaat partnerschap moeten uitvoeren en die voldoende financiële garanties bieden;
 - vii. entiteiten en personen die de specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU moeten uitvoeren.
3. Een lidstaat, een instelling van de Unie, een internationale organisatie, een regionale organisatie of een andere actor die de uitgaven voor een via de faciliteit gefinancierde operatie moet uitvoeren, dient de voorschriften die van toepassing zijn op de uitvoering van de eigen uitgaven toe te passen voor zover de operationeel commandant verantwoordelijk blijft voor het financieel beheer of de beheerder de nodige corrigerende maatregelen treft die een voldoende bescherming van de financiële belangen van de faciliteit waarborgen.

Artikel 30

Administratieve regelingen om toekomstige aankopen of wederzijdse ondersteuning te faciliteren

1. De faciliteit kan administratieve regelingen overeenkomen met lidstaten, instellingen en organen van de Unie, derde staten, internationale organisaties en regionale organisaties, hun agentschappen en andere actoren teneinde op de meest kosteneffectieve wijze toekomstige aankopen en/of de financiële aspecten van de wederzijdse ondersteuning te faciliteren.
2. Die regelingen worden:
 - a) voor advies voorgelegd aan het comité wanneer het regelingen betreft die met lidstaten dan wel instellingen, organen of agentschappen van de Unie worden gesloten;
 - b) ter goedkeuring voorgelegd aan het comité wanneer het regelingen betreft die met derde staten of internationale of regionale organisaties worden gesloten.
3. De regelingen worden ondertekend door de beheerder, of waar passend, door de respectieve operationeel commandant, die namens de faciliteit handelt, en door de bevoegde administratieve diensten van de andere in lid 1 bedoelde partijen.

HOOFDSTUK 7

VERSLAGEN, REKENINGEN EN CONTROLE

Artikel 31

Geregelde verslaglegging aan het comité

De beheerder legt, met steun van de rekenplichtige van de faciliteit en operationeel commandanten, aan het comité om de vier maanden een staat voor van de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven sedert het begin van het begrotingsjaar.

Artikel 32

Boekhouding

1. De rekenplichtige van de faciliteit voert een boekhouding van de opgevraagde bijdragen en de verrichte overschrijvingen van middelen. Voorts stelt hij de boekhouding op van de gemeenschappelijke kosten ter voorbereiding van of in aansluiting op operaties, alsook van de

operationele uitgaven en ontvangsten die zijn uitgevoerd onder de directe verantwoordelijkheid van de beheerder. De correspondent voor de boekhouding van de operatie voert een boekhouding van voor diens operatie verrichte overschrijvingen van middelen en doet desgevraagd de rekenplichtige van de faciliteit de financiële situatie van de operatie in het vereiste format toekomen.

2. De rekenplichtige van de faciliteit stelt de jaarrekening voor de faciliteit op. Daartoe doet elke operationeel commandant en correspondent voor de boekhouding van de operatie hem de boekhouding toekomen van de uitgaven die hij heeft vastgelegd, de namens de faciliteit door hem verrichte betalingen en de door hem namens de faciliteit ontvangen inkomsten volgens de boekhoudregels en instructies die door de rekenplichtige van de faciliteit zijn vastgesteld.

Artikel 33

Voorwaarden inzake de uitoefening van de controles

1. De personen die belast zijn met de controle van de ontvangsten en uitgaven van de faciliteit moeten voorafgaand aan de uitvoering van hun opdracht gemachtigd zijn om toegang te krijgen tot gerubriceerde gegevens van de Raad tot en met ten minste het niveau "SECRET UE/EU SECRET", of zij moeten, in voorkomend geval, een gelijkwaardige machtiging van een lidstaat of van de NAVO hebben. Die personen zorgen ervoor dat zij de vertrouwelijkheid van de gegevens eerbiedigen en de gegevens waarvan zij tijdens hun controleopdracht kennis nemen, beschermen overeenkomstig de voor deze gegevens toepasselijke voorschriften.
2. De personen die zijn belast met de controle van de ontvangsten en uitgaven van de faciliteit krijgen onmiddellijk en zonder voorafgaande kennisgeving toegang tot de documenten en de inhoud van elke informatiedrager in verband met deze uitgaven, alsook tot de ruimten waar deze documenten en informatiedragers worden bewaard. Zij kunnen hiervan kopieën maken. De personen die betrokken zijn bij de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven van de faciliteit, verlenen de beheerder en de personen belast met de controle van de ontvangsten en uitgaven de medewerking die nodig is voor de uitvoering van hun taak.

Artikel 34

Interne controle van de faciliteit

1. De beheerder stelt aan het comité de benoeming van een intern controleur van de faciliteit voor, en van ten minste één plaatsvervangend intern controleur, voor een periode van vier jaar, die tot maximaal acht jaar kan worden verlengd. De intern controleurs moeten de nodige beroepskwalificaties hebben en voldoende waarborgen bieden inzake veiligheid en onafhankelijkheid. De intern controleur mag noch ordonnateur noch rekenplichtige zijn; hij mag niet deelnemen aan de opstelling van de financiële staten.
2. De intern controleur brengt aan de beheerder verslag over risicobeheersing uit door verstrekking van onafhankelijke adviezen over de kwaliteit van de beheer- en controlesystemen, alsmede van aanbevelingen ter verbetering van de interne controle bij de operaties, en door bevordering van goed financieel beheer. De intern controleur is met name belast met het beoordelen van zowel de geschiktheid en doeltreffendheid van de interne beheersystemen als de prestaties van de diensten bij de uitvoering van de beleidsmaatregelen en bij de verwezenlijking van de doelstellingen in relatie met de daarmee verbonden risico's.
3. De werkzaamheden van de intern controleur strekken zich uit tot alle diensten die betrokken zijn bij het innemen van de ontvangsten van de faciliteit of de uitvoering van de uitgaven van de faciliteit.
4. De intern controleur verricht naar behoefte in de loop van het begrotingsjaar een of meer controles. Hij rapporteert aan de beheerder en deelt waar van toepassing zijn bevindingen en aanbevelingen aan de operationeel commandanten mede. De operationeel commandanten en de beheerder zorgen ervoor dat de uit de controles voortvloeiende aanbevelingen worden opgevolgd.
5. De beheerder brengt jaarlijks verslag uit aan het comité over de interne controle en vermeldt het aantal en de soorten uitgevoerde interne controles, de bevindingen, de gedane aanbevelingen en het gevolg dat aan die aanbevelingen is gegeven.
6. Voorts verleent elke operationeel commandant de intern controleur volledige toegang tot de operatie waarover hij het bevel voert. De intern controleur gaat na of de financierings- en begrotingssystemen en -procedures goed werken, en waarborgt dat er degelijke, doeltreffende systemen voor interne controle in gebruik zijn.
7. De bevindingen en de verslagen van de intern controleur worden tezamen met alle desbetreffende bewijsstukken ter beschikking van de Rekenkamer gesteld.

Externe controle van de faciliteit

1. De boekhouding van inkomsten en uitgaven die voortvloeien uit de uitvoering van dit besluit wordt onderzocht door de Rekenkamer van de Europese Unie, overeenkomstig dit besluit.
2. Onverminderd lid 1 kunnen door de beheerder aangestelde personen, met name externe controleurs, op elk willekeurig moment een controle van de via de faciliteit gefinancierde uitgaven uitvoeren. Voorts kan het comité, op voorstel van de beheerder of van een lidstaat op elk willekeurig moment extern controleurs aanstellen van wie de opdrachten en arbeidsvoorwaarden door het comité worden bepaald.

Artikel 36

Presentatie van de jaarrekening

1. Elke correspondent voor de boekhouding van de operatie stelt, daarin bijgestaan door zijn operationeel commandant, de jaarrekening van de operatie op in overeenstemming met de boekhoudregels en instructies van de rekenplichtige van de faciliteit. Deze jaarrekening wordt uiterlijk op 15 februari na de afsluiting van het begrotingsjaar ingediend bij de rekenplichtige van de faciliteit en bij de Rekenkamer, die de betrouwbaarheid ervan certificeren.
2. De rekenplichtige van de faciliteit stelt, met assistentie van de beheerder en op basis van de door de correspondent voor de boekhouding van de operatie aangeleverde boekhouding, de ontwerp-jaarrekening van de faciliteit vast en dient deze uiterlijk op 15 maart na de afsluiting van het begrotingsjaar bij de Rekenkamer in. Uiterlijk op dezelfde dag stelt de rekenplichtige van de faciliteit het comité in kennis van het begrotingsoverschot van het begrotingsjaar en doet de beheerder het comité het jaarlijkse activiteitenverslag van de faciliteit toekomen.
3. De Rekenkamer stelt uiterlijk op 15 mei de rekenplichtige van de faciliteit en elke operationeel commandant en correspondent voor de boekhouding van de operatie in kennis van zijn bevindingen van de betreffende boekhouding.
4. De rekenplichtige van de faciliteit doet, daarin bijgestaan door de beheerder, het comité de definitieve gecontroleerde jaarrekening van de faciliteit toekomen.
5. Het comité ontvangt uiterlijk op 30 september na de afsluiting van het begrotingsjaar het auditverslag van de Rekenkamer, inclusief het auditadvies. Het comité bestudeert het

auditverslag, het auditadvies en de jaarrekening met het oog op het verlenen van kwijting aan de beheerder en alle operationeel commandanten.

6. De bewijsstukken voor deze jaarrekening worden bewaard gedurende een termijn van vijf jaar gerekend vanaf de datum waarop desbetreffende kwijting is verleend. Wanneer een operatie is afgerond, zorgt de operationeel commandant ervoor dat alle bewijsstukken aan de beheerder worden toegezonden.
7. Het comité besluit om het saldo van de uitvoering van een begrotingsjaar waarvan de rekeningen zijn goedgekeurd, op te nemen in de begroting van het volgende begrotingsjaar, naargelang de omstandigheden onder de ontvangsten of onder de uitgaven. De beheerder legt in verband hiermee een gewijzigde begroting voor, rekening houdend met de overdracht van middelen. Het comité kan evenwel besluiten om het saldo van bovengenoemde uitvoering van het begrotingsjaar in de begroting van het volgende begrotingsjaar op te nemen, nadat het het auditadvies van de Rekenkamer heeft ontvangen.

Artikel 37

Door de faciliteit verrichte controles

1. De faciliteit voert via haar vertegenwoordigers of via door haar aan te stellen controle- of auditorganen controles ter plaatse uit bij de operaties en uitvoerend actoren teneinde de naleving van de bepalingen in de met deze uitvoeringspartners gesloten administratieve overeenkomsten te waarborgen.
2. Te dien einde heeft de faciliteit toegang tot alle informatie ter zake, met inbegrip van informatie in databases in beheer van de operaties of uitvoerend actoren in kwestie, alsmede tot de ruimten waar deze informatie wordt bewaard of waar de vanuit de faciliteit gefinancierde infrastructuur, goederen, uitrusting of voorraden worden bewaard of gebruikt.
3. Indien er onregelmatigheden worden ontdekt, ziet de faciliteit er met de operatie of uitvoerend actor in kwestie op toe dat de onterecht betaalde bedragen worden teruggevorderd of terugbetaald.

TITEL III

**SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN VAN TOEPASSING OP OPERATIES
EN BIJSTANDSMAATREGELEN**

HOOFDSTUK 8

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN VAN TOEPASSING OP OPERATIES

Artikel 38

Omschrijving van de gemeenschappelijke kosten en de perioden die in aanmerking worden genomen

1. De faciliteit draagt de in bijlage III vermelde operationele gemeenschappelijke kosten gedurende de voorbereidende fase, die loopt vanaf het ogenblik waarop het crisisbeheersingsconcept voor de operatie wordt goedgekeurd tot de datum waarop de operationeel commandant wordt benoemd. In specifieke omstandigheden kan het comité, na raadpleging van het Politiek en Veiligheidscomité, de periode gedurende welke deze kosten door de faciliteit zullen worden gedragen, wijzigen.
2. Tijdens de actieve fase van een operatie, die loopt vanaf de datum waarop de operationeel commandant wordt benoemd, tot de dag waarop het operationeel hoofdkwartier zijn activiteiten staakt, draagt de faciliteit de volgende kosten als operationele gemeenschappelijke kosten:
 - a) de in deel A van bijlage IV vermelde gemeenschappelijke kosten;
 - b) de in deel C van bijlage III vermelde gemeenschappelijke kosten, indien de operationeel commandant hierom verzoekt en het comité deze goedkeurt.
3. De operationele gemeenschappelijke kosten van een operatie omvatten tevens de uitgaven die nodig zijn om deze operatie af te wikkelen, zoals vermeld in bijlage V.
4. Een operatie van de Unie is afgewikkeld wanneer de uitrusting en de infrastructuur die gemeenschappelijk zijn gefinancierd ten behoeve van de operatie hun eindbestemming hebben gekregen en de rekeningen voor de operatie zijn goedgekeurd.
5. Uitgaven ter dekking van kosten die een of meer bijdragende staten, een instelling van de Unie of een internationale organisatie ook zonder de organisatie van de operatie van de Unie voor hun rekening zouden hebben genomen, kunnen niet als gemeenschappelijke kosten worden aangemerkt.

6. Het comité kan in bijzondere omstandigheden per geval beslissen dat bepaalde bijkomende kosten die niet worden vermeld in deel B van bijlage IV worden beschouwd als gemeenschappelijke kosten van een bepaalde operatie.

Artikel 39

Oefenoperaties

1. De gemeenschappelijke kosten van oefenoperaties van de Unie worden door de faciliteit gefinancierd volgens soortgelijke voorschriften en procedures als die welke gelden voor operaties waaraan alle deelnemende lidstaten bijdragen.
2. Die gemeenschappelijke kosten van oefenoperaties bestaan uit, in de eerste plaats, bijkomende kosten voor mobiele of vaste hoofdkwartieren, en, in de tweede plaats, bijkomende kosten voor de gebruikmaking, door de Unie, van gemeenschappelijke middelen en vermogens van de NAVO die ter beschikking worden gesteld voor een oefenoperatie.
3. De onderstaande kosten behoren niet tot de gemeenschappelijke kosten van oefenoperaties:
 - a) kosten in verband met de verwerving van kapitaalgoederen, inclusief kosten met betrekking tot gebouwen, infrastructuur en uitrusting;
 - b) kosten in verband met de planningfase en de voorbereidende fase van oefenoperaties, tenzij goedgekeurd door het comité;
 - c) kosten voor transport, kazernes en accommodatie voor de troepenmacht.

Artikel 40

Referentiebedrag voor een operatie

Voor elk besluit van de Raad waarbij de Raad besluit een operatie in te stellen of te verlengen, wordt voorzien in een referentiebedrag voor de gemeenschappelijke kosten van die operatie. De beheerder raamt met de medewerking van met name de Militaire Staf van de EU en de operationeel commandant, indien deze in functie is, het bedrag dat nodig is om de gemeenschappelijke kosten van de operatie tijdens de voorgenomen periode te dekken. De beheerder stelt het voorzitterschap van de Raad in kennis van het voorgestelde bedrag zodat de voorbereidende instantie van de Raad die belast is met de behandeling van het ontwerpbesluit, dit kan bespreken.

Artikel 41

Bestedingen op basis van het referentiebedrag en schema voor de betaling van de bijdragen voor een operatie

1. In afwijking van artikel 19, lid 5, moeten, wanneer de Raad een referentiebedrag voor een operatie heeft vastgesteld, onmiddellijk kredieten tot maximaal 30 % van het referentiebedrag voor de periode waarin de eerste opzet van de operatie plaatsvindt, kunnen worden verkregen uit het algemene gedeelte van de begroting, tenzij de Raad een ander percentage vaststelt.
2. Indien de kredieten in het algemene gedeelte van de begroting niet toereikend zijn om het referentiebedrag te dekken, richt de beheerder een verzoek om de nodige aanvullende bijdragen tot de bijdragende lidstaten, gevolgd door een gewijzigde begroting zoals bepaald in artikel 21.
3. De operationeel commandant legt binnen vier maanden na goedkeuring van het referentiebedrag de formele begroting van de operatie aan het comité voor, tenzij het comité besluit tot een langere termijn.

Artikel 42

Terugbetaling van voorfinanciering

1. Een lidstaat, een derde staat of, in voorkomend geval, een internationale organisatie die door de Raad gemachtigd is een deel van de gemeenschappelijke kosten van een operatie voor te financieren, kan hiervan terugbetaling door de faciliteit verkrijgen; daartoe wordt uiterlijk twee maanden na de einddatum van de betrokken operatie een van de nodige bewijsstukken vergezeld verzoek tot de beheerder gericht.
2. Op een verzoek om terugbetaling kan uitsluitend worden ingegaan als het is goedgekeurd door de operationeel commandant, indien die nog in functie is, en de beheerder.
3. Als een door een bijdragende staat ingediend verzoek om terugbetaling wordt goedgekeurd, mag het bedrag in mindering worden gebracht op het eerstvolgende verzoek om een bijdrage dat de beheerder tot die staat richt.
4. Indien er op het ogenblik van de goedkeuring van het verzoek om terugbetaling geen verzoek om een bijdrage is gepland, of indien het goedgekeurde verzoek om terugbetaling de geplande bijdrage zou overschrijden, betaalt de beheerder het bedrag binnen 30 dagen terug, rekening houdend met de kasmiddelen van de faciliteit en met de behoeften inzake financiering van de gemeenschappelijke kosten van de betrokken operatie.

5. Terugbetaling is verschuldigd overeenkomstig dit besluit, ook als de operatie wordt geannuleerd.
6. De terugbetaling omvat de rente die is verdiend op het via voorfinanciering beschikbaar gestelde bedrag.

Artikel 43

Beheer door de faciliteit van uitgaven die niet in de gemeenschappelijke kosten zijn opgenomen (door de staten gedragen kosten)

1. Het comité kan op voorstel van de beheerder, daarin bijgestaan door de operationeel commandant, of van een lidstaat besluiten dat het administratieve beheer van bepaalde uitgaven voor een operatie ("door de staten gedragen kosten") wordt toevertrouwd aan de faciliteit, hoewel de betrokken lidstaat hiervoor verantwoordelijk blijft.
2. Het comité kan in zijn besluit de operationeel commandant machtigen om namens de aan een operatie deelnemende lidstaten en, in voorkomend geval, namens derden contracten af te sluiten voor het verwerven van de diensten en goederen die moeten worden gefinancierd als door de staten gedragen kosten.
3. Het comité stelt in zijn besluit de nadere bijzonderheden voor de voorfinanciering van door de staten gedragen kosten vast.
4. De faciliteit voert een boekhouding van de door de staten gedragen kosten die door de faciliteit worden beheerd, en die door de afzonderlijke lidstaten en, in voorkomend geval, door derden, zijn gemaakt. De beheerder stuurt elke lidstaat en, in voorkomend geval, die derden maandelijks een overzicht van de uitgaven te hunner laste die door hen of hun personeel de afgelopen maand zijn verricht, en verzoekt om de nodige middelen om deze uitgaven te dekken. Binnen 30 dagen na het versturen van het verzoek om middelen maken de lidstaten, en in voorkomend geval die derden, de gevraagde middelen over aan de faciliteit.

Artikel 44

Beheer door de faciliteit van niet in de gemeenschappelijke kosten inbegrepen voorfinanciering en uitgaven ter facilitering van de eerste inzet van de troepenmacht in het kader van een operatie

1. Indien bijzondere omstandigheden van de operatie zulks vereisen, kan het comité op voorstel van de beheerder, bijgestaan door de operationeel commandant, of op voorstel van een lidstaat

besluiten dat de voorfinanciering en het administratieve beheer van bepaalde uitgaven voor een operatie aan de faciliteit worden toevertrouwd, met dien verstande dat de betrokken lidstaat hiervoor verantwoordelijk blijft, teneinde in afwachting van bevestiging van de aan de operatie deelnemende lidstaten de eerste inzet van de troepenmacht in het kader van een operatie te faciliteren.

2. Voor het beheer van deze initiële kosten, die ten hoogste 20 % van het referentiebedrag bedragen, worden de bestaande middelen aangewend. Het comité legt in dit geval in zijn besluit de nadere bepalingen voor de voorfinanciering en de terugbetaling van de voorgefinancierde bedragen door de toekomstige aan de operatie deelnemende lidstaten en derden vast.

Artikel 45

Gemeenschappelijke kosten ter voorbereiding van of in aansluiting op operaties, of zonder rechtstreeks verband met een specifieke operatie

De beheerder oefent de functie uit van ordonnateur van de uitgaven ter dekking van de gemeenschappelijke kosten die zijn gemaakt tijdens de voorbereidende fase en na afronding van de actieve fase van operaties, en van de gemeenschappelijke kosten die niet rechtstreeks met een specifieke operatie in verband kunnen worden gebracht.

Artikel 46

Operationele gemeenschappelijke kosten

1. De operationeel commandant oefent de functie uit van ordonnateur van de uitgaven ter dekking van de operationele gemeenschappelijke kosten van de operatie waarover hij het bevel voert.
2. In afwijking van artikel 19, lid 5, geeft de vaststelling van een referentiebedrag de beheerder en de operationeel commandant het recht om voor de betrokken operatie uitgaven vast te leggen en te betalen ten belope van het percentage van het referentiebedrag dat is vastgesteld in artikel 41, lid 1.
3. Het comité kan op voorstel van de beheerder of van de operationeel commandant en rekening houdend met de operationele noodzaak en urgentie bepalen dat er bijkomende uitgaven kunnen worden vastgelegd en, in voorkomend geval, betaald. Het comité kan besluiten de aangelegenheid via het voorzitterschap aan de bevoegde voorbereidende instanties van de Raad voor te leggen, tenzij de omstandigheden van de operatie een ander optreden vereisen. Deze afwijking is niet langer van toepassing vanaf de datum waarop een formele begroting voor de betrokken operatie is vastgesteld.

4. Tijdens de periode voorafgaand aan de vaststelling van een begroting voor een operatie leggen de beheerder en de operationeel commandant of zijn vertegenwoordiger elk voor zich maandelijks aan het comité rekening en verantwoording af over de uitvoering van de uitgaven die in aanmerking komen als gemeenschappelijke kosten voor die operatie. Het comité kan, op voorstel van de beheerder, de operationeel commandant of een lidstaat, richtsnoeren uitvaardigen over de uitvoering van uitgaven tijdens die periode.
5. De operationeel commandant kan, wanneer er kredieten zijn opgevoerd in de titel van een operatie, ten behoeve van de operatie toegekende kredieten overschrijven van het ene artikel naar het andere en van het ene hoofdstuk naar het andere in de titel die betrekking heeft op de operatie, wanneer hij dit nodig acht voor het goede verloop van de operatie. Hij stelt de beheerder en het comité daarvan in kennis.
6. In afwijking van artikel 19, lid 5, kan de operationeel commandant, ingeval van dreigend gevaar voor het leven van personeelsleden die aan de betrokken operatie van de Unie deelnemen, boven de in de begroting opgevoerde kredieten de uitgaven verrichten die nodig zijn om het leven van deze personeelsleden te redden. Hij stelt de beheerder en het comité daarvan zo spoedig mogelijk in kennis. In dergelijk geval stelt de beheerder, in samenspraak met de operationeel commandant, de overschrijvingen voor die nodig zijn voor deze onvoorziene uitgaven. Indien het onmogelijk is om door middel van overschrijvingen te voorzien in voldoende financiering voor deze uitgaven, stelt de beheerder een gewijzigde begroting voor.

Artikel 47

Eindbestemming van gemeenschappelijk gefinancierde uitrusting en infrastructuur

1. Door de rekenplichtige van de faciliteit wordt een afschrijvingspercentage voor uitrusting en andere goederen voor alle operaties vastgesteld. Als de operationele omstandigheden zulks vereisen kan de operationeel commandant, mits het comité dat goedkeurt, een ander afschrijvingspercentage hanteren.
2. Met het oog op de afwikkeling van de operatie onder zijn bevel stelt de operationeel commandant het comité een eindbestemming voor voor de uitrusting en infrastructuur die voor die operatie gemeenschappelijk zijn gefinancierd.
3. De beheerder beheert de uitrusting en infrastructuur die na de actieve fase van de operatie overblijven, teneinde hieraan eventueel een eindbestemming te geven.
4. De eindbestemming van gemeenschappelijk gefinancierde uitrusting en infrastructuur wordt door het comité goedgekeurd, met inachtneming van de operationele behoeften en financiële criteria. Wat de eindbestemming betreft:

- a) kan infrastructuur via de faciliteit worden verkocht of overgedragen aan het gastland, een lidstaat of een derde;
 - b) kan uitrusting via de faciliteit worden verkocht aan een lidstaat, het gastland of een derde, dan wel door de faciliteit, een lidstaat of deze derde opgeslagen en onderhouden worden voor een volgende operatie.
5. In geval van verkoop worden uitrusting en infrastructuur verkocht tegen verkoopwaarde of, wanneer de verkoopwaarde niet kan worden vastgesteld, tegen een billijke en redelijke prijs in het licht van de specifieke lokale omstandigheden.
6. De verkoop of de overdracht aan het gastland of aan een derde geschieden overeenkomstig de geldende veiligheidsvoorschriften ter zake.
7. Wanneer wordt besloten dat de faciliteit de naar aanleiding van een operatie gemeenschappelijk gefinancierde uitrusting behoudt, kunnen de bijdragende lidstaten om financiële compensatie van de andere deelnemende lidstaten vragen. Het comité, in zijn samenstelling van de vertegenwoordigers van de deelnemende lidstaten, neemt de passende besluiten op voorstel van de beheerder.

HOOFDSTUK 9

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN VAN TOEPASSING

OP BIJSTANDSMAATREGELEN

Artikel 48

Voorbereidende fase

- 1. De hoge vertegenwoordiger kan de Raad een concept voor een eventueel actieprogramma of een eventuele *ad-hoc*-ad-hocbijstandsmaatregel voorleggen.
- 2. Voor een dergelijk concept is de bekrachtiging door het Politiek en Veiligheidscomité vereist.
- 3. Wanneer het Politiek en Veiligheidscomité dit ontwerp bekrachtigt, kan het zijn goedkeuring verlenen voor het financieren van in het kader van de faciliteit getroffen maatregelen ter voorbereiding van actieprogramma's of ad-hocbijstandsmaatregelen.

Artikel 49

Actieprogramma's

1. Actieprogramma's worden goedgekeurd door de Raad, op voorstel van de hoge vertegenwoordiger.
2. Elk actieprogramma omvat een specifieke beschrijving van de doelstelling en het toepassingsgebied ervan, de aard van de mogelijke bijstandsmaatregelen, schattingen van het totaal aan benodigde middelen voor de uitvoering ervan en de voorziene uitvoeringsbepalingen.
3. De middelen die onder het actieprogramma vallen, kunnen toewijzingen omvatten die rechtstreeks nodig zijn voor het voorbereiden, opvolgen, volgen, controleren, evalueren, communiceren over en zichtbaar maken van bijstandsmaatregelen die onder het actieprogramma vallen.
4. Wanneer de Raad besluiten inzake de actieprogramma's vaststelt, machtigt hij de hoge vertegenwoordiger om volgens de procedure van artikel 50 te besluiten over de bijstandsmaatregelen in het kader van het actieprogramma .

Artikel 50

Bijstandsmaatregelen

1. De hoge vertegenwoordiger besluit over de bijstandsmaatregelen in het kader van de actieprogramma's bedoeld in artikel 49 wanneer een derde staat of een regionale of internationale organisatie daarom verzoekt.
2. Voor de bijstandsmaatregelen waarover de hoge vertegenwoordiger besluit, met inbegrip van het bijbehorende referentiebedrag, is een voorafgaande bekrachtiging door het Politiek en Veiligheidscomité vereist.
3. Voor verzoeken die buiten bestaande actieprogramma's vallen, kan de Raad op voorstel van de hoge vertegenwoordiger een ad-hocbijstandsmaatregel goedkeuren.
4. De faciliteit financiert de bijstandsmaatregelen die overeenkomstig lid 2 door het Politiek en Veiligheidscomité zijn bekrachtigd of overeenkomstig lid 3 door de Raad zijn goedgekeurd.
5. De hoge vertegenwoordiger waarborgt, met steun van de beheerder, de uitvoering van bijstandsmaatregelen wat betreft het financieel beheer ervan. De hoge vertegenwoordiger houdt het Politiek en Veiligheidscomité op de hoogte van de uitvoering van de bijstandsmaatregelen.

Artikel 51

Opstellen van voorstellen

Concepten voor actieprogramma's of *ad-hoc*-ad-hocbijstandsmaatregelen en voorstellen voor actieprogramma's, bijstandsmaatregelen in het kader van actieprogramma's en ad-hocbijstandsmaatregelen bedoeld in de artikelen 49 en 50 worden opgesteld door de EDEO met inbreng van de bevoegde diensten van de Commissie, in overeenstemming met de in artikel 10 bedoelde beginselen.

Artikel 52

Overeenkomsten met uitvoerend actoren voor de uitvoering van bijstandsmaatregelen

1. De faciliteit kan voor de uitvoering van bijstandsmaatregelen met een of meer uitvoerend actoren overeenkomsten, waaronder delegatieovereenkomsten, sluiten.
2. Dergelijke overeenkomsten omvatten gedetailleerde regelingen ter bescherming van de financiële belangen van de faciliteit en de transparantie van de verrichte werkzaamheden. Zij moeten ten minste de volgende gegevens bevatten:
 - a) bepalingen die waarborgen dat in het kader van deze faciliteit gefinancierde bijstandsmaatregelen in overeenstemming zijn met de algemene doelstellingen van extern optreden van de EU en met het EU-beleid inzake extern optreden, en de plichten van de EU en haar lidstaten krachtens het internationaal recht, in het bijzonder het recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, volledig in acht nemen;
 - b) regels voor de verslaglegging aan de faciliteit over de uitvoering van de bijstandsmaatregelen, over de verplichting de faciliteit onverwijld in kennis te stellen van vastgestelde fraude en onregelmatigheden die een nadelig effect hebben op de door de faciliteit beschikbaar gestelde middelen, alsmede over de preventieve en corrigerende maatregelen, met inbegrip van de terugvordering of terugbetaling van onterecht uitbetaalde bedragen;
 - c) voorwaarden en gedetailleerde regelingen inzake het uitvoeren van de gepaste interne en externe controles van de wettigheid en regelmatigheid van de vanuit de faciliteit gefinancierde uitgaven;

- d) beschikbaarstelling aan de faciliteit, uiterlijk anderhalve maand voor het toezenden van de voorlopige boekhouding, van de boekhouding van de vanuit de faciliteit gefinancierde uitgaven die gedurende de referentietermijn zijn verricht, vergezeld van een beheer-verklaring dat, volgens degenen die zijn belast met het beheer van de middelen, de informatie op juist, volledig en accuraat is weergegeven, de middelen zijn besteed aan het doel dat ermee werd beoogd en de geïmplementeerde controlesystemen in dat opzicht de vereiste waarborgen geven, alsmede vergezeld van een advies van een onafhankelijk auditorgaan dat is opgesteld volgens internationaal erkende auditnormen;
- e) bepalingen waarbij de faciliteit en de Rekenkamer worden gemachtigd om de nodige controles ter plaatse uit te voeren.

Artikel 53

Bepalingen in overeenkomsten voor bijstandsmaatregelen inzake het beheer van bijstand in natura

1. De op grond van artikel 52 te sluiten overeenkomsten voor het beheer van bijstand in natura bepalen de voorwaarden om te waarborgen dat infrastructuur, activa, uitrusting en voorraden:
 - a) worden aangekocht in overeenstemming met de toepasselijke Europese wetgeving inzake openbare aanbesteding of met voorschriften die gelijkwaardig worden geacht aan de voorschriften die van toepassing zijn op rechtstreekse aankoop door de faciliteit;
 - b) daadwerkelijk aan de troepenmacht van de betrokken derde staat worden geleverd;
 - c) correct worden onderhouden zodat zij bruikbaar en operationeel beschikbaar blijven gedurende de levenscyclus van de infrastructuur, goederen, uitrusting of voorraden;
 - d) worden gebruikt in overeenstemming met het beleid van de Unie, met inachtneming van het internationaal recht, met name inzake de mensenrechten;
 - e) worden beheerd met inachtneming van eventuele restricties of beperkingen op het gebruik, de verkoop of de overdracht ervan zoals bepaald door de Raad of het comité.
2. Daarnaast omvatten deze overeenkomsten de nodige bepalingen om te waarborgen dat de uitvoerend actoren:
 - a) periodiek verslag uitbrengen aan de faciliteit over de uitvoering van de hun toevertrouwde bijstandsmaatregel, in voorkomend geval met inbegrip van inventaris-

lijsten van alle vanuit de faciliteit gefinancierde infrastructuur, goederen, uitrusting en voorraden;

- b) bepalingen waarbij de faciliteit wordt gemachtigd de nodige controles ter plaatse uit te voeren.

Artikel 54

Voorwaarden inzake uitvoerend actoren

1. Alle uitvoerend actoren waaraan de uitvoering van de uitgaven via de faciliteit is toevertrouwd, eerbiedigen de beginselen van goed financieel beheer en transparantie.
2. Voorafgaand aan de ondertekening van overeenkomsten met uitvoerend actoren voor de uitvoering van bijstandsmaatregelen, zorgt de faciliteit voor een niveau van bescherming van haar financiële belangen dat gelijkwaardig is aan het niveau waarin wordt voorzien wanneer de faciliteit de middelen rechtstreeks uitvoert. De faciliteit doet dit via een beoordeling van de systemen en procedures van de entiteiten die de middelen in het kader van de faciliteit uitvoeren indien zij voornemens is op deze systemen en procedures een beroep te doen voor de uitvoering van de bijstandsmaatregel, of via passende toezichtsmaatregelen overeenkomstig lid 4.
3. De faciliteit beoordeelt overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel en rekening houdend met de aard van het optreden en de daaraan verbonden financiële risico's of de entiteiten die de bijstandsmaatregelen uitvoeren:
 - a) op basis van internationale beste praktijken een effectief en efficiënt systeem voor interne controle opzetten en de werking daarvan garanderen, waarmee met name preventie, opsporing en correctie van onregelmatigheden en fraude mogelijk zijn;
 - b) een boekhoudsysteem gebruiken dat tijdig nauwkeurige, volledige en betrouwbare informatie verstrekt;
 - c) zich onderwerpen aan een onafhankelijke externe audit, uitgevoerd volgens internationaal erkende auditnormen door een auditinstantie die functioneel onafhankelijk is van de betrokken entiteit of persoon;
 - d) passende regels en procedures voor het verstrekken van financiering aan derden toepassen, met inbegrip van transparante, niet-discriminerende, efficiënte en effectieve evaluatieprocedures, regels voor het terugvorderen van onterecht betaalde bedragen en regels tot uitsluiting van de toegang tot financiering.

Uitvoerend actoren die overeenkomstig de eerste en de tweede alinea zijn beoordeeld, stellen de faciliteit zonder onnodige vertraging in kennis van alle wezenlijke veranderingen van hun regels, systemen of procedures die van invloed kunnen zijn op de betrouwbaarheid van de beoordeling door de faciliteit.

4. Indien deze uitvoerend actoren slechts gedeeltelijk aan de in lid 2 bedoelde vereisten voldoen, neemt de faciliteit passende toezichtsmaatregelen om de bescherming van de financiële belangen van de faciliteit te garanderen. Deze maatregelen worden nader bepaald in de overeenkomsten bedoeld in artikel 52.
5. De faciliteit mag volledig of gedeeltelijk vertrouwen op eigen beoordelingen of op beoordelingen door andere entiteiten, voor zover die beoordelingen zijn verricht onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de voorwaarden in dit besluit. Daartoe bevordert de faciliteit de erkenning van internationaal erkende normen of internationale beste praktijken.
6. Alle uitvoerend actoren verlenen hun volledige medewerking bij de bescherming van de financiële belangen van de faciliteit en verlenen, als voorwaarde om de middelen te ontvangen, de faciliteit en de door haar aangestelde controleurs de benodigde rechten en toegang om volledig de nodige controles uit te voeren.
7. De uitvoerend actor bezorgt de ordonnateur:
 - a) een verslag over de uitvoering van de uitgaven;
 - b) de rekeningen betreffende de gedane uitgaven;
 - c) een beheerverklaring ter bevestiging dat de in punt a) bedoelde informatie correct wordt weergegeven, volledig en accuraat is, de middelen zijn besteed aan het doel dat ermee werd beoogd en de geïmplementeerde controlesystemen de nodige garanties bieden in verband met de wettigheid en de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen;
 - d) een samenvatting van de definitieve auditverslagen met een analyse van de aard en de omvang van de vastgestelde fouten en tekortkomingen in de systemen en een overzicht van de genomen of geplande corrigerende maatregelen.

Indien de verslagen over de uitvoering van de uitgaven ter waarborging van redelijke zekerheid op basis van internationaal erkende auditnormen, door een onafhankelijk controleur aan een audit zijn onderworpen, vormt deze audit de basis van de algemene zekerheid, op voorwaarde dat de onafhankelijkheid en bekwaamheid van de controleur zijn aangetoond. Bij wederzijds vertrouwen in audits bevat de samenvatting alle relevante auditdocumentatie waarop een beroep moet worden gedaan.

Bij de in de bovenstaande alinea genoemde documenten wordt een volgens internationaal erkende auditnormen opgesteld advies van een onafhankelijk auditorgaan gevoegd. In dat advies wordt

vastgesteld of de ingevoerde controlesystemen naar behoren functioneren en kosteneffectief zijn, en of de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn. In het advies wordt ook vastgesteld of de verklaringen in punt c) van bovenstaande alinea bedoelde beheerverklaring in de auditwerkzaamheden in twijfel worden getrokken. Indien een dergelijk advies ontbreekt, mag de ordonnateur op andere onafhankelijke middelen een beroep doen om een gelijkwaardige mate van zekerheid te verkrijgen.

Artikel 55

Bepalingen van toepassing op de uitvoering van een bijstandsmaatregel via een operatie

Indien een bijstandsmaatregel via een operatie wordt uitgevoerd, waarborgt de operationeel commandant dat de operatie voldoet aan de vereisten voor uitvoerend actoren in de artikelen 52, 53 en 54.

HR(2018) 94

TITEL IV

SLOTBEPALINGEN

HOOFDSTUK 10

DIVERSE BEPALINGEN

Artikel 56

Veiligheid

Besluit 2013/488/EU van de Raad⁶ of ieder ander besluit dat daarvoor in de plaats komt, is van toepassing op gerubriceerde gegevens die betrekking hebben op het werk in het kader van de faciliteit.

Artikel 57

Bescherming van persoonsgegevens

De faciliteit beschermt personen op het vlak van de verwerking van hun persoonsgegevens in overeenstemming met de beginselen en procedures in Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad⁷. Het comité stelt daartoe op voorstel van de hoge vertegenwoordiger de noodzakelijke uitvoeringsregels vast.

Artikel 58

Toegang van het publiek tot documenten

Het comité stelt op voorstel van de hoge vertegenwoordiger de noodzakelijke regels vast inzake toegang van het publiek tot documenten die de faciliteit in beheer heeft.

⁶ Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie ([PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1](#)).

⁷ Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ([PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1](#)).

Artikel 59

Communicatie, informatie en zichtbaarheid

1. De hoge vertegenwoordiger geeft uitvoering aan de nodige informatie- en communicatiewerkzaamheden met betrekking tot de faciliteit en het optreden en de resultaten ervan. De aan de faciliteit toegewezen middelen worden ook ingezet voor de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij verband houden met de in artikel 2 bedoelde doelstellingen.
2. Van de ontvangers van ondersteuning in het kader van de faciliteit kan worden gevraagd de herkomst daarvan te erkennen en te zorgen voor zichtbaarheid van de Unie (in het bijzonder bij het bekendmaken van de acties en de resultaten) door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het publiek, doelgericht en op samenhangende, doeltreffende en evenredige wijze te informeren.

Artikel 60

Overgangsmaatregelen

1. De hoge vertegenwoordiger komt met de secretaris-generaal van de Raad en met de Commissie de nodige regelingen overeen om te zorgen voor een soepele overgang van het mechanisme voor het beheer van de gemeenschappelijke kosten van operaties van de Europese Unie die gevolgen hebben op militair of defensiegebied (Athena), dat is opgericht bij Besluit 2015/328 van de Raad betreffende GBVB en van de Vredesfaciliteit voor Afrika, die is opgericht bij Verordening (EU) 2015/322 van de Raad inzake de uitvoering van het elfde Europees Ontwikkelingsfonds.
2. De faciliteit zal vanaf 1 januari 2021 actieprogramma's, bijstandsmaatregelen, operaties en ander operationeel optreden financieren, tenzij de Raad per geval tot een eerdere datum besluit.

HR(2018) 94

HOOFDSTUK 11

Intrekking en inwerkingtreding

Artikel 61

Intrekking

Besluit 2015/528/GBVB wordt per 31 december 2020 ingetrokken.

Artikel 62

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel op (datum).

Voor de Raad

De voorzitter

BIJLAGE I FINANCIËLE MIDDELEN

De jaarlijkse kredieten worden goedgekeurd binnen de grenzen van de volgende bedragen, die het primaire referentiebedrag in de jaarlijkse begrotingsprocedure vormen:

Lopende prijzen, in miljoen EUR

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000

BIJLAGE II

DOOR DE FACILITEIT GEDRAGEN KOSTEN

ZONDER RECHTSTREEKS VERBAND MET EEN OPERATIE, ACTIEPROGRAMMA, AD-HOCBIJSTANDSMAATREGEL OF OPERATIONEEL OPTREDEN

Het algemene gedeelte van de jaarlijkse begroting omvat de kredieten die nodig zijn om de volgende kosten te dekken wanneer die niet rechtstreeks in verband kunnen worden gebracht met een specifieke operatie, een optreden, een ad-hocbijstandsmaatregel of een ander operationeel optreden:

1. de uitgaven die in het kader van de missie zijn verricht door de operationeel commandant, een andere relevante actor en diens personeel om de vergaderingen van het comité bij te wonen voor besprekingen in verband met die operatie, dat actieprogramma, die ad-hocbijstandsmaatregel of een operationeel optreden of op verzoek van het comité;
2. via de faciliteit te betalen vergoedingen voor schade en kosten die voortvloeien uit vorderingen en gerechtelijke procedures;
3. kosten ingevolge een besluit om materiaal op te slaan dat ten behoeve van een operatie, actieprogramma, ad-hocbijstandsmaatregel of een operationeel optreden gemeenschappelijk is verworven;
4. bankkosten;
5. kosten in verband met de ontwikkeling en het beheer van de boekhoud-, vermogensbeheer- en andere IT-systemen van de faciliteit;
6. kosten in verband met de administratieve regelingen overeenkomstig artikel 33;
7. uitgaven in het kader van operationele ondersteuning aan hoofdkwartieren en delegaties;
8. toezicht en evaluatie;
9. kosten voor controle van de rekeningen;
10. communicatie en zichtbaarheid;
11. andere technische bijstand, waar nodig.

BIJLAGE III

**DOOR DE FACILITEIT GEDRAGEN KOSTEN IN VERBAND MET DE
VOORBEREIDENDE FASE VAN EEN OPERATIE, ACTIEPROGRAMMA, AD-
HOCBIJSTANDSMAATREGEL OF OPERATIONEEL OPTREDEN**

Bijkomende kosten die nodig zijn voor de verkennende missies en de voorbereidingen (met name informatieopdrachten en verkenning) door militair en burgerpersoneel, ten behoeve van een specifieke militaire operatie van de Unie: vervoer, huisvesting, gebruik van operationele communicatiemiddelen, werving van plaatselijk burgerpersoneel voor de uitvoering van de missie zoals tolken en chauffeurs.

Medische kosten: de kosten van dringende medische evacuatie (Medevac) van personen die deelnemen aan de verkennende missies en de voorbereidingen door militair en burgerpersoneel ten behoeve van een specifieke operatie van de Unie, wanneer in het inzetgebied geen medische behandeling kan worden verstrekt.

Alle eventuele andere kosten die zijn gemaakt bij de voorbereiding van een actieprogramma, ad-hocbijstandsmaatregel of ander operationeel optreden.

BIJLAGE IV

DEEL A

OPERATIONELE GEMEENSCHAPPELIJKE KOSTEN VAN DE ACTIEVE FASE VAN OPERATIES VAN DE UNIE DIE ALTIJD VOOR REKENING VAN DE FACILITEIT KOMEN

Voor elke operatie van de Unie neemt de faciliteit de hieronder omschreven bijkomende kosten die nodig zijn voor de operatie van de Unie, als operationele gemeenschappelijke kosten voor haar rekening.

1. Bijkomende kosten voor (mobiele of vaste) hoofdkwartieren van door de Unie geleide operaties

1.1. Hoofdkwartieren waarvan de bijkomende kosten gemeenschappelijk worden gefinancierd:

- a) **Hoofdkwartier (HQ)**: het hoofdkwartier (HQ); commando-onderdelen en ondersteunende onderdelen zoals goedgekeurd in het operatieplan (OPLAN).
- b) **Operationeel hoofdkwartier (OHQ)**: het vaste hoofdkwartier van de operationeel commandant buiten het inzetgebied, dat verantwoordelijk is voor het opbouwen, inzetten, ondersteunen en terugtrekken van een troepenmacht van de Unie.

De omschrijving van gemeenschappelijke kosten van het OHQ voor een operatie geldt tevens voor het secretariaat-generaal van de Raad, de EDEO, met inbegrip van het MPCC, en de faciliteit, voor zover deze rechtstreeks voor die operatie handelen.

- c) **Hoofdkwartier van de troepenmacht (FHQ)**: het hoofdkwartier van een in het operatiegebied van een uitvoerende militaire operatie ingezette troepenmacht van de Unie.
- d) **Hoofdkwartier van de missiestrijdkrachten (MFHQ)**: het hoofdkwartier van een in het operatiegebied van een niet-uitvoerende militaire missie ingezette troepenmacht van de Unie.
- e) **Deelhoofdkwartier (CCHQ)**: het hoofdkwartier van een bevelhebber van een component van een troepenmacht van de Unie die voor de operatie is ingezet (bv. luchtmacht-, landmacht-, marinecommandanten en commandanten van speciale troepen wier aanwijzing naar gelang van de aard van de operatie nodig wordt geacht).

1.2. Gemeenschappelijk gefinancierde bijkomende kosten voor hoofdkwartieren:

- a) **Transportkosten**: transport naar en vanuit het inzetgebied om FHQ's, MFHQ's en CCHQ's op te zetten, te ondersteunen en terug te trekken.
- b) **Reis en verblijf**: reis- en verblijfskosten die door het OHQ worden gemaakt voor officiële reizen die voor een operatie noodzakelijk zijn; reis- en verblijfskosten die door personeel van opgezette HQ's worden gemaakt in het kader van officiële reizen naar Brussel en/of de plaats van met operaties verband houdende vergaderingen.

- c) **Transport/vervoer (met uitzondering van dagvergoedingen) van HQ's binnen het inzetgebied:** uitgaven in verband met het voertuigtransport alsmede overig vervoer met andere middelen en vrachtkosten, met inbegrip van reizen van versterkingen en bezoekers; bijkomende brandstofkosten bovenop wat normale operaties zouden hebben gekost; huur van extra voertuigen; kosten van de aansprakelijkheidsverzekeringen die door sommige landen worden opgelegd aan internationale organisaties die op hun grondgebied operaties uitvoeren.
- d) **Administratie:** aanvullende benodigdheden voor kantoor en logies, contractuele diensten en voorzieningen, onderhoudskosten van de HQ-gebouwen.
- e) **Burgerpersoneel dat specifiek in de in aanmerking komende HQ's is geworven voor de operationele behoeften:** burgerpersoneel dat in de Unie werkt, internationaal personeel en in het inzetgebied geworven plaatselijk personeel dat nodig is voor het uitvoeren van de operatie bovenop de normale operationele vereisten (met inbegrip van de betaling van overwerkvergoedingen).
- f) **Communicatie tussen in aanmerking komende HQ's onderling en tussen in aanmerking komende HQ's en de rechtstreeks ondergeschikte troepenmachten:** kapitaaluitgaven voor de aankoop en het gebruik van aanvullende communicatie- en IT-uitrusting en kosten in verband met geleverde diensten (huur en onderhoud van modems, telefoonlijnen, satelliettelefoons, cryptofax, beveiligde lijnen, internettoegang, datalijnen, lokale netwerken).
- g) **Kazernes en onderkomen/infrastructuur:** uitgaven voor het aankopen, huren of opknappen van eventueel benodigde HQ-faciliteiten in het inzetgebied (huur van gebouwen, schuilplaatsen, tenten).
- h) **Voorlichting van het publiek:** kosten in verband met voorlichtingscampagnes en het informeren van de media op het HQ-niveau, overeenkomstig de door het HQ uitgewerkte voorlichtingsstrategie.
- i) **Representatie en het onderhouden van goede relaties:** representatiekosten; kosten op HQ-niveau die nodig zijn om een operatie uit te voeren.

2. Bijkomende kosten voor de ondersteuning van de troepenmacht in haar geheel

De hieronder gedefinieerde kosten zijn die welke worden gemaakt voor het inzetten van de troepenmacht op de plaats van de operatie:

- a) **Werken voor inzet/infrastructuur:** uitgaven die voor de gehele troepenmacht absoluut noodzakelijk zijn om haar opdracht te kunnen vervullen (gemeenschappelijk gebruikte luchthavens, spoorwegen, havens, belangrijkste logistieke routes, met inbegrip van ontschepingspunten en verzamelpunten; onderzoek, oppompen, behandeling, distributie en afvoer van water, de water- en elektriciteitsvoorzieningen, grondwerken en statische bescherming van de troepen, opslagplaatsen (met name voor brandstof en munitie), logistieke verzamelpunten; technische ondersteuning voor gemeenschappelijk gefinancierde infrastructuur).
- b) **Identificatiemiddelen:** specifieke identificatiemiddelen zoals identiteitskaarten van de "Europese Unie", badges, penningen, vlaggen met de kleuren van de Unie of andere tekens ter identificatie van de troepenmacht of het HQ (uitgezonderd kleding, hoofddekseels of uniformen).

- c) **Medische diensten en voorzieningen:** dringende medische evacuatie (Medevac). Installatie van de diensten en voorzieningen op de niveaus 2 en 3 voor de operationele onderdelen van het inzetgebied, zoals luchthavens en ontschepingshavens, zoals goedgekeurd in het operatieplan (OPLAN). Diensten en voorzieningen op niveau 1 voor niet-uitvoerende militaire missies.
- d) **Aankoop van informatie:** satellietbeelden voor inlichtingen zoals goedgekeurd in het operatieplan (OPLAN), indien de financiering niet kan worden verricht uit de begroting van het Satellietcentrum van de Europese Unie (Satcen).
- e) **Transport naar en vanuit het inzetgebied om de voor de operatie noodzakelijke troepenmacht in het gastland in te zetten, te ondersteunen en terug te trekken door de lucht, over zee en over land, binnen de grenzen van de begroting, waar nodig op basis van door het comité goed te keuren vaste vergoedingspercentages.**
- f) **Transport- en ondersteunende vliegtuigen, helikopters en drones in het inzetgebied: bijkomende kosten voor vliegreizen, binnen de grenzen van de begroting, waar nodig op basis van door het comité goed te keuren vaste vergoedingspercentages.**
- g) **Benzine, olie en smeermiddelen die nodig zijn voor transport en de opwekking van elektriciteit in het inzetgebied zolang de troepenmacht in het gastland aanwezig is;**
- h) **Bescherming van de troepenmacht: bijkomende kosten voor de bescherming van de troepenmacht voor niet-uitvoerende militaire missies.**

3. Bijkomende kosten specifiek voor de EU-gevechtsgroep

De hieronder gedefinieerde kosten worden extra gemaakt voor het inzetten in en de terugverplaatsing vanuit het inzetgebied van de EU-gevechtsgroep:

- a) **Lopende kosten:** bijkomende kosten voor diensten die essentieel zijn voor de directe ondersteuning van het inzetten van de EU-gevechtsgroep op toegangspunten door de lucht en/of via zee, logistieke punten en verzamelpunten, met name, doch niet beperkt tot, beveiligde opslag van uitrusting en materieel, diensten en voorzieningen op niveau 1, slaapgelegenheid, sanitaire voorzieningen (was-, douche- en toiletruimten), kantinevoorzieningen, afvalverwijdering, algemene technische ondersteuning.
- b) **Pakket inzetparaatheid:** bijkomende kosten voor voedsel, water en brandstof voor een voorraad tot 10 dagen voor het inzetten van de EU-gevechtsgroep in haar geheel, zoals goedgekeurd in het OPLAN.

4. Bijkomende kosten voor operaties die opleiding van troepen van derde staten omvatten

- a) Kazernes en accommodatie/ infrastructuur op de opleidingslocatie: uitgaven voor het aankopen, huren of opknappen van voorzieningen in het inzetgebied (gebouwen, schuilplaatsen, tenten), voor zover dit noodzakelijk is voor de veiligheid en accommodatie van de troepenmacht die voor de opleiding wordt ingezet en van de militairen in opleiding op het oefenterrein.
- b) Infrastructuur en voorraden die nodig zijn om militaire opleiding te geven: obstakelloop, schietterrein, oefendorp voor **militaire** operaties op bebouwd terrein, elementaire schoolvoorzieningen waaronder elementaire uitrusting en meubilair, schoolbenodigdheden.

- c) vervoer van de militairen in opleiding naar het oefenterrein en terug naar de basis voor de operatie;
- d) medische ondersteuning voor de militairen in opleiding.

5. Bijkomende kosten voor de gebruikmaking door de Unie van gemeenschappelijke middelen en vermogens van de NAVO die ter beschikking worden gesteld voor een door de Unie geleide operatie.

De kosten voor de Unie die voortvloeien uit de toepassing voor een van haar militaire operaties van de regelingen tussen de Unie en de NAVO betreffende het vrijgeven, monitoren, teruggeven of terugroepen van gemeenschappelijke middelen en vermogens van de NAVO die ter beschikking worden gesteld voor een door de Unie geleide operatie. Terugbetalingen door de NAVO aan de Unie.

- 6. Door de Unie gemaakte bijkomende kosten** voor goederen, diensten of werken die zijn opgenomen in de lijst van gemeenschappelijke kosten en in een door de Unie geleide operatie ter beschikking worden gesteld door een lidstaat, een instelling van de Unie, een derde staat of een internationale organisatie overeenkomstig een regeling als bedoeld in artikel 11. Terugbetalingen door een staat, een instelling van de Unie of een internationale organisatie op grond van een dergelijke regeling.

DEEL B

OPERATIONELE GEMEENSCHAPPELIJKE KOSTEN DIE DOOR DE FACILITEIT WORDEN GEDRAGEN INGEVAL DE OPERATIONEEL COMMANDANT HIEROM VERZOEKT EN HET COMITÉ DEZE GOEDKEURT

- a) **Kazernes en onderkomen/infrastructuur:** uitgaven voor het aankopen, huren of opknappen van faciliteiten in het inzetgebied (gebouwen, schuilplaatsen, tenten), voor zover dit noodzakelijk is voor de troepenmacht die voor de operatie wordt ingezet.
 - b) **Noodzakelijke aanvullende uitrusting:** huur of aankoop, tijdens de operatie, van niet-voorzienbare specifieke uitrusting noodzakelijk voor het uitvoeren van de operatie, voor zover de aangekochte uitrusting aan het eind van de missie niet wordt gerepatriëerd.
 - c) **Medische diensten en voorzieningen:** installatie van de andere dan in deel A vermelde diensten en voorzieningen op niveau 2 in het inzetgebied.
 - d) **Aankoop van informatie:** aankoop van informatie (satellietbeelden, inlichtingen, verkenning en bewaking (Intelligence, Surveillance and Reconnaissance - ISR) op het terrein, met inbegrip van lucht/grondbewaking (AGSR); inlichtingen van mensen).
 - e) **Andere essentiële vermogens op de grond:** mijnopruiming, indien nodig voor de operatie, chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN) bescherming; opslag en vernietiging van in het operatiegebied verzamelde wapens en munitie.
 - f) **Lopende kosten van de inzet van een uitvoerende operatie in het inzetgebied:** bijkomende kosten voor diensten die essentieel zijn voor de directe ondersteuning van de eerste inzet van de troepenmacht als geheel tijdens de tijdelijke detachering ervan op toegangspunten door de lucht en/of via zee, logistieke punten en verzamelpunten op weg naar haar eindbestemming (beheer van het lucht-/scheepvaartverkeer, vracht- en passagiersafhandeling, douane- en transitdiensten, beveiligings- en veiligheidsdiensten, met inbegrip van troepenbescherming, beveiligde opslag van uitrusting en materieel, diensten en voorzieningen op niveau 1, slaapgelegenheid, sanitaire voorzieningen (was-, douche- en toiletruimten), kantinevoorzieningen, afvalverwijdering, algemene technische ondersteuning).
 - g) **Pakket inzetparaatheid van een uitvoerende operatie:** bijkomende kosten voor voedsel, water en brandstof voor een voorraad tot 10 dagen voor de eerste inzet van de troepenmacht als geheel, zoals goedgekeurd in het OPLAN.
-

BIJLAGE V

**OPERATIONELE GEMEENSCHAPPELIJKE KOSTEN VAN DE AFWIKKELING VAN
EEN OPERATIE DIE VOOR REKENING VAN DE FACILITEIT KOMEN**

Kosten voor het bepalen van de eindbestemming van de uitrusting en infrastructuur die ten behoeve van de operatie gemeenschappelijk zijn gefinancierd.

Bijkomende kosten voor het opstellen van de rekeningen van de operatie. De gemeenschappelijke kosten die uit hoofde hiervan in aanmerking komen, worden bepaald overeenkomstig bijlage IV, waarbij in aanmerking wordt genomen dat het personeel dat nodig is voor de opstelling van de rekeningen, deel uitmaakt van het hoofdkwartier van de betrokken operatie, zelfs nadat dit hoofdkwartier zijn activiteiten heeft gestaakt.
