



Brussell, 4 ta' Ġunju 2019  
(OR. en)

9729/19  
ADD 1

---

**Fajls Interistituzzjonali:**

2015/0270(COD)  
2016/0360(COD)  
2016/0361(COD)  
2016/0364(COD)  
2016/0362(COD)  
2018/0060(COD)  
2018/0063(COD)

---

EF 207  
ECOFIN 524  
CCG 13  
DRS 43  
CODEC 1152  
JAI 608  
JUSTCIV 135  
COMPET 447  
EMPL 305  
SOC 409  
IA 168

**RAPPORT**

|          |                                                                |
|----------|----------------------------------------------------------------|
| minn:    | Presidenza                                                     |
| lil:     | Delegazzjonijiet                                               |
| Suġġett: | Rapport ta' progress dwar l-Unjoni Bankarja<br>= approvazzjoni |

---

**RAPPORT TA' PROGRESS TAL-PRESIDENZA RIGWARD IL-HIDMA DWAR IT-  
TISHIH TAL-UNJONI BANKARJA**

**I. INTRODUZZJONI**

1. Skont il-Konklużjonijiet tal-Kunsill dwar Pjan Direzzjonali biex titlesta l-Unjoni Bankarja kif adottati mill-Kunsill fis-17 ta' Ġunju 2016 (dok. 10460/16, "Pjan Direzzjonali ta' Ġunju 2016"), u abbażi tar-Rapporti ta' Progress imħejjija rispettivament mill-Presidenza Netherlandiża (dok. 10036/16), il-Presidenza Slovakka (dok. 14841/16), il-Presidenza Maltija (dok. 9484/17), il-Presidenza Estonjana (dok. 14808/17) u l-Presidenza Bulgara (dok. 9819/18) u l-Presidenza Awstrijaka (dok. 14452/18), il-Kunsill kompla jaħdem b'mod kostruttiv lejn it-tishih tal-Unjoni Bankarja filwaqt li jimmonitorja l-progress dwar it-tnaqqis tar-riskju u miżuri oħra deskritti fil-Pjan Direzzjonali ta' Ġunju 2016.

2. Dan ir-Rapport ta' Progress thejja taht ir-responsabbiltà tal-Presidenza Rumena wara li kkunsidrat il-fehmiet espressi mid-delegazzjonijiet u sejhiet għal rekord bil-miktub tal-progress miksub mill-miżuri tal-Presidenza biex tissaħħaħ l-Unjoni Bankarja. Dan ir-rapport ma jistax jiġi invokat bħala vinkolanti fuq id-delegazzjonijiet peress li jikkostitwixxi l-valutazzjoni tal-Presidenza dwar l-eżitu tad-diskussjonijiet li seħhew. Dan ir-rapport huwa maħsub biex jipprovdi kontinwità u jiffaċilita l-kompitu tal-Presidenza li jmiss.

## **II. PROGRESS DWAR L-UNJONI BANKARJA**

3. Il-Presidenza kkontribwixxiet b'mod sinifikanti għall-progress miksub dwar il-miżuri tat-tnaqqis tar-riskju.
4. Il-Presidenza Rumena kompliet fuq il-hidma tal-Presidenza Netherlandiża, Slovakka, Maltija, Estonjana, Bulgara u dik Awstrijaka preċedenti bil-għan li tagħmel progress sa fejn possibbli dwar l-elementi tekniċi tal-Iskema Ewropea ta' Assigurazzjoni tad-Depoziti (EDIS).

### **A) PAKKETT BANKARJU**

5. Fit-23 ta' Novembru 2016, il-Kummissjoni ppreżentat Pakkett Legislattiv ta' Miżuri tat-Tnaqqis tar-Riskji (il-"Pakkett RRM" jew "Proposti RRM") li jinkludi proposti legiſlattivi għal żewġ regolamenti u tliet direttivi relatati mar-rekwiziti prudenzjali għall-banek (emendi għar-Regolament 575/2013 - "CRR" u d-Direttiva 2013 - "CRR" u d-Direttiva 2013/36/UE - "CRD"), l-irkupru u r-risoluzzjoni tal-banek (emendi għad-Direttiva 2014/59/UE - "BRRD", inkluża f'żewġ direttivi distinti) u r-Regolament 806/2014 - "SRMR").

6. Fil-25 ta' Ottubru 2017, il-koleġislaturi laħqu kompromess politiku dwar elementi tal-pakkett RRM relatati mal-ħolqien ta' kategorija ġdida ta' dejn mhux garantit fil-klassifikazzjoni tal-insolvenza tal-kredituri bankarji, l-implimentazzjoni tal-Istandard Internazzjonali tar-Rapportar Finanzjarju (IFRS 9) u l-evitar ta' tfixkil potenzjali fis-swieq tal-bonds tal-gvern li jirriżultaw minn regoli li jillimitaw skoperturi kbar għal kontroparti waħda.
7. Fil-25 ta' Mejju 2018, il-Kunsill qabel dwar il-mandat tiegħu li jibda negozjati mal-Parlament Ewropew dwar l-elementi li fadal tal-pakkett. Il-Parlament Ewropew ikkonferma l-pożizzjoni tiegħu dwarhom fil-plenarja ta' Ġunju 2018. Fil-21/22 ta' Novembru 2018, il-Presidenza Awstrijaka u l-Parlament Ewropew laħqu kompromess politiku proviżorju dwar il-kwistjonijiet ewlenin, u dan ir-riżultat tat-trilogi politiċi ġie ppreżentat u approvat mill-Kunsill ECOFIN fl-4 ta' Diċembru 2018.
8. Matul il-Presidenza Rumena, fit-30 ta' Jannar 2019 u fis-7 ta' Frar 2019 rispettivament, tnedew proċeduri ta' silenzju wara li kienet ġiet konkluża l-ħidma teknika u nstabu s-soluzzjonijiet tekniċi għall-kwistjonijiet pendenti kollha.
9. Fil-15 ta' Frar 2019, il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti approva t-test tal-proposti bil-ħsieb li jintlaħaq qbil fl-ewwel qari mal-Parlament Ewropew u l-President tal-COREPER ingħata l-mandat li jinforma lill-President tal-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarij tal-Parlament Ewropew li jekk il-Parlament Ewropew jadotta t-test tal-proposta fl-istess forma eżatta kif tinsab fil-kompromess, il-Kunsill jadotta l-leġislazzjoni proposta hekk emendata, soġġetta għal reviżjoni mill-ġuristi-lingwisti miż-żewġ Istituzzjonijiet.

10. Fis-16 ta' April 2019, il-Parlament Ewropew adotta l-pożizzjoni tiegħu fl-ewwel qari dwar il-proposta tal-Kummissjoni u l-COREPER approva t-test adottat mill-Parlament Ewropew fis-7 ta' Mejju, li finalment gie approvat mill-Kunsill fl-14 ta' Mejju (fil-konfigurazzjoni tiegħu tal-Agricoltura u s-Sajd).
11. Il-firma tal-leġislazzjoni adottata saret fl-20 ta' Mejju 2019 u wasslet għall-pubblikazzjoni tagħha fil-Ġurnal Uffiċjali matul Ġunju u dahlet fis-sehh 20 jum wara.

## **B) MIŻURI BIEX JIĠU INDIRIZZATI L-NPLS**

12. Bi twegiba għall-appell mill-Kunsill għal miżuri ulterjuri biex tiġi indirizzata l-problema ta' self improduttiv fl-UE kif imniżżel fil-Pjan ta' Azzjoni tiegħu ta' Lulju 2017 biex jiġi indirizzat is-self improduttiv fl-Ewropa, u flimkien ma' inizjattivi oħra mressqa minn awtoritajiet oħra (eż. l-EBA u l-BERS), f'Marzu 2018, il-Kummissjoni pproponiet pakkett ta' miżuri biex jiġu indirizzati l-kwistjonijiet ta' NPLs, inkluż:
  - abbozz ta' Regolament li jemenda r-Regolament (UE) Nru 575/2013 fir-rigward ta' kopertura ta' telf minimu għal skoperturi improduttivi għal self li jkun għadu kif origina li jsir improduttiv (il-"proposta ta' garanzija ta' kontingenza prudenzjali tal-NPLs"). Din il-miżura ser ġġieghel lill-banek iwarribu fondi biex ikopru r-riskji assoċjati ma' self futur meta jsir improduttiv u ma jkunx kopert b'mod suffiċjenti minn dispożizzjonijiet jew aġġustamenti oħra;
  - abbozz ta' Direttiva dwar servizzjanti tal-kreditu, xerrejja tal-kreditu u l-irkupru tal-kollateral. Din il-miżura għandha l-għan li tipprovdi lill-banek b'mekkaniżmu effiċjenti ta' rkupru tal-valur extraġudizzjarju minn self ipotekarju u li thegġeġ l-iżvilupp ta' swieq sekondarji fejn il-banek jistgħu jbiegħu l-NPLs tagħhom lill-investituri u jagħmlu użu minn servizzjanti tal-kreditu speċjalizzati;

- dokument ta' hidma tal-persunal tas-servizzi tal-Kummissjoni li fih pjan ta' azzjoni dwar l-istabbiliment ta' kumpanniji tal-immaniġġjar tal-assi (KMA) nazzjonali. Id-dokument jipprovdi gwida mhux vinkolanti lill-awtoritajiet nazzjonali dwar kif jistgħu jistabbilixxu kumpanniji manigerjali tal-assi li jittrattaw l-NPLs.
- 13. Rigward il-proposta ta' garanzija ta' kontingenza prudenzjali tal-NPLs, fil-31 ta' Ottubru 2018 il-Presidenza Awstrijaka lahqet approċċ ġenerali fil-Kunsill, u fit-18 ta' Diċembru 2018 waslet għal qbil politiku proviżorju mal-Parlament Ewropew.
- 14. Fis-7 ta' Jannar 2019, il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti approva t-test tal-proposti bil-għan li jintlaħaq qbil fl-ewwel qari mal-Parlament Ewropew, li skatta r-reviżjoni mill-ġuristi-lingwisti miż-żewġ Istituzzjonijiet.
- 15. Fit-13 ta' Marzu 2019, il-Parlament Ewropew adotta l-pożizzjoni tiegħu fl-ewwel qari dwar il-proposta tal-Kummissjoni u l-COREPER approva t-test adottat mill-Parlament Ewropew fis-27 ta' Marzu, li finalment ġiet approvata mill-Kunsill fid-9 ta' April (fil-konfigurazzjoni tiegħu tal-Affarijiet Ġenerali). It-test ġie ppubblikat fil-Ġurnal Uffiċjali fil-25 ta' April 2019.
- 16. Fir-rigward tal-iżvilupp ta' swieq sekondarji għall-bejgħ ta' self improduttiv, il-Presidenza Rumena organizzat żewġ laqgħat tal-Grupp ta' Hidma dwar is-Servizzi Finanzjarji sabiex jiddiskuti d-Direttiva dwar is-servizzjanti tal-kreditu, ix-xerrejja tal-kreditu u l-infurzar tal-kollateral.

17. Il-progress dwar il-parti tal-Eżekuzzjoni Extraġudizzjarja Aċċellerata tal-Kollateral (AECE) kien konsiderevolment aktar kajman milli fil-parti tas-swieq sekondarji. Għaldaqstant, minhabba l-htieġa urgenti li jitrawwem l-iżvilupp ta' suq sekondarju li jiffunzjona tajjeb għas-self improduttiv, il-Presidenza pproponiet li jsir progress biss fuq il-parti tad-Direttiva tas-swieq sekondarji. Fis-27 ta' Marzu 2019, l-Istati Membri fil-Kunsill laħqu qbil, bil-maġġoranza tad-delegazzjonijiet ma esprimew l-ebda oppożizzjoni biex jaqsmu l-proposta u jagħmlu progress fuq il-parti tad-Direttiva relatata mas-swieq sekondarji. Għaldaqstant, il-COREPER approva l-mandat għal negozjati mal-Parlament Ewropew dwar il-parti tas-swieq sekondarji, li wasslet sabiex jinbdew it-trilogi hekk kif il-koleġislatur l-iehor ikun lest.
18. Inkiseb progress parallel fil-Parlament Ewropew fejn rapport limitat għal parti dwar is-swieq sekondarji ġie pprezentat għal diskussjoni fil-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji (ECON) tal-Parlament Ewropew fil-11 ta' Marzu 2019. Il-vot dwar ir-rapport fil-Kumitat ECON kien skedat għall-1 ta' April 2019. Madankollu, il-vot ma sehhx, u minhabba f'hekk il-fajl reġa' ntbagħat lill-Parlament Ewropew li għadu kif ġie elett.
19. Minhabba li huma mehtieġa aktar diskussjonijiet dwar il-parti tal-AECE sabiex jintlaħaq kompromess fil-Kunsill, il-Presidenza organizzat laqgħa tal-Grupp ta' Hidma dwar is-Servizzi Finanzjarji fl-14 ta' Mejju 2019 bil-laqgħa li jmiss ippjanata li ssir f'Ġunju.

### C) Proposta tal-EDIS

20. Il-Grupp ta' Hidma Ad Hoc dwar it-Tishih tal-Unjoni Bankarja (l-"AHWP"), stabbilit fit-13 ta' Jannar 2016 (dok. 5006/16), iltaqa' darba taht il-Presidenza Rumena (fil-21 ta' Mejju). Il-hidma kostruttiva relatata mal-proposta tal-EDIS kienet ta' natura teknika peress li d-diskussjonijiet fil-livell politiku dwar pjan direzzjonali għall-bidu ta' negozjati politiċi dwar l-EDIS ġew indirizzati mill-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli dwar l-EDIS.
21. Bħala segwitu għad-diskussjonijiet preċedenti matul il-Presidenza Awstrijaka dwar l-impatt tal-EDIS fuq l-Istati Membri li mhumiex fl-Unjoni Bankarja u s-suq intern, is-servizzi tal-Kummissjoni pprezentaw tliet settijiet ta' analizi fil-laqgħa tal-AHWP tal-21 ta' Mejju 2019:
- harsa ġenerali lejn is-setturi bankarji fl-Istati Membri li mhumiex fl-Unjoni Bankarja;
  - analizi tal-impatt tal-EDIS fuq il-profittabbiltà tal-banek;
  - harsa ġenerali lejn l-implimentazzjoni ta' arrangamenti alternattivi ta' finanzjament skont l-Artikolu 10(9) tad-Direttiva dwar Skemi ta' Garanzija tad-Depoziti (DGSD).

22. Abbażi ta' data pubblika u bażi ta' data kunfidenzjali miġbura bank b'bank biex jiġi żviluppat reġim ta' kontribuzzjoni bbażat fuq ir-riskju taħt l-EDIS, is-servizzi tal-Kummissjoni u ċ-Ċentru Kongunt tar-Riċerka (JRC) ippreżentaw statistika ewlenija dwar is-setturi bankarji fl-Istati Membri li mhumiex fl-Unjoni Bankarja. Iċ-ċifri juru li xi setturi bankarji huma ddominati minn assi fi sjieda barranija filwaqt li oħrajn għandhom "bażi residenzjali" qawwija. L-Iskemi ta' Garanzija tad-Depożiti (SGD) fi kważi l-Istati Membri kollha li mhumiex fl-Unjoni Bankarja diġà laħqu l-livell minimu fil-mira ta' 0.8 % ta' depożiti koperti, uħud minnhom ferm oġhla mil-livell minimu fil-mira. Il-livelli ta' konċentrazzjoni settorjali fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri li mhumiex fl-Unjoni Bankarja jinsabu taħt il-medjan tal-UE. L-unjonijiet tal-kreditu u l-iskemi ta' protezzjoni għandhom rwol importanti fi ftit Stati Membri li mhumiex fl-Unjoni Bankarja.
23. Fl-interventi tagħhom, diversi Stati Membri pprovdew aġġornamenti individwali fuq il-kompożizzjoni tas-setturi bankarji rispettivi tagħhom. F'dan il-kuntest, xi Stati Membri enfasizzaw xi lakuni fil-bażi tad-data kunfidenzjali u talbu għal aġġornament tad-data. Huma sostnew li d-data ta' referenza ta' Diċembru 2016 ma tirriflettix tibdil importanti fis-settur bankarju tal-UE. Barra minn hekk, billi jiżdiedu elementi godda ta' data, il-bażi tad-data jkun jippermetti analiżi aktar preċiża, pereżempju, fir-rigward tal-unjonijiet tal-kreditu, entitajiet affiljati ma' korp ċentrali skont l-Artikolu 10 CRR jew skemi ta' protezzjoni istituzzjonali. Is-servizzi tal-Kummissjoni laqgħu dawk l-interventi u esprimew ir-rieda tagħhom li jibdwu bil-hidma preparatorja għal ġbir ta' data ġdida taħt il-Presidenza Finlandiża li jmiss.

24. Fir-rigward tal-impatt tal-EDIS fuq il-profittabbiltà tal-banek, is-servizzi tal-Kummissjoni u l-JRC urew id-differenzi fil-kontribuzzjonijiet meta wiehed jghaddi minn sistema purament nazzjonali għall-EDIS żviluppata għal kollox u kif dawn id-differenzi jaffettwaw ir-Redditu fuq l-Ekwità (RoE) jew l-interessi mħallsa mid-depożitanti (fil-każ li d-differenzi ser jiġu mgħoddija lid-depożitanti). Ir-riżultati anonimizzati pajjiż b'pajjiż urew li l-impatt fuq ir-RoE huwa pjuttost baxx, minkejja li xi simulazzjonijiet speċifiċi għall-kalkolu tal-kontribuzzjonijiet ibbażati fuq ir-riskju indikaw varjazzjonijiet akbar. L-impatt fuq l-interessi jidher li huwa neglġibbli fis-simulazzjonijiet kollha.
25. Stat Membru wiehed talab analiżi ulterjuri bbażata fuq opzjonijiet ta' tfassil alternattiv tal-EDIS bħal approċċ ta' riassigurazzjoni jew mekkaniżmu ta' self mandatorju. Żewġ Stati Membri talbu lis-servizzi tal-Kummissjoni biex tikkondividi r-riżultati u d-data rispettiva mal-Istati Membri. Is-servizzi tal-Kummissjoni kkonfermaw li kienu lesti jikkooperaw mal-Istati Membri u jiddiskutu r-riżultati konkreti mal-Istati Membri b'mod bilaterali (fid-dawl tal-kunfidenzjalità tal-bażi ta' data). Madankollu, ikun hemm għadd kbir ta' simulazzjonijiet potenzjali sabiex jiġu analizzati. Għalhekk, għal raġunijiet ta' effiċjenza, ikun aktar produttiv li wiehed jelabora sett raġonevoli ta' simulazzjonijiet wara li tinkiseb aktar ċarezza dwar it-tfassil tal-EDIS u sabiex wiehed jipproċedi abbażi ta' bażi ta' data aġġornata u estiża (ara l-paragrafu preċedenti).

26. Fir-rigward tal-arrangamenti ta' finanzjament alternattiv skont l-Artikolu 10(9) tad-DGSD, is-servizzi tal-Kummissjoni pprovdew ħarsa generali tal-implimentazzjoni fl-Istati Membri. Fil-maġġoranza l-kbira tal-Istati Membri, tipi differenti ta' arrangamenti ta' self (eż. linji ta' kreditu kummerċjali, ħruġ ta' titoli ta' dejn) huma implimentati. F'diversi Stati Membri, il-Gvern u/jew il-Bank Ċentrali Nazzjonali (eż. garanziji, arrangamenti ta' finanzjament tranżitorju) huma involuti. F'xi Stati Membri, dawn l-arrangamenti huma kkomplementati minn elementi ta' "mekkaniżmu ta' solidarjetà" (pereżempju, Skemi ta' Garanzija tad-Depożiti (SGD) oħra fl-istess Stat Membru jistgħu jintalbu jappoġġaw SGD fil-bżonn). Arrangamenti alternattivi ta' finanzjament jistgħu jiġu rifiużi, jiġifieri arrangamenti bħal dawn huma fl-aħħar mill-aħħar iffinanzjati mis-settur bankarju. Il-Kummissjoni kkunsidrat li hemm bżonn ta' aktar riflessjoni dwar arrangamenti bħal dawn taħt l-EDIS, fid-dawl tal-kapaċità finanzjarja akbar prevista tagħha u l-kisbiet fl-effiċjenza li rriżultaw mill-irbit ta' assigurazzjoni komuni fuq bażi usa' u aktar diversifikata. Barra minn hekk, fil-fażi ta' appoġġ ta' likwidità, arrangamenti ta' finanzjament alternattiv ikomplu jiggarantixxu l-ħlas lura tal-ghajnuna mill-EDIS.
27. Stat Membru wieħed apprezza l-fatt li arrangamenti għal finanzjament alternattiv huma disponibbli kwazi fl-Istati Membri kollha, titjib mhux vizibbli f'tit tas-snin ilu. Xi Stati Membri ddubitaw li l-EDIS ikollha l-effetti pozittivi previsti mill-Kummissjoni u Stat Membru wieħed ikkontesta b'mod speċjali d-dikjarazzjoni li l-appoġġ ta' likwidità mill-EDIS ikun anqas ta' piż għas-settur bankarju nazzjonali minn arrangamenti ta' finanzjament alternattivi peress li l-mezzi tal-EDIS ikunu jridu jithallsu lura wkoll mis-settur bankarju nazzjonali. Xi Stati Membri oħra qajmu l-kwistjoni ta' garanzija ta' kontinġenza lill-EDIS fil-kuntest ta' arrangamenti alternattivi ta' finanzjament, filwaqt li oħrajn oġġezzjonaw għall-idea ta' garanzija ta' kontinġenza għall-EDIS. Is-servizzi tal-Kummissjoni indikaw il-kamp ta' applikazzjoni tal-preżentazzjoni li kienet ristretta għal arrangamenti implimentati fil-livell nazzjonali skont id-DGSD.

### III. KONKLUŻJONIJIET

Il-Presidenza Rumena tistieden lill-Kunsill biex jiehu nota ta' dan ir-Rapport, bil-ksieb li l-hidma tavvanza aktar.

Il-Presidenza Finlandiża hija mistiedna tibni fuq il-progress li sar meta tiehu f'idejha l-Presidenza u tkompli taħdem biex tissaħħah l-Unjoni Bankarja, billi tindirizza l-linji ta' hidma varji tagħha kif maqbul fil-Pjan Direzzjonali ta' Ġunju 2016.

---