

Брюксел, 18 юни 2025 г.
(OR. en)

9728/25

Междуетноститутуционално досие:
2024/0071 (COD)

CODEC 734
ECOFIN 651
FIN 622
MAMA 114
RELEX 693
PE 30
ECB

ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Арабска република Египет – Резултати от първото четене в Европейския парламент (Страсбург, 16 – 19 юни 2025 г.)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В съответствие с разпоредбите на член 294 от ДФЕС и Съвместната декларация относно практическите условия и ред за процедурата на съвместно вземане на решение¹ бяха осъществени редица неформални контакти между Съвета, Европейския парламент и Комисията с оглед на постигането на споразумение по това предложение на първо четене.

¹ ОВ С 145, 30.6.2007 г., стр. 5.

Във връзка с това председателят на комисията по международна търговия (INTA) Bernd LANGE (S&D, Германия) представи от името на INTA компромисно изменение (изменение № 50) на посоченото по-горе предложение за решение, за което Céline IMART (EPP, Франция) изготви проект за доклад. Това изменение беше договорено по време на посочените по-горе неформални контакти. Освен това политическата група The Left внесе едно изменение (изменение № 51).

II. ГЛАСУВАНЕ

При гласуването на пленарното заседание на 18 юни 2025 г. компромисното изменение (изменение 50) на посоченото по-горе предложение за решение беше прието. Други изменения не бяха приети. Така измененото предложение на Комисията представлява позицията на Парламента на първо четене, която се съдържа в неговата законодателна резолюция, приложена към настоящата бележка¹.

Позицията на Парламента отразява предварително договореното между институциите. Ето защо Съветът следва да е в състояние да одобри позицията на Парламента.

След това актът ще бъде приет с формулировката, съответстваща на позицията на Парламента.

¹ Текстът на позицията на Парламента в законодателната резолюция съдържа обозначения на промените, внесени с измененията в предложението на Комисията. Допълненията към текста на Комисията са отбелязани с *получер курсив*. Заличеният текст е отбелязан със символа „■“.

P10_TA(2025)0125

Макрофинансова помощ за Египет

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 18 юни 2025 г. относно предложението за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Арабска република Египет (COM(2024)0461 – C10-0009/2024 – 2024/0071(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2024)0461),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C10-0009/2024),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид временното споразумение, одобрено от компетентната комисия съгласно член 75, параграф 4 от своя Правилник за дейността, и поетия с писмо от 28 май 2025 г. ангажимент на представителя на Съвета за одобряване на позицията на Парламента в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид бюджетната оценка на комисията по бюджети,
 - като взе предвид член 60 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по външни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по международна търговия (A10-0037/2025),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията отново да се отнесе до него, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени изменения в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Позиция на Европейския парламент, приета на първо четене на 18 юни 2025 г. с оглед на приемането на Решение (ЕС) 2025/... на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Арабска република Египет

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура³,

³ Позиция на Европейския парламент от 18 юни 2025 г.

като имат предвид, че:

- (1) Отношенията между Съюза и Арабска република Египет (наричана по-нататък „Египет“) се развиват в рамките на Евро-средиземноморско споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна⁴ (наричано по-нататък „Споразумението за асоцииране“), което е в сила от 2004 г. На 19 юни 2022 г. Съюзът и Египет приеха последните приоритети на партньорството между ЕС и Египет (2021 — 2027 г.) на деветото заседание на Съвета за асоцииране ЕС -Египет, създаден със Споразумението за асоцииране(наричани по-нататък „приоритети на партньорството“). В приоритетите на партньорството се потвърждава отново съвместната цел за справяне с общите трудности, пред които са изправени Съюзът и Египет, насърчаване на общите интереси и гарантиране на дългосрочна стабилност и устойчиво развитие от двете страни на Средиземно море. Споделеният ангажимент за придържане към универсалните ценности на демокрацията, принципите на правовата държава и зачитането на правата на човека продължава да е в основата на приоритетите на партньорството, като това е отразено и в многогодишната индикативна програма ЕС — Египет за периода 2021 — 2027 г. (наричана по-нататък „МИП ЕС - Египет“).

⁴ ***OB L 304, 30.9.2004 г., стр. 39.***

- (2) Приоритетите на партньорството отразяват споделения ангажимент на Съюза и Египет за засилване на сътрудничеството в подкрепа на „визията на Египет за стратегията за устойчиво развитие до 2030 г.“ и решимостта на Съюза да действа в отговор на подновения импулс за укрепване на партньорството с държавите от южното съседство. По-специално в заключенията на Европейския съвет от 10 и 11 декември 2020 г. Съюзът определи като стратегически приоритет демократичното, по-стабилно, по-екологосъобразно и по-проспериращо южно съседство. В програмата на ЕС за Средиземноморието и нейният икономически и инвестиционен план за южните съседи, изложени в съвместното съобщение на Комисията и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност от 9 февруари 2021 г., озаглавено „Обновено партньорство с държавите от южното съседство — Нова програма за Средиземноморието“, са представени целите на Съюза за постигане на дългосрочно, устойчиво социално-икономическо възстановяване и устойчивост и за постигане на напредък в двойния екологичен и цифров преход в региона.
- (3) ***На 17 март 2024 г. Египет и Съюзът съвместно решиха да задълбочат отношенията си, като установят стратегическо и всеобхватно партньорство, основано на ценности като справедливост, взаимно уважение и доверие, така че да укрепят общата си стабилност, мир и просперитет.***

- (4) В съответствие с приоритетите на партньорството Съюзът и Египет са поели ангажимент да осигурят отчетност, спазването на принципите на правовата държава, пълното зачитане на правата на човека и основните свободи, както и насърчаването на демокрацията, равенството между половете и равните възможности като конституционни права на всички свои граждани. Този ангажимент допринася за напредъка на партньорството и за устойчивото **социално и икономическо** развитие, **доброто управление и социално-икономическата** стабилност на Египет. Засиленото и конструктивно взаимодействие между Съюза и Египет през последния период проправи пътя към по-съдържателен диалог по въпроси, свързани с правата на човека. **В рамките на Споразумението за асоцииране** подкомитетът по политически въпроси, права на човека и демокрация — международни и регионални въпроси, и Комитетът за асоцииране **осигуряват** институционалните платформи за обмен на мнения по редица свързани с правата на човека въпроси, които Съюзът би желал да продължи и да доразвива. **Стабилното бъдещо подобряване** на положението с правата на човека в Египет **в ключови области, свързани с гражданските, политическите, икономическите и социалните права и основните свободи, които редовно се разглеждат от двамата партньори в рамките на двустранни и международни форуми**, ще окаже положително въздействие върху отношенията между Съюза и Египет.

- (5) Помощта за Египет се финансира главно чрез Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (наричан по-нататък „ИССРМС — Глобална Европа“), създаден с Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета⁵. Индикативно разпределените средства на Съюза за Египет в рамките на ИССРМС — Глобална Европа за първия период (2021 — 2024 г.) на МИП ЕС - Египет възлизат на 240 милиона евро. Това е в допълнение към текущия портфейл за сътрудничество в размер на 1,3 милиарда евро и друга бюджетна подкрепа и спешни мерки в отговор на пандемията от COVID-19 и на агресивната война на Русия срещу Украйна в размер на 307 милиона евро. Приоритетите на партньорството за периода 2021 — 2027 г. са отразени в МИП ЕС - Египет, която беше изготвена в тясно сътрудничество с всички заинтересовани лица, и обхваща три широки области: i) устойчива модерна икономика и социално развитие; ii) партньорство във външната политика и iii) повишаване на стабилността. ИССРМС — Глобална Европа заменя Европейския инструмент за съседство, съгласно който двустранната помощ на Съюза за Египет за периода 2014 — 2020 г. възлезе на 756 милиона евро.

⁵ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (6) Съюзът признава ключовата роля на Египет за регионалната сигурност и стабилност *и има силен интерес от предотвратяване на краткосрочна икономическа нестабилност в Египет, която може да има по-широки последици и негативно въздействие върху геополитическата обстановка.* Тероризмът, организираната престъпност, *като трафикът на хора, незаконната миграция, дезинформацията* и конфликтите са общи заплахи срещу общата сигурност и социалната структура на нациите от двете страни на Средиземно море. *Съюзът признава приноса на Египет за решаването на тези въпроси. Енергийната сигурност също е една от най-неотложните трудности, пред които са изправени държавите от двете страни на Средиземно море. Сътрудничеството в областта на енергетиката между Съюза и Египет не само може да осигури източник на икономически просперитет за региона, но и да укрепи енергийната сигурност чрез диверсифициране на енергийните доставки и насърчаване на регионалното сътрудничество.* Поради това Съюзът и Египет имат общ интерес от задълбочаване на сътрудничеството, подчертано в приоритетите на партньорството, при пълно спазване на международното право, включително правата на човека и международното хуманитарно право, *както и от насърчаване на общите интереси и справяне с общите трудности.*

- (7) Като припомня *световните и регионалните геополитически* предизвикателства, като *хуманитарната криза в Газа след* терористичните нападения на Хамас на територията на Израел на 7 октомври 2023 г., *ескалацията на напрежението в Африканския рог и безопасността на корабоплаването в Червено море*, както и *миграционния натиск поради* конфликта в Судан, *несигурността в Сирия, нестабилността в Либия, ролята на Египет като страна, приела голям брой бежанци и мигранти*, и стратегическото значение на Египет като най-голямата държава в региона и опора на стабилността за целия Близък изток, Съюзът се ангажира със сключването на стратегическо и всеобхватно партньорство с Египет съгласно съвместната декларация на Съюза и Египет, подписана в Кайро на 17 март 2024 г. (наричана по-нататък „съвместната декларация“).

- (8) Целта на стратегическото и всеобхватно партньорство с Египет е да издигне политическите отношения между Съюза и Египет в стратегическо партньорство и да даде възможност на Египет да изпълни ключовата си функция за осигуряване на стабилност в региона, **Близкия изток и Северна Африка**. Това партньорство има за цел да допринесе за оказване на подкрепа за макроикономическата устойчивост на Египет и да даде възможност за осъществяването на амбициозни социално-икономически реформи по начин, който допълва и укрепва процеса на реформи, предвиден в програмата на Международния валутен фонд (МВФ) за Египет. Както е посочено в съвместната декларация, стратегическото и всеобхватно партньорство ще обхваща широк набор от мерки на политиката, групирани в шест стълба на интервенция, а именно политически отношения, икономическа стабилност, инвестиции и търговия, миграция, сътрудничество в областта на сигурността и правоприлагането, демография и човешки капитал. **Стратегическото и всеобхватно партньорство следва да бъде разработено в съответствие с инициативи на равнището на Съюза и на държавите членки.**

- (9) В основата на стратегическото и всеобхватно партньорство *е* финансов пакет от 7,4 милиарда евро, състоящ се от краткосрочна и дългосрочна подкрепа за програмата за макрофискални и социално-икономически реформи, както и увеличаване на наличните суми за подкрепа на инвестициите в Египет и целенасочена подкрепа за изпълнението на различните стратегически приоритети, ***които обхващат, наред с други въпроси, енергията от възобновяеми източници и миграцията.*** Част от пакета за подкрепа е пакетът за макрофинансова помощ от Съюза в размер до 5 милиарда евро под формата на заеми, състоящ се от две операции за макрофинансова помощ, краткосрочна операция с максимален размер 1 милиард евро и средносрочна операция с максимален размер 4 милиарда евро. Този финансов пакет включва и финансови инструменти, като гаранции и инструменти за смесено финансиране, насочени към мобилизиране на публични и частни инвестиции с цел генериране на значителни нови инвестиции ***с положително икономическо въздействие, които могат да бъдат от полза за всички египтяни.*** Това ще бъде допълнено от програми за подкрепа на конкретни приоритети в рамките на стратегическото и всеобхватно партньорство чрез отделни проекти и техническа помощ по линия на ИССРМС — Глобална Европа.

- (10) Макрофискалната ситуация в Египет се характеризира със значителни трудности и се влоши значително през последните месеци, тъй като външният натиск се засили, а държавният дълг се увеличи допълнително, като продължават да съществуват значителни рискове от влошаване на икономическите перспективи. Последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна и **геополитическите напрежения и конфликти в Близкия изток** доведоха до продължителен отлив на капитали и по-малки приходи в чуждестранна валута, по-специално поради рязкото **намаляване** на приходите от туризма и от Суецкия канал, **както и на добива на газ, на фона на загубата на доверие сред чуждестранните инвеститори**. Това поражда особени трудности в условията на трудното фискално положение на Египет, което се характеризира с постоянни бюджетни дефицити и високи и нарастващи съотношения на дълга към БВП. **Въпреки тази трудна външна обстановка, през 2024 г. Египет успя да осъществи реформи, като уеднаквяването на обменните курсове и постигането на напредък във въвеждането на по-строга парична политика, за да спомогне за запазването на своята макроикономическа стабилност.**

- (11) *Икономическото и финансовото положение на Египет получи подкрепа от няколко програми на МВФ за отпускане на средства от 2016 г. насам. Това са тригодишният разширен фонд за финансиране в размер на 12 милиарда щатски долара, приет през 2016 г., специалната финансова помощ по линия на Инструмента за бързо финансиране в размер на 2,8 милиарда щатски долара, приета през 2020 г., едногодишното стендбай споразумение в размер на 5,2 милиарда щатски долара, прието през 2020 г., и четиригодишният разширен фонд за финансиране в размер на 3 милиарда щатски долара, приет през 2022 г. и увеличен на 8 милиарда щатски долара през 2024 г.).* Египет положи значителни усилия за реформи по време на *първата част от* ангажимента си към МВФ през периода 2016 — 2021 г. Реформите включваха значителна девалвация на валутата, придружена от реформи на паричната политика, насочени към коридор на инфлационната цел. Реформата на субсидиите за горива беше съчетана със значително укрепване на целенасочена система за социални трансфери. Управлението на публичните финанси беше укрепено чрез разработването на средносрочни стратегии за управление на приходите и дълга. Египетските власти също така започнаха да подобряват управлението на държавните предприятия.

- (12) След приемането на последваща програма на МВФ през декември 2022 г. напредъкът в реформите беше по-малко забележим, въпреки че Египет предприе стъпки за осигуряване на условия на равнопоставеност между публичните и частните дружества чрез закон за премахване на данъчните привилегии на държавните предприятия, макар и с изключения, основани на съображения, свързани с националната сигурност, и чрез приемането на политика на държавна собственост, насочена към намаляване на присъствието на държавата в икономиката, което продължава да бъде голямо и води до изкривяване на конкуренцията въпреки неотдавнашния ограничен напредък, и към изясняване на основанието за продължаване на участието на държавата в някои стратегически сектори. Египет обаче не изпълни ангажимента си да направи валутата трайно гъвкава през 2023 г., което доведе до като цяло стабилен официален обменен курс и съществен паралелен валутен пазар със значително обезценен и силно нестабилен обменен курс. Тази разпокъсаност оказва силно влияние върху чуждестранните инвестиции и вътрешната стопанска дейност.

- (13) Египет възобнови сътрудничеството си с МВФ в началото на 2024 г. и на 6 март 2024 г. постигна споразумение на работно равнище относно преработена програма за разширен фонд за финансиране, чийто размер достигна 8 милиарда щатски долара. Новата програма **беше** приета с решение на Изпълнителния съвет на МВФ на 29 март 2024 г. и има за цел да обхване областите на: i) надеждна гъвкавост на обменния курс; ii) устойчиво затягане на паричната политика; iii) фискална консолидация за запазване на устойчивостта на дълга; iv) нова рамка за ограничаване на разходите за инфраструктура; v) осигуряване на адекватни равнища на социални разходи за защита на уязвимите групи хора, **включително от повишаване на разходите за живот и цените на енергията**; и vi) прилагане на политиката за държавна собственост и реформи за осигуряване на условия на равнопоставеност **с оглед на насърчаване на развитието на частния сектор в икономиката**. Заедно с подписването на споразумението на работно равнище Египет също така въведе гъвкавост на обменния курс и повиши основния лихвен процент на централната банка със значителните 600 базисни пункта в съответствие с приоритетите на програмата на МВФ. **През декември 2024 г. беше постигнато споразумение на работно равнище относно четвъртия преглед на програмата за икономически реформи на Египет, а Изпълнителният съвет на МВФ приключи прегледа през март 2025 г.**
- (14) С оглед на влошаващото се икономическо положение и перспективи вследствие на значителни рискове от влошаване във връзка с текущите външни сътресения, на 12 март 2024 г. Египет поиска допълнителна макрофинансова помощ от Съюза.

- (15) Като се има предвид, че Египет е държава, която попада в обхвата на европейската политика за съседство, следва да се счита, че тя отговаря на условията за получаване на макрофинансова помощ от Съюза.
- (16) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да представлява извънреден инструмент за необвързана и нецелева подкрепа за платежния баланс, предназначена за покриване на неотложните нужди на Египет от външно финансиране, и тя следва да бъде в основата на изпълнението на програма в областта на политиката, съдържаща строги незабавни мерки за корекции и структурни реформи, насочени към подобряване на състоянието на платежния баланс на Египет.
- (17) Предвид факта, че в платежния баланс на Египет все още се наблюдава значителен остатъчен недостиг на външно финансиране, който надвишава средствата, предоставени от МВФ и други многостранни институции **и регионални партньори**, се счита, че при настоящите извънредни обстоятелства предвидената за Египет макрофинансова помощ от Съюза представлява подходящ отговор на искането на Египет до Съюза за оказване на подкрепа за икономическата стабилизация на Египет във връзка с програмата на МВФ. Пакетът за макрофинансова помощ от Съюза **в размер на 5 милиарда евро**, включващ макрофинансовата помощ в размер до 4 милиарда евро съгласно настоящото решение, **има за цел да** подпомогне икономическата стабилизация и програмата за структурни реформи на Египет, като ще допълни средствата, предоставени в рамките на програмата на МВФ. **Първата част от пакета — заем за макрофинансова помощ в размер на 1 милиард евро — беше изплатена през декември 2024 г. след положителна оценка от страна на Комисията.**

- (18) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да е насочена към оказване на подкрепа за възстановяването на устойчиво външно финансиране за Египет, като по този начин се подкрепи неговото икономическо и социално развитие. ***Чрез насърчаване на стабилността и просперитета в съседните държави предоставянето на макрофинансова помощ от Съюза на Египет би могло също така да допринесе за растежа и икономическата устойчивост на Съюза.***
- (19) Определянето на размера на макрофинансовата помощ от Съюза следва да се основава на подробна количествена оценка на остатъчните нужди на Египет от външно финансиране и следва да е съобразено с капацитета на Египет да се финансира със собствени средства, и по-специално международните резерви, с които разполага. Макроикономическата помощ от Съюза е част от международните съвместни усилия, като допълва ефективно програмите и средствата, предоставяни от МВФ и Световната банка. При определянето на размера на помощта следва да бъдат отчетени също очакваният финансов принос от многостранните донори и необходимостта да се осигури справедливо разпределение на тежестта между Съюза и другите донори, както и предварително съществуващото разпределение на другите инструменти на Съюза за външно финансиране в Египет, и добавената стойност на цялостното участие на Съюза в Египет.

- (20) Комисията следва да гарантира, че макрофинансовата помощ от Съюза съответства, в правно отношение и по същество, на основните принципи и целите в различните области на външната дейност, на мерките, предприети в тези области, както и на други съответни политики на Съюза ***и на ценностите на Съюза, като демокрация, права на човека и принципи на правовата държава.***
- (21) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да подкрепя външната политика на Съюза по отношение на Египет. Комисията и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) следва да работят в тясно сътрудничество през целия срок на операцията за макрофинансова помощ, за да се координира и да се гарантира последователността на външната политика на Съюза.
- (22) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да подкрепя ангажимента на Египет по отношение на насърчаването на придържането към общите ценности със Съюза, включително демокрацията, принципите на правовата държава, доброто управление, зачитането на правата на човека, устойчивото развитие и намаляването на бедността, както и ангажираността на Египет с принципите за отворена, основана на правила и справедлива търговия.

- (23) Предварително условие за предоставянето на Египет на макрофинансова помощ от Съюза следва да бъде Египет да продължи да предприема конкретни, надеждни ***и осезаеми*** мерки за зачитане на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и на принципите на правовата държава, както и ***към осигуряването*** на зачитането на правата на човека. Освен това конкретните цели на макрофинансовата помощ от Съюза следва да подобрят ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси, управлението и надзора върху финансовия сектор в Египет и да насърчат структурните реформи, насочени към подпомагането на устойчив и приобщаващ растеж, създаването на работни места с достойни условия на труд и фискална консолидация. Комисията и ЕСВД следва да осигурят редовното наблюдение на спазването на това предварително условие и постигането на посочените конкретни цели.

- (24) **Връзката на макрофинансовата помощ от Съюза с програма на МВФ по план за отпускане на средства дава увереност, със своята надеждна макрофискална рамка и строгия анализ на устойчивостта на дълга, по отношение на капацитета на Египет за погасяване на задълженията. Освен това,** с цел да се осигури ефикасна защита на финансовите интереси на Съюза, свързани с макрофинансовата помощ от Съюза, Египет следва да предприеме подходящи мерки за предотвратяване на измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с тази помощ, и за борба с тях. **От съществено значение е прозрачното управление на средствата, разпределени в рамките на макрофинансовата помощ от Съюза.** Освен това споразумението за заем между Комисията и египетските власти следва да съдържа разпоредби, с които се допуска Европейската служба за борба с измамите да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, в съответствие с разпоредбите и процедурите, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁶ и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета⁷, а Комисията и Сметната палата — да извършват одити, и Европейската прокуратура — да упражнява своите правомощия по отношение на предоставянето на макрофинансова помощ от Съюза по време и след периода на наличност на помощта.

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (OB L 248, 18.9.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

⁷ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (OB L 292, 15.11.1996 г., стр. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

- (25) Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза не засяга правомощията на Европейския парламент и на Съвета като бюджетни органи.
- (26) Размерите на провизиите, необходими за макрофинансовата помощ под формата на заеми, следва да съответстват на бюджетните кредити, предвидени в многогодишната финансова рамка.
- (27) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да бъде управлявана от Комисията. За да се гарантира, че Европейският парламент и Съветът могат да проследяват изпълнението на настоящото решение, Комисията следва редовно да ги информира за промените, свързани с помощта, и да им предоставя съответните документи.
- (28) *Годишният доклад за изпълнението на настоящото решение следва да включва информация относно конкретните, осезаеми и надеждни мерки, предприети от Египет за зачитане на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и на принципите на правовата държава, както и осигуряването на зачитането на правата на човека.*

- (29) За да се гарантират еднакви условия за изпълнението на настоящото решение, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁸.
- (30) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да бъде обвързана с изпълнението на условия за икономическата политика, определени в меморандум за разбирателство. За да се осигурят еднакви условия на изпълнение и с цел по-голяма ефикасност, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да договори тези условия с египетските власти под надзора на Комитета на представителите на държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011. Съгласно Регламент (ЕС) № 182/2011 процедурата по консултиране следва по принцип да се прилага за всички случаи с изключение на предвидените в регламента. Като се има предвид потенциално значителното въздействие на помощ, чийто размер надхвърля 90 милиона евро, е целесъобразно за операциите над този праг да се прилага процедурата по разглеждане, посочена в Регламент (ЕС) № 182/2011. Като се има предвид размерът на макрофинансовата помощ от Съюза за Египет, процедурата по разглеждане следва да се прилага за приемането на меморандума за разбирателство и за всяко намаляване, спиране или прекратяване на помощта.

⁸ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (31) Доколкото целта на настоящото решение, а именно посрещане на нуждите на Египет от външно финансиране, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящото решение не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.
- (32) С цел да се даде възможност за незабавното предоставяне на макрофинансова помощ на Египет, настоящото решение следва да влезе в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Съюзът предоставя макрофинансова помощ *под формата на заеми* в максимален размер до 4 милиарда евро за Египет (наричана по-нататък „макрофинансовата помощ от Съюза“) с цел оказване на подкрепа на икономическото стабилизиране на Египет и програма за провеждането на съществени реформи. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза зависи от приемането на бюджета на Съюза за съответната година от страна на Европейския парламент и на Съвета. Макрофинансовата помощ от Съюза допринася за покриване на нуждите на платежния баланс на Египет, посочени в програмата на МВФ.
2. За финансирането на макрофинансовата помощ от Съюза на Комисията се предоставя правомощието, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансовите институции и да ги предоставя на Египет под формата на заем.
3. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза се управлява от Комисията в съответствие със споразуменията или договореностите, постигнати между МВФ и Египет, и с основните принципи и цели на икономическите реформи, заложиени в Споразумението за асоцииране.

Комисията информира редовно Европейския парламент и Съвета за промените във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза, включително за изплащането на помощта, и им предоставя своевременно съответните документи.

4. Макрофинансовата помощ от Съюза се предоставя в продължение на две години и половина, считано от първия ден след влизането в сила на меморандума за разбирателство, посочен в член 3, параграф 1.
5. Ако през периода на изплащане на макрофинансовата помощ от Съюза нуждите от финансиране на Египет намалее съществено в сравнение с първоначалните прогнози, Комисията, като действа в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 7, параграф 2, намалява размера на помощта, спира я или я прекратява.

Член 2

1. Предварително условие за предоставянето на макрофинансовата помощ от Съюза е Египет да продължи да предприема конкретни и надеждни мерки за зачитането на ефективни демократични механизми, включително многопартийната парламентарна система, и на принципите на правовата държава, както и **за осигуряване на** зачитането на правата на човека.

2. През целия цикъл на макрофинансовата помощ от Съюза Комисията и ЕСВД следят за изпълнението на предварителното условие, предвидено в параграф 1.
3. Параграфи 1 и 2 от настоящия член се прилагат в съответствие с Решение 2010/427/ЕС на Съвета⁹.

Член 3

1. В съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 7, параграф 2, Комисията договаря с египетските власти ясно определени условия за икономическата политика и финансови условия, като се отделя основно внимание на структурните реформи и стабилните публични финанси, от които условия зависи макрофинансовата помощ от Съюза. Тези условия за икономическата политика и финансови условия се определят в меморандум за разбирателство, съдържащ график за изпълнението им. Тези условия за икономическата политика и финансови условия съответстват на споразуменията или договореностите, посочени в член 1, параграф 3, включително на програмите за макроикономически корекции и структурни реформи, изпълнявани от Египет с подкрепата на МВФ.

⁹ Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

2. С посочените в параграф 1 **условия за икономическата политика и финансови** условия се цели по-специално повишаване на ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси в Египет, включително по отношение на използването на макрофинансовата помощ от Съюза. Напредъкът по отношение на взаимното отваряне на пазара, **включително за малките и средните предприятия**, развиването на справедлива търговия, основана на правила, **устойчивото развитие, доброто управление** и другите приоритети в рамките на външната политика на Съюза също се вземат надлежно предвид при определянето на мерките на политиката. Комисията редовно следи напредъка на Египет към постигането на тези цели.
3. Подробните финансови условия във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза се определят в споразумение за заем (наричано по-нататък „споразумението за заем“), което се сключва между Комисията и египетските власти в съответствие с член 223 от Регламент (ЕС, Евратом) **2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета**¹⁰ (наричан по-нататък „Финансовият регламент“).
4. Комисията редовно проверява дали продължават да са изпълнени условията, посочени в член 4, параграф 3, първа алинея, включително дали икономическата политика на Египет е в съответствие с целите на макрофинансовата помощ от Съюза. За целите на тази проверка Комисията си сътрудничи тясно с МВФ и Световната банка, а когато е необходимо - и с Европейския парламент и със Съвета.

¹⁰ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Член 4

1. При спазване на условията, посочени в параграф 3, първа алинея, Комисията предоставя макрофинансовата помощ от Съюза на траншове. Размерът на всеки от тези траншове се определя в меморандума за разбирателство. Всеки транш може да бъде изплатен наведнъж или на няколко пъти.
2. Сумите на макрофинансовата помощ, предоставена от Съюза под формата на заем, се провизират, когато това е необходимо, в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/947.
3. Комисията взема решение за отпускането на траншовете, ако са спазени условията по-долу:
 - а) предварителното условие, посочено в член 2, параграф 1;
 - б) постоянни задоволителни резултати при изпълнението на програма на политиката, съдържаща строги мерки за корекции и структурни реформи, подкрепяни от договореност за кредитиране с МВФ като непредпазна мярка; и
 - в) задоволителното изпълнение на условията за икономическата политика и финансовите условия, договорени в меморандума за разбирателство.

Вторият транш по принцип се отпуска не по-рано от три месеца след отпускането на първия транш. Третият транш по принцип се отпуска не по-рано от три месеца след отпускането на втория транш.

4. Когато условията, посочени в параграф 3, първа алинея, не са изпълнени, Комисията спира или прекратява изплащането на макрофинансовата помощ от Съюза. В такъв случай тя информира *незабавно* Европейския парламент и Съвета за причините за спирането или прекратяването.
5. Макрофинансовата помощ от Съюза се изплаща на Централната банка на Египет. При спазване на договорените разпоредби, съдържащи се в меморандума за разбирателство, включително потвърждение на остатъчните нужди от бюджетно финансиране, финансовите средства от Съюза могат да бъдат преведени от Централната банка на Египет на Министерството на финансите на Египет като краен бенефициер.

Член 5

1. За да се финансира макрофинансовата помощ от Съюза под формата на заеми, на Комисията се предоставя правомощието да заема от името на Съюза необходимите средства на капиталовите пазари или от финансови институции в съответствие с член **224** от Финансовия регламент.

2. Комисията сключва споразумение за заем, посочено в член 3, параграф 3, за сумата, посочена в член 1. В споразумението за заем се определят периодът на наличност и подробните условия на макрофинансовата помощ от Съюза, включително във връзка със системите за вътрешен контрол. *Египет погасява заема, който* се отпуска при условия, които позволяват *погасяването му* в продължение на дълъг срок, включващи възможен гратисен период. Максималният срок на заема е 35 години. ■
3. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за промените във връзка с операциите, посочени в параграф 2.

Член 6

1. Макрофинансовата помощ от Съюза се изпълнява в съответствие с Финансовия регламент.
2. Макрофинансовата помощ от Съюза се изпълнява при условията на пряко управление.

3. Преди изпълнението на макрофинансовата помощ от Съюза Комисията преценява в рамките на оперативна оценка надеждността на финансовата уредба, административните процедури и механизмите за вътрешен и външен контрол на Египет, които са от значение за помощта.

Член 7

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 8

1. До 30 юни всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно изпълнението на настоящото решение през предходната година, включващ оценка на изпълнението. В този доклад:
 - а) се разглежда напредъкът по отношение на изпълнението на макрофинансовата помощ от Съюза;
 - б) се прави оценка на икономическото състояние и на перспективите пред Египет, както и на напредъка при изпълнението на мерките на политиката, посочени в член 3, параграф 1;
 - в) се посочва връзката между условията за икономическата политика и финансовите условия, определени в меморандума за разбирателство, текущите икономически и фискални резултати на Египет и решенията на Комисията за отпускане на траншовете от макрофинансовата помощ от Съюза, ***като същевременно се очертават конкретните и надеждни мерки, предприети за зачитането на демократичните механизми и принципите на правовата държава и за гарантирането на правата на човека.***

2. Не по-късно от две години след края на периода на наличност, посочен в член 1, параграф 4, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите от и ефикасността на предоставената макрофинансова помощ от Съюза и на степента, в която тя е допринесла за постигане на целите на помощта.

Член 9

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в ...

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател
