



Βρυξέλλες, 30 Μαΐου 2017
(OR. en)

9728/17

RECH 210
COMPET 452

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9267/17 RECH 169 COMPET 386

Θέμα: Εξορθολογισμός της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων στον τομέα έρευνας και καινοτομίας
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (εγκρίθηκαν στις 30 Μαΐου 2017)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου με τίτλο «Εξορθολογισμός της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων στον τομέα έρευνας και καινοτομίας», όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3544η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 30 Μαΐου 2017.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟΣ
ΤΗΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ
ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ:

- τα συμπεράσματα της 1ης Δεκεμβρίου 2015 σχετικά με την αναθεώρηση της συμβουλευτικής δομής του Ευρωπαϊκού Χώρου Έρευνας¹, στα οποία ζητούσε από την Επιτροπή και τις ομάδες που σχετίζονται με τον ΕΧΕ να εντοπίσουν τους τομείς όπου είναι δυνατό να μειωθούν, μέσω περαιτέρω εξορθολογισμού, ο φόρτος παρακολούθησης και ο διοικητικός φόρτος της υποβολής εκθέσεων·
 - τα συμπεράσματα της 26ης Μαΐου 2016 «Βελτίωση της νομοθεσίας για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας»² στα οποία το Συμβούλιο εξέφρασε την ικανοποίησή του για την ανακοίνωση της Επιτροπής «Βελτίωση της νομοθεσίας για καλύτερα αποτελέσματα - ένα θεματολόγιο της ΕΕ» της 19ης Μαΐου 2015³ και ειδικά για τις κατευθυντήριες γραμμές για την παρακολούθηση, οι οποίες περιέχονται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που καθορίζει τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας⁴,
1. ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ ότι η παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων για τις επιδόσεις στην έρευνα και την καινοτομία, καθώς και η υλοποίηση και ο αντίκτυπος των πολιτικών αποτελούν εγγενή στοιχεία της χρηστής και αποτελεσματικής πολιτικής με βάση στοιχεία στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο.
 2. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη γνωμοδότηση που εξέδωσε η Επιτροπή ευρωπαϊκού χώρου έρευνας και καινοτομίας (ERAC) για τον εξορθολογισμό της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων στον τομέα έρευνας και καινοτομίας⁵ και ΖΗΤΕΙ την εφαρμογή της το συντομότερο δυνατό.

¹ 14875/15.

² 9580/16.

³ 9079/15.

⁴ 9079/15 ADD 2.

⁵ ERAC 1202/17.

3. ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ ότι η Επιτροπή εκπονεί και δημοσιεύει ανά τακτικά χρονικά διαστήματα εκθέσεις υψηλής ποιότητας για τις διάφορες πτυχές των επιδόσεων και των πολιτικών στην έρευνα και την καινοτομία όπως προσδιορίζονται στη γνωμοδότηση της ERAC⁶ με σκοπό τη συμβολή στη χάραξη πολιτικών σε ευρωπαϊκό επίπεδο για την έρευνα και την καινοτομία.
4. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη συλλογής σε τακτική βάση ποιοτικών πληροφοριών και ποσοτικών δεδομένων, ώστε να διασφαλιστεί η κατάλληλη παρακολούθηση των επιδόσεων και των πολιτικών για την έρευνα και την καινοτομία σε ενωσιακό, εθνικό και περιφερειακό επίπεδο όπου αρμόζει, να υπάρξει μια αξιόπιστη βάση τεκμηρίωσης για τη λήψη αποφάσεων πολιτικής και να δοθεί ώθηση για αποτελεσματικά και αποδοτικά συστήματα έρευνας και καινοτομίας.
5. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι κρίσιμο να μειωθεί, μέσω του εξορθολογισμού, ο σημαντικός διοικητικός φόρτος για τα κράτη μέλη και τις χώρες που είναι συνδεδεμένες με το πρόγραμμα Ορίζοντας 2020. Αυτός ο εξορθολογισμός των διαδικασιών παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων θα πρέπει να διέπεται από τις αρχές της αποδοτικότητας, της αναλογικότητας και του αντικτύπου, να μεγιστοποιεί τη χρησιμότητα των αποτελεσμάτων για την παρακολούθηση και να διευκολύνει την καλύτερη χάραξη πολιτικής βάσει στοιχείων, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτεροτήτων των εθνικών πλαισίων πολιτικής για την έρευνα και την καινοτομία.
6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την αξιοποίηση και την ανταλλαγή των πληροφοριών και των δεδομένων που προκύπτουν και την ανατροφοδότηση των κρατών μελών με τρόπο κατάλληλο για τον καλύτερο σχεδιασμό και την καλύτερη υλοποίηση και αξιολόγηση των πολιτικών.
7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ το έργο που ήδη επιτελείται από την Επιτροπή στο πλαίσιο των προσπαθειών της για τη διασφάλιση της βελτίωσης της νομοθεσίας σε κάθε τομέα καθώς και των προσπαθειών που στοχεύουν ειδικά στον εξορθολογισμό στο πεδίο της έρευνας και της καινοτομίας, για παράδειγμα, με τη στενή συνεργασία με τον ΟΟΣΑ και την αξιοποίηση συνεργειών με τον ΟΟΣΑ όπου αρμόζει, μεταξύ άλλων με τη δρομολόγηση κοινής διεθνούς έρευνας για τις πολιτικές επιστημονικής και τεχνικής πληροφόρησης (οι οποίες αντικαθιστούν παρόμοιες έρευνες μέσω της ERAC), την κατάργηση των παλαιότερων «προφίλ χωρών για την έρευνα και την καινοτομία» και την αντικατάστασή τους από ειδικά ενημερωτικά γραφήματα και τη συντόμευση και επικέντρωση των εκθέσεων ανά χώρα του Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου Έρευνας και Καινοτομίας.

⁶ όπως ο [ευρωπαϊκός πίνακας αποτελεσμάτων στον τομέα της καινοτομίας](#), η [έκθεση για τις επιδόσεις στην επιστήμη, την έρευνα και την καινοτομία στην ΕΕ](#), ο [πίνακας αποτελεσμάτων για την έρευνα και την καινοτομία στη βιομηχανία](#), τα [στοιχεία SHE](#), οι [ανά χώρα εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου Έρευνας και Καινοτομίας](#), η [έκθεση προόδου του EXE](#) και η [έκθεση εφαρμογής της στρατηγικής διεθνούς συνεργασίας για την έρευνα και την καινοτομία](#).

8. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τον πρωταρχικό ρόλο της ERAC και τον ομάδων που σχετίζονται με τον EXE όσον αφορά την υλοποίηση του EXE. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία για την Επιτροπή της συνεχούς ανάπτυξης ενός διαλόγου σε τακτική βάση με την ERAC για ζητήματα παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων.
9. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την προσέγγιση που ακολούθησε η ERAC στη γνωμοδότησή της για τον εξορθολογισμό, η οποία συνίσταται στα εξής:
- θα πρέπει να αποφεύγεται η επικάλυψη των αιτημάτων προς τα κράτη μέλη για παροχή πληροφοριών για διαφορετικούς σκοπούς, με βάση τη λογική της «αρχής μόνον άπαξ»·
 - θα πρέπει να προβλέπονται επαρκή και σαφή χρονικά περιθώρια για την παροχή και την εξέταση των πληροφοριών·
 - η συχνότητα της υποβολής εκθέσεων θα πρέπει να είναι τέτοια ώστε να εξισορροπεί τον διοικητικό φόρτο με την παραγωγή ποιοτικών και συνεκτικών δεδομένων και αναλύσεων·
 - η χρησιμότητα και ο αντίκτυπος των εκθέσεων για την έρευνα και την καινοτομία για τη χάραξη πολιτικής είναι ένα κομβικό κριτήριο για τον εξορθολογισμό· στο πλαίσιο αυτό, είναι σημαντικό να προσαρμόζονται επαρκώς τα χρησιμοποιούμενα δεδομένα·
 - η συμμετοχή μιας ευρύτερης κοινότητας φορέων για την ευαισθητοποίηση της κοινωνίας θα μπορούσε να μεγιστοποιήσει την αξία της υποβολής εκθέσεων και της χρήσης των δεδομένων που προκύπτουν.
10. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή:
- να αποφεύγει την επικάλυψη των αιτημάτων παροχής πληροφοριών και των ελέγχων των πληροφοριών από τα κράτη μέλη και τις χώρες που είναι συνδεδεμένες με το πρόγραμμα Ορίζοντας 2020 μέσω της πλήρους αξιοποίησης των διαθέσιμων δεδομένων και πληροφοριών εντός της Επιτροπής, στις επίσημες βάσεις δεδομένων της Eurostat και, όπου αρμόζει, του ΟΟΣΑ ή άλλων αρχείων, μεταξύ άλλων, για ανατεθειμένες μελέτες· να βασίζεται στον μέγιστο δυνατό βαθμό στην κοινή έρευνα Επιτροπής-ΟΟΣΑ για τη συλλογή πληροφοριών και να εξετάσει προοδευτικά την παροχή πληροφοριών στα κράτη μέλη και τις χώρες που είναι συνδεδεμένες με το πρόγραμμα Ορίζοντας 2020 μέσω ενός ενιαίου σημείου πρόσβασης·
 - να προβαίνει σε απολογισμό του σκοπού, του περιεχομένου, της ποιότητας, της μορφής και της ταυτότητας των υφιστάμενων εκθέσεων, προκειμένου να αναθεωρεί την στρατηγική της για τις εκθέσεις·

- να ενημερώνει επαρκώς εκ των προτέρων τα κράτη μέλη για τα προγραμματισμένα αιτήματα παροχής πληροφοριών, μεταξύ άλλων, όπου αρμόζει, εκείνα που θα αποτελέσουν μέρος των μελετών που η ΕΕ θα παραγγέλλει για τον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, κατά προτίμηση υπό μορφή ημερολογίου που θα παρουσιάζεται στα κράτη μέλη στην αρχή κάθε έτους ξεκινώντας από το 2018· να προωθεί και να διατηρεί ανοικτό διάλογο με τα κράτη μέλη και να τα τηρεί ενήμερα για τυχόν νέα σχεδιαζόμενα μέτρα εξορθολογισμού που έχουν στόχο να μειώνουν τον φόρτο υποβολής εκθέσεων και παρακολούθησης που τα βαραίνει·
- να λαμβάνει υπόψη, κατά περίπτωση, τα στοιχεία που παρέχουν και με τα οποία την ανατροφοδοτούν τα κράτη μέλη για τις σχετικές εκθέσεις πριν από την οριστική τους διατύπωση, ιδίως τις ανά χώρα αποτυπώσεις και τα σχετικά ανά χώρα δεδομένα της έκθεσης προόδου για τον ΕΧΕ και τις εκθέσεις ανά χώρα του Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου Έρευνας και Καινοτομίας·
- να συντονίζει τα χρονοδιαγράμματα των διαφόρων εκθέσεων του κύκλου πολιτικής, καθώς έτσι θα απαιτούνται λιγότεροι έλεγχοι και επικύρωση από τα κράτη μέλη, για παράδειγμα με τη σύνδεση του χρονοδιαγράμματος των εκθέσεων ανά χώρα του Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου Έρευνας και Καινοτομίας με το χρονοδιάγραμμα της κοινής έρευνας Επιτροπής-ΟΟΣΑ όσον αφορά τις πολιτικές επιστημονικής και τεχνικής πληροφόρησης και την έκθεση προόδου για τον ΕΧΕ, ευθυγραμμίζοντάς τα με έναν πιο αποτελεσματικό κύκλο πολιτικής 2 ετών και συμβάλλοντας κατά τον τρόπο αυτό στη βελτίωση της ποιότητας των εκθέσεων ανά χώρα του Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου Έρευνας και Καινοτομίας·
- να αναπτύσσει πρωτότυπους τρόπους μείωσης του φόρτου υποβολής εκθέσεων και βελτίωσης του αντικτύπου των εκθέσεων, όπως: ηλεκτρονικά εργαλεία· περισσότερο προορατική επικοινωνία και διάχυση πληροφοριών σχετικά με τις εκθέσεις, ώστε να διασφαλίζεται καλύτερη πρόσληψη των αναλύσεων από τους τελικούς χρήστες και καλύτερη κατανόηση της χρησιμοποιούμενης μεθοδολογίας για να χαράσσεται τεκμηριωμένη πολιτική.

11. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη:

- να συντονίζονται καλύτερα στο κατάλληλο επίπεδο, καθώς και σε επίπεδο αρμόδιων υπουργείων και εθνικών στατιστικών υπηρεσιών, προκειμένου να διασφαλίζεται η έγκαιρη και ακριβής παροχή των απαραίτητων πληροφοριών και δεδομένων, με χρήση ενημερωμένων και συνεπών πληροφοριών σε όλους τους τομείς·
- να διασφαλίζουν την τακτική υποβολή εκθέσεων για τις διαθέσιμες, υψηλής ποιότητας, αξιόπιστες και επαρκείς πληροφορίες για τις εξελίξεις στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, σύμφωνα με τον ετήσιο σχεδιασμό·
- να συμβάλλουν στην αύξηση του αντικτύπου των εκθέσεων, αποδίδοντας σε αυτές τη δέουσα πολιτική σημασία και ορατότητα μέσω δράσεων προβολής σε εθνικό επίπεδο και με τη συμμετοχή, όπου αρμόζει, μιας ευρείας κοινότητας ενδιαφερομένων φορέων, ώστε να βελτιωθούν η εφαρμογή και η πρόσληψη των συστάσεων που απευθύνονται σε διάφορους φορείς επιστημονικής και τεχνικής πληροφόρησης.

12. Καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη:

- να διασφαλίζουν επαρκή προσαρμογή των πληροφοριών που περιέχονται στις εκθέσεις, μεταξύ άλλων, όπου αρμόζει, μέσω της περίληψης ποιοτικών ερμηνειών παράλληλα με τα ποσοτικά δεδομένα, προκειμένου να εξασφαλίζονται υψηλής ποιότητας σχετικές εκθέσεις που θα επιτρέπουν καλύτερη παρακολούθηση της ανάλυσης από τους τελικούς χρήστες και καλύτερη διαμόρφωση των πολιτικών, με την ανταλλαγή πληροφοριών εντός του πλαισίου της ERAC·
- να διευκολύνουν την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά τη συλλογή πληροφοριών για τις εξελίξεις σε σχέση με τις πολιτικές για την έρευνα και την καινοτομία, την έγκαιρη διανομή και την ποιότητα των δεδομένων και των αναλύσεων, και την αντιμετώπιση των προκλήσεων που αφορούν την υποβολή εκθέσεων, για παράδειγμα, του κόστους και της αποδοτικότητας των ανθρώπινων πόρων·
- να συντονίζουν σωστά τυχόν αιτήματα των υπηρεσιών της Επιτροπής, των ομάδων που σχετίζονται με τον EXE και άλλων ομάδων στο πεδίο της έρευνας και της καινοτομίας, μεριμνώντας έτσι ώστε η κάθε πληροφορία να είναι σχετική και όχι ήδη διαθέσιμη, για να αποφεύγεται η επικάλυψη· να εξετάζουν τρόπους για να διασφαλίζεται ο αναγκαίος και έγκαιρος προγραμματισμός όλων των αιτημάτων μέσα στον σταθερό κύκλο υποβολής εκθέσεων·
- να επιτυγχάνουν αποτελεσματική ισορροπία μεταξύ της αξίας της υποβολής εκθέσεων, της υλοποίησής της και κάθε απαραίτητης παρακολούθησής της.