



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 2.
(OR. en)

9725/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0181(NLE)**

**ECOFIN 532
UEM 138
FIN 593**

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. június 2.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 268 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 268 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 268 final



Brüsszel, 2022.6.1.
COM(2022) 268 final

2022/0181 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

{SWD(2022) 161 final}

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Covid19-járvány rendkívül káros hatást gyakorolt Lengyelország gazdaságára. Lengyelország egy főre jutó bruttó hazai terméke (GDP) 2019-ben az uniós átlag 44,3 %-ának felelt meg. Lengyelország reál-GDP-je 2020-ban 2,2 %-kal csökkent, a 2020. és a 2021. évet együtt tekintve pedig 3,6 %-kal nőtt. A középtávú gazdasági teljesítményre hatást gyakorló tartósan fennálló tényezők közé tartozik a magánberuházások és az innováció alacsony szintje; a gazdaságban tapasztalható jelentős munkaerő- és szakemberhiány; valamint a kiszámíthatatlan és nagy terhet képező szabályozási környezet.
- (2) A Tanács 2019. július 9-én és 2020. július 20-án az európai szemeszter keretében ajánlásokat intézett Lengyelországhoz. A Tanács mindenekelőtt azt ajánlotta Lengyelországnak, hogy a költségvetés középtávú fenntarthatóságát megőrizve tegyen meg minden szükséges intézkedést a világjárvány gazdasági hatásainak hatékony kezelése érdekében; javítsa a közkiadások hatékonyságát; és javítsa az egészségügyi rendszer rezilienciáját, hozzáférhetőségét és hatékonyságát. A Tanács emellett azt az ajánlást is megfogalmazta Lengyelország számára, hogy biztosítsa a jövőbeli nyugdíjellátások megfelelőségét és a nyugdíjrendszer fenntarthatóságát; a gyermekgondozáshoz és a tartós ápolás-gondozáshoz való hozzáférés javításával növelje a munkaerőpiaci részvételt; szüntesse meg a tartósabb foglalkoztatási formák útjában álló akadályokat, ezzel párhuzamosan pedig terjessze ki a rugalmas munkafeltételeket és a csökkentett munkaidős foglalkoztatást; tegye célzottabbá a szociális ellátásokat; mozdítsa elő a minőségi oktatást és készségfejlesztést, különösen a felnőttkori tanulás révén; javítsa a digitális készségeket, és ösztönözze tovább a digitális átalakítást. Emellett a Tanács azt is ajánlotta, hogy az ország erősítse a gazdaság innovációs kapacitását; és helyezze a beruházások középpontjába a zöld és a digitális átállást, különösen a digitális infrastruktúrát, a tiszta és hatékony energiatermelést és -felhasználást, valamint a fenntartható közlekedést, hozzájárulva

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

ezzel a gazdaság fokozatos dekarbonizációjához, figyelembe véve a regionális különbségeket. A Tanács emellett javasolta a vállalkozások finanszírozáshoz és likviditáshoz való hozzáféréseinek biztosítását, valamint a gazdaság helyreállításának a kiforrott közberuházási projektek előreütemezésével, valamint a magánberuházások előmozdításával történő elősegítését. Végezetül a Tanács a szabályozási környezet javítását is ajánlotta, különösen a jogalkotási folyamathoz kapcsolódóan a szociális partnerekkel folytatott konzultációk és a nyilvános konzultációk szerepének megerősítése révén, valamint a beruházási környezet javítását, különösen az igazságszolgáltatás függetlenségének megőrzése révén. Az említett országspecifikus ajánlások végrehajtása terén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv (a továbbiakban: terv) benyújtásáig elért eredmények értékelése nyomán a Bizottság megállapítja, hogy Lengyelország a világjárvány gazdasági hatásainak hatékony kezelésére vonatkozó ajánlásokat maradéktalanul végrehajtotta.

- (3) Lengyelország 2021. május 3-án az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (1) bekezdésének megfelelően benyújtotta a Bizottságnak nemzeti tervét. A terv benyújtását a helyi és regionális önkormányzatok, a szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek, az ifjúsági szervezetek és más érdekelt felek bevonásával a nemzeti jogi kerettel összhangban lefolytatott konzultációs folyamat előzte meg. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervekkel kapcsolatos nemzeti felelősségvállalás alátámasztja azok sikeres végrehajtását, tartós nemzeti szintű hatását és európai szintű hitelességét. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság a rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelt a terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét.
- (4) A helyreállítási és rezilienciaépítési terveknek az (EU) 2021/241 rendelettel létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (a továbbiakban: eszköz), valamint az (EU) 2020/2094 tanácsi rendelettel létrehozott Európai Unió Helyreállítási Eszköz általános célkitűzéseit kell követniük a Covid19-válságot követő helyreállítás támogatása érdekében. Elő kell mozdítaniuk az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohézióját azáltal, hogy hozzájárulnak az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillérhez.
- (5) A tagállami helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása Unió-szerte összehangolt erőfeszítéseket jelent majd, amelyek reformokat és beruházásokat egyaránt magukban foglalnak. Az összehangolt és egyidejű végrehajtás, valamint a határokon átívelő és a több országra kiterjedő projektek megvalósítása révén ezek a reformok és beruházások kölcsönösen erősítik majd egymást, és Unió-szerte pozitív továbbgyűrűző hatásokat eredményeznek. Ezért az eszköz által a tagállamok növekedésére és munkahelyteremtésére gyakorolt hatás körülbelül egyharmada más tagállamokból eredő továbbgyűrűző hatásokból fog származni.

A hat pillérhez hozzájáruló kiegyensúlyozott válasz

- (6) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) pontjával és V. mellékletének 2.1. kritériumával összhangban a terv nagymértékben („A” minősítés) átfogó és kellően kiegyensúlyozott választ jelent a gazdasági és társadalmi helyzetre, ezáltal megfelelően hozzájárul az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillér mindegyikéhez, és figyelembe veszi a konkrét kihívásokat és az érintett tagállam pénzügyi allokációját.
- (7) A terv kiegyensúlyozott reform- és beruházáscsomagot terjeszt elő, amely egyaránt foglalkozik a Covid19-világjárvány hatásaival és a Lengyelország előtt álló fő strukturális kihívásokkal. A tervben bemutatott stratégia egy versenyképebb és

reziliensebb gazdaság előmozdítására, a gazdasági növekedésnek az uniós éghajlat-politikai és digitális prioritásokkal összhangban történő támogatására, valamint a lengyelországi életminőség javítására irányul, különösen a megújuló energiaforrásokba és az energiahatékonyságba, a fenntartható mobilitásba, az egészségügyi ellátásba, a digitális technológiákba és a kutatásba és innovációba történő beruházások révén. A terv hat fő szakpolitikai területre összpontosít: zöld átállás, digitalizáció, egészségügy, versenyképesség és innováció, fenntartható közlekedés, valamint az intézmények minősége.

- (8) A terv szakpolitikai intézkedéseinek középpontjában a zöld átállás és a gazdaság digitális átalakulása áll. A tervezett zöld reformok és beruházások célja a megújulóenergia-termelés növelése, beleértve a szárazföldi, a fotovoltai és a tengeri energiát, továbbá az intelligens energiahálózatok fejlesztése, a megújuló és alacsony szén-dioxid-kibocsátású hidrogén előmozdítása, az energiahatékonyság és a levegőminőség javítása, valamint a fenntartható közlekedés fejlesztése. A digitális reformok és beruházások középpontjában a széles sávú infrastruktúra áll, különösen a vidéki területeken, az elektronikus szolgáltatások fejlesztése egyebek mellett az egészségügyi rendszerben, a digitális készségek fejlesztése az oktatás és képzés területén, valamint a nemzeti kiberbiztonság megerősítése.
- (9) A terv több releváns intézkedést tartalmaz a lengyelországi üzleti és beruházási környezet javítása érdekében. A tervezett reformok célja a vállalkozások adminisztratív és szabályozási terheinek csökkentése, az államháztartási gazdálkodás javítása, valamint a nyilvános konzultációk szerepének növelése a jogalkotási folyamatban, amely várhatóan javítani fogja a szabályozás minőségét és stabilitását. A terv emellett a bírói jogvédelem egyes vonatkozásai tekintetében minőségjavulást kíván elérni, és ezáltal hozzájárul a beruházási környezet javításához. Az intelligens és fenntartható növekedést várhatóan a kutatás és az innováció területén hozott különböző intézkedések, valamint az innovatív megoldásoknak az oktatás és a képzés révén történő terjesztése területén előirányzott jobbító intézkedések is elő fogják segíteni.
- (10) A terv több kihívás kezeléséhez is hozzájárul a területi és a társadalmi kohézió erősítése terén, elsősorban a kórházi ellátás korszerűsítésére és az ahhoz való hozzáférés javítására irányuló erőfeszítések, a munkaerőpiaci kihívások kezelése, a szakképzés és az egész életen át tartó tanulás javítása, valamint a közlekedésbe való beruházások révén. A terv több olyan intézkedést is tartalmaz, amelyek várhatóan növelik az egészségügyi és a szociális rendszer rezilienciáját, például kórházi reformok, a munkaerőpiaci szegmentálódás kezelésére és a tartós ápolás-gondozás fejlesztésére irányuló erőfeszítések, valamint a szociális lakhatásba való beruházások révén. Végezetül a terv jelentős része a következő generációra vonatkozó intézkedésekre irányul, különösen az oktatási és képzési rendszerek digitalizálása és a készségek munkaerőpiaci relevanciájának fokozása révén.

Az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése

- (11) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a terv várhatóan hozzájárul a Lengyelországnak címzett releváns országspecifikus ajánlásokban, beleértve azok költségvetési vonatkozásait is, valamint a Bizottság által az európai szemeszter keretében hivatalosan elfogadott más releváns dokumentumokban azonosított

kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez („A” minősítés).

- (12) Megállapítható, hogy a vilá járványra adott azonnali költségvetés-politikai válasszal kapcsolatos ajánlások és a köz éptávú költségvetési cél 2020. évi elérésével kapcsolatos ajánlás az érintett költségvetési időszak lejárt a miatt kívül esnek Lengyelország tervének hatályán; mindazonáltal Lengyelország a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésével összhangban 2020-ban és 2021-ben általában véve megfelelő és kielégítő intézkedéseket hozott a gazdaság költségvetési eszközökkel történő azonnali támogatása érdekében.
- (13) A terv olyan, egymást kölcsönösen erősítő reformok és beruházások széles körét foglalja magában, amelyek hozzájárulnak a Tanács által az európai szemeszter keretében 2019-ben és 2020-ban Lengyelországnak címzett országspecifikus ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességének vagy jelentős részének hatékony kezeléséhez, különös tekintettel a digitalizációval és a zöld átállással kapcsolatos beruházási igényekre, valamint a munkaerőpiaci részvétel növelésére és az oktatás és képzés munkaerőpiaci relevanciájára.
- (14) A terv jelentős reformokat és beruházásokat irányoz elő az energiaágazatban a megújuló forrásokból származó energia és az alternatív üzemanyagok előállításának és használatának támogatása, az energiahatékonyság javítása és a gazdaságnak az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodása érdekében. A tervben foglalt intézkedések várhatóan hozzájárulnak a lengyel gazdaság innovációs képességének javításához, annak az értékláncban feljebb történő pozicionálásához, valamint a zöld és digitális átállás felgyorsításához a fokozott automatizálás, a környezetvédelmi technológiák fejlesztése és terjesztése, valamint a tudomány és az ipar közötti fokozott együttműködés támogatása révén.
- (15) A terv tartalmaz olyan intézkedéseket is, amelyek reagálnak a Covid19-vilá járványból fakadóan az egészségügy területén jelentkező hatásokra és kockázatokra, valamint a lengyelországi egészségügyi rendszerben már a járványt megelőzően is jelen lévő kihívásokra, jelesen a köz kórházak reformja révén, amelynek célja az egészségügyi ellátás és a tartós ápolás-gondozás hozzáférhetőségének, hatékonyságának és eredményességének javítása, valamint a digitális egészségügyi szolgáltatások fejlesztésén, illetőleg a gyógyszeripar és a speciális orvostudományi kutatás és elemzés támogatásán keresztül. Ez – a vilá járvány tanulságait és a gyógyszerekhez való hozzáférés fontosságát figyelembe véve – várhatóan megerősíti az egészségügyi rendszer rezilienciáját.
- (16) A terv kiegyensúlyozott választ ad a digitális készségek fejlesztésével, valamint a vállalkozások, a közigazgatás, az iskolák és a szakképző intézmények digitális átalakulásának előmozdításával kapcsolatos ajánlásokra. A terv előmozdítja különböző népességcsoportok digitális készségeit, és céljai között szerepel a lengyelországi digitális készségfejlesztés irányításának kialakítása. A közigazgatás digitális átalakítását illetően a terv több olyan projektet és jogszabály-módosítást irányoz elő, amelyek várhatóan előmozdítják a közigazgatási folyamatok digitalizálását, ami pedig várhatóan ösztönzőleg hat a vállalatok digitalizációjára is. Az információs és kommunikációs technológiák jobb iskolai integrációjára irányuló jelentős beruházások várhatóan javítják a tanítás és a tanulás minőségét, és támogatják az oktatás rezilienciáját és az oktatáson belüli digitális társadalmi befogadást. A terv emellett elősegíti a készségek munkaerőpiaci relevanciájának javítása terén jelentkező jelentős kihívások kezelését és a felnőttkori tanulás célzott intézkedésekkel történő

előmozdítását, és ennek érdekében előirányozza különösen ágazati készségközpontok létrehozását a gazdasági ágazatokkal szoros együttműködésben, továbbá olyan reformokat vetít előre, amelyek elősegítik ezeknek a készségközpontoknak az oktatás és képzés rendszerébe való beágyazódását. Ezek a digitális és zöld készségekre összpontosító erőfeszítések várhatóan elősegítik az oktatás és képzés jobb összehangolását a modern gazdaság igényeivel.

- (17) A tervben előirányzott intézkedések egy része a közlekedés fenntarthatóságával kapcsolatos kihívásokkal foglalkozik; ezen a területen konkrét intézkedések irányulnak a közúti közlekedésbiztonság javítására, a közúti közlekedésnek többek között az elektromobilitás és a hidrogénüzemű közlekedés előmozdításán keresztül történő dekarbonizációjára, a fenntartható városi mobilitásra, a vasút szerepének növelésére és az intermodális szállításra. A közúti közlekedésbiztonsági reform és az ahhoz kapcsolódó beruházás célja a közlekedésbiztonsági szabályok érvényesülésének és a kiszolgáltatott személyek védelmének előmozdítása, ezen keresztül pedig az, hogy Lengyelország előrehaladást érjen el a közúti balesetekben bekövetkező elhalálozások és súlyos sérülések számának 50 %-os csökkentésére vonatkozóan 2030-ra kitűzött cél teljesítésében.² A közúti közlekedés dekarbonizációját várhatóan előmozdítják a kibocsátásmentes járművekkel kapcsolatos ösztönzők, a „szennyező fizet” elvvel összhangban lévő adó- vagy pénzügyi intézkedések, valamint a fenntartható városi mobilitásra összpontosító, a tiszta tömegközlekedésre irányuló beruházások. A vasutat érintő reformok és beruházások az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszerrel (ERTMS) felszerelt TEN-T-vonalszakaszokra és kibocsátásmentes járművekre, valamint az egységes elektronikus menetjegy-értékesítés előmozdítására összpontosulnak.
- (18) A terv intézkedéseket tartalmaz a nyugdíjak megfelelőségéhez és a nyugdíjrendszer fenntarthatóságához, valamint a munkaerőpiaci részvételhez és szegmentációhoz kapcsolódó kihívások kezelése érdekében. Ebből a célból előirányozza a gyermekgondozás minőségének és elérhetőségének javítását, a tartós ápolás-gondozás rendszerének felülvizsgálatát és reformját, adóösztönzők bevezetését az életpályák meghosszabbítása és a tényleges nyugdíjbavonulási életkor növelése érdekében, valamint a különböző típusú munkaszerződésekhez társuló szociális védelem szintjének növelésére irányuló reformot.
- (19) Végezetül a terv várhatóan hozzájárul a beruházási környezettel kapcsolatos kihívások kezeléséhez, különös tekintettel a lengyel igazságszolgáltatási rendszerre, valamint a döntéshozatali és a jogalkotási folyamatokra. Az előirányzott reformok javítják a jogalkotás folyamatát, ennek érdekében növelik a nyilvános konzultációknak és a hatásvizsgálatoknak a jogalkotásban betöltött szerepét, ezáltal pedig biztosítják, hogy az érdekeltek és a szakértők strukturáltabb módon vegyenek részt a jogalkotási folyamatban. Emellett a terv célul tűzi ki a bíróságok függetlenségének és pártatlanságának megerősítését. A terv célul tűzi ki a lengyel Legfelsőbb Bíróság fegyelmi tanácsa által fegyelmi ügyekben és a bírói mentelmi joggal kapcsolatos ügyekben hozott határozatokkal érintett bírák helyzetének oly módon történő orvoslását, hogy az új tanács által haladéktalanul lefolytatott felülvizsgálat kedvező eredménye esetén az érintett bírák visszanyerjék tisztségüket.

² A Tanács 2017. június 8-i következtetése: „Közúti közlekedésbiztonság – csatlakozás a 2017. márciusi vallettai nyilatkozathoz”.

A növekedési potenciálhoz, a munkahelyteremtéshez, valamint a gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához való hozzájárulás

- (20) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. pontjával összhangban a terv várhatóan jelentős hatást gyakorol („A” minősítés) a növekedési potenciál megerősítésére, a munkahelyteremtésre, valamint Lengyelország gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájára, hozzájárulva a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához, többek között a gyermekekre és a fiatalokra vonatkozó szakpolitikák előmozdítása révén, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásának enyhítéséhez, ezáltal fokozva az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát.
- (21) A Bizottság szolgálatai által készített szimulációk azt mutatják, hogy a terv az Európai Helyreállítási Eszköz keretében tervezett többi intézkedéssel együtt alkalmas arra, hogy Lengyelország reál-GDP-jét – a strukturális reformok valószínűsíthetően jelentős mértékű esetleges kedvező hatását nem számítva – 2026-ig 1,1–1,8 %-kal növelje. A közberuházások várhatóan lendületet adnak rövid és középtávon az aggregált keresletnek, javítják a lengyel gazdaság konjunkturális helyzetét, ezáltal pedig hozzájárulnak a gazdaság gyors helyreállításához. E tekintetben különösen előnyös a beruházásoknak a digitalizációra, a fenntartható infrastruktúrára és a megújuló forrásból termelt energiával kapcsolatos projektekre való összpontosítása, mivel ez támogatja a zöld és digitális átállást és a gazdaság hosszú távú fenntarthatóságát.
- (22) Közép- és hosszú távon a beruházások és a tervezett reformok hozzájárulhatnak a potenciális növekedéssel kapcsolatos jelenlegi kihívások kezeléséhez és a gazdaság innovációs képességének fejlesztéséhez. Ez várhatóan segíteni fogja a lengyel vállalkozásokat abban, hogy feljebb lépjenek a globális értékláncban. A terv végrehajtása ennek megfelelően várhatóan javítja a potenciális kibocsátás minőségét, és tartós hatást gyakorol Lengyelország gazdasági teljesítményére. E hosszú távú hatások nagy része a lengyel gazdaság versenyképességének növelését, az innováció fejlesztését és terjesztését, a szabályozás minőségének javítását és a vállalkozások, különösen a kkv-k támogatását célzó intézkedésekből ered.
- (23) A tervben foglalt intézkedések egy részének célja a munkaerőpiac rezilienciájának javítása, ennek érdekében a munkaerőpiaci intézmények minőségének és megfelelőségének javítása, az idősebb munkavállalók és a hátrányos helyzetű csoportokhoz tartozók elérése és aktiválása tovább- és átképzési programok segítségével, a rugalmas foglalkoztatási formák előmozdítása, valamint a nők munkaerőpiaci részvételének javítása rugalmasabb foglalkoztatási formák, többek között a távmunka alkalmazásán, valamint a kora gyermekkori neveléshez és gondozáshoz való hozzáférés bővítésén és a szolgáltatás minőségének javításán keresztül. A terv arra irányuló ösztönzőket is tartalmaz, hogy a munkavállalók a törvényben előírt nyugdíjkorhatár elérése után is aktívak maradjanak a munkaerőpiacon. Ezek az intézkedések összhangban vannak a szociális jogok európai pillérének az inkluzív növekedés támogatására vonatkozó elveivel. A tervben az oktatás és képzés munkaerőpiaci relevanciájának javítása érdekében előirányzott erőfeszítések várhatóan a humántőke fejlesztését és a készségeknek és a képesítéseknek a munkaerőpiaci igényekkel való jobb összehangolását elősegítő intézkedések révén valósulnak meg, többek között az új technológiák összefüggésében is. Az oktatás tervezett digitalizációja várhatóan elősegíti, hogy a gyermekek és a fiatalok felkészültebben vehessenek részt az információs társadalomban. Célzott intézkedések szolgálják a szakképzés megerősítését, az egész életen át tartó tanulást, az iskolák támogatását a digitális és a zöld átállásra való felkészülésben, valamint az

oktatás és képzés területére irányuló regionális szakpolitikák annak biztosítása érdekében történő összehangolását, hogy az ország minden része alkalmazkodni tudjon a modern munkaerőpiaci igényekhez.

- (24) A terv a gyermekekre és az ifjúságra irányuló különböző szakpolitikai intézkedéseken keresztül hozzájárul a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához. Az előirányzott reformok és beruházások várhatóan javítják a három év alatti gyermekeknek szánt minőségi gyermekgondozó intézményekhez való hozzáférést, és az ágazati készségközpontok létrehozásán, valamint a készségekkel összefüggő szakpolitikai intézkedések jobb koordinálásán keresztül előmozdítják a szakképzés, a felsőoktatás és az egész életen át tartó tanulás fejlesztését. A terv emellett hangsúlyt helyez az iskolák korszerűsítésére, és az ennek érdekében tervezett természettudományos, technikai, műszaki és matematikai laboratóriumok létrehozása várhatóan biztosítani fogja a tanulással, különösen pedig a digitalizációval összefüggő aktuális kihívásokhoz való folyamatos alkalmazkodást.
- (25) A zöld és a digitális átállást előmozdító intézkedések várhatóan innovatívabbá és fenntarthatóbbá teszik a lengyel gazdaságot, és a városi és a vidéki területek közötti különbségek megszüntetésével elősegítik a társadalom reziliensebbé válását. Ennek keretében a hálózatos infrastruktúra fejlesztésére irányuló beruházások várhatóan megszüntetik a széles sávú lefedettség hiányosságait („fehér foltjait”), és elősegítik az ötödik generációs (5G) technológia fejlesztését a vidéki területeken. A fenntartható városi közlekedésre irányuló intézkedések a fenntartható városi mobilitási tervek bevezetésén és a városi és a regionális szintű kibocsátásmentes tömegközlekedés fejlesztésén keresztül várhatóan felgyorsítják a városok zöld átállását. A tömegközlekedési szempontból gyéren ellátott területek autóbuszos közlekedését segíteni hivatott kis kibocsátású és kibocsátásmentes járművekre irányuló beruházások várhatóan segítenek összekapcsolni a távoli területeket a gazdasági központokkal.

A jelentős károkozás elkerülése

- (26) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének d) pontjával és V. mellékletének 2.4. kritériumával összhangban a terv várhatóan biztosítja, hogy a tervben foglalt reformok és beruházási projektek végrehajtására irányuló egyetlen intézkedés se okozzon az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ 17. cikke értelmében jelentős kárt („A” minősítés) a környezeti célkitűzések tekintetében (a jelentős károkozás elkerülését célzó elv).
- (27) Lengyelország a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szóló rendelet keretében történő alkalmazásáról szóló technikai iránymutatással (2021/C 58/01)⁴ összhangban elvégezte a tervben foglalt intézkedések értékelését. Az érintett mérföldkövek és célok várhatóan kezelik az összes érintett intézkedés potenciális káros környezeti hatását, ami biztosítja az alkalmazandó környezetvédelmi kritériumok teljesülését. A földgázalapú kapcsolt energiatermelésre és a hőforrások cseréjére irányuló beruházások várhatóan meg

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/852 rendelete (2020. június 18.) a fenntartható befektetések előmozdítását célzó keret létrehozásáról, valamint az (EU) 2019/2088 rendelet módosításáról (HL L 198., 2020.6.22., 13. o.).

⁴ A Bizottság közleménye: Technikai iránymutatás a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szóló rendelet keretében történő alkalmazásáról (2021/C 58/01, HL C 58., 2021.2.18., 1. o.).

fognak felelni a Bizottság technikai iránymutatásában az üvegházhatásúgáz-intenzitás tekintetében meghatározott küszöbértékeknek. A hidrogéntekológiai beruházások várhatóan meg fognak felelni az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelethez kapcsolódó felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletben⁵ meghatározott üvegházhatásúgáz-kibocsátási küszöbértéknek. A gáztüzelésű kazánok telepítésének támogatása várhatóan szélesebb körű épület-korszerűsítési programok keretében valósul meg. A közúti és a vasúti járművekre várhatóan szigorú tüzelőanyag-hatékonysági követelmények fognak vonatkozni. Ezek a követelmények megjelennek az érintett intézkedésekhez kapcsolódó mérőföldkövekben és célokban.

- (28) Lengyelország különös figyelmet fordított azokra az intézkedésekre, amelyeknek a környezeti célkitűzésekre gyakorolt hatása alapos vizsgálatot igényel. A vidéki területek vízgazdálkodási intézkedéseit támogató intézkedések kapcsán Lengyelország várhatóan az éghajlatváltozási szempontból reziliens, természet alapú megoldásokat fogja előnyben részesíteni. Lengyelország emellett a víztestek állapotára jelentős hatást gyakorló beruházásoknak és a természetre negatív hatást gyakorló beruházásoknak a támogatásból való kizárásával várhatóan biztosítani fogja a jelentős környezeti károkozás elkerülését. Ennek célja különösen az érintett víztesteket érő olyan jelentős hatások elkerülése, amelyek veszélyeztetik vagy késleltetik a jó állapot elérésére vonatkozó célkitűzés teljesítését. Cél továbbá annak biztosítása, hogy az intézkedések ne érintsék hátrányosan a védett élőhelyeket és fajokat.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (29) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a terv tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlati célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint 42,7 %-ot kitevő összegben részesülnek a terv teljes allokációjából. A rendelet 17. cikkének megfelelően a terv összhangban van a 2021–2030-ra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.
- (30) A megújuló energiaforrások hasznosítására irányuló, különösen a szárazföldi szélenergia és a fotovoltaiikus energia szerepének jelentős növelését, a tengeri szélenergia-kapacitások kiépítése előtt álló szabályozási akadályok megszüntetését, a tengeri szélenergia-kapacitás bővítését, valamint a hidrogéntekológia és az alternatív üzemanyagok fejlesztését célzó reformok és beruházások várhatóan segítik Lengyelországot a klímasemleges gazdaságra való átállásra vonatkozó hosszú távú cél teljesítése keretében 2030-ra kitűzött éghajlat- és energiapolitikai célok elérésében. A tervben foglalt energiahatékonyság-növelő intézkedések, köztük az ambiciózus épület-korszerűsítési program és az egyedi szénüzemű fűtőberendezésekhez nyújtott állami támogatás ahhoz társuló megszüntetése, valamint az ipar dekarbonizációjának terve várhatóan szintén nagymértékben elősegítik Lengyelország éghajlat- és energiapolitikai céljainak teljesítését. A közlekedésre vonatkozó átfogó reform- és beruházási csomag várhatóan az elektromos közlekedést, a tiszta tömegközlekedést, a

⁵ A Bizottság (EU) 2021/2139 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. június 4.) az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az éghajlatváltozás mérsékléséhez és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodáshoz lényegesen hozzájáruló és az egyéb környezeti célkitűzéseket jelentősen nem sértő gazdasági tevékenységekkel szemben támasztott követelmények meghatározásához szükséges technikai vizsgálati kritériumok megállapítása érdekében történő kiegészítéséről (C(2021) 2800 final).

kibocsátásmentes vasútra történő modális váltást, az intermodális áruszállítást, valamint a közúti közlekedésbiztonságot fogja támogatni.

- (31) A vidéki területek fenntartható vízgazdálkodásával kapcsolatos reformok és beruházások várhatóan hozzájárulnak az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, valamint a gyenge vízmegtartás és a vízhiány (beleértve az ivóvízhiányt is) tekintetében Lengyelország előtt álló kihívások kezeléséhez. Ezek az intézkedések várhatóan elősegítik a biológiai sokféleség növelését, és megerősítik a vidéki területeknek az éghajlatváltozás hatásaihoz – különösen az aszályokhoz – való alkalmazkodási képességét. Az éghajlatváltozás mérséklésére irányuló intézkedések emellett a biológiai sokféleség megőrzése szempontjából is előnyösek lehetnek, tekintve, hogy olyan megoldásokon alapulnak, amelyek a biológiai sokféleség helyreállítását eredményezik.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (32) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a terv tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint 21,3 %-ot kitevő összegben részesülnek a terv teljes allokációjából.
- (33) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben előirányzott közigazgatási, gazdasági és társadalmi reformok és beruházások várhatóan hozzájárulnak az ország digitális átalakulásához. Ebbe a körbe tartozik a konnektivitás javítása, a közigazgatási rendszerek jogszabályainak és infrastruktúrájának korszerűsítése, a strukturált elektronikus számlák bevezetése, valamint a kiberbiztonsági rendszerek jelentős fejlesztése a kormányzati szektorban és a kulcsfontosságú gazdasági ágazatokban. A közigazgatás digitális átalakítása várhatóan arra fogja ösztönözni a magánszektor szereplőit, hogy előmozdítsák a vállalkozások digitális átalakulását.
- (34) Az általános oktatás és képzés és a szakképzés, a készségek és az egész életen át tartó tanulás terén tervezett reformok és beruházások várhatóan előmozdítják a munkaerőpiac szempontjából releváns készségeket, megkönnyítik a digitális és zöld átállást, eközben pedig csökkentik a digitális szakadékokat, és egyenlőbb hozzáférést biztosítanak az iskolákban és a lakosság körében a digitális infrastruktúrához, berendezésekhez és készségekhez. Emellett ezek az intézkedések várhatóan hozzájárulnak az oktatási rendszer szélesebb körű digitalizációjához, valamint a tanárok, a köztisztviselők, a nem megfelelő digitális jártassággal rendelkező polgárok, a hátrányos helyzetű csoportok és a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitett személyek digitális készségeinek fejlesztéséhez.

Tartós hatás

- (35) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. kritériumával összhangban a terv várhatóan nagymértékben („A” minősítés) tartós hatást gyakorol Lengyelországra.
- (36) Lengyelország tervének számos szakpolitikai területen, valamint a közigazgatásban és az intézményekben egyaránt tartós hatása lesz. Nevezetesen az adminisztratív és a szabályozási terhek csökkentését célzó ambiciózus reform, a területfejlesztés reformja, valamint a jogalkotás minőségét a hatásvizsgálatok szerepének növelése és az érdekelteknek a szakpolitikai és a jogalkotási folyamatokban való nagyobb mértékű részvétele révén javítani hivatott reformok várhatóan tartós hatást gyakorolnak a

közigazgatás minőségére. A megújuló energiaforrások hasznosítására, különösen pedig a szárazföldi és a tengeri szélerőműparkok fejlesztésére vonatkozó szabályozási keret létrehozására irányuló reformok várhatóan tartós hatást gyakorolnak a lengyel gazdaság dekarbonizációjára. Az egészségügy reformja várhatóan javítja az egészségügyi rendszer hatékonyságát és eredményességét, és hozzáférhetőbbé teszi az egészségügyi szolgáltatásokat. A munkaerőpiaci reformok várhatóan növelik a munkaerőpiaci részvételt, megerősítik a szociális védelmet, és csökkentik a szegmentációt. A szakképzés, a felsőoktatás és az egész életen át tartó tanulás területén a koordináció javítását célzó reformok várhatóan tartós hatást gyakorolnak a készségek munkaerőpiaci relevanciájára, és lehetőséget biztosítanak a munkavállalók számára a munkaerőpiac változásaihoz való alkalmazkodásra.

- (37) Lengyelország terve az előirányzott reformok hatását különböző beruházásokkal fokozza és támogatja. A megújuló energiaforrások hasznosítására – különösen a tengeri szélerőműparkokra és a hozzájuk kapcsolódó infrastruktúrára – és a fenntartható közlekedésre (például a kibocsátásmentes mobilitásra, a fenntartható városi mobilitásra és a modális váltást támogató vasútra) irányuló jelentős beruházások várhatóan elősegítik a lengyel gazdaság dekarbonizációját. Az épületek és berendezések hőtechnikai korszerűsítésére irányuló nagyszabású beruházások várhatóan elősegítik a levegőminőség javítását és az energiaszegénység enyhítését, és hozzájárulnak az igazságos átmenethez és a magasabb életszínvonal biztosításához. A széles sávú internethez való hozzáférésnek a vidéki területeken való javítása, valamint a kiberbiztonságba és a digitális készségekbe történő beruházások várhatóan hozzájárulnak a digitális átalakuláshoz. Az ambiciózus szmogellenes program és a fenntartható közlekedésbe történő beruházások várhatóan lehetővé teszik a jobb levegőminőség elérését, tartós kibocsátáscsökkentést eredményeznek, és javítják az életminőséget. Az egészségügyi reformokat a kórházakba és az egyéb ellátó létesítményekbe történő beruházások támogatják. Az ágazati készségközpontokba történő beruházások tartós hatást gyakorolhatnak a készségkínálat munkaerőpiaci relevanciájára. A terv tartós hatása a terv és más programok, köztük a kohéziós politikai alapokból finanszírozott programok közötti szinergiák segítségével is fokozható, különös tekintettel a területi kihívások érdemi kezelésére és a kiegyensúlyozott fejlődés előmozdítására.

Nyomon követés és végrehajtás

- (38) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. kritériumával összhangban a tervben javasolt intézkedések várhatóan a tervezett ütemtervre, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően megfelelő módon („A” minősítés) biztosítják a terv eredményes nyomon követését és végrehajtását.
- (39) A tervben foglalt mérföldkövek és célok részben a vissza nem térítendő támogatás iránti kérelmekhez kapcsolódó reformokhoz és beruházásokhoz, részben a hitelkérelmekhez kapcsolódó további reformokhoz és beruházásokhoz kapcsolódnak. A mérföldkövek és a célok egyértelműek és reálisak; a javasolt mutatók relevánsak, elfogadhatók és megalapozottak. A mérföldkövek és a célok az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének (2) bekezdése szerint támogatásra jogosult, már befejezett intézkedésekre is vonatkoznak. E mérföldkövek és célok tartósan kielégítő teljesítése szükséges a folyósítási kérelem indoklásához. Lengyelország átfogó végrehajtási rendszerrel rendelkezik. A fejlesztési alapokért és a regionális politikáért felelős minisztérium mint a tervvel és annak végrehajtásával kapcsolatos központi koordinációért felelős szerv általános koordinációs, nyomonkövetési és jelentéstételi

feladatokat lát el, és egységes kapcsolattartó pontként szolgál a Bizottság felé. Ez a szerv készíti a kifizetési kérelmeket, a vezetői nyilatkozatokat és az ellenőrzések összefoglalóit. Az ellenőrzéseket az Országos Kincstári Igazgatóság, különösen pedig a Pénzügyminisztériumnak az állami alapokkal kapcsolatos ellenőrzésekért felelős főosztálya és az országszerte működő 16 adóigazgatási kamara (regionális hivatal) végzi. A tervben előírányzott reformok és beruházások végrehajtása az egyes minisztériumok, a központi kormányzati szervek és más, a hatáskörrel rendelkező minisztérium által megbízott szervek feladata lesz. Lengyelország a tervvel összefüggő nyomkövetési és kontrollfeladatok ellátása, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdésének d) pontjával összhangban folytatott adatgyűjtés és adattárolás és ezen adatok hozzáférhetővé tétele céljára adattárat vesz igénybe.

- (40) A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az eszköz keretében nyújtott pénzügyi támogatást az (EU) 2021/241 rendelet 34. cikkével összhangban közöljék és elismerjék. A tagállamok a helyreállítási és rezilienciaépítési tervük végrehajtásához az (EU) 2021/240 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁶ létrehozott Technikai Támogatási Eszköz keretében technikai támogatást kérhetnek.

Költségszámítás

- (41) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a terv becsült összköltségére vonatkozó, a tervben közölt indokolás közepes mértékben („B” minősítés) megfelel az észszerűség és a valószerűség elvének, továbbá összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.
- (42) Lengyelország benyújtotta a költségbecsléseket a terv minden olyan intézkedésére vonatkozóan, amely költségekkel jár. Összességében a költségbecslések elkészítéséhez használt módszerek és feltevések egyértelműek és érthetőek, és nagyon gyakran a kohéziós politikai alapokból finanszírozott korábbi projekteken alapulnak. Egyes esetekben a költségbecslések készítéséhez felhasznált módszerekről és a feltételezésekről kevés részlet áll rendelkezésre, ami lehetetlenné teszi a költségbecslések teljesen pozitív értékelését. Lengyelország emellett részletes igazoló dokumentumokat is benyújtott a legtöbb beavatkozástípusra vonatkozóan, hogy alátámassza a költségbecslések indokolását és bizonyítékait. Lengyelország elegendő információval és bizonyossággal szolgált arról, hogy a terv költségeit más uniós finanszírozás nem fedezi. Végezetül a terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

- (43) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. kritériumával összhangban a tervben javasolt intézkedések és az e határozatban foglalt kiegészítő intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetetlenséget az említett rendelet alapján biztosított források felhasználása során, és az intézkedések várhatóan eredményesen biztosítják az említett rendelet alapján nyújtott és a más uniós programokból származó finanszírozás kettősségének elkerülését. Ez nem érinti az uniós jognak való megfelelés előmozdítására és érvényesítésére szolgáló egyéb

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/240 rendelete (2021. február 10.) a Technikai Támogatási Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 1. o.).

instrumentumok és eszközök alkalmazását, többek között a korrupció, a csalás és az összeférhetetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az Unió költségvetésének az (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷ összhangban történő védelme tekintetében.

- (44) Az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikke (5) bekezdésének e) pontjával összhangban meg kell határozni az Unió pénzügyi érdekeinek védelmével összefüggésben olyan mérőföldköveket, amelyek biztosítják a rendelet 22. cikkében foglaltak teljesülését. E mérőföldkövek kielégítő teljesítése várhatóan garantálja a belső kontrollrendszernek az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontja szempontjából vett megfelelőségét. Figyelemmel arra, hogy a hatékony bírói jogvédelem előfeltétele a belső kontrollrendszer működésének, meg kell határozni olyan reformok végrehajtásához kötött mérőföldköveket, amelyek megerősítik a bíróságok függetlenségét és pártatlanságát, orvosolják a lengyel Legfelsőbb Bíróság fegyelmi tanácsa által fegyelmi ügyekben és a bírói mentelmi joggal kapcsolatos ügyekben hozott határozatokkal érintett bírák helyzetét oly módon, hogy az új tanács által haladéktalanul lefolytatott felülvizsgálat kedvező eredménye esetén az érintett bírák visszanyerjék tisztségüket, valamint biztosítják a tervvel összefüggő eredményes ellenőrzéseket és kontrollt, beleértve az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét is. Figyelemmel arra, hogy e mérőföldkövek meghatározásának egyben az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikke (5) bekezdésének e) pontján is alapulnia kell ahhoz, hogy azok az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét és a megfelelő kontrollrendszer létrehozását már azt megelőzően biztosítsák, hogy a Bizottság kifizetést folyósít az eszköz keretében, Lengyelországnak a szóban forgó mérőföldköveket már első kifizetési kérelmének benyújtása előtt teljesítenie kell, és a mérőföldkövek teljesítése előtt az eszköz keretében egyetlen kifizetés sem teljesíthető. Ez a követelmény nem érinti Lengyelország azon kötelezettségét, hogy mindenkor megfeleljen az uniós jogból, különösen pedig az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 19. cikkének (1) bekezdéséből az Európai Unió Bírósága által adott értelmezésnek megfelelően fakadó kötelezettségeinek, figyelemmel arra, hogy az EUSZ e rendelkezése alapvető fontosságú alkotóeleme az uniós vívmányoknak.
- (45) Az EUSZ 19. cikkével összhangban a törvény által létrehozott bíróságok és a törvény alapján kinevezett bírák függetlenségének és pártatlanságának megerősítése érdekében a bírakat érintő valamennyi fegyelmi ügyet a lengyel Legfelsőbb Bíróság jelenleg eljáró fegyelmi tanácsától át kell tenni ugyanezen bíróság egy másik, az EUSZ 19. cikkének (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a függetlenség, a pártatlanság és a törvény általi létrehozottság követelményét teljesítő tanácsához. Ebből egyebek mellett következik, hogy ezen új tanács személyi összetételének jelentősen el kell térnie a fegyelmi tanács összetételétől.
- (46) Annak érdekében, hogy a bíróságok és a bírák az EUSZ 19. cikkével összhangban megfeleljenek a pártatlanság, a függetlenség és a törvény általi létrehozottság, illetve a törvény alapján történő kinevezés követelményének, biztosítani kell, hogy bármely bíró – akár egy ügyben részt vevő fél kérelmére, akár hivatalból – kezdeményezhesse annak ellenőrzését, hogy egy bíróság teljesíti-e a pártatlanság, a függetlenség és a törvény általi létrehozottság követelményét, valamint hogy ez az ellenőrzés ne minősülhessen fegyelmi vétségnek. Ebből következik, hogy abban az esetben, ha egy bíró egy konkrét ügyben ilyen kérdést felvet, ne vonják őt fegyelmi eljárás alá és ne

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről (HL L 433. I, 2020.12.22., 1. o.).

függesszék fel az öt megillető mentességet azért, mert az ezeknek a követelményeknek való megfelelést vizsgálta, ideértve azon körülmények vizsgálatát is, amelyek között egy másik bíró kinevezése lezajlott. Elvárás, hogy ezt az elvet egyetlen nemzeti jogi rendelkezés se ássa alá.

- (47) Ugyanebből a célból a bírákat érintő ügyekben hatáskörrel rendelkező fegyelmi bíróságok diszkrecionális kijelölésének körülhatárolt módon, objektív kritériumok alapján kell történnie.
- (48) Az igazságszolgáltatás reformjának értékelése kizárólag az intézkedésnek a tervben foglalt leírásán alapul, és nem veszi figyelembe a lengyelországi jogalkotási eljárások keretébe tartozó jogalkotási javaslatokat. Ennek megfelelően az e határozatban meghatározott mérföldkövek kielégítő teljesítését az első kifizetési kérelem benyújtásakor hatályos jog alapján kell értékelni.
- (49) Ezen, a tervnek – és különösen az igazságszolgáltatás reformjával kapcsolatos mérföldköveknek – a Bizottság általi pozitív értékelését jóváhagyó határozat nem érinti a folyamatban lévő vagy jövőbeli kötelezettségsszegési eljárásokat, sem pedig általánosabban Lengyelország azon kötelezettségét, hogy megfeleljen az uniós jognak és különösen a Bíróság ítéleteinek.
- (50) Lengyelország jelezte, hogy a terv céljaira az európai strukturális és beruházási alapok céljára létrehozott információs rendszert kívánja igénybe venni. Külön mérföldköv meghatározásával kell biztosítani, hogy a terv nyomon követésével és végrehajtásával összefüggésben igénybe vett információs rendszer az első kifizetési kérelem időpontjáig elkészüljön és működésbe álljon. Az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikke (5) bekezdésének e) pontjával összhangban Lengyelországnak ezt az intézkedést a rendelet 22. cikkének való megfelelés érdekében kell végrehajtania, és az első kifizetési kérelem benyújtásakor a végrehajtás állapotát egy kifejezetten ezzel a kérdéssel foglalkozó ellenőrzési jelentés útján meg kell erősítenie. A rendszernek legalább a következő funkciókat kell biztosítania: a) a mérföldkövekre és a célokra vonatkozó adatok gyűjtésének, valamint a mérföldkövek és a célok teljesítése nyomon követésének biztosítása; b) az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdése d) pontjának i–iii. alpontjában meghatározott adatoknak a rendelet 22. cikke (2) bekezdésének e) pontja alapján történő gyűjtése, tárolása és hozzáférhetővé tétele. Emellett a rendszernek a tervre vonatkozó ellenőrzések és kontrollok céljára igénybe vett Arachne kockázatértékelő és adatbányászati eszköz használatához szükséges valamennyi adatot biztosítania kell a lengyel hatóságok számára.
- (51) A terv lengyelországi végrehajtásának rendszerére vonatkozó leírás megfelelő. A rendszer koherens és megbízható folyamatokon és struktúrákon alapul, egyértelmű a kontrollokban és az ellenőrzésekben részt vevő szereplők szerepe és felelőssége, megfelelően elkülönülnek egymástól a lényeges kontrollfunkciók, és biztosított az ellenőrzéseket végző személyek függetlensége. A terv végrehajtását központi szinten a fejlesztési alapokért és a regionális politikáért felelős minisztérium koordinálja. A tervben előírányzott reformok és beruházások végrehajtása az egyes minisztériumok, a központi kormányzati szervek és más, a hatáskörrel rendelkező minisztérium által megbízott szervek feladata lesz, az ellenőrzéseket pedig a nemzeti ellenőrző szerv fogja lefolytatni. Az irányítási ellenőrzéseket az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős intézmény végzi.
- (52) A közbeszerzési szabályoknak való megfelelés ellenőrzése és az Unió pénzügyi érdekeinek védelme érdekében egyedi intézkedéseket kell végrehajtani. Az Országos Kincstári Igazgatóságnak évente kell ellenőrzéseket végeznie. Az ellenőrzések

gyakorisága ugyanakkor az ellenőrzési stratégiával összhangban a kifizetési kérelmek gyakoriságának függvénye. Az ellenőrzéseknek ki kell terjedniük a mérőföldkövekkel és a célokkal összefüggő jelentéstétel céljára létrehozott rendszerre, a terv nyomon követésével és végrehajtásával összefüggésben igénybe vett információs rendszerre és a műveletek ellenőrzésére, beleértve a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás feltételeinek ellenőrzését is.

A terv koherenciája

- (53) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. kritériumával összhangban a terv nagymértékben („A” minősítés) olyan intézkedéseket tartalmaz a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket képeznek.
- (54) A reformok és a beruházások kapcsolódnak a tervben meghatározott kiemelt területekhez, és ennek alapján hat, egymást kiegészítő komponenst alkotnak. A terv mindent átható célja a lengyel gazdaság termelékenységének növelése a beruházások növelésén, az üzleti környezet javításán, a digitális átalakuláson, az energetikai átalakuláson és a tiszta, intelligens mobilitáson, a munkaerő-kínálat bővítésén, valamint az oktatás és a készségek minőségéből fakadó társadalmi tőke növelésén keresztül. A terv átfogó választ ad a Covid19-válság következményeire, valamint a lengyel gazdaság több strukturális gyengeségére. Különösen a tiszta energiatermelés, a fenntartható közlekedés és a digitalizáció területén a reformok és a beruházások – egyebek mellett a szárazföldi és a tengeri szélenergiaparkok fejlesztését támogató reformok, a kis szén-dioxid-kibocsátású hidrogéntekológiák fejlesztésének reformja, valamint a fenntartható városi mobilitás és a közúti közlekedésbiztonság előmozdítása révén – nagyfokú szinergiát és kiegészítő jelleget mutatnak. Ugyanez vonatkozik bizonyos mértékig a munkaerőpiaci és az oktatási reformokra és beruházásokra, amelyek várhatóan növelni fogják a munkaerőpiaci részvételt, és korszerűbbé teszik az oktatást és képzést. Egyes reformok – például a jogalkotási folyamatot érintőek – várhatóan minden területre kiterjedő horizontális hatást gyakorolnak a jogszabályok minőségére és hatékonyságára. A terv az egyes komponensekben bemutatja, a terv szintjén pedig összegzi a kohéziós politikai alapok keretében nyújtott támogatással való kiegészítő jelleget.

Egyenlőség

- (55) Lengyelország terve bemutatja a Covid19-válság hatásait, valamint a nemek közötti egyenlőséggel és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőséggel kapcsolatos kihívásokat, különös tekintettel a munkaerőpiaci igényekre. A terv konkrét intézkedéseket tartalmaz e kihívások kezelésére, például a gyermekgondozási létesítmények minőségének és elérhetőségének fokozásával elősegíti a nők munkaerőpiaci részvételét. Lengyelország megjegyzi, hogy a különböző projekteket előzetes szűrésnek vetette alá az egyenlőségi kritériumok tükrében, és nem vett fel a tervbe egyes olyan projekteket, amelyek nem voltak hozzáférhetők a fogyatékkal élő személyek számára, vagy másként nem feleltek meg az egyenlőségi elveknek. Lengyelország megjegyzi továbbá, hogy a nemek közötti egyenlőség és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség elvét a tervvel kapcsolatos irányítás és végrehajtás minden szakaszában figyelembe fogja venni. Végezetül a terv eredményes végrehajtását ellenőrizni hivatott monitoringbizottság tagjai között helyt kapnak különösen a civil társadalmat képviselő és az alapjogok és a diszkriminációmentesség előmozdításán dolgozó szervezetek képviselői is.

Biztonsági önértékelés

- (56) Lengyelország nem nyújtott be az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (4) bekezdésének g) pontja szerinti biztonsági önértékelést, mert azt nem tartotta helyénvalónak.

Határokon átnyúló és több országot átfogó projektek

- (57) Lengyelország a digitalizáció területén határokon átnyúló vagy több országot átfogó projektet tervez. Konkrétan a közös európai érdeket szolgáló fontos projektek keretei között beruházások támogatását tervezi a Next Generation Cloud Infrastructure and Services (következő generációs felhőinfrastruktúra és -szolgáltatások) projekten keresztül.

Konzultációs folyamat

- (58) Lengyelország a terv benyújtása előtt különböző platformokon keresztül konzultált az érdekeltekkel. A tervre vonatkozó nyilvános konzultáció 2021. február 26-án kezdődött, és 2021. április 2-ig tartott. A kormányzati weboldalon rendelkezésre bocsátott űrlapon keresztül összesen 5 275 hozzászólás érkezett. Emellett észrevételek érkeztek többek között a kormány által szervezett három vita és a szociális partnerek által vezetett öt nyilvános meghallgatás során is. A tervet a Kormány és a Területi Önkormányzatok Vegyes Bizottsága (*Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego*), valamint a Szociális Párbeszéd Tanácsa is megvitatta. A konzultációk nyomán a terv valamennyi komponense módosult.
- (59) A releváns szereplők elkötelezettségének biztosítása érdekében elengedhetetlen, hogy az érintett regionális és helyi kormányzati szervek és érdekeltek, köztük a szociális partnerek részt vegyenek a tervben foglalt beruházások és reformok végrehajtásának minden szakaszában. Lengyelország az egyik mérföldkő keretében kötelezettséget vállalt egy olyan, a szociális partnerekből és más releváns érdekeltekből álló monitoringbizottság létrehozására, amely felügyeli a terv keretében végrehajtott intézkedéseket.

Pozitív értékelés

- (60) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott Lengyelország tervéről, és megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban e határozatban meg kell határozni a terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a terv végrehajtásához vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és hitel formájában rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (61) Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének becsült összköltsége 160 967 579 300 PLN, amely az EKB 2021. május 3-i EUR/PLN referencia-árfolyamán átszámítva 35 363 500 000 EUR-nak felel meg. Mivel a terv kielégítő módon megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, továbbá mivel a terv becsült összköltsége nagyobb a Lengyelország számára rendelkezésre álló maximális pénzügyi hozzájárulásnál, a Lengyelország terve számára alokált pénzügyi hozzájárulásnak a Lengyelország számára rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás teljes összegével kell egyenlőnek lennie.
- (62) Az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Lengyelországra vonatkozó maximális pénzügyi hozzájárulás kiszámítását 2022. június 30-ig aktualizálni kell. Ezért az említett rendelet 23. cikkének (1) bekezdésével

összhangban Lengyelország számára rendelkezésre kell bocsátani egy, a rendelet 11. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerint meghatározott maximális pénzügyi hozzájárulást meg nem haladó összeget, amely 2022. december 31-ig jogi kötelezettségvállalással terhelhető. Amennyiben a maximális pénzügyi hozzájárulás aktualizálása nyomán szükséges, a Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján a rendelet 11. cikkének (2) bekezdése szerint meghatározott aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás beillesztése érdekében indokolatlan késedelem nélkül módosítania kell ezt a határozatot.

- (63) Emellett a további reformok és beruházások támogatása érdekében Lengyelország hitel formájában nyújtott támogatást kért. A Lengyelország által igényelt hitel maximális összege nem haladja meg a folyó árakon számított 2019. évi bruttó nemzeti jövedelmének 6,8 %-át. A terv becsült összköltsége nagyobb, mint a Lengyelország részére rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás és a hitel formájában kért támogatás összege.
- (64) A nyújtandó támogatást a Bizottság által az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat⁸ 5. cikke alapján az Unió nevében felvett kölcsönből kell finanszírozni. A támogatást részletekben kell kifizetni, mielőtt Lengyelország kielégítő módon teljesítette a terv végrehajtásához kapcsolódóan azonosított releváns mérföldköveket és célokat.
- (65) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak az eszköztől eltérő uniós programok keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy az említett Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A terv értékelésének jóváhagyása

Lengyelország tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését a Tanács jóváhagyja. A terv szerinti reformokat és beruházási projekteket, a terv nyomán követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet – egyaránt beleértve a releváns mérföldköveket és célokat és a hitel kifizetéséhez kapcsolódó további mérföldköveket és célokat –, a tervezett mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló releváns adatokhoz való teljes körű hozzáférést biztosító szabályokat e határozat melléklete tartalmazza.

⁸ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

2. cikk

Pénzügyi hozzájárulás

- (1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 23 851 681 924 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást⁹ bocsát Lengyelország rendelkezésére. 20 270 784 381 EUR összeg 2022. december 31-ig áll rendelkezésre jogi kötelezettségvállalás céljából. Amennyiben az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésében előírt aktualizálás Lengyelországra vonatkozóan 23 851 681 924 EUR összegű vagy annál nagyobb aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulást állapít meg, további 3 580 897 543 EUR összeget kell rendelkezésre bocsátani, amely jogi kötelezettségvállalással 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig terhelhető. Amennyiben az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésében előírt aktualizálás Lengyelországra vonatkozóan 23 851 681 924 EUR összegnél kisebb aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulást állapít meg, az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikkének (8) bekezdésében meghatározott eljárással összhangban az aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás és a 20 270 784 381 EUR összeg közötti különbözetet rendelkezésre kell bocsátani, és az jogi kötelezettségvállalással 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig terhelhető.
- (2) A Bizottság az uniós pénzügyi hozzájárulást a melléklettel összhangban részletekben bocsátja Lengyelország rendelkezésére. A részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.
- (3) A részleteknek a finanszírozási megállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkével összhangban arról hozott bizottsági határozattól függ, hogy Lengyelország kielégítően teljesítette a terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns mérföldköveket és célokat. Az (1) bekezdésben említett jogi kötelezettségvállalások hatálybalépésétől függően a kifizetésre való jogosultság érdekében a mérföldköveket és célokat Lengyelországnak legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesítenie kell.

3. cikk

Hitel formájában nyújtott támogatás

- (1) Az Unió Lengyelország rendelkezésére bocsát legfeljebb 11 506 500 000 EUR összegű hitelt.
- (2) A Bizottság a hitel formájában nyújtott támogatást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Lengyelország rendelkezésére. A részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.
- (3) A részleteknek a hitelmegállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkével összhangban arról hozott bizottsági határozattól függ, hogy Lengyelország

⁹ Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdése szerinti kiadásokból Lengyelországra jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, és az említett rendelet 11. cikke szerinti módszertannal összhangban került meghatározásra.

kielégítően teljesítette a hitelhez kapcsolódó és a terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott további mérföldköveket és célokat. A kifizetésre való jogosultság érdekében a további mérföldköveket és célokat Lengyelországnak legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesítenie kell.

4. cikk

Címzett

Ennek a határozatnak a Lengyel Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*