



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. juni 2025
(OR. en)

9718/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0136(NLE)**

**TELECOM 176
CYBER 153**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. juni 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 265 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 265 final.

Bilag: COM(2025) 265 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.6.2025
COM(2025) 265 final

2025/0136 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet

BEGRUNDELSE

(1) BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 om harmoniserede regler for kunstig intelligens ("forordningen om kunstig intelligens")¹ har Unionen vedtaget den første omfattende forordning om kunstig intelligens (AI) og fastsætter dermed en global standard. Forordningen om kunstig intelligens, som trådte i kraft den 1. august 2024, harmoniserer fuldt ud reglerne for omsætning, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer i medlemsstaterne² med det formål at fremme innovation og udbredelse af pålidelig AI og samtidig beskytte sundhed, sikkerhed og grundlæggende rettigheder, herunder demokrati, retsstatsprincippet og miljøet.

Forskellige internationale organisationer, herunder Europarådet, har også øget deres indsats for reguleringen af AI, idet de anerkender, at AI anvendes på tværs af grænserne, og at der er behov for internationalt samarbejde for at håndtere de fælles udfordringer, som disse teknologier medfører.

Mellem juni 2022 og marts 2024 udarbejdede Europarådets udvalg vedrørende kunstig intelligens (CAI)³ en retligt bindende rammekonvention (i det følgende benævnt "konventionen") for at imødegå de potentielle risici, som AI udgør for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet.

Den 17. maj 2024 vedtog Europarådets Ministerkomité teksten til konventionen⁴, besluttede at åbne konventionen for undertegnelse i Vilnius (Litauen) den 5. september 2024 og opfordrede medlemmer af Europarådet, andre tredjelande, der deltog i udarbejdelsen af konventionen, og Unionen til at overveje at undertegne den ved denne lejlighed, samtidig med at den mindede om, at konventionen også er åben for tiltrædelse af ikkemedlemsstater⁵.

Unionen undertegnede konventionen den 5. september 2024 efter vedtagelsen af Rådets afgørelse (EU) 2024/2218 af 28. august 2024 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet⁶. Konventionen blev ved den lejlighed også undertegnet af Amerikas Forenede Stater, Andorra, Det Forenede Kongerige, Georgien, Island, Israel, Montenegro, Norge, Republiken Moldova og San Marino. Den kan også på et hvilket som helst tidspunkt undertegnes af andre medlemmer af Europarådet og af ikkemedlemsstater, der har deltaget i udarbejdelsen af den. Efter konventionens ikrafttræden kan Europarådets Ministerkomité med forbehold af proceduren i konventionens artikel 31 opfordre enhver stat,

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens).

² Forordningen om kunstig intelligens, betragtning 1 og 8.

³ [Decision concerning the work of the CAI at the 132nd Session of the Committee of Ministers – Follow-up, CM/Inf\(2022\)20, DD\(2022\)245](#) (foreligger ikke på dansk).

⁴ Council of Europe Framework Convention on Artificial Intelligence and Human Rights, Democracy and the Rule of Law Vilnius (Foreligger ikke på dansk), 5.IX.2024, CETS 225.

⁵ CM/Del/Dec(2024)133/4.

⁶ Rådets afgørelse (EU) 2024/2218 af 28. august 2024 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, ST/12385/2024/INIT (EUT L, 2024/2218).

der ikke er medlem af Europarådet, og som ikke har deltaget i udarbejdelsen af denne konvention, til at tiltræde den.

I den forbindelse er formålet med nærværende forslag til Rådets afgørelse at indlede processen for indgåelse af konventionen på Unionens vegne på de vilkår, der er fastsat i Rådets afgørelse 2024/2218 om bemyndigelse til undertegnelse heraf. Indgåelsen af den første internationale aftale om AI giver Unionen en værdifuld mulighed for at fremme en fælles tilgang til regulering af AI på internationalt plan og skabe en ramme for samarbejde med Europarådets medlemmer og ikkemedlemsstater, der bliver parter i konventionen.

- **Konventionens indhold**

Formålet med konventionen er at sikre, at aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus er i fuld overensstemmelse med menneskerettighederne, demokrati og retsstatsprincippet.

Konventionens parter skal gennemføre den ved hjælp af passende lovgivningsmæssige, administrative eller andre foranstaltninger til gennemførelse af dens bestemmelser efter en gradueret og differentieret tilgang, afhængigt af alvoren af og sandsynligheden for negative virkninger. Konventionen bør udelukkende gennemføres i Unionen gennem forordningen om kunstig intelligens, som fuldt ud harmoniserer reglerne for omsætning, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer og anden EU-ret, hvor det er relevant.

Anvendelsesområdet for konventionen omfatter AI-systemer, der potentielt griber ind i menneskerettigheder, demokrati eller retsstatsprincippet, efter en differentieret tilgang. De principper og forpligtelser, der beskrives i konventionen, finder anvendelse på aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus, der gennemføres af offentlige myndigheder eller private aktører, der handler på deres vegne. I den private sektor er parterne forpligtet til at håndtere risici og virkninger, der opstår som følge af private aktørers aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus, på en måde, der er i overensstemmelse med konventionens formål og hensigt, men de har valgt mellem at anvende konventionens forpligtelser eller træffe andre passende foranstaltninger. Et udkast til erklæring, der forpligter Unionen til gennem forordningen om kunstig intelligens og anden relevant EU-ret at anvende de principper og forpligtelser, der er fastsat i konventionens kapitel II-VI, på private aktørers aktiviteter vedrørende omsætning, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer i Unionen, er knyttet som bilag til dette forslag til Rådets afgørelse.

AI-aktiviteter vedrørende national sikkerhed er udelukket fra konventionens anvendelsesområde, idet de under alle omstændigheder skal gennemføres på en måde, der er i overensstemmelse med gældende international menneskerettighedslovgivning og med respekt for demokratiske institutioner og processer. Konventionen udelukker også forsknings- og udviklingsaktiviteter vedrørende AI-systemer, der endnu ikke er stillet til rådighed for brug, medmindre der er risiko for, at afprøvning eller lignende aktiviteter kan gribe ind i menneskerettigheder, demokrati eller retsstatsprincippet. I overensstemmelse med Europarådets statut hører spørgsmål vedrørende nationalt forsvar ikke ind under konventionens anvendelsesområde.

Konventionen indeholder endvidere en række generelle forpligtelser og grundlæggende principper, herunder beskyttelse af den menneskelige værdighed og individuelle autonomi, samt fremme af ligestilling og ikkeforskelsbehandling. Derudover giver den mandat til respekt for privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger samt gennemsigtighed og tilsyn for at sikre kontrol og ansvar. Den indeholder også et princip om sikker innovation og afprøvning i kontrollerede miljøer.

I et særligt kapitel om retsmidler beskrives også et sæt foranstaltninger, der har til formål at sikre tilgængelige og effektive retsmidler mod krænkelse af menneskerettighederne som følge af aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus. Den omfatter også effektive proceduremæssige garantier og beskyttelsesforanstaltninger for personer, hvis rettigheder er blevet væsentligt påvirket af brugen af AI-systemer. Derudover bør enkeltpersoner informeres om, at de interagerer med et AI-system og ikke med et menneske.

Konventionen indeholder endvidere et kapitel om foranstaltninger til vurdering og afbødning af risici og negative virkninger, der skal gennemføres iterativt med henblik på at identificere faktiske og potentielle indvirkninger på menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet og træffe passende forebyggelses- og afbødningsforanstaltninger.

Desuden fastsætter konventionen, at parterne skal vurdere behovet for forbud mod eller moratorier for visse anvendelser af AI-systemer, der anses for at være uforenelige med respekten for menneskerettighederne, demokratiets funktion eller retsstatsprincippet.

Konventionen indeholder bestemmelser om en opfølgningsmekanisme i form af en partskonference bestående af repræsentanter for parterne, som regelmæssigt afholder konsultationer med henblik på at lette en effektiv anvendelse og gennemførelse af konventionen.

I konventionen lægges også op til etablering af en mekanisme for internationalt samarbejde både mellem konventionens parter og i forbindelserne med ikkemedlemslande og relevante interessenter med henblik på at opfylde konventionens formål.

Hver part bør endvidere på nationalt plan oprette eller udpege en eller flere effektive mekanismer til at føre tilsyn med overholdelsen af de forpligtelser, der følger af konventionen, således som parterne har givet dem virkning.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Konventionen fastsætter generelle principper og forpligtelser til beskyttelse af menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, som er i fuld overensstemmelse med målene i forordningen om kunstig intelligens og de detaljerede krav til AI-systemer og forpligtelser, der pålægges udbydere og idriftsættere af sådanne systemer.

Definitionen af "AI-system" i konventionen er fuldt ud i overensstemmelse med definitionen i forordningen om kunstig intelligens, da begge er baseret på definitionen af sådanne systemer i Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings AI-principper⁷, således at der sikres en fælles forståelse af, hvilke digitale teknologier der udgør kunstig intelligens.

Både konventionen og forordningen om kunstig intelligens følger også en risikobaseret tilgang til regulering af AI-systemer og indeholder specifikke bestemmelser om risikovurderinger og konsekvensanalyser og risikobegrænsende foranstaltninger. Forordningen om kunstig intelligens omfatter navnlig en række relevante forbud og tilfælde af højrisikoanvendelser af AI-systemer i alle offentlige og private sektorer, herunder inden for demokrati og retsvæsen. De detaljerede regler og procedurer for udvikling, omsætning og idriftsættelse af AI-systemer på disse områder i forordningen om kunstig intelligens vil

⁷ OECD's definition af et "AI-system" blev ajourført den 8. november 2023 (C(2023) 151 og C/M(2023) 14, punkt 218) for at sikre, at den fortsat er teknisk nøjagtig og afspejler den teknologiske udvikling, herunder med hensyn til generativ AI.

således sikre, at de grundlæggende rettigheder, demokrati og retsstatsprincippet respekteres i hele AI-livscyklussen.

Konventionen indeholder principper og forpligtelser, der allerede er omfattet af forordningen om kunstig intelligens, såsom foranstaltninger til beskyttelse af menneskerettigheder, sikkerhed og pålidelighed, kontrol og ansvar, datastyring og databeskyttelse, gennemsigtighed og tilsyn, ligestilling og ikkeforskelsbehandling samt digitale færdigheder og digital dannelse.

Gennemsigtighed er et andet fælles element i begge retlige instrumenter, herunder foranstaltninger med hensyn til identifikation af AI-genereret indhold og underretning af personer, der interagerer med AI-systemer. Begge retlige instrumenter omfatter endvidere relevante bestemmelser om risikovurdering og konsekvensanalyser samt risikostyring, registrering, offentliggørelse (til bemyndigede organer og myndigheder og, hvor det er relevant, berørte personer), sporbarhed og forklarlighed, sikker innovation og afprøvning i kontrollerede miljøer foruden en række foranstaltninger, der muliggør effektive retsmidler, herunder ret til at anmode om og indhente oplysninger og klage til en kompetent myndighed samt proceduremæssige garantier.

Det tilsynssystem, der beskrives i konventionen, er også i fuld overensstemmelse med det omfattende system for forvaltning og håndhævelse i forordningen om kunstig intelligens, som består af håndhævelse på EU-plan og nationalt plan og procedurer for konsekvent gennemførelse af EU-reglerne i medlemsstaterne. I konventionen lægges navnlig op til etablering af en eller flere effektive tilsynsmekanismer på nationalt plan, som skal udføre deres opgaver uafhængigt og upartisk og have de beføjelser, den ekspertise og de ressourcer, som er nødvendige for effektivt at kunne varetage opgaverne med at føre tilsyn med overholdelsen af forpligtelserne i konventionen, således som parterne har givet dem virkning.

Mens forordningen om kunstig intelligens finder anvendelse på AI-systemer, der bringes i omsætning, ibrugtages eller anvendes i Unionen, har konventionen en bredere geografisk rækkevidde, der omfatter Europarådets medlemmer og ikkemedlemsstater rundt om i verden, som kan blive parter i konventionen. Konventionen udgør således en enestående mulighed for at fremme pålidelig kunstig intelligens uden for Unionen i en første international juridisk bindende traktat, der bygger på en stærk menneskerettighedsbaseret tilgang til AI-regulering.

Både konventionen og forordningen om kunstig intelligens er integrerede dele i en lovgivningsmæssig tilgang til kunstig intelligens med konsekvente og gensidigt forstærkende forpligtelser på flere internationale niveauer og fælles mål om at sikre pålidelig kunstig intelligens.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Konventionen deler også fælles mål med andre EU-politikker og anden EU-lovgivning, der har til formål at gennemføre de grundlæggende rettigheder, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder⁸.

Navnlig er princippet om ligestilling og ikkeforskelsbehandling, der er nedfældet i konventionen, fuldt ud i overensstemmelse med EU-lovgivning om ikkeforskelsbehandling og vil fremme integrationen af ligestillingshensyn i udformningen, udviklingen og anvendelsen

⁸ Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, (EUT C 326 af 26.10.2012, s. 391).

af AI-systemer og den effektive gennemførelse af forbuddet mod forskelsbehandling som fastsat i gældende international og i parternes nationale lovgivning.

Konventionen er desuden i overensstemmelse med gældende EU-ret om databeskyttelse, herunder den generelle forordning om databeskyttelse⁹, for så vidt angår de grundlæggende rettigheder til privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger med effektive garantier og beskyttelsesforanstaltninger, der skal være på plads for enkeltpersoner, i overensstemmelse med parternes gældende nationale samt de internationale retlige forpligtelser.

De foranstaltninger, der beskrives i konventionen, og som har til formål at beskytte parternes demokratiske processer i forbindelse med aktiviteter inden for AI-systemets livscyklus, er i fuld overensstemmelse med målene og de detaljerede regler i retsakterne om digitale tjenester¹⁰ (og adfærdskodeksen om desinformation¹¹), som regulerer leveringen af formidlingstjenester i Unionen med henblik på at garantere et sikkert, forudsigeligt og pålideligt onlinemiljø, hvor de grundlæggende rettigheder, herunder retten til ytringsfrihed og retten til at modtage og videregive oplysninger, respekteres. De er også i overensstemmelse med forordningen om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame¹², som indeholder et specifikt gennemsigtighedskrav, når AI-systemer anvendes til at formidle politiske reklamer. Foranstaltningerne er også i overensstemmelse med Unionens politikker inden for demokrati og frie, retfærdige og modstandsdygtige valg¹³, herunder handlingsplanen for europæisk demokrati fra 2020¹⁴, pakken om styrkelse af demokratiet og integriteten af valg¹⁵ og den nylige pakke om forsvar af demokratiet fra 2023¹⁶.

Konventionen er i overensstemmelse med Unionens digitale strategi, idet den bidrager til at fremme teknologi, der tjener alle, hvilket er en af de tre hovedsøjler til støtte for de politiske retningslinjer og målsætninger, der blev annonceret i meddelelsen om "Europas digitale fremtid i støbeskeen"¹⁷. Sidstnævnte har til formål at sikre, at AI udvikles på måder, der respekterer menneskerettighederne og vinder befolkningens tillid, skaber et Europa, der er klar til den digitale tidsalder og gør de næste ti år til det digitale årti¹⁸.

Desuden indeholder den europæiske erklæring om digitale rettigheder og principper for det digitale årti¹⁹ flere digitale rettigheder og principper, der er i overensstemmelse med konventionens mål og principper, idet begge instrumenter fremmer en stærk menneskerettighedsbaseret tilgang til teknologi.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2065 af 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester og om ændring af direktiv 2000/31/EF (forordning om digitale tjenester) (EUT L 277 af 27.10.2022, s. 1).

¹¹ [Adfærdskodeksen om desinformation | Europas digitale fremtid i støbeskeen](#).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/900 af 13. marts 2024 om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame, PE/90/2023/REV/1 (EUT L 2024/900 af 20.3.2024).

¹³ [Beskyttelse af demokratiet — Europa-Kommissionen \(europa.eu\)](#).

¹⁴ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy/protecting-democracy_da.

¹⁵ https://commission.europa.eu/publications/reinforcing-democracy-and-integrity-elections-all-documents_en.

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen om forsvar af demokratiet (COM(2023) 630 final).

¹⁷ Meddelelse fra Kommissionen: Europas digitale fremtid i støbeskeen (COM(2020) 67 final).

¹⁸ Meddelelse fra Kommissionen, [Det digitale kompas 2030: Europas kurs i det digitale årti](#) (COM(2021) 118 final).

¹⁹ [Europæisk erklæring om digitale rettigheder og principper for det digitale årti](#) (COM(2022) 28 final).

Konventionen er også i overensstemmelse med EU's strategi for børns rettigheder²⁰ og den europæiske strategi for et bedre internet for børn (BIK+)²¹, som har til formål at sikre, at børn beskyttes, respekteres og styrkes online, så de kan imødegå udfordringer i forbindelse med nye virtuelle verdener og kunstig intelligens.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Forslaget til afgørelse om bemyndigelse til at indgå konventionen på Unionens vegne forelægges Rådet i henhold til artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF.

I henhold til det proceduremæssige retsgrundlag for Rådets afgørelse – artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF – vedtager Rådet en afgørelse om indgåelse af aftalen på forslag af Kommissionen som forhandler efter godkendelse fra Europa-Parlamentet, hvis der indgås en aftale, der dækker et område, hvor den almindelige lovgivningsprocedure finder anvendelse. Artikel 218, stk. 8, første afsnit, i TEUF foreskriver afstemning med kvalificeret flertal med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse.

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF afhænger primært af aftalens formål og indhold. Hvis en gennemgang af en EU-retsakt viser, at den har et dobbelt formål, eller at den består af to elementer, og det ene af disse kan bestemmes som det primære eller fremherskende, mens det andet kun er sekundært, skal retsакten ifølge retspraksis have ét enkelt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element. Hvis det derimod undtagelsesvis godtgøres, at retsакten samtidig har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, således at forskellige bestemmelser i traktaten finder anvendelse, skal retsакten have de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

Med hensyn til det materielle retsgrundlag er konventionens materielle anvendelsesområde omfattet af anvendelsesområdet for forordningen om kunstig intelligens, herunder for så vidt angår undtagelsen fra anvendelsesområdet for AI-systemer, der udelukkende anvendes til forskning og udvikling, national sikkerhed og militære aktiviteter. Det ovenfor anførte anskueliggør også, at konventionens principper og forpligtelser i vid udstrækning er omfattet af og overlapper de mere detaljerede krav til AI-systemer og de specifikke forpligtelser for udbydere og idriftsættere af sådanne systemer i henhold til forordningen om kunstig intelligens. Hvis Rådet vedtager den foreslåede afgørelse, og Unionen undertegner konventionen, vil forordningen om kunstig intelligens udgøre den primære EU-lovgivning til gennemførelse af konventionen i Unionens retsorden med fuldt harmoniserede regler om omsætning, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer i Unionen, der finder direkte anvendelse i medlemsstaterne, medmindre andet udtrykkeligt er fastsat i forordningen om kunstig intelligens²².

I betragtning af, at konventionens anvendelsesområde og målsætninger er tilpasset og fuldt ud i overensstemmelse med forordningen om kunstig intelligens, og at der er en betydelig overlapning mellem begge retlige instrumenter, er det materielle retsgrundlag for indgåelsen

²⁰ Meddelelse fra Kommissionen om en EU-strategi for børns rettigheder (COM(2021) 142 final).

²¹ Meddelelse fra Kommissionen – Et digitalt årti for børn og unge: den nye europæiske strategi for et bedre internet for børn (BIK+) (COM(2022) 212 final).

²² Se artikel 1 og betragtning 1 i forordningen om kunstig intelligens.

af konventionen artikel 114 i TEUF, som er det primære retsgrundlag for forordningen om kunstig intelligens.

Arten af de internationale aftaler ("kun EU" eller "blandede") afhænger af, om det specifikke emne er foreneligt med EU's enekompetence eller delte kompetence.

Artikel 3, stk. 2, TEUF bestemmer, at Unionen har enekompetence "til at indgå internationale aftaler [...] for så vidt [indgåelsen] kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde." En international aftale kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde, hvis de områder, der er omfattet af aftalen, overlapper eller i vidt omfang er omfattet af EU-retten²³.

Konventionens personelle anvendelsesområde er fuldt ud i overensstemmelse med forordningen om kunstig intelligens, idet begge retlige instrumenter i princippet omfatter både offentlige og private aktører (med frivillig anvendelse af konventionens principper og forpligtelser på andre private aktører end dem, der handler på vegne af offentlige myndigheder), mens det materielle anvendelsesområde for begge retlige instrumenter udelukker AI-aktiviteter, der alene vedrører national sikkerhed, forsvar og forskning, fra de gældende regler.

I betragtning af, at det personelle og materielle anvendelsesområde for henholdsvis konventionen og forordningen om kunstig intelligens overlapper hinanden, kan indgåelsen af konventionen berøre fælles EU-regler eller ændre deres anvendelsesområde som omhandlet i artikel 3, stk. 2, i TEUF. Unionen bør derfor anses for at have ekstern enekompetence til at indgå konventionen, og konventionen bør indgås på Unionens vegne som en "kun EU"-aftale, da den blev undertegnet i henhold til bemyndigelsen i Rådets afgørelse (EU) 2024/2218.

- **Proportionalitetsprincippet**

Konventionen går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de politiske mål om at udvikle en sammenhængende tilgang til regulering af kunstig intelligens på internationalt plan.

Konventionen fastsætter en retlig ramme på højt niveau for kunstig intelligens, der giver mulighed for fleksibilitet, hvilket gør det muligt for parterne konkret at udforme gennemførelsesrammerne. Den risikobaserede tilgang sikrer også reglernes proportionalitet og muliggør differentiering af gennemførelsesforanstaltningerne på en måde, der står i et rimeligt forhold til risiciene, på samme måde som i forordningen om kunstig intelligens.

- **Valg af retsakt**

Det valgte instrument er et forslag til Rådets afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF.

²³ F.eks. sag C-114/12, Kommissionen mod Rådet (radio- og tv-selskabers beslægtede rettigheder), ECLI:EU:C:2014:2151, præmis 68-69, udtalelse 1/13, Tredjestaters tiltrædelse af Haagerkonventionen, EU:C:2014:2303, præmis 71-74, sag C-66/13, Green Network, EU:C:2014:2399, præmis 27-33, og udtalelse 3/15, Marrakeshtraktaten om fremme af adgang til offentliggjorte værker for personer, der er blinde, synshemmede eller på anden måde læsehandicappede, ECLI:EU:C:2017:114, præmis 105-108.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

• Grundlæggende rettigheder

Konventionen har til formål dels at imødegå mulige risici rettet mod menneskerettighederne samt overtrædelser af disse ved at sikre, at aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus er i overensstemmelse med principperne om respekt for menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet, samtidig med at det anerkendes, at AI kan beskytte og lette udøvelsen af disse rettigheder i det digitale miljø, dels at forbedre samfunds- og miljømæssig velfærd og teknologiske fremskridt.

De konkrete principper og forpligtelser, der beskrives i konventionen, skal sikre beskyttelsen af og respekten for menneskerettighederne, som er nedfældet i flere internationale og regionale instrumenter²⁴, som finder anvendelse på parterne, herunder Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og internationale instrumenter om menneskerettigheder, som Unionen har indgået.

Konventionen fastsætter således en fælles minimumsstandard for anvendelse af beskyttelse af menneskerettighederne i forbindelse med kunstig intelligens, samtidig med at den eksisterende beskyttelse af menneskerettighederne opretholdes og parterne får mulighed for at yde en bredere beskyttelse med strengere garantier.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Konventionen lægger op til, at der ydes finansielle bidrag fra ikkemedlemsstater til partskonferencens aktiviteter. Mens alle Europarådets medlemmer vil bidrage via Europarådets almindelige budget i overensstemmelse med Europarådets statut, vil en part, der ikke er medlem, yde bidrag uden for budgettet. Bidrag fra en part, der ikke er medlem af Europarådet, fastlægges i fællesskab af Ministerkomitéen og den pågældende part, der ikke er medlem.

Konventionen griber ikke ind i parternes nationale love og bestemmelser vedrørende budgetkompetencer og procedurer for budgetbevillinger. Rammekonventionen fastsætter ikke, på hvilken måde bidrag, herunder beløb og nærmere bestemmelser, for en part, der ikke er medlem af Europarådet, skal fastsættes. Retsgrundlaget for sådanne parters bidrag vil være selve rammekonventionen og den eller de retsakter, hvorved bidraget fastsættes²⁵.

²⁴ Såsom verdenserklæringen om menneskerettigheder fra 1948, konventionen fra 1950 til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (ETS nr. 5), den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder fra 1966, den internationale konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder fra 1966, den europæiske socialpakt fra 1961 (ETS nr. 35) samt deres respektive protokoller og den europæiske socialpakt (revideret) fra 1996 (ETS nr. 163), De Forenede Nationers konvention fra 1989 om barnets rettigheder og De Forenede Nationers konvention fra 2006 om rettigheder for personer med handicap.

²⁵ Se punkt 134 i den forklarende rapport til Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Partskonferencen, der består af repræsentanter for parterne, vil overvåge parternes effektive gennemførelse af konventionen og fremsætte specifikke henstillinger med henblik herpå. Partskonferencen vil også overveje eventuelle ændringer af konventionen.

Hver part skal forelægge en rapport for partskonferencen inden for de første to år efter tiltrædelsen og derefter med jævne mellemrum med en detaljeret beskrivelse af de foranstaltninger, der er truffet for at gennemføre konventionen. Parterne opfordres endvidere til at samarbejde om at opfylde konventionens mål. Dette internationale samarbejde kan omfatte udveksling af relevante oplysninger om kunstig intelligens og mulighederne for gennem denne at påvirke menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet negativt eller positivt.

For at sikre overvågning og gennemførelse af konventionen skal hver part udpege en eller flere effektive tilsynsmekanismer på nationalt plan. På EU-plan vil Kommissionen sikre overvågning og gennemførelse af konventionen i overensstemmelse med traktaterne.

Betragtningerne i dette forslag til indgåelse af konventionen bekræfter, at Rådet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF på forslag af Kommissionen skal vedtage afgørelser om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencen, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, navnlig forretningsordenen for partskonferencen. Ved forhandlingen af denne forretningsorden, som skal vedtages ved konsensus senest 12 måneder efter konventionens ikrafttræden²⁶, vil Unionen bestræbe sig på at sikre et resultat, der tildeler den 27 stemmer, hvilket afspejler antallet af medlemsstater. Hvis Unionen tildeles 27 stemmer, vil Kommissionen, der repræsenterer Unionen, bestræbe sig på at sikre øget koordinering med medlemsstaterne for at udtrykke ensartede holdninger inden partskonferencen og udøve sin stemmeret på Unionens vegne. En sådan øget koordinering er særlig relevant, eftersom alle medlemsstater også er medlemmer af Europarådet, og under hensyntagen til den hastigt skiftende karakter af AI samt behovet for at have en sammenhængende globalt gældende ramme på området. Med henblik på at sikre øget koordinering bør Rådet inddrages i formuleringen af enhver holdning, uanset dens art, herunder holdninger på grundlag af artikel 16, stk. 1, i TEU og artikel 218, stk. 9, i TEUF. Hvis Unionen, selv om den har gjort sit bedste, ikke er i stand til at opnå en tildeling på 27 stemmer, vil Kommissionen for at sikre, at Unionen har et antal stemmer, der afspejler dens indflydelse i Europarådet og giver den mulighed for på passende vis at forsvare sine interesser, foreslå, at medlemsstaterne i henhold til artikel 2, stk. 1, i TEUF og under fuld overholdelse af Unionens enekompetence bemyndiges til at tiltræde konventionen sammen med Unionen.

Kommissionen vil opfordre hver medlemsstat til at sende en repræsentant, der skal ledsage Kommissionens repræsentation som en del af Unionens delegation, til partskonferencens møder. Princippet om loyalt samarbejde skal respekteres.

²⁶ I henhold til konventionens artikel 30, stk. 3, træder den i kraft den første dag i den måned, der følger efter udløbet af en periode på tre måneder efter den dato, hvor fem undertegnende parter, herunder mindst tre af Europarådets medlemsstater, har udtrykt deres samtykke til at være bundet af konventionen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2024/2218²⁷ blev Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet ("konventionen") undertegnet den 5. september 2024 på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (2) Konventionen fastsætter generelle principper og forpligtelser, som parterne i konventionen skal overholde for at sikre beskyttelsen af menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet i forbindelse med aktiviteter inden for livscyklussen for systemer med kunstig intelligens (AI).
- (3) Den 13. juni 2024 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet på grundlag af artikel 16 og 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689²⁸, som indeholder harmoniserede regler, der indeholder generelt fuldt harmoniserede regler for omsætning, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer i Unionen. Disse regler finder direkte anvendelse i medlemsstaterne, medmindre andet udtrykkeligt er fastsat i nævnte forordning. Konventionen skal gennemføres i Unionen udelukkende ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 og anden relevant gældende EU-ret, hvor det er relevant.
- (4) Aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus i forbindelse med beskyttelse af nationale sikkerhedsinteresser er udelukket fra konventionens anvendelsesområde. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689, som vil være den primære EU-retsakt til gennemførelse af konventionen, udelukker også AI-systemer, der bringes i omsætning, ibrugtages eller anvendes med eller uden ændring til formål, der udelukkende vedrører national sikkerhed, og output fra AI-systemer, der

²⁷ Rådets afgørelse (EU) 2024/2218 af 28. august 2024 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, ST/12385/2024/INIT (EUT L, 2024/2218, 4.9.2024).

²⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens) ([EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj)).

anvendes i Unionen udelukkende til sådanne formål, uanset hvilken type enhed der udfører disse aktiviteter. Desuden forbliver den nationale sikkerhed den enkelte medlemsstats eneansvar som fastsat i artikel 4, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Den holdning, som Unionen skal give udtryk for på den partskonference, der er oprettet ved konventionen, bør derfor respektere ovennævnte grænser. Kommissionen bør navnlig afholde sig fra at drøfte eller indtage nogen holdning til aktiviteter inden for AI-systemers livscyklus i forbindelse med beskyttelse af nationale sikkerhedsinteresser på partskonferencens møder.

- (5) Da konventionens personelle og materielle anvendelsesområde og dens materielle bestemmelser i vidt omfang falder sammen med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689, som suppleres af anden relevant EU-ret, kan indgåelsen af konventionen berøre fælles EU-regler eller ændre deres anvendelsesområde jf. artikel 3, stk. 2, i TEUF. Sådant anden relevant gældende EU-ret omfatter retsakter, der har til formål at gennemføre de grundlæggende rettigheder, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, såsom EU-lovgivningen om ikkeforskelsbehandling, herunder Rådets direktiv 2000/43/EF²⁹ og 2000/78/EF³⁰, gældende EU-ret om beskyttelse af personoplysninger, herunder Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679³¹ og (EU) 2022/2065³², der har til formål at sikre et sikkert, forudsigeligt og pålideligt onlinemiljø, hvor de grundlæggende rettigheder, herunder retten til ytringsfrihed og retten til at modtage og videregive oplysninger, respekteres, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/900 om politisk reklame³³, og produktsikkerhedslovgivning og lovgivning om produktansvar, herunder Rådets direktiv 85/374/EØF³⁴. Unionen har derfor eksternt enekompetence til at indgå konventionen. Derfor bør kun Unionen blive part i konventionen.
- (6) Partskonferencen vil spille en vigtig rolle i den effektive gennemførelse af konventionen, herunder ved at fremsætte specifikke anbefalinger med hensyn til dens fortolkning og anvendelse. Partskonferencen vil også overveje eventuelle ændringer af konventionen. I overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF bør Rådet på forslag af Kommissionen vedtage afgørelser om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencen, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, navnlig partskonferencens forretningsorden. Ved forhandlingen af denne forretningsorden, som skal vedtages ved konsensus senest 12 måneder efter konventionens ikrafttræden, vil Unionen bestræbe sig på at sikre et resultat, der tildeler den 27 stemmer, hvilket afspejler antallet af medlemsstater. Hvis Unionen tildeles 27 stemmer, bør Kommissionen, der

²⁹ Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse ([EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22](#)).

³⁰ Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv ([EFT L 303 af 2.12.2000, s. 16](#)).

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) ([EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1](#)).

³² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2065 af 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester og om ændring af direktiv 2000/31/EF (forordning om digitale tjenester) ([EUT L 277 af 27.10.2022, s. 1](#)).

³³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/900 af 13. marts 2024 om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame ([EUT L 2024/900, 20.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/900/oj>](#)).

³⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/2853 af 23. oktober 2024 om produktansvar og om ophævelse af Rådets direktiv 85/374/EØF, PE/7/2024/REV/1 (EUT L, 2024/2853, 18.11.2024).

repræsenterer Unionen, sikre øget koordinering med medlemsstaterne for at udtrykke ensartede holdninger ved partskonferencen og udøve sin stemmeret på Unionens vegne. En sådan øget koordinering er særlig relevant, eftersom alle medlemsstater også er medlemmer af Europarådet, og under hensyntagen til den hastigt skiftende karakter af AI samt behovet for at have en sammenhængende globalt gældende ramme på området. Med henblik på at sikre øget koordinering bør Rådet inddrages i formuleringen af enhver holdning, uanset dens art, herunder holdninger på grundlag af artikel 16, stk. 1, i TEU og artikel 218, stk. 9, i TEUF. Hvis Unionen, selv om den har gjort sit bedste, ikke er i stand til at opnå en tildeling på 27 stemmer, bør Kommissionen for at sikre, at Unionen har et antal stemmer, der afspejler dens indflydelse i Europarådet og giver den mulighed for på passende vis at forsvare sine interesser, foreslå, at medlemsstaterne i henhold til artikel 2, stk. 1, i TEUF og under fuld overholdelse af Unionens enekompetence bemyndiges til at tiltræde konventionen sammen med Unionen.

- (7) Kommissionen vil opfordre hver medlemsstat til at sende en repræsentant, der skal ledsage Kommissionens repræsentation som en del af Unionens delegation, til partskonferencens møder. Princippet om loyalt samarbejde skal respekteres.
- (8) For så vidt angår enhver anden aftale, der måtte blive indgået i fremtiden i Europarådets regi eller i andre internationale fora, herunder inden for AI, og for så vidt angår enhver ændring af konventionen bør opdelingen af eksterne kompetencer mellem Unionen og medlemsstaterne vurderes i lyset af hvert af disse instrumenters særlige karakteristika. Det er yderst vigtigt, at Unionen og dens medlemsstater fortsat kan spille deres direkte og aktive rolle med hensyn til at udtrykke Unionens stemme og forsvare dens interesser på en konsekvent og koordineret måde i fuld overensstemmelse med traktaterne.
- (9) Konventionen bør godkendes på Unionens vegne –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Indgåelsen af Europarådets rammekonvention om kunstig intelligens og menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet ("konventionen") godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til den konvention, der skal indgås, er knyttet til denne afgørelse som bilag I.

Artikel 2

De erklæringer, der skal forelægges Europarådets generalsekretær, og som er knyttet til denne afgørelse i bilag II, godkendes herved på Unionens vegne.

Artikel 3

Konventionen gennemføres i Unionen udelukkende ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og anden relevant gældende EU-ret, hvor det er relevant.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft den [...].

Udfærdiget i Bruxelles,

På Rådets vegne

[...]

Formand