

Bruselj, 4. junij 2018
(OR. en)

9701/18

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0202 (COD)

SOC 362
ECOFIN 562
FSTR 31
COMPET 414
FIN 435
IA 172

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	16. maj 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 380 final
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (ESPG)

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 380 final.

Priloga: COM(2018) 380 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.5.2018
COM(2018) 380 final

2018/0202 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (ESPG)

{SEC(2018) 273 final} - {SWD(2018) 289 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi in cilji

Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG) je bil prvotno ustanovljen z Uredbo (ES) št. 1927/2006¹ za čas trajanja programskega obdobja 2007–2013. Z ESPG naj bi Unija dobila instrument za izkazovanje solidarnosti in zagotavljanje podpore delavcem, ki postanejo presežni zaradi velikih strukturnih sprememb v svetovnih trgovinskih tokovih, ki so posledica globalizacije, kadar imajo ti pojavi presežnih delavcev znaten negativen učinek na regionalno ali lokalno gospodarstvo. Cilj ESPG je s sofinanciranjem ukrepov aktivne politike trga dela olajšati vrnitev delavcev v zaposlitev na področjih, v sektorjih, na območjih ali trgih dela, ki so jih prizadele hude gospodarske motnje.

Komisija je zaradi obsega in hitrosti razvoja finančne in gospodarske krize leta 2008 v Evropskem načrtu za oživitev gospodarstva² predvidela revizijo Uredbe (ES) št. 1927/2006. Poleg nekaterih stalnih sprememb na osnovi prvih let izvajanja ESPG je bil glavni cilj te revizije³ razširiti področje uporabe ESPG med 1. majem 2009 in 30. decembrom 2011. Komisija je želela omogočiti ESPG, da izkaže solidarnost Unije in zagotovi podporo delavcem, ki postanejo presežni neposredno zaradi finančne in gospodarske krize, ter poveča stopnjo sofinanciranja s 50 % na 65 %, s čimer se zmanjša breme držav članic.

Za večletni finančni okvir 2014–2020 je bilo področje uporabe ESPG razširjeno z Uredbo (EU) št. 1309/2013⁴ Evropskega parlamenta in Sveta, ki razveljavlja Uredbo (ES) št. 1927/2006. Namen je bil poleg ukinjenih delovnih mest, ki so posledica resnih gospodarskih motenj zaradi še vedno trajajoče svetovne finančne in gospodarske krize, ki je bila predmet Uredbe (ES) št. 546/2009, kriti tudi katero koli novo svetovno finančno in gospodarsko krizo. ESPG bi tako lahko pomoč nudil tudi v primeru nepričakovanih kriz, ki povzročijo resne motnje v lokalnem, regionalnem ali nacionalnem gospodarstvu. Take nepričakovane krize bi na primer lahko vključevale veliko recesijo pri pomembnih trgovinskih partnerjih ali kolaps finančnega sistema, primerljiv s tistim iz leta 2008. Da bi bila podpora iz ESPG dostopna delavcem neodvisno od njihove pogodbe o zaposlitvi ali delovnega razmerja, se je pojem „delavci“ razširil. To je pomenilo, da je bilo mogoče vključiti ne le delavce s pogodbami o zaposlitvi za nedoločen čas kot v Uredbi (ES) št. 1927/2006, temveč tudi delavce s pogodbami za določen čas, delavce, zaposlene prek agencij za zagotavljanje začasnega dela ter lastnike-menedžerje mikro podjetij in samozaposlene delavce. Poleg tega bi države članice v svoje vloge za pomoč iz ESPG v nekaterih primerih lahko vključile enako število mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (NEET), kot odpuščenih delavcev. To pa zaradi visoke stopnje brezposelnosti mladih ter dejstva, da imajo mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, celo večje težave pri iskanju zaposlitve v primeru večjih motenj na trgu dela, na primer tistih, ki so posledica velikega prestrukturiranja.

Osnovni cilj tega predloga je zagotavljanje, da ESPG nadaljuje svoje delo tudi po 31. decembru 2020, brez omejitve trajanja na obdobje, saj gre za poseben instrument, ki je zunaj zgornjih mej večletnega finančnega okvira.

¹ UL L 406, 30.12.2006, str. 1.

² COM(2008) 800 final, 26.11.2008.

³ Uredba (ES) št. 546/2009, UL L 167, 29.6.2009, str. 26.

⁴ Uredba (EU) št. 1309/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (2014–2020) in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1927/2006.

Za zagotovitev, da ESPG ostane smiseln instrument na evropski ravni, je lahko vloga za podporo iz ESPG za delavce vložena takrat, ko število presežnih delavcev doseže najnižji prag. Izkušnje z izvajanjem Uredbe (EU) št. 1309/2013 so pokazale, da je prag 250 presežnih delavcev v danem referenčnem obdobju primeren, zlasti če obstaja možnost vložitve vlog za manjše število presežnih delavcev na majhnih trgih dela ali v izjemnih okoliščinah. Prag 250 je nižji kot prag v programskem obdobju 2014–2020. To pa je tako zaradi splošnega trenda manjšega deleža obsežnih pojavov presežnosti in ker ima odpust 250 delavcev običajno znaten učinek v večini regij. S tem pa se priznava dejstvo, da je v mnogih državah članicah večina delavcev zaposlena v malih in srednjih podjetjih.

Evropski parlament, Svet in Komisija so kot odziv na družbene izzive v Evropi 17. novembra 2017 skupno razglasili evropski steber socialnih pravic⁵. Ob upoštevanju spreminjajočih se razmer v svetu dela se mora EU pripraviti na sedanje in prihodnje izzive globalizacije in digitalizacije. To pa pomeni, da je potrebna čim bolj vključujoča rast ter izboljšanje zaposlitvenih in socialnih politik. Načela evropskega stebra socialnih pravic bodo predstavljala splošen okvir smernic za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG) ter bodo Uniji omogočila, da v praksi uresničuje ustrezna načela v primeru velikih prestrukturiranj.

Na ravni Unije je evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik okvir za opredelitev nacionalnih prednostnih področij reform ter nadzor nad njihovim izvajanjem. Države članice razvijejo lastne nacionalne večletne naložbene strategije, ki podpirajo navedena prednostna področja reform. Navedene strategije bi bilo treba predložiti skupaj z letnimi nacionalnimi programi reform, s tem pa bi predstavili in uskladili prednostne naložbene projekte, ki se podpirajo z nacionalnim financiranjem in/ali financiranjem Unije. Namenjene bi morale biti tudi temu, da se finančna sredstva Unije uporabijo dosledno, ter da se čim bolj poveča dodana vrednost finančne podpore zlasti iz programov, ki jih Unija podpira v okviru Evropskega sklada za regionalni razvoj, Kohezijskega sklada, Evropskega socialnega sklada, Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, Evropske stabilizacijske funkcije za naložbe in InvestEU, kadar je smiselno.

Za današnji globalizirani svet velja, da je čedalje bolj medsebojno povezan ter da so svetovna gospodarstva soodvisna. Zaradi medsebojnega delovanja in vzajemnih učinkov odprte trgovine, tehnoloških sprememb ali drugih dejavnikov, kot so prehod na nizkoogljično gospodarstvo, je čedalje težje opredeliti posamezne dejavnike, ki privedejo do ukinjanja delovnih mest. Paradoksalno bi nespremenjeni ESPG zaradi teh nedavnih trendov globalizacije najverjetneje prejel manj vlog in bi se ga manj črpalo. Dejstvo, da je v zadnjem desetletju bilo znatno manj primerov zelo obsežnih prestrukturiranj (ki bi vključevala več kot 500 presežnih delavcev), bo zelo verjetno imelo dodaten učinek na uporabo sklada. Zato bo v prihodnosti ESPG uporabljen v primeru prestrukturiranj z znatnim učinkom, ki je opredeljen z najnižjim pragom 250 presežnih delavcev, kot je že navedeno.

Kljub še vedno visoki ravni brezposelnosti mladih, izkušnje kažejo, da bi lahko drugi instrumenti ustrezneje zagotavljali pomoč mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, zlasti Evropski socialni sklad. Z vezavo pomoči mladim na vloge ESPG bi lahko spodbujali nepravilnost, saj bi s tem izključili večino mladih, potrebnih pomoči.

ESPG se osredotoča na aktivne ukrepe na trgu dela, katerih namen je hitra ponovna vključitev odpuščenih delavcev v redno zaposlitev. Ta predlog po zgledu Uredbe (EU) št. 1309/2013 določa, da ESPG finančno prispeva v sveženj aktivnih ukrepov na trgu dela. Ti ukrepi bodo v prvi vrsti usmerjeni v zagotavljanje podpore, prilagojene delavcem, za pomoč pri ponovni

⁵ https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_sl

vključitvi na trg dela, v večji poudarek na pridobivanju digitalnih spretnosti in v podporo mobilnosti, kadar je to ustrezno. ESPG ne more prispevati k financiranju pasivnih ukrepov. Pomoč je mogoča samo, če je zasnovana kot pobuda za lajšanje udeležbe odpuščenih delavcev v ukrepih aktivne politike trga dela. Da bi se zagotovilo razumno ravnoesje med resnično aktivnimi ukrepi politike na trgu dela in „aktiviranimi“ pomočmi, je delež pomoči v usklajenem svežnju aktivnih ukrepov na trgu dela omejen.

ESPG bo še naprej eden od posebnih instrumentov, ki Uniji omogočajo odzivanje na nepredvidene okoliščine, ter je zato umeščen zunaj zgornjih mej proračuna večletnega finančnega okvira. Vendar pa je njegova učinkovitost trpela zaradi dolgotrajnosti in postopkovnih zahtev postopka odločanja. Cilj vseh strani, vključenih v proces ESPG, bi moral biti karseda skrajšati čas, ki preteče med obvestilom o odpustih in dejanskim plačilom morebitne pomoči ESPG, ter poenostaviti postopke: države članice si morajo prizadevati za vložitev popolne vloge takoj, ko so izpolnjena ustrezna merila; Evropska komisija bi morala oceniti in odločiti o upravičenosti kmalu po vložitvi popolne vloge, proračunski organ pa bi moral hitro sprejeti odločitev o uporabi sredstev iz ESPG.

Ker bodo vloge v celoti temeljile na tem, ali je prestrukturiranje imelo znaten učinek ali ne, kar je opredeljeno s pragom 250 presežnih delavcev, številnih zahtev za vloge, ki so veljale v sedanjem in preteklih programskih obdobjih, ki so države članice pogosto odvrnile od vložitve vlog, ne bo več. Tako bo upravno breme za države članice v času prijave zmanjšano, zmanjšano pa bo tudi za Komisijo pri preverjanju upravičenosti. S tem pa bo olajšano in pospešeno odločanje o prispevku.

Glede na izkušnje pri uporabi sklada države članice zaprosijo za sredstva iz sklada samo v primeru dejanskih izrednih razmer. Čeprav je prag upravičenosti trenutno 500 presežnih delavcev, se vloge močno razlikujejo, do 108 do 6120 delavcev, ki so v referenčnem obdobju izgubili zaposlitev⁶. Da bi zmanjšali tveganja potencialno večjega števila vlog ESPG, bo ESPG deloval v okviru višjega letnega najvišjega zneska⁷, skrajšano pa bo tudi referenčno obdobje z devet na šest mesecev (v okviru sektorskih vlog). Čeprav se pričakuje večje črpanje sredstev iz sklada, kar je tudi namen odstranitve ovire za njegovo uporabo, se ne zdi, da bi obstajajo tveganje prekomerne uporabe sklada s strani držav članic.

Komisija bo za pokrivanje potreb, ki nastanejo na začetku leta, v okviru letnega proračunskega postopka še naprej predlagala najnižji znesek v odobritvah plačil za zadevno proračunsko vrstico.

Pomoč iz ESPG bo dopolnjevala prizadevanja držav članic na nacionalni, regionalni in lokalni ravni. Zaradi dobrega finančnega poslovanja ESPG ne more nadomestiti ukrepov, ki jih že krijejo skladi in programi Unije, vključeni v večletni finančni okvir. Prav tako finančni prispevek iz ESPG ne more nadomestiti nacionalnih ukrepov ali ukrepov, za katere so v skladu z nacionalno zakonodajo ali kolektivnimi pogodbami odgovorna podjetja, ki odpuščajo.

Proračunski postopek v predlogu izhaja neposredno iz točke 9 osnutka medinstitucionalnega sporazuma. Kadar bo le možno, bo postopek skrajšan in racionaliziran.

⁶ Prag je bil na začetku, v obdobju financiranja 2007–2013, postavljen na 1 000 ukinjenih delovnih mest. Znižanje praga na 500 ukinjenih delovnih mest ni ustvarilo velikega povečanja vlog v obdobju financiranja 2014–2020. Vendar se je v več vlogah sklicevalo na klavzulo o izjemnih okoliščinah, kar je omogočilo vložitev vloge za manjše število presežnih delavcev, pri čemer so ti imeli znaten učinek na zadevno regijo.

⁷ Črpanje sredstev iz sklada za nujno pomoč je odvisno od števila izrednih primerov, ki jih je težko predvideti. V kolikor bi resen upad gospodarske aktivnosti vodil do polnega uporabe sklada, bi se o morebitnih posledicah razpravljalo ob pregledu večletnega finančnega okvira.

Glede na to, da se ukrepi, ki jih sofinancira ESPG, izvajajo s pomočjo deljenega upravljanja z državami članicami, bo plačilni mehanizem za finančni prispevek ostal usklajen z mehanizmom, ki se uporablja za ta način upravljanja proračuna Unije. Hkrati bi morali načini financiranja odražati obseg ukrepov, ki jih morajo izvesti države članice, kakor so predlagani v njihovih vlogah.

Da bi se izognili konkurenci med dvema instrumentoma, bo stopnja sofinanciranja ESPG usklajena z najvišjo stopnjo sofinanciranja Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) v zadevni državi članici.

V tem predlogu je za datum začetka uporabe določen 1. januar 2021, pripravljen pa je za Unijo s 27 državami članicami, v skladu z uradnim obvestilom Združenega kraljestva, ki ga je Evropski svet prejel 29. marca 2017, o nameri Združenega kraljestva, da na podlagi člena 50 Pogodbe o Evropski uniji izstopi iz Evropske unije in Euratoma.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi**

Kakor je navedeno v sporočilu „Nov in sodoben večletni finančni okvir, s katerim bo lahko EU učinkovito uresničevala svoje prioritete po letu 2020“⁸, bosta Evropski socialni sklad plus (ESS+) in Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) še naprej zagotavljala financiranje strukturnih ukrepov za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo. Tako ESS+ kot ESRR sestavljajo večletni programi v podporo doseganju strateških, dolgoročnih ciljev, kot je predvidevanje in upravljanje sprememb in prestrukturiranja. Po drugi strani pa je ESPG ustanovljen za zagotavljanje podpore v izjemnih okoliščinah in zunaj rutine večletnega načrtovanja.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

„Okvir kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje“⁹ je instrument politike EU, ki določa okvir najboljših praks za predvidevanje in upravljanje prestrukturiranja podjetja. Okvir kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje nudi celovit okvir o tem, kako bi bilo treba z ustreznimi političnimi sredstvi obravnavati izzive ekonomske prilagoditve in prestrukturiranja ter njihov učinek na zaposlovanje in socialni učinek. Z okvirom kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje se države članice poziva, da finančna sredstva EU in nacionalna finančna sredstva uporabljajo tako, da se zagotovi učinkovitejše blaženje socialnega učinka prestrukturiranja, zlasti negativnega učinka na zaposlovanje. Najpomembnejša instrumenta Unije za pomoč prizadetim delavcem sta ESS+, ki pomoč ponuja na podlagi predvidevanj, ter ESPG, ki je zasnovan tako, da pomoč ponuja reaktivno v primeru nepričakovanih velikih prestrukturiranj.

Komisija je v predlogu večletnega finančnega okvira 2021–2027 določila ambicioznejši cilj za vključevanje podnebnih ukrepov v vse programe EU s krovnim ciljem, da bi 25 % odhodkov EU prispevalo k podnebnim ciljem. Prispevek tega sklada k doseganju tega krovnega cilja se bo sledil s sistemom podnebnih kazalnikov EU na ustrezni ravni razčlenitve, vključno z uporabo natančnejših metodologij, kadar so te na voljo. Komisija bo še nadalje letno predstavljala informacije glede odobritev za prevzem obveznosti v okviru letnega predloga proračuna.

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0098&qid=1527152478916&from=SL>

⁹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij „Okvir kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje“, (COM(2013) 882 final, 13.12.2013).

Da bi se v celoti izkoristil potencial sklada pri prispevanju k podnebnim ciljem, si bo Komisija prizadevala opredeliti relevantne ukrepe na vseh stopnjah priprave, izvajanja, pregleda in ocenjevanja sklada.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga je Pogodba o delovanju Evropske unije (PDEU) in zlasti tretji odstavek člena 175.

Če se izkaže, da so potrebni posebni ukrepi zunaj strukturnih skladov, in ne da bi posegali v ukrepe, sprejete v okviru drugih politik Unije, člen 175(3) Evropskemu parlamentu in Svetu omogoča ukrepanje v skladu z rednim zakonodajnim postopkom ter po posvetovanju z Evropskim ekonomsko-socialnim odborom in Evropskim odborom regij.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Financiranje iz proračuna Unije se osredotoča na dejavnosti, katerih ciljev države članice ne morejo zadovoljivo doseči same in pri katerih lahko ukrepanje Unije prinese dodatno vrednost v primerjavi s samostojnim ukrepanjem držav članic. Uporaba ESPG za sofinanciranje ukrepov, ki so namenjeni pomoči presežnim delavcem pri iskanju nove zaposlitve, spoštuje načelo subsidiarnosti ter ustvarja evropsko dodano vrednost.

Običajna praksa je, da se presežnim delavcem pomaga z nacionalnimi programi zaposlovanja, in namen ESPG ni v nadomestitvi takšnih programov. Vendar pa nepričakovana prestrukturiranja, ki povzročijo znaten učinek, lahko omejijo tisto, kar se da doseči z rednimi nacionalnimi programi. Zaradi obsega in učinkov nepričakovanih obsežnih prestrukturiranj ter ker je ESPG izraz solidarnosti v državah članicah in med njimi, se pomoč lahko bolje zagotavlja na ravni Unije. Za uporabo finančnega prispevka iz ESPG bo potrebno soglasje obeh vej proračunskega organa in z njo bodo solidarnost izrazile Unija in države članice. Tako bo predlog prispeval k temu, da bo cilj, solidarnost Unije v izjemnih okoliščinah, bolj oprijemljiv posebej za del delovne sile, ki je bil prizadet, in na splošno za državljane Unije. Ukrepanje Unije bo tako omejeno na obseg, ki je potreben za izpolnitev ciljev, da se izrazi solidarnost Unije s presežnimi delavci.

Uporaba sredstev ESPG ustvarja dodatno vrednost v primerjavi s samostojnim ukrepanjem držav članic. Z ukrepi, ki jih sofinancira ESPG, se ne poveča samo skupno število storitev, ki so na voljo odpuščenim delavcem, temveč zlasti raznolikost teh storitev ter njihova stopnja intenzivnosti. Poleg tega uporaba sredstev ESPG ustvarja učinke vloge. Ti so povezani s tem, v kolikšni meri se lahko testirajo inovativne zamisli, identificirajo najboljše prakse ter vključijo v redni sveženj določb. Ukrepi, ki jih sofinancira ESPG, prispevajo tudi k splošnemu izboljšanju postopkov izvajanja.

• Sorazmernost

V skladu z načelom sorazmernosti določbe tega predloga ne presegajo tistega, kar je potrebno za doseg ciljev predloga. Zahteve za države članice odražajo potrebo po pomoči prizadetim delavcem, da bi se prilagodili spreminjajočim se okoliščinam in se hitro vrnili v zaposlitev. Upravno breme za Unijo in nacionalne organe ne presega tistega, kar je potrebno, da Komisija izvaja svoje pooblastilo za izvrševanje proračuna Unije. Ker se finančni prispevek izplača organom države članice na podlagi načela deljenega upravljanja, bo država članica morala predložiti poročilo o uporabi finančnega prispevka.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: uredba.

Druga sredstva ne bi bila primerna iz naslednjega razloga: cilj izkazovanja solidarnosti Unije se lahko doseže samo s pravnim instrumentom, ki se uporablja neposredno.

3. REZULTATI RETROSPEKTIVNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Retrospektivne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Naknadno oceno obstoječe uredbe je treba izvesti do 31. decembra 2021. Opravljena pa je bila vmesna ocena ESPG¹⁰ za obdobje 2014–2020. Rezultati te vmesne ocene so bili upoštevani.

V vmesni oceni ESPG 2014–2020 se predlaga izboljšanje zasnove ESPG. V prihodnosti bi se bilo treba spoprijeti z več izzivi.

Glede področja uporabe je posvetovanje z zainteresiranimi stranmi, izvedeno za namene ocenjevanja, pokazalo, da je treba zasnovo ESPG revidirati ali bolje opredeliti. To obsega vidike, kot so točno področje uporabe sklada in merila, ki sprožijo njegovo uporabo. V skladu z načelom subsidiarnosti mora vsak pojav prestrukturiranja imeti znaten učinek na gospodarstvo in trg dela, da upraviči uporabo pomoči iz ESPG. Vendar pa izraz „znaten učinek“ ni jasno opredeljen. To še zlasti velja za manjši pojav presežnosti pod trenutnim pragom 500 delavcev, ki so postali presežni (ustrezno za obdobje 2014–2020). Na podeželju bi bili takšni primeri lahko na primer upravičeni v skladu s klavzulo o odstopanju iz člena 4(2) uredbe o ESPG, vendar države članice ne vedo zagotovo, kako dokazati znaten učinek. Mnogi izvajalci zato predlagajo nižji prag.

Tudi izraza „globalizacija“ in „kriza“ nista jasno opredeljena. Države članice pogosto niso prepričane, na podlagi katerega merila bi morale vložiti vlogo. Redno se ugotavlja, da sta opredelitev dejavnika, ki je dejansko povzročil presežnost, za preverjanje, ali primer izpolnjuje pogoje za morebitno vlogo, ter dokazovanje tega v vlogi med glavnimi ovirami, ki države članice odvrtačajo od vložitve vlog. Ob upoštevanju teh težav in dejstva, da tehnološke spremembe povzročajo večjo izgubo delovnih mest (v teh primerih se presežni delavci spopadajo z enakimi izzivi kot delavci, ki so postali presežni zaradi globalizacije, saj so njihove spretnosti zastarele), bi možna rešitev lahko bila, da se v področje uporabe ESPG vključijo vsi obsežni pojavi presežnosti z znatnim učinkom. V oceni je predvideno, da bi bil tako prilagojeni ESPG ustrežnejši in primernejši za prihodnje ekonomske izzive ter pravičnejši, saj se ne bi usmeril zgolj na zelo specifično skupino presežnih delavcev. Takšne spremembe bi vodile do bolj uravnotežene uporabe ESPG, njegov potencial pa bi se razširil na države članice EU-13 (te države trenutno ne uporabljajo ESPG prav pogosto). Breme zagotavljanja dokazov za to, da je izguba delovnih mest nastala zaradi globalizacije ali krize, pri vlogi bi se s tem zmanjšalo. Ker je ta stopnja ena od dveh v fazi vložitve vloge, ki zahtevata največ časa, bi se s to poenostavitvijo uporaba pomoči iz ESPG pospešila za nekaj tednov, saj se obsežna preverjanja ozadij ne bi več zahtevala. Manjše države članice bi z razširjenim področjem uporabe in nižjim pragom pridobile več možnosti za predložitev vlog za pomoč.

¹⁰ Poročilo Komisije o vmesni oceni Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji (ESPG) (COM(2018) 297 final, 16.5.2018) ter priloženi Delovni dokument služb Komisije o vmesni oceni Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji (ESPG) (SWD(2018) 192 final, 16.5.2018).

Za boljše spremljanje in zahteve glede poročanja je bilo na podlagi ocene ugotovljeno, da bi bilo treba za boljšo analizo uspešnosti ESPG zahtevati, naj države članice zbirajo podrobnejše podatke o spremljanju, zlasti v zvezi s kategorijo delavcev (poklicne izkušnje in izobrazba), njihovim zaposlitvenim statusom in vrsto pridobljene zaposlitve.

Zdi se, da bi moral biti ESPG bolje usklajen z drugimi politikami EU. Ocena predlaga, da se pomoč iz ESPG konkretnije vključi v okvir kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje ter oblikuje bolj usklajen pristop za preventivne ukrepe v predvidevanju velikih prestrukturiranj ter enkratne reaktivne ukrepe, kot so tisti, ki jih zdaj sofinancira ESPG. To bi lahko pomenilo razširitev obsega dejavnosti ESPG ali razvoj tesneje usklajenega pristopa z drugimi instrumenti EU, kot je ESS+. Čeprav zasnova ESPG kaže jasno komplementarnost sklada z ESS+, bi lahko države članice pomoč iz ESPG bolje vključile v celovit sveženj pomoči za prestrukturiranje. Za prehajanja na trgu dela so potrebne intenzivne naložbe v človeški kapital, in sicer v obliki proaktivnih vnaprejšnjih ukrepov in reaktivnih ukrepov.

V programskem obdobju 2014–2020 je možno v nekaterih okoliščinah v vlogo ESPG vključiti toliko mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, kot odpuščenih delavcev. Brezposelnost mladih je in še naprej ostaja velik izziv. Poleg tega izkušnje kažejo, da mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, pomoč iz ESPG večinoma sprejmejo, če se jim jo ponudi. Vendar pa ocena kaže, da bi bilo treba nameniti pozornost vprašanju, ali je ESPG pravi kanal za zagotavljanje take pomoči ali pa bi drugi kanali imeli boljše možnosti za doseganje zadevnih mladih. Če bi se pomoč zagotavljala samo mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, v regijah, ki jih prizadene masivno prestrukturiranje zaradi globalizacije ali finančne krize, ne pa tudi tistim v regijah, ki jih prizadene avtomatizacija, bi se to lahko štelo za nepravilno.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Ključni elementi zgoraj navedene vmesne ocene in spodaj navedene ocene učinka so obsežna posvetovanja z zainteresiranimi stranmi, vključno z javnimi posvetovanji na spletu, ciljno usmerjenimi posvetovanji in srečanji tematskih skupin.

Komisija je pripravila tudi dogodke z zainteresiranimi stranmi, na katerih se je razpravljalo o morebitnih spremembah zasnove ESPG po letu 2020. Te razprave so potekale na rednih srečanjih kontaktnih oseb ESPG in seminarjih mrežnega povezovanja oktobra 2017 in marca 2018 ter na izrednem srečanju kontaktnih oseb ESPG januarja 2018, ki je bilo v celoti posvečeno razpravi o ESPG po letu 2020.

Na splošno se mnenja zainteresiranih strani niso razlikovala od mnenja Komisije ter se odražajo v tem predlogu.

- **Zunanji strokovnjaki**

Med pripravo vmesne ocene je Komisija za izdelavo ocenjevalne študije najela zunanje svetovalce.

Komisija je tudi med pripravo ocene učinka za izdelavo študije najela zunanje svetovalce.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka je bila opravljena. Ta ocena učinka, ki je del regulativnih predlogov Generalnega direktorata za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje za naslednji večletni finančni okvir, zajema naslednje sklade:

- Evropski socialni sklad (ESS – enega od evropskih strukturnih in investicijskih skladov (skladi ESI)) in pobudo za zaposlovanje mladih;
- Sklad za evropsko pomoč najbolj ogroženim (FEAD);
- Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG);
- program EU za zdravje ter
- Program za zaposlovanje in socialne inovacije (EaSI).

Ocenjene so bile naslednje možnosti za sklade, ki jih zajema ocena učinka:

Možnost 1: *združitev ESS, pobude za zaposlovanje mladih, Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim, EaSI in programa EU za zdravje*

- To je bila prednostna možnost, tako na podlagi rezultatov ocen kot posvetovanj z zainteresiranimi stranmi. Po mnenju organov upravljanja bi široko zastavljeno združevanje skladov izboljšalo njihove zmožnosti za racionalizacijo njihovega strateškega ukrepanja na vseh področjih socialne politike. To bi povečalo njihovo prožnost pri načrtovanju ukrepov in olajšalo uresničevanje načel evropskega stebra socialnih pravic. Upravičenci so potrdili, da še vedno obstajajo neizrabljene možnosti za okrepitev sinergij med programi in financiranimi projekti;

Možnost 2: *združitev ESS, pobude za zaposlovanje mladih, Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim, EaSI, programa EU za zdravje in Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji*

- Rezultat bi bil zgolj umetno zmanjšanje števila skladov. Z združitvijo z ESS+ bi se izgubili zelo specifični cilji Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji, njegova velika politična prepoznavnost in proračunska prožnost. To je bilo potrjeno s strani zainteresiranih strani med postopkom posvetovanja¹¹;

Možnost 3: *združitev skladov v okviru deljenega upravljanja (tj. brez EaSI in programa EU za zdravje, vendar z Evropskim skladom za prilagoditev globalizaciji)*

- To bi pomenilo, da bi žrtvovali veliko prepoznavnost Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji kot instrumenta za izredne razmere na ravni EU za ublažitev negativnih stranskih učinkov globalizacije. Potencialna prožnost in sinergije, ki bi se ustvarile z združitvijo EaSI z ESS+, bi se izgubile;

Možnost 4: *ohranitev Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim kot ločenega sklada, a z združitvijo dveh vrst programov Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim (materialna pomoč in socialna vključenost)*

- To bi omogočilo več sinergij med različnimi vrstami podpore za osnovno materialno pomoč in ukrepi socialne vključevanja, pri čemer bi se pravila za izvajanje obrnila. A ustrezna razmejenost glede na ukrepe socialnega vključevanja iz ESS ne bi bila zagotovljena;

Možnost 5: *združitev vseh skladov ESI*

- To bi oslabilo izvajanje politik, saj pravil za izvajanje ne bi bilo mogoče prilagoditi specifičnim zahtevam podprtih politik. Tudi sinergije in usklajenost z drugimi skladi za naložbe v človeški kapital se ne bi povečale.

¹¹ Glej študijo v podporo oceni učinka naložb v človeški kapital, GD EMPL (v teku): „Vključitve Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji v okvir drugih skladov GD EMPL različne zainteresirane strani, vključene v upravljanje sklada, na splošno niso ocenile kot zaželeno možnost.“

Oceno učinka je pregledal Odbor za regulativni nadzor, ki je podal pozitivno mnenje s pridržkom. Mnenje Odbora za regulativni nadzor je na voljo pod številko Ares(2018)2265999. Pripombe Odbora so bile upoštevane. Pripombe v zvezi z ESPG so se v prvi vrsti nanašale na obrazložitev upravičenosti obstoja ESPG. Odbor za regulativni nadzor je med drugim predlagal natančnejšo predstavitev načinov uporabe ESPG ter podrobnejšo analizo, v kolikšnem obsegu predlagane spremembe obravnavajo opredeljene težave. Odbor je tudi priporočil, naj se upravičijo razlogi za ohranitev ESPG zunaj večletnega finančnega načrta.

Končni predlog glede politike ne odstopa od ugotovitev ocene učinka. Najpomembnejša ugotovitev v zvezi z ESPG je, da bi moral ESPG kot sklad za nujno pomoč ostati zunaj zgornjih mej proračuna večletnega finančnega okvira. Od skladov nujne pomoči se ne pričakuje, da bodo izčrpali specifičen proračun. Biti znotraj večletnega finančnega okvira bi zato pomenilo nasprotno, imeti specifičen proračun, iz katerega bi sklad črpal, ki pa bi ga preoblikoval v orodje redne pomoči za prestrukturiranje. Vendar, če je sklad zunaj večletnega finančnega okvira, je postopek njegove uporabe dolgotrajen, kar pa je v nasprotju z njegovo funkcijo sklada za nujno pomoč. Zato je treba postopek njegove uporabe pospešiti in racionalizirati. Ocena učinka poudarja pomen znižanja praga in širšega področja uporabe ESPG.

- **Poenostavitve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

ESPG je eden od posebnih instrumentov, ki niso vključeni v zgornje meje proračuna večletnega finančnega okvira, z najvišjim letnim zneskom v višini 200 milijonov EUR (cene iz leta 2018) od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027.

Njegovo delovanje ureja točka 9 osnutka medinstitucionalnega sporazuma med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju.

Zahtevani človeški in upravni viri so določeni v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Spremljanje uspešnosti ESPG bo okrepljeno z uvedbo določb za skupni sistem spremljanja s kazalniki učinka in rezultatov v uredbi ESPG. Uspeh se bo večinoma meril s stopnjami ponovne zaposlitve, tj. z deležem ljudi, ki so našli zaposlitev po prejemu pomoči iz ESPG.

Od držav članic se bo zahtevalo, da skupne kazalnike učinka in rezultatov priložijo svojim pogodbam z izvedbenimi organi. Zahteve, ki so trenutno vključene v sklepe o financiranju iz ESPG, bodo vključene v uredbo ESPG, kar pomeni, da morajo biti podatki o statusu zaposlitve upravičencev posredovani ob predložitvi končnega poročila zadevne države članice po enem letu. To vključuje tudi informacije o vrsti in kakovosti zaposlitve (npr. stalna/začasna zaposlitev) ter spremembah v zaposljivosti upravičencev na koncu operacije (npr. pridobljene kvalifikacije). Zbrani podatki bodo morali temeljiti na raziskavah in podatkih, pridobljenih od

nacionalnih organov. Na podlagi tega bo mogoče oceniti, v kolikšnem obsegu je podpora pomagala izboljšati zaposljivost upravičencev ter spremeniti njihov zaposlitveni status, s čimer se lahko opredeli učinkovitost delovanja ESPG.

Na podlagi ugotovitev predhodnih ocen in poročil Računskega sodišča bodo uvedeni specifični cilji glede na posamezen primer. Ti cilji bodo morali upoštevati posebne značilnosti primera in stopnjo primerljivosti s predhodnimi primeri. Cilji bi se morali nanašati na stopnje ponovne vključitve upravičencev. Ta pa je potrebna za namene poročanja in ocenjevanja, ni pa vezana na mehanizme kazni ali plačila, ki bi temeljila na rezultatih. Za izredne razmere je značilno, da se pojavijo nepričakovano, pogosto v hitro spreminjajočih se nepredvidljivih okoliščinah. Plačila, ki temeljijo na rezultatih, bi se lahko štela za pravična samo, če bi rezultate lahko neposredno pripisali dodeljeni pomoči ter ne bi bili močno odvisni tudi od zunanjih dejavnikov. Države članice pa bodo morale v končnih poročilih predložiti utemeljeno analizo o tem, v kakšnem obsegu so bili cilji doseženi. Ocene so pokazale, da osredotočenost na rezultate nikoli ni bila vprašljiva. Ponovno zaposlovanje ljudi in/ali povečanje njihove zaposljivosti je od nekdaj največja skrb držav članic. Vendar pa merjenje rezultatov ni bilo vedno možno zaradi slabe razpoložljivosti podatkov.

Vmesna ocena ESPG je pokazala, da bi bilo treba predvideti prihodnje ocenjevanje in tako zagotoviti, da je na voljo dovolj podatkov. Zato bo v skladu s smernicami o boljši pripravi zakonodaje časovno načrtovanje prihodnjih ocenjevanj boljše prilagojeno ciklu izvajanja ESPG. To bo pomenilo, da bo vsake štiri leta treba zaključiti ocenjevanje.

Ocene se opravijo v skladu z odstavki 22 in 23 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016¹², kjer so tri institucije potrdile, da bi ocena obstoječe zakonodaje in politike morala zagotavljati podlago za oceno učinka možnosti za nadaljnje ukrepe. Ocenjeni bodo učinki programa v praksi na podlagi kazalnikov/ciljev programa in podrobne analize tega, v kolikšni meri se program zdi ustrezen, učinkovit, uspešen ter v kolikšni meri zagotavlja dovolj dodane vrednosti EU in je usklajen z drugimi politikami EU. Ocene bodo vključevale pridobljene izkušnje, s katerimi se lahko identificirajo morebitne pomanjkljivosti/težave ali potencial za nadaljnjo izboljšanje ukrepov ali njihovih rezultatov in pomoč pri doseganju čim večjega izkoristka/učinka.

Komisija bo tudi v prihodnje vsaki dve leti poročala o dejavnostih sklada.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člena 2 in 3 predlaganega osnutka uredbe določata misijo in cilje ESPG. Sprememba sedanje Uredbe ESPG (EU) 1309/2013 glede poslanstva izrecno vključuje vlogo ESPG pri prispevku k ustreznim načelom evropskega stebra socialnih pravic. Nadalje je v ciljih pojasnjeno, da se bo ESPG s povečanjem prilagodljivosti na sedanje in prihodnje gospodarske izzive soočal z nepričakovanimi velikimi prestrukturiranjimi.

Merila za pomoč so določena v členu 5. Predlagani prag presežnosti je najmanj 250 presežnih delavcev, medtem ko je to število v sedanji uredbi najmanj 500 presežnih delavcev. Ta prag bolje odraža realnost v mnogih regijah, kjer ima pojav prestrukturiranja, ki vključuje 250 presežnih delavcev, znaten učinek na trg dela. Hkrati pa odraža, da na splošno delež obsežnih pojavov presežnosti upada. Dodana je bila nova določba, ki državam članicam omogoča uporabo pomoči iz ESPG, če pride do presežnosti v isti regiji, toda v različnih gospodarskih sektorjih. Zlasti v manj poseljenih regijah ima lahko val sočasnih odpuščanj v različnih sektorjih znaten učinek na trg dela. Dodana je bila nova določba, ki določa, da se ESPG kot

¹² Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016, UL L 123, 12.5.2016, str. 1–14.

tržno usmerjen sklad ne more uporabiti, če je presežnost v javnem sektorju neposredno povezana z rezi javnega proračuna. To odraža tudi dejstvo, da ESPG ne daje pomoči podjetjem, ki odpuščajo, kar bi v tem primeru bili javni organi države članice prosilke pomoči iz ESPG.

Člen 8 določa upravičene ukrepe. Za razliko od sedanje uredbe je med ukrepe obvezno vključiti širjenje spretnosti, ki jih zahteva digitalna doba. To se glede na zahteve trga dela šteje za nujno potrebno. Ponujeni ukrepi morajo temeljiti na osebnih potrebah in kvalifikacijah upravičencev.

Tehnična pomoč Komisije je namenjena podpori vseh ukrepov, potrebnih za izvajanje predlagane uredbe. V skladu s členom 12 predlagane uredbe znesek te pomoči lahko predstavlja do 0,5 % letnega najvišjega zneska ESPG. Ta znesek je višji kot v sedanjem programskem obdobju, saj bo posebna pomoč ponujenega državam, ki so manj izkušene z uporabo ESPG ali s pomočjo za prestrukturiranje kot tako. To bi vključevalo tudi dodatne ukrepe za povečanje mreženja in izmenjave dobrih praks med državami članicami.

Standardno obdobje za izvajanje ukrepov ESPG ostaja 24 mesecev. Vendar pa člen 15 predlagane uredbe določa, da se obdobje 24 mesecev šteje od sprejetja sklepa za uporabo ESPG in ne od predložitve vloge za podporo iz ESPG. To pa odraža dejstvo, da se v mnogih državah članicah uporabljajo proračunski postopki, ki ne dopuščajo tveganja in predhodnega financiranja takšnih ukrepov, ne da bi bilo znano, ali bo pomoč dejansko dodeljena. Če pa je država članica pripravljena prevzeti tveganje, so ukrepi upravičeni od napovedi presežnosti, kakor je to opredeljeno v sedanji uredbi.

Člen 16 predlagane uredbe določa proračunski postopek. Ker morajo sklepi o uporabi ESPG temeljiti na uradni zahtevi, da je najmanj 250 delavcev v določenem referenčnem obdobju izgubilo svojo zaposlitev, se obsežna analiza o ozadju presežnosti ne zahteva več. Zato predlog Komisije o uporabi ESPG, ki temelji na takih analizah, ni več potreben. Proračunski organ bo odločil o zahtevku za prerazporeditev. Komisija bo priložila osnutek izvedbenega sklepa ter kratek povzetek vloge za zahtevek za prerazporeditev. Ta postopek bo zagotovil hitrejšo uporabo finančnih prispevkov.

Delitev odgovornosti med Komisijo in državami članicami je določena v predlaganem členu 23. ESPG ostaja v okviru deljenega upravljanja in glede določb o imenovanju izvedbenih organov, vprašanj revizije in preprečevanja goljufij ni znatnih sprememb.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (ESPG)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti tretjega odstavka člena 175 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹³,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij¹⁴,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pri uporabi skladov bi bilo treba spoštovati horizontalna načela, kakor so določena v členu 3 Pogodbe o Evropski uniji (PEU) in členu 10 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), vključno z načeli subsidiarnosti in sorazmernosti, kakor so določena v členu 5 PDEU, ter upoštevati Listino Evropske unije o temeljnih pravicah. Države članice in Komisija bi si morale prizadevati odpravljati neenakosti in spodbujati enakost moških in žensk ter upoštevati vidik spola ter preprečevati diskriminacijo na podlagi spola, rase ali narodnosti, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti. Cilje skladov bi bilo treba uresničevati v okviru trajnostnega razvoja ter v okviru spodbujanja cilja Unije o ohranjanju, varstvu in izboljšanju kakovosti okolja, kakor ga določata člen 11 in člen 191(1) PDEU, ob upoštevanju načela odgovornosti povzročitelja.
- (2) Evropski parlament, Svet in Komisija so kot odziv na družbene izzive v Evropi 17. novembra 2017 skupno razglasili evropski steber socialnih pravic¹⁵. Ob upoštevanju spreminjajočih se razmer v svetu dela se mora Unija pripraviti na sedanje in prihodnje izzive globalizacije in digitalizacije s čim bolj vključujočo rastjo ter z izboljšanjem zaposlitvenih in socialnih politik. Dvajset ključnih načel stebra je razvrščenih v okviru treh kategorij: enake možnosti in dostop do trga dela; poštene delovni pogoji; socialna zaščita in vključenost. Evropski steber socialnih pravic predstavlja krovni okvir smernic evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji (ESPG), ki bodo Uniji omogočile, da v primeru velikih prestrukturiranj v praksi uresničuje ustrezna načela.

¹³ UL C , , str. .

¹⁴ UL C , , str. .

¹⁵ https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_sl.

- (3) Svet je 20. junija 2017 potrdil odgovor Unije¹⁶ na agendo Združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030¹⁷ – trajnostno prihodnost Evrope. Svet je opozoril na pomen uravnoteženega in celovitega uresničevanja trajnostnega razvoja v vseh treh razsežnostih (ekonomski, socialni in okoljski). Trajnosten razvoj je treba nujno vključiti v okvir evropskih politik, Unija pa si mora v politikah, ki jih uporablja, ambiciozno prizadevati obravnavati svetovne izzive. Svet je pozdravil sporočilo Komisije z naslovom „Novi ukrepi za trajnostno prihodnost Evrope“ z dne 22. novembra 2016 kot prvi korak vključevanja ciljev trajnostnega razvoja v politike Unije in uporabe trajnostnega razvoja kot vodilnega načela vseh politik Unije, tudi s pomočjo finančnih instrumentov.
- (4) Februarja 2018 je Komisija sprejela sporočilo z naslovom „Nov in sodoben večletni finančni okvir, s katerim bo lahko EU učinkovito uresničevala svoje prioritete po letu 2020“¹⁸. V sporočilu poudarja, da proračun EU podpira edinstveno socialno tržno gospodarstvo v Evropi. Zato bo izjemno pomembno izboljšati zaposlitvene možnosti in reševati izzive glede spretnosti, zlasti spretnosti v zvezi z digitalizacijo. Proračunska prožnost je temeljno načelo naslednjega večletnega finančnega okvira. V uporabi ostajajo tudi mehanizmi prožnosti, ki bodo omogočali odzivanje Unije na nepredvidene dogodke ter zagotavljali, da se proračunska sredstva uporabijo, kjer so najbolj nujno potrebna.
- (5) Komisija v svoji „beli knjigi o prihodnosti Evrope“¹⁹ izraža skrb zaradi izolacionističnih gibanj, vse večjih dvomov o koristih odprte trgovine in socialnega tržnega gospodarstva EU na splošno.
- (6) Komisija je v svojem „Razmisleku o izkoriščanju globalizacije“²⁰ opredelila kombinacijo globalizacije, povezane s trgovino, in tehnoloških sprememb kot glavna dejavnika za povečevanje povpraševanja po kvalificirani delovni sili in zmanjševanje števila delovnih mest za nizko kvalificirano delovno silo. Čeprav bolj odprta trgovina in dodatno povezovanje svetovnih gospodarstev na splošno zagotavljata ogromne prednosti, se je treba spopasti s temi negativnimi stranskimi učinki. Sedanje koristi globalizacije so že zdaj neenakomerno porazdeljene med ljudmi in regijami, kar ima znaten učinek na tiste, ki jih prizadenejo negativni učinki, zato obstaja nevarnost, da bo čedalje hitrejši tehnološki napredek dodatno okrepil te učinke. Zato bo treba v skladu z načeloma solidarnosti in trajnosti zagotoviti, da bodo koristi globalizacije pravičnejše porazdeljene z usklajevanjem gospodarskega odpiranja in tehnološkega napredka s socialno zaščito.
- (7) Komisija je v svojem „Razmisleku o prihodnosti financ EU“²¹ poudarila potrebo po zmanjšanju gospodarskih in socialnih razlik med državami članicami. Zato je ključna prednostna naloga vlaganje v enakost, socialno vključenost, izobraževanje in usposabljanje ter zdravje.
- (8) Globalizacija in tehnološke spremembe bodo najverjetneje nadalje povečale medsebojno povezanost in soodvisnost svetovnih gospodarstev. Prerazporeditev delovne sile je sestaven in neizogiben del tovrstnih gospodarskih sprememb. Za pravično porazdelitev koristi, ki jih prinašajo spremembe, je izjemno pomembno, da se

¹⁶ <http://eu-un.europa.eu/eu-response-2030-agenda-sustainable-development-sustainable-european-future/>.

¹⁷ <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

¹⁸ [http://eur-lex.europa.eu/legal-](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0098&qid=1527152478916&from=SL)

[content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0098&qid=1527152478916&from=SL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0098&qid=1527152478916&from=SL)

¹⁹ https://ec.europa.eu/commission/white-paper-future-europe-reflections-and-scenarios-eu27_sl.

²⁰ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-harnessing-globalisation_sl.

²¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_sl.

presežnim delavcem in tistim, ki jim grozi odpuščanje, ponudi pomoč. „Okvir kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje“²² je instrument politike Unije, ki določa okvir najboljših praks za predvidevanje in upravljanje prestrukturiranja podjetij. Nudi celovit okvir o tem, kako bi bilo treba z ustreznimi političnimi sredstvi obravnavati izzive ekonomske prilagoditve in prestrukturiranja ter njihov učinek na zaposlovanje in socialne učinke. Z njim Unija države članice prav tako poziva, da sredstva EU in nacionalno financiranje uporabljajo tako, da se zagotovi učinkovitejše blaženje socialnega učinka prestrukturiranja, zlasti negativnega učinka na zaposlovanje. Najpomembnejša instrumenta Unije za pomoč prizadetim delavcem sta Evropski socialni sklad plus (ESS+), ki pomoč ponuja na podlagi predvidevanj, ter ESPG, ki pomoč ponuja reaktivno v primeru nepričakovanih velikih prestrukturiranj.

- (9) ESPG je bil ustanovljen z Uredbo (ES) št. 1927/2006 Evropskega parlamenta in Sveta²³ za večletni finančni okvir od 1. januarja 2007 do 31. decembra 2013. ESPG je bil vzpostavljen, da bi Uniji omogočil izkazati solidarnost do delavcev, ki so izgubili svoja delovna mesta zaradi velikih strukturnih sprememb v svetovnih trgovinskih tokovih zaradi globalizacije.
- (10) Področje uporabe Uredbe (ES) št. 1927/2006 je bilo leta 2009 razširjeno z Uredbo (ES) št. 546/2009 Evropskega parlamenta in Sveta²⁴ kot del Evropskega načrta za oživitve gospodarstva za vključitev delavcev, ki so zaposlitev izgubili neposredno zaradi svetovne gospodarske in finančne krize.
- (11) Za čas trajanja večletnega finančnega okvira od 1. januarja 2014 do 31. decembra 2020 je Uredba (EU) št. 1309/2013 Evropskega parlamenta in Sveta²⁵ razširila področje uporabe, da se ne bi zajemalo le ukinjenih delovnih mest, ki so posledica resnih gospodarskih motenj zaradi še vedno trajajoče svetovne finančne in gospodarske krize, ki je predmet Uredbe (ES) št. 546/2009, temveč še ukinjena delovna mesta, ki so posledica nove svetovne finančne in gospodarske krize.
- (12) Komisija je opravila vmesno oceno, da bi ugotovila, kako in v kakšnem obsegu ESPG dosega svoje cilje. ESPG se je z doseganjem višje stopnje ponovne vključitve presežnih delavcev na trg dela glede na preteklo programsko obdobje izkazal za učinkovitega. V oceni je bilo tudi ugotovljeno, da ESPG ustvarja evropsko dodano vrednost. To velja zlasti v smislu njegovih učinkov na obseg, saj se s pomočjo iz ESPG povečata število in raznolikost storitev, ki se zagotavljajo, pa tudi njihova stopnja intenzivnosti. Poleg tega je pomoč iz ESPG zelo vidna in dokazuje, da ustvarja dodano vrednost EU neposredno širši javnosti. Identificiranih pa je bilo več izzivov. Po eni strani se je postopek za uporabo ESPG izkazal za predolgega. Nadalje je več držav članic poročalo o težavah s pripravo obsežnih analiz o ozadju dogodka, ki je povzročil presežnost. Glavni razlog, zakaj države članice, ki bi lahko imele primer ESPG, ne vložijo vloge, so težave s finančno in institucionalno zmogljivostjo. Na eni

²² SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ „Okvir kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje“, (COM(2013) 882 final, 13.12.2013).

²³ Uredba (ES) št. 1927/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o ustanovitvi Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji ([UL L 406, 30.12.2006, str. 1](#)).

²⁴ Uredba (ES) št. 546/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o spremembi Uredbe (ES) št. 1927/2006 o ustanovitvi Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji ([UL L 167, 29.6.2009, str. 26](#)).

²⁵ Uredba (EU) št. 1309/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (2014–2020) in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1927/2006.

strani lahko preprosto primanjkuje delovne sile. Države članice lahko zdaj zaprosijo za tehnično pomoč samo, če izvedejo primer ESPG. Ker lahko do presežnosti pride nepričakovano, bi bilo pomembno, da so države članice pripravljene takoj ukrepati in lahko nemudoma vložijo vlogo. Poleg tega se zdi, da so v nekaterih državah članicah potrebna temeljitejša prizadevanja za krepitev institucionalne zmogljivosti, da bi se zagotovilo učinkovito in uspešno izvajanje primerov ESPG. Prag 500 ukinjenih delovnih mest je bil deležen kritike kot previsoko postavljen, zlasti v manj poseljenih regijah²⁶.

- (13) Komisija poudarja trajni pomen vloge ESPG kot prožnega sklada, ki podpira delavce, ki izgubijo zaposlitev zaradi obsežnih prestrukturiranj, in jim pomaga, da čim hitreje najdejo drugo zaposlitev. Unija bi morala nadaljevati z zagotavljanjem posebne enkratne podpore za olajšanje ponovne vključitve presežnih delavcev na trg dela na območjih, v sektorjih, na ozemljih ali področjih trga dela, ki so jih prizadele hude gospodarske motnje. Ob upoštevanju medsebojnega delovanja in vzajemnih učinkov odprte trgovine, tehnoloških sprememb ali drugih dejavnikov, kot so prehod na nizkoogljično gospodarstvo, in z upoštevanjem, da je čedalje težje opredeliti posamezni dejavnik, ki povzroči pojav presežnih delavcev, bo uporaba ESPG v prihodnje temeljila le na znatnem učinku prestrukturiranj. ESPG glede na svoj namen, ki je zagotavljanje podpore v nujnih situacijah in nepričakovanih okoliščinah, ob dopolnjevanju vnapirejše pomoči ESS+, ostaja prožen in poseben instrument, zunaj zgornjih mej proračuna večletnega finančnega okvira, kot je določen v sporočilu Komisije. Sodoben proračun za Unijo, ki varuje, opolnomoča in ščiti – Večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 in njegove priloge²⁷.
- (14) Kakor je navedeno, da bi ohranili evropsko naravo ESPG, bi bilo treba vlogo za podporo vložiti, kadar ima veliko prestrukturiranje znaten učinek na lokalno ali regionalno gospodarstvo. Takšen učinek bi bilo treba opredeliti z najmanjšim številom ukinjenih delovnih mest v okviru določenega referenčnega obdobja. Ob upoštevanju ugotovitev vmesne ocene se določi prag 250 ukinjenih delovnih mest v referenčnem obdobju štirih mesecev (ali 6 mesecev v sektorskih primerih). Ob upoštevanju dejstva, da imajo valovi odpustov v različnih panogah, toda v isti regiji, enako znaten učinek na lokalni trg dela, je mogoče vložiti tudi regionalno vlogo. Na majhnih trgih dela, kot so majhne države članice ali oddaljene regije, vključno z najbolj oddaljenimi regijami iz člena 349 PDEU, ali v izjemnih okoliščinah se lahko vloge vložijo za nižje število ukinjenih delovnih mest.
- (15) Da bi izrazili solidarnost Unije s presežnimi delavci in samozaposlenimi osebami, ki so prenehale opravljati dejavnost, bi morala stopnja sofinanciranja svežnja prilagojenih storitev in njegovega izvajanja ustrezati stopnji ESS+ v zadevni državi članici.
- (16) Del proračuna Unije, dodeljenega ESPG, bi morala Komisija izvrševati v okviru deljenega upravljanja z državami članicami v smislu Uredbe (EU, Euratom) [števila nove finančne uredbe] Evropskega parlamenta in Sveta²⁸ („finančna uredba“). Zato bi Komisija in države članice pri izvajanju ESPG v okviru deljenega upravljanja morale spoštovati načela iz finančne uredbe, kot so dobro finančno poslovanje, preglednost in nediskriminacija.

²⁶ COM (2018) 297 final in priložen SWD (2018) 192 final.

²⁷ SWD (2018) 171 final in njegova priloga COM (2018) 321 final.

²⁸ UL L [...], [...], str. [...].

- (17) Evropski center za spremljanje sprememb s sedežem pri Evropski fundaciji za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound) v Dublinu Komisiji in državam članicam pomaga pri kvalitativnih in kvantitativnih analizah in s tem pri ocenjevanju trendov globalizacije in prestrukturiranj ter uporabi ESPG.
- (18) Presežni delavci in samozaposlene osebe, ki so prenehale opravljati dejavnost, bi morali imeti enak dostop do ESPG ne glede na vrsto pogodbe o zaposlitvi ali delovnega razmerja. Zato bi bilo treba v tej uredbi presežne delavce in samozaposlene osebe, ki so prenehale opravljati dejavnost, šteti za možne upravičence do sredstev ESPG za namene te uredbe.
- (19) Finančni prispevki iz ESPG bi morali biti prvenstveno usmerjeni k aktivnim ukrepom na trgu dela, katerih cilj je ponovna hitra vključitev upravičencev v trajnostno zaposlitev v njihovem prvotnem sektorju ali zunaj njega. Ukrepi bi morali odražati predvidene potrebe lokalnega in regionalnega trga dela. Kadarkoli je to ustrezno, bi bilo treba podpirati tudi mobilnost presežnih delavcev, da se jim pomaga najti novo zaposlitev drugje. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti razširjanju spretnosti, ki jih zahteva digitalna doba. Omejiti bi bilo treba vključevanje denarnih pomoči v usklajeni sveženj prilagojenih storitev. Podjetja bi lahko spodbujali k sodelovanju pri nacionalnem sofinanciranju ukrepov v okviru ESPG.
- (20) Pri oblikovanju usklajenega svežnja ukrepov aktivne politike trga dela bi morale države članice dati prednost ukrepom, ki bodo znatno prispevali k zaposljivosti upravičencev. Države članice bi si morale prizadevati za ponovno vključitev v trajnostno zaposlitev čim večjega števila upravičencev, ki sodelujejo v teh ukrepih, in sicer čim prej v šestmesečnem roku za predložitev končnega poročila o izvajanju finančnega prispevka.
- (21) Države članice bi morale pri oblikovanju usklajenega svežnja ukrepov za aktivno politiko zaposlovanja biti posebej pozorne na prikrajšane upravičence, vključno z mlajšimi in starejšimi brezposelnimi ter osebami, izpostavljenimi tveganju revščine, saj imajo te skupine posebne težave pri ponovnem vključevanju na trg dela. Ne glede na navedeno pa bi bilo treba pri izvajanju ESPG spoštovati in spodbujati načeli enakosti spolov in nediskriminacije, ki spadata med temeljne vrednote Unije in sta zapisani v evropskem stebru socialnih pravic.
- (22) Da bi države članice učinkovito in hitro pomagale upravičencem, bi se morale čim bolj potruditi za vložitev popolnih vlog za finančni prispevek iz ESPG. V primeru, da Komisija zahteva dodatne informacije za oceno vloge, bi bilo treba zagotavljanje dodatnih informacij časovno omejiti.
- (23) V interesu upravičencev in organov, pristojnih za izvajanje ukrepov, bi morala država članica prosilka ustrezno informirati vse udeležene v postopku za pridobitev pomoči o stanju vloge.
- (24) Finančni prispevki iz ESPG v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja ne bi smeli nadomestiti podpornih ukrepov, ki so upravičencem na voljo v okviru skladov Unije ali drugih politik ali programov Unije, ampak bi morali te ukrepe po možnosti dopolnjevati.
- (25) Vključiti bi bilo treba posebne določbe za dejavnosti informiranja in komuniciranja o primerih ESPG in rezultatih.
- (26) Za lažje izvajanje te uredbe bi morali biti odhodki upravičeni od datuma, na katerega začne država članica opravljati prilagojene storitve ali od datuma, na katerega ima država članica upravne izdatke za izvajanje ESPG.

- (27) Da bi zadovoljili potrebe, ki nastanejo zlasti v prvih mesecih vsakega leta, ko so možnosti za prerazporeditev iz drugih proračunskih vrstic še posebno majhne, bi bilo treba v letnem proračunskem postopku zagotoviti ustrezen znesek za plačila v proračunski vrstici ESPG.
- (28) [Večletni finančni načrt in Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo z dne [prihodnji datum] o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ²⁹ (v nadaljnjem besedilu: Medinstitucionalni sporazum) določata finančni okvir ESPG].
- (29) V interesu upravičencev bi morala biti pomoč na voljo čim hitreje in čim bolj učinkovito. Države članice in institucije Unije, vključene v proces odločanja o ESPG, bi si morale čim bolj prizadevati za skrajšanje časa obravnave in poenostavitev postopkov, da bi zagotovile nemoteno in hitro sprejemanje odločitev o uporabi ESPG. Zato proračunski organ v prihodnosti odloči o zahtevi za prerazporeditev Komisije in ne zahteva več predloga Komisije za uporabo ESPG.
- (30) Ko se podjetje zapre, se presežnim delavcem lahko pomaga prevzeti nekatere ali vse dejavnosti njihovega nekdanjega delodajalca.
- (31) Da se Evropskemu parlamentu omogoči politični nadzor, Komisiji pa stalno spremljanje rezultatov, pridobljenih s pomočjo iz ESPG, bi morale države članice pravočasno predložiti končno poročilo o izvajanju ESPG.
- (32) Države članice bi morale ohraniti pristojnost za izvrševanje finančnega prispevka ter upravljanje in nadzor ukrepov, ki se financirajo s sredstvi Unije, v skladu z ustreznimi določbami Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta (finančna uredba)³⁰ ali morebitno pozneje sprejeto uredbo. Države članice bi morale upravičiti uporabo finančnega prispevka, prejetega iz ESPG. Ker je obdobje izvajanja operacij ESPG kratko, bi se morala pri obveznostih poročanja odražati posebna narava pomoči iz ESPG.
- (33) Države članice bi morale preprečevati, odkrivati in ustrezno ukrepati glede nepravilnosti, vključno z goljufijami, ki jih povzročijo upravičenci. Še posebej lahko v skladu z Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013³¹ in uredbama (Euratom, ES) št. 2988/95³² in št. 2185/96³³ Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) izvaja administrativne preiskave, vključno s pregledi in inšpekcijami na kraju samem, da bi ugotovil, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali kakršne koli druge nezakonite dejavnosti, ki škodijo finančnim interesom Unije. V skladu z Uredbo (EU) 2017/1939³⁴ lahko Evropsko javno tožilstvo preiskuje in preganja goljufije ter druga kazniva dejanja, ki škodijo finančnim interesom Unije, kot je določeno v Direktivi

²⁹ Sklic, ki se posodobi.

³⁰ Sklic je treba posodobiti:

³¹ Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1).

³² Uredba Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95 z dne 18. decembra 1995 o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti (UL L 312, 23.12.1995, str. 1).

³³ Uredba Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96 z dne 11. novembra 1996 o pregledih in inšpekcijah na kraju samem, ki jih opravlja Komisija za zaščito finančnih interesov Evropskih skupnosti pred goljufijami in drugimi nepravilnostmi (UL L 292, 15.11.1996, str. 2).

³⁴ Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

(EU) 2017/1371³⁵ Evropskega parlamenta in Sveta o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava. Države članice bi morale sprejeti potrebne ukrepe, da vsaka oseba ali subjekt, ki prejema sredstva Unije, v celoti sodeluje pri zaščiti finančnih interesov Unije ter Komisiji, Evropskemu uradu za boj proti goljufijam (OLAF), Evropskemu javnemu tožilstvu (EJT) in Evropskemu računskemu sodišču (ERS) podeli potrebne pravice in dostop ter zagotovi, da vse tretje osebe, ki so vključene v uporabo sredstev iz skladov Unije, podelijo enakovredne pravice. Države članice bi morale Komisiji poročati o odkritih nepravilnostih, vključno z goljufijami, ter o svojih nadaljnjih ukrepih ter ukrepanjih na podlagi preiskav OLAF.

- (34) V skladu s finančno uredbo, Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[1], Uredbo Sveta (Euratom, ES) št. 2988/95[2], Uredbo Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96[3] in Uredbo Sveta (EU) 2017/1939[4] bi bilo treba finančne interese Unije zaščititi s sorazmernimi ukrepi, ki vključujejo preprečevanje, odkrivanje, odpravljanje in preiskovanje nepravilnosti in goljufij, povračilo izgubljenih, neupravičeno izplačanih ali nepravilno porabljenih sredstev ter po potrebi naložitev upravnih sankcij. Zlasti lahko v skladu z Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 in Uredbo (Euratom, ES) št. 2185/96 Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) izvaja preiskave, vključno s pregledi in inšpekcijami na kraju samem, da bi ugotovil, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali kakršne koli druge nezakonite dejavnosti, ki škodijo finančnim interesom Unije. V skladu z Uredbo (EU) 2017/1939 lahko Evropsko javno tožilstvo (v nadaljnjem besedilu: EJT) preiskuje in preganja goljufije ter druga nezakonita ravnanja, ki škodijo finančnim interesom Unije, kot je določeno v Direktivi (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta[5]. V skladu s finančno uredbo mora vsaka oseba ali subjekt, ki prejema sredstva Unije, v celoti sodelovati pri zaščiti finančnih interesov Unije ter Komisiji, uradu OLAF, EJT in Evropskemu računskemu sodišču podeliti potrebne pravice in dostop ter zagotoviti, da vse tretje osebe, ki so vključene v uporabo sredstev iz skladov Unije, podelijo enakovredne pravice.
- (35) Za to uredbo se uporabljajo horizontalna finančna pravila, ki sta jih sprejela Evropski parlament in Svet na podlagi člena 322 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Ta pravila so določena v finančni uredbi, pri čemer določajo zlasti postopek za pripravo in izvrševanje proračuna prek nepovratnih sredstev, javnih naročil, nagrad in posrednega izvrševanja ter urejajo nadzor odgovornosti finančnih akterjev. Pravila, sprejeta na podlagi člena 322 PDEU, se nanašajo tudi na zaščito proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah, saj je spoštovanje tega načela bistven predpogoj za dobro finančno poslovanje in učinkovito financiranje EU.
- (36) V skladu s členom 22 in 23 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje je treba oceniti ta program na podlagi informacij, zbranih s pomočjo posebnih zahtev za spremljanje, in se hkrati izogibati prekomernemu zakonskemu urejanju in upravnim bremenom, zlasti za države članice. Te zahteve lahko po potrebi kot osnovo za ocenjevanje učinkov programa na mestu samem vključujejo izmerljive kazalnike.
- (37) Glede na pomembnost boja proti podnebnim spremembam v skladu z zavezami Unije za uresničevanje Pariškega sporazuma in ciljev trajnostnega razvoja Združenih

³⁵ Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).

narodov bo ta program prispeval k vključevanju podnebnih ukrepov v politike Unije in doseganju krovne cilja, da se 25 % proračunskih odhodkov EU nameni podpiranju podnebnih ciljev. Ustrezni ukrepi bodo opredeljeni med pripravo in izvajanjem sklada ter ponovno ocenjeni v okviru njegovega ocenjevanja.

- (38) Ker ciljev te uredbe države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se jih zaradi obsega in učinkov lahko lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseg navedenih ciljev.
- (39) Glede na dejstvo, da digitalna preobrazba gospodarstva zahteva določeno raven digitalne kompetence delovne sile, bi morale biti razširjanje spretnosti, ki jih zahteva digitalna doba, obvezen horizontalni element vsakega ponujenega usklajenega svežnja prilagojenih storitev –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Predmet urejanja

Ta uredba ustanavlja Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG).

Določa cilje ESPG, načine financiranja Unije in pravila za zagotavljanje takšnega financiranja, vključno z vlogami držav članic za finančni prispevek iz ESPG za ukrepe, ki so namenjeni upravičencem iz člena 7.

Člen 2

Poslanstvo

ESPG prispeva k boljši porazdelitvi koristi globalizacije in tehnološkega napredka, da pomaga presežnim delavcem pri prilagajanju strukturnim spremembam. Kot tak ESPG prispeva k izvajanju načel, opredeljenih v okviru evropskega stebra socialnih pravic, ter krepi socialno in ekonomsko kohezijo med regijami in državami članicami.

Člen 3

Cilji

1. Splošni cilj programa je izkazati solidarnost in nuditi podporo presežnim delavcem in samozaposlenim osebam, ki so prenehali opravljati dejavnost zaradi nepričakovanih velikih prestrukturiranj iz člena 5.
2. Specifičen cilj ESPG je pomoč v primerih nepričakovanih velikih prestrukturiranj, zlasti tistih, ki so jih povzročili izzivi v zvezi z globalizacijo, kot so spremembe v svetovnih trgovinskih tokovih, trgovinski spori, finančne ali gospodarske krize, prehod na nizkoogljično gospodarstvo ali posledice digitalizacije ali avtomatizacije. Še zlasti so pomembni ukrepi, ki so v pomoč najbolj prikrajšanim skupinam.

Člen 4

Opredelitev pojmov

V tej uredbi:

- (a) „presežni delavec“ pomeni delavca, čigar delovno razmerje se je predčasno končalo z nastopom presežnosti ali čigar pogodba o zaposlitvi ni bila obnovljena zaradi ekonomskih razlogov;
- (b) „samozaposlena oseba“ pomeni osebo, ki zaposluje manj kot deset delavcev;
- (c) „upravičenec“ pomeni osebo, ki je udeležena v ukrepih, sofinanciranih s strani ESPG.
- (d) „nepravilnost“ pomeni vsako kršitev prava, ki se uporablja, ki je posledica dejanja ali opustitve dejanja s strani gospodarskega subjekta, vključenega v izvajanje ESPG, ki zaradi neupravičene postavke odhodkov škoduje ali bi lahko škodovala proračunu Unije.

Člen 5

Merila za pomoč

1. Države članice lahko zaprosijo za finančni prispevek iz ESPG za ukrepe, namenjene presežnim delavcem in samozaposlenim osebam v skladu z določbami iz tega člena.
2. Finančni prispevek iz ESPG bo določen v primeru velikih prestrukturiranj, ki so posledica:
 - (a) prenehanja opravljanja dejavnosti več kot 250 presežnih delavcev ali samozaposlenih oseb v referenčnem obdobju štirih mesecev v podjetju v državi članici, tudi kadar do prenehanja opravljanja dejavnosti pride pri dobaviteljih ali proizvajalcih v poproizvodni fazi;
 - (b) prenehanja opravljanja dejavnosti več kot 250 presežnih delavcev ali samozaposlenih oseb v referenčnem obdobju šestih mesecev, zlasti v malih ali srednjih podjetjih, kadar vsa delujejo v istem gospodarskem sektorju na ravni oddelkov NACE Revizija 2 in se nahajajo v eni regiji ali dveh sosednjih regijah ravni NUTS 2 ali v več kot dveh sosednjih regijah ravni NUTS2, če je prizadetih več kot 250 delavcev ali samozaposlenih oseb v dveh regijah skupaj;
 - (c) prenehanja opravljanja dejavnosti več kot 250 presežnih delavcev ali samozaposlenih oseb v referenčnem obdobju štirih mesecev, zlasti v malih ali srednjih podjetjih, ki delujejo v istem ali različnih gospodarskih sektorjih na ravni oddelkov NACE Revizija 2 in se nahajajo v isti regiji ravni NUTS 2.
3. Na majhnih trgih dela ali v izjemnih okoliščinah – zlasti v zvezi z vlogami, pri katerih so udeležena mala in srednja podjetja – ki jih država članica prosilka ustrezno utemelji, se lahko šteje, da je vloga za finančni prispevek na podlagi tega člena sprejemljiva, tudi če pogoji iz točke (a), (b) ali (c) odstavka 1 niso v celoti izpolnjeni, kadar pojav presežnosti resno vpliva na zaposlenost in lokalno ali regionalno gospodarstvo. Država članica prosilka opredeli, katero merilo za pomoč iz točk (a), (b) ali (c) odstavka 1 ni v celoti izpolnjeno. Skupna višina prispevkov, ki se dodelijo v izrednih okoliščinah, ne sme presegati 15 % letne zgornje meje ESPG.
4. Sredstva iz ESPG se ne smejo uporabiti, kadar so delavci odpuščeni zaradi zmanjšanja proračunskih sredstev s strani države članice, kar vpliva na sektorje, ki so odvisni od javnih financ.

Člen 6

Izračun števila presežnih delavcev in prenehanj opravljanja dejavnosti

1. Države članice prosilke navedejo metodo, ki so jo uporabile za izračun števila delavcev in samozaposlenih oseb, opredeljenih v členu 4 za namene člena 5.
2. Država članica prosilka izračuna število iz odstavka 1 na enega od naslednjih dni:
 - (a) na dan, ko delodajalec v skladu s členom 3(1) Direktive Sveta 98/59/ES³⁶ uradno pisno obvesti pristojni javni organ o načrtovanih kolektivnih odpušćanjih;
 - (b) na dan, ko delodajalec obvesti delavca o odpustu ali prekinitvi pogodbe o zaposlitvi;
 - (c) na dan dejanske prekinitve pogodbe o zaposlitvi ali njenega izteka;
 - (d) na dan izteka napotitve v podjetje uporabnika ali
 - (e) za samozaposleno osebo, na dan prenehanja dejavnosti, ki se določi v skladu z nacionalnim pravom ali upravnimi določbami.

V primerih iz točke (a) država članica prosilka Komisiji predloži dodatne informacije o dejanskem številu presežnih delavcev, ki so nastali v skladu s členom 5(1) te uredbe, preden Komisija dokonča oceno.

Člen 7

Upravičenci

Država članica prosilka lahko zagotovi usklajeni sveženj prilagojenih storitev v skladu s členom 8, sofinanciranih iz ESPG, upravičencem, med katerimi so lahko:

- (a) presežni delavci in samozaposlene osebe, ki so prenehale opravljati dejavnosti, katerih število je izračunano v skladu s členom 6, v referenčnih obdobjih iz člena 5;
- (b) presežni delavci in samozaposlene osebe, ki so prenehale opravljati dejavnosti, katerih število je izračunano v skladu s členom 6, zunaj referenčnega obdobja iz člena 5; in sicer šest mesecev pred začetkom referenčnega obdobja ali med koncem referenčnega obdobja in zadnjim dnevom pred datumom dokončanja ocene s strani Komisije.

Delavci in samozaposlene osebe iz točke (b) prvega pododstavka se štejejo za upravičene, če je mogoče ugotoviti jasno vzročno povezavo z dogodkom, ki je povzročil presežnost v referenčnem obdobju.

Člen 8

Upravičeni ukrepi

1. Finančni prispevek iz ESPG se lahko izplača za aktivne ukrepe na trgu dela, ki so del usklajenega svežnja prilagojenih storitev, namenjenih za lajšanje ponovne vključitve upravičencev, ki so prejemniki pomoči, predvsem najbolj prikrajšanih med presežnimi delavci, na trg dela ali v samozaposlitev.

Razširjanje spretnosti, ki jih zahteva digitalna industrijska doba, je obvezen horizontalni element vsakega ponujenega svežnja prilagojenih storitev. Stopnja usposabljanja se prilagodi kvalifikacijam in potrebam zadevnega upravičenca.

³⁶ Sklic, ki se preveri/posodobi: Direktiva Sveta 98/59/ES z dne 20. julija 1998 o približevanju zakonodaje držav članic v zvezi s kolektivnimi odpusti ([UL L 225, 12.8.1998, str. 16](#)).

Usklajeni sveženj prilagojenih storitev lahko vključuje zlasti:

- (a) usposabljanje in preusposabljanje po meri, vključno s spretnostmi na področju informacijske in komunikacijske tehnologije ter drugimi spretnostmi, potrebnimi v digitalni dobi, certificiranje pridobljenih izkušenj, pomoč pri iskanju zaposlitve, poklicno svetovanje, svetovalne storitve, mentorstvo, pomoč pri prezagospodarstvu, spodbujanje podjetništva, pomoč za samozaposlitev, nova podjetja in delavske prevzeme ter dejavnosti sodelovanja;
- (b) posebne časovno omejene ukrepe, kot so pomoči za iskanje zaposlitve, spodbude za zagospodarstvo, namenjene delodajalcem, pomoči za mobilnost, pomoči ali dnevnice za usposabljanje, vključno s pomočmi za oskrbovalce.

Stroški ukrepov iz točke (b) ne smejo preseči 35 % skupnih stroškov usklajenega svežnja prilagojenih storitev, navedenih v tem odstavku.

Naložbe za samozaposlitev, ustanovitev lastnega podjetja ali delavske prevzeme ne smejo preseči 20 000 EUR na presežnega delavca.

Pri zasnovi usklajenega svežnja prilagojenih storitev se predvidi prihodnje obete na trgu dela in potrebne spretnosti. Usklajeni sveženj je združljiv s prehodom na z viri gospodarno in trajnostno gospodarstvo ter se osredotoča tudi na širjenje spretnosti, ki jih zahteva digitalna industrijska doba, in upošteva povpraševanje na lokalnem trgu dela.

2. Do finančnega prispevka iz ESPG niso upravičeni naslednji ukrepi:

- (a) posebni časovno omejeni ukrepi iz točke (b) odstavka 1, ki niso pogojeni z udeležbo upravičencev, ki so prejemniki pomoči, v dejavnostih iskanja zaposlitve ali usposabljanja;
- (b) ukrepi, za katere so po nacionalni zakonodaji ali kolektivnih pogodbah odgovorna podjetja.

Iz ESPG se ne financirajo pasivni ukrepi socialne zaščite.

3. Usklajeni sveženj storitev se pripravi v posvetovanju z upravičenci, ki so prejemniki pomoči, ali njihovimi predstavniki oziroma socialnimi partnerji.

4. Na pobudo države članice prosilke se lahko finančni prispevek iz ESPG izplača za dejavnosti priprave, upravljanja, širjenje informacij in obveščanje javnosti, nadzora in poročanja.

Člen 9

Vloge

- 1. Država članica prosilka vloži vlogo pri Komisiji v dvanajstih tednih od datuma, ko so izpolnjena merila iz člena 5(2) ali (3).
- 2. V desetih delovnih dneh po datumu vloge ali, kadar je ustrezno, po datumu, ko Komisija prejme prevod vloge – kar je pozneje – Komisija državo članico obvesti, ali so za oceno vloge potrebne dodatne informacije.
- 3. Kadar Komisija zahteva dodatne informacije, država članica odgovori v desetih delovnih dneh po datumu zahteve. Komisija navedeni rok podaljša za deset delovnih dni, če zadevna država članica prošnjo za podaljšanje ustrezno utemelji.

4. Komisija na podlagi informacij, ki jih posreduje država članica, oceni skladnost vloge s pogoji za finančni prispevek v šestdesetih delovnih dneh od prejema popolne vloge oziroma, kadar je potrebno, od posredovanja prevoda vloge. Kadar Komisija izjemoma ne bi mogla spoštovati tega roka, pisno obrazloži razloge za zamudo.
5. Vloga vsebuje naslednje informacije:
- (a) oceno števila presežnih delavcev v skladu s členom 6, vključno z metodo izračuna;
 - (b) potrditev, da je podjetje, kadar po odpustih nadaljuje dejavnost, izpolnilo svoje pravne obveznosti v zvezi s presežnimi delavci;
 - (c) kratek opis dogodkov, ki so privedli do nastopa presežnosti;
 - (d) po potrebi opredelitev podjetij, dobaviteljev ali proizvajalcev v poproizvodni fazi, in sektorjev, ki odpuščajo, ter kategorij upravičencev, ki so prejemniki pomoči, razčlenjenih po spolu, starostni skupini in stopnji izobrazbe;
 - (e) pričakovani učinek presežnosti na lokalno, regionalno ali nacionalno gospodarstvo in zaposlenost;
 - (f) podroben opis usklajenega svežnja prilagojenih storitev in s tem povezanih izdatkov, vključno z ukrepi za podporo zaposlovalnih pobud za prikrajšane, starejše in mlade upravičence;
 - (g) obrazložitev, v kolikšni meri so bila upoštevana priporočila iz okvira kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje ter kako usklajeni sveženj prilagojenih storitev dopolnjuje ukrepe, financirane iz drugih nacionalnih skladov ali skladov Unije, ter tudi informacije o ukrepih, ki so za podjetja, ki odpuščajo, obvezni v skladu z nacionalno zakonodajo ali na podlagi kolektivnih pogodb;
 - (h) oceno proračuna za vsakega od sestavnih delov usklajenega svežnja prilagojenih storitev v podporo upravičencem, ki so prejemniki pomoči, ter za vse dejavnosti priprave, upravljanja, širjenja informacij in obveščanja javnosti, nadzora in poročanja;
 - (i) za namene ocenjevanja okvirne specifične cilje glede na posamezen primer, ki jih države članice opredelijo glede na stopnjo ponovne zaposlitve upravičencev, šest mesecev po koncu obdobja izvajanja;
 - (j) datume, na katere so se prilagojene storitve za upravičence, ki so prejemniki pomoči, in dejavnosti za izvajanje ESPG, kakor so določene v členu 8, začele izvajati ali naj bi se začele izvajati;
 - (k) postopke, upoštevane pri posvetovanju z upravičenci, ki so prejemniki pomoči, ali njihovimi predstavniki oziroma socialnimi partnerji, kot tudi lokalnimi in regionalnimi organi ali po potrebi drugimi ustreznimi zainteresiranimi stranmi;
 - (l) izjavo o usklajenosti zaprosene podpore iz ESPG s postopkovnimi in materialnopravnimi pravili Unije o državni pomoči in izjavo, zakaj usklajeni sveženj prilagojenih storitev ne nadomešča ukrepov, za katere so po nacionalnem pravu ali kolektivnih pogodbah odgovorna podjetja;
 - (m) vire nacionalnega predhodnega financiranja ali sofinanciranja in po potrebi druge oblike sofinanciranja.

Člen 10

Dopolnjevanje, skladnost in usklajevanje

1. Finančni prispevek iz ESPG ne nadomesti ukrepov, za katere so po nacionalnem pravu ali kolektivnih pogodbah odgovorna podjetja.
2. Podpora za upravičence, ki so prejemniki pomoči, dopolnjuje ukrepe držav članic na državni, regionalni in lokalni ravni, tudi tiste, ki se sofinancirajo iz skladov Unije, v skladu s priporočili okvira kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje.
3. Finančni prispevek iz ESPG se omeji na to, kar je potrebno za zagotavljanje začasne, enkratne podpore upravičencem, ki so prejemniki pomoči. Ukrepi, ki prejmejo podporo iz ESPG, so skladni s pravom Unije in nacionalnim pravom, vključno s pravili o državni pomoči.
4. Komisija in država članica prosilka v skladu s svojimi pristojnostmi zagotovita usklajevanje pomoči iz skladov Unije.
5. Država članica prosilka zagotovi, da posebni ukrepi, ki prejmejo finančni prispevek iz ESPG, ne dobijo pomoči iz drugih finančnih instrumentov Unije.

Člen 11

Enakost spolov in nediskriminacija

Komisija in države članice zagotovijo, da sta enakost moških in žensk ter upoštevanje vidika spola spodbujana na različnih stopnjah izvajanja finančnega prispevka iz ESPG ter njihov sestavni del.

Komisija in države članice sprejmejo vse ustrezne ukrepe, da pri dostopu do ESPG in na različnih stopnjah izvajanja finančnega prispevka preprečijo kakršno koli diskriminacijo na podlagi spola, spolne identitete, rase, narodnosti, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

Člen 12

Tehnična pomoč na pobudo Komisije

1. Na pobudo Komisije se lahko največ 0,5 % letne zgornje meje ESPG uporabi za tehnično in upravno pomoč za njegovo izvajanje, kot so dejavnosti pripravljanja, spremljanja, kontrole, revizije in ocenjevanja, vključno s korporativnimi informacijskotehnološkimi sistemi, dejavnostmi komuniciranja ter dejavnostmi, ki izboljšujejo prepoznavnost ESPG, ter druge upravne in tehnične podporne ukrepe. Takšni ukrepi lahko zajemajo prihodnja in pretekla programska obdobja.
2. Komisija v okviru zgornje meje iz odstavka 1 Evropskemu parlamentu in Svetu predloži zahtevek za prerezporeditev odobritev za tehnično pomoč v zadevne proračunske postavke v skladu s členom 31 finančne uredbe.
3. Komisija tehnično pomoč izvaja na svojo lastno pobudo z neposrednim ali posrednim upravljanjem v skladu s [točkama (a) in (c) člena 62(1)] finančne uredbe.
4. Tehnična pomoč Komisije vključuje zagotavljanje informacij in smernic državam članicam pri uporabi, nadzoru in ocenjevanju ESPG. Komisija informacije o uporabi ESPG ter jasne smernice zagotovi tudi evropskim in nacionalnim socialnim

partnerjem. Usmerjevalni ukrepi lahko vključujejo tudi oblikovanje projektnih skupin v primeru resnih gospodarskih motenj v državi članici.

Člen 13

Širjenje informacij, komuniciranje in obveščanje javnosti

1. Države članice potrdijo izvor in zagotovijo prepoznavnost financiranja Unije z zagotavljanjem skladnih, učinkovitih in ciljno usmerjenih informacij različnemu občinstvu, vključno s ciljnim informacijami upravičencem, lokalnim in regionalnim organom, socialnim partnerjem, medijem in javnosti.

Države članice uporabijo emblem EU v skladu s [Prilogo VIII uredbe o skupnih določbah] skupaj z enostavno izjavo o financiranju („financira/sofinancira Evropska unija“).

2. Komisija vzdržuje in redno posodablja prisotnost na spletu, na voljo v vseh uradnih jezikih institucij Unije, ter tako zagotavlja posodobljene informacije o ESPG, smernice za predložitev vlog, kot tudi podatke o odobrenih in zavrnjenih vlogah in o vlogi Evropskega parlamenta in Sveta v proračunskem postopku.
3. Komisija izvaja dejavnosti širjenja informacij in komuniciranja o primerih ESPG in rezultatih na osnovi izkušenj, da bi izboljšala učinkovitost ESPG in zagotovila seznanjenost državljanov in delavcev v Uniji z ESPG.

Države članice zagotovijo, da je vso komunikacijsko gradivo in gradivo za prepoznavnost na zahtevo na voljo institucijam, organom in agencijam Unije, ter da Uniji podelijo brezplačno, neizključno in nepreklicno licenco za uporabo takšnega gradiva ter vse predhodno obstoječe pravice, povezane z njo. Licenca daje Uniji naslednje pravice:

- interno rabo, tj. pravico do reprodukcije, kopiranja, zagotavljanja komunikacijskega gradiva in gradiva za prepoznavnost institucijam, agencijam in njihovim zaposlenim v EU in državah članicah EU;
- reprodukcijo celote ali dela komunikacijskega gradiva in gradiva za prepoznavnost na kakršen koli način in v kakršni koli obliki;
- posredovanje javnosti komunikacijskega gradiva in gradiva za prepoznavnost z uporabo katerega koli sredstva in vseh sredstev komunikacije;
- razdeljevanje javnosti komunikacijskega gradiva in gradiva za prepoznavnost (ali njunih kopij) v kakršni koli obliki in v vseh oblikah;
- shranjevanje in arhiviranje komunikacijskega gradiva in gradiva za prepoznavnost;
- izdajanje podlicenc za pravice v zvezi s komunikacijskim gradivom in gradivom za prepoznavnost tretjim strankam.

Uniji se lahko podelijo dodatne pravice.

4. Viri, dodeljeni za dejavnosti komuniciranja po tej uredbi, prispevajo tudi k pokrivanju institucionalnega komuniciranja političnih prednostnih nalog Unije, če so povezane s splošnimi cilji iz člena 3.

Člen 14

Določitev finančnega prispevka

1. Komisija na podlagi ocene, opravljene v skladu s členom 9, in zlasti ob upoštevanju števila upravičencev, ki so prejemniki pomoči, predlaganih ukrepov in ocenjenih stroškov, čim prej oceni ter predlaga znesek finančnega prispevka iz ESPG, ki se lahko izplača, če sploh, glede na omejitve virov, ki so na voljo.
2. Stopnja sofinanciranja ESPG za ponujene ukrepe se uskladi z najvišjo stopnjo sofinanciranja ESS+ v zadevni državi članici.
3. Kadar Komisija na podlagi ocene, opravljene v skladu s členom 9, sklene, da so pogoji za finančni prispevek v okviru te uredbe izpolnjeni, takoj začne postopek iz člena 16.
4. Kadar Komisija na podlagi ocene, opravljene v skladu s členom 9, sklene, da pogoji za finančni prispevek v okviru te uredbe niso izpolnjeni, o tem nemudoma uradno obvesti državo članico prosilko.

Člen 15

Obdobje upravičenosti

1. Izdatki za finančni prispevek iz ESPG so upravičeni od datumov, določenih v vlogi v skladu s točko (j) člena 9(5), na katere zadevna država članica začne, ali bi morala začeti, zagotavljati prilagojene storitve za upravičence, ki so prejemniki pomoči, ali ima upravne izdatke za izvajanje ESPG v skladu s členom 8(1) in (4).
2. Država članica čim prej izvede upravičene ukrepe iz člena 8, vendar najpozneje v 24 mesecih od začetka veljavnosti sklepa o finančnem prispevku.
3. Obdobje izvajanja je obdobje od datumov, določenih v vlogi v skladu s točko (j) člena 9(5), na katere država članica začne prilagojene storitve za upravičence, ki so prejemniki pomoči, ter dejavnosti za izvajanje ESPG, kakor so določene v členu 8, ki se konča 24 mesecev od začetka veljavnosti sklepa o finančnem prispevku.
4. Kadar upravičenec vstopi v izobraževanje ali tečaj usposabljanja, ki traja dve leti ali več, so lahko izdatki za takšen tečaj upravičen do sofinanciranja ESPG do roka za predložitev končnega poročila iz člena 20(1), če se je ustrezen odhodek zgodil pred navedenim datumom.
5. Izdatki na podlagi člena 8(4) so upravičeni do roka za predložitev končnega poročila v skladu s členom 20(1).

Člen 16

Proračunski postopek in izvrševanje proračuna

1. Kadar Komisija sklene, da so pogoji za zagotovitev finančnega prispevka iz ESPG izpolnjeni, predloži zahtevek za prerazporeditev v ustrezne proračunske vrstice v skladu s členom 31 finančne uredbe.
2. Zahtevku za prerazporeditev mora biti priložen povzetek ocene upravičenosti vloge.
3. Komisija sprejme sklep o finančnem prispevku z izvedbenim aktom, ki začne veljati na dan, ko Evropski parlament in Svet Komisijo obvestita o odobritvi proračunske

prerazporeditve. Sklep se šteje za sklep o financiranju v smislu člena 110 finančne uredbe.

Člen 17

Plačilo in uporaba finančnega prispevka

1. Komisija po začetku veljavnosti sklepa o finančnem prispevku v skladu s členom 16(3) zadevni državi članici izplača finančni prispevek v celoti (100 %) z enkratnim izplačilom predhodnega financiranja načeloma v 15 delovnih dneh. Predhodno financiranje se obračuna, ko država članica predloži potrjeni izkaz izdatkov v skladu s členom 20(1). Neporabljeni znesek se povrne Komisiji.
2. Finančni prispevek iz odstavka 1 se izvaja v okviru deljenega upravljanja, v skladu s členom 63 finančne uredbe.
3. Komisija določi podrobne tehnične pogoje financiranja v sklepu o finančnem prispevku iz člena 16(3).
4. Zadevne države članice lahko med izvajanjem ukrepov iz usklajenega svežnja prilagojenih storitev Komisiji predložijo predlog za spremembo vključenih ukrepov, in sicer z dodajanjem drugih upravičenih ukrepov, navedenih v točkah (a) in (b) člena 8(1), v kolikor so takšne spremembe ustrezno utemeljene ter skupna vrednost ne presega finančnega prispevka iz člena 16(3). Komisija oceni predlagane spremembe in, če se strinja, ustrezno spremeni sklep o finančnem prispevku.
5. Zadevne države članice so lahko pri prerazporejanju zneskov med proračunskimi postavkami, ki jih določa sklep o finančnem prispevku v skladu s členom 16(3), fleksibilne. Če bi prerazporeditev za eno ali več določenih postavk presegla 20 % povečanja, država članica o tem predhodno uradno obvesti Komisijo.

Člen 18

Uporaba eura

Vloge, sklepi o finančnih prispevkih in poročila v okviru te uredbe ter tudi vsi drugi povezani dokumenti zneske izražajo v eurih.

Člen 19

Kazalniki

1. Kazalniki za poročanje o napredku programa pri doseganju ciljev iz člena 3 so določeni v prilogi.
2. Sistem za poročanje o smotrnosti zagotavlja, da se podatki za spremljanje izvajanja in rezultatov programa zbirajo uspešno, učinkovito in pravočasno. V ta namen se državam članicam naložijo sorazmerne zahteve glede poročanja.
3. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 25, da po potrebi spreminja kazalnike v prilogi in tako zagotovi učinkovito ocenjevanje uporabe sredstev.

Člen 20

Končno poročilo in zaključek

1. Najpozneje na koncu sedmega meseca po izteku obdobja, določenega v členu 15(3), zadevna država članica Komisiji predloži končno poročilo o izvajanju finančnega prispevka, vključno z:
 - (a) vrstami ukrepov in glavnimi rezultati, obrazložitvijo izzivov, pridobljenih izkušenj, sinergij in dopolnjevanj z drugimi skladi EU ter po potrebi navedbo dopolnjevanja ukrepov s tistimi, ki se financirajo iz drugih programov Unije ali nacionalnih programov v skladu s priporočili okvira kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje;
 - (b) navedbo organov, ki v državi članici izvajajo sveženj ukrepov;
 - (c) kazalniki iz člena 19;
 - (d) rezultati ankete upravičencev, ki se izvede šest mesecev po koncu obdobja izvajanja ter zajema zaznano spremembo zaposljivosti upravičencev ali za tiste, ki so že našli zaposlitev, več informacij o kakovosti najdene zaposlitve, kot so spremembe v delovnih urah, stopnji odgovornosti ali spremembe ravni plače v primerjavi s prejšnjo zaposlitvijo, sektor, v katerem je oseba našla zaposlitev, pri čemer se te informacije razčlenijo glede na spol, starostno skupino in izobrazbeno raven;
 - (e) informacijami, ali je podjetje, ki odpušča, razen mikro ter malih in srednjih podjetij, v preteklih petih letih prejelo državno pomoč ali finančna sredstva iz Kohezijskega sklada ali strukturnih skladov Unije;
 - (f) izjavo, ki utemeljuje izdatke.
2. Najpozneje na koncu devetnajstega meseca po izteku obdobja, določenega v členu 15(3), zadevna država članica predloži preprost sklop podatkov, ki ponazarjajo kazalnike dolgotrajnejših rezultatov, kakor je določeno v točki (3) Priloge.
3. Najpozneje šest mesecev po tem, ko Komisija prejme vse informacije, zahtevane v skladu z odstavkom 1, zaključi finančni prispevek z določitvijo končnega zneska finančnega prispevka iz ESPG in po potrebi preostanek zneska, če sploh, ki ga v skladu s členom 24 dolguje zadevna država članica. Zaključek finančnega prispevka je pogojen s posredovanjem kazalnikov dolgoročnejših rezultatov, kakor je določeno v odstavku 2.

Člen 21

Dveletno poročilo

1. Komisija do 1. avgusta 2021 in potem vsako drugo leto Evropskemu parlamentu in Svetu predstavi obširno poročilo o obsegu in kakovosti dejavnosti v okviru te uredbe in Uredbe (EU) št. 1309/2013 v prejšnjih dveh letih. Poročilo se osredotoči predvsem na rezultate, dosežene z ESPG, in vsebuje zlasti informacije v zvezi s predloženimi vlogami, sprejetimi sklepi, financiranimi ukrepi, vključno s statističnimi podatki o kazalnikih iz priloge, ter z dopolnjevanjem takih ukrepov z ukrepi, ki se financirajo iz drugih skladov Unije, zlasti ESS, ter informacije v zvezi z zaključkom izplačanih finančnih prispevkov. Vsebuje tudi navedbe tistih vlog, ki so bile zavrnjene ali zmanjšane zaradi pomanjkanja sredstev ali zaradi neupravičenosti.
2. Poročilo se v vednost posreduje Računskemu sodišču, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru, Odboru regij in socialnim partnerjem.

Člen 22

Ocenjevanje

1. Komisija vsake štiri leta na svojo pobudo ter v tesnem sodelovanju z državami članicami izvede oceno finančnih prispevkov iz ESPG.
2. Rezultati ocen iz odstavka 1 se v vednost posredujejo Evropskemu parlamentu, Svetu, Računskemu sodišču, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru, Odboru regij in socialnim partnerjem. Priporočila iz ocen se upoštevajo pri pripravi novih programov na področju zaposlovanja in socialnih zadev ali nadaljnjem razvoju obstoječih programov.
3. Ocene iz odstavka 1 vključujejo ustrezne statistične podatke o finančnih prispevkih, razčlenjene po državah članicah.
4. Za zagotovitev učinkovitega ocenjevanja napredka ESPG pri doseganju njegovih ciljev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 25 zaradi spremembe Priloge, da se po potrebi spremenijo ali dopolnijo kazalniki ter dopolni ta uredba z določbami o vzpostavitvi okvira spremljanja in vrednotenja.

Člen 23

Upravljanje in finančni nadzor

1. Brez poseganja v pristojnost Komisije za izvrševanje splošnega proračuna Unije države članice prevzamejo odgovornost za upravljanje ukrepov, ki prejemajo podporo iz ESPG, in za finančni nadzor ukrepov. Ukrepi, ki jih sprejmejo, vključujejo:
 - (a) preverjanje, da so bili sistemi upravljanja in nadzora uvedeni in se izvajajo tako, da zagotavljajo učinkovito in pravilno uporabo sredstev Unije po načelu dobrega finančnega poslovanja;
 - (b) zagotavljanje, da je predložitev podatkov o spremljanju obvezna zahteva v pogodbah z organi, ki izvajajo usklajeni sveženj prilagojenih storitev;
 - (c) preverjanje, da so bili financirani ukrepi pravilno izvedeni;
 - (d) zagotavljanje, da so izdatki utemeljeni z zanesljivo spremno dokumentacijo, zakoniti in redni;
 - (e) preprečevanje, ugotavljanje in popraviljanje nepravilnosti, vključno z goljufijami, ter izterjavo neupravičeno plačanih zneskov in po potrebi zamudnih obresti. Države članice Komisiji poročajo o nepravilnostih, vključno z goljufijami.
2. Za namene člena [63(3)?] finančne uredbe države članice določijo organe, pristojne za upravljanje in nadzor ukrepov, ki jih podpira ESPG. Navedeni organi Komisiji pri posredovanju končnega poročila iz člena 20(1) te uredbe zagotovijo informacije iz [člena 63(5), (6) in (7) ?] finančne uredbe o izvajanju finančnega prispevka.

Kadar so organi, imenovani v skladu z Uredbo (EU) št. 1309/2013, v zadostni meri zagotovili, da se izplačila zakonito in pravilno izvršujejo ter ustrezno obračunajo, lahko zadevna država članica Komisijo uradno obvesti, da so ti organi potrjeni v skladu s to uredbo. V tem primeru zadevna država članica navede, kateri organi so potrjeni in kakšne so njihove funkcije.

3. Kadar se ugotovijo nepravilnosti, države članice izvedejo potrebne finančne popravke. Popravki, ki jih izvedejo države članice, zajemajo ukinitve celotnega ali dela finančnega prispevka. Države članice izterjajo vsak neupravičeno izplačan znesek, ga povrnejo Komisiji, in kadar zadevna država članica zneska ne povrne v predpisanem roku, se izterjajo zamudne obresti.
4. Komisija v skladu s svojo pristojnostjo za izvrševanje splošnega proračuna Unije sprejme vse ukrepe, potrebne za preverjanje, da so financirani ukrepi izvedeni po načelu dobrega finančnega poslovanja. Odgovornost države članice prosilke je, da zagotavlja nemoteno delovanje sistemov upravljanja in nadzora. Komisija se prepriča, da sistemi delujejo.

V ta namen lahko uradniki ali uslužbenci Komisije, brez poseganja v pooblastila Računskega sodišča ali preglede, ki jih izvaja država članica v skladu z nacionalnimi zakoni in drugimi predpisi, izvajajo preglede na kraju samem, vključno z naključnimi pregledi ukrepov, ki se financirajo iz ESPG, z napovedjo najmanj en delovni dan vnaprej. Komisija obvesti državo članico prosilko, zato da dobi vso potrebno pomoč. Pri takih pregledih lahko sodelujejo uradniki ali uslužbenci zadevne države članice.
5. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 25, da se dopolni odstavek 1(e) z opredelitvijo meril za določanje primerov nepravilnosti, o katerih je treba poročati, ter podatkov, ki jih je treba posredovati.
6. Komisija sprejme izvedbeni akt, ki določa obliko poročanja nepravilnosti v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 26(2), da bi se zagotovili enotni pogoji izvajanja tega člena.
7. Države članice zagotovijo, da je vsa spremna dokumentacija v zvezi z nastalimi izdatki Komisiji in Računskemu sodišču na voljo še tri leta po zaključku finančnega prispevka, prejetega iz ESPG.

Člen 24

Izterjava finančnega prispevka

1. Kadar so dejanski stroški usklajenega svežnja prilagojenih storitev nižji od zneska finančnega prispevka v skladu s členom 16, Komisija izterja ustrezni znesek, potem ko je zadevni državi članici omogočila, da predloži svoje pripombe.
2. Če Komisija po potrebnih preverjanjih sklene, da država članica ne izpolnjuje bodisi obveznosti, navedenih v sklepu o finančnem prispevku, bodisi svojih obveznosti iz člena 23(1), zadevni državi članici omogoči, da predloži svoje pripombe. Če ni bil dosežen dogovor, Komisija sprejme sklep v obliki izvedbenega akta in izvede potrebne finančne popravke z ukinitvijo celotnega ali dela prispevka iz ESPG za zadevni ukrep. Navedeni sklep sprejme v 12 mesecih po prejemu pripomb države članice. Zadevna država članica povrne vsak neupravičeno izplačan znesek in kadar država članica prosilka zneska ne povrne v predpisanem roku, se izterjajo zamudne obresti.

Člen 25

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.

2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 19(3) in člena 23(5) se prenese na Komisijo za nedoločen čas od začetka veljavnosti te uredbe.
3. Prenos pooblastila iz člena 19(3) in člena 23(5) lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši datum, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi člena 19(3) in člena 23(5), začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o navedenem aktu ali če pred iztekom navedenega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Člen 26

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 4 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 27

Prehodna določba

Uredba (EU) št. 1309/2013 se še naprej uporablja za vloge, predložene do 31. decembra 2020. Uporablja se do zaključka zadevnih primerov.

Člen 28

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se za vloge, vložene od 1. januarja 2021.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1. Naslov predloga/pobude
- 1.2. Zadevna področja (*programski sklop*)
- 1.3. Vrsta predloga/pobude
- 1.4. Utemeljitev predloga/pobude
- 1.5. Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.6. Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi
- 2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2. Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1. *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2. *Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.3. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3. Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (ESPG)

1.2. Zadevna področja (*programski sklop*)

Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji, kot je vključen v načrt upravljanja GD EMPL 2018.

1.3. Predlog/pobuda se nanaša na:

☐ nov ukrep.

☐ nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa³⁷.

☒ podaljšanje obstoječega ukrepa.

☐ združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep.

1.4. Utemeljitev predloga/pobude

1.4.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

Uredbo (EU) št. 1309/2013 je treba revidirati do konca leta 2020. Revizija, ki se izvede s pomočjo predloga uredbe, omogoča nadaljevanje dela sklada, razširitev njegovih ciljev, podporo presežnim delavcem in samozaposlenim osebam, ki so prenehali opravljati dejavnost zaradi nepričakovanih velikih prestrukturiranj, ter spremembo nekaterih tehničnih podrobnosti v smeri večje skladnosti in sinergij, prožnosti, osredotočenosti na smotrnost in poenostavitve.

1.4.2. *Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost Unije (naknadno): sodelovanje Unije prek ESPG omogoča dopolnjevanje nacionalnih ukrepov za ponovno vključevanje odpuščenih delavcev v zaposlitev s ponudbo edinstvene kombinacije prilagojenih ukrepov, ki vodijo v bolj trajnostne rezultate, krepitev samozavesti upravičencev, kar jim omogoči bolj proaktiven pristop do iskanja zaposlitve, ter izboljšanje njihove zaposljivosti. Doslej pridobljene izkušnje z ESPG kažejo, da ponujena pomoč ne bi bila dostopna brez intervencije ESPG.

1.4.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Glej pridobljene izkušnje v okviru Uredbe (EU) št. 1309/2013, kakor so navedene v obrazložitenem memorandumu predloga uredbe.

³⁷

Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

1.4.4. Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti

ESS+ in ESPG se bosta še naprej dopolnjevala, saj bo ESS+ še naprej deloval kot sklad s preventivnimi in vnaprejšnjimi ukrepi, medtem ko bo ESPG še vedno reaktivni sklad za izredne razmere zunaj večletnega finančnega okvira. ESS+ bo na primer dopolnjeval ESPG s proaktivno podporo ustreznim ukrepov na področjih, ki so izpostavljena tveganju zaradi predvidenih ekonomskih izzivov. Podpora za upravičence, ki so prejemniki pomoči, dopolnjuje ukrepe držav članic na državni, regionalni in lokalni ravni, tudi tiste, ki se sofinancirajo iz skladov Unije, v skladu s priporočili okvira kakovosti EU za predvidevanje sprememb in prestrukturiranje.

1.5. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☒ Časovno omejeno

- ☒ od 1. 1. 2021
- ☒ finančne posledice med letoma 2021 in 2027 za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma 2021 in 2031 za odobritve plačil.

☐ Časovno neomejeno

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL, ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti.

1.6. Načrtovani načini upravljanja³⁸

☒ Neposredno upravljanje – Komisija:

- ☒ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☒ Deljeno upravljanje z državami članicami.

☐ Posredno upravljanje s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☐ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,
- ☐ subjektom javnega prava,
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenim za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

[...]
[...]

³⁸ Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Člen 21 predlagane uredbe zahteva, da Komisija vsako drugo leto Evropskemu parlamentu in Svetu predstavi poročilo o obsegu in kakovosti dejavnosti, izvedenih v okviru te uredbe in Uredbe (EU) št. 1309/2013 v prejšnjih dveh letih. To poročilo se osredotoča predvsem na rezultate, dosežene z ESPG, in vsebuje zlasti informacije v zvezi z vloženimi vlogami, sprejetimi sklepi, financiranimi ukrepi.

V skladu s členom 22 predlagane uredbe bo Komisija do 30. junija 2025 izvedla vmesno oceno o uporabi sredstev iz ESPG. Od Komisije se zahteva, da do 31. decembra 2029 izvede naknadno oceno o uporabi sredstev iz ESPG.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1. *Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol*

Zahteve, ki se uporabljajo za upravljanje in finančni nadzor, so določene v členu 23 predlagane uredbe.

ESPG je in ostaja v okviru deljenega upravljanja. Izkušnje kažejo, da po meri pripravljen sveženj prilagojenih storitev morajo zasnovati organi, ki so najbližje državljanom. Odvisno od države članice in vrste prestrukturiranja bi to najpogosteje bil lokalni, regionalni ali nacionalni organ. Izvedbene naloge bodo zato delegirane organom držav članic. Ukrepanje EU je potrebno zaradi obsega učinka presežnosti, vendar bo v skladu z načelom subsidiarnosti omejeno na obseg, ki je potreben za izpolnitev ciljev, da se izrazi solidarnost Unije s presežnimi delavci.

ESPG glede na svoj namen, ki je zagotavljanje podpore v nujnih situacijah in nepričakovanih okoliščinah, ostaja prožen in poseben instrument, zunaj zgornje meje proračuna večletnega finančnega okvira.

Mehanizem uporabe sklada je določen v členu 16 predlagane uredbe. Komisija zadevni državi članici izplača finančni prispevek v celoti (100 %) z enkratnim izplačilom predhodnega financiranja.

2.2.2. *Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje*

Tveganja so povezana z deljenim upravljanjem sredstev Skupnosti.

2.2.3. *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njo povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*

Zahteve, ki se uporabljajo za upravljanje in finančni nadzor, so določene v členu 23 predlagane uredbe.

Kar zadeva pričakovane stopnje napake, je na ravni zakonodajnega predloga cilj stopnjo napake ohraniti pod pragom 2 %. O različnem pragu pomembnosti bi lahko razpravljali samo o vsakem primeru posebej v kontekstu zakonodajne razprave, zlasti kadar zakonodajni organ ne bi (v celoti) podprl predlaganih poenostavitev programa

in/ali bi omejil nadzor, kar bi imelo posledice na pričakovano stopnjo napake. Zaradi tega bi nato bil potreben usklajeni nadzor.]

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

Ukrepi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti so določeni v členu 23(1)(e) in v členu 23(2) predlagane uredbe.

Glede deljenega upravljanja skladov obstaja bolj specifična skupna strategija za preprečevanje goljufij 2015–2020 GD za regionalno in mestno politiko, GD za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje ter GD za pomorske zadeve in ribištvo.

V Sporočilu Komisije o strategiji za boj proti goljufijam (COM(2011) 376 final z dne 24. 6. 2011) se pozdravlja sedanja strategija kot pobuda najboljše prakse in predlagajo dodatni ukrepi za njeno dopolnitev, med katerimi je najpomembnejši, da Komisija v predlogu za uredbo za obdobje 2014–2020 od držav članic zahteva, da uvedejo ukrepe za preprečevanje goljufij. Trenutni predlog Komisije izrecno zahteva, da se uvedejo taki ukrepi. To naj bi nadalje okrepilo ozaveščenost glede goljufij v državah članicah med vsemi organi, ki so vključeni v upravljanje in nadzor sredstev, in tako zmanjšalo tveganje goljufij.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelek večletnega finančnega okvira in predlagane nove odhodkovne proračunske vrstice

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	Instrument, ki je zunaj večletnega finančnega okvira 2021–2027	dif./nedif. ³⁹	držav Efte ⁴⁰	držav kandidatk ⁴¹	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
n. r.	17 01 01 Podporni odhodki za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji	nedif.	NE	NE	NE	NE
n. r.	17.04 Operativna vrstica za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji	dif.	NE	NE	NE	NE
n. r.	30.03 Rezerva za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji	dif.	NE	NE	NE	NE

³⁹ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁴⁰ Efte: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁴¹ Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z Zahodnega Balkana

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	<...>	Posebni instrument zunaj zgornjih mej večletnega finančnega okvira
--	-------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	po letu 2027	SKUPAJ
17.04 Operativna vrstica za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji	obveznosti	(1)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
	plačila	(2)	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.
30.03 Rezerva za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji ⁴²	obveznosti	(1)	212	216	221	225	230	234	239		1,578
	plačila	(2)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev programa ⁴³	obveznosti = plačila	(3)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		n. r.
Odobritve iz	obveznosti	=1+3	212	216	221	225	230	234	239		1,578
	plačila	=2+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“
--	---	-------------------

⁴² Zgoraj navedeni podatki so najvišji zneski, ki so vsako leto na razpolago za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji

⁴³ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>po letu 2027</i>	SKUPAJ
Človeški viri		1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435		10,045
Drugi upravni odhodki		n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.		n. r.
Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435		10,045

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>po letu 2027</i>	SKUPAJ
Odobritve iz vseh RAZDELKOV večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435		10,045
	plačila									

Za druge upravne odhodke so vsa skupna sredstva prikazana v okviru ocene finančnih posledic zakonodajnega predloga za ESS+.

3.2.2. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za upravne zadeve

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Leto	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	10,045
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	10,045

Odobritve zunaj RAZDELKA 7⁴⁴ večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira								

SKUPAJ	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	10,045
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerezporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

⁴⁴ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.2.1. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

Leto		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenici)								
Sedež in predstavništva Komisije		9	9	9	9	9	9	9
Delegacije								
Raziskave								
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ) – PU, LU, NNS, ZU in MSD ⁴⁵								
Razdelek 7								
Financirano iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira	– na sedežu	2	2	2	2	2	2	2
	– na delegacijah							
Financirano iz sredstev programa ⁴⁶	– na sedežu							
	– na delegacijah							
Raziskave								
Drugo (navedite)								
SKUPAJ		11	11	11	11	11	11	11

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenici	Analizirajo vloge ESPG, ki so jih vložile države članice, in o njih razpravljajo. Pripravljajo dokumentacijo za vloge ESPG, ki so bile predstavljene Komisiji in proračunskemu organu; se posvetujejo z ustreznimi službami Komisije med njihovim postopkom in z njimi razpravljajo. Spremljajo izvrševanje finančnim prispevkov. Pripravljajo in/ali razpravljajo o ustreznih spremembah predstavljenih vlog.
Zunanji sodelavci	Analizirajo vloge ESPG, ki so jih vložile države članice, in o njih razpravljajo. Pripravljajo dokumentacijo za vloge ESPG, ki so bile predstavljene Komisiji in proračunskemu organu; se posvetujejo z ustreznimi službami Komisije med celotnim delovnim postopkom in z njimi razpravljajo. Spremljajo izvrševanje finančnim prispevkov. Pripravljajo in/ali razpravljajo o ustreznih spremembah predstavljenih vlog.

⁴⁵ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

⁴⁶ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.3. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ☒ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- ☐ je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Leto	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- ☒ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ za druge prihodke.

navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice: ☐

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Posledice predloga/pobude ⁴⁷						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Člen							

Za namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

[...]

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

[...]

⁴⁷ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.