

Bruxelles, 4 iunie 2018
(OR. en)

9701/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0202 (COD)**

**SOC 362
ECOFIN 562
FSTR 31
COMPET 414
FIN 435
IA 172**

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	16 mai 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 380 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 380 final

Anexă: COM(2018) 380 final



Bruxelles, 30.5.2018
COM(2018) 380 final

2018/0202 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)

{SEC(2018) 273 final} - {SWD(2018) 289 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motive și obiective

Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) a fost instituit inițial prin Regulamentul (CE) nr. 1927/2006¹, pentru perioada de programare 2007-2013. FEG a fost înființat pentru a oferi Uniunii un instrument menit să demonstreze solidaritatea cu lucrătorii disponibilizați ca urmare a modificărilor structurale majore ale configurației comerțului mondial generate de globalizare și să-i sprijine pe acești lucrători, a căror disponibilizare are un puternic impact negativ asupra economiei regionale sau locale. Prin cofinanțarea unor măsuri de politică active în domeniul pieței forței de muncă, FEG urmărește să faciliteze revenirea în câmpul muncii a lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau piețe ale muncii care sunt afectate de șocul unei perturbări economice grave.

Având în vedere amploarea și rapiditatea cu care criza financiară și economică a evoluat în 2008, Comisia și-a propus, în planul său european de redresare economică², să revizuiască Regulamentul (CE) nr. 1927/2006. Cu excepția câtorva modificări permanente pe baza primilor ani de punere în aplicare a FEG, obiectivul principal al acestei revizuirii³ a fost să se extindă perioada de aplicare a FEG de la 1 mai 2009 până la 30 decembrie 2011. Comisia a dorit să permită FEG să demonstreze solidaritatea Uniunii, să ofere sprijin lucrătorilor disponibilizați ca o consecință directă a crizei financiare și economice și să majoreze rata de cofinanțare de la 50 la 65 % pentru a reduce sarcina suportată de statele membre.

Pentru cadrul financiar multianual aferent perioadei 2014-2020, domeniul de aplicare al FEG a fost extins prin Regulamentul (UE) nr. 1309/2013⁴ al Parlamentului European și al Consiliului, de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006. Obiectivul vizat era de a acoperi nu doar disponibilizările rezultate în urma unei perturbări economice grave provocate de o continuare a crizei financiare și economice mondiale, abordate în Regulamentul (CE) nr. 546/2009, ci și orice nouă criză financiară și economică mondială. Prin urmare, FEG ar putea, de asemenea, să acorde asistență în eventualitatea unor crize neprevăzute care duc la o perturbare gravă a economiei locale, regionale sau naționale. Astfel de crize neprevăzute ar putea include, de exemplu, o recesiune majoră care afectează parteneri comerciali importanți sau o prăbușire a sistemului financiar comparabilă cu cea care a avut loc în 2008. În vederea asigurării faptului că lucrătorii pot să beneficieze de sprijinul FEG indiferent de tipul contractului sau al raportului lor de muncă, s-a extins noțiunea de „lucrători”. Acest lucru a însemnat că era posibil să se includă nu numai lucrătorii cu contracte de muncă pe durată nedeterminată, așa cum prevedea Regulamentul (CE) nr. 1927/2006, ci și lucrătorii cu contracte individuale de muncă încheiate pe perioadă determinată, lucrătorii temporari, proprietarii-administratori de microîntreprinderi și lucrătorii care desfășoară o activitate independentă. De asemenea, statele membre puteau, în anumite circumstanțe, să includă în cererile lor de mobilizare a FEG un număr de tineri care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET) egal cu numărul lucrătorilor disponibilizați. Această dispoziție a ținut seama de nivelul ridicat al șomajului în rândul tinerilor și de faptul că, pentru tinerii care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun

¹ JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

² COM(2008) 800 final, 26.11.2008.

³ Regulamentul (CE) nr. 546/2009, JO L 167, 29.6.2009, p. 26.

⁴ Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006.

program educațional sau de formare este și mai dificil să își găsească un loc de muncă în cazul în care există perturbări majore pe piața forței de muncă, precum cele cauzate de un eveniment major de restructurare.

Obiectivul principal al prezentei propuneri este de a asigura faptul că FEG continuă să funcționeze și după 31 decembrie 2020, fără o limitare temporală a perioadei, deoarece acesta este un instrument special în afara plafoanelor bugetare ale cadrului financiar multianual.

În vederea asigurării faptului că FEG rămâne un instrument valabil la nivel european, o cerere de a beneficia de sprijin din partea FEG pentru lucrători poate fi prezentată numai în cazul în care numărul de disponibilizări atinge un prag minim. Experiența în ceea ce privește funcționarea Regulamentului (UE) nr. 1309/2013 a demonstrat că este recomandabil un prag de 250 de disponibilizări într-o perioadă de referință dată, mai ales în cazul în care este posibil să se înainteze cereri pentru un număr mai mic de disponibilizări de pe piețe ale forței de muncă de dimensiuni reduse sau în circumstanțe excepționale. Pragul de 250 este mai scăzut decât cel aferent perioadei de programare 2014-2020. Acest lucru se datorează faptului că există o tendință generală de reducere a disponibilizărilor masive și că, de obicei, disponibilizarea a 250 de lucrători are un impact puternic în majoritatea regiunilor. De asemenea, scăderea pragului se datorează recunoașterii faptului că, în multe state membre, majoritatea lucrătorilor sunt angajați de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri).

La 17 noiembrie 2017, ca răspuns la provocările sociale din Europa, Parlamentul European, Consiliul și Comisia au proclamat în comun Pilonul european al drepturilor sociale⁵. Ținând seama de realitățile în schimbare de pe piața forței de muncă, UE trebuie să fie pregătită pentru provocările actuale și viitoare generate de globalizare și digitalizare. Acest lucru înseamnă luarea de măsuri pentru ca de creștere să beneficieze cât mai multe segmente ale societății și îmbunătățirea politicilor de ocupare a forței de muncă și a politicilor sociale. Principiile Pilonului european al drepturilor sociale vor acționa ca un cadru director general pentru Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) și vor permite Uniunii să pună în practică principiile relevante pentru evenimentele majore de restructurare.

La nivelul Uniunii, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice este cadrul de identificare a priorităților de reformă naționale și de monitorizare a punerii în aplicare a acestora. Statele membre își elaborează propriile strategii de investiții multianuale naționale în sprijinul acestor priorități de reformă. Respectivele strategii ar trebui să fie prezentate împreună cu programele naționale de reformă anuale, pentru a defini și a coordona proiectele de investiții prioritare care urmează să fie sprijinite prin finanțare națională și/sau din partea Uniunii. Acestea ar trebui să contribuie, de asemenea, la utilizarea fondurilor Uniunii într-un mod coerent și la maximizarea valorii adăugate a sprijinului financiar care urmează să fie primit în special din partea programelor sprijinite de Uniune în cadrul Fondului european de dezvoltare regională, al Fondului de coeziune, al Fondului social european, al Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, al Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală, al Funcției europene de stabilizare a investițiilor și al Fondului InvestEU, dacă este cazul.

Lumea globalizată de astăzi se caracterizează prin sporirea continuă a gradului de interconectare și interdependență a piețelor mondiale. Având în vedere interdependența și efectele reciproce ale comerțului deschis, ale evoluției tehnologice sau ale altor factori, cum ar fi tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, este din ce în ce mai dificil să se identifice un factor specific care cauzează disponibilizările. În mod paradoxal, ca urmare a acestor tendințe de ultimă oră în materie de globalizare, este probabil ca un FEG

⁵ https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_ro.

nemodificat să primească mai puține cereri și să fie mai puțin utilizat. Faptul că incidența cazurilor de restructurare de foarte mare amploare (care implică peste 500 de disponibilizări) a scăzut în mod considerabil în ultimul deceniu ar avea foarte probabil un impact suplimentar asupra gradului de utilizare a fondului. Prin urmare, în viitor, FEG va fi mobilizat numai atunci când un eveniment de restructurare are un impact puternic, care este definit de pragul minim de 250 de lucrători disponibilizați, menționat mai sus.

În pofida nivelurilor încă ridicate ale șomajului în rândul tinerilor, experiența a arătat că alte instrumente ar putea fi mai adecvate pentru a oferi asistență NEET, în special Fondul social european. Corelarea obligatorie a asistenței destinate tinerilor cu o cerere de mobilizare a FEG ar putea fi considerată ca favorizând inechitatea, deoarece i-ar exclude pe cei mai mulți dintre tinerii aflați într-o situație dificilă.

FEG se concentrează pe măsuri active de ocupare a forței de muncă, ce vizează reangajarea rapidă a lucrătorilor disponibilizați într-un loc de muncă stabil. Ca și Regulamentul (UE) nr. 1309/2013, prezenta propunere prevede că FEG contribuie din punct de vedere financiar la un pachet de măsuri active de ocupare a forței de muncă. Aceste măsuri vor viza, în primul rând, acordarea unui sprijin personalizat pentru a contribui la reintegrarea pe piața forței de muncă, punerea în mai mare măsură a accentului pe dobândirea de competențe digitale și sprijinirea mobilității, ori de câte ori este relevant. FEG nu poate contribui la finanțarea unor măsuri pasive. Se pot include alocații numai dacă acestea sunt concepute ca stimulente pentru a facilita participarea lucrătorilor disponibilizați la măsuri de politică active în domeniul pieței forței de muncă. Pentru a se asigura un echilibru rezonabil între măsurile de politică active în domeniul pieței forței de muncă și alocațiile „activate”, s-a prevăzut un plafon pentru cota de alocații din cadrul unui pachet coordonat de măsuri active de ocupare a forței de muncă.

FEG va rămâne unul dintre instrumentele speciale care permit Uniunii să reacționeze la situații neprevăzute și este, prin urmare, plasat în afara plafoanelor bugetare ale cadrului financiar multianual. Eficacitatea sa a fost însă afectată de durata procesului decizional și de cerințele procedurale ale acestuia. Reducerea cât mai mult posibil a intervalului de timp cuprins între notificarea disponibilizării și plata efectivă a eventualei asistențe FEG și simplificarea procedurilor ar trebui să fie o preocupare comună pentru toate părțile implicate în procesul FEG: statele membre ar trebui să depună toate eforturile pentru a înainta o cerere completă cât mai curând posibil, de îndată ce sunt îndeplinite criteriile relevante, Comisia ar trebui să evalueze și să hotărască asupra eligibilității la scurt timp după înaintarea unei cereri complete, iar autoritatea bugetară ar trebui să adopte rapid decizia privind mobilizarea finanțării FEG.

Întrucât cererile se vor întemeia exclusiv pe existența sau nu a unui impact puternic al evenimentului de restructurare, definit de un prag de 250 de lucrători disponibilizați, se vor elimina cerințele extinse impuse cererilor în actuala perioadă de programare și în perioada de programare anterioară, care au împiedicat adesea statele membre să înainteze cereri. Prin urmare, se va reduce sarcina administrativă suportată de statul membru atunci când înaintează o cerere și de Comisie atunci când verifică eligibilitatea respectivei cereri. Acest lucru va facilita și va accelera luarea unei decizii privind acordarea unei contribuții.

Experiența dobândită în urma punerii în aplicare a fondului a arătat că statele membre solicită mobilizarea acestuia doar în situații cu adevărat de urgență. Chiar dacă actualul prag este 500 de lucrători disponibilizați, cererile variază foarte mult, de la 108 la 6 120 de lucrători care și-au pierdut locul de muncă în perioada de referință⁶. Pentru a diminua riscurile unui

⁶ Inițial, în perioada de finanțare 2007-2013 acest prag a fost fixat la 1 000 de locuri de muncă desființate. Reducerea pragului la 500 de locuri de muncă desființate nu a generat o creștere importantă a numărului de

număr potențial mai ridicat de cereri de mobilizare a FEG, acesta va avea la dispoziție o sumă maximă anuală mai mare⁷ și perioada de referință va fi, de asemenea, scurtată de la nouă la șase luni (în cadrul cererilor sectoriale). Chiar dacă se preconizează și, prin eliminarea obstacolelor din calea folosirii sale, se intenționează sporirea gradului de utilizare a FEG, nu pare să existe un risc ca statele membre să recurgă excesiv la acest fond.

Pentru a acoperi nevoile apărute la începutul anului, Comisia va continua să propună, în cadrul procedurii bugetare anuale, o sumă minimă în credite de plată pentru linia bugetară relevantă.

Asistența din partea FEG se va adăuga la eforturile depuse de statele membre la nivel național, regional și local. Din motive de bună gestiune financiară, FEG nu se poate substitui măsurilor care sunt deja acoperite de fondurile și programele Uniunii incluse în cadrul financiar multianual. Contribuția financiară din partea FEG nu se poate substitui nici măsurilor naționale sau măsurilor care, în conformitate cu legislația națională sau cu contractele colective de muncă, sunt de responsabilitatea întreprinderilor care au efectuat disponibilizările.

Procedura bugetară prevăzută în propunere derivă direct din punctul 9 al proiectului de Acord interinstituțional. Oricând este posibil, procesul va fi scurtat și raționalizat.

Dat fiind faptul că măsurile cofinanțate de FEG se execută prin gestiune partajată cu statele membre, mecanismul de plată pentru contribuția financiară va rămâne conform cu cel aplicat pentru acest mod de gestionare a bugetului Uniunii. În același timp, mecanismele de finanțare ar trebui să reflecte domeniul de aplicare al măsurilor care trebuie să fie întreprinse de statele membre, astfel cum au fost propuse în cererile acestora.

Pentru a evita orice concurență între instrumente, rata de cofinanțare a FEG va fi aliniată cu cea mai ridicată rată de cofinanțare a Fondului social european Plus (FSE+) din respectivul stat membru.

Prezenta propunere globală prevede o dată de aplicare, de la 1 ianuarie 2021, și este prezentată pentru o Uniune cu 27 de state membre, conform notificării Regatului Unit cu privire la intenția sa de a se retrage din Uniunea Europeană și din Euratom în baza articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană, notificare primită de Consiliul European la 29 martie 2017.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Astfel cum s-a arătat în comunicarea intitulată „Un nou cadru financiar multianual, modern și capabil să asigure îndeplinirea eficientă a obiectivelor prioritare ale Uniunii după anul 2020”⁸, FSE+ și Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) vor continua să ofere finanțare pentru acțiuni structurale în favoarea coeziunii economice, sociale și teritoriale. Atât FSE+, cât și FEDR constau în programe multianuale care sprijină obiective strategice, pe termen lung, cum ar fi anticiparea și gestionarea schimbărilor și a restructurării. La rândul său, FEG este instituit pentru a oferi sprijin în circumstanțe excepționale și în afara unei rutine de programare multianuală.

cereri în perioada de finanțare 2014-2020. Cu toate acestea, clauza privind existența unor circumstanțe excepționale a fost invocată în cazul mai multor cereri care vizau un număr mai mic de lucrători disponibilizați, deoarece respectivele disponibilizări au avut un impact puternic asupra regiunii în cauză.

⁷ Gradul de utilizare a unui fond care acordă ajutor de urgență depinde de numărul de situații de urgență, care sunt greu de anticipat. În cazul în care o încetinire severă a creșterii economice ar conduce la o utilizare integrală a fondurilor, eventualele consecințe ar trebui să fie discutate la momentul revizuirii cadrului financiar multianual.

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?qid=1527593308105&uri=CELEX:52018DC0098>

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

„Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării”⁹ este instrumentul de politică al UE care furnizează cadrul pentru bunele practici în materie de anticipare și gestionare a restructurării întreprinderilor. Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării oferă un cadru cuprinzător cu privire la modul în care provocările aferente ajustării și restructurării economice și impactul social și în domeniul ocupării forței de muncă generat de aceste provocări ar trebui să fie abordate utilizând mijloacele adecvate în materie de politici. Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării invită statele membre să utilizeze fondurile UE și fondurile naționale într-un mod care să permită atenuarea cu mai multă eficacitate a impactului social al restructurării, în special a efectelor negative asupra ocupării forței de muncă. Principalele instrumente ale UE prin care se acordă asistență lucrătorilor afectați sunt FSE+, care este conceput să ofere sprijin într-un mod anticipativ, și FEG, care este menit să ofere sprijin într-un mod reactiv în cazul unor evenimente majore neprevăzute de restructurare.

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual aferent perioadei 2021-2027 a stabilit un obiectiv mai ambițios pentru integrarea aspectelor legate de climă în toate programele UE, cu o țintă globală ca 25 % din cheltuielile UE să contribuie la obiectivele în domeniul climei. Contribuția fondului la realizarea acestei ținte globale va fi monitorizată prin intermediul unui sistem al UE de markeri climatici la un nivel corespunzător de dezagregare, inclusiv utilizarea unor metodologii mai precise în cazul în care acestea sunt disponibile. Comisia va continua să prezinte anual informații în ceea ce privește creditele de angajament, în contextul proiectului de buget anual.

Pentru a sprijini utilizarea deplină a potențialului fondului de a contribui la obiectivele în domeniul climei, Comisia va încerca să identifice acțiunile relevante pe parcursul proceselor de pregătire, punere în aplicare, analiză și evaluare.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 175 al treilea paragraf.

În cazul în care se dovedesc necesare acțiuni specifice, în afara fondurilor structurale, și fără a se aduce atingere măsurilor hotărâte în cadrul altor politici ale Uniunii, articolul 175 al treilea paragraf permite Parlamentului European și Consiliului să adopte astfel de acțiuni în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social European și a Comitetului European al Regiunilor.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Finanțarea de la bugetul Uniunii se concentrează asupra activităților ale căror obiective nu pot fi îndeplinite în mod suficient numai de către statele membre și în cazul cărora intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse exclusiv de către statele membre. Mobilizarea FEG în scopul cofinanțării de măsuri menite să acorde asistență lucrătorilor disponibilizați pentru a-și găsi noi locuri de muncă respectă principiul subsidiarității și creează valoare adăugată europeană.

⁹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării” [COM(2013)882 final, 13.12.2013].

Este o practică standard pentru programele naționale privind piața forței de muncă să acorde asistență lucrătorilor disponibilizați, iar FEG nu își propune să înlocuiască aceste programe. Cu toate acestea, anumite evenimente de restructurare neprevăzute care au un impact puternic pot pune la încercare capacitatea programelor naționale obișnuite. Prin urmare, având în vedere amploarea și efectele unei restructurări masive neprevăzute și dat fiind faptul că FEG este o expresie a solidarității între statele membre, asistența poate fi pusă mai bine în aplicare la nivelul Uniunii. Mobilizarea unei contribuții financiare din partea FEG va necesita acordul ambelor componente ale autorității bugetare și, prin urmare, va constitui o expresie a solidarității Uniunii și a statelor membre. Astfel, propunerea va contribui la asigurarea faptului că obiectivul de solidaritate a Uniunii în circumstanțe excepționale este mai tangibil, în special pentru lucrătorii afectați, dar și pentru cetățenii Uniunii, în general. În consecință, intervenția Uniunii se va limita la ceea ce este necesar pentru a îndeplini obiectivul de a demonstra solidaritatea Uniunii cu lucrătorii disponibilizați.

Mobilizarea FEG creează valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse exclusiv de către statele membre. Măsurile cofinanțate de FEG nu numai că sporesc numărul total de servicii oferite lucrătorilor disponibilizați, ci sporesc mai ales diversitatea și nivelul de intensitate al acestora. Mobilizarea FEG creează și efecte de model. Acestea se referă la măsura în care este posibil ca ideile inovatoare să fie testate, iar bunele practici să fie identificate și incluse în pachetele obișnuite de sprijin acordat. Măsurile cofinanțate de FEG contribuie, de asemenea, la îmbunătățirea generală a proceselor de punere în aplicare.

- **Proportionalitate**

În conformitate cu principiul proporționalității, dispozițiile prezentei propuneri nu depășesc ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale. Obligațiile impuse statelor membre reflectă necesitatea de a-i ajuta pe lucrătorii afectați să se adapteze la evoluția circumstanțelor și să revină rapid în câmpul muncii. Sarcina administrativă suportată de Uniune și de autoritățile naționale a fost limitată la ceea ce este necesar pentru exercitarea de către Comisie a responsabilității care îi revine în materie de execuție a bugetului Uniunii. Deoarece contribuția financiară este vărsată statului membru în temeiul principiului gestiunii partajate, statul membru va avea obligația de a prezenta un raport cu privire la modul în care a fost utilizată contribuția financiară.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus: un regulament.

Alte mijloace nu ar fi adecvate din următorul motiv: obiectivul de a se demonstra solidaritatea la nivelul Uniunii nu poate fi îndeplinit decât prin intermediul unui instrument juridic direct aplicabil.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR RETROSPECTIVE, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările retrospective/verificarea adecvării legislației existente**

Până la 31 decembrie 2021 trebuie să se efectueze o evaluare *ex post* a regulamentului existent. Totuși, s-a efectuat o evaluare la jumătatea perioadei a FEG pentru 2014-2020¹⁰ și s-a ținut seama de rezultatele acesteia.

Evaluarea la jumătatea perioadei a FEG pentru 2014-2020 sugerează că modul în care este conceput acest fond necesită îmbunătățiri. Ar trebui să se abordeze o serie de provocări pentru viitor.

În ceea ce privește domeniul de aplicare, consultările cu părțile interesate efectuate în scopul evaluării arată că modul în care este conceput FEG trebuie să fie revizuit sau mai bine definit. Această revizuire sau îmbunătățire a definirii include aspecte cum ar fi domeniul de aplicare exact al fondului și criteriile care declanșează utilizarea sa. În conformitate cu principiul subsidiarității, orice restructurare trebuie să aibă un impact puternic asupra economiei și a pieței forței de muncă pentru a justifica mobilizarea asistenței FEG. Noțiunea de „impact puternic” nu este însă clar definită. Acest lucru este valabil în special în cazul disponibilizărilor mai reduse, sub pragul actual de 500 de lucrători disponibilizați (relevant pentru perioada 2014-2020). În zonele rurale, astfel de cazuri ar putea fi eligibile în temeiul clauzei de derogare prevăzute la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul FEG, de exemplu, însă statele membre nu știu sigur cum să demonstreze existența impactului puternic. Numeroase entități de punere în aplicare sugerează, prin urmare, un prag inferior.

Nici termenii „globalizare” și „criză” nu sunt definiți în mod clar. Adesea, statele membre nu știu cu certitudine în temeiul cărui criteriu ar trebui să înainteze o cerere. Identificarea factorului care a declanșat efectiv disponibilizarea pentru a vedea dacă acesta ar putea îndeplini condițiile pentru depunerea unei eventuale cereri și demonstrarea respectivului factor în cadrul cererii sunt considerate în mod regulat ca unele dintre principalele obstacole care împiedică un stat membru să înainteze o cerere. În lumina acestor dificultăți și ținând seama de faptul că mai multe locuri de muncă se pierd ca urmare a evoluției tehnologice (respectivii lucrători disponibilizați confruntându-se cu aceleași provocări ca cei disponibilizați din cauza globalizării, întrucât competențele lor au devenit depășite sau învechite), o posibilă soluție ar putea fi includerea în domeniul de aplicare al FEG a tuturor disponibilizărilor de mare amploare care au un impact puternic. Evaluarea sugerează că, în urma acestei includeri, FEG ar deveni mai relevant, mai bine adaptat la provocările economice viitoare, și, de asemenea, mai echitabil, deoarece nu s-ar axa pe un grup foarte specific de lucrători disponibilizați. Astfel de modificări ar duce la o utilizare mai echilibrată a FEG, extinzând potențialul său la statele membre ale UE-13 (în prezent, aceste state membre nu recurg foarte des la FEG). S-ar elimina sarcina generată de obligația ca în cadrul unei cereri să se prezintă elemente de probă care să facă dovada faptului că disponibilizarea a fost cauzată de globalizare sau de o criză. Întrucât aceasta este și una dintre cele două etape care necesită cel mai mult timp în faza de depunere a cererilor, simplificarea ar accelera mobilizarea asistenței FEG cu câteva săptămâni, deoarece nu ar mai trebui să se efectueze verificări majore privind contextul. Un domeniu de aplicare extins și un prag mai scăzut ar oferi, de asemenea, statelor membre mai mici posibilități sporite de a solicita asistență.

¹⁰ Raport al Comisiei privind evaluarea la jumătatea perioadei a Fondului european de ajustare la globalizare (FEG) [COM(2018) 297 final, 16.5.2018] și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză privind evaluarea la jumătatea perioadei a Fondului european de ajustare la globalizare (FEG) [SWD(2018) 192 final, 16.5.2018].

În ceea ce privește cerințele de monitorizare și raportare, evaluarea a concluzionat că, pentru a analiza mai bine eficacitatea FEG, statele membre ar trebui să aibă obligația de a colecta date de monitorizare mai detaliate, în special privind categoria de lucrători (profilul profesional și nivelul de instruire), statutul profesional al acestora și tipul locului de muncă pe care l-au găsit.

Se pare că FEG ar trebui să fie mai bine aliniat cu alte politici ale UE. Evaluarea sugerează o integrare mai strânsă a asistenței FEG în „Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării” și definirea unei abordări mai coordonate atât în cazul măsurilor preventive în anticiparea unor evenimente majore de restructurare, cât și în cazul măsurilor reactive unice, cum ar fi cele cofinanțate în prezent de FEG. Acest lucru ar putea însemna extinderea gamei de activități ale FEG sau elaborarea unei abordări bazate pe o coordonare mai strânsă cu alte instrumente ale UE, cum ar fi FSE+. Chiar dacă modul în care este conceput FEG arată o complementaritate clară cu FSE+, statele membre ar putea să integreze mai bine asistența FEG într-un pachet cuprinzător de ajutoare de restructurare. Tranzițiile de pe piața forței de muncă necesită investiții intensive în capitalul uman, atât sub forma măsurilor anticipative proactive, cât și sub forma măsurilor reactive.

În perioada de programare 2014-2020, este posibil, în anumite circumstanțe, ca într-o cerere de mobilizare a FEG să se includă un număr de NEET egal cu numărul de lucrători disponibilizați. Șomajul în rândul tinerilor este și va continua să fie o provocare majoră. De asemenea, experiența ne arată că asistența FEG, dacă este oferită NEET, este utilizată în mare măsură. Cu toate acestea, evaluarea sugerează că ar trebui să se analizeze dacă FEG este calea potrivită pentru a acorda o astfel de asistență sau dacă alte canale ar oferi șanse mai mari de a ajunge la tinerii în cauză. Dacă se acordă ajutor doar NEET din regiunile afectate de o restructurare de mare amploare cauzată de globalizare sau de criza financiară, dar nu și celor din regiunile afectate de automatizare, atunci respectivul ajutor ar putea fi considerat inechitabil.

- **Consultările părților interesate**

Consultările ample cu părțile interesate, care au inclus consultări deschise pe internet, consultări specifice și reuniuni ale unor grupuri de reflecție, au fost elementele-cheie ale evaluării de la jumătatea perioadei menționate mai sus și ale evaluării impactului menționate mai jos.

Comisia a organizat, de asemenea, evenimente la care au participat părțile interesate, în cadrul cărora s-au discutat posibile modificări ale modului în care este conceput FEG pentru perioada de după 2020. Aceste discuții au avut loc în cursul reuniunilor regulate ale persoanelor de contact ale FEG și ale seminarelor de colaborare în rețea din octombrie 2017 și martie 2018, precum și cu ocazia unei reuniuni extraordinare a persoanelor de contact ale FEG din ianuarie 2018, care a fost dedicată în întregime discuțiilor privind perioada de după 2020.

În general, opiniile părților interesate nu au fost diferite de punctul de vedere al Comisiei și sunt reflectate în prezenta propunere.

- **Expertiza externă**

În pregătirea evaluării la jumătatea perioadei, Comisia a contractat un studiu de evaluare efectuat de un consultant extern.

De asemenea, în pregătirea evaluării impactului, Comisia a contractat un studiu efectuat de un consultant extern.

• **Evaluarea impactului**

S-a efectuat o evaluare a impactului. Această evaluare a impactului, care face parte din propunerile de reglementare prezentate de Direcția Generală Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune pentru următorul cadru financiar multianual, acoperă următoarele fonduri:

- Fondul social european [FSE – unul dintre fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI)] și Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” (YEI);
- Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD);
- Fondul european de ajustare la globalizare (FEG);
- Programul UE în domeniul sănătății și
- Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI).

S-au evaluat următoarele opțiuni pentru fondurile care au făcut obiectul evaluării impactului:

Opțiunea 1: *fuzionarea FSE, YEI, FEAD, EaSI și a Programului UE în domeniul sănătății*

- Aceasta a fost opțiunea preferată, pe baza rezultatelor evaluărilor și a consultărilor cu părțile interesate. În opinia autorităților de management, o integrare amplă a fondurilor le-ar îmbunătăți capacitățile în materie de raționalizare a intervenției lor strategice în domeniul de aplicare al politicii sociale. Acest fapt le-ar spori flexibilitatea în planificarea intervențiilor și ar facilita punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Beneficiarii au confirmat că există încă un potențial neexploatat pentru a consolida sinergiile dintre programele și proiectele finanțate.

Opțiunea 2: *fuzionarea FSE, YEI, FEAD, EaSI, a Programului UE în domeniul sănătății și a FEG*

- Acest lucru ar avea ca rezultat doar o reducere artificială a numărului de fonduri. Obiectivele foarte specifice ale FEG, vizibilitatea politică ridicată și flexibilitatea bugetară s-ar pierde dacă acest fond ar fuziona cu FSE+. Acest lucru a fost confirmat de către părțile interesate în cadrul procesului de consultare¹¹.

Opțiunea 3: *fuzionarea fondurilor care fac obiectul gestiunii partajate (adică excluzând EaSI și Programul UE în domeniul sănătății, dar incluzând FEG)*

- Acest lucru ar însemna sacrificarea vizibilității ridicate a FEG ca instrument de urgență la nivelul UE destinat să amortizeze efectele secundare negative ale globalizării. S-ar pierde flexibilitatea și sinergiile potențiale care urmează să fie obținute prin fuzionarea EaSI cu FSE+.

Opțiunea 4: *menținerea FEAD ca fond separat, dar fuzionând cele două tipuri de programe ale FEAD (asistență materială și incluziune socială)*

- Acest lucru ar permite mai multe sinergii între tipurile de sprijin pentru asistența materială de bază și măsurile de incluziune socială, menținând, în același timp, actualele norme de punere în aplicare. Cu toate acestea, nu s-ar asigura o demarcare adecvată în raport cu măsurile de incluziune socială de tip FSE.

¹¹ A se vedea studiul în sprijinul evaluării impactului investițiilor în capitalul uman, DG EMPL (în curs): „Integrarea FEG în cadrul altor fonduri ale DG EMPL nu a fost, în general, considerată de dorit de către diferitele părți interesate implicate în gestionarea FEG.”

Opțiunea 5: fuzionarea tuturor fondurilor ESI

- Acest lucru ar afecta punerea în aplicare a politicilor, deoarece nu ar fi posibil să se adapteze normele de punere în aplicare la cerințele specifice ale politicilor sprijinite. De asemenea, nu s-ar spori sinergiile și coerența cu alte fonduri destinate capitalului uman.

Evaluarea impactului a fost examinată de Comitetul de analiză a reglementării (RSB), care a emis un aviz pozitiv cu rezerve. Avizul RSB este disponibil cu numărul de referință Ares(2018)2265999. Observațiile RSB au fost luate în considerare. Observațiile privind FEG vizau în primul rând prezentarea motivelor pentru care acest fond este necesar. RSB a sugerat, de asemenea, o prezentare mai precisă a modalităților de utilizare a FEG și o analiză mai detaliată a măsurii în care modificările propuse soluționează problemele identificate. RSB a recomandat și menționarea mai clară a motivelor pentru care FEG este menținut în afara cadrului financiar multianual.

Propunerea finală în materie de politică nu se abate de la constatările studiului de impact. Cea mai importantă constatare privind FEG este că, în calitate de fond care acordă ajutor de urgență, acesta ar trebui să rămână în afara plafoanelor bugetare ale cadrului financiar multianual. Fondurile de urgență nu sunt concepute pentru a absorbi un anumit buget. Prin urmare, includerea în cadrul financiar multianual ar însemna contrariul, deoarece dotarea fondului cu un anumit buget pe care trebuie să îl cheltuiască l-ar transforma într-un instrument de asistență obișnuită în materie de restructurare. Cu toate acestea, plasarea în afara cadrului financiar multianual presupune o procedură de mobilizare îndelungată, în contradicție cu funcția sa de fond care acordă ajutor de urgență. Prin urmare, procedura de mobilizare trebuie să fie accelerată și raționalizată. Evaluarea impactului subliniază importanța unui prag mai scăzut al FEG și a unui domeniu de aplicare mai amplu al acestuia.

- **Simplificare**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

FEG este unul dintre instrumentele speciale care nu sunt incluse în plafoanele bugetare ale cadrului financiar multianual, pentru perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2027 fiind prevăzută o sumă maximă anuală de 200 de milioane EUR (la prețurile din 2018).

Funcționarea sa este reglementată de punctul 9 din proiectul de Acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară.

Necesarul de resurse umane și administrative este prezentat în fișa financiară legislativă.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Monitorizarea performanței FEG va fi consolidată prin introducerea în Regulamentul FEG a unor dispoziții privind un sistem comun de monitorizare, cu indicatori de realizare și de rezultat. Succesul va fi măsurat, în principal, prin ratele de reangajare, și anume ponderea persoanelor care și-au găsit un loc de muncă după ce au primit asistență din partea FEG.

Statele membre vor avea obligația de a include furnizarea indicatorilor comuni de realizare și de rezultat în contractele pe care le încheie cu organismele de punere în aplicare. Cerințele introduse în prezent în deciziile de finanțare din FEG vor fi incluse în Regulamentul privind FEG, ceea ce înseamnă că atunci când respectivul stat membru înaintează, după un an, raportul final, trebuie să fie furnizate date referitoare la statutul profesional al beneficiarilor. Acestea includ, de asemenea, informații privind tipul și calitatea locului de muncă (de exemplu, permanent/temporar) și îmbunătățirea capacității de inserție profesională a beneficiarilor la încheierea operațiunilor (de exemplu, calificările dobândite). Datele colectate vor trebui să se bazeze pe anchetele și datele furnizate de autoritățile naționale. Acest lucru va permite să se evalueze măsura în care asistența a contribuit la îmbunătățirea capacității de inserție profesională a beneficiarilor și la modificarea statutului lor profesional, pentru a stabili dacă FEG funcționează în mod eficace.

Având în vedere constatările evaluărilor anterioare și rapoartele Curții de Conturi, se va introduce stabilirea de obiective specifice fiecărui caz. Aceste obiective vor trebui să țină seama de caracteristicile specifice ale unui caz și de măsura în care cazurile anterioare sunt comparabile. Obiectivele ar trebui să se refere la ratele de reintegrare a beneficiarilor. Acestea sunt necesare în scopuri de raportare și evaluare, dar nu sunt corelate cu mecanisme de sancționare sau cu plăți bazate pe rezultate. Situațiile de urgență pot fi caracterizate prin faptul că se produc în mod neașteptat, în medii imprevizibile, aflate adesea în schimbare rapidă. Plățile bazate pe rezultate ar fi echitabile numai dacă rezultatele ar putea fi atribuite în mod direct asistenței acordate și nu ar depinde în foarte mare măsură și de factori externi. Cu toate acestea, statele membre vor trebui să furnizeze în rapoartele finale o analiză motivată a măsurii în care obiectivele au fost realizate. Evaluările au arătat că orientarea către rezultate ca atare nu a constituit niciodată o problemă. Reangajarea persoanelor rămase fără loc de muncă și/sau sporirea capacității lor de inserție profesională au (a) constituit întotdeauna principala preocupare a statelor membre. Cu toate acestea, măsurarea rezultatelor nu a fost întotdeauna posibilă, dată fiind disponibilitatea insuficientă a datelor.

Evaluarea la jumătatea perioadei a FEG a arătat că viitoarele evaluări ar trebui să fie programate astfel încât să se asigure faptul că sunt disponibile date suficiente. Prin urmare, în conformitate cu orientările privind o mai bună legislație, calendarul viitoarelor evaluări va fi mai bine aliniat cu ciclul de punere în aplicare a FEG. Aceasta va însemna că va trebui să se efectueze o evaluare o dată la patru ani.

Evaluările se vor efectua în conformitate cu punctele 22 și 23 din Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016¹², în care cele trei instituții au confirmat faptul că evaluările actelor legislative și ale politicilor existente ar trebui să stea la baza evaluărilor impactului opțiunilor privind viitoarele acțiuni. Evaluările vor examina efectele pe teren ale programului, pe baza indicatorilor/obiectivelor programului, și vor furniza o analiză detaliată a măsurii în care programul poate fi considerat relevant, eficace, eficient, oferă suficientă valoare adăugată la nivelul UE și este coerent cu alte politici ale UE. Evaluările vor include lecțiile învățate pentru a identifica orice deficiență/problemă sau orice potențial de a îmbunătăți în continuare acțiunile sau rezultatele acestora și de contribui la maximizarea valorificării/impactului lor.

Comisia va continua să prezinte o dată la 2 ani rapoarte privind activitățile fondului.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Articolele 2 și 3 din proiectul de regulament propus stabilesc misiunea și obiectivele FEG. Ca o modificare în raport cu actualul Regulament (UE) nr. 1309/2013 privind FEG, misiunea

¹² Acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legislație din 13 aprilie 2016; JO L 123, 12.5.2016, p. 1-14.

include în mod explicit rolul FEG în ceea ce privește contribuția la principiile relevante ale Pilonului european al drepturilor sociale. În plus, în obiective se specifică în mod clar faptul că FEG va aborda orice tip de restructurare majoră neprevăzută, ceea ce îi va asigura o adaptabilitate sporită la provocările economice actuale și viitoare.

Criteriile de intervenție sunt prevăzute la articolul 5. Pragul propus de disponibilizări este de minimum 250 de lucrători disponibilizați, în timp ce în actualul regulament acesta este de minimum 500 de lucrători disponibilizați. Modificarea este menită să reflecte mai bine realitățile din multe regiuni, unde producerea unei restructurări care implică disponibilizarea a 250 de lucrători are un impact puternic asupra pieței forței de muncă, și, de asemenea, faptul că, la nivel global, proporția disponibilizărilor de foarte mare amploare este în scădere. S-a adăugat o nouă dispoziție care permite statelor membre să solicite asistență din partea FEG în cazul în care disponibilizările au loc în aceeași regiune, dar în sectoare economice diferite. În special pentru regiunile mai puțin populate, un val de disponibilizări simultane în diverse sectoare poate avea un impact foarte puternic asupra pieței forței de muncă. S-a adăugat o nouă dispoziție care prevede că FEG, în calitate de fond orientat către comerț, nu poate fi mobilizat în cazul în care disponibilizările din sectorul public sunt o consecință directă a reducerilor bugetare publice. Această dispoziție a fost adăugată și pentru a reflecta faptul că FEG nu acordă ajutor întreprinderilor care au efectuat disponibilizări, care în acest caz ar fi autoritățile publice ale statului membru care solicită asistență din partea FEG.

Articolul 8 stabilește măsurile eligibile. Ca o modificare în raport cu actualul regulament, este obligatorie includerea diseminării competențelor necesare în era digitală. În lumina cerințelor pieței locurilor de muncă, aceasta este considerată o cerință necesară. Măsurile oferite trebuie să se bazeze pe nevoile personale și pe calificările beneficiarului.

Asistența tehnică din partea Comisiei constă în sprijinirea oricăror măsuri necesare pentru punerea în aplicare a regulamentului propus. În conformitate cu articolul 12 din regulamentul propus, quantumul acestei asistențe ar putea ajunge până la 0,5 % din quantumul maxim anual al FEG. Acest quantum este mai ridicat decât cel prevăzut în cadrul actualei perioade de programare, deoarece statele membre cu mai puțină experiență în punerea în aplicare a FEG sau a asistenței de restructurare ca atare vor beneficia de o asistență specifică. Aceasta ar include, de asemenea, măsuri suplimentare pentru a spori colaborarea în rețea și schimbul de bune practici între statele membre.

Perioada standard pentru punerea în aplicare a măsurilor FEG va rămâne de 24 de luni. Cu toate acestea, articolul 15 din regulamentul propus prevede că cele 24 de luni se calculează de la data adoptării deciziei de mobilizare a FEG, și nu de la data cererii de a beneficia de sprijin din partea FEG. Acest lucru reflectă, de asemenea, faptul că multe state membre au instituit proceduri bugetare care nu le permit să își asume riscul de a prefinanța astfel de măsuri, fără să știe dacă asistența va fi efectiv acordată. Cu toate acestea, dacă un stat membru dorește să își asume riscul, măsurile sunt eligibile de la data la care se anunță disponibilizările, așa cum se prevede în regulamentul actual.

Articolul 16 din regulamentul propus prevede procedura bugetară. Întrucât deciziile de mobilizare a FEG trebuie să se bazeze pe cerința formală ca minimum 250 de lucrători să-și fi pierdut locul de muncă într-o anumită perioadă de referință, nu mai este necesar să se efectueze o analiză amplă a contextului disponibilizărilor. Prin urmare, propunerile Comisiei de mobilizare a FEG, care s-au bazat pe astfel de analize, nu mai sunt necesare. Autoritatea bugetară va hotărî cu privire la o cerere de transfer. Comisia va atașa la cererea de transfer proiectul de decizie de punere în aplicare și un scurt rezumat al respectivei cereri. Această procedură va asigura o execuție mai rapidă a contribuțiilor financiare.

Împărțirea responsabilităților între Comisie și statele membre este prevăzută la articolul 23 din propunere. FEG va face în continuare obiectul gestiunii partajate și nu se efectuează modificări semnificative ale dispozițiilor privind desemnarea organismelor de punere în aplicare, aspectele de audit și prevenirea fraudelor.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**privind Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 175 al treilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹³,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor¹⁴,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Principiile orizontale, astfel cum sunt prevăzute la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană („TUE”) și la articolul 10 din TFUE, inclusiv principiile subsidiarității și proporționalității astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 din TUE, ar trebui să fie respectate la punerea în aplicare a fondurilor, ținând seama de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Statele membre și Comisia ar trebui să urmărească eliminarea inegalităților, promovarea egalității dintre femei și bărbați și integrarea perspectivei de gen, precum și combaterea discriminării pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală. Obiectivele fondurilor ar trebui să fie urmărite în cadrul dezvoltării durabile și al promovării de către Uniune a obiectivului de conservare, protecție și îmbunătățire a calității mediului, astfel cum este prevăzut la articolul 11 și la articolul 191 alineatul (1) din TFUE, ținând seama de principiul „poluatorul plătește”.
- (2) La 17 noiembrie 2017, ca răspuns la provocările sociale din Europa, Parlamentul European, Consiliul și Comisia au proclamat în comun Pilonul european al drepturilor sociale¹⁵. Ținând seama de realitățile în schimbare de pe piața forței de muncă, Uniunea trebuie să fie pregătită pentru provocările actuale și viitoare generate de globalizare și digitalizare, luând măsuri pentru ca de creștere să beneficieze cât mai multe segmente ale societății și îmbunătățind politicile de ocupare a forței de muncă și politicile sociale. Cele douăzeci de principii-cheie ale pilonului sunt structurate în jurul a trei categorii: egalitate de șanse și de acces pe piața muncii; condiții de lucru echitabile; protecție și incluziune socială. Pilonul european al drepturilor sociale acționează ca un cadru director general al Fondului european de ajustare la globalizare

¹³ JO C , , p. .

¹⁴ JO C , , p. .

¹⁵ https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_ro.

(FEG), permițând Uniunii să pună în practică principiile relevante în cazul evenimentelor majore de restructurare.

- (3) La 20 iunie 2017, Consiliul a aprobat răspunsul Uniunii¹⁶ la „Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă”¹⁷ – un viitor european durabil. Consiliul a subliniat importanța realizării dezvoltării durabile în cele trei dimensiuni (economică, socială și de mediu) într-un mod echilibrat și integrat. Este esențial ca dezvoltarea durabilă să fie integrată în cadrul european de politici și ca Uniunea să fie ambițioasă în politicile pe care le aplică pentru a aborda provocările mondiale. Consiliul a salutat Comunicarea Comisiei din 22 noiembrie 2016, intitulată „Următorii pași către un viitor european durabil”, ca o primă etapă în integrarea obiectivelor de dezvoltare durabilă și în aplicarea dezvoltării durabile ca principiu călăuzitor esențial pentru toate politicile Uniunii, inclusiv prin instrumentele sale de finanțare.
- (4) În februarie 2018, Comisia a adoptat comunicarea sa privind „Un nou cadru financiar multianual, modern și capabil să asigure îndeplinirea eficientă a obiectivelor prioritare ale Uniunii după anul 2020”¹⁸. Comunicarea subliniază faptul că bugetul Uniunii trebuie să sprijine economia socială de piață unică a Europei. Prin urmare, va fi extrem de important să se îmbunătățească șansele de angajare și să se abordeze provocările în materie de competențe, în special cele legate de digitalizare. Flexibilitatea bugetară trebuie să fie un principiu-cheie în următorul cadru financiar multianual. Mecanismele de flexibilitate trebuie să rămână în vigoare pentru ca Uniunea să poată reacționa la evenimente neprevăzute și pentru a se asigura faptul că resursele bugetare sunt utilizate acolo unde sunt necesare cel mai urgent.
- (5) În „Cartea albă privind viitorul Europei”¹⁹, Comisia își exprimă preocupările cu privire la mișcările izolaționiste, sporirea îndoielilor față de beneficiile comerțului deschis și economia socială de piață a Uniunii în general.
- (6) În „Documentul de reflecție privind valorificarea oportunităților oferite de globalizare”²⁰, Comisia identifică globalizarea comerțului și evoluția tehnologică drept factorii principali ai cererii sporite de specialiști și ai scăderii numărului de locuri de muncă ce necesită un nivel mai scăzut de calificare. În pofida avantajelor globale enorme ale unui comerț mai deschis și ale unei integrări sporite a economiilor mondiale, aceste efecte secundare negative trebuie combătute. Întrucât beneficiile actuale ale globalizării sunt deja distribuite în mod inegal în rândul cetățenilor și al regiunilor, având un impact puternic asupra celor expuși efectelor sale negative, există pericolul ca evoluțiile tehnologice din ce în ce mai rapide să adâncească în continuare aceste efecte. Prin urmare, în conformitate cu principiile solidarității și sustenabilității, va fi necesar să se asigure faptul că beneficiile globalizării vor fi împărțite mai echitabil prin concilierea deschiderii economice și a progresului tehnologic cu protecția socială.
- (7) În „Documentul de reflecție privind viitorul finanțelor Uniunii”²¹, Comisia subliniază necesitatea de a reduce divergențele economice și sociale dintre statele membre și din interiorul acestora. Prin urmare, o prioritate-cheie o reprezintă investițiile în egalitate, incluziune socială, educație și formare, precum și în sănătate.

¹⁶ <http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2017/06/20/agenda-sustainable-development/>.

¹⁷ <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

¹⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?qid=1527593308105&uri=CELEX:52018DC0098>

¹⁹ https://ec.europa.eu/commission/white-paper-future-europe-reflections-and-scenarios-eu27_ro.

²⁰ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-harnessing-globalisation_ro.

²¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_ro.

- (8) Este probabil ca globalizarea și evoluția tehnologică să sporească și mai mult gradul de interconectare și interdependență a economiilor mondiale. Realocarea forței de muncă reprezintă o componentă integrantă și inevitabilă a acestor schimbări economice. Dacă se dorește ca beneficiile schimbării să fie distribuite în mod echitabil, este extrem de important să se acorde asistență lucrătorilor disponibilizați și persoanelor amenințate de disponibilizare. „Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării”²² este instrumentul de politică al Uniunii care stabilește cadrul pentru bunele practici în materie de anticipare și gestionare a restructurării întreprinderilor. Acesta oferă un cadru cuprinzător cu privire la modul în care provocările aferente ajustării și restructurării economice și impactul social și în domeniul ocupării forței de muncă generat de respectivele provocări ar trebui să fie abordate cu ajutorul unor mijloace adecvate în materie de politici. De asemenea, acesta invită statele membre să utilizeze fondurile UE și fondurile naționale într-un mod care să permită atenuarea cu mai multă eficacitate a impactului social al restructurării, în special a efectelor negative asupra ocupării forței de muncă. Principalele instrumente ale Uniunii prin care se acordă asistență lucrătorilor afectați sunt Fondul social european Plus (FSE+), care este conceput să ofere sprijin într-un mod anticipativ, și FEG, care este menit să ofere sprijin într-un mod reactiv în cazul unor evenimente majore neprevăzute de restructurare.
- (9) FEG a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului²³ pentru cadrul financiar multianual aferent perioadei 1 ianuarie 2007-31 decembrie 2013. FEG a fost instituit pentru a permite Uniunii să își exprime solidaritatea cu lucrătorii care au fost disponibilizați ca urmare a modificărilor structurale majore ale configurației comerțului mondial generate de globalizare.
- (10) Domeniul de aplicare al Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 a fost extins în 2009 prin Regulamentul (CE) nr. 546/2009 al Parlamentului European și al Consiliului²⁴, ca parte a planului european de redresare economică, pentru a-i include pe lucrătorii care au fost disponibilizați ca o consecință directă a crizei financiare și economice mondiale.
- (11) Pe durata cadrului financiar multianual pentru perioada 1 ianuarie 2014-31 decembrie 2020, Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²⁵ a extins domeniul de aplicare pentru a acoperi nu doar disponibilizările rezultate în urma unei perturbări economice grave provocate de o continuare a crizei financiare și economice mondiale abordate în Regulamentul (CE) nr. 546/2009, ci și cele rezultate în urma oricărei noi crize financiare și economice mondiale.
- (12) Comisia a efectuat o evaluare la jumătatea perioadei a FEG pentru a analiza cum și în ce măsură FEG își atinge obiectivele. FEG s-a dovedit a fi eficace, atingând o rată mai ridicată de reintegrare a lucrătorilor disponibilizați decât în perioada de programare anterioară. Evaluarea a constatat, de asemenea, că FEG a generat valoare adăugată

²² Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării” [COM(2013) 882 final, 13.12.2013].

²³ Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare ([JO L 406, 30.12.2006, p. 1](#)).

²⁴ Regulamentul (CE) nr. 546/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare ([JO L 167, 29.6.2009, p. 26](#)).

²⁵ Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006.

europă. Acest lucru este valabil în special în ceea ce privește efectele sale în materie de volum, ceea ce înseamnă că asistența FEG nu sporește doar numărul și diversitatea serviciilor oferite, ci și nivelul lor de intensitate. În plus, intervențiile FEG au o vizibilitate ridicată și demonstrează în mod direct publicului larg valoarea adăugată a intervenției UE. Cu toate acestea, au fost identificate o serie de provocări. Pe de o parte, procedura de mobilizare a fost considerată prea lungă. În plus, multe state membre au raportat probleme privind elaborarea analizei ample a contextului în care a avut loc evenimentul care a declanșat disponibilizările. Motivul principal pentru care, deși se confruntă cu un caz care ar putea intra în domeniul de aplicare al FEG, statele membre nu înaintează o cerere de asistență din partea acestuia îl reprezintă problemele în materie de capacitate financiară și instituțională. Pe de o parte, ar putea fi vorba doar de o lipsă a personalului necesar – în prezent, statele membre pot solicita asistență tehnică doar dacă pun în aplicare o intervenție a FEG. Ținând seama de faptul că disponibilizările pot interveni în mod neașteptat, ar fi important ca statele membre să fie pregătite să reacționeze imediat și să poată înainta o cerere fără întârziere. În plus, în anumite state membre sunt necesare eforturi mai susținute de consolidare a capacităților instituționale pentru a asigura o punere în aplicare eficientă și eficace a intervențiilor FEG. Pragul de 500 de locuri de muncă desființate a fost criticat ca fiind prea ridicat, în special în regiunile mai puțin populate²⁶.

- (13) Comisia subliniază importanța pe care o are în continuare rolul FEG în calitate de fond flexibil menit să-i sprijine pe lucrătorii care își pierd locul de muncă în cursul unor evenimente de restructurare de mare amploare și să-i ajute să revină în câmpul muncii cât mai repede posibil. Uniunea ar trebui să continue să furnizeze un sprijin specific și unic pentru a facilita reintegrarea profesională a lucrătorilor disponibilizați în domenii, sectoare, teritorii sau piețe ale muncii care sunt afectate de șocul unei perturbări economice grave. Având în vedere interdependența și efectele reciproce ale comerțului deschis, ale evoluției tehnologice sau ale altor factori, cum ar fi tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, și, prin urmare, având în vedere faptul că este din ce în ce mai dificil să se identifice un factor specific care cauzează disponibilizările, mobilizarea FEG ar trebui să se bazeze în viitor doar pe impactul puternic al unui eveniment de restructurare. Având în vedere obiectivul său de a furniza sprijin în situații de urgență și în circumstanțe neașteptate, care completează asistența cu un caracter anticipativ mai pronunțat oferită de FSE+, FEG ar trebui să rămână un instrument flexibil și special în afara plafoanelor bugetare ale cadrului financiar multianual, astfel cum se prevede în Comunicarea Comisiei intitulată „Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără – Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027” și în anexa la aceasta²⁷.
- (14) După cum s-a menționat, pentru a menține dimensiunea europeană a FEG, o cerere de sprijin ar trebui să fie prezentată în cazul în care un eveniment major de restructurare are un impact puternic asupra economiei locale sau regionale. Un astfel de impact ar trebui definit printr-un număr minim de locuri de muncă desființate într-o anumită perioadă de referință. Luând în considerare constatările evaluării la jumătatea perioadei, pragul ar trebui fixat la 250 de locuri de muncă desființate într-o perioadă de referință de patru luni (sau de 6 luni în cazuri sectoriale). Ținând seama de faptul că valurile de disponibilizări din sectoare diferite, dar din aceeași regiune au în egală măsură un impact puternic asupra pieței locale a forței de muncă, este posibil să se înainteze și cereri regionale. În cazul piețelor forței de muncă de dimensiuni reduse,

²⁶ COM(2018) 297 final și documentul însoțitor SWD(2018) 192 final.

²⁷ COM (2018) 321 final și documentul însoțitor SWD (2018) 171 final.

cum ar fi statele membre mici sau regiunile îndepărtate, inclusiv regiunile ultraperiferice menționate la articolul 349 din TFUE, ori în circumstanțe excepționale, s-ar putea înainta cereri în cazul desființării unui număr mai mic de locuri de muncă.

- (15) Pentru a exprima solidaritatea Uniunii cu lucrătorii disponibilizați și cu persoanele care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat, rata de cofinanțare a costului pachetului de servicii personalizate și punerii în aplicare a acestuia ar trebui să fie egală cu cea aferentă FSE+ din respectivul stat membru în cauză.
- (16) Partea din bugetul Uniunii alocată FEG ar trebui să fie executată de către Comisie în cadrul gestiunii partajate cu statele membre în sensul Regulamentului (UE, Euratom) [numărul noului Regulament financiar] al Parlamentului European și al Consiliului²⁸ („Regulamentul financiar”). Prin urmare, atunci când execută FEG în cadrul gestiunii partajate, Comisia și statele membre ar trebui să respecte principiile prevăzute în Regulamentul financiar, cum ar fi buna gestiune financiară, transparența și nediscriminarea.
- (17) Centrul European de Monitorizare a Schimbărilor, cu sediul în cadrul Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) din Dublin, acordă asistență Comisiei și statelor membre prin intermediul unor analize calitative și cantitative pentru a le ajuta să evalueze tendințele în materie de globalizare, restructurare și utilizare a FEG.
- (18) Lucrătorii disponibilizați și persoanele care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat ar trebui să beneficieze de un acces egal la FEG, indiferent de tipul contractului lor de muncă sau al raportului lor de muncă. Prin urmare, lucrătorii disponibilizați, precum și persoanele care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat ar trebui să fie considerate ca posibili beneficiari ai FEG în sensul prezentului regulament.
- (19) Contribuțiile financiare din partea FEG ar trebui să fie direcționate în primul rând către măsuri active de ocupare a forței de muncă ce vizează reintegrarea rapidă a beneficiarilor într-un loc de muncă durabil, fie în cadrul, fie în afara sectorului lor inițial de activitate. Măsurile ar trebui să reflecte nevoile preconizate ale pieței forței de muncă de la nivel local sau regional. Cu toate acestea, ori de câte ori este relevant, ar trebui, de asemenea, să fie sprijinită mobilitatea lucrătorilor disponibilizați pentru a-i ajuta să își găsească un nou loc de muncă în altă parte. Trebuie să se acorde o atenție specială diseminării competențelor necesare în era digitală. Includerea alocațiilor bănești într-un pachet coordonat de servicii personalizate ar trebui să fie restricționată. Întreprinderile ar putea fi încurajate să participe la cofinanțarea națională a măsurilor sprijinite de FEG.
- (20) La conceperea pachetului coordonat de măsuri de politică active în domeniul pieței forței de muncă, statele membre ar trebui să acorde prioritate măsurilor care vor spori în mod semnificativ capacitatea de inserție profesională a beneficiarilor. Statele membre ar trebui să depună toate eforturile pentru reintegrarea în locuri de muncă durabile a unui număr cât mai mare de beneficiari care participă la aceste măsuri, cât mai curând posibil, în perioada de șase luni care precedă prezentarea raportului final privind execuția contribuției financiare.
- (21) Atunci când elaborează pachetul coordonat de măsuri de politică active în domeniul pieței forței de muncă, statele membre ar trebui să acorde o atenție specială beneficiarilor defavorizați, inclusiv tinerilor și persoanelor în vârstă fără loc de muncă,

precum și celor expuși riscului de sărăcie, deoarece aceste grupuri se confruntă cu probleme speciale în ceea ce privește reintegrarea pe piața forței de muncă. Cu toate acestea, principiile egalității de gen și nediscriminării, care se numără printre valorile de bază ale Uniunii și care sunt consacrate în Pilonul european al drepturilor sociale, ar trebui să fie respectate și promovate în cadrul punerii în aplicare a FEG.

- (22) În vederea sprijinirii eficace și rapide a beneficiarilor, statele membre ar trebui să facă tot posibilul pentru a înainta cereri complete privind acordarea unei contribuții financiare din partea FEG. În cazul în care Comisia solicită informații suplimentare în vederea evaluării unei cereri, ar trebui să stabilească un termen pentru furnizarea informațiilor suplimentare.
- (23) În interesul beneficiarilor și al organismelor responsabile cu punerea în aplicare a măsurilor, statul membru solicitant ar trebui să-i informeze pe toți actorii implicați în procedura de depunere a cererii cu privire la evoluția acesteia.
- (24) În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, contribuțiile financiare din FEG nu ar trebui să înlocuiască, ci să completeze, atunci când este posibil, măsurile de sprijin care sunt disponibile pentru beneficiari în cadrul fondurilor Uniunii sau al altor politici ori programe ale Uniunii.
- (25) Ar trebui să se includă dispoziții speciale pentru activități de informare și comunicare privind cazuri și rezultate ale FEG.
- (26) Pentru a facilita punerea în aplicare a prezentului regulament, cheltuielile ar trebui să fie eligibile fie de la data la care un stat membru începe să furnizeze servicii personalizate, fie de la data la care un stat membru suportă cheltuieli administrative pentru punerea în aplicare a FEG.
- (27) Pentru a acoperi nevoile care apar în special pe durata primelor luni ale fiecărui an, atunci când posibilitățile de transfer de la alte linii bugetare sunt foarte limitate, în cadrul procedurii bugetare anuale ar trebui să se prevadă un volum adecvat de credite de plată la linia bugetară aferentă FEG.
- (28) [Cadrul financiar multianual și Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie din [data viitoare] privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară²⁹ („Acordul interinstituțional”) determină cadrul bugetar al FEG].
- (29) În interesul beneficiarilor, asistența ar trebui să fie pusă la dispoziție cât mai rapid și mai eficient posibil. Statele membre și instituțiile Uniunii implicate în procesul decizional privind FEG ar trebui să facă tot posibilul pentru a reduce timpul de prelucrare și pentru a simplifica procedurile, astfel încât să se asigure adoptarea fără sinecope și rapidă a deciziilor privind mobilizarea FEG. Prin urmare, în viitor, autoritatea bugetară ar trebui să decidă cu privire la cererile de transfer transmise de Comisie fără să mai fie necesară o propunere a Comisiei de mobilizare a FEG.
- (30) În cazul în care se încheie o întreprindere, lucrătorii disponibilizați pot fi ajutați să preia integral sau parțial activitățile fostului angajator.
- (31) Pentru a permite exercitarea controlului politic de către Parlamentul European și monitorizarea continuă de către Comisie a rezultatelor obținute cu ajutorul asistenței din partea FEG, statele membre ar trebui să înainteze un raport final privind punerea în aplicare a FEG.

²⁹ Referința trebuie actualizată.

- (32) Statele membre ar trebui să rămână responsabile cu execuția contribuției financiare și cu gestionarea și controlul acțiunilor sprijinite prin finanțare din partea Uniunii, în conformitate cu dispozițiile relevante ale Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului („Regulamentul financiar”)³⁰ sau cu regulamentul care îi va urma. Statele membre ar trebui să justifice modul în care au utilizat contribuția financiară primită din partea FEG. Având în vedere perioada scurtă de punere în aplicare a operațiunilor FEG, obligațiile de raportare ar trebui să reflecte natura specială a intervențiilor FEG.
- (33) De asemenea, statele membre ar trebui să prevină, să detecteze și să trateze cu eficacitate orice nereguli, inclusiv fraudele comise de beneficiari. În plus, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013³¹ și cu Regulamentele (Euratom, CE) nr. 2988/95³² și nr. 2185/96³³, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații administrative, inclusiv verificări și inspecții la fața locului pentru a stabili existența unei fraude, a unui act de corupție sau a oricărei alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939³⁴, Parchetul European poate ancheta și trimite în judecată cazuri de fraudă și alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede în Directiva (UE) 2017/1371³⁵ privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal. Statele membre ar trebui să ia măsurile necesare astfel încât orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii să coopereze pe deplin în ceea ce privește protecția intereselor financiare ale Uniunii, să acorde drepturile necesare și accesul necesar Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), Parchetului European (EPPO) și Curții de Conturi Europene (CCE) și să se asigure că orice terț implicat în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente. Statele membre ar trebui să raporteze Comisiei neregulile detectate, inclusiv fraudele, și să o informeze cu privire la măsurile subsecvente, precum și cu privire la măsurile luate ca urmare a investigațiilor OLAF.
- (34) În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului^[1], cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2988/95 al Consiliului^[2], cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului^[3] și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului^[4], interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a fraudelor, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate

³⁰ Referința trebuie actualizată.

³¹ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

³² Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

³³ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

³⁴ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

³⁵ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

incorect și, atunci când este cazul, impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului pentru a stabili existența unei fraude, a unui act de corupție sau a oricărei alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate ancheta și trimite în judecată cazuri de fraudă și alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, conform prevederilor Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului[5]. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin în ceea ce privește protecția intereselor financiare ale Uniunii, să acorde drepturile necesare și accesul necesar Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene (CCE) și să se asigure că orice terț implicat în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.

- (35) Prezentului regulament i se aplică normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Aceste norme sunt prevăzute în Regulamentul financiar și definesc în special procedura de stabilire și execuție a bugetului prin granturi, achiziții publice, premii și execuție indirectă și prevăd verificări ale responsabilității actorilor financiari. Normele adoptate în temeiul articolului 322 din TFUE vizează, de asemenea, protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre, întrucât respectarea statului de drept reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și pentru eficacitatea finanțării din partea UE.
- (36) În temeiul punctelor 22 și 23 din Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 pentru o mai bună legiferare, este necesar să se evalueze acest program pe baza informațiilor colectate prin intermediul cerințelor de monitorizare specifice, evitând totodată reglementarea excesivă și sarcinile administrative excesive, mai ales asupra statelor membre. Aceste cerințe, după caz, pot include indicatori măsurabili ca bază pentru evaluarea efectelor programului pe teren.
- (37) Reflectând importanța combaterii schimbărilor climatice în concordanță cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și de a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, acest program va contribui la integrarea acțiunilor în domeniul climei în politicile Uniunii și la atingerea țintei globale ca 25 % din cheltuielile de la bugetul UE să sprijine obiectivele în domeniul climei. Acțiunile relevante vor fi identificate în cursul pregătirii și punerii în aplicare a fondului, iar ulterior acestea vor fi reexamineate în contextul evaluării sale.
- (38) Deoarece obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere amploarea și efectele lor, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul menționat, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.
- (39) Având în vedere faptul că transformarea digitală a economiei necesită un anumit nivel al competențelor digitale ale forței de muncă, diseminarea competențelor necesare în era digitală ar trebui să fie un element orizontal obligatoriu al oricărui pachet coordonat de servicii personalizate oferite,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament instituie Fondul european de ajustare la globalizare (FEG).

Acesta stabilește obiectivele FEG, formele finanțării din partea Uniunii și normele privind acordarea unei astfel de finanțări, inclusiv privind cererile depuse de statele membre pentru obținerea de contribuții financiare din partea FEG în vederea unor măsuri care îi vizează pe beneficiarii menționați la articolul 7.

Articolul 2

Misiune

FEG contribuie la o distribuție mai bună a beneficiilor globalizării și ale progresului tehnologic, ajutându-i pe lucrătorii disponibilizați să se adapteze la schimbările structurale. În acest sens, FEG contribuie la punerea în aplicare a principiilor definite în cadrul Pilonului european al drepturilor sociale și consolidează coeziunea socială și economică între regiuni și între statele membre.

Articolul 3

Obiective

- (1) Obiectivul general al programului este de a demonstra solidaritatea cu lucrătorii disponibilizați și cu persoanele care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat în cursul unor evenimente majore neprevăzute de restructurare de tipul celor menționate la articolul 5 și de a le acorda sprijin.
- (2) Obiectivul specific al FEG este de a acorda asistență în cazul unor evenimente majore neprevăzute de restructurare, în special cele cauzate de provocările aferente globalizării, cum ar fi schimbările în structura comerțului mondial, litigiile comerciale, crizele financiare sau economice, tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon ori care constituie o consecință a digitalizării sau a automatizării. Se acordă o importanță deosebită măsurilor care vin în sprijinul grupurilor celor mai defavorizate.

Articolul 4

Definiții

În sensul prezentului regulament:

- (a) „lucrător disponibilizat” înseamnă un lucrător al cărui contract de muncă încetează anticipat prin concediere sau al cărui contract nu este reînnoit, din cauza condițiilor economice;
- (b) „persoană care desfășoară o activitate independentă” înseamnă o persoană care avea mai puțin de 10 angajați;
- (c) „beneficiar” înseamnă o persoană care participă la măsurile cofinanțate de FEG;
- (d) „neregulă” înseamnă orice încălcare a dreptului aplicabil, care rezultă dintr-o acțiune sau dintr-o omisiune a unui agent economic implicat în punerea în aplicare a FEG,

care are sau ar avea ca efect prejudicierea bugetului Uniunii prin imputarea unei cheltuieli nejustificate.

Articolul 5

Criteriile de intervenție

- (1) Statele membre pot solicita contribuții financiare din partea FEG pentru măsuri care vizează lucrători disponibilizați și persoane care desfășoară o activitate independentă, în conformitate cu dispozițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) O contribuție financiară din partea FEG se acordă în cazul unor evenimente majore de restructurare care au drept consecință următoarele:
 - (a) încetarea activității a peste 250 de lucrători disponibilizați sau persoane care desfășoară o activitate independentă, într-o perioadă de referință de patru luni, într-o întreprindere dintr-un stat membru, inclusiv în cazul în care respectiva încetare are loc la furnizorii sau producătorii din aval ai întreprinderii în cauză;
 - (b) încetarea activității a peste 250 de lucrători disponibilizați sau persoane care desfășoară o activitate independentă, într-o perioadă de referință de șase luni, în special în IMM-uri, în cazul în care toate operează în același sector economic definit la nivel de diviziune NACE Rev. 2 și sunt situate într-o regiune sau în două regiuni învecinate definite la nivelul NUTS 2 ori în mai mult de două regiuni învecinate definite la nivelul NUTS 2, cu condiția să existe peste 250 de lucrători afectați sau persoane care desfășoară o activitate independentă afectate în două dintre regiunile combinate;
 - (c) încetarea activității a peste 250 de lucrători disponibilizați sau persoane care desfășoară o activitate independentă, într-o perioadă de referință de patru luni, în special în IMM-uri, care operează în același sector economic sau în sectoare economice diferite definite la nivel de diviziune NACE Rev. 2 și care sunt situate în aceeași regiune definită la nivelul NUTS 2.
- (3) În cazul piețelor forței de muncă de dimensiuni reduse sau în circumstanțe excepționale, în special în ceea ce privește cererile care implică IMM-uri, justificate în mod corespunzător de către statul membru solicitant, o cerere pentru a beneficia de o contribuție financiară în temeiul prezentului articol poate fi considerată admisibilă, chiar dacă criteriile prevăzute la alineatul (1) litera (a), (b) sau (c) nu sunt îndeplinite în totalitate, atunci când concedierile au un impact puternic asupra ocupării forței de muncă și asupra economiei locale sau regionale. Statul membru solicitant precizează care dintre criteriile de intervenție prevăzute la alineatul (1) litera (a), (b) sau (c) nu sunt îndeplinite în totalitate. Cuantumul agregat al contribuțiilor în circumstanțe excepționale nu poate depăși 15 % din plafonul anual al FEG.
- (4) FEG nu poate fi mobilizat atunci când lucrătorii sunt disponibilizați ca urmare a reducerilor bugetare adoptate de un stat membru, care afectează sectoare ce depind de finanțarea publică.

Articolul 6

Calcularea disponibilizărilor și a cazurilor de încetare a activității

- (1) Statul membru solicitant precizează metoda utilizată pentru calcularea numărului de lucrători și de persoane care desfășoară o activitate independentă definite la articolul 4 în sensul articolului 5.
- (2) Statul membru solicitant în cauză calculează numărul menționat la alineatul (1) pentru a reflecta situația de la una dintre următoarele date:
 - (a) data la care angajatorul, în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din Directiva 98/59/CE a Consiliului³⁶, notifică în scris autorității publice competente concedierile colective preconizate;
 - (b) data notificării individuale de către angajator a concedierii lucrătorului sau a încetării contractului de muncă al lucrătorului;
 - (c) data încetării *de facto* a contractului de muncă sau a expirării acestuia;
 - (d) sfârșitul prestării de servicii către întreprinderea utilizatoare sau
 - (e) pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, data încetării activităților determinată în conformitate cu legislația națională sau cu actele administrative naționale.

În cazurile menționate la litera (a), statul membru solicitant furnizează Comisiei informații suplimentare cu privire la numărul efectiv de disponibilizări efectuate în conformitate cu articolul 5 alineatul (1) din prezentul regulament, înainte de finalizarea evaluării de către Comisie.

Articolul 7

Beneficiarii eligibili

Statul membru solicitant poate furniza un pachet coordonat de servicii personalizate în conformitate cu articolul 8, cofinanțate de FEG, beneficiarilor eligibili, printre care se pot număra:

- (a) lucrători disponibilizați și persoane care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat, calculate în conformitate cu articolul 6, în perioada de referință prevăzută la articolul 5;
- (b) lucrători disponibilizați și persoane care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat, calculate în conformitate cu articolul 6, în afara perioadei de referință prevăzute la articolul 5, și anume 6 luni înainte de începutul perioadei de referință sau între sfârșitul perioadei de referință și ultima zi înainte de data finalizării evaluării de către Comisie.

Lucrătorii și persoanele care desfășoară o activitate independentă menționate la primul paragraf litera (b) sunt considerate eligibile, cu condiția să se poată stabili o legătură clară de cauzalitate cu evenimentul care a declanșat disponibilizările în perioada de referință.

³⁶ Referința trebuie verificată/actualizată: Directiva 98/59/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind apropierea legislațiilor statelor membre cu privire la concedierile colective ([JO L 225, 12.8.1998, p. 16](#)).

Măsuri eligibile

- (1) Se poate acorda o contribuție financiară din partea FEG pentru măsurile active de ocupare a forței de muncă ce fac parte dintr-un pachet coordonat de servicii personalizate, concepute să faciliteze reintegrarea beneficiarilor vizați și, în special, a persoanelor celor mai defavorizate din rândul lucrătorilor disponibilizați, într-un loc de muncă sau într-o activitate independentă.

Diseminarea competențelor necesare în era industrială digitală este un element orizontal obligatoriu al oricărui pachet de servicii personalizate oferite. Nivelul de formare este adaptat calificărilor și nevoilor fiecărui beneficiar.

Pachetul coordonat de servicii personalizate poate include în special:

- (a) formare și reconversie profesională individualizată, inclusiv privind competențe în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor și alte competențe necesare în era digitală, atestarea experienței dobândite, asistență pentru căutarea unui loc de muncă, orientare profesională, servicii de consiliere, mentorat, asistență pentru plasarea personalului disponibilizat, promovarea spiritului antreprenorial, ajutor pentru desfășurarea de activități independente, înființarea de întreprinderi și preluarea întreprinderilor de către angajați, precum și activități de cooperare;
- (b) măsuri speciale cu durată limitată, cum ar fi alocații pentru căutarea unui loc de muncă, stimulente de recrutare pentru angajatori, alocații de mobilitate, alocații de formare sau de subzistență, inclusiv alocații pentru îngrijitori.

Costurile măsurilor menționate la litera (b) nu pot depăși 35 % din costurile totale ale pachetului coordonat de servicii personalizate enumerate la prezentul alineat.

Investițiile pentru desfășurarea de activități independente, înființarea propriei întreprinderi sau preluarea întreprinderilor de către angajați nu pot depăși 20 000 EUR pentru fiecare lucrător disponibilizat.

Structura pachetului coordonat de servicii personalizate anticipează perspectivele pieței de muncă și competențele necesare pe această piață. Pachetul coordonat este compatibil cu trecerea la o economie eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și sustenabilă și, de asemenea, se axează pe diseminarea competențelor necesare în era industrială digitală și ține seama de cererea de pe piața forței de muncă de la nivel local.

- (2) Următoarele măsuri nu sunt eligibile pentru o contribuție financiară din partea FEG:
- (a) măsurile speciale cu durată limitată menționate la alineatul (1) litera (b) care nu sunt condiționate de participarea activă a beneficiarilor vizați la activități de căutare a unui loc de muncă sau de formare;
 - (b) măsuri care sunt de responsabilitatea întreprinderilor în temeiul legislației naționale sau al contractelor colective de muncă.

Măsurile care beneficiază de sprijin din partea FEG nu înlocuiesc măsurile pasive de protecție socială.

- (3) Pachetul coordonat de servicii se elaborează în consultare cu beneficiarii vizați sau cu reprezentanții acestora ori cu partenerii sociali.

- (4) La inițiativa statului membru solicitant, se poate acorda o contribuție financiară din partea FEG pentru activități de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare.

Articolul 9

Cereri

- (1) Statul membru solicitant înaintează Comisiei o cerere în termen de 12 săptămâni de la data la care se îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 5 alineatul (2) sau (3).
- (2) În termen de zece zile lucrătoare de la data înaintării cererii sau, după caz, de la data la care Comisia intră în posesia traducerii cererii, în funcție de data cea mai recentă, Comisia aduce la cunoștința statului membru dacă are nevoie de eventuale informații suplimentare pentru a analiza cererea.
- (3) În cazul în care Comisia solicită informații suplimentare, statul membru trimite un răspuns în termen de zece zile lucrătoare de la data solicitării. Acest termen este prelungit de către Comisie cu zece zile lucrătoare la solicitarea justificată în mod corespunzător a statului membru în cauză.
- (4) Pe baza informațiilor furnizate de statul membru, Comisia își încheie evaluarea privind măsura în care cererea îndeplinește condițiile de acordare a unei contribuții financiare în termen de 60 de zile lucrătoare de la data primirii cererii complete sau, dacă este cazul, a traducerii cererii. În cazul în care Comisia, în mod excepțional, nu poate respecta respectivul termen, aceasta transmite o explicație scrisă în care prezintă motivele întârzierii.
- (5) O cerere de finanțare trebuie să conțină următoarele informații:
- (a) o evaluare a numărului de disponibilizări în conformitate cu articolul 6, inclusiv metoda de calcul;
 - (b) în cazul în care întreprinderea și-a continuat activitatea după efectuarea disponibilizărilor, confirmarea faptului că respectiva întreprindere și-a respectat obligațiile legale aplicabile în cazul disponibilizărilor;
 - (c) o scurtă descriere a evenimentelor care au determinat disponibilizarea lucrătorilor;
 - (d) identificarea, după caz, a întreprinderilor, a furnizorilor sau a producătorilor din aval și a sectoarelor care au efectuat disponibilizări, precum și a categoriilor de beneficiari vizați, în funcție de sex, grupă de vârstă și nivel de instruire;
 - (e) impactul preconizat al disponibilizărilor asupra economiei și a ocupării forței de muncă la nivel local, regional sau național;
 - (f) o descriere detaliată a pachetului coordonat de servicii personalizate și a cheltuielilor aferente, inclusiv, în special, a oricărei măsuri în sprijinul inițiativelor de încadrare în muncă a beneficiarilor defavorizați, a celor în vârstă și a celor tineri;
 - (g) o explicație privind măsura în care s-a ținut seama de recomandările prevăzute în Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării și privind modul în care pachetul coordonat de servicii personalizate completează acțiunile finanțate de alte fonduri naționale sau ale Uniunii, inclusiv informații referitoare la măsurile care, în temeiul legislației naționale sau al contractelor

colective de muncă, sunt obligatorii pentru respectivele întreprinderi care au efectuat disponibilizări;

- (h) bugetul estimat pentru fiecare dintre componentele pachetului coordonat de servicii personalizate în sprijinul beneficiarilor vizați și pentru orice activități de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare;
- (i) în scopul evaluării, obiective indicative specifice fiecărui caz definite de statul membru privind rata de reangajare a beneficiarilor la 6 luni de la încheierea perioadei de punere în aplicare;
- (j) datele la care au început sau trebuie să înceapă serviciile personalizate pentru beneficiarii vizați și activitățile de punere în aplicare a FEG, astfel cum se prevede la articolul 8;
- (k) procedurile urmate pentru consultarea beneficiarilor vizați sau a reprezentanților acestora ori a partenerilor sociali, precum și a autorităților locale și regionale sau a altor părți interesate relevante, după caz;
- (l) o declarație de conformitate a sprijinului solicitat din partea FEG cu normele procedurale și de fond ale Uniunii privind ajutoarele de stat, precum și o declarație în care să se sublinieze motivul pentru care pachetul coordonat de servicii personalizate nu înlocuiește măsuri care, în conformitate cu legislația națională sau cu contractele colective de muncă, sunt de responsabilitatea întreprinderilor;
- (m) sursele naționale de prefinanțare sau de cofinanțare și alte surse de cofinanțare, după caz.

Articolul 10

Complementaritate, conformitate și coordonare

- (1) O contribuție financiară din partea FEG nu înlocuiește măsurile care, în conformitate cu legislația națională sau cu contractele colective de muncă, sunt de responsabilitatea întreprinderilor.
- (2) Sprijinul pentru beneficiarii vizați completează măsurile luate de statele membre la nivel național, regional și local, inclusiv pe cele cofinanțate din fondurile Uniunii, în conformitate cu recomandările prevăzute în Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării.
- (3) Contribuția financiară din partea FEG se limitează la ceea ce este necesar pentru a acorda beneficiarilor vizați un sprijin temporar și unic. Măsurile care beneficiază de sprijin din partea FEG trebuie să fie conforme cu dreptul Uniunii și cu legislația națională, inclusiv cu normele privind ajutoarele de stat.
- (4) În conformitate cu responsabilitățile care le revin, Comisia și statul membru solicitant asigură coordonarea asistenței din fondurile Uniunii.
- (5) Statul membru solicitant se asigură că măsurile specifice care beneficiază de o contribuție financiară din partea FEG nu primesc asistență și din partea altor instrumente financiare ale Uniunii.

Articolul 11

Egalitatea dintre femei și bărbați și nediscriminarea

Comisia și statele membre se asigură că egalitatea dintre femei și bărbați și integrarea perspectivei de gen fac parte integrantă din diversele etape ale execuției contribuției financiare din partea FEG și sunt promovate în cursul acestor etape.

Comisia și statele membre iau toate măsurile corespunzătoare pentru a preveni orice discriminare bazată pe gen, identitate de gen, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală în ceea ce privește accesul la FEG și în cursul diverselor etape ale execuției contribuției financiare.

Articolul 12

Asistența tehnică la inițiativa Comisiei

- (1) La inițiativa Comisiei, un procent maxim de 0,5 % din plafonul anual al FEG poate fi utilizat pentru asistență tehnică și administrativă în vederea punerii în aplicare a fondului, de exemplu pentru activități de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare, inclusiv pentru sisteme de tehnologie a informațiilor, activități de comunicare și activități care sporesc vizibilitatea FEG și alte măsuri de asistență administrativă și tehnică. Aceste măsuri pot viza perioade de programare viitoare și anterioare.
- (2) În limita plafonului prevăzut la alineatul (1), Comisia înaintează o cerere de transfer de credite pentru asistență tehnică la liniile bugetare relevante, în conformitate cu articolul 31 din Regulamentul financiar.
- (3) Comisia execută bugetul aferent asistenței tehnice din proprie inițiativă în cadrul gestiunii directe sau indirecte în conformitate cu [articolul 62 alineatul (1) literele (a) și (c)] din Regulamentul financiar.
- (4) Asistența tehnică oferită de Comisie include furnizarea de informații și orientări statelor membre cu privire la utilizarea, monitorizarea și evaluarea FEG. De asemenea, Comisia furnizează partenerilor sociali europeni și naționali informații și orientări clare cu privire la utilizarea FEG. Măsurile de orientare pot include și crearea de grupuri operative în cazul în care un stat membru se confruntă cu perturbări economice grave.

Articolul 13

Informare, comunicare și publicitate

- (1) Statele membre recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării acordate de Uniune, oferind informații coerente, eficace și specifice unor categorii de public diverse, inclusiv informații specifice destinate beneficiarilor vizați, autorităților locale și regionale, partenerilor sociali, mass-mediei și publicului.

Statele membre utilizează sigla UE în conformitate cu [anexa VIII din Regulamentul privind dispozițiile comune], împreună cu o simplă declarație de finanțare („finanțate/cofinanțate de Uniunea Europeană”).
- (2) Comisia menține și actualizează cu regularitate o prezență online, accesibilă în toate limbile oficiale ale instituțiilor Uniunii, pentru a oferi informații actualizate referitoare la FEG, orientări în materie de depunere a cererilor, precum și informații

privind cererile acceptate și cererile respinse și privind rolul Parlamentului European și al Consiliului în cadrul procedurii bugetare.

- (3) Comisia pune în aplicare activități de informare și comunicare referitoare la cazuri și rezultate ale FEG pe baza experienței acumulate, cu scopul de a îmbunătăți eficacitatea FEG și de a asigura faptul că cetățenii și lucrătorii din Uniune sunt informați cu privire la FEG.

Statele membre se asigură că toate materialele în materie de comunicare și vizibilitate se pun, la cerere, la dispoziția instituțiilor, organismelor sau agențiilor Uniunii și că Uniunii i se acordă o licență scutită de redevențe, neexclusivă și irevocabilă pentru utilizarea materialelor respective și a oricăror drepturi preexistente aferente acestora. Licența acordă Uniunii următoarele drepturi:

- utilizarea internă, adică dreptul de a reproduce, de a copia și de a pune materialele în materie de comunicare și vizibilitate la dispoziția instituțiilor și agențiilor UE și ale statelor membre ale UE, precum și la dispoziția angajaților acestora;
- reproducerea materialelor în materie de comunicare și vizibilitate, prin orice mijloace și în orice formă, integral sau parțial;
- comunicarea către public a materialelor în materie de comunicare și vizibilitate, utilizându-se orice mijloc de comunicare;
- distribuirea către public a materialelor în materie de comunicare și vizibilitate (sau copii ale acestora) în orice formă;
- stocarea și arhivarea materialelor în materie de comunicare și vizibilitate;
- acordarea de sublicențe către terți pentru drepturile privind materialele în materie de comunicare și vizibilitate.

Uniunii i se pot acorda drepturi suplimentare.

- (4) Resursele alocate activităților de comunicare în temeiul prezentului regulament contribuie, de asemenea, la acoperirea comunicării instituționale a priorităților politice ale Uniunii, cu condiția ca acestea să fie legate de obiectivele generale menționate la articolul 3.

Articolul 14

Stabilirea contribuției financiare

- (1) Comisia, pe baza evaluării efectuate în conformitate cu articolul 9 și luând în considerare în special numărul de beneficiari vizați, măsurile propuse și costurile estimate, evaluează și propune în cel mai scurt timp posibil cuantumul unei contribuții financiare din partea FEG care poate fi acordată, după caz, în limita resurselor disponibile.
- (2) Rata de cofinanțare a FEG pentru măsurile propuse se aliniază cu cea mai ridicată rată de cofinanțare a FSE+ din respectivul stat membru.
- (3) În cazul în care, pe baza evaluării efectuate în conformitate cu articolul 9, Comisia ajunge la concluzia că sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare în temeiul prezentului regulament, aceasta inițiază imediat procedura prevăzută la articolul 16.

- (4) În cazul în care, pe baza evaluării efectuate în conformitate cu articolul 9, Comisia ajunge la concluzia că nu sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare în temeiul prezentului regulament, Comisia notifică imediat acest lucru statului membru solicitant.

Articolul 15

Perioada de eligibilitate

- (1) Cheltuielile sunt eligibile pentru o contribuție financiară din partea FEG de la datele prevăzute în cerere în temeiul articolului 9 alineatul (5) litera (j), la care statul membru în cauză începe sau trebuie să înceapă să furnizeze serviciile personalizate pentru beneficiarii vizați sau suportă cheltuielile administrative pentru punerea în aplicare a FEG în conformitate cu articolul 8 alineatele (1) și (4).
- (2) Statul membru pune în aplicare măsurile eligibile prevăzute la articolul 8 cât mai curând posibil, și nu mai târziu de 24 de luni de la data intrării în vigoare a deciziei privind acordarea contribuției financiare.
- (3) Perioada de punere în aplicare este perioada care începe de la datele prevăzute în cerere în temeiul articolului 9 alineatul (5) litera (j), la care statul membru în cauză începe serviciile personalizate pentru beneficiarii vizați și activitățile de punere în aplicare a FEG, astfel cum se prevede la articolul 8, și se încheie după 24 de luni de la data intrării în vigoare a deciziei privind acordarea contribuției financiare.
- (4) În cazul în care un beneficiar participă la un curs de învățământ sau de formare cu o durată de doi ani sau mai mult, cheltuielile aferente respectivului curs sunt eligibile pentru cofinanțare din partea FEG până la data la care trebuie înaintat raportul final menționat la articolul 20 alineatul (1), cu condiția ca cheltuielile relevante să fi fost suportate înainte de această dată.
- (5) Cheltuielile efectuate în temeiul articolului 8 alineatul (4) sunt eligibile până la termenul pentru depunerea raportului final, în conformitate cu articolul 20 alineatul (1).

Articolul 16

Procedura și execuția bugetară

- (1) În cazul în care Comisia a ajuns la concluzia că sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare din partea FEG, Comisia înaintează o cerere de transfer la liniile bugetare relevante în conformitate cu articolul 31 din Regulamentul financiar.
- (2) Cererea de transfer trebuie să fie însoțită de un rezumat al analizei eligibilității cererii.
- (3) Comisia adoptă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, o decizie privind acordarea unei contribuții financiare care intră în vigoare la data la care Comisia îi se notifică aprobarea transferului bugetar de către Parlamentul European și Consiliu. Decizia constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 din Regulamentul financiar.

Articolul 17

Plata și utilizarea contribuției financiare

- (1) În urma intrării în vigoare a unei decizii privind acordarea unei contribuții financiare în conformitate cu articolul 16 alineatul (3), Comisia plătește statului membru în cauză contribuția financiară sub forma unei plăți unice de prefinanțare, reprezentând 100 % din contribuția financiară, în principiu în termen de 15 zile lucrătoare. Prefinanțarea se lichidează atunci când statul membru înaintează declarația de cheltuieli certificată în conformitate cu articolul 20 alineatul (1). Suma necheltuită se rambursează Comisiei.
- (2) Contribuția financiară menționată la alineatul (1) se execută în cadrul gestiunii partajate, în conformitate cu articolul 63 din Regulamentul financiar.
- (3) Condițiile tehnice detaliate ale finanțării se stabilesc de către Comisie în decizia privind acordarea unei contribuții financiare menționată la articolul 16 alineatul (3).
- (4) Atunci când pune în aplicare măsurile pe care le conține pachetul coordonat de servicii personalizate, statul membru în cauză poate prezenta Comisiei o propunere de modificare a acțiunilor incluse prin adăugarea altor măsuri eligibile enumerate la articolul 8 alineatul (1) literele (a) și (b), cu condiția ca aceste modificări să fie justificate în mod corespunzător și ca totalul să nu depășească contribuția financiară menționată la articolul 16 alineatul (3). Comisia evaluează modificările propuse și, dacă este de acord, modifică în consecință decizia privind acordarea unei contribuții financiare.
- (5) Statul membru în cauză dispune de flexibilitatea de a realoca sume între posturile bugetare prevăzute în decizia privind acordarea unei contribuții financiare în temeiul articolului 16 alineatul (3). În cazul în care, prin realocare, unul sau mai multe dintre posturile prevăzute se majorează cu peste 20 %, statul membru notifică în prealabil acest lucru Comisiei.

Articolul 18

Folosirea monedei euro

În cererile, deciziile privind acordarea de contribuții financiare și rapoartele prevăzute în prezentul regulament, precum și în orice alte documente conexe, toate sumele se exprimă în euro.

Articolul 19

Indicatori

- (1) Indicatorii pentru raportarea progreselor înregistrate de program în direcția îndeplinirii obiectivelor stabilite la articolul 3 sunt prevăzuți în anexă.
- (2) Sistemul de raportare cu privire la performanță asigură faptul că datele pentru monitorizarea implementării și a rezultatelor programului sunt colectate în mod eficient, eficace și la timp. În acest scop, statelor membre li se impun cerințe de raportare proporționale.
- (3) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 25 în vederea modificării indicatorilor prevăzuți în anexă, atunci când acest lucru este considerat necesar pentru a asigura evaluarea eficace a utilizării fondului.

Articolul 20

Raportul final și închiderea

- (1) Cel târziu la sfârșitul celei de a șaptea luni de la expirarea perioadei prevăzute la articolul 15 alineatul (3), statul membru în cauză prezintă Comisiei un raport final privind execuția contribuției financiare, inclusiv informații referitoare la:
 - (a) tipul de măsuri și principalele rezultate, explicând provocările, lecțiile învățate, sinergiile și complementaritățile cu alte fonduri ale UE și indicând, oricând este posibil, complementaritatea măsurilor cu cele finanțate de alte programe ale Uniunii sau programe naționale, în conformitate cu Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării;
 - (b) denumirile organismelor care pun în aplicare pachetul de măsuri în statul membru;
 - (c) indicatorii prevăzuți la articolul 19;
 - (d) rezultatele unui sondaj realizat în rândul beneficiarilor la șase luni de la încheierea perioadei de punere în aplicare, ce includ modificarea percepută a capacității de inserție profesională a beneficiarilor sau, în cazul celor care și-au găsit deja un loc de muncă, mai multe informații cu privire la calitatea locului de muncă găsit, cum ar fi modificarea programului de lucru, a nivelului de responsabilitate sau modificarea nivelului salariului în comparație cu locul de muncă anterior și sectorul în care persoana și-a găsit locul de muncă, și defalcarea acestor informații în funcție de sex, grupă de vârstă și nivel de instruire;
 - (e) măsura în care întreprinderea care a efectuat disponibilizări, cu excepția microîntreprinderilor și a IMM-urilor, a beneficiat de ajutoare de stat sau de finanțare anterioară din partea Fondului de coeziune sau a fondurilor structurale ale Uniunii în ultimii cinci ani;
 - (f) o declarație de justificare a cheltuielilor.
- (2) Cel târziu la sfârșitul celei de a nouăsprezecea luni de la expirarea perioadei prevăzute la articolul 15 alineatul (3), statul membru în cauză transmite setul simplu de date care prezintă informații privind indicatorul de rezultat pe termen mai lung prevăzut la punctul 3 din anexă.
- (3) Cel târziu la șase luni de la primirea tuturor informațiilor solicitate în conformitate cu alineatul (1), Comisia lichidează contribuția financiară prin determinarea cuantumului final al contribuției financiare din partea FEG și, după caz, a soldului datorat de statul membru în cauză în conformitate cu articolul 24. Lichidarea este condiționată de furnizarea indicatorului de rezultat pe termen mai lung în conformitate cu alineatul (2).

Articolul 21

Raportul bianual

- (1) Până la 1 august 2021 și ulterior o dată la doi ani, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport cantitativ și calitativ cuprinzător privind activitățile desfășurate în temeiul prezentului regulament și al Regulamentului (UE) nr. 1309/2013 în cursul celor doi ani precedenți. Raportul se axează în principal pe rezultatele obținute de FEG și conține, în special, informații

referitoare la cererile înaintate, deciziile adoptate, măsurile finanțate, inclusiv statistici privind indicatorii prevăzuți în anexă, și complementaritatea acestor măsuri cu măsurile finanțate de alte fonduri ale Uniunii, în special de FSE+, informații referitoare la lichidarea contribuțiilor financiare furnizate, precum și informații privind cererile care au fost respinse sau al căror cuantum a fost redus din cauza volumului insuficient de credite sau a neeligibilității.

- (2) Raportul se trimite spre informare Curții de Conturi, Comitetului Economic și Social European, Comitetului Regiunilor și partenerilor sociali.

Articolul 22

Evaluare

- (1) La fiecare patru ani, Comisia efectuează, din proprie inițiativă și în strânsă cooperare cu statele membre, o evaluare a contribuțiilor financiare din partea FEG.
- (2) Rezultatele evaluărilor menționate la alineatul (1) se trimit spre informare Parlamentului European, Consiliului, Curții de Conturi, Comitetului Economic și Social European, Comitetului Regiunilor și partenerilor sociali. Recomandările din cadrul evaluărilor sunt luate în considerare la elaborarea noilor programe din domeniul ocupării forței de muncă și al afacerilor sociale sau la dezvoltarea în continuare a programelor existente.
- (3) Evaluările menționate la alineatul (1) includ statistici relevante privind contribuțiile financiare, defalcate pe state membre.
- (4) Pentru a se asigura evaluarea eficace a progreselor înregistrate de FEG în direcția îndeplinirii obiectivelor sale, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 25 pentru a modifica anexa în vederea revizuirii sau a completării indicatorilor, în cazul în care se consideră necesar, și pentru a completa prezentul regulament cu dispoziții privind instituirea unui cadru de monitorizare și evaluare.

Articolul 23

Gestionarea și controlul financiar

- (1) Fără a se aduce atingere responsabilității Comisiei în ceea ce privește execuția bugetului general al Uniunii, statele membre își asumă responsabilitatea pentru gestionarea măsurilor care beneficiază de sprijin din partea FEG și pentru controlul financiar al acestor măsuri. Printre acțiunile pe care le întreprind se numără și următoarele:
 - (a) verifică dacă s-au instituit mecanisme de gestionare și control și dacă acestea sunt puse în aplicare în așa fel încât să se asigure o utilizare eficientă și corectă a fondurilor Uniunii, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare;
 - (b) se asigură că furnizarea datelor de monitorizare este o cerință obligatorie în contractele încheiate cu organisme care pun în aplicare pachetul coordonat de servicii personalizate;
 - (c) verifică dacă măsurile finanțate au fost puse în aplicare în mod corespunzător;
 - (d) se asigură că cheltuielile finanțate se bazează pe documente justificative verificabile și sunt legale și conforme;

- (e) previn, detectează și corectează neregulile, inclusiv fraudele, și recuperează sumele plătite necuvenit, împreună cu dobânzile pentru plățile întârziate, după caz. Statele membre raportează Comisiei neregulile, inclusiv fraudele.
- (2) În sensul articolului [63 alineatul (3)?] din Regulamentul financiar, statele membre identifică organismele responsabile cu gestionarea și controlul măsurilor care beneficiază de sprijin din partea FEG. Aceste organisme furnizează Comisiei informațiile prevăzute la [articolul 63 alineatele (5), (6) și (7)?] din Regulamentul financiar privind execuția contribuției financiare atunci când înaintează raportul final prevăzut la articolul 20 alineatul (1) din prezentul regulament.
- În cazul în care autoritățile desemnate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 au oferit garanții suficiente că plățile sunt legale și corecte și sunt înregistrate în mod corespunzător, respectivul stat membru poate să notifice Comisiei faptul că aceste autorități sunt confirmate în temeiul prezentului regulament. În acest caz, statul membru în cauză precizează ce autorități sunt confirmate și care este rolul lor.
- (3) Statele membre fac corecțiile financiare necesare în cazul în care se constată o neregulă. Corecțiile efectuate de statele membre constau în anularea totală sau parțială a contribuției financiare. Statele membre recuperează orice sumă plătită necuvenit ca urmare a unei nereguli detectate, o rambursează Comisiei și, în cazul în care suma nu este rambursată de către statul membru relevant în termenul prevăzut, se aplică dobânzi penalizatoare.
- (4) În exercitarea responsabilității sale privind execuția bugetului general al Uniunii, Comisia ia toate măsurile necesare pentru a verifica dacă acțiunile finanțate sunt puse în aplicare în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare. Este responsabilitatea statului membru solicitant să asigure existența și buna funcționare a sistemelor de gestionare și control. Comisia se asigură că aceste sisteme se aplică efectiv.
- În acest scop, fără a se aduce atingere competențelor Curții de Conturi sau controalelor efectuate de către statul membru în conformitate cu actele cu putere de lege și actele administrative naționale, funcționarii sau agenții Comisiei pot efectua controale la fața locului, inclusiv controale prin sondaj, privind măsurile finanțate de FEG, cu un preaviz de minimum o zi lucrătoare. Comisia informează statul membru solicitant cu privire la aceasta, pentru a se obține întreaga asistență necesară. La aceste controale pot participa funcționari sau agenți ai statului membru în cauză.
- (5) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 25 pentru a completa alineatul (1) litera (e) cu criteriile de stabilire a neregulilor care trebuie raportate și a datelor care trebuie furnizate.
- (6) Comisia adoptă un act de punere în aplicare prin care stabilește formatul care trebuie utilizat pentru raportarea neregulilor, în conformitate cu procedura de consultare prevăzută la articolul 26 alineatul (2), în vederea asigurării unor condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului articol.
- (7) Statele membru se asigură că toate documentele justificative privind cheltuielile efectuate se află la dispoziția Comisiei și a Curții de Conturi pentru o perioadă de trei ani de la lichidarea contribuției financiare primite din partea FEG.

Articolul 24

Recuperarea contribuției financiare

- (1) În cazul în care costul real al pachetului coordonat de servicii personalizate este mai mic decât cuantumul contribuției financiare acordate în temeiul articolului 16, Comisia recuperează suma corespunzătoare după ce a dat statului membru în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile.
- (2) În cazul în care, după efectuarea verificărilor necesare, Comisia ajunge la concluzia că un stat membru fie nu și-a respectat obligațiile prevăzute în decizia privind acordarea unei contribuții financiare, fie nu își respectă obligațiile care îi revin în temeiul articolului 23 alineatul (1), Comisia dă statului membru în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. În cazul în care nu s-a ajuns la un acord, Comisia adoptă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, o decizie de efectuare a corecțiilor financiare necesare prin anularea, totală sau parțială, a contribuției FEG la măsura în cauză. Această decizie se ia în termen de 12 luni de la primirea observațiilor din partea statului membru. Statul membru în cauză recuperează orice sumă plătită necuvenit ca urmare a unei nereguli și, în cazul în care suma nu este rambursată de către statul membru solicitant în termenul prevăzut, se aplică dobânzi penalizatoare.

Articolul 25

Exercitarea delegării

- (1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 19 alineatul (3) și la articolul 23 alineatul (5) se conferă Comisiei pentru o perioadă de timp nedeterminată de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.
- (3) Delegarea de competențe prevăzută la articolul 19 alineatul (3) și la articolul 23 alineatul (5) poate fi revocată în orice moment de către Parlamentul European sau de către Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe prevăzute în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) Înaintea adoptării unui act delegat, Comisia se consultă cu experții desemnați de fiecare stat membru, în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.
- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (6) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 19 alineatul (3) și al articolului 23 alineatul (5) intră în vigoare dacă nici Parlamentul European, nici Consiliul nu a ridicat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau dacă, înaintea expirării termenului respectiv, ambele instituții au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 26

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Acest comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 27

Dispoziții tranzitorii

Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 continuă să se aplice cererilor înaintate până la 31 decembrie 2020. Acesta se aplică până la închiderea respectivelor cazuri.

Articolul 28

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică cererilor înaintate începând cu 1 ianuarie 2021.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘA FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ PENTRU PROPUNERI

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 1.1. Titlul propunerii/inițiativei
- 1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză (*clusterul de programe*)
- 1.3. Natura propunerii/inițiativei
- 1.4. Motivele propunerii/inițiativei
- 1.5. Durata și impactul financiar
- 1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

- 2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare
- 2.2. Sistemul de gestiune și de control
- 2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)
- 3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor
 - 3.2.1. *Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor*
 - 3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*
 - 3.2.3. *Contribuția terților*
- 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (FEG).

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză (*clusterul de programe*)

Fondul european de ajustare la globalizare inclus în Planul de gestionare 2018 al DG EMPL.

1.3. Propunerea/inițiativa se referă la:

- ☐ o acțiune nouă
- ☐ o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare³⁷
- ☒ prelungirea unei acțiuni existente
- ☐ o fuziune sau o redirectionare a uneia sau a mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Motivele propunerii/inițiativei

1.4.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 trebuie să fie revizuit până la sfârșitul anului 2020. Revizuirea, realizată prin intermediul propunerii de regulament, permite fondului să își continue activitatea, să își extindă obiectivul de a acorda sprijin lucrătorilor disponibilizați și persoanelor care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat în cursul unor evenimente majore neprevăzute de restructurare și să modifice anumite detalii tehnice pentru sporirea coerenței și a sinergiilor, asigurarea flexibilității, punerea accentului pe performanță și simplificare.

1.4.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” reprezintă valoarea rezultată din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost creată de simpla intervenție a statelor membre.

Valoarea adăugată a Uniunii preconizată a fi creată (*ex post*) prin intermediul FEG permite completarea măsurilor luate la nivel național pentru reintegrarea lucrătorilor disponibilizați, oferindu-le o combinație unică de măsuri personalizate care să conducă la rezultate mai durabile, să sporească respectul de sine al beneficiarilor pentru ca aceștia să aibă în final o abordare mai proactivă în ceea ce privește căutarea unui loc de muncă, precum și să amelioreze capacitatea lor de inserție profesională. Experiența acumulată până în prezent privind FEG arată că ajutorul oferit nu ar fi fost disponibil fără intervenția FEG.

³⁷

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

1.4.3. *Învățămintele desprinse din experiențe anterioare similare*

A se vedea în expunerea de motive a propunerii de regulament descrierea experienței acumulate în cursul punerii în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1309/2013.

1.4.4. *Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare*

FSE+ și FEG vor continua să se completeze reciproc, întrucât cel dintâi va continua să funcționeze ca un fond de prevenire și anticipare, în timp ce cel de al doilea va rămâne un fond reactiv de urgență în afara CFM. FSE+ va completa, de exemplu, FEG prin sprijinirea proactivă a unor măsuri adecvate în domenii care prezintă riscuri din cauza provocărilor economice previzibile. Sprijinul pentru beneficiarii vizați completează măsurile luate de statele membre la nivel național, regional și local, inclusiv pe cele cofinanțate din fondurile Uniunii, în conformitate cu recomandările prevăzute în Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și a restructurării (QFR).

1.5. Durata și impactul financiar

☒ **durată limitată**

- ☒ în vigoare de la 1.1.2021
- ☒ impact financiar din 2021 până în 2027 pentru creditele de angajament și din 2021 până în 2031 pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA, urmată de o perioadă de funcționare în regim de croazieră.

1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)³⁸

☒ **Gestiune directă** asigurată de către Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

☒ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă** cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului european de investiții;
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

[...]

[...]

³⁸ Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar, sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

În conformitate cu articolul 21 din regulamentul propus, Comisia are obligația de a prezenta o dată la doi ani Parlamentului European și Consiliului un raport cantitativ și calitativ privind activitățile desfășurate în temeiul regulamentulului propus și al Regulamentului (UE) nr. 1309/2013 în cursul celor doi ani precedenți. Raportul trebuie să se axeze în principal pe rezultatele obținute de FEG și să conțină, în special, informații cu privire la cererile înaintate, deciziile adoptate și măsurile finanțate.

În conformitate cu articolul 22 din regulamentul propus, Comisia va efectua până la 30 iunie 2025 o evaluare intermediară privind fondurile FEG mobilizate. Până la 31 decembrie 2029, Comisia are obligația de a efectua o evaluare *ex post* a fondurilor FEG mobilizate.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea modalității/modalităților de gestiune, mecanismul/mecanismele de bază, modalitățile de plată și strategia de control propusă.*

Cerințele aplicabile gestiunii și controlului financiar sunt prevăzute la articolul 23 din regulamentul propus.

FEG face și va face în continuare obiectul gestiunii partajate. Experiența a demonstrat că un pachet individualizat de servicii personalizate trebuie să fie conceput de către autoritatea de la nivelul cel mai apropiat de cetățeni. În funcție de statul membru și de tipul evenimentului de restructurare, aceasta ar fi, de obicei, o autoritate locală, regională sau națională. Prin urmare, sarcinile de punere în aplicare vor fi delegate autorităților statelor membre. Având în vedere amploarea impactului disponibilizărilor, intervenția UE este necesară, dar, în conformitate cu principiul subsidiarității, aceasta se va limita la ceea ce este necesar pentru a îndeplini obiectivul de a demonstra solidaritatea Uniunii cu lucrătorii disponibilizați.

Având în vedere scopul său de a furniza sprijin în situații de urgență și în circumstanțe neașteptate, FEG trebuie să rămână un instrument de flexibilitate și special în afara plafoanelor bugetare ale cadrului financiar multianual.

Mecanismul de mobilizare este prevăzut la articolul 16 din regulamentul propus. Comisia plătește contribuția financiară statului membru în cauză sub forma unei plăți unice de prefinanțare, reprezentând 100 % din contribuția financiară.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul/sistemele de control intern(e) instituite pentru atenuarea lor*

Riscurile sunt cele aferente gestiunii partajate a fondurilor Uniunii.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul „costurile controalelor ÷ valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Cerințele aplicabile gestiunii și controlului financiar sunt prevăzute la articolul 23 din regulamentul propus.

În ceea ce privește rata (ratele) de eroare preconizată(e), în etapa propunerilor legislative, scopul este de a menține rata de eroare sub pragul de 2 %. Un alt prag de semnificație ar putea fi discutat doar de la caz la caz, în lumina dezbaterii legislative, în special atunci când autoritatea legislativă nu ar aproba (pe deplin) simplificările propuse ale programului și/sau ar limita controalele, ceea ce ar avea consecințe asupra ratei de eroare preconizate. În acest caz, ar fi necesară o abordare coordonată.]

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Măsurile de prevenire, detectare și corectare a neregulilor sunt prevăzute la articolul 23 alineatul (1) litera (e) și la articolul 23 alineatul (2) din regulamentul propus.

În cazul fondurilor care fac obiectul gestiunii partajate, există o strategie antifraudă comună (JAFS) cu un caracter mai specific pentru perioada 2015-2020, elaborată de DG Politică Regională și Urbană, DG Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune și DG Afaceri Maritime și Pescuit.

Comunicarea Comisiei cu privire la o strategie antifraudă [COM(2011)376 final din 24.6.2011] salută strategia existentă ca o inițiativă de bune practici și are în vedere acțiuni complementare, cea mai importantă dintre acestea fiind ca propunerile Comisiei de reglementări pentru perioada 2014-2020 să prevadă obligația statelor membre de a institui măsuri de prevenire a fraudelor. Actuala propunere a Comisiei prevede o cerință explicită de a institui astfel de măsuri. Acest lucru ar trebui să sporească sensibilizarea cu privire la fraude în statele membre, în rândul tuturor organismelor implicate în gestionarea și controlul fondurilor, și, astfel, să reducă riscul de fraudă.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli propusă (proapse)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Instrument care nu este inclus în cadrul financiar multianual 2021-2027	Dif./ Nedif ³⁹ .	din țări AELS ⁴⁰	din țări candidate ⁴¹	din țări terțe	în sensul articolului [21 alineatul (2) litera (b)] din Regulamentul financiar
Nu se aplică	17 01 01 Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european de ajustare la globalizare	Nedif.	NU	NU	NU	NU
Nu se aplică	17.04 Linia operațională pentru Fondul european de ajustare la globalizare	Dif.	NU	NU	NU	NU
Nu se aplică	30.03 Rezerva pentru Fondul european de ajustare la globalizare	Dif.	NU	NU	NU	NU

³⁹ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

⁴⁰ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁴¹ Țările candidate și, după caz, potențialii candidați din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	<...>	Instrument special în afara plafoanelor CFM
--	-------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	După 2027	TOTAL
17.04 Linia operațională pentru Fondul european de ajustare la globalizare	Angajamente	(1)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
	Plăți	(2)	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică
30.03 Rezerva pentru Fondul european de ajustare la globalizare ⁴²	Angajamente	(1)	212	216	221	225	230	234	239		1 578
	Plăți	(2)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul programului ⁴³	Angajamente = Plăți	(3)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		Nu se aplică
TOTAL credite	Angajamente	=1+3	212	216	221	225	230	234	239		1 578
	Plăți	=2+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	---	-----------------------------

⁴² Cifrele indicate mai sus reprezintă sumele maxime disponibile în fiecare an pentru Fondul european de ajustare la globalizare

⁴³ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
Resurse umane		1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435		10 045
Alte cheltuieli administrative		Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică		Nu se aplică
TOTAL credite pentru RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435		10 045

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
TOTAL credite în RUBRICILE din cadrul financiar multianual	Angajamente	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435		10 045
	Plăți									

Pentru alte cheltuieli administrative, întregul pachet global este prezentat în cadrul fișei financiare legislative privind FSE+.

3.2.2. Rezumatul impactului estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	10 045
Alte cheltuieli administrative								
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	10 045

În afara RUBRICII 7⁴⁴ din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								

TOTAL	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	10 045
--------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

Necesarul de credite în materie de resurse umane și de alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele DG-ului care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

⁴⁴ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.2.1. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
•Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
La sediu și în birourile reprezentanțelor Comisiei	9	9	9	9	9	9	9
Delegații							
Cercetare							
•Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) - AC, AL, END, INT și JED ⁴⁵							
Rubrica 7							
Finanțare în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	- la sediu	2	2	2	2	2	2
	- în delegații						
Finanțare din bugetul programului ⁴⁶	- la sediu						
	- în delegații						
Cercetare							
Altele (precizați)							
TOTAL		11	11	11	11	11	11

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	Analizarea și discutarea cererilor de mobilizare a FEG înaintate de statele membre; pregătirea documentației aferente cererilor de mobilizare a FEG care sunt prezentate Comisiei și autorității bugetare; consultări și discuții cu serviciile relevante ale Comisiei pe parcursul întregului lor flux de lucru; monitorizarea executării contribuțiilor financiare; pregătirea și/sau discutarea modificărilor relevante ale cererilor prezentate.
Personal extern	Analizarea și discutarea cererilor de mobilizare a FEG înaintate de statele membre; pregătirea documentației aferente cererilor de mobilizare a FEG care sunt prezentate Comisiei și autorității bugetare; consultări și discuții cu serviciile relevante ale Comisiei pe parcursul întregului lor flux de lucru; monitorizarea executării contribuțiilor financiare; pregătirea și/sau discutarea modificărilor relevante ale cererilor prezentate.

⁴⁵ AC = agent contractual; AL = agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JED = expert tânăr în delegații.

⁴⁶ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.3. Contribuția terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri

vă rugăm să precizați, dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☐

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Impactul propunerii/inițiativei ⁴⁷						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Articolul							

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[...]

⁴⁷ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costuri de colectare.