



Βρυξέλλες, 4 Ιουνίου 2018
(OR. en)

9701/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0202 (COD)

SOC 362
ECOFIN 562
FSTR 31
COMPET 414
FIN 435
IA 172

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	16 Μαΐου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2018) 380 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2018) 380 final.

σνημμ.: COM(2018) 380 final

Βρυξέλλες, 30.5.2018
COM(2018) 380 final

2018/0202 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)

{SEC(2018) 273 final} - {SWD(2018) 289 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι

Το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) συστάθηκε αρχικά με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1927/2006¹ για την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013. Σκοπός του ήταν να παράσχει στην Ένωση ένα μέσο στο πλαίσιο του οποίου θα αποδεικνύει την αλληλεγγύη της και θα στηρίζει τους εργαζομένους που απολύθηκαν κατόπιν μεγάλων διαρθρωτικών αλλαγών στη μορφή του παγκόσμιου εμπορίου που προκάλεσε η παγκοσμιοποίηση, όταν οι απολύσεις αυτές έχουν σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο στην περιφερειακή και την τοπική οικονομία. Μέσω της συγχρηματοδότησης ενεργητικών μέτρων πολιτικής για την αγορά εργασίας, το ΕΤΠ έχει στόχο να διευκολύνει την επανένταξη στην απασχόληση των εργαζομένων σε περιοχές, κλάδους, εδάφη ή αγορές εργασίας που υφίστανται τις επιπτώσεις σοβαρής διαταραχής της οικονομικής δραστηριότητας.

Με γνώμονα την κλίμακα και την ταχύτητα της εξέλιξης της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης το 2008, η Επιτροπή, στο ευρωπαϊκό σχέδιο για την ανάκαμψη της οικονομίας², προέβλεπε την αναθεώρηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1927/2006. Εκτός από ορισμένες μόνιμες αλλαγές που βασίζονται στα πρώτα χρόνια της εφαρμογής του ΕΤΠ, ο κύριος σκοπός αυτής της αναθεώρησης³ ήταν να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής του ΕΤΠ από την 1η Μαΐου 2009 έως τις 30 Δεκεμβρίου 2011. Η Επιτροπή επιθυμούσε να δοθεί στο ΕΤΠ η δυνατότητα να αποδείξει την αλληλεγγύη της Ένωσης και να στηρίζει τους εργαζομένους που απολύθηκαν ως άμεση συνέπεια της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, καθώς και να αυξήσει το ποσοστό συγχρηματοδότησης από 50 σε 65 %, ώστε να μειωθεί η επιβάρυνση για τα κράτη μέλη.

Για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 το πεδίο εφαρμογής του ΕΤΠ επεκτάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1309/2013⁴ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, που καταργεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1927/2006. Στόχος ήταν να καλύπτει όχι μόνο την απώλεια θέσεων εργασίας λόγω σοβαρών οικονομικών διαταραχών οφειλόμενων στη συνέχιση της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 546/2009, αλλά και τυχόν νέα παγκόσμια χρηματοπιστωτική και οικονομική κρίση. Ως εκ τούτου, το ΕΤΠ θα μπορούσε επίσης να προσφέρει βοήθεια σε περιπτώσεις απρόβλεπτων κρίσεων που οδηγούν σε σοβαρές διαταραχές της τοπικής, της περιφερειακής ή της εθνικής οικονομίας. Τέτοιες απρόβλεπτες κρίσεις θα μπορούσαν, π.χ., να περιλαμβάνουν μια μεγάλη ύφεση σε σημαντικούς εμπορικούς εταίρους ή κατάρρευση του χρηματοπιστωτικού συστήματος συγκρίσιμη με εκείνη που σημειώθηκε το 2008. Για να εξασφαλιστεί ότι η στήριξη του ΕΤΠ θα είναι διαθέσιμη για τους εργαζομένους ανεξάρτητα από τη σύμβαση εργασίας ή την εργασιακή τους σχέση, η έννοια των «εργαζομένων» επεκτάθηκε. Αυτό σήμαινε ότι ήταν δυνατόν να συμπεριληφθούν όχι μόνο οι εργαζόμενοι με συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου, όπως στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1927/2006, αλλά και οι εργαζόμενοι με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, οι προσωρινά απασχολούμενοι, οι ιδιοκτήτες μικροεπιχειρήσεων και οι αυτοαπασχολούμενοι. Επίσης, τα κράτη μέλη θα μπορούσαν, υπό ορισμένες προϋποθέσεις,

¹ ΕΕ L 406 της 30.12.2006, σ. 1.

² COM(2008) 800 τελικό της 26.11.2008.

³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 546/2009 (ΕΕ L 167 της 29.6.2009, σ. 26).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (2014-2020) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1927/2006.

να συμπεριλάβουν στις αιτήσεις τους για κινητοποίηση του ΕΤΠ τόσους νέους που βρίσκονται εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή κατάρτισης (ΕΕΑΚ) όσους και απολυμένους εργαζομένους. Αυτό έγινε υπό το πρίσμα του υψηλού ποσοστού ανεργίας των νέων και λόγω του ότι είναι ακόμη πιο δύσκολο για τους νέους που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης να βρουν εργασία όταν υπάρχουν σοβαρές διαταραχές στην αγορά εργασίας, όπως αυτές που προκαλούνται από μια μεγάλη αναδιάρθρωση.

Πρωταρχικός στόχος της παρούσας πρότασης είναι να εξασφαλίσει ότι το ΕΤΠ θα εξακολουθήσει να λειτουργεί πέραν της 31ης Δεκεμβρίου 2020, χωρίς χρονικό περιορισμό της περιόδου, καθώς πρόκειται για ειδικό μέσο που υπερβαίνει τα ανώτατα όρια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Για να εξασφαλιστεί ότι το ΕΤΠ θα παραμείνει ένα αξιόπιστο μέσο ευρωπαϊκού επιπέδου, μπορεί να υποβληθεί αίτηση για στήριξη των εργαζομένων από το ΕΤΠ όταν ο αριθμός των απολύσεων φτάσει ένα κατώτατο όριο. Η εμπειρία από τη λειτουργία του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1309/2013 έδειξε ότι ένα κατώτατο όριο 250 απολύσεων μέσα σε μια δεδομένη περίοδο αναφοράς είναι αποδεκτό, ιδίως αν ληφθεί υπόψη η δυνατότητα υποβολής αιτήσεων για μικρότερο αριθμό απολύσεων σε μικρές αγορές εργασίας ή υπό εξαιρετικές συνθήκες. Το κατώτατο όριο των 250 απολύσεων είναι χαμηλότερο από το κατώτατο όριο για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι υπάρχει μια γενική τάση για λιγότερες απολύσεις πολύ μεγάλης κλίμακας και επειδή η απόλυση 250 εργαζομένων έχει συνήθως σημαντικό αντίκτυπο στις περισσότερες περιφέρειες. Επίσης, αναγνωρίζεται εν προκειμένω το γεγονός ότι, σε πολλά κράτη μέλη, οι περισσότεροι εργαζόμενοι απασχολούνται από μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ).

Στις 17 Νοεμβρίου 2017 διακηρύχθηκε, από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή, ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων⁵, για την αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων στην Ευρώπη. Λαμβανομένων υπόψη των μεταβαλλόμενων συνθηκών στον κόσμο της εργασίας, η ΕΕ θα πρέπει να προετοιμαστεί για τις τρέχουσες και τις μελλοντικές προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης και της ψηφιοποίησης. Αυτό σημαίνει αύξηση της συμμετοχής στην ανάπτυξη και βελτίωση της απασχόλησης και των κοινωνικών πολιτικών. Οι αρχές του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων θα λειτουργούν ως γενικό κατευθυντήριο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) και θα επιτρέπουν στην Ένωση να εφαρμόζει τις σχετικές αρχές στην πράξη όταν πρόκειται για μεγάλες αναδιαρθρώσεις.

Σε επίπεδο Ένωσης, το ευρωπαϊκό εξάμηνο συντονισμού των οικονομικών πολιτικών αποτελεί το πλαίσιο για τον προσδιορισμό των εθνικών μεταρρυθμιστικών προτεραιοτήτων και την παρακολούθηση της εφαρμογής τους. Τα κράτη μέλη αναπτύσσουν τις δικές τους εθνικές πολυετείς επενδυτικές στρατηγικές για την υποστήριξη των εν λόγω μεταρρυθμιστικών προτεραιοτήτων. Οι στρατηγικές αυτές θα πρέπει να παρουσιάζονται παράλληλα με τα ετήσια εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων ως τρόπος περιγραφής και συντονισμού των επενδυτικών έργων προτεραιότητας που θα υποστηριχθούν από εθνική και/ή ενωσιακή χρηματοδότηση. Θα πρέπει επίσης να χρησιμεύουν για τη συνεπή χρήση της ενωσιακής χρηματοδότησης και για τη μεγιστοποίηση της προστιθέμενης αξίας της χρηματοδοτικής στήριξης που λαμβάνεται ιδίως από τα προγράμματα που υποστηρίζει η Ένωση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, του Ταμείου Συνοχής, του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας, του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Σταθεροποίησης των Επενδύσεων και της InvestEU, κατά περίπτωση.

⁵ https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_el.

Σήμερα ο παγκοσμιοποιημένος κόσμος χαρακτηρίζεται από ολοένα αυξανόμενη διασύνδεση και αλληλεξάρτηση των παγκόσμιων αγορών. Λόγω της αλληλεπίδρασης και των αμοιβαίων επιπτώσεων του ανοικτού εμπορίου, των τεχνολογικών αλλαγών ή άλλων παραγόντων, όπως η μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα, γίνεται όλο και πιο δύσκολο να προσδιοριστεί ένας συγκεκριμένος παράγοντας που προκαλεί απώλεια θέσεων εργασίας. Παραδόξως, λόγω αυτών των πιο πρόσφατων τάσεων της παγκοσμιοποίησης, ένα αμετάβλητο ΕΤΠ θα χαρακτηριζόταν πιθανώς από λιγότερες αιτήσεις και μικρότερη απορρόφηση. Το γεγονός ότι η επίπτωση των αναδιαρθρώσεων πολύ μεγάλης κλίμακας (που συνεπάγονται περισσότερες από 500 απολύσεις) ήταν σημαντικά μικρότερη κατά την τελευταία δεκαετία είναι πολύ πιθανό να επηρεάσει περαιτέρω την απορρόφηση του Ταμείου. Ως εκ τούτου, στο μέλλον το ΕΤΠ θα κινητοποιείται μόνο όταν μια αναδιάρθρωση έχει σημαντικό αντίκτυπο, ο οποίος ορίζεται από το προαναφερθέν ελάχιστο όριο των 250 απολυθέντων εργαζομένων.

Παρά τα ακόμη και σήμερα υψηλά επίπεδα ανεργίας των νέων, η πείρα έχει δείξει ότι άλλα μέσα θα μπορούσαν να είναι καταλληλότερα για την παροχή βοήθειας στους ΕΕΑΚ, ιδίως δε το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο. Η σύνδεση της παροχής βοήθειας στους νέους με την υποβολή αίτησης στο ΕΤΠ θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι εντείνει την ανισότητα, καθώς θα απέκλειε την πλειονότητα των νέων ανθρώπων που βρίσκονται σε κατάσταση ανάγκης.

Το ΕΤΠ επικεντρώνεται σε ενεργητικά μέτρα της αγοράς εργασίας που αποσκοπούν στην ταχεία επανένταξη των απολυμένων εργαζομένων σε σταθερή απασχόληση. Όπως συμβαίνει και με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1309/2013, η παρούσα πρόταση προβλέπει ότι το ΕΤΠ παρέχει χρηματοδοτική συνεισφορά για μια δέσμη ενεργητικών μέτρων της αγοράς εργασίας. Τα μέτρα αυτά θα στοχεύουν κατά κύριο λόγο στην παροχή εξατομικευμένης υποστήριξης για την επανένταξη στην αγορά εργασίας, στην αύξηση της έμφασης στην απόκτηση ψηφιακών δεξιοτήτων και στη στήριξη της κινητικότητας ανάλογα με την περίπτωση. Το ΕΤΠ δεν μπορεί να συμβάλει στη χρηματοδότηση παθητικών μέτρων. Επιδόματα μπορεί να περιλαμβάνονται μόνο αν έχουν σχεδιαστεί ως κίνητρα για τη διευκόλυνση της συμμετοχής των απολυμένων εργαζομένων στα ενεργητικά μέτρα της πολιτικής για την αγορά εργασίας. Για να διασφαλιστεί μια εύλογη ισορροπία μεταξύ των πραγματικά ενεργητικών μέτρων για την πολιτική της αγοράς εργασίας και των «ενεργοποιημένων» επιδομάτων, τίθεται ανώτατο όριο στο μερίδιο των επιδομάτων σε μια συντονισμένη δέσμη ενεργητικών μέτρων της αγοράς εργασίας.

Το ΕΤΠ θα παραμείνει ένα από τα ειδικά μέσα που επιτρέπουν στην Ένωση να αντιδρά σε απρόβλεπτες περιστάσεις και, ως εκ τούτου, τίθεται εκτός των δημοσιονομικών ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Ωστόσο, η αποτελεσματικότητά του επλήγη από τη μεγάλη διάρκεια και τις διαδικαστικές απαιτήσεις της διαδικασίας λήψης αποφάσεων. Η μείωση, στο μέτρο του δυνατού, του χρονικού διαστήματος μεταξύ της γνωστοποίησης των απολύσεων και της ημερομηνίας καταβολής πιθανής ενίσχυσης από το ΕΤΠ, καθώς και η απλούστευση των διαδικασιών, θα πρέπει να αποτελούν κοινό μέλημα για όλα τα μέρη που συμμετέχουν στη διαδικασία ΕΤΠ: τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιδιώκουν να υποβάλουν πλήρη αίτηση όσο το δυνατόν συντομότερα, εφόσον πληρούνται τα σχετικά κριτήρια· η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογεί και να καταλήγει σε απόφαση για την επιλεξιμότητα σε σύντομο χρονικό διάστημα μετά την υποβολή πλήρους αίτησης και η δημοσιονομική αρχή θα πρέπει να λαμβάνει γρήγορα την απόφασή της για αποδέσμευση της χρηματοδότησης από το ΕΤΠ.

Δεδομένου ότι οι αιτήσεις θα βασίζονται εξ ολοκλήρου στο κατά πόσον ήταν σημαντικός ο αντίκτυπος της αναδιάρθρωσης, που ορίζεται από κατώτατο όριο 250 απολυμένων εργαζομένων, θα παραλειφθούν οι εκτενείς απαιτήσεις εφαρμογής της τρέχουσας και των παλαιότερων περιόδων προγραμματισμού, που συχνά δεν επέτρεπαν στα κράτη μέλη να

υποβάλουν αίτηση. Ως εκ τούτου, ο διοικητικός φόρτος θα μειωθεί για το κράτος μέλος όσον αφορά την υποβολή αίτησης και για την Επιτροπή όσον αφορά τον έλεγχο επιλεξιμότητας. Αυτό θα κάνει πολύ ευκολότερη και ταχύτερη τη λήψη απόφασης για συνεισφορά.

Η εμπειρία από την εφαρμογή του Ταμείου δείχνει ότι τα κράτη μέλη ζητούν την κινητοποίησή του μόνο σε περίπτωση πραγματικής έκτακτης ανάγκης. Παρόλο που το όριο επί του παρόντος είναι 500 απολυθέντες εργαζόμενοι, οι αιτήσεις καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα, από 108 έως 6120 εργαζομένους που έχασαν την εργασία τους κατά την περίοδο αναφοράς⁶. Για να μετριαστούν οι κίνδυνοι δυνητικά μεγαλύτερου αριθμού αιτήσεων ΕΤΠ, το ΕΤΠ θα λειτουργεί με υψηλότερο ετήσιο μέγιστο ποσό⁷ και η περίοδος αναφοράς θα μειωθεί επίσης από εννέα σε έξι μήνες (στο πλαίσιο των κλαδικών αιτήσεων). Παρόλο που αναμένεται και επιδιώκεται μεγαλύτερη απορρόφηση του Ταμείου με την άρση των εμποδίων στη χρήση του, δεν φαίνεται να υπάρχει κίνδυνος υπέρμετρης χρήσης του Ταμείου από τα κράτη μέλη.

Για να καλυφθούν οι ανάγκες που προκύπτουν στην αρχή του έτους, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να προτείνει, στο πλαίσιο της ετήσιας δημοσιονομικής διαδικασίας, ένα ελάχιστο ποσό πιστώσεων πληρωμών για την οικεία δημοσιονομική γραμμή.

Η συνδρομή του ΕΤΠ θα συμπληρώσει τις προσπάθειες των κρατών μελών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, το ΕΤΠ δεν μπορεί να αντικαταστήσει τα μέτρα που καλύπτονται ήδη από κονδύλια και προγράμματα της Ένωσης που περιλαμβάνονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Ούτε μπορεί η χρηματοδοτική συνεισφορά του ΕΤΠ να αντικαταστήσει εθνικά μέτρα ή να αντικαταστήσει μέτρα που εμπίπτουν στην ευθύνη των εταιρειών που απολύουν σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο ή με συλλογικές συμβάσεις.

Η προτεινόμενη δημοσιονομική διαδικασία βασίζεται απευθείας στο σημείο 9 του σχεδίου της διοργανικής συμφωνίας. Όποτε είναι δυνατόν, η διαδικασία θα εξορθολογιστεί και η διάρκειά της θα μειωθεί.

Λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι τα μέτρα που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠ εφαρμόζονται με μέσα επιμερισμένης διαχείρισης με τα κράτη μέλη, ο μηχανισμός πληρωμής για τη χρηματοδοτική συνεισφορά θα εξακολουθήσει να είναι σύμφωνος με τον μηχανισμό που εφαρμόζεται γι' αυτόν τον τρόπο διαχείρισης του προϋπολογισμού της Ένωσης. Παράλληλα, οι χρηματοοικονομικές ρυθμίσεις θα πρέπει να απηχούν το πεδίο εφαρμογής των μέτρων που πρέπει να υλοποιούνται από τα κράτη μέλη, όπως προτείνεται στις αιτήσεις τους.

Για να αποφευχθεί ο ανταγωνισμός μεταξύ μέσων, το ποσοστό συγχρηματοδότησης του ΕΤΠ θα ευθυγραμμίζεται με το υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου+ (EKT+) στο οικείο κράτος μέλος.

Η συνολική πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία εφαρμογής την 1η Ιανουαρίου 2021 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, σύμφωνα με την κοινοποίηση της πρόθεσης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ, βάσει

⁶ Το κατώτατο όριο ήταν αρχικά 1 000 απολυμένοι εργαζόμενοι κατά την περίοδο χρηματοδότησης 2007-2013. Η μείωση του κατώτατου ορίου στους 500 απολυμένους εργαζομένους δεν προκάλεσε μεγάλη αύξηση του αριθμού των αιτήσεων κατά την περίοδο χρηματοδότησης 2014-2020. Ωστόσο, αρκετές αιτήσεις χρησιμοποίησαν τη ρήτρα περί εξαιρετικών περιστάσεων, έτσι ώστε η αίτηση να βασιστεί σε μικρότερο αριθμό απολυθέντων εργαζομένων, καθώς αυτές οι απολύσεις είχαν σημαντικό αντίκτυπο στην οικεία περιφέρεια.

⁷ Η απορρόφηση ενός ταμείου έκτακτης ανάγκης εξαρτάται από τον αριθμό των καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, οι οποίες είναι δύσκολο να προβλεφθούν. Αν μια σοβαρή οικονομική ύφεση οδηγήσει σε πλήρη απορρόφηση, οι πιθανές συνέπειες θα πρέπει να συζητηθούν κατά την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, που ελήφθη από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

- **Συνοχή με τις υφιστάμενες διατάξεις πολιτικής**

Όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση «Ένα νέο, σύγχρονο Πολυτελές Δημοσιονομικό Πλαίσιο για μια Ευρωπαϊκή Ένωση που υλοποιεί αποτελεσματικά τις προτεραιότητές της μετά το 2020»⁸, το ΕΚΤ+ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) θα εξακολουθήσουν να χρηματοδοτούν τις διαρθρωτικές δράσεις για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή. Τόσο το ΕΚΤ+ όσο και το ΕΤΠΑ απαρτίζονται από πολυετή προγράμματα που υποστηρίζουν στρατηγικούς και μακροπρόθεσμους στόχους, όπως η πρόβλεψη και διαχείριση των αλλαγών και αναδιαρθρώσεων. Το ΕΤΠ, με τη σειρά του, συστάθηκε για την παροχή στήριξης σε εξαιρετικές περιστάσεις και πέρα από το σύνηθες πλαίσιο του πολυετούς προγραμματισμού.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Το «πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση»⁹ είναι το μέσο πολιτικής της ΕΕ που καθορίζει το πλαίσιο των ορθών πρακτικών για την πρόβλεψη και τη διαχείριση των εταιρικών αναδιαρθρώσεων. Το πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση προσφέρει ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να αντιμετωπίζονται με κατάλληλα μέσα πολιτικής οι προκλήσεις των οικονομικών αναπροσαρμογών και των αναδιαρθρώσεων, καθώς και οι επιπτώσεις τους στην απασχόληση και στην κοινωνία. Το πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση καλεί τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν την ενωσιακή και εθνική χρηματοδότηση κατά τρόπον ώστε να εξασφαλίσουν ότι οι κοινωνικές επιπτώσεις των αναδιαρθρώσεων, ιδίως οι αρνητικές επιπτώσεις στην απασχόληση, να μπορούν να μετριάζονται αποτελεσματικότερα. Τα κύρια μέσα της ΕΕ για παροχή συνδρομής στους θιγόμενους εργαζομένους είναι το ΕΚΤ+, που έχει σχεδιαστεί για να προσφέρει βοήθεια με προβλεπτικό τρόπο, και το ΕΤΠ, που έχει σχεδιαστεί για να προσφέρει βοήθεια ως αντίδραση σε μεγάλες αναδιαρθρώσεις.

Η πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 έθεσε έναν πιο φιλόδοξο στόχο για την ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος σε όλα τα προγράμματα της ΕΕ, με συνολικό στόχο να διατίθεται το 25 % των δαπανών της ΕΕ για τους κλιματικούς στόχους. Η συνεισφορά του Ταμείου στην επίτευξη αυτού του γενικού στόχου θα παρακολουθείται μέσω ενός συστήματος κλιματικών ενδείξεων της ΕΕ σε κατάλληλο επίπεδο ανάλυσης, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης πιο ακριβών μεθοδολογιών, όταν είναι διαθέσιμες. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να παρουσιάζει τις πληροφορίες ετησίως όσον αφορά τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ετήσιου σχεδίου προϋπολογισμού.

Για να υποστηριχθεί η πλήρης αξιοποίηση των δυνατοτήτων του Ταμείου να συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων για το κλίμα, η Επιτροπή θα επιδιώξει να εντοπίσει τις σχετικές δράσεις σε όλη τη διαδικασία προετοιμασίας, εφαρμογής, αναθεώρησης και αξιολόγησης.

⁸ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-new-modern-multiannual-financial-framework_en.pdf

⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση» [COM(2013) 882 final της 13.12.2013].

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η νομική βάση είναι η Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), και ιδίως το άρθρο 175 τρίτο εδάφιο.

Αν αποδειχθεί αναγκαία η λήψη ειδικών δράσεων εκτός των διαρθρωτικών ταμείων και με την επιφύλαξη των μέτρων που αποφασίζονται στο πλαίσιο των άλλων πολιτικών της Ένωσης, το άρθρο 175 τρίτο εδάφιο επιτρέπει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο να αναλάβουν δράση σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και κατόπιν διαβούλευσης με την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης επικεντρώνεται σε δραστηριότητες των οποίων οι στόχοι δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη μόνο και όταν η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να προσπορίσει πρόσθετα οφέλη σε σύγκριση με τη δράση μόνο των κρατών μελών. Η κινητοποίηση του ΕΤΠ για τη συγχρηματοδότηση μέτρων που αποσκοπούν στην παροχή βοήθειας σε απολυθέντες εργαζομένους ώστε να βρουν νέα εργασία τηρεί την αρχή της επικουρικότητας, και δημιουργεί ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.

Αποτελεί συνήθη πρακτική των εθνικών προγραμμάτων για την αγορά εργασίας να βοηθούν τους απολυμένους εργαζομένους και δεν είναι στόχος του ΕΤΠ να υποκαταστήσει τα προγράμματα αυτά. Ωστόσο, απρόβλεπτες αναδιαρθρώσεις που προκαλούν σημαντικό αντίκτυπο μπορούν να δοκιμάσουν τα όρια των δυνατοτήτων που έχουν τα συνήθη εθνικά προγράμματα. Συνεπώς, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων μιας απρόβλεπτης αναδιάρθρωσης μεγάλης κλίμακας και επειδή το ΕΤΠ αποτελεί έκφραση αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών, η βοήθεια μπορεί να παρέχεται καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης. Η ενεργοποίηση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ απαιτεί τη συμφωνία και των δύο μερών της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής και, συνεπώς, αποτελεί έκφραση της αλληλεγγύης της Ένωσης και των κρατών μελών. Με αυτόν τον τρόπο, η πρόταση θα συμβάλει ώστε να καταστεί ο στόχος της αλληλεγγύης της Ένωσης σε εξαιρετικές περιστάσεις πιο απτός για το τμήμα του εργατικού δυναμικού που πλήττεται περισσότερο και για τους πολίτες της Ένωσης γενικότερα. Συνεπώς, η παρέμβαση της Ένωσης θα περιορίζεται σε ό,τι είναι απαραίτητο για την επίτευξη των στόχων της ενωσιακής αλληλεγγύης προς τους απολυμένους εργαζομένους.

Η κινητοποίηση του ΕΤΠ δημιουργεί πρόσθετη αξία σε σύγκριση με την ανάληψη δράσης μόνο από τα κράτη μέλη. Τα συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΤΠ μέτρα αυξάνουν όχι μόνο τον συνολικό αριθμό των υπηρεσιών που προσφέρονται στους απολυμένους εργαζομένους, αλλά ιδίως και την ποικιλία των προσφερόμενων υπηρεσιών και τον βαθμό έντασής τους. Η κινητοποίηση του ΕΤΠ δημιουργεί επιδράσεις προτύπου. Αυτές αφορούν τον βαθμό στον οποίο μπορούν να δοκιμαστούν οι καινοτόμες ιδέες, να αναγνωριστούν οι βέλτιστες πρακτικές και να ενσωματωθούν στη συνήθη δέσμη μέτρων. Τα συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΤΠ μέτρα συμβάλλουν επίσης στη γενική βελτίωση των διαδικασιών υλοποίησης.

• Αναλογικότητα

Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων. Οι υποχρεώσεις που επιβάλλονται στα κράτη μέλη αντιστακλούν την ανάγκη για παροχή βοήθειας στο πληττόμενο εργατικό δυναμικό, ώστε να προσαρμοστεί στις μεταβαλλόμενες περιστάσεις και

να επανενταχθεί γρήγορα στην απασχόληση. Ο διοικητικός φόρτος των αρχών της Ένωσης και των κρατών μελών έχει περιοριστεί στις διαδικασίες που είναι απαραίτητες προκειμένου η Επιτροπή να ασκήσει τις αρμοδιότητές της για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης. Δεδομένου ότι η χρηματοδοτική συνεισφορά καταβάλλεται στις αρχές του κράτους μέλους βάσει της αρχής της επιμερισμένης διαχείρισης, το κράτος μέλος υποχρεούται να υποβάλει έκθεση για τη χρήση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Προτεινόμενο μέσο: κανονισμός.

Άλλα μέσα δεν θα ήταν κατάλληλα για τον ακόλουθο λόγο: ο στόχος της επίδειξης αλληλεγγύης στο επίπεδο της Ένωσης μπορεί να επιτευχθεί μόνο μέσω νομικής πράξης άμεσης εφαρμογής.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Προβλέπεται να διενεργηθεί εκ των υστέρων αξιολόγηση του υφιστάμενου κανονισμού έως την 31η Δεκεμβρίου 2021. Ωστόσο, διενεργήθηκε ενδιάμεση αξιολόγηση του ΕΤΠ για την περίοδο 2014-2020¹⁰ και τα αποτελέσματά της έχουν ληφθεί υπόψη.

Η ενδιάμεση αξιολόγηση του ΕΤΠ για την περίοδο 2014-2020 υποδεικνύει ότι ο σχεδιασμός του ΕΤΠ χρειάζεται να βελτιωθεί. Θα πρέπει να αντιμετωπιστούν διάφορες προκλήσεις για το μέλλον.

Όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής, οι διαβουλεύσεις για την αξιολόγηση με τα ενδιαφερόμενα μέρη δείχνουν ότι ο σχεδιασμός του ΕΤΠ χρειάζεται να αναθεωρηθεί ή να καθοριστεί καλύτερα. Αυτό περιλαμβάνει πτυχές όπως το ακριβές πεδίο εφαρμογής του Ταμείου και τα κριτήρια που ενεργοποιούν τη χρήση του. Σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, οι αναδιαρθρώσεις πρέπει να έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην οικονομία και στην αγορά εργασίας για να δικαιολογείται η κινητοποίηση της συνδρομής του ΕΤΠ. Ωστόσο, η έννοια του «σημαντικού αντίκτυπου» δεν ορίζεται με σαφήνεια. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για μικρότερες απολύσεις κάτω από το ισχύον κατώτατο όριο των 500 απολυμένων εργαζομένων (για την περίοδο 2014-2020). Σε αγροτικές περιοχές οι εν λόγω περιπτώσεις θα μπορούσαν να είναι επιλέξιμες, π.χ. βάσει της ρήτρας παρέκκλισης που προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 του κανονισμού για το ΕΤΠ, αλλά τα κράτη μέλη δεν είναι βέβαια για το πώς να τεκμηριώσουν τον σημαντικό αντίκτυπο. Ως εκ τούτου, πολλοί φορείς υλοποίησης, πρότειναν χαμηλότερο κατώτατο όριο.

Ούτε οι όροι «παγκοσμιοποίηση» και «κρίση» ορίζονται με σαφήνεια. Τα κράτη μέλη διερωτώνται συχνά βάσει ποιου κριτηρίου θα πρέπει να υποβάλουν αίτηση. Ένα από τα κυριότερα και συχνότερα εμπόδια για την υποβολή αίτησης από ένα κράτος μέλος είναι ο εντοπισμός του πραγματικού αιτίου που πυροδότησε τις απολύσεις και η διερεύνηση του κατά πόσον το αίτιο αυτό θα μπορούσε να δικαιολογήσει μια πιθανή αίτηση, αλλά και η τεκμηρίωση αυτού του ισχυρισμού. Λόγω αυτών των δυσκολιών και επειδή οι περισσότερες

¹⁰ Έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) [COM(2018) 297 final της 16.5.2018] και το συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) [SWD(2018) 192 final της 16.5.2018].

θέσεις εργασίας χάνονται λόγω τεχνολογικών αλλαγών (στις περιπτώσεις αυτές οι εργαζόμενοι αντιμετωπίζουν τις ίδιες προκλήσεις με αυτές που αντιμετωπίζουν οι απολυμένοι λόγω παγκοσμιοποίησης, καθώς οι δεξιότητές τους δεν είναι πλέον σύγχρονες ή είναι παρωχημένες), μια πιθανή λύση θα ήταν να συμπεριληφθούν στο πεδίο εφαρμογής όλες οι απολύσεις μεγάλου εύρους που έχουν σημαντικό αντίκτυπο. Σύμφωνα με την αξιολόγηση, αυτό θα καθιστούσε το ΕΤΠ καταλληλότερο και καλύτερα προσαρμοσμένο στις μελλοντικές οικονομικές προκλήσεις, αλλά και πιο δίκαιο, καθώς δεν θα επικεντρωνόταν σε πολύ συγκεκριμένη ομάδα απολυμένων εργαζομένων. Οι αλλαγές αυτές θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε μια πιο ισόρροπη χρήση του ΕΤΠ, επεκτείνοντας το δυναμικό του στα κράτη μέλη της ΕΕ-13 (αυτά τα κράτη μέλη επί του παρόντος δεν χρησιμοποιούν συχνά το ΕΤΠ). Ο φόρτος από την υποχρέωση, στο πλαίσιο μιας αίτησης, να αποδειχθεί ότι η απώλεια θέσεων εργασίας ήταν συνέπεια της παγκοσμιοποίησης ή της κρίσης θα εξαλειφόταν. Δεδομένου ότι αυτό είναι επίσης ένα από τα δύο πιο χρονοβόρα βήματα κατά τη φάση της υποβολής της αίτησης, η απλούστευση αυτή θα επιτάχυνε την κινητοποίηση της βοήθειας του ΕΤΠ κατά μερικές εβδομάδες, αφού δεν θα απαιτούνταν πλέον σημαντικοί διεξοδικοί έλεγχοι. Ένα διευρυνόμενο πεδίο εφαρμογής και ένα χαμηλότερο κατώτατο όριο θα προσέφεραν επίσης περισσότερες δυνατότητες στα μικρότερα κράτη μέλη να υποβάλλουν αίτηση για παροχή βοήθειας.

Όσον αφορά τις απαιτήσεις παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων, η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, για την καλύτερη ανάλυση της αποτελεσματικότητας του ΕΤΠ, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποχρεούνται να συλλέγουν πιο λεπτομερή στοιχεία παρακολούθησης, ιδίως όσον αφορά την κατηγορία των εργαζομένων (επαγγελματικό και εκπαιδευτικό υπόβαθρο), την επαγγελματική τους κατάσταση και το είδος της απασχόλησης που βρήκαν.

Φαίνεται ότι η ΕΤΠ θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί καλύτερα με τις άλλες πολιτικές της ΕΕ. Από την αξιολόγηση προκύπτει ότι είναι ανάγκη να ενσωματωθεί καλύτερα η συνδρομή του ΕΤΠ στο «Πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση» και να σχεδιαστεί μια καλύτερα συντονισμένη προσέγγιση τόσο για προληπτικά μέτρα αντιμετώπισης των μεγάλων αναδιαρθρώσεων όσο και για μέτρα αντίδρασης που θα θεσπίζονται άπαξ, όπως αυτά που συγχρηματοδοτούνται επί του παρόντος από το ΕΤΠ. Αυτό θα σήμαινε διεύρυνση του πεδίου των δραστηριοτήτων του ΕΤΠ ή μια προσέγγιση κατόπιν στενότερου συντονισμού με άλλα μέσα της ΕΕ, όπως το ΕΚΤ+. Ακόμη κι αν ο σχεδιασμός του ΕΤΠ δείχνει σαφή συμπληρωματικότητα με το ΕΚΤ+, τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να ενσωματώσουν καλύτερα τη συνδρομή του ΕΤΠ σε ένα συνολικό πακέτο βοήθειας για την αντιμετώπιση των αναδιαρθρώσεων. Οι μεταβάσεις στην αγορά εργασίας απαιτούν σημαντικές επενδύσεις σε ανθρώπινο δυναμικό, με τη μορφή τόσο προδραστικών, προληπτικών μέτρων όσο και μέτρων αντίδρασης.

Κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020 είναι δυνατόν, υπό ορισμένες συνθήκες, να περιλαμβάνεται στην αίτηση για την κινητοποίηση του ΕΤΠ έως και ο ίδιος αριθμός ΕΕΑΚ με τον αριθμό των απολυμένων εργαζομένων. Η ανεργία των νέων είναι και θα παραμείνει σημαντικότερη πρόκληση. Επίσης, η εμπειρία δείχνει ότι η συνδρομή του ΕΤΠ, όταν παρέχεται στους ΕΕΑΚ, απορροφάται σε μεγάλο βαθμό. Ωστόσο, η αξιολόγηση διατυπώνει την εκτίμηση ότι πρέπει να εξεταστεί προσεκτικότερα κατά πόσον το ΕΤΠ είναι το κατάλληλο μέσο για την παροχή της εν λόγω συνδρομής ή αν άλλα μέσα θα προσέφεραν καλύτερες ευκαιρίες για να προσεγγιστούν οι ενδιαφερόμενοι νέοι. Θα μπορούσε να θεωρηθεί άδικο να παρέχεται βοήθεια στους ΕΕΑΚ μόνο σε περιφέρειες που πλήττονται από μαζικές απολύσεις λόγω αναδιάρθρωσης που οφείλεται στην παγκοσμιοποίηση ή τη χρηματοπιστωτική κρίση και όχι στους ΕΕΑΚ σε περιφέρειες που πλήττονται από απολύσεις λόγω της αυτοματοποίησης.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Οι εκτενείς διαβουλεύσεις με τους ενδιαφερομένους, συμπεριλαμβανομένων των ανοικτών διαδικτυακών διαβουλεύσεων, των στοχοθετημένων διαβουλεύσεων και των συνεδριάσεων ομάδων ειδικού σκοπού, ήταν βασικά στοιχεία της προαναφερθείσας ενδιάμεσης αξιολόγησης και της εκτίμησης επιπτώσεων που αναφέρεται κατωτέρω.

Η Επιτροπή διεξήγαγε επίσης εκδηλώσεις των ενδιαφερομένων, κατά τις οποίες συζήτησε πιθανές αλλαγές στον σχεδιασμό του ΕΤΠ μετά το 2020. Οι εν λόγω συζητήσεις πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια των τακτικών σεμιναρίων των αρμοδίων επικοινωνίας και δικτύωσης τον Οκτώβριο του 2017 και τον Μάρτιο του 2018, καθώς και κατά την έκτακτη συνεδρίαση των αρμοδίων επικοινωνίας του ΕΤΠ τον Ιανουάριο του 2018, η οποία ήταν πλήρως αφιερωμένη στις συζητήσεις σχετικά με την περίοδο μετά το 2020.

Σε γενικές γραμμές, οι απόψεις των ενδιαφερομένων δεν διαφέρουν από τις απόψεις της Επιτροπής, οι οποίες αντικατοπτρίζονται στην παρούσα πρόταση.

- **Εξωτερική εμπειρογνώσία**

Κατά τη διάρκεια της προετοιμασίας της ενδιάμεσης αξιολόγησης η Επιτροπή ανέθεσε σε εξωτερικό σύμβουλο τη διενέργεια μελέτης αξιολόγησης.

Ομοίως, κατά τη διάρκεια της προετοιμασίας της εκτίμησης επιπτώσεων, η Επιτροπή ανέθεσε μελέτη σε εξωτερικό σύμβουλο.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Εκπονήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων. Αυτή η αξιολόγηση επιπτώσεων, η οποία αποτελεί μέρος των κανονιστικών προτάσεων της Γενικής Διεύθυνσης Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, καλύπτει τα ακόλουθα χρηματοδοτικά μέσα:

- το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) —ένα από τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία (ΕΔΕΤ)— και την Πρωτοβουλία για την Απασχόληση των Νέων (ΠΑΝ)·
- το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ)·
- το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)·
- το πρόγραμμα της ΕΕ για την υγεία· και
- το πρόγραμμα για την απασχόληση και την κοινωνική καινοτομία (EaSI).

Εξετάστηκαν οι ακόλουθες επιλογές για τα χρηματοδοτικά μέσα που καλύπτονται από την εκτίμηση επιπτώσεων:

Επιλογή 1: *Συγχώνευση των ΕΚΤ, ΠΑΝ, ΤΕΒΑ, EaSI και του προγράμματος της ΕΕ για την υγεία*

- Αυτή ήταν η προτιμώμενη επιλογή βάσει τόσο των αποτελεσμάτων των αξιολογήσεων όσο και των διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Κατά την άποψη των διαχειριστικών αρχών, η ευρεία ενοποίηση των χρηματοδοτικών μέσων θα βελτίωνε τις ικανότητές τους να εξορθολογίσουν τη στρατηγική παρέμβασή τους στο πεδίο εφαρμογής της κοινωνικής πολιτικής. Αυτό θα ενίσχυε την ευελιξία τους όσον αφορά τον προγραμματισμό των παρεμβάσεων και θα διευκόλυνε την εφαρμογή των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Οι δικαιούχοι επιβεβαίωσαν ότι εξακολουθούν να υπάρχουν αναξιοποίητες δυνατότητες

ενίσχυσης των συνεργειών μεταξύ των χρηματοδοτούμενων προγραμμάτων και έργων·

Επιλογή 2: *Συγχώνευση των EKT, ΠΑΝ, ΤΕΒΑ, EaSI, του προγράμματος της ΕΕ για την υγεία και του ΕΤΠ*

- Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα μόνο μια τεχνητή μείωση του αριθμού των χρηματοδοτικών μέσων. Οι πολύ συγκεκριμένοι στόχοι, η μεγάλη πολιτική προβολή και η δημοσιονομική ευελιξία του ΕΤΠ θα χάνονταν αν συγχωνευόταν με το EKT+. Αυτό επιβεβαιώθηκε από τους ενδιαφερόμενους φορείς στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης¹¹.

Επιλογή 3: *Συγχώνευση των χρηματοδοτικών μέσων υπό επιμερισμένη διαχείριση (δηλ. μη συμπεριλαμβανομένων του EaSI και του προγράμματος της ΕΕ για την υγεία, αλλά συμπεριλαμβανομένου του ΕΤΠ)*

- Αυτό θα σήμαινε τη θυσία της μεγάλης προβολής του ΕΤΠ ως μέσου έκτακτης ανάγκης σε επίπεδο ΕΕ χάριν του μετριασμού των αρνητικών παράπλευρων επιπτώσεων της παγκοσμιοποίησης. Η δυνητική ευελιξία και οι συνέργειες που θα μπορούσαν να προκύψουν από τη συγχώνευση του EaSI στο πλαίσιο του EKT+ θα χανόταν·

Επιλογή 4: *Διατήρηση του ΤΕΒΑ ως χωριστού ταμείου, αλλά συγχώνευση των δύο τύπων προγραμμάτων του ΤΕΒΑ (υλική βοήθεια και κοινωνική ένταξη)*

- Αυτό θα επέτρεπε περισσότερες συνέργειες μεταξύ των τύπων στήριξης της βασικής υλικής βοήθειας και των μέτρων κοινωνικής ένταξης, διατηρώντας, παράλληλα, τους ισχύοντες κανόνες εφαρμογής. Ωστόσο, δεν θα εξασφάλιζε επαρκή οριοθέτηση σε σχέση με τα μέτρα κοινωνικής ένταξης τύπου EKT·

Επιλογή 5: *Συγχώνευση όλων των ΕΔΕΤ*

- Αυτό θα έθετε σε κίνδυνο την υλοποίηση των πολιτικών, καθώς δεν θα ήταν δυνατόν να προσαρμοστούν οι κανόνες εφαρμογής στις ειδικές απαιτήσεις των υποστηριζόμενων πολιτικών. Επίσης, δεν θα μπορούσε να αυξήσει τις συνέργειες και τη συνοχή με άλλα μέσα χρηματοδότησης του ανθρώπινου δυναμικού.

Η εκτίμηση επιπτώσεων εξετάστηκε από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου, η οποία εξέδωσε θετική γνώμη με επιφυλάξεις. Η γνώμη της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου είναι διαθέσιμη στο Ares(2018)2265999. Οι παρατηρήσεις της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου ελήφθησαν υπόψη. Οι παρατηρήσεις σχετικά με το ΕΤΠ αφορούσαν κυρίως την επεξήγηση του σκεπτικού του ΕΤΠ. Η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου πρότεινε επίσης ακριβέστερη παρουσίαση των τρόπων χρήσης του ΕΤΠ και λεπτομερέστερη ανάλυση του βαθμού στον οποίο οι προτεινόμενες αλλαγές αντιμετωπίζουν τα προβλήματα που εντοπίστηκαν. Η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου συνέστησε επίσης να διευκρινιστούν με μεγαλύτερη σαφήνεια οι λόγοι για τη διατήρηση του ΕΤΠ εκτός του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Η τελική πρόταση πολιτικής δεν αποκλίνει από τα πορίσματα της εκτίμησης επιπτώσεων. Το σημαντικότερο πόρισμα σχετικά με το ΕΤΠ είναι ότι, ως ταμείο έκτακτης ανάγκης, το ΕΤΠ θα πρέπει να παραμείνει εκτός των δημοσιονομικών ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Τα χρηματοδοτικά μέσα έκτακτης ανάγκης δεν αναμένεται να απορροφούν έναν συγκεκριμένο προϋπολογισμό. Επομένως, η υπαγωγή στο πολυετές

¹¹ Βλ. μελέτη για την υποστήριξη της εκτίμησης επιπτώσεων των επενδύσεων σε ανθρώπινο δυναμικό, ΓΔ EMPL (εν εξελίξει): «Η ενσωμάτωση του ΕΤΠ στο πλαίσιο άλλων ταμείων της ΓΔ EMPL δεν κρίθηκε, γενικά, επιθυμητή από τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη που συμμετέχουν στη διαχείριση του ΕΤΠ.»

δημοσιονομικό πλαίσιο θα σήμαινε το αντίθετο, δεδομένου του ειδικού προϋπολογισμού που θα έπρεπε να δαπανήσει το Ταμείο, πράγμα που θα το μετέτρεπε σε μέσο τακτικής βοήθειας για την αναδιάρθρωση. Ωστόσο, η θέση εκτός του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου συνεπάγεται χρονοβόρα διαδικασία κινητοποίησης, η οποία αντιτίθεται στη λειτουργία του ως ταμείου έκτακτης ανάγκης. Ως εκ τούτου, η διαδικασία κινητοποίησης πρέπει να επιταχυνθεί και να εξορθολογιστεί. Η εκτίμηση επιπτώσεων υπογραμμίζει τη σημασία ενός χαμηλότερου κατώτατου ορίου και ενός ευρύτερου πεδίου εφαρμογής του ΕΤΠ.

- **Απλούστευση**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το ΕΤΠ είναι ένα από τα ειδικά μέσα που δεν περιλαμβάνονται στα δημοσιονομικά ανώτατα όρια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, με μέγιστο ετήσιο ποσό ύψους 200 εκατ. EUR (σε τιμές 2018) από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2027.

Η λειτουργία του διέπεται από το σημείο 9 του σχεδίου της διοργανικής συμφωνίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη συνεργασία σε δημοσιονομικά ζητήματα και για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση.

Οι απαιτούμενοι ανθρώπινοι και διοικητικοί πόροι παρουσιάζονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο.

5. ΑΛΛΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η παρακολούθηση της απόδοσης του ΕΤΠ θα ενισχυθεί με την εισαγωγή διατάξεων για ένα κοινό σύστημα παρακολούθησης με δείκτες απόδοσης και αποτελεσμάτων στον κανονισμό για το ΕΤΠ. Η επιτυχία θα μετράται με βάση τα ποσοστά επαναπασχόλησης, δηλαδή το ποσοστό των ατόμων που βρήκαν εργασία αφού έλαβαν βοήθεια από το ΕΤΠ.

Θα απαιτείται από τα κράτη μέλη να περιλαμβάνουν την παροχή κοινών δεικτών απόδοσης και αποτελεσμάτων στις συμβάσεις τους με τους φορείς υλοποίησης. Οι απαιτήσεις που εισάγονται επί του παρόντος στις αποφάσεις χρηματοδότησης του ΕΤΠ θα ενσωματωθούν στον κανονισμό για το ΕΤΠ, δηλαδή τα στοιχεία σχετικά με το καθεστώς απασχόλησης των δικαιούχων πρέπει να υποβάλλονται όταν το οικείο κράτος μέλος υποβάλλει την τελική έκθεση ένα έτος αργότερα. Αυτό περιλαμβάνει επίσης πληροφορίες σχετικά με τον τύπο και την ποιότητα της απασχόλησης (π.χ. μόνιμη / μη μόνιμη) και τις μεταβολές της απασχολησιμότητας των δικαιούχων μετά το πέρας της παρέμβασης (π.χ. επαγγελματικά προσόντα που αποκτήθηκαν). Τα συλλεγόμενα στοιχεία θα πρέπει να βασίζονται σε έρευνες και στα στοιχεία που παρέχονται από τις εθνικές αρχές. Κατ' αυτόν τον τρόπο θα καταστεί δυνατή η αξιολόγηση του βαθμού στον οποίο η βοήθεια συνέβαλε στη βελτίωση της απασχολησιμότητας των δικαιούχων και στη αλλαγή του καθεστώτος απασχόλησής τους, προκειμένου να διαπιστωθεί αν το Ταμείο λειτουργεί αποτελεσματικά.

Δεδομένων των πορισμάτων των προηγούμενων αξιολογήσεων και των εκθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θα θεσπιστεί ο κατά περίπτωση καθορισμός στόχων. Οι στόχοι αυτοί θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά της κάθε περίπτωσης και τον

βαθμό στον οποίο η συγκεκριμένη περίπτωση είναι συγκρίσιμη με προηγούμενες περιπτώσεις. Οι στόχοι θα πρέπει να αναφέρονται στα ποσοστά επανένταξης των δικαιούχων. Οι ανωτέρω παράμετροι είναι απαραίτητες για την υποβολή εκθέσεων και την αξιολόγηση, αλλά δεν συνδέονται με μηχανισμούς επιβολής κυρώσεων ή πληρωμές βάσει αποτελεσμάτων. Οι καταστάσεις έκτακτης ανάγκης μπορούν να χαρακτηριστούν από το γεγονός ότι συμβαίνουν απροσδόκητα, σε συχνά ταχέως μεταβαλλόμενα και απρόβλεπτα περιβάλλοντα. Οι πληρωμές βάσει αποτελεσμάτων θα ήταν δίκαιες μόνο αν τα αποτελέσματα θα μπορούσαν να αποδοθούν άμεσα στη χορηγηθείσα βοήθεια και δεν θα εξαρτώνταν σε μεγάλο βαθμό και από εξωτερικούς παράγοντες. Ωστόσο, στις τελικές εκθέσεις, τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν τεκμηριωμένη ανάλυση του βαθμού επίτευξης των στόχων. Οι αξιολογήσεις έδειξαν ότι ο προσανατολισμός στα αποτελέσματα δεν ήταν ποτέ θέμα. Η επιστροφή των ατόμων στην αγορά εργασίας και/ή η αύξηση της απασχολησιμότητάς τους ήταν πάντα το μεγαλύτερο μέλημα των κρατών μελών. Ωστόσο, η μέτρηση των αποτελεσμάτων δεν ήταν πάντα δυνατή λόγω της περιορισμένης διαθεσιμότητας στοιχείων.

Η ενδιάμεση αξιολόγηση του ΕΤΠ έδειξε ότι οι μελλοντικές αξιολογήσεις θα πρέπει να προγραμματιστούν έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η διαθεσιμότητα επαρκών στοιχείων. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας, το χρονοδιάγραμμα των μελλοντικών αξιολογήσεων θα ευθυγραμμιστεί καλύτερα με τον κύκλο εφαρμογής του ΕΤΠ. Αυτό σημαίνει ότι μια αξιολόγηση πρέπει να ολοκληρώνεται κάθε τέσσερα έτη.

Οι αξιολογήσεις θα διενεργούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016¹², όπου τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των εκτιμήσεων επιπτώσεων των επιλογών περαιτέρω δράσης. Οι αξιολογήσεις θα αξιολογούν τις επιπτώσεις του προγράμματος επί τόπου με βάση τους δείκτες/στόχους του προγράμματος και λεπτομερή ανάλυση του βαθμού στον οποίο το πρόγραμμα μπορεί να θεωρηθεί ότι είναι κατάλληλο, αποτελεσματικό και αποδοτικό, ότι παρέχει επαρκή προστιθέμενη αξία για την ΕΕ και ότι είναι συνεπές με τις άλλες πολιτικές της ΕΕ. Θα περιλαμβάνουν τα διδάγματα που αντλήθηκαν για να εντοπιστούν τυχόν ελλείψεις/προβλήματα ή δυνατότητες περαιτέρω βελτίωσης των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους και να συμβάλουν στη μεγιστοποίηση της αξιοποίησης / του αντικτύπου τους.

Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να υποβάλλει ανά διετία έκθεση σχετικά με τις δραστηριότητες του Ταμείου.

• Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης

Τα άρθρα 2 και 3 του προτεινόμενου σχεδίου κανονισμού ορίζουν την αποστολή και τους στόχους του ΕΤΠ. Μία από τις αλλαγές ως προς τον ισχύοντα κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 για το ΕΤΠ είναι ότι η αποστολή περιλαμβάνει ρητά τον ρόλο του ΕΤΠ να συμβάλλει στις σχετικές αρχές του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Επιπλέον, διευκρινίζεται στους στόχους ότι το ΕΤΠ θα αντιμετωπίζει κάθε είδους απροσδόκητη μεγάλη αναδιάρθρωση, καθιστώντας το Ταμείο πιο προσαρμόσιμο στις τρέχουσες και τις μελλοντικές οικονομικές προκλήσεις.

Τα κριτήρια παρέμβασης ορίζονται στο άρθρο 5. Το προτεινόμενο όριο των απολύσεων είναι τουλάχιστον 250 απολυμένοι εργαζόμενοι, ενώ στον ισχύοντα κανονισμό είναι τουλάχιστον 500 απολυμένοι εργαζόμενοι. Έτσι θα αντικατοπτρίζεται καλύτερα η πραγματικότητα σε

¹² Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016 (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1-14).

πολλές περιφέρειες, όπου μια αναδιάρθρωση με συνέπεια 250 απολυμένους εργαζομένους έχει σημαντικό αντίκτυπο στην αγορά εργασίας. Επίσης, θα αντικατοπτρίζεται το γεγονός ότι, συνολικά, το μερίδιο των απολύσεων πολύ μεγάλης κλίμακας σημειώνει πτωτική πορεία. Έχει προστεθεί μια νέα διάταξη, που επιτρέπει στα κράτη μέλη να υποβάλλουν αίτηση για συνδρομή από το ΕΤΠ αν οι απολύσεις πραγματοποιούνται στην ίδια περιφέρεια αλλά σε διαφορετικούς κλάδους της οικονομίας. Ιδίως για τις μικρότερες πληθυσμιακά περιφέρειες, ένα κύμα απολύσεων σε διαφορετικούς κλάδους ταυτόχρονα μπορεί να έχει πολύ σημαντικό αντίκτυπο στην αγορά εργασίας. Έχει προστεθεί μια νέα διάταξη που ορίζει ότι το ΕΤΠ, ως ταμείο με εμπορικό προσανατολισμό, δεν μπορεί να κινητοποιηθεί αν οι απολύσεις του δημόσιου τομέα αποτελούν άμεση συνέπεια κρατικών δημοσιονομικών περικοπών. Αυτό αντικατοπτρίζει επίσης το γεγονός ότι το ΕΤΠ δεν παρέχει βοήθεια στην επιχείρηση που προέβη στις απολύσεις, η οποία στην προκειμένη περίπτωση θα ήταν οι δημόσιες αρχές του κράτους μέλους που ζητεί τη συνδρομή του ΕΤΠ.

Το άρθρο 8 ορίζει τα επιλέξιμα μέτρα. Ως αλλαγή στον ισχύοντα κανονισμό, η συμπερίληψη της διάδοσης των δεξιοτήτων που απαιτούνται στην ψηφιακή εποχή είναι υποχρεωτική. Λαμβανομένων υπόψη των απαιτήσεων της αγοράς εργασίας, αυτό θεωρείται αναγκαία απαίτηση. Τα προσφερόμενα μέτρα πρέπει να βασίζονται στις προσωπικές ανάγκες και στα επαγγελματικά προσόντα του δικαιούχου.

Η τεχνική βοήθεια της Επιτροπής είναι να στηρίζει όλα τα μέτρα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή του προτεινόμενου κανονισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 12 του προτεινόμενου κανονισμού, η βοήθεια αυτή θα μπορούσε να ανέλθει έως ποσό ίσο με το 0,5 % του μέγιστου ετήσιου ποσού του ΕΤΠ. Το ποσό αυτό είναι υψηλότερο από το ισχύον κατά την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού, δεδομένου ότι ειδική βοήθεια παρέχεται στα κράτη μέλη που έχουν μικρότερη εμπειρία όσον αφορά την εφαρμογή του ΕΤΠ ή την ενίσχυση αναδιάρθρωσης καθαυτή. Η τεχνική βοήθεια θα περιλαμβάνει επίσης πρόσθετα μέτρα για την αύξηση της δικτύωσης και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών.

Η συνήθης περίοδος υλοποίησης των μέτρων του ΕΤΠ θα παραμείνει 24 μήνες. Ωστόσο, το άρθρο 15 του προτεινόμενου κανονισμού ορίζει ότι οι 24 μήνες πρέπει να υπολογίζονται από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης για κινητοποίηση του ΕΤΠ και όχι από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης για στήριξη από το ΕΤΠ. Αυτό αντικατοπτρίζει το γεγονός ότι πολλά κράτη μέλη εφαρμόζουν δημοσιονομικές διαδικασίες που δεν τους επιτρέπουν να αναλαμβάνουν τον κίνδυνο και να προχρηματοδοτούν τα μέτρα αυτά χωρίς να γνωρίζουν αν πράγματι θα χορηγηθεί η βοήθεια. Ωστόσο, αν ένα κράτος μέλος είναι διατεθειμένο να αναλάβει τον κίνδυνο, τα μέτρα είναι επιλέξιμα από τη στιγμή που ανακοινώνονται οι απολύσεις, όπως συμβαίνει με τον ισχύοντα κανονισμό.

Το άρθρο 16 του προτεινόμενου κανονισμού προβλέπει τη διαδικασία του προϋπολογισμού. Επειδή οι αποφάσεις κινητοποίησης του ΕΤΠ πρέπει να βασίζονται στην επίσημη απαίτηση ότι τουλάχιστον 250 εργαζόμενοι έχουν χάσει την εργασία τους εντός συγκεκριμένης περιόδου αναφοράς, δεν απαιτείται πλέον εκτενής ανάλυση του ιστορικού των απολύσεων. Ως εκ τούτου, δεν χρειάζονται πλέον προτάσεις της Επιτροπής για κινητοποίηση του ΕΤΠ βασιζόμενες σε τέτοιες αναλύσεις. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή θα αποφασίζει σχετικά με αίτημα μεταφοράς κονδυλίων. Η Επιτροπή θα επισυνάπτει στο αίτημα μεταφοράς το σχέδιο εκτελεστικής απόφασης και σύντομη περίληψη της αίτησης. Η διαδικασία αυτή θα εξασφαλίσει ταχύτερη χορήγηση των χρηματοδοτικών συνεισφορών.

Η κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών ορίζεται στο προτεινόμενο άρθρο 23. Το ΕΤΠ θα παραμείνει υπό επιμερισμένη διαχείριση και δεν γίνονται σημαντικές αλλαγές στις διατάξεις σχετικά με τον ορισμό των φορέων υλοποίησης, τα θέματα ελέγχου και την πρόληψη της απάτης.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 175 τρίτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Αφού διαβίβασαν το σχέδιο νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹³,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,¹⁴

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι οριζόντιες αρχές, όπως ορίζονται στο άρθρο 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση («ΣΕΕ») και στο άρθρο 10 της ΣΛΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 5 της ΣΕΕ, θα πρέπει να τηρούνται κατά την εφαρμογή των Ταμείων, λαμβανομένου υπόψη του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή θα πρέπει να στοχεύουν στην εξάλειψη των ανισοτήτων, στην προώθηση της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών και στην ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου, καθώς και στην καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω φύλου, φυλετικής ή εθνικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού. Οι στόχοι των Ταμείων θα πρέπει να επιδιώκονται στο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης και της προώθησης από την Ένωση του στόχου της διατήρησης, της προστασίας και της βελτίωσης της ποιότητας του περιβάλλοντος, όπως ορίζεται στο άρθρο 11 και στο άρθρο 191 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, λαμβανομένης υπόψη της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει».
- (2) Στις 17 Νοεμβρίου 2017 διακηρύχθηκε, από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή, ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων¹⁵, για την αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων στην Ευρώπη. Η Ένωση, λαμβάνοντας υπόψη τις μεταβαλλόμενες συνθήκες στον κόσμο της εργασίας, πρέπει να είναι έτοιμη για τις σημερινές και τις μελλοντικές προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης και της ψηφιοποίησης, καθιστώντας την ανάπτυξη πιο συμπεριληπτική και βελτιώνοντας την απασχόληση και τις κοινωνικές πολιτικές. Οι είκοσι βασικές αρχές του πυλώνα διαρθρώνονται σε τρεις κατηγορίες: ισότητα

¹³ EE C [...] της [...], σ. [...].

¹⁴ EE C [...] της [...], σ. [...].

¹⁵ https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_el.

ευκαιριών και πρόσβαση στην αγορά εργασίας· δίκαιες συνθήκες εργασίας· κοινωνική προστασία και ένταξη. Ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων λειτουργεί ως ένα γενικό κατευθυντήριο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ), που επιτρέπει στην Ένωση να καθορίζει τις αρχές στην πράξη όταν πρόκειται για σημαντικές αναδιαρθρώσεις.

- (3) Στις 20 Ιουνίου 2017 το Συμβούλιο ενέκρινε την απάντηση της Ένωσης¹⁶ στην «Ατζέντα 2030 του ΟΗΕ για την αειφόρο ανάπτυξη»¹⁷ — ένα βιώσιμο ευρωπαϊκό μέλλον. Το Συμβούλιο υπογράμμισε τη σημασία που έχει η επίτευξη της αειφόρου ανάπτυξης στις τρεις διαστάσεις της (οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική), με ισορροπημένο και ολοκληρωμένο τρόπο. Είναι ζωτικής σημασίας να ενσωματωθεί η διάσταση της αειφόρου ανάπτυξης στο ευρωπαϊκό πλαίσιο πολιτικής και η Ένωση να είναι φιλόδοξη στις πολιτικές που χρησιμοποιεί για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων προκλήσεων. Το Συμβούλιο χαιρέτισε την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Επόμενα βήματα για ένα βιώσιμο ευρωπαϊκό μέλλον», της 22ας Νοεμβρίου 2016, ως πρώτο βήμα προς την ενσωμάτωση των στόχων της αειφόρου ανάπτυξης και την εφαρμογή της αειφόρου ανάπτυξης ως ουσιαστικής κατευθυντήριας αρχής για όλες τις πολιτικές της Ένωσης, μεταξύ άλλων με τα χρηματοδοτικά της μέσα.
- (4) Τον Φεβρουάριο του 2018 η Επιτροπή εξέδωσε την ανακοίνωσή της με τίτλο «Ένα νέο, σύγχρονο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο για μια Ευρωπαϊκή Ένωση που υλοποιεί αποτελεσματικά τις προτεραιότητές της μετά το 2020»¹⁸. Η ανακοίνωση τονίζει ότι ο προϋπολογισμός της Ένωσης στηρίζει τη μοναδική κοινωνική οικονομία της αγοράς της Ευρώπης. Συνεπώς, θα είναι εξαιρετικά σημαντικό να βελτιωθούν οι ευκαιρίες απασχόλησης και να αντιμετωπιστούν οι προκλήσεις όσον αφορά τις δεξιότητες, ιδίως εκείνες που συνδέονται με την ψηφιοποίηση. Η δημοσιονομική ευελιξία είναι βασική αρχή του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Οι μηχανισμοί ευελιξίας παραμένουν σε ισχύ, ώστε να δίνουν στην Ένωση τη δυνατότητα να αντιδρά σε απρόβλεπτα γεγονότα και να διασφαλίζει ότι οι δημοσιονομικοί πόροι χρησιμοποιούνται όπου επείγει περισσότερο.
- (5) Στη «Λευκή Βίβλο για το μέλλον της Ευρώπης»¹⁹ η Επιτροπή εκφράζει ανησυχίες για τις τάσεις απομονωτισμού, τις αυξανόμενες αμφιβολίες για τα οφέλη του ανοικτού εμπορίου και την κοινωνική οικονομία της αγοράς της Ένωσης εν γένει.
- (6) Στο «Εγγραφο προβληματισμού για την τιθάσευση της παγκοσμιοποίησης»²⁰ η Επιτροπή χαρακτηρίζει την παγκοσμιοποίηση του εμπορίου σε συνδυασμό με τις τεχνολογικές αλλαγές ως τις κυριότερες δυνάμεις που κινητοποιούν τη ζήτηση εξειδικευμένου εργατικού δυναμικού και μειώνουν τη ζήτηση για ανειδίκευτους εργαζομένους. Παρά τα συνολικά τεράστια πλεονεκτήματα του περισσότερο ανοικτού εμπορίου και της περαιτέρω ολοκλήρωσης των παγκόσμιων οικονομιών, πρέπει να αντιμετωπιστούν αυτές οι αρνητικές πτυχές. Δεδομένου ότι τα τρέχοντα οφέλη της παγκοσμιοποίησης είναι ήδη άνισα κατανεμημένα μεταξύ ατόμων και περιφερειών, γεγονός που έχει σημαντικό αντίκτυπο σε όσους υφίστανται τις αρνητικές συνέπειες, υπάρχει κίνδυνος οι ταχύτατες εξελίξεις στην τεχνολογική πρόοδο να επιτείνουν τα φαινόμενα αυτά. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με τις αρχές της αλληλεγγύης και της βιωσιμότητας, θα πρέπει να εξασφαλιστεί ότι τα οφέλη της

¹⁶ <http://eu-un.europa.eu/eu-response-2030-agenda-sustainable-development-sustainable-european-future/>.

¹⁷ <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

¹⁸ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-new-modern-multiannual-financial-framework_en.pdf

¹⁹ https://ec.europa.eu/commission/white-paper-future-europe-reflections-and-scenarios-eu27_el.

²⁰ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-harnessing-globalisation_el.

παγκοσμιοποίησης κατανέμονται πιο δίκαια, συνδυάζοντας την οικονομική και την τεχνολογική πρόοδο με την κοινωνική προστασία.

- (7) Στο «Έγγραφο προβληματισμού για το μέλλον των οικονομικών της Ένωσης»²¹ η Επιτροπή υπογραμμίζει την ανάγκη να μειωθούν οι οικονομικές και κοινωνικές ανισότητες μεταξύ και εντός των κρατών μελών. Κατά συνέπεια, ύψιστη προτεραιότητα είναι η επένδυση στην ισότητα, την κοινωνική ένταξη, την εκπαίδευση και την κατάρτιση, καθώς και την υγεία.
- (8) Η παγκοσμιοποίηση και οι τεχνολογικές αλλαγές είναι πιθανό να αυξήσουν περαιτέρω την αλληλοσύνδεση και την αλληλεξάρτηση των οικονομιών ανά τον κόσμο. Η ανακατανομή του εργατικού δυναμικού αποτελεί αναπόσπαστο και αναπόφευκτο τμήμα αυτής της οικονομικής αλλαγής. Για να μπορέσουν τα οφέλη της αλλαγής να κατανεμηθούν δίκαια, η παροχή βοήθειας στους απολυμένους εργαζομένους και σ' εκείνους που απειλούνται με απόλυση είναι υψίστης σημασίας. Το «πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση»²² είναι το μέσο πολιτικής της ΕΕ που καθορίζει το πλαίσιο των βέλτιστων πρακτικών για την πρόβλεψη και τη διαχείριση των εταιρικών αναδιαρθρώσεων. Προσφέρει ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο για τον τρόπο με τον οποίο πρέπει να αντιμετωπιστούν οι προκλήσεις της οικονομικής προσαρμογής και της αναδιάρθρωσης, καθώς και ο κοινωνικός αντίκτυπός τους, με κατάλληλα μέσα πολιτικής. Καλεί επίσης τα κράτη μέλη να κάνουν χρήση της ενωσιακής και της εθνικής χρηματοδότησης κατά τρόπο που να εξασφαλίζει ότι ο κοινωνικός αντίκτυπος της αναδιάρθρωσης, και ιδίως οι δυσμενείς επιπτώσεις στην απασχόληση, μπορούν να μετριαστούν αποτελεσματικότερα. Τα κύρια μέσα της ΕΕ για παροχή συνδρομής στους θιγόμενους εργαζομένους είναι το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ (EKT+), που έχει σχεδιαστεί για να προσφέρει βοήθεια προληπτικά, και το ΕΤΠ, που έχει σχεδιαστεί για να προσφέρει βοήθεια σε μεγάλες αναδιαρθρώσεις κατ' αντίδραση.
- (9) Το ΕΤΠ συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1927/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²³ για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο από την 1η Ιανουαρίου 2007 έως την 31η Δεκεμβρίου 2013. Το ΕΤΠ έχει συσταθεί για να μπορέσει η Ένωση να επιδείξει αλληλεγγύη προς τους εργαζομένους που χάνουν την εργασία τους ως αποτέλεσμα των μεγάλων διαρθρωτικών αλλαγών στη μορφή του παγκόσμιου εμπορίου λόγω της παγκοσμιοποίησης.
- (10) Το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1927/2006 διευρύνθηκε το 2009 με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 546/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁴ ως μέρος του ευρωπαϊκού σχεδίου για την ανάκαμψη της οικονομίας, ώστε να συμπεριλάβει τους εργαζομένους που έχασαν την εργασία τους ως άμεση συνέπεια της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης.
- (11) Για τη διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 του

²¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_el.

²² Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση» [COM(2013) 882 final της 13.12.2013].

²³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1927/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου προσαρμογής στην παγκοσμιοποίηση (ΕΕ L 406 της 30.12.2006, σ. 1).

²⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 546/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2009, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1027/2006 σχετικά με τη σύσταση του ευρωπαϊκού ταμείου προσαρμογής στην παγκοσμιοποίηση (ΕΕ L 167 της 29.6.2009, σ. 26).

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁵ διεύρυνε το πεδίο εφαρμογής, ώστε να καλύπτει όχι μόνο την απώλεια θέσεων εργασίας λόγω σοβαρής οικονομικής διαταραχής οφειλόμενης στη συνέχιση της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, που προβλέπει ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 546/2009, αλλά και από οποιαδήποτε νέα παγκόσμια χρηματοπιστωτική και οικονομική κρίση.

- (12) Η Επιτροπή προέβη σε ενδιάμεση αξιολόγηση του ΕΤΠ για να εκτιμήσει τον τρόπο και τον βαθμό στον οποίο το ΕΤΠ επιτυγχάνει τους στόχους του. Το ΕΤΠ αποδείχθηκε αποτελεσματικό, επιτυγχάνοντας υψηλότερο ποσοστό επανένταξης των απολυμένων εργαζομένων σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού. Από την αξιολόγηση διαπιστώθηκε επίσης ότι το ΕΤΠ παράγει προστιθέμενη αξία για την ΕΕ. Αυτό ισχύει ιδιαιτέρως με όρους μεγέθους, πράγμα που σημαίνει ότι η συνδρομή του ΕΤΠ αυξάνει όχι μόνο τον αριθμό και την ποικιλία των παρεχόμενων υπηρεσιών αλλά και τον βαθμό έντασής τους. Επιπλέον, οι παρεμβάσεις του ΕΤΠ έχουν μεγάλη προβολή και καταδεικνύουν την προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ απευθείας στο ευρύ κοινό. Ωστόσο, εντοπίστηκαν διάφορες προκλήσεις. Από τη μία πλευρά, η διαδικασία κινητοποίησης θεωρήθηκε υπερβολικά χρονοβόρα. Επιπλέον, πολλά κράτη μέλη ανέφεραν προβλήματα κατά την εκτενή ανάλυση του γεγονότος που προκάλεσε τις απολύσεις. Ο κύριος λόγος που αποτρέπει ορισμένα κράτη μέλη από το να υποβάλουν αίτηση συνδρομής από το ΕΤΠ, ενώ δυνητικά θα μπορούσαν, είναι τα προβλήματα χρηματοπιστωτικής και θεσμικής ικανότητας. Από την άλλη πλευρά, θα μπορούσε απλώς να πρόκειται για έλλειψη ανθρώπινου δυναμικού —τα κράτη μέλη μπορούν επί του παρόντος να ζητήσουν τεχνική βοήθεια μόνο αν βρίσκονται στο στάδιο υλοποίησης της συνδρομής από το ΕΤΠ. Δεδομένου ότι οι απολύσεις μπορούν να συμβούν απροσδόκητα, θα ήταν σημαντικό τα κράτη μέλη να είναι έτοιμα να αντιδράσουν αμέσως και να είναι σε θέση να υποβάλουν αίτηση χωρίς καθυστέρηση. Επιπλέον, σε ορισμένα κράτη μέλη φαίνεται ότι απαιτούνται εντονότερες προσπάθειες απόκτησης θεσμικής ικανότητας προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση της συνδρομής από το ΕΤΠ. Το κατώτατο όριο των 500 απολυμένων εργαζομένων επικρίθηκε ως υπερβολικά υψηλό, ιδίως στις μικρότερες πληθυσμιακά περιφέρειες²⁶.
- (13) Η Επιτροπή υπογραμμίζει τη σημασία που εξακολουθεί να έχει ο ρόλος του ΕΤΠ ως ευέλικτου Ταμείου που στηρίζει τους εργαζομένους οι οποίοι χάνουν την εργασία τους σε μεγάλης κλίμακας αναδιαρθρώσεις και τους βοηθάει να βρουν άλλη εργασία όσο το δυνατόν γρηγορότερα. Η Ένωση θα πρέπει να εξακολουθήσει να παρέχει ειδική εφάπαξ στήριξη για τη διευκόλυνση της επανένταξης στην απασχόληση των απολυομένων εργαζομένων σε τομείς, κλάδους, εδάφη ή αγορές εργασίας που πλήττονται από σοβαρές οικονομικές διαταραχές. Λαμβανομένης υπόψη της αλληλεπίδρασης και των αμοιβαίων επιπτώσεων του ανοικτού εμπορίου, των τεχνολογικών αλλαγών ή άλλων παραγόντων, όπως η μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και, συνεπώς, δεδομένου του γεγονότος ότι είναι ολοένα και πιο δύσκολο να επισημανθεί ένας συγκεκριμένος παράγοντας που προκαλεί απώλεια θέσεων εργασίας, η κινητοποίηση του ΕΤΠ θα πρέπει στο μέλλον να βασίζεται μόνο στον σημαντικό αντίκτυπο μιας αναδιάρθρωσης. Δεδομένου του σκοπού του, που είναι η παροχή στήριξης σε καταστάσεις επείγουσας ανάγκης και σε απρόβλεπτες περιστάσεις, συμπληρώνοντας την πιο προληπτική συνδρομή του EKT+,

²⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (2014-2020) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1927/2006.

²⁶ COM(2018) 297 final και συνοδευτικό έγγραφο SWD(2018) 192 final.

το ΕΤΠ πρέπει να παραμείνει ένα ευέλικτο και ειδικό μέσο εκτός των δημοσιονομικών ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, όπως ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής «Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια ένωση που προστατεύει, ενισχύει και υπερασπίζεται — Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027» και στο παράρτημά της²⁷.

- (14) Όπως προαναφέρθηκε, για να διατηρηθεί η ευρωπαϊκή φύση του ΕΤΠ, πρέπει να υποβάλλεται αίτηση στήριξης όταν μια μεγάλη αναδιάρθρωση προκαλεί σημαντικό αντίκτυπο στην τοπική ή την περιφερειακή οικονομία. Ο αντίκτυπος αυτός θα πρέπει να καθορίζεται από έναν ελάχιστο αριθμό θέσεων εργασίας που απωλέσθηκαν εντός συγκεκριμένης περιόδου αναφοράς. Λαμβανομένων υπόψη των πορισμάτων της ενδιάμεσης αξιολόγησης, ως κατώτατο όριο ορίζεται η απώλεια 250 θέσεων εργασίας εντός περιόδου αναφοράς τεσσάρων μηνών (ή 6 μηνών σε περιπτώσεις που αφορούν συγκεκριμένο κλάδο). Δεδομένου του ότι τα κύματα απολύσεων σε διαφορετικούς κλάδους αλλά στην ίδια περιφέρεια έχουν εξίσου σημαντικό αντίκτυπο στην τοπική αγορά εργασίας, είναι δυνατόν να υποβάλλονται και αιτήσεις σε περιφερειακό επίπεδο. Σε μικρές αγορές εργασίας, όπως τα μικρά κράτη μέλη ή οι απομακρυσμένες περιφέρειες, συμπεριλαμβανομένων των εξόχως απόκεντρων περιοχών όπως ορίζονται στο άρθρο 349 της ΣΛΕΕ, ή σε εξαιρετικές περιστάσεις, μπορούν να υποβάλλονται αιτήσεις σε περίπτωση μικρότερου αριθμού απωλεσθεισών θέσεων εργασίας.
- (15) Για να εκφραστεί η αλληλεγγύη της Ένωσης προς τους απολυμένους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους των οποίων η επαγγελματική δραστηριότητα έχει παύσει, το ποσοστό συγχρηματοδότησης του κόστους της δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών και της εφαρμογής της θα πρέπει να ισούται με εκείνο του ΕΚΤ+ στο οικείο κράτος μέλος.
- (16) Μέρος του προϋπολογισμού της Ένωσης που διατίθεται στο ΕΤΠ θα πρέπει να εκτελείται από την Επιτροπή υπό επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) [αριθμός του νέου δημοσιονομικού κανονισμού] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁸ (ο «δημοσιονομικός κανονισμός»). Συνεπώς, κατά την εφαρμογή του ΕΤΠ υπό επιμερισμένη διαχείριση, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να τηρούν τις αρχές που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, όπως η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, η διαφάνεια και η απαγόρευση των διακρίσεων.
- (17) Το Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο της Αλλαγής, το οποίο εδρεύει στο Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound) στο Δουβλίνο, επικουρεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη με ποιοτικές και ποσοτικές αναλύσεις, προκειμένου να βοηθήσει στην αξιολόγηση των τάσεων της παγκοσμιοποίησης, της αναδιάρθρωσης και της χρήσης του ΕΤΠ.
- (18) Οι απολυμένοι εργαζόμενοι και οι αυτοαπασχολούμενοι των οποίων η επαγγελματική δραστηριότητα έχει παύσει θα πρέπει να έχουν ίση πρόσβαση στο ΕΤΠ, ανεξάρτητα από τη σύμβαση εργασίας ή την εργασιακή τους σχέση. Συνεπώς, οι απολυμένοι εργαζόμενοι και οι αυτοαπασχολούμενοι των οποίων η επαγγελματική δραστηριότητα έχει παύσει θα πρέπει να θεωρούνται πιθανοί δικαιούχοι του ΕΤΠ για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού.

²⁷ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2018) 171 final και το παράρτημά του COM(2018) 321 final.

²⁸ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

- (19) Οι χρηματοδοτικές συνεισφορές του ΕΤΠ θα πρέπει να αφορούν κυρίως ενεργητικά μέτρα για την αγορά εργασίας που να αποσκοπούν στην ταχεία επανένταξη των δικαιούχων σε διατηρήσιμη απασχόληση, είτε εντός είτε εκτός του αρχικού κλάδου δραστηριότητάς τους. Τα μέτρα θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν τις αναμενόμενες ανάγκες της τοπικής ή της περιφερειακής αγοράς εργασίας. Ωστόσο, όταν είναι σκόπιμο, θα πρέπει επίσης να υποστηρίζεται η κινητικότητα των απολυμένων εργαζομένων προκειμένου να βοηθηθούν να βρουν νέα εργασία αλλού. Ιδιαίτερη έμφαση πρέπει να δοθεί στη διάδοση των δεξιοτήτων που απαιτούνται στην ψηφιακή εποχή. Η συμπερίληψη χρηματικών επιδομάτων σε μια συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών θα πρέπει να είναι περιορισμένη. Οι εταιρείες θα μπορούσαν να ενθαρρυνθούν να συμμετάσχουν στην εθνική συγχρηματοδότηση για τα μέτρα που υποστηρίζονται από το ΕΤΠ.
- (20) Για την κατάρτιση της συντονισμένης δέσμης ενεργητικών μέτρων της πολιτικής για την αγορά εργασίας, τα κράτη μέλη θα πρέπει να προκρίνουν μέτρα που θα συμβάλλουν σημαντικά στην απασχολησιμότητα των δικαιούχων. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιδιώκουν την επανένταξη σε διατηρήσιμη απασχόληση του μεγαλύτερου δυνατού αριθμού δικαιούχων που συμμετέχουν στα μέτρα αυτά και όσο το δυνατόν συντομότερα εντός της εξάμηνης περιόδου πριν από την υποβολή της τελικής έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς.
- (21) Κατά την κατάρτιση της συντονισμένης δέσμης ενεργητικών μέτρων της πολιτικής για την αγορά εργασίας τα κράτη μέλη θα πρέπει να δίνουν ιδιαίτερη προσοχή στους μειονεκτούντες δικαιούχους, συμπεριλαμβανομένων των νέων, των ηλικιωμένων ανέργων και όσων αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας, καθώς οι ομάδες αυτές βιώνουν ιδιαίτερα προβλήματα επανένταξης στην αγορά εργασίας. Παρόλα αυτά, οι αρχές της ισότητας των φύλων και της απαγόρευσης των διακρίσεων, οι οποίες συγκαταλέγονται στις θεμελιώδεις αξίες της Ένωσης και κατοχυρώνονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, θα πρέπει να τηρούνται και να προάγονται κατά την εφαρμογή του ΕΤΠ.
- (22) Χάριν της αποτελεσματικής και ταχείας στήριξης των δικαιούχων, τα κράτη μέλη θα πρέπει να καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για την υποβολή πλήρων αιτήσεων για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ. Σε περίπτωση που η Επιτροπή ζητήσει περαιτέρω πληροφορίες για την αξιολόγηση μιας αίτησης, η παροχή πρόσθετων πληροφοριών θα πρέπει να περιορίζεται χρονικά.
- (23) Προς όφελος των δικαιούχων και των φορέων που είναι υπεύθυνοι για την εφαρμογή των μέτρων, το αιτούν κράτος μέλος θα πρέπει να ενημερώνει όλους τους εμπλεκόμενους στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων σχετικά με την πορεία της αίτησης.
- (24) Σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, οι χρηματοδοτικές συνεισφορές από το ΕΤΠ δεν θα πρέπει να υποκαθιστούν αλλά θα πρέπει, κατά το δυνατόν, να συμπληρώνουν τα μέτρα στήριξης που διατίθενται για τους δικαιούχους στο πλαίσιο των ταμείων ή άλλων πολιτικών ή προγραμμάτων της Ένωσης.
- (25) Θα πρέπει να συμπεριληφθούν ειδικές διατάξεις για τις δραστηριότητες ενημέρωσης και επικοινωνίας σχετικά με τις υποθέσεις και τα αποτελέσματα του ΕΤΠ.
- (26) Για να διευκολυνθεί η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, οι δαπάνες θα πρέπει να είναι επιλέξιμες είτε από την ημερομηνία κατά την οποία ένα κράτος μέλος αρχίζει να παρέχει εξατομικευμένες υπηρεσίες είτε από την ημερομηνία κατά την οποία ένα κράτος μέλος αναλαμβάνει διοικητικές δαπάνες για την εφαρμογή του ΕΤΠ.

- (27) Για να καλυφθούν οι ανάγκες που προκύπτουν ιδίως κατά τους πρώτους μήνες κάθε έτους, όταν οι δυνατότητες μεταφοράς κονδυλίων από άλλες γραμμές του προϋπολογισμού είναι ιδιαιτέρως περιορισμένες, θα πρέπει, στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού, να διατίθεται ένα επαρκές ποσό πιστώσεων πληρωμών στη γραμμή του προϋπολογισμού για το ΕΤΠ.
- (28) [Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και η διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, της [μελλοντική ημερομηνία], σχετικά με τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση²⁹ (η «διοργανική συμφωνία») καθορίζουν το δημοσιονομικό πλαίσιο του ΕΤΠ].
- (29) Προς το συμφέρον των δικαιούχων, η βοήθεια θα πρέπει να διατίθεται όσο το δυνατόν ταχύτερα και αποτελεσματικότερα. Τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της Ένωσης που συμμετέχουν στη διαδικασία λήψης αποφάσεων για το ΕΤΠ θα πρέπει να καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για να μειωθεί ο χρόνος επεξεργασίας και να απλουστευθούν οι διαδικασίες, ώστε να διασφαλίζεται η ομαλή και ταχεία έκδοση των αποφάσεων σχετικά με την κινητοποίηση του ΕΤΠ. Συνεπώς, η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή θα αποφασίζει στο μέλλον σχετικά με τις αιτήσεις μεταφοράς που υποβάλλονται από την Επιτροπή, χωρίς να απαιτείται πλέον πρόταση της Επιτροπής για την κινητοποίηση του ΕΤΠ.
- (30) Σε περίπτωση που κλείσει μια επιχείρηση, οι απολυμένοι εργαζόμενοι μπορεί να βοηθηθούν να αναλάβουν ορισμένες ή όλες τις δραστηριότητες του πρώην εργοδότη τους.
- (31) Για να δοθεί η δυνατότητα πολιτικού ελέγχου από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και συνεχούς παρακολούθησης από την Επιτροπή όσον αφορά τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται με τη συνδρομή του ΕΤΠ, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν τελική έκθεση για την εφαρμογή του ΕΤΠ.
- (32) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να παραμείνουν υπεύθυνα για την εκτέλεση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς και για τη διαχείριση και τον έλεγχο των δράσεων που υποστηρίζονται με χρηματοδότηση της Ένωσης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ο «δημοσιονομικός κανονισμός»)³⁰ ή του κανονισμού που θα τον διαδεχθεί. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να δικαιολογούν τη χρήση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που λαμβάνουν από το ΕΤΠ. Ενόψει της βραχύχρονης περιόδου υλοποίησης των δράσεων του ΕΤΠ, οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν τον ιδιαίτερο χαρακτήρα των παρεμβάσεων του ΕΤΠ.
- (33) Τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τυχόν παρατυπίες —συμπεριλαμβανομένης της απάτης— που διαπράττουν οι δικαιούχοι. Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013³¹ και τους κανονισμούς (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95³² και

²⁹ Η παραπομπή θα επικαιροποιηθεί.

³⁰ Η παραπομπή θα επικαιροποιηθεί.

³¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

³² Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

αριθ. 2185/96³³, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων, με σκοπό να διαπιστωθεί αν υπάρχει απάτη, διαφθορά ή άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939³⁴, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να διώκει απάτη και άλλες παράνομες δραστηριότητες που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371³⁵ σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν τα αναγκαία μέτρα ώστε κάθε πρόσωπο ή οντότητα που λαμβάνει κονδύλια της Ένωσης να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) και να διασφαλίζει ότι τυχόν τρίτα μέρη που συμμετέχουν στην εκτέλεση των κονδυλίων της Ένωσης παρέχουν ισοδύναμα δικαιώματα. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με τις διαπιστωθείσες παρατυπίες, συμπεριλαμβανομένης της απάτης, και τη συνέχεια που θα δοθεί εν προκειμένω, καθώς και σχετικά με την παρακολούθηση των ερευνών της OLAF.

- (34) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1], τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου[2], τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου[3] και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου[4], τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται με αναλογικά μέτρα, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της έρευνας παρατυπιών και απάτης, της ανάκτησης αχρεωστήτως καταβληθέντων ή κακώς χρησιμοποιηθέντων κεφαλαίων και, κατά περίπτωση, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί έρευνες, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων, με σκοπό να διαπιστωθεί αν υπάρχει απάτη, διαφθορά ή άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να ερευνά και να διώκει απάτη και άλλες παράνομες δραστηριότητες που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[5]. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που λαμβάνει κονδύλια της Ένωσης πρέπει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στο

³³ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

³⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

³⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) και να διασφαλίζει ότι τυχόν τρίτα μέρη που συμμετέχουν στην εκτέλεση των κονδυλίων της Ένωσης παρέχουν ισοδύναμα δικαιώματα.

- (35) Οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης εφαρμόζονται στον παρόντα κανονισμό. Οι κανόνες αυτοί ορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και ρυθμίζουν ιδίως τις πρακτικές λεπτομέρειες κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού μέσω επιχορηγήσεων, συμβάσεων, βραβείων ή έμμεσης εφαρμογής και προβλέπουν τον έλεγχο της ευθύνης των δημοσιονομικών φορέων. Οι κανόνες που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΑΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική χρηματοδότηση της ΕΕ.
- (36) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016, απαιτείται αξιολόγηση του παρόντος προγράμματος βάσει των πληροφοριών που συλλέγονται μέσω των ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης, με παράλληλη αποφυγή των υπέρμετρων ρυθμίσεων και της διοικητικής επιβάρυνσης, ιδίως για τα κράτη μέλη. Κατά περίπτωση, οι απαιτήσεις αυτές μπορεί να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες ως βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων του προγράμματος σε τοπικό επίπεδο.
- (37) Αντικατοπτρίζοντας τη σημασία της αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της Ένωσης για την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού και τους στόχους αειφόρου ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, το παρόν πρόγραμμα θα συμβάλει στην ενσωμάτωση της κλιματικής δράσης στις πολιτικές της Ένωσης και στην επίτευξη του γενικού στόχου που έγκειται στη χορήγηση του 25 % των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ για τη στήριξη των κλιματικών στόχων. Οι σχετικές δράσεις θα προσδιοριστούν κατά την προετοιμασία και εφαρμογή του Ταμείου και θα επανεκτιμηθούν στο πλαίσιο της αξιολόγησής του.
- (38) Δεδομένου ότι οι στόχοι του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορούν όμως, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων τους, να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση μπορεί να λάβει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας του ίδιου άρθρου, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των εν λόγω στόχων.
- (39) Λαμβανομένου υπόψη του ότι ο ψηφιακός μετασχηματισμός της οικονομίας απαιτεί ένα ορισμένο επίπεδο ψηφιακών ικανοτήτων του εργατικού δυναμικού, η διάδοση των δεξιοτήτων που απαιτούνται στην ψηφιακή εποχή θα πρέπει να αποτελεί υποχρεωτικό οριζόντιο στοιχείο οποιασδήποτε προσφερόμενης συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Αντικείμενο

Ο παρών κανονισμός ιδρύει το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ).

Καθορίζει τους στόχους του ΕΤΠ, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης και τους κανόνες παροχής της εν λόγω χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των αιτήσεων των κρατών μελών για χρηματοδοτικές συνεισφορές από το ΕΤΠ όσον αφορά μέτρα απευθυνόμενα στους δικαιούχους που αναφέρονται στο άρθρο 7.

Άρθρο 2

Αποστολή

Το ΕΤΠ συμβάλλει στην καλύτερη κατανομή των οφελών της παγκοσμιοποίησης και της τεχνολογικής προόδου, βοηθώντας τους απολυμένους εργαζομένους να προσαρμοστούν στις διαρθρωτικές αλλαγές. Ως εκ τούτου, το ΕΤΠ συμβάλλει στην εφαρμογή των αρχών που ορίζει ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων και στην ενίσχυση της κοινωνικής και οικονομικής συνοχής μεταξύ των περιφερειών και των κρατών μελών.

Άρθρο 3

Στόχοι

1. Ο γενικός στόχος του προγράμματος είναι η επίδειξη αλληλεγγύης και η παροχή στήριξης στους απολυμένους εργαζομένους και στους αυτοαπασχολούμενους των οποίων η επαγγελματική δραστηριότητα έπαυσε κατά τη διάρκεια απρόβλεπτων μεγάλων αναδιαρθρώσεων, που αναφέρονται στο άρθρο 5.
2. Ο ειδικότερος στόχος του ΕΤΠ είναι να προσφέρει βοήθεια σε περίπτωση απρόβλεπτων σημαντικών αναδιαρθρώσεων, ιδίως εκείνων που οφείλονται στις προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης, όπως οι αλλαγές στη μορφή του παγκόσμιου εμπορίου, οι εμπορικές διαμάχες, οι χρηματοπιστωτικές ή οικονομικές κρίσεις, η μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα, ή αποτελούν συνέπεια της ψηφιοποίησης ή της αυτοματοποίησης. Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται σε μέτρα που βοηθούν τις πιο μειονεκτούσες ομάδες.

Άρθρο 4

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- α) «απολυμένος εργαζόμενος»: ο εργαζόμενος η απασχόληση του οποίου έπαυσε πρόωρα με απόλυση, ή του οποίου η σύμβαση δεν ανανεώθηκε, για οικονομικούς λόγους·
- β) «αυτοαπασχολούμενος»: άτομο που απασχολούσε λιγότερους από 10 εργαζομένους·
- γ) «δικαιούχος»: άτομο που συμμετέχει σε μέτρα συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΤΠ.
- δ) «παρατυπία»: κάθε παράβαση του εφαρμοστέου δικαίου η οποία απορρέει από πράξη ή παράλειψη οικονομικού φορέα που εμπλέκεται στην εφαρμογή του ΕΤΠ και η οποία έχει ή θα είχε ως αποτέλεσμα ζημία του προϋπολογισμού της Ένωσης, επιβάλλοντας αδικαιολόγητες δαπάνες στον εν λόγω προϋπολογισμό.

Άρθρο 5

Κριτήρια παρέμβασης

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να υποβάλλουν αιτήσεις για χρηματοδοτικές συνεισφορές από το ΕΤΠ όσον αφορά μέτρα που στοχεύουν στους απολυμένους εργαζομένους και στους αυτοαπασχολούμενους σύμφωνα με τις διατάξεις που ορίζονται στο παρόν άρθρο.
2. Χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ παρέχεται σε μεγάλες αναδιαρθρώσεις που έχουν ως αποτέλεσμα τα ακόλουθα:
 - α) παύση της δραστηριότητας περισσότερων από 250 εργαζομένων, που απολύονται, ή αυτοαπασχολούμενων, εντός περιόδου αναφοράς τεσσάρων μηνών, σε επιχείρηση κράτους μέλους, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες η εν λόγω παύση ισχύει για τους προμηθευτές της ή παραγωγούς των επόμενων σταδίων του προϊόντος·
 - β) παύση της δραστηριότητας περισσότερων από 250 εργαζομένων, που απολύονται, ή αυτοαπασχολούμενων, εντός περιόδου αναφοράς έξι μηνών, ιδίως σε ΜΜΕ, οι οποίοι δραστηριοποιούνται όλοι στον ίδιο οικονομικό κλάδο, που ορίζεται στο επίπεδο υποδιαίρεσης της NACE αναθ. 2, και είναι εγκατεστημένοι σε μία περιφέρεια ή σε δύο συνορεύουσες περιφέρειες επιπέδου NUTS 2, ή σε περισσότερες από δύο συνορεύουσες περιφέρειες επιπέδου NUTS 2, υπό την προϋπόθεση ότι πλήττονται περισσότεροι από 250 εργαζόμενοι ή αυτοαπασχολούμενοι σε δύο περιφέρειες από το σύνολο των περιφερειών·
 - γ) παύση της δραστηριότητας περισσότερων από 250 εργαζομένων, που απολύονται, ή αυτοαπασχολούμενων, εντός περιόδου αναφοράς τεσσάρων μηνών, ιδίως σε ΜΜΕ, οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον ίδιο ή σε διαφορετικούς οικονομικούς κλάδους, που ορίζεται/-ονται στο επίπεδο υποδιαίρεσης της NACE αναθ. 2, και είναι εγκατεστημένοι στην ίδια περιφέρεια επιπέδου NUTS 2.
3. Σε μικρές αγορές εργασίας ή σε εξαιρετικές περιστάσεις, οι οποίες αιτιολογούνται δεόντως από το αιτούν κράτος μέλος, ιδίως όσον αφορά συλλογικές αιτήσεις στις οποίες περιλαμβάνονται ΜΜΕ, η αίτηση χορήγησης χρηματοδοτικής συνεισφοράς βάσει του παρόντος άρθρου μπορεί να θεωρείται επιλέξιμη, ακόμη και αν δεν πληρούνται απολύτως τα κριτήρια που ορίζονται στην παράγραφο 1 στοιχεία α), β) ή γ), αν οι απολύσεις έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην απασχόληση και στην τοπική ή περιφερειακή οικονομία. Το αιτούν κράτος μέλος διευκρινίζει ποια από τα κριτήρια παρέμβασης που ορίζονται στην παράγραφο 1 στοιχεία α), β) ή γ) δεν πληρούνται απολύτως. Το συνολικό ποσό των συνεισφορών για εξαιρετικές περιστάσεις δεν μπορεί να υπερβαίνει το 15 % του ετήσιου ανώτατου ορίου του ΕΤΠ.
4. Το ΕΤΠ δεν μπορεί να κινητοποιηθεί αν οι εργαζόμενοι απολύονται ως αποτέλεσμα περικοπών του προϋπολογισμού που αποφασίζονται από κράτος μέλος, οι οποίες επηρεάζουν τομείς που εξαρτώνται από τη δημόσια χρηματοδότηση.

Άρθρο 6

Υπολογισμός της απώλειας θέσεων εργασίας και της παύσης δραστηριότητας

1. Για τους σκοπούς του άρθρου 5, το αιτούν κράτος μέλος διευκρινίζει τη μέθοδο με την οποία υπολογίζεται ο αριθμός των εργαζομένων και αυτοαπασχολούμενων που ορίζονται άρθρο 4.

2. Το αιτούν κράτος μέλος υπολογίζει τον αριθμό που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ως έχει κατά μία από τις ακόλουθες ημερομηνίες:
- α) την ημερομηνία κατά την οποία ο εργοδότης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 της οδηγίας 98/59/EK του Συμβουλίου³⁶, ειδοποιεί γραπτώς την αρμόδια δημόσια αρχή για τις προβλεπόμενες συλλογικές απολύσεις·
 - β) την ημερομηνία της ατομικής ειδοποίησης του εργοδότη σχετικά με την απόλυση ή την καταγγελία της σύμβασης εργασίας του εργαζομένου·
 - γ) την ημερομηνία της de facto καταγγελίας της σύμβασης εργασίας ή της λήξης της·
 - δ) το τέλος της απασχόλησης στον έμμεσο εργοδότη· ή
 - ε) στην περίπτωση αυτοαπασχολούμενου, την ημερομηνία παύσης των δραστηριοτήτων, όπως ορίζεται σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο ή τις εθνικές διοικητικές διατάξεις.

Στις περιπτώσεις που αναφέρονται στο στοιχείο α), το αιτούν κράτος μέλος προσκομίζει στην Επιτροπή πρόσθετες πληροφορίες για τον πραγματικό αριθμό των απολύσεων που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 1 του παρόντος κανονισμού πριν από την ολοκλήρωση της αξιολόγησης από την Επιτροπή.

Άρθρο 7

Επιλέξιμοι δικαιούχοι

Το αιτούν κράτος μέλος μπορεί να παρέχει συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών σύμφωνα με το άρθρο 8, με συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠ, σε επιλέξιμους δικαιούχους, στους οποίους μπορεί να περιλαμβάνονται:

- α) απολυμένοι εργαζόμενοι και αυτοαπασχολούμενοι των οποίων η δραστηριότητα έχει παύσει, υπολογιζόμενοι σύμφωνα με το άρθρο 6, εντός των περιόδων αναφοράς που προβλέπονται στο άρθρο 5·
- β) απολυμένοι εργαζόμενοι και αυτοαπασχολούμενοι των οποίων η δραστηριότητα έχει παύσει, υπολογιζόμενοι σύμφωνα με το άρθρο 6, εκτός της περιόδου αναφοράς που προβλέπεται στο άρθρο 5· δηλαδή 6 μήνες πριν από την έναρξη της περιόδου αναφοράς ή μεταξύ του τέλους της περιόδου αναφοράς και της τελευταίας ημέρας πριν από την ημερομηνία ολοκλήρωσης της αξιολόγησης από την Επιτροπή.

Οι εργαζόμενοι και οι αυτοαπασχολούμενοι που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο στοιχείο β) θεωρούνται επιλέξιμοι υπό τον όρο ότι μπορεί να αποδειχθεί σαφής αιτιώδης συνάφεια με το γεγονός που προκάλεσε τις απολύσεις κατά την περίοδο αναφοράς.

Άρθρο 8

Επιλέξιμα μέτρα

1. Μπορεί να χορηγείται χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ για ενεργητικά μέτρα για την αγορά εργασίας που αποτελούν μέρος συντονισμένης δέσμης

³⁶ Η παραπομπή θα ελεγχθεί / θα επικαιροποιηθεί: Οδηγία 98/59/EK του Συμβουλίου, της 20ής Ιουλίου 1998, για προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών που αφορούν τις ομαδικές απολύσεις ([EE L 225 της 12.8.1998, σ. 16](#)).

εξατομικευμένων υπηρεσιών με στόχο να διευκολυνθεί η επανένταξη των δικαιούχων για τους οποίους ζητείται ενίσχυση, και ιδίως των πλέον μειονεκτούντων από τους εργαζομένους που έχουν απολυθεί, στην απασχόληση ή στην αυτοαπασχόληση.

Η διάδοση των δεξιοτήτων που απαιτούνται στην ψηφιακή βιομηχανική εποχή αποτελεί υποχρεωτικό οριζόντιο στοιχείο κάθε προσφερόμενης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών. Το επίπεδο κατάρτισης προσαρμόζεται στα επαγγελματικά προσόντα και στις ανάγκες του εκάστοτε δικαιούχου.

Η συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών μπορεί να περιλαμβάνει ιδίως:

- α) ειδικά σχεδιασμένη κατάρτιση και επιμόρφωση, όπως για την απόκτηση δεξιοτήτων της τεχνολογίας της πληροφορίας και των επικοινωνιών, καθώς και άλλων δεξιοτήτων που απαιτούνται στην ψηφιακή εποχή, πιστοποίηση της αποκτηθείσας πείρας, συνδρομή στην αναζήτηση εργασίας, επαγγελματικό προσανατολισμό, συμβουλευτικές υπηρεσίες, καθοδήγηση, βοήθεια επανένταξης στην αγορά εργασίας, προώθηση της επιχειρηματικότητας, ενίσχυση για αυτοαπασχόληση, σύσταση επιχείρησης και εξαγορά επιχείρησης από τους εργαζομένους της, καθώς και δραστηριότητες συνεργασίας·
- β) ειδικά χρονικώς περιορισμένα μέτρα, όπως επιδόματα αναζήτησης εργασίας, κίνητρα πρόσληψης για τους εργοδότες, επιδόματα κινητικότητας, κατάρτισης ή διαβίωσης, συμπεριλαμβανομένων των επιδομάτων για φροντιστές·

Το κόστος των μέτρων που αναφέρονται στο στοιχείο β) δεν μπορεί να υπερβαίνει το 35 % του συνολικού κόστους της συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών που απαριθμούνται στην παρούσα παράγραφο.

Το κόστος των επενδύσεων για αυτοαπασχόληση, σύσταση επιχείρησης ή εξαγορά επιχείρησης από τους εργαζομένους της δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 20 000 EUR ανά απολυμένο εργαζόμενο.

Ο σχεδιασμός της συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών προβλέπει τις μελλοντικές προοπτικές της αγοράς εργασίας και τις απαιτούμενες δεξιότητες. Η συντονισμένη δέσμη είναι συμβατή προς τη μετάβαση σε μια αποδοτική ως προς τους πόρους και βιώσιμη οικονομία και, επίσης, επικεντρώνεται στη διάδοση των δεξιοτήτων που απαιτούνται στην ψηφιακή βιομηχανική εποχή και λαμβάνει υπόψη τη ζήτηση στην τοπική αγορά εργασίας.

2. Τα ακόλουθα μέτρα δεν είναι επιλέξιμα για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ:

- α) ειδικά χρονικώς περιορισμένα μέτρα που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο β), τα οποία δεν εξαρτώνται από την ενεργό συμμετοχή των δικαιούχων για τους οποίους ζητείται ενίσχυση σε δραστηριότητες αναζήτησης εργασίας ή κατάρτισης·
- β) μέτρα που εμπίπτουν στην ευθύνη των επιχειρήσεων βάσει του εθνικού δικαίου ή συλλογικών συμβάσεων.

Τα μέτρα που υποστηρίζονται από το ΕΤΠ δεν υποκαθιστούν παθητικά μέτρα κοινωνικής προστασίας.

3. Η συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών καταρτίζεται κατόπιν διαβουλεύσεων με τους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση ή τους εκπροσώπους τους, ή τους κοινωνικούς εταίρους.

4. Με πρωτοβουλία του αιτούντος κράτους μέλους, μπορεί να παρασχεθεί χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ για δραστηριότητες προετοιμασίας, διαχείρισης, ενημέρωσης και δημοσιότητας, ελέγχου και υποβολής εκθέσεων.

Άρθρο 9

Αιτήσεις

1. Το αιτούν κράτος μέλος υποβάλλει αίτηση στην Επιτροπή εντός 12 εβδομάδων από την ημερομηνία κατά την οποία πληρούνται τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφοι 2 ή 3.
2. Εντός δέκα εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης ή, κατά περίπτωση, από την ημερομηνία κατά την οποία η Επιτροπή παρέλαβε τη μετάφραση της αίτησης, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι μεταγενέστερη, η Επιτροπή ενημερώνει το κράτος μέλος για οποιεσδήποτε πρόσθετες πληροφορίες απαιτούνται προκειμένου να αξιολογήσει την αίτηση.
3. Αν η Επιτροπή απαιτεί πρόσθετες πληροφορίες, το κράτος μέλος απαντά εντός δέκα εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία διατύπωσης του αιτήματος. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται από την Επιτροπή κατά δέκα εργάσιμες ημέρες κατόπιν δεόντως αιτιολογημένης αίτησης του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους.
4. Με βάση τις πληροφορίες που παρέχει το κράτος μέλος, η Επιτροπή συμπληρώνει την αξιολόγησή της σχετικά με τη συμμόρφωση της αίτησης προς τις προϋποθέσεις παροχής χρηματοδοτικής συνεισφοράς εντός 60 εργάσιμων ημερών από την παραλαβή της πλήρους αίτησης ή, κατά περίπτωση, της μετάφρασής της. Αν, κατ' εξαίρεση, η Επιτροπή αδυνατεί να τηρήσει την προθεσμία αυτή, παρέχει γραπτώς εξήγηση στην οποία εκτίθενται οι λόγοι της καθυστέρησης.
5. Η αίτηση περιέχει τα ακόλουθα στοιχεία:
 - α) εκτίμηση του αριθμού των απολύσεων σύμφωνα με το άρθρο 6, συμπεριλαμβανομένης της μεθόδου υπολογισμού·
 - β) την επιβεβαίωση ότι, αν η απολύουσα επιχείρηση συνέχισε τις δραστηριότητές της μετά τις απολύσεις, συμμορφώθηκε προς τις νόμιμες υποχρεώσεις που διέπουν τις απολύσεις·
 - γ) σύντομη περιγραφή των γεγονότων που οδήγησαν στην απόλυση των εργαζομένων·
 - δ) τον εντοπισμό, κατά περίπτωση, των απολυουσών επιχειρήσεων, των προμηθευτών ή των παραγωγών των επόμενων σταδίων του προϊόντος, των κλάδων, καθώς και των κατηγοριών των δικαιούχων για τους οποίους ζητείται ενίσχυση, με ανάλυση ανά φύλο, ηλικιακή ομάδα και μορφωτικό επίπεδο·
 - ε) τον αναμενόμενο αντίκτυπο των απολύσεων όσον αφορά την οικονομία και την απασχόληση σε τοπικό, περιφερειακό ή εθνικό επίπεδο·
 - στ) λεπτομερή περιγραφή της συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών και των συναφών δαπανών, συμπεριλαμβανομένου ιδίως κάθε μέτρου στήριξης πρωτοβουλιών απασχόλησης για τους μειονεκτούντες δικαιούχους, τους ηλικιωμένους δικαιούχους και τους δικαιούχους νεαρής ηλικίας·
 - ζ) εξήγηση του κατά πόσον ελήφθησαν υπόψη οι συστάσεις που διατυπώνονται στο πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση και του τρόπου με τον οποίο η συντονισμένη δέσμη

εξατομικευμένων υπηρεσιών συμπληρώνει δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα εθνικά ή ενωσιακά ταμεία, καθώς και πληροφορίες για μέτρα που είναι υποχρεωτικά για τις οικείες απολύουσες επιχειρήσεις βάσει της εθνικής νομοθεσίας ή των συλλογικών συμβάσεων·

- η) τον εκτιμώμενο προϋπολογισμό για κάθε συνιστώσα της συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών προς στήριξη των δικαιούχων για τους οποίους ζητείται ενίσχυση, καθώς και για κάθε δραστηριότητα προετοιμασίας, διαχείρισης, ενημέρωσης και δημοσιότητας, ελέγχου και υποβολής εκθέσεων·
- θ) για τους σκοπούς της αξιολόγησης, ενδεικτικούς, ειδικούς κατά περίπτωση, στόχους που ορίζονται από το κράτος μέλος σχετικά με το ποσοστό επαναπασχόλησης των δικαιούχων 6 μήνες μετά το τέλος της περιόδου υλοποίησης·
- ι) τις ημερομηνίες στις οποίες άρχισαν ή έχει προγραμματιστεί να αρχίσουν οι εξατομικευμένες υπηρεσίες προς τους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση και οι δραστηριότητες για την εφαρμογή του ΕΤΠ, όπως ορίζονται στο άρθρο 8·
- ια) τις διαδικασίες που ακολουθούνται για την παροχή συμβουλών προς τους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση ή τους εκπροσώπους τους ή τους κοινωνικούς εταίρους, καθώς και τις τοπικές και περιφερειακές αρχές ή άλλους σχετικούς ενδιαφερομένους, κατά περίπτωση·
- ιβ) δήλωση συμμόρφωσης της ζητούμενης στήριξης του ΕΤΠ με τους διαδικαστικούς και ουσιαστικούς κανόνες της Ένωσης περί κρατικών ενισχύσεων, καθώς και δήλωση που αναφέρει τους λόγους για τους οποίους η συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών δεν υποκαθιστά μέτρα που εμπίπτουν στην ευθύνη των επιχειρήσεων βάσει του εθνικού δικαίου ή των συλλογικών συμβάσεων·
- ιγ) τους πόρους εθνικής προχρηματοδότησης ή συγχρηματοδότησης και άλλης συγχρηματοδότησης, κατά περίπτωση.

Άρθρο 10

Συμπληρωματικότητα, συμμόρφωση και συντονισμός

1. Η χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ δεν υποκαθιστά μέτρα που εμπίπτουν στην ευθύνη των επιχειρήσεων βάσει του εθνικού δικαίου ή των συλλογικών συμβάσεων.
2. Η στήριξη στους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση συμπληρώνει τα μέτρα των κρατών μελών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων όσων συγχρηματοδοτούνται από ταμεία της Ένωσης, σύμφωνα με τις συστάσεις που ορίζονται στο πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση.
3. Η χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ περιορίζεται στα αναγκαία για την παροχή προσωρινής, εφάπαξ στήριξης στους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση. Τα μέτρα που υποστηρίζονται από το ΕΤΠ συμμορφώνονται προς το δίκαιο της Ένωσης και του κράτους μέλους, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων περί κρατικών ενισχύσεων.

4. Η Επιτροπή και το αιτούν κράτος μέλος εξασφαλίζουν, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους, τον συντονισμό της βοήθειας από τα ταμεία της Ένωσης.
5. Το αιτούν κράτος μέλος διασφαλίζει ότι τα ειδικά μέτρα που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ δεν λαμβάνουν βοήθεια από άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης.

Άρθρο 11

Ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών και πρόληψη των διακρίσεων

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι η ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών και η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ και προωθούνται στα διάφορα στάδια της εφαρμογής της.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη λαμβάνουν όλα τα δέοντα μέτρα για την πρόληψη διακρίσεων λόγω φύλου, ταυτότητας φύλου, φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού στην πρόσβαση στο ΕΤΠ και κατά τη διάρκεια των διαφόρων σταδίων εκτέλεσης της χρηματοδοτικής συνεισφοράς.

Άρθρο 12

Τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής

1. Με πρωτοβουλία της Επιτροπής, έως 0,5 % του ετήσιου ανώτατου ορίου του ΕΤΠ μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τεχνική και διοικητική βοήθεια με σκοπό την εφαρμογή του, όπως με τη μορφή δραστηριοτήτων προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου κάθε είδους και αξιολόγησης, συμπεριλαμβανομένων των εταιρικών συστημάτων τεχνολογίας της πληροφορίας, δραστηριότητες επικοινωνίας και ενίσχυσης της προβολής του ΕΤΠ, καθώς και άλλα μέτρα διοικητικής και τεχνικής βοήθειας. Τα μέτρα αυτά μπορούν να καλύψουν τις μελλοντικές και τις προηγούμενες περιόδους προγραμματισμού.
2. Με την επιφύλαξη του ανώτατου ορίου που ορίζεται στην παράγραφο 1, η Επιτροπή υποβάλλει αίτηση μεταφοράς κονδυλίων για τεχνική βοήθεια στις σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού σύμφωνα με το άρθρο 31 του δημοσιονομικού κανονισμού.
3. Η Επιτροπή παρέχει τεχνική βοήθεια με δική της πρωτοβουλία υπό άμεση ή έμμεση διαχείριση σύμφωνα με [το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχεία α) και γ)] του δημοσιονομικού κανονισμού.
4. Η τεχνική βοήθεια της Επιτροπής περιλαμβάνει την παροχή πληροφοριών και καθοδήγησης στα κράτη μέλη όσον αφορά τη χρήση, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση του ΕΤΠ. Η Επιτροπή παρέχει επίσης πληροφορίες καθώς και σαφή καθοδήγηση σχετικά με τη χρήση του ΕΤΠ στους Ευρωπαίους και εθνικούς κοινωνικούς εταίρους. Τα μέτρα καθοδήγησης μπορεί να περιλαμβάνουν επίσης τη δημιουργία ειδικών ομάδων δράσης σε περιπτώσεις σοβαρών οικονομικών διαταραχών σε ένα κράτος μέλος.

Άρθρο 13

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Τα κράτη μέλη γνωστοποιούν την προέλευση και εξασφαλίζουν την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης, με την παροχή συνεπούς, αποτελεσματικής και

στοχευμένης πληροφόρησης σε πολλαπλά ακροατήρια, όπως στοχευμένες πληροφορίες για τους δικαιούχους, τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, τους κοινωνικούς εταίρους, τα μέσα μαζικής επικοινωνίας και το κοινό.

Τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν το έμβλημα της ΕΕ σύμφωνα με το [παράρτημα VIII του κανονισμού για τις κοινές διατάξεις] μαζί με απλή δήλωση χρηματοδότησης («χρηματοδοτείται / συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση»).

2. Η Επιτροπή διατηρεί και ενημερώνει τακτικά διαδικτυακή παρουσία προσβάσιμη σε όλες τις επίσημες γλώσσες των θεσμικών οργάνων της Ένωσης, με σκοπό για να παρέχει επικαιροποιημένες πληροφορίες σχετικά με το ΕΤΠ, καθοδήγηση σχετικά με την υποβολή αιτήσεων, καθώς και πληροφορίες σχετικά με τις αιτήσεις που γίνονται δεκτές ή απορρίπτονται και τον ρόλο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στη διαδικασία του προϋπολογισμού.
3. Η Επιτροπή πραγματοποιεί δραστηριότητες ενημέρωσης και επικοινωνίας σε σχέση με τις δράσεις και τα αποτελέσματα του ΕΤΠ βάσει της εμπειρίας της, με στόχο να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα του ΕΤΠ και να διασφαλιστεί ότι οι πολίτες και οι εργαζόμενοι της Ένωσης γνωρίζουν για το ΕΤΠ.

Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε όλα τα έγγραφα επικοινωνίας και προβολής να διατίθενται κατόπιν αίτησης στα θεσμικά όργανα και στα λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης και να παρέχεται στην Ένωση δωρεάν, μη αποκλειστική και αμετάκλητη άδεια χρήσης αυτού του υλικού και τυχόν προϋπαρχόντων δικαιωμάτων που συνδέονται με αυτό. Η άδεια παρέχει στην Ένωση τα ακόλουθα δικαιώματα:

- εσωτερική χρήση δηλ. δικαίωμα αναπαραγωγής, αντιγραφής και διάθεσης του υλικού επικοινωνίας και προβολής στα θεσμικά όργανα και στις υπηρεσίες της ΕΕ και των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς και στους υπαλλήλους τους·
- αναπαραγωγή του υλικού επικοινωνίας και προβολής με οποιονδήποτε τρόπο και σε οποιαδήποτε μορφή, εν όλω ή εν μέρει·
- γνωστοποίηση του υλικού επικοινωνίας και προβολής στο κοινό με τη χρήση οποιουδήποτε ή και όλων των τρόπων επικοινωνίας·
- διανομή του υλικού επικοινωνίας και προβολής (ή αντιγράφων του) στο κοινό σε οποιαδήποτε ή και σε όλες τις μορφές·
- αποθήκευση και αρχειοθέτηση του υλικού επικοινωνίας και προβολής·
- περαιτέρω αδειοδότηση των δικαιωμάτων σχετικά με το υλικό επικοινωνίας και προβολής σε τρίτους.

Μπορούν να χορηγηθούν στην Ένωση πρόσθετα δικαιώματα.

4. Οι πόροι που διατίθενται για δράσεις επικοινωνίας βάσει του παρόντος κανονισμού συμβάλλουν επίσης στην κάλυψη της ενημέρωσης των επιχειρήσεων για τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης, με την προϋπόθεση ότι αυτές συνδέονται με τους γενικούς στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3.

Άρθρο 14

Καθορισμός του ύψους της χρηματοδοτικής συνεισφοράς

1. Η Επιτροπή, βάσει της αξιολόγησης που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 9, και ιδίως λαμβάνοντας υπόψη τον αριθμό των δικαιούχων για τους οποίους ζητείται

ενίσχυση, τα προτεινόμενα μέτρα και το εκτιμώμενο κόστος, εκτιμά και προτείνει, το ταχύτερο δυνατόν, το ποσό της τυχόν χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ που μπορεί να χορηγηθεί εντός των ορίων των διαθέσιμων πόρων.

2. Το ποσοστό συγχρηματοδότησης του ΕΤΠ για τα προσφερόμενα μέτρα ευθυγραμμίζεται με το υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης του ΕΚΤ+ στο αντίστοιχο κράτος μέλος.
3. Αν, βάσει της αξιολόγησης που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 9, η Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις για χρηματοδοτική συνεισφορά βάσει του παρόντος κανονισμού, κινεί αμέσως τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 16.
4. Σε περίπτωση που, βάσει της αξιολόγησης που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 9, η Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις για χρηματοδοτική συνεισφορά βάσει του παρόντος κανονισμού, ενημερώνει αμέσως σχετικά το αιτούν κράτος μέλος.

Άρθρο 15

Περίοδος επιλεξιμότητας

1. Οι δαπάνες είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ από τις ημερομηνίες που ορίζονται στην αίτηση σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 5 στοιχείο ι) κατά τις οποίες το οικείο κράτος μέλος αρχίζει, ή πρόκειται να αρχίσει, να παρέχει τις εξατομικευμένες υπηρεσίες προς τους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση ή πραγματοποιεί διοικητικές δαπάνες για την εφαρμογή του ΕΤΠ, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 4.
2. Το κράτος μέλος υλοποιεί τα επιλέξιμα μέτρα που ορίζονται στο άρθρο 8 το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο εντός 24 μηνών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της απόφασης για τη χρηματοδοτική συνεισφορά.
3. Η περίοδος υλοποίησης είναι η περίοδος που αρχίζει από τις ημερομηνίες που ορίζονται στην αίτηση σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 5 στοιχείο ι) κατά τις οποίες το οικείο κράτος μέλος αρχίζει να παρέχει τις εξατομικευμένες υπηρεσίες προς τους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση και τις δραστηριότητες για την εφαρμογή του ΕΤΠ, όπως ορίζονται στο άρθρο 8, και λήγει 24 μήνες μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος της απόφασης για τη χρηματοδοτική συνεισφορά.
4. Αν ένας δικαιούχος αποκτήσει πρόσβαση σε πρόγραμμα εκπαίδευσης ή κατάρτισης με διάρκεια δύο ετών ή μεγαλύτερη, οι δαπάνες για το πρόγραμμα αυτό είναι επιλέξιμες για συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠ έως την ημερομηνία υποβολής της τελικής έκθεσης που προβλέπεται στο άρθρο 20 παράγραφος 1 με την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω δαπάνες έχουν πραγματοποιηθεί πριν από την ημερομηνία αυτή.
5. Οι δαπάνες βάσει του άρθρου 8 παράγραφος 4 είναι επιλέξιμες μέχρι τη λήξη της προθεσμίας υποβολής της τελικής έκθεσης σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 1.

Άρθρο 16

Διαδικασία του προϋπολογισμού και εφαρμογή

1. Αν η Επιτροπή καταλήξει ότι πληρούνται οι όροι για την παροχή χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ, υποβάλλει αίτηση μεταφοράς κονδυλίων στις σχετικές

γραμμές του προϋπολογισμού σύμφωνα με το άρθρο 31 του δημοσιονομικού κανονισμού.

2. Η αίτηση μεταφοράς πρέπει να συνοδεύεται από συνοπτική έκθεση της εξέτασης της επιλεξιμότητας της αίτησης.
3. Η Επιτροπή εκδίδει απόφαση για χρηματοδοτική συνεισφορά με εκτελεστική πράξη που τίθεται σε ισχύ την ημερομηνία κατά την οποία η Επιτροπή ενημερώνεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την έγκριση της μεταφοράς κονδυλίων του προϋπολογισμού. Η εν λόγω απόφαση συνιστά απόφαση χρηματοδότησης κατά την έννοια του άρθρου 110 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 17

Καταβολή και χρήση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς

1. Μετά την έναρξη ισχύος της απόφασης για χρηματοδοτική συνεισφορά σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 3, η Επιτροπή καταβάλλει τη χρηματοδοτική συνεισφορά στο οικείο κράτος μέλος με ενιαία πληρωμή προχρηματοδότησης κατά 100 %, κατ' αρχήν εντός 15 εργάσιμων ημερών. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται αφού το κράτος μέλος υποβάλλει την πιστοποιημένη δήλωση δαπανών σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 1. Το μη δαπανηθέν ποσό επιστρέφεται στην Επιτροπή.
2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στην παράγραφο 1 εκτελείται υπό επιμερισμένη διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 63 του δημοσιονομικού κανονισμού.
3. Οι λεπτομερείς τεχνικοί όροι της χρηματοδότησης ορίζονται από την Επιτροπή στην απόφαση για χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 16 παράγραφος 3.
4. Κατά την υλοποίηση των μέτρων που περιέχονται στη συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών το οικείο κράτος μέλος μπορεί να υποβάλει στην Επιτροπή πρόταση τροποποίησης των καλυπτόμενων δράσεων, προσθέτοντας άλλα επιλέξιμα μέτρα που απαριθμούνται στο άρθρο 8 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β), με την προϋπόθεση ότι οι τροποποιήσεις αυτές είναι δεόντως αιτιολογημένες και το σύνολό τους δεν υπερβαίνει τη χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 16 παράγραφος 3. Η Επιτροπή αξιολογεί τις προτεινόμενες τροποποιήσεις και, αν συμφωνεί, τροποποιεί αναλόγως την απόφαση για χρηματοδοτική συνεισφορά.
5. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος διαθέτει την ευελιξία να ανακατανέμει ποσά μεταξύ των θέσεων του προϋπολογισμού που καθορίζονται στην απόφαση για χρηματοδοτική συνεισφορά σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 3. Σε περίπτωση που μια ανακατανομή υπερβαίνει αύξηση 20 % για μία ή περισσότερες από τις θέσεις που προσδιορίζονται, το κράτος μέλος ενημερώνει εκ των προτέρων την Επιτροπή.

Άρθρο 18

Χρήση του ευρώ

Στις αιτήσεις, στις αποφάσεις για τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνεισφοράς και στις εκθέσεις βάσει του παρόντος κανονισμού, καθώς και σε κάθε άλλο σχετικό έγγραφο, όλα τα ποσά εκφράζονται σε ευρώ.

Άρθρο 19

Δείκτες

1. Οι δείκτες για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος ως προς την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 3 παρατίθενται στο παράρτημα.
2. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων απόδοσης εξασφαλίζει ότι τα δεδομένα για την παρακολούθηση της εφαρμογής του προγράμματος και των σχετικών αποτελεσμάτων συλλέγονται αποτελεσματικά, αποδοτικά και εγκαίρως. Για τον σκοπό αυτό, επιβάλλονται στα κράτη μέλη ανάλογες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων.
3. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, σύμφωνα με το άρθρο 25, για την τροποποίηση των δεικτών του παραρτήματος, όταν κρίνεται αναγκαίο για την εξασφάλιση αποτελεσματικής αξιολόγησης της χρήσης του Ταμείου.

Άρθρο 20

Τελική έκθεση και κλείσιμο

1. Το αργότερο στο τέλος του έβδομου μήνα μετά τη λήξη της προθεσμίας που αναφέρεται στο άρθρο 15 παράγραφος 3 το οικείο κράτος μέλος υποβάλλει στην Επιτροπή τελική έκθεση σχετικά με την εκτέλεση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς, η οποία περιλαμβάνει στοιχεία σχετικά με τα εξής:
 - α) το είδος των μέτρων και τα κύρια αποτελέσματα, εξηγώντας τις προκλήσεις, τα διδάγματα, τις συνέργειες και τη συμπληρωματικότητα με άλλα ταμεία της ΕΕ και υποδεικνύοντας, όπου είναι δυνατόν, τη συμπληρωματικότητα των μέτρων με εκείνα που χρηματοδοτούνται από άλλα ενωσιακά ή εθνικά προγράμματα σύμφωνα με το πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση·
 - β) τα ονόματα των φορέων υλοποίησης της δέσμης μέτρων στο κράτος μέλος·
 - γ) τους δείκτες που ορίζονται στο άρθρο 19·
 - δ) τα αποτελέσματα έρευνας δικαιούχων που διενεργείται έξι μήνες μετά τη λήξη της περιόδου υλοποίησης, η οποία καλύπτει την αντιληπτή μεταβολή της απασχολησιμότητας των δικαιούχων ή, για εκείνους που έχουν ήδη βρει εργασία, περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την ποιότητα της εργασίας που βρήκαν, όπως τις αλλαγές στο ωράριο εργασίας, το επίπεδο ευθύνης ή το μισθολογικό επίπεδο σε σύγκριση με την προηγούμενη εργασία και ο κλάδος στον οποίο ο ενδιαφερόμενος βρήκε εργασία, καθώς και κατανομή των εν λόγω πληροφοριών ανά φύλο, ηλικία και μορφωτικό επίπεδο·
 - ε) αν η απολύουσα επιχείρηση, με εξαίρεση τις πολύ μικρές επιχειρήσεις και τις ΜΜΕ, υπήρξε λήπτης κρατικής ενίσχυσης ή προηγούμενης χρηματοδότησης από το Ταμείο Συνοχής ή τα διαρθρωτικά ταμεία της Ένωσης κατά τα προηγούμενα πέντε έτη·
 - στ) δήλωση για την αιτιολόγηση των δαπανών.
2. Το αργότερο στο τέλος του δέκατου ένατου μήνα μετά τη λήξη της προθεσμίας που ορίζεται στο άρθρο 15 παράγραφος 3 το οικείο κράτος μέλος υποβάλλει το απλό σύνολο δεδομένων που παρέχει πληροφορίες σχετικά με τον δείκτη πιο μακροπρόθεσμων αποτελεσμάτων ο οποίος ορίζεται στο σημείο 3 του παραρτήματος.

3. Το αργότερο έξι μήνες μετά την παραλαβή όλων των απαιτούμενων στοιχείων βάσει της παραγράφου 1, η Επιτροπή προβαίνει στο κλείσιμο της χρηματοδοτικής συνεισφοράς, καθορίζοντας το τελικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ και το τυχόν υπόλοιπο που οφείλει το οικείο κράτος μέλος, σύμφωνα με το άρθρο 24. Το κλείσιμο εξαρτάται από την παροχή του δείκτη πιο μακροπρόθεσμων αποτελεσμάτων σύμφωνα με την παράγραφο 2.

Άρθρο 21

Διετής έκθεση

1. Έως την 1η Αυγούστου 2021 και, στη συνέχεια, ανά διετία, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο διεξοδική ποσοτική και ποιοτική έκθεση σχετικά με τις δραστηριότητες που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 κατά την προηγούμενη διετία. Η έκθεση επικεντρώνεται κυρίως στα επιτευχθέντα αποτελέσματα μέσω του ΕΤΠ και περιλαμβάνει ιδίως στοιχεία σχετικά με τις αιτήσεις που υποβλήθηκαν, τις αποφάσεις που εκδόθηκαν, τα μέτρα που χρηματοδοτήθηκαν, συμπεριλαμβανομένων στατιστικών σχετικά με τους δείκτες που παρατίθενται στο παράρτημα, και τη συμπληρωματικότητα των εν λόγω μέτρων με μέτρα που χρηματοδοτούνται από άλλα ταμεία της Ένωσης, ιδίως το ΕΚΤ+, καθώς και στοιχεία σχετικά με το κλείσιμο των χρηματοδοτικών συνεισφορών και, επίσης, τεκμηριώνει τον λόγο για τον οποίο απορρίφθηκαν αιτήσεις ή το ποσό τους μειώθηκε λόγω έλλειψης επαρκών πιστώσεων ή μη επιλεξιμότητας.
2. Η έκθεση διαβιβάζεται προς ενημέρωση στο Ελεγκτικό Συνέδριο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, στην Επιτροπή των Περιφερειών και στους κοινωνικούς εταίρους.

Άρθρο 22

Αξιολόγηση

1. Ανά τετραετία η Επιτροπή διενεργεί, με δική της πρωτοβουλία και σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, αξιολόγηση των χρηματοδοτικών συνεισφορών του ΕΤΠ.
2. Τα πορίσματα των αξιολογήσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 διαβιβάζονται προς ενημέρωση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στο Ελεγκτικό Συνέδριο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, στην Επιτροπή των Περιφερειών και στους κοινωνικούς εταίρους. Οι συστάσεις των αξιολογήσεων λαμβάνονται υπόψη για τον σχεδιασμό νέων προγραμμάτων στον τομέα της απασχόλησης και των κοινωνικών υποθέσεων ή για την περαιτέρω ανάπτυξη των υφιστάμενων προγραμμάτων.
3. Οι αξιολογήσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 περιλαμβάνουν κατάλληλες στατιστικές σχετικά με τις χρηματοδοτικές συνεισφορές, κατανεμημένες ανά κράτος μέλος.
4. Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του ΕΤΠ όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 25 για την τροποποίηση του παραρτήματος, προκειμένου να επανεξετάσει ή να συμπληρώσει τους δείκτες, όταν

κρίνεται αναγκαίο, και να συμπληρώσει τον παρόντα κανονισμό με διατάξεις σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης.

Άρθρο 23

Διαχείριση και οικονομικός έλεγχος

1. Με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας της Επιτροπής για την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης, τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν την ευθύνη για τη διαχείριση των μέτρων που υποστηρίζονται από το ΕΤΠ, καθώς και για τον οικονομικό έλεγχο των μέτρων. Τα κράτη μέλη προβαίνουν, μεταξύ άλλων, στις ακόλουθες ενέργειες:
 - α) εξακριβώνουν ότι έχουν δημιουργηθεί και εφαρμόζονται συστήματα διαχείρισης και ελέγχου κατά τρόπον ώστε να εξασφαλίζεται η αποτελεσματική και ορθή χρησιμοποίηση των κονδυλίων της Ένωσης, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης·
 - β) διασφαλίζουν ότι η παροχή δεδομένων παρακολούθησης αποτελεί υποχρεωτική απαίτηση στις συμβάσεις με τους φορείς υλοποίησης της συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών·
 - γ) εξακριβώνουν ότι τα χρηματοδοτηθέντα μέτρα υλοποιήθηκαν καταλλήλως·
 - δ) εξασφαλίζουν ότι οι καλυφθείσες δαπάνες βασίζονται σε επαληθεύσιμα δικαιολογητικά και είναι νόμιμες και κανονικές·
 - ε) προλαμβάνουν, εντοπίζουν και διορθώνουν τις παρατυπίες και ανακτούν τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά προσαυξημένα με τόκους υπερημερίας, κατά περίπτωση. Τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με παρατυπίες, συμπεριλαμβανομένης της απάτης.
2. Για τους σκοπούς του άρθρου [63 παράγραφος 3?] του δημοσιονομικού κανονισμού, τα κράτη μέλη ορίζουν οργανισμούς που είναι υπεύθυνοι για τη διαχείριση και τον έλεγχο των μέτρων που υποστηρίζονται από το ΕΤΠ. Οι οργανισμοί αυτοί παρέχουν στην Επιτροπή τις πληροφορίες που προβλέπονται στο [άρθρο 63 παράγραφοι 5, 6 και 7?] του δημοσιονομικού κανονισμού σχετικά με την εκτέλεση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς κατά την υποβολή της τελικής έκθεσης που αναφέρεται στο άρθρο 20 παράγραφος 1 του παρόντος κανονισμού.

Αν οι αρχές που έχουν οριστεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 έχουν παράσχει επαρκείς εγγυήσεις ότι οι πληρωμές είναι νόμιμες και κανονικές και καταλογίστηκαν κατάλληλα, το οικείο κράτος μέλος μπορεί να γνωστοποιήσει στην Επιτροπή ότι οι εν λόγω αρχές επιβεβαιώθηκαν βάσει του παρόντος κανονισμού. Στην περίπτωση αυτή, το οικείο κράτος μέλος προσδιορίζει ποιες αρχές επιβεβαιώθηκαν και ποια είναι η λειτουργία τους.
3. Τα κράτη μέλη προβαίνουν στις απαιτούμενες δημοσιονομικές διορθώσεις όταν βεβαιώνεται παρατυπία. Οι διορθώσεις των κρατών μελών συνίστανται στην ακύρωση του συνόλου ή μέρους της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Τα κράτη μέλη ανακτούν κάθε ποσό που καταβλήθηκε αχρεωστήτως λόγω διαπιστωμένης παρατυπίας, το επιστρέφουν στην Επιτροπή και, αν το ποσό δεν επιστρέφεται εμπρόθεσμα από το συγκεκριμένο κράτος μέλος, οφείλονται τόκοι υπερημερίας.
4. Η Επιτροπή, ως αρμόδια για την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης, προβαίνει σε κάθε αναγκαία ενέργεια για να επαληθεύσει αν οι

χρηματοδοτούμενες δράσεις υλοποιούνται σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Η ευθύνη για την εύρυθμη λειτουργία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου βαρύνει το αιτούν κράτος μέλος. Η Επιτροπή βεβαιώνεται ότι εφαρμόζονται τέτοια συστήματα.

Για τον σκοπό αυτό και με την επιφύλαξη των εξουσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου και των ελέγχων που διενεργούν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις εθνικές νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις, μόνιμοι ή άλλοι υπάλληλοι της Επιτροπής μπορούν να διενεργούν επιτόπιους ελέγχους, ακόμη και δειγματοληπτικούς, επί των μέτρων που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΠ, με προειδοποίηση τουλάχιστον μίας εργάσιμης ημέρας. Η Επιτροπή ενημερώνει το αιτούν κράτος μέλος, ώστε να της παράσχει κάθε αναγκαία βοήθεια. Στους ελέγχους αυτούς μπορούν να συμμετέχουν μόνιμοι ή άλλοι υπάλληλοι του οικείου κράτους μέλους.

5. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εγκρίνει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 25 για τη συμπλήρωση της παραγράφου 1 στοιχείο ε), καθορίζοντας τα κριτήρια για τον προσδιορισμό των περιπτώσεων παρατυπίας που πρέπει να αναφέρονται και των δεδομένων που πρέπει να παρέχονται.
6. Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη με την οποία καθορίζεται ο μορφότυπος που πρέπει να χρησιμοποιείται για την αναφορά των παρατυπιών σύμφωνα με τη συμβουλευτική διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 26 παράγραφος 2, προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του παρόντος άρθρου.
7. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι όλα τα δικαιολογητικά για τις δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν παραμένουν στη διάθεση της Επιτροπής και του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί τρία έτη μετά το κλείσιμο χρηματοδοτικής συνεισφοράς που εισπράχθηκε από το ΕΤΠ.

Άρθρο 24

Ανάκτηση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς

1. Σε περίπτωση που το πραγματικό κόστος της συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών είναι μικρότερο από το ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς σύμφωνα με το άρθρο 16, η Επιτροπή ανακτά το αντίστοιχο ποσό αφού δώσει στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του.
2. Αν, μετά την ολοκλήρωση των αναγκαίων επαληθεύσεων, η Επιτροπή συμπεράνει ότι κράτος μέλος δεν έχει συμμορφωθεί προς τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στην απόφαση για χορήγηση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς ή δεν συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις που υπέχει δυνάμει του άρθρου 23 παράγραφος 1, δίνει στο οικείο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του. Αν δεν έχει επιτευχθεί συμφωνία, η Επιτροπή εκδίδει απόφαση μέσω εκτελεστικής πράξης για την πραγματοποίηση των απαιτούμενων δημοσιονομικών διορθώσεων, ακυρώνοντας εν όλω ή εν μέρει τη συνεισφορά του ΕΤΠ για το επίμαχο μέτρο. Η απόφαση λαμβάνεται εντός 12 μηνών από τη λήψη των παρατηρήσεων από το κράτος μέλος. Το οικείο κράτος μέλος ανακτά τυχόν ποσό που καταβλήθηκε αχρεωστήτως λόγω διαπιστωμένης παρατυπίας και, αν το ποσό δεν επιστραφεί εμπρόθεσμα από το αιτούν κράτος μέλος, οφείλονται τόκοι υπερημερίας.

Άρθρο 25
Άσκηση εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 και στο άρθρο 23 παράγραφος 5 ανατίθεται στην Επιτροπή για αόριστο χρονικό διάστημα από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 και στο άρθρο 23 παράγραφος 5 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σ' αυτήν. Δεν επηρεάζει την εγκυρότητα καμιάς από τις ισχύουσες κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διαβουλεύεται με εμπειρογνώμονες που ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση της νομοθεσίας, της 13ης Απριλίου 2016.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 και το άρθρο 23 παράγραφος 5 τίθεται σε ισχύ μόνο αν δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση ούτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε από το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης αυτής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν από τη λήξη της εν λόγω προθεσμίας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έχουν αμφότερα ενημερώσει την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η εν λόγω προθεσμία παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 26
Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η επιτροπή αυτή συνιστά επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 27
Μεταβατικές διατάξεις

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1309/2013 εξακολουθεί να εφαρμόζεται για τις αιτήσεις που υποβλήθηκαν έως την 31η Δεκεμβρίου 2020. Εφαρμόζεται μέχρι το κλείσιμο των αντίστοιχων υποθέσεων.

Άρθρο 28
Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται για τις αιτήσεις που υποβάλλονται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1,1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1,2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (*ομάδα προγραμμάτων*)
- 1,3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1,4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1,5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1,6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2,1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2,2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2,3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3,1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3,2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.3. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*
- 3,3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ).

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση, όπως περιλαμβάνεται στο σχέδιο διαχείρισης της ΓΔ EMPL του 2018

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

- ☐ νέα δράση
- ☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο / προπαρασκευαστική δράση³⁷
- ☒ την παράταση υφιστάμενης δράσης
- ☐ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς μια άλλη / νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 πρέπει να αναθεωρηθεί έως το τέλος του 2020. Η αναθεώρηση που πραγματοποιείται μέσω της πρότασης κανονισμού επιτρέπει στο Ταμείο να συνεχίσει τη λειτουργία του, να επεκτείνει τον στόχο του, που είναι η στήριξη των απολυμένων εργαζομένων και των αυτοαπασχολούμενων των οποίων η επαγγελματική δραστηριότητα έχει παύσει κατά τη διάρκεια απρόβλεπτων μεγάλων αναδιαρθρώσεων, καθώς και να τροποποιήσει ορισμένες τεχνικές λεπτομέρειες ώστε να εξασφαλίσει περισσότερη συνοχή και συνέργειες, ευελιξία, επικέντρωση στην απόδοση και απλούστευση.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που προκύπτει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Η προσδοκώμενη (εκ των υστέρων) προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης μέσω του ΕΤΠ καθιστά δυνατή τη συμπλήρωση των εθνικών μέτρων προκειμένου να επανενταχθούν οι απολυμένοι εργαζόμενοι, προσφέροντάς τους έναν μοναδικό συνδυασμό κατάλληλα σχεδιασμένων μέτρων που οδηγούν σε πιο βιώσιμα αποτελέσματα, αυξάνουν την αυτοεκτίμηση των δικαιούχων, οι οποίοι τελικά θα έχουν μια πιο ενεργητική προσέγγιση στην αναζήτηση εργασίας και βελτιώνουν την απασχολησιμότητά τους. Η μέχρι τώρα εμπειρία με το ΕΤΠ δείχνει ότι η προσφερόμενη βοήθεια δεν θα ήταν διαθέσιμη χωρίς τη συμμετοχή του ΕΤΠ.

³⁷

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Βλέπε την πείρα που αποκτήθηκε βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 όπως παρατίθεται στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης κανονισμού.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Το ΕΚΤ+ και το ΕΤΠ θα εξακολουθήσουν να αλληλοσυμπληρώνονται, καθώς το πρώτο θα εξακολουθήσει να λειτουργεί ως ταμείο πρόληψης και αντίδρασης, ενώ το δεύτερο θα παραμείνει ταμείο αντίδρασης εκτός του ΠΔΠ για περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης. Το ΕΚΤ+ θα συμπληρώνει, π.χ., το ΕΤΠ, υποστηρίζοντας προδραστικά τα κατάλληλα μέτρα σε περιοχές που κινδυνεύουν λόγω προβλέψιμων οικονομικών προβλημάτων. Η στήριξη στους δικαιούχους για τους οποίους ζητείται ενίσχυση συμπληρώνει τα μέτρα των κρατών μελών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων όσων συγχρηματοδοτούνται από ταμεία της Ένωσης, σύμφωνα με τις συστάσεις που διατυπώνονται στο πλαίσιο ποιότητας της ΕΕ για την πρόβλεψη της αλλαγής και την αναδιάρθρωση.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☒ **περιορισμένη διάρκεια**

- ☒ σε ισχύ από 01/01/2021
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2021 έως το 2031 για πιστώσεις πληρωμών

☐ **απεριόριστη διάρκεια**

- Εφαρμογή με περίοδο εκκίνησης από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ, ακολουθούμενη από λειτουργία πλήρους κλίμακας.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης³⁸

☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☒ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☐ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει·
- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·
- ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού·
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου·
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

[...]

[...]

³⁸ Λεπτομέρειες για τους τρόπους διαχείρισης και αναφορές στον δημοσιονομικό κανονισμό διατίθενται στον ιστότοπο BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Το άρθρο 21 του προτεινόμενου κανονισμού απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ποσοτική και ποιοτική έκθεση σχετικά με τις δραστηριότητες που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 κατά την προηγούμενη διετία. Η έκθεση αυτή θα επικεντρώνεται κυρίως στα επιτευχθέντα αποτελέσματα μέσω του ΕΤΠ και θα περιλαμβάνει ιδίως στοιχεία σχετικά με τις αιτήσεις που υποβλήθηκαν, τις αποφάσεις που εκδόθηκαν και τα μέτρα που χρηματοδοτήθηκαν.

Σύμφωνα με το άρθρο 22 του προτεινόμενου κανονισμού, η Επιτροπή θα προβεί, πριν από το τέλος της 30ής Ιουνίου 2025, σε ενδιάμεση αξιολόγηση της κινητοποιηθείσας χρηματοδότησης από το ΕΤΠ. Έως την 31η Δεκεμβρίου 2029 η Επιτροπή υποχρεούται να διενεργήσει εκ των υστέρων αξιολόγηση της κινητοποιηθείσας χρηματοδότησης από το ΕΤΠ.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Οι απαιτήσεις που εφαρμόζονται για τη διαχείριση και τον δημοσιονομικό έλεγχο καθορίζονται στο άρθρο 23 του προτεινόμενου κανονισμού.

Το ΕΤΠ είναι και θα παραμείνει υπό επιμερισμένη διαχείριση. Η πείρα έχει δείξει ότι μια ειδικά σχεδιασμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών πρέπει να καταρτίζεται από την αρχή που βρίσκεται πλησιέστερα στους πολίτες. Ανάλογα με το κράτος μέλος και το είδος της αναδιάρθρωσης, η αρχή είναι συνήθως μια τοπική, περιφερειακή ή εθνική αρχή. Συνεπώς, τα καθήκοντα εκτέλεσης θα ανατίθενται στις αρχές των κρατών μελών. Η παρέμβαση της ΕΕ είναι αναγκαία λόγω του μεγέθους των επιπτώσεων των απολύσεων αλλά, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, θα περιορίζεται σε ό,τι είναι απαραίτητο για την επίτευξη των στόχων της επίδειξης ενωσιακής αλληλεγγύης προς τους απολυμένους εργαζομένους.

Λόγω του σκοπού του, που συνίσταται στην παροχή στήριξης σε καταστάσεις επείγουσας ανάγκης και σε απρόβλεπτες περιστάσεις, το ΕΤΠ παραμένει ένας ειδικός μηχανισμός ευελιξίας εκτός των δημοσιονομικών ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Όσον αφορά τον μηχανισμό κινητοποίησης, αυτός ορίζεται στο άρθρο 16 του προτεινόμενου κανονισμού. Η Επιτροπή καταβάλλει τη χρηματοδοτική συνεισφορά στο οικείο κράτος μέλος με ενιαία πληρωμή προχρηματοδότησης κατά 100 %.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Οι κίνδυνοι είναι αυτοί που σχετίζονται με την επιμερισμένη διαχείριση των κοινοτικών πόρων.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της σχέσης κόστους-αποτελεσματικότητας των ελέγχων (λόγος «κόστους ελέγχου ÷ αξία των σχετικών διαχειριζόμενων κεφαλαίων») και

αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Οι απαιτήσεις που εφαρμόζονται για τη διαχείριση και τον δημοσιονομικό έλεγχο καθορίζονται στο άρθρο 23 του προτεινόμενου κανονισμού.

Όσον αφορά τα αναμενόμενα ποσοστά σφάλματος, στο στάδιο των νομοθετικών προτάσεων ο στόχος είναι να διατηρηθεί το ποσοστό σφάλματος κάτω από το κατώτατο όριο του 2 %. Ένα διαφορετικό κατώτατο όριο σημαντικότητας θα μπορούσε να συζητηθεί μόνο κατά περίπτωση, υπό το πρίσμα της νομοθετικής συζήτησης, ιδίως αν η νομοθετική αρχή δεν θα ενέκρινε (πλήρως) τις προτεινόμενες απλουστεύσεις του προγράμματος και/ή θα περιόριζε τους ελέγχους, γεγονός που θα είχε επιπτώσεις στο αναμενόμενο ποσοστό σφάλματος. Αυτό θα απαιτούσε συντονισμένη προσέγγιση.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Τα μέτρα πρόληψης, εντοπισμού και διόρθωσης των παρατυπιών καθορίζονται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχείο ε) και στο άρθρο 23 παράγραφος 2 του προτεινόμενου κανονισμού.

Στην περίπτωση των κονδυλίων της επιμερισμένης διαχείρισης υπάρχει η πιο συγκεκριμένη κοινή στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης (JAFS) 2015-2020 της ΓΔ Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης και της ΓΔ Θαλάσσιων Υποθέσεων και Αλιείας.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης [COM(2011) 376 τελικό της 24.6.2011] χαιρετίζει την υφιστάμενη στρατηγική ως πρωτοβουλία βέλτιστων πρακτικών και προβλέπει συμπληρωματικές δράσεις, από τις οποίες η σημαντικότερη είναι ότι η πρόταση της Επιτροπής για τις νομοθετικές ρυθμίσεις 2014-2020 απαιτεί από τα κράτη μέλη να θεσπίσουν μέτρα πρόληψης της απάτης. Η παρούσα πρόταση της Επιτροπής περιλαμβάνει ρητή απαίτηση θέσπισης τέτοιων μέτρων. Αυτό αναμένεται ότι θα ενισχύσει περαιτέρω την ευαισθητοποίηση των κρατών μελών σχετικά με την απάτη στο επίπεδο όλων των οργανισμών που συμμετέχουν στη διαχείριση και τον έλεγχο των κεφαλαίων και, κατά συνέπεια, θα μειώσει τον κίνδυνο απάτης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και προτεινόμενες νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Μέσο που είναι εκτός του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027	ΔΠ/ΜΔΠ ³⁹	χωρών ΕΖΕΣ ⁴⁰	υποψηφίων χωρών ⁴¹	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
ά.α.	17 01 01 Δαπάνες στήριξης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
ά.α.	17.04 Γραμμή λειτουργίας του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
ά.α.	30.03 Αποθεματικό για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

³⁹ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

⁴⁰ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁴¹ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	<...>	Ειδικό μέσο εκτός των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ
---	-------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
17.04 Γραμμή λειτουργίας του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
	Πληρωμές	(2)	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.
30.03 Αποθεματικό για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση ⁴²	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	212	216	221	225	230	234	239		1 578
	Πληρωμές	(2)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος ⁴³	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		ά.α.
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	212	216	221	225	230	234	239		1 578
	Πληρωμές	=2+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	---	-----------------------

⁴² Τα προαναφερόμενα ποσά είναι τα μέγιστα διαθέσιμα ποσά κάθε έτος για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση.

⁴³ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι		1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435		10 045
Άλλες διοικητικές δαπάνες		ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.	ά.α.		ά.α.
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = σύνολο πληρωμών)	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435		10 045

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435		10 045
	Πληρωμές									

Για τις άλλες διοικητικές δαπάνες, ολόκληρο το συνολικό κονδύλιο εμφανίζεται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο του ΕΚΤ+.

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOMEAS 7^{του} πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	10 045
Άλλες διοικητικές δαπάνες								
Μερικό σύνολο του TOMEA 7^{του} πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	10 045

Εκτός του TOMEA 7⁴⁴^{του} πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

ΣΥΝΟΛΟ	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	1 435	10 045
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁴⁴ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής	9	9	9	9	9	9	9
Αντιπροσωπείες							
Έρευνα							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD⁴⁵							
Τομέας 7							
Χρηματοδοτούμενο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα	2	2	2	2	2	2
	- σε αντιπροσωπείες						
Χρηματοδοτούμενο από το κονδύλιο του προγράμματος ⁴⁶	- στην έδρα						
	- σε αντιπροσωπείες						
Έρευνα							
Άλλα (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	11	11	11	11	11	11	11

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, αν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Ανάλυση και συζήτηση των αιτήσεων κινητοποίησης του ΕΤΠ που υποβάλλουν τα κράτη μέλη. Προετοιμασία της τεκμηρίωσης για τις αιτήσεις κινητοποίησης του ΕΤΠ που υποβάλλονται στην Επιτροπή και στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή· διαβούλευση και συζήτηση με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής καθ' όλη τη διάρκεια των εργασιών τους. Παρακολούθηση της εκτέλεσης των χρηματοδοτικών συνεισφορών. Προετοιμασία και/ή συζήτηση των σχετικών τροποποιήσεων στις υποβληθείσες αιτήσεις.
Εξωτερικό προσωπικό	Ανάλυση και συζήτηση των αιτήσεων κινητοποίησης του ΕΤΠ που υποβάλλουν τα κράτη μέλη. Προετοιμασία της τεκμηρίωσης για τις αιτήσεις κινητοποίησης του ΕΤΠ που υποβάλλονται στην Επιτροπή και στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή· διαβούλευση και συζήτηση με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής καθ' όλη τη διάρκεια των εργασιών τους. Παρακολούθηση της εκτέλεσης των χρηματοδοτικών συνεισφορών. Προετοιμασία και/ή συζήτηση των σχετικών τροποποιήσεων στις υποβληθείσες αιτήσεις.

⁴⁵ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπείες της ΕΕ.

⁴⁶ Επιμέρους ανώτατο όριο για το εξωτερικό προσωπικό που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα κατανέμονται σε γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁴⁷						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

[...]

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

[...]

⁴⁷ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.