



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 maj 2023
(OR. en)

9699/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0160(NLE)**

**MI 448
ECO 44
ENT 107
UNECE 7**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	23 maj 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 264 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153, och 155, vad gäller ett förslag till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning, vad gäller ett förslag till ändring av global teknisk FN-föreskrift nr 13 och vad gäller ett förslag till en ny global FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 264 final.

Bilaga: COM(2023) 264 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.5.2023
COM(2023) 264 final

2023/0160 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153, och 155, vad gäller ett förslag till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning, vad gäller ett förslag till ändring av global teknisk FN-föreskrift nr 13 och vad gäller ett förslag till en ny global FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) vad gäller antagandet av ändringar av gällande FN-föreskrifter och globala tekniska FN-föreskrifter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen

Två överenskommelser finns mellan Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) parter för utarbetande av harmoniserade krav för att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon och för att säkerställa att fordonen håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet. Dessa är följande:

- Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*).
- Överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*).

Överenskommelserna trädde i kraft för EU den 24 mars 1998 respektive den 15 februari 2000. WP29 har tillsyn över arbetet med dessa avtal.

2.2 Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter

WP29 erbjuder en unik ram för globalt harmoniserade fordonsföreskrifter. WP29 är en ständig arbetsgrupp inom FN:s institutionella ram med ett särskilt mandat och en särskild arbetsordning. Den fungerar som ett globalt forum som gör det möjligt att föra öppna diskussioner om föreskrifter för motorfordon och om genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen. Alla FN-medlemsländer och alla regionala organisationer som verkar för ekonomisk integration och som inrättats av FN-medlemsländer får delta fullt ut i WP29 och får bli part i de överenskommelser om fordon som WP29 har tillsyn över. EU är part i dessa överenskommelser¹.

Mötena i WP29 hålls tre gånger om året, i mars, juni och november. För att återspegla den tekniska utvecklingen kan WP29 vid varje möte anta

nya FN-föreskrifter,

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

nya FN-resolutioner,

nya globala tekniska FN-föreskrifter,

ändringar av FN-föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med den reviderade överenskommelsen av år 1958, och

ändringar av globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 diskuteras dessa ändringar på teknisk nivå i särskilda underordnade organ i WP29.

WP29 kan därefter anta förslag

med kvalificerad majoritet bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958, eller

med enhälligt resultat bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 fastställs genom ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller

nya FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner, och

ändringar av, supplement till och rättelser av dessa.

2.3 Akt som planeras av WP29

Under det 190:e mötet den 20–22 juni 2023 kan WP29 komma att anta

de föreslagna ändringarna av FN-föreskrifterna nr 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 och 155,

ett förslag till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning,

ett förslag till ändring av global teknisk FN-föreskrift nr 13 och

ett förslag till en ny global teknisk FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon.

3 DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. Den reviderade överenskommelsen av år 1958 har stor betydelse för detta mål. EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella lagstiftning.

Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

En liknande metod återfinns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858². I den förordningen fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

När WP29 har antagit ett förslag till en ny FN-föreskrift eller till ändringar av en befintlig FN-föreskrift anmäler Uneces sekretariatschef dessa akter till parterna i överenskommelsen. Akterna träder sedan i kraft om inte tillräckligt många parter i överenskommelsen för att utgöra en blockerande minoritet invänder mot dem inom sex månader. Därefter får akterna införlivas i varje parts tillämpliga nationella bestämmelser. I EU är införlivandet avslutat när akterna har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det är nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt angående följande akter:

- De föreslagna ändringarna av FN-föreskrifterna nr 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 och 155, för att uppdatera bestämmelserna om
 - bromsning av tunga fordon,
 - säkerhetsbälten,
 - synliga föroreningar, mätning av effekten hos en motor med kompressionständning (dieselrök),
 - buller från motorcyklar,
 - utsläpp från motorer med kompressions- eller gnisttändning,
 - buller från fordon av kategorierna M och N,
 - däck för nyttofordon och släpvagnar till dessa,
 - däck för fordon i kategori L,
 - bromssystem för fordon av kategori L,
 - styrutrustning,
 - utsläpp från lätta fordon,
 - utsläpp från fordon av kategorierna M1 och N1,
 - mätning av nettoeffekt och 30 minuters effekt,
 - frontalkollision,
 - islag från sidan,
 - koldioxidutsläpp/bränsleförbrukning,
 - regummerade däck för nyttofordon och släpvagnar till dessa,
 - CNG- och LNG-fordon,
 - rullmotstånd, däck- och vägbanebuller och väggrepp på vått underlag,
 - säkerhet för fotgängare,
 - förbättrade fasthållningsanordningar för barn,
 - vätgas- och bränslecellsfordon
 - sidoislag mot stolpar,
 - frontalkollision med inriktning på fasthållningsanordningar,

- bränslesystemets integritet och det elektriska framdrivningssystemets säkerhet vid påkörning bakifrån och
- it-säkerhet och system för hantering av it-säkerhet.
- Ett förslag till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning.
- Ett förslag till ändring av global teknisk FN-föreskrift nr 13.
- Ett förslag till en ny global teknisk FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon.

Under mötet i WP29 den 20–22 juni 2023 hålls en omröstning om dessa förslag.

Det är dessutom nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt angående

- ett förslag till ett reviderat godkännande av utarbetande av en global teknisk FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning,
- ett förslag till begäran om godkännande om utarbetande av en ny global teknisk FN-föreskrift om batteritiden i fordon för tunga elfordon,
- ett förslag till ändring av ECE/TRANS/WP.29/2022/58 med titeln ”Riktlinjer för den nya metoden för bedömning/provning av automatisk körning avseende validering av automatiska körsystem”,
- ett förslag till ändring av tolkningsdokumentet för FN-föreskrift nr 155,
- ett förslag till slutlig lägesrapport om utarbetandet av en ny global teknisk FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon,
- ett förslag till slutlig lägesrapport om ändring 1 av global teknisk FN-föreskrift nr 13, och
- ett förslag till förlängning med fem år för post 15 i sammanställningen av förslag – Japans metod för utsläpp vid verklig körning.

Unionen bör stödja de ovannämnda akterna eftersom de är i linje med unionens politik för den inre marknaden när det gäller bilindustrin och med unionens transport-, klimat- och energipolitik.

Alla dessa akter har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonsssektor. Att rösta för dessa akter kommer att främja tekniska framsteg, ge stordriftsfördelar, förhindra en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställa att motorfordonsstandarder tillämpas likvärdigt i hela unionen.

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Det kommer dock att granskas av den tekniska kommittén för motorfordon.

4 RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att rådet ska anta beslut om ”fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Begreppet *akter med rättslig*

verkan omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

WP29 är ett organ där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras mellan parterna i överenskommelsen.

De akter som WP29 ska anta utgör akter med rättslig verkan.

FN-föreskrifterna enligt den här akten blir bindande för unionen. Tillsammans med de globala tekniska FN-föreskrifterna kommer de att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning om typgodkännande av fordon.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar.

En planerad akt kan ha två syften eller beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga och den andra som endast av underordnad betydelse. I detta fall måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten är tillnärmning av lagstiftning. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 114 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153, och 155, vad gäller ett förslag till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning, vad gäller ett förslag till ändring av global teknisk FN-föreskrift nr 13 och vad gäller ett förslag till en ny global FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG¹ anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.
- (2) Genom rådets beslut 2000/125/EG² anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858³ fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

² Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG)

av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom den förordningen införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (*FN-föreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

- (4) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner samt förslag till nya FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner angående godkännande av fordon. Enligt de bestämmelserna får WP29 dessutom anta förslag om godkännande att utarbeta ändringar av globala tekniska FN-föreskrifter eller att utarbeta nya globala tekniska FN-föreskrifter och får anta förslag om utvidgning av mandatet för globala tekniska FN-föreskrifter.
- (5) Under det 190:e mötet den 20–22 juni 2023 kan WP29 anta de föreslagna ändringarna av FN-föreskrifterna nr 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 och 155, ett förslag till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning, ett förslag till ändring av global teknisk FN-föreskrift nr 13 och ett förslag till en ny global teknisk FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon.
- (6) FN-föreskrifterna kommer att vara bindande för unionen. Tillsammans med de tekniska globala FN-föreskrifterna kommer de att på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten om typgodkännande av fordon. Därför är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WP29 vad gäller antagandet av dessa förslag.
- (7) Mot bakgrund av samlade erfarenheter och den tekniska utvecklingen behöver de krav som rör vissa delar eller egenskaper som regleras i FN-föreskrifterna nr 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 och 155 samt i global teknisk FN-föreskrift nr 13 ändras eller kompletteras.
- (8) För att möjliggöra teknisk utveckling och för att minska miljöavtrycket måste en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning och en ny global teknisk FN-föreskrift om laboratoriemätning av bromsutsläpp från lätta fordon antas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 190:e mötet i Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter som ska hållas den 20–22 juni 2023 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*