



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. maj 2023
(OR. en)

9699/23

Interinstitutionel sag:
2023/0160(NLE)

MI 448
ECO 44
ENT 107
UNECE 7

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	23. maj 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 264 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa til forslag til ændring af FN-regulativ nr. 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 og 155, til et forslag til et nyt FN-regulativ om de samlede emissioner ved faktisk kørsel, til et forslag til ændring af FN-GTR nr. 13 og til et forslag til en ny FN-GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 264 final.

Bilag: COM(2023) 264 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.5.2023
COM(2023) 264 final

2023/0160 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede
Nationers Økonomiske Kommission for Europa til forslag til ændring af FN-regulativ
nr. 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134,
135, 137, 153 og 155, til et forslag til et nyt FN-regulativ om de samlede emissioner ved
faktisk kørsel, til et forslag til ændring af FN-GTR nr. 13 og til et forslag til en ny FN-
GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i verdensforummet for harmonisering af køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (WP.29) for så vidt angår vedtagelsen af ændringer i eksisterende FN-regulativer og eksisterende globale tekniske FN-forskrifter.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen

Der er indgået to aftaler om udarbejdelse af harmoniserede krav for at fjerne tekniske hindringer for handel med motorkøretøjer mellem de kontraherende parter i De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) og for at sikre, at motorkøretøjer har et højt sikkerheds- og miljøbeskyttelsesniveau. Det drejer sig om:

- FN/ECE-overenskomsten om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("overenskomsten af 1958 som revideret"), og
- aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen").

Overenskomsten/aftalen trådte i kraft for EU henholdsvis den 24. marts 1998 og den 15. februar 2000. Arbejdet i forbindelse med disse aftaler overvåges af WP.29.

2.2. Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa

WP.29 er en enestående ramme for globalt harmoniserede forskrifter for køretøjer. WP.29 er en fast arbejdsgruppe under FN's institutionelle ramme med et særligt mandat og en særlig forretningsorden. Den fungerer som et globalt forum for åbne drøftelser om forskrifter for motorkøretøjer og gennemførelsen af overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen. Ethvert af de Forenede Nationers medlemslande og enhver regional organisation for økonomisk integration, der er oprettet af De Forenede Nationers medlemslande, kan deltage fuldt ud i aktiviteterne i WP.29 og kan blive kontraherende part i aftalerne om køretøjer, som WP.29 beskæftiger sig med. EU er part i overenskomsten/aftalen¹.

Der afholdes møder i FN/ECE WP.29 tre gange om året, i marts, juni og november. I takt med den tekniske udvikling kan WP.29 på hvert møde vedtage:

nye FN-regulativer

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).
Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

nye FN-resolutioner

nye globale tekniske FN-forskrifter

ændringer af FN-regulativer og resolutioner i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret og

ændringer af globale tekniske FN-forskrifter og resolutioner i henhold til parallelaftalen.

Forud for møderne i WP.29 drøftes disse ændringer på teknisk niveau i specifikke hjælpeorganer under WP.29.

WP.29 kan efterfølgende vedtage forslag:

ved kvalificeret flertal af de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret eller

ved konsensusafstemning blandt de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til parallelaftalen.

Forud for hvert møde i WP.29 fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, ved en rådsafgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), til:

nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner og ændringer, supplementer og korrigenda hertil.

2.3. Den påtænkte retsakt fra WP.29

Mellem den 20. og 22. juni 2023 kan WP.29 på sin 190. samling vedtage:

forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 og 155

et forslag til et nyt FN-regulativ om de samlede emissioner ved faktisk kørsel

et forslag til ændring af FN's globale tekniske forskrift (GTR) nr. 13 og

et forslag til en ny FN-GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

WP.29-systemet styrker den internationale harmonisering af standarder for køretøjer. Overenskomsten af 1958 som revideret spiller en central rolle for opnåelsen af dette mål. Fabrikanterne i EU kan anvende et fælles sæt regulativer om typegodkendelse, vel vidende at produktet vil blive anerkendt af de kontraherende parter som værende i overensstemmelse med deres nationale lovgivning.

Dette har gjort det muligt at ophæve over 50 EU-direktiver ved forordning (EF) nr. 661/2009 om den generelle sikkerhed af motorkøretøjer og erstatte disse med de tilsvarende regulativer, der er udarbejdet i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858² følger en lignende fremgangsmåde. Ved denne forordning fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

medfør af overenskomsten af 1958 som revideret i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

Når WP.29 har vedtaget et forslag til et nyt FN-regulativ eller til ændringer af et eksisterende FN-regulativ meddeles de kontraherende parter af FN/ECE's eksekutivsekretariat den tilsvarende retsakt. Retsakten træder i kraft, medmindre et blokerende mindretal af de kontraherende parter gør indsigelse inden for 6 måneder. Derefter kan hver kontraherende part gennemføre retsakten i sine gældende nationale bestemmelser. I EU er gennemførelsen afsluttet efter offentliggørelsen af retsakten i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Det er nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til følgende retsakter:

- forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 og 155 med henblik på at ajourføre bestemmelser om:
 - bremsesystemer på tunge køretøjer
 - sikkerhedsseler
 - synlige forurenende stoffer, måling af effekten af motorer med kompressionstænding (røgudvikling fra dieselmotor)
 - støjemissioner fra motorcykler
 - emissioner fra motorer med kompressionstænding og motorer med styret tænding
 - støj fra køretøjer i klasse M og N
 - dæk til erhvervskøretøjer og påhængskøretøjer dertil
 - dæk til køretøjer i klasse L
 - bremsesystemer til køretøjer i klasse L
 - styreapparat
 - emissioner fra lette køretøjer
 - emissioner fra køretøjer i klasse M1 og N1
 - måling af nettoeffekt og effekt over 30 minutter
 - frontalkollision
 - sidekollision
 - CO₂-emission/brændstofforbrug
 - regummierede dæk til erhvervskøretøjer og påhængskøretøjer dertil
 - køretøjer med komprimeret naturgas og flydende naturgas
 - dæk, rullemodstand, rullestøj og vejgreb på vådt underlag
 - sikkerhed for fodgængere
 - forbedrede barnefastholdelsesanordninger
 - brint- og brændselscellekøretøjer
 - sidekollision med pæl
 - frontalkollision med fokus på fastholdelsesanordninger

- brændstofsystemets integritet og det elektriske fremdriftssystems sikkerhed ved kollision bagfra og
- cybersikkerhed og system til forvaltning af cybersikkerhed
- et forslag til et nyt FN-regulativ om de samlede emissioner ved faktisk kørsel
- et forslag til ændring af FN's globale tekniske forskrift (GTR) nr. 13 og
- et forslag til en ny FN-GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer.

WP. 29 planlægger at stemme om disse forslag på samlingen den 20.-22. juni 2023.

Det er desuden nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til:

- et forslag til en revideret bemyndigelse til at udarbejde en FN-GTR om de samlede emissioner ved faktisk kørsel
- et forslag til anmodning om tilladelse til at udarbejde en ny FN-GTR om batteriholdbarhed i køretøjer for elektriske tunge køretøjer
- et forslag til ændring af ECE/TRANS/WP.29/2022/58 med titlen "New Assessment/Test Method for Automated Driving Guidelines for Validation Automated Driving System"
- et forslag til ændring af fortolkningsdokumentet til FN-regulativ nr. 155
- et forslag til en endelig statusrapport om udarbejdelse af en ny FN-GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer
- et forslag til endelig statusrapport om ændring 1 til FN-GTR nr. 13 og
- et forslag til en femårig forlængelse i kompendiet af kandidater til opførelse på listen nr. 15 — Japans metode til beregning af emissioner ved faktisk kørsel.

Unionen bør støtte de ovennævnte retsakter, fordi de er i fuld overensstemmelse med Unionens politik for det indre marked for så vidt angår bilindustrien og med Unionens politikker om transport, klima og energi.

Alle disse retsakter har en yderst positiv indvirkning på EU-bilindustriens konkurrenceevne og på international handel. At stemme for disse retsakter vil fremme den teknologiske udvikling, give stordriftsfordele, forhindre en opsplittning af det indre marked og sikre, at bilstandarderne anvendes ensartet i hele Unionen.

Ekstern ekspertbistand er ikke relevant i forbindelse med dette forslag. Forslaget vil imidlertid blive behandlet af det tekniske udvalg for motorkøretøjer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Begrebet omfatter også

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WP.29 er et organ, hvor de kontraherende parter i FN/ECE drøfter gennemførelsen af overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen.

De retsakter, som WP.29 skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger.

FN-regulativerne omhandlet i den påtænkte retsakt får bindende virkning for Unionen. Sammen med FN-GTR'erne vil de kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten om typegodkendelse af køretøjer.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

En påtænkt retsakt kan have et dobbelt formål eller bestå af to elementer, hvoraf det ene kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært. I dette tilfælde skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig retsgrundlaget for det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører tilnærmelse af lovgivninger. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 114 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 114 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, *Tyskland mod Rådet*, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa til forslag til ændring af FN-regulativ nr. 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 og 155, til et forslag til et nyt FN-regulativ om de samlede emissioner ved faktisk kørsel, til et forslag til ændring af FN-GTR nr. 13 og til et forslag til en ny FN-GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 97/836/EF¹ tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("overenskomst af 1958 som revideret"). Overenskomsten af 1958 som revideret trådte i kraft den 24. marts 1998.
- (2) Ved Rådets afgørelse 2000/125/EF² tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen"). Parallelaftalen trådte i kraft den 15. februar 2000.
- (3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858³ fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).

² Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

revideret ("FN-regulativer") i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

- (4) I henhold til artikel 1 i overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalens artikel 6 kan FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter (WP.29) vedtage forslag til ændring af FN-regulativer, FN's globale tekniske forskrifter og FN-resolutioner samt forslag til nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner om godkendelse af køretøjer. Endvidere kan FN/ECE WP.29 i henhold til disse bestemmelser vedtage forslag til tilladelser til at udarbejde ændringer af globale tekniske FN-forskrifter eller til at udarbejde nye globale tekniske FN-forskrifter og kan vedtage forslag om udvidelse af mandatet for globale tekniske FN-forskrifter.
- (5) På sin 190. samling, den 20.-22. juni 2023, kan WP.29 i FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter vedtage:

forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 og 155

et forslag til et nyt FN-regulativ om de samlede emissioner ved faktisk kørsel

et forslag til ændring af FN's globale tekniske forskrift (GTR) nr. 13 og

et forslag til en ny FN-GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer.
- (6) FN-regulativerne vil få bindende virkning for Unionen. Sammen med FN-GTR'erne vil de få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen om typegodkendelse af køretøjer. Derfor bør den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, om vedtagelsen af disse forslag fastlægges i WP.29.
- (7) Med henblik på at afspejle den opnåede erfaring og den tekniske udvikling bør der foretages ændring eller supplering af kravene til visse aspekter eller karakteristika, der er omfattet af FN-regulativ nr. 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 og 155 og FN-GTR nr. 13.
- (8) For at tage hensyn til den tekniske udvikling og for at reducere miljøaftrykket er det nødvendigt at vedtage et nyt FN-regulativ om de samlede emissioner ved faktisk kørsel og en ny FN-GTR om laboratoriemåling af bremseemissioner fra lette køretøjer

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 190. samling i FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter, som finder sted fra den 20. til den 22. juni 2023, er at stemme for de forslag, der er anført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand