



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 23 май 2023 г.  
(OR. en)

9699/23

---

---

Междуинституционално досие:  
2023/0160 (NLE)

---

---

MI 448  
ECO 44  
ENT 107  
UNECE 7

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	23 май 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 264 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации относно предложенията за изменения на правила № 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 и 155 на ООН, относно предложение за ново правило на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение, относно предложение за изменение на ГТП № 13 на ООН и относно предложение за ново ГТП на ООН относно лабораторното измерване на емисиите от спирачките на лекотоварни превозни средства

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 264 final.

---

Приложение: COM(2023) 264 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.5.2023 г.  
COM(2023) 264 final

2023/0160 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации относно предложенията за изменения на правила № 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 и 155 на ООН, относно предложение за ново правило на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение, относно предложение за изменение на ГТП № 13 на ООН и относно предложение за ново ГТП на ООН относно лабораторното измерване на емисиите от спирачките на лекотоварни превозни средства**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение е за решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (Работна група 29 или WP.29), относно приемането на промени в действащи правила на Организацията на обединените нации (ООН) и глобални технически правила (ГТП) на ООН.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Ревизираното споразумение от 1958 г. и Паралелното споразумение**

Съществуват две споразумения за разработване на хармонизирани изисквания за премахване на техническите пречки пред търговията с моторни превозни средства между договарящите се страни в Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) и за гарантиране, че моторните превозни средства предлагат високо равнище на безопасност и опазване на околната среда. Това са:

- Споразумението на ИКЕ на ООН за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 година“); и
- Споразумението относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“).

Споразуменията влязоха в сила за ЕС съответно на 24 март 1998 г. и на 15 февруари 2000 г. Надзор на работата, свързана с тези споразумения, се извършва от WP.29.

#### **2.2. Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации**

WP.29 осигурява единствена по рода си рамка за хармонизирани в световен мащаб правила за превозните средства. WP.29 е постоянна работна група в институционалната рамка на ООН със специфичен мандат и специфичен процедурен правилник. Тя функционира като световен форум, който дава възможност за провеждането на открити разисквания относно правилата за моторните превозни средства и относно изпълнението на Ревизираното споразумение от 1958 г. и на Паралелното споразумение. Всяка държава — членка на ООН, както и всяка регионална организация за икономическа интеграция, създадена от държави — членки на ООН, може да участва пълноценно в дейностите на WP.29 и да стане договаряща се страна по споразуменията относно превозните средства, които са под надзора на WP.29. ЕС е страна по тези споразумения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните

WP.29 на ИКЕ на ООН провежда своите заседания три пъти годишно — през март, юни и ноември. С цел да се отрази техническият напредък, на всяко заседание WP.29 може да приема:

нови правила на ООН;

нови резолюции на ООН;

нови ГТП на ООН;

промени на правила и резолюции на ООН съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г.; и

промени на ГТП и резолюции на ООН съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на WP.29 специалните спомагателни органи на WP.29 обсъждат тези промени на техническо ниво.

Впоследствие WP.29 може да приема предложения:

с квалифицирано мнозинство от договарящите се страни, които присъстват и гласуват за предложения съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г.; или

чрез консенсус на договарящите се страни, които присъстват и гласуват за предложения съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на WP.29 с решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се определя позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС по отношение на:

нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН; и

изменения, допълнения и поправки на правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН.

### **2.3. Предвиденият акт на WP.29**

По време на своето 190-о заседание на 20—22 юни 2023 г. WP.29 може да приеме:

предложения за промени в правила № 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 и 155 на ООН;

предложение за нов регламент на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение;

предложение за изменение на ГТП № 13 на ООН; и

предложение за ново ГТП на ООН относно лабораторното измерване на емисиите от спиралките на лекотоварни превозни средства.

## **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА ЕС**

Системата на WP.29 допринася за постигането на по-висока степен на хармонизиране в международен план на стандартите за превозните средства. Ревизираното споразумение от 1958 г. играе ключова роля за постигането на тази цел. Производителите от ЕС могат

---

превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 година“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78). Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

да използват общ набор от правила за одобряване на типа, знаейки, че договарящите се страни ще признаят техните продукти като съответстващи на националното им законодателство.

Това даде възможност посредством Регламент (ЕО) № 661/2009 относно общата безопасност на моторните превозни средства да се отменят повече от 50 директиви на ЕС и същите да се заменят със съответните правила, разработени съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г.

С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup> се следва подобен подход. С него се установяват административни разпоредби и технически изисквания за одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С този регламент в системата на ЕС за одобряване на типа се инкорпорират правила, приети съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г., като това става или под формата на изисквания за одобряването на типа, или като алтернативи на законодателството на Съюза.

След като WP.29 приеме предложение за ново правило на ООН или за промени на съществуващо правило на ООН, изпълнителният секретар на ИКЕ на ООН уведомява договарящите се страни за съответния акт. Ако в срок от 6 месеца не постъпи възражение от блокиращо малцинство от договарящи се страни, актът влиза в сила. Тогава това всяка договаряща се страна може да транспонира акта в своите приложими национални правила. В рамките на ЕС процесът на транспониране приключва с публикуването на акта в *Официален вестник на ЕС*.

Позицията на Съюза трябва да бъде установена по отношение на следните актове:

- предложения за промени в правила № 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 и 155 на ООН:
  - спиране на тежки пътни превозни средства;
  - обезопасителни колани;
  - видими замърсители, измерване на мощността на двигатели с възпламеняване чрез сгъстяване (дим от дизелов двигател);
  - шум от мотоциклети;
  - емисии от двигатели с възпламеняване чрез сгъстяване и двигатели с принудително възпламеняване;
  - шум от превозни средства категории М и N;
  - гуми за търговски превозни средства и техните ремаркета;
  - гуми за превозни средства от категория L;
  - спиране на превозни средства от категория L;
  - кормилна уредба;
  - емисии от лекотоварни превозни средства;
  - емисии от превозни средства категории M1 и N1;

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

- измерване на полезната мощност и на 30-минутната мощност;
- челен удар;
- страничен удар;
- емисии на CO<sub>2</sub>/разход на гориво;
- регенерирани гуми за търговски превозни средства и техните ремаркета;
- превозни средства, работещи с компресиран природен газ и втечен природен газ;
- съпротивление на гумите при търкаляне, шум , излъчван при търкаляне, и сцепление върху влажна повърхност;
- безопасност на пешеходците;
- усъвършенствани системи за обезопасяване на деца;
- превозни средства, използващи водород и водородни горивни клетки;
- страничен удар в стълб;
- челен удар с обръщане на особено внимание на системите за обезопасяване;
- цялост на горивната уредба и безопасността на електрическото силово задвижване в случай на удар отзад; и
- киберсигурност и система за управление на киберсигурността;
- предложение за нов регламент на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение;
- предложение за изменение на ГТП № 13 на ООН; и
- предложение за ново ГТП на ООН относно лабораторното измерване на емисиите от спирачките на лекотоварни превозни средства.

WP.29 планира да гласува по тези предложения на заседанието си, насрочено за 20—22 юни 2023 г.

Освен това трябва да се установи позицията на ЕС относно:

- предложение за преразгледано разрешение за разработване на ГТП на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение;
- предложение за искане на разрешение за разработване на ново ГТП на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрифицирани тежкотоварни превозни средства;
- предложение за изменение на ECE/TRANS/WP.29/2022/58, озаглавено „Насоки за нов метод за оценка/изпитване на автоматизирано автомобилно управление за валидиране на автоматизирана система за автомобилно управление“;
- предложение за изменение на Тълкувателния документ към Правило № 155 на ООН;
- предложение за окончателен доклад за състоянието относно разработването на ново ГТП на ООН относно лабораторното измерване на емисиите от спирачките на лекотоварни превозни средства;

- предложение за окончателен доклад за напредъка 1 на ГТП № 13 на ООН; и
- предложение за петгодишно удължаване в сборника с предложения на вписване № 15 — Методика на Япония за емисиите при реални условия на движение.

ЕС следва да подкрепи горните актове, защото те са в съответствие с политиката в областта на единния пазар по отношение на автомобилната промишленост, както и с политиките в областта на транспорта, климата и енергетиката.

Всички тези актове имат много положително въздействие върху конкурентоспособността на автомобилния сектор на ЕС и върху международната търговия. Гласуването в подкрепа на тези актове ще насърчи техническия напредък, ще осигури икономии от мащаба, ще предотврати разпокъсването на вътрешния пазар и ще гарантира, че стандартите за автомобилния сектор се прилагат еднакво навсякъде в ЕС.

Външни експертни становища не са приложими за настоящото предложение. Въпреки това, техническият комитет по моторните превозни средства ще разгледа това предложение.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от ДФЕС е посочено, че Съветът приема решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие, породено от нормите на международното право, които важат за съответния орган. Понятието „актове с правно действие“ включва също така инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>3</sup>.

#### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

WP.29 е орган, в рамките на който договарящите се страни в ИКЕ на ООН обсъждат прилагането на Ревизираното споразумение от 1958 г. и на Паралелното споразумение.

Актовете, които WP.29 има за задача да приема, са актове, имащи правно действие.

Правилата на ООН, определени в предвидения акт, ще бъдат обвързващи за ЕС. Заедно с ГТП на ООН те ще бъдат в състояние да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС в областта на одобряването на типа на превозните средства.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

---

<sup>3</sup> Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **4.2. Материалноправно основание**

### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС.

Предвиденият акт може да има две цели или две части, едната от които може да бъде определена като основна, а другата само като акцесорна. В този случай решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на основанието за основната или преобладаващата цел или част.

### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Основната цел и съдържанието на предвидения акт е сближаването на законодателството. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 114 от ДФЕС.

## **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 114 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации относно предложенията за изменения на правила № 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 и 155 на ООН, относно предложение за ново правило на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение, относно предложение за изменение на ГТП № 13 на ООН и относно предложение за ново ГТП на ООН относно лабораторното измерване на емисиите от спирачките на лекотоварни превозни средства**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 97/836/ЕО на Съвета<sup>1</sup> Съюзът се присъедини към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 г.“). Ревизираното споразумение от 1958 г. влезе в сила на 24 март 1998 г.
- (2) С Решение 2000/125/ЕО на Съвета<sup>2</sup> Съюзът се присъедини към Споразумението относно създаването на глобални технически правила за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“). Паралелното споразумение влезе в сила на 15 февруари 2000 г.

---

<sup>1</sup> Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 година“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78).

<sup>2</sup> Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

- (3) С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup> се определят административните разпоредби и техническите изисквания за одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С въпросния регламент правила, приети съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г. („правила на ООН“), се инкорпорират в системата на ЕС за одобряване на типа или като изисквания относно одобряването на типа, или като алтернативи на законодателството на Съюза.
- (4) В съответствие с член 1 от Ревизираното споразумение от 1958 г. и член 6 от Паралелното споразумение Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН (WP.29) може да приема предложения за промени в правилата на ООН, ГТП на ООН и резолюциите на ООН, както и предложения за нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН във връзка с одобряването на превозните средства. Освен това в съответствие с посочените разпоредби WP.29 на ИКЕ на ООН може да приема предложения за разрешения за изготвяне на изменения на ГТП на ООН или за изготвяне на нови ГТП на ООН, както и да приема предложения за удължаване на мандатите относно ГТП на ООН.
- (5) По време на 190-ото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН, насрочено за 20—22 юни 2023 г., WP.29 може да приеме:
- предложения за промени в правила № 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 и 155 на ООН;
- предложение за нов регламент на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение;
- предложение за изменение на ГТП № 13 на ООН; и
- предложение за ново ГТП на ООН относно лабораторното измерване на емисиите от спирачките на лекотоварни превозни средства.
- (6) Правилата на ООН ще бъдат обвързващи за Съюза. Заедно с ГТП на ООН те ще окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза в областта на одобряването на типа на превозните средства. Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на WP.29 във връзка с приемането на посочените предложения.
- (7) За да се отразят натрупаният опит и техническият напредък, изискванията по отношение на някои аспекти или характеристики, попадащи в обхвата на правила № 13, 16, 24, 41, 49, 51, 54, 75, 78, 79, 83, 85, 94, 95, 101, 109, 110, 117, 127, 129, 134, 135, 137, 153 и 155 на ООН и ГТП № 13 на ООН трябва да бъдат изменени или допълнени.
- (8) За да се даде възможност за технически напредък и за да се намали отпечатъкът върху околната среда, трябва да бъдат приети ново правило на ООН относно глобалните емисии в реални условия на движение и ново ГТП на ООН

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

относно лабораторното измерване на емисиите от спирачките на лекотоварни превозни средства.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 190-ото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН, насрочено за 20—22 юни 2023 г., е да се гласува в подкрепа на предложенията, изброени в приложението към настоящото решение.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*