



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 23 maj 2023  
(OR. en)

9696/23

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2023/0159(NLE)**

---

---

UD 114

## FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	23 maj 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 263 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 263 final.

Bilaga: COM(2023) 263 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.5.2023  
COM(2023) 263 final

2023/0159 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS FÖRORDNING**

**om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Autonoma unionstullkvoter behövs för sådana produkter vars produktion i Europeiska unionen är otillräcklig för att tillgodose behoven hos unionens användarindustri under en viss kvotperiod. Unionstullkvoter bör öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsats för lämpliga volymer, utan att detta stör marknaderna för dessa produkter.

Den 20 december 2021 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) 2021/2283<sup>1</sup> om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter.

Till följd av granskningen anser kommissionen att det är motiverat att öppna autonoma tullkvoter för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2283. Produkter för vilka en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör utgå.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2283 som ersätter den tidigare bilagan i dess helhet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag påverkar inte de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet, frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser.

### 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

---

<sup>1</sup> EUT L 458, 22.12.2021, s. 33.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörer inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter<sup>2</sup>. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådets förordning är därför det lämpliga instrumentet.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma unionstullkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser<sup>3</sup> som genomfördes 2013.

Anledningen till detta var att de två åtgärderna är likartade, bortsett från att autonoma tullkvoter begränsar importvolymerna medan autonoma tullbefrielser gör det möjligt att helt eller delvis avstå från de tullar som normalt sett gäller för vissa varor som importeras till EU för en obegränsad kvantitet. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De unionsföretag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur, beroende på vilken produkt, vilket företag och vilken sektor det är fråga om, innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla arbetstillfällen inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i punkt 4 i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, bistod kommissionen vid utarbetandet av detta förslag.

Gruppen bedömde varje begäran noggrant (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskamrar och andra berörda parter.

Alla angivna tullkvoter omfattades av överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

---

<sup>2</sup> EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

<sup>3</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation\\_suspensions\\_duties.pdf](https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf)

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 2021/2283. Det har inte gjorts någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som omfattas av Gemensamma tulltaxans autonoma tullkvoter inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar minskar med ungefär 2 726 000 EUR per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 2 004 500 EUR per år (dvs. 75 % av det totala beloppet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) (de är integrerade i Taric och förvaltas av databasen för kvoter) och tillämpas av medlemsstaternas tullförvaltningar.

Förslag till

## RÅDETS FÖRORDNING

### om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,  
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och  
av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i otillräckliga mängder i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, öppnades autonoma tullkvoter genom rådets förordning (EU) 2021/2283<sup>1</sup>. Inom dessa tullkvoter kan produkter importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter och med tanke på det faktum att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte produceras i tillräcklig mängd inom unionen, är det nödvändigt att öppna nya autonoma tullkvoter med löpnumren 09.2561, 09.2562 och 09.2857 till nolltullsats för lämpliga kvantiteter av dessa produkter.
- (3) Eftersom det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla tullkvoterna med löpnumren 09.2581 och 09.2672 bör de stängas.
- (4) Förordning (EU) 2021/2283 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (5) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med tullkvoter och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter<sup>2</sup> bör de ändringar som fastställs i denna förordning gällande tullkvoterna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2023. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Bilagan till förordning (EU) 2021/2283 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EU) 2021/2283 av den 20 december 2021 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1388/2013 (EUT L 458, 22.12.2021, s. 33).

<sup>2</sup> EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

*Artikel 2*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den 1 juli 2023.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

## FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

### 1. FÖRSLAGETS BETECKNING:

Rådets förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

### 2. BUDGETRUBRIK:

Kapitel och artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2023: 21 590 300 000

### 3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster	Sexmånadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2023]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/7/2023	-2

Bilagan innehåller en ny produkt. De icke uttagna tullar som motsvarar dessa tullkvoter, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för år 2023, uppgår till 2 726 000 EUR per år.

På grundval av ovanstående uppskattas den negativa inverkan på inkomsterna för EU:s budget till följd av denna förordning till 2 726 000 EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,75 = 2 004 500 EUR per år (nettobelopp).

### 4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.