



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 23. toukokuuta 2023  
(OR. en)

9696/23

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0159(NLE)

---

---

UD 114

## EHDOTUS

|                   |                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläs:       | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ                                                                                                                            |
| Saapunut:         | 23. toukokuuta 2023                                                                                                                                                                                 |
| Vastaanottaja:    | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri                                                                                                                                            |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2023) 263 final                                                                                                                                                                                 |
| Asia:             | Ehdotus NEUVOSTON ASETUS tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 263 final.

Liite: COM(2023) 263 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 23.5.2023  
COM(2023) 263 final

2023/0159 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten  
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283  
muuttamisesta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Unionin autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tuotteille, joiden tuotanto unionissa on tietyllä kiintiökaudella riittämätöntä niitä käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeisiin. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 20. joulukuuta 2021 asetuksen (EU) 2021/2283<sup>1</sup> tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi.

Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Kyseisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomisia tariffikiintiöitä joillekin sellaisille uusille tuotteille, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä. Lisäksi liitteestä olisi poistettava tuotteet, joiden tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

### 2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

---

<sup>1</sup> EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon<sup>2</sup> mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta<sup>3</sup>.

Tämä johtuu siitä, että kyseiset kaksi toimenpidettä ovat samankaltaisia sillä erotuksella, että autonomisilla tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä, kun taas yksipuolisilla tullisuspensioilla myönnetään tullittomuus tai tullialennus tietyille EU:hun tuotaville tavaroille ilman määrällistä rajoitusta. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. Unionin yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevan rahoitusselvityksen 4 kohdassa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen valmistelussa.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitaloustyöryhmän jäsenet tekivät arvioinnin käytyjen keskustelujen perusteella. Jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Työryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Mitään peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

<sup>2</sup> EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

<sup>3</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation\\_suspensions\\_duties.pdf](https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf)

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska yhteisen tullitariffin autonomisten tullikiintiöiden piiriin kuuluvien tuotteiden luetteloon ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 2 726 000 euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 2 004 500 euroa vuodessa (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

#### **5. LISÄTIEDOT**

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotettuja toimenpiteitä hallinnoidaan Euroopan unionin yhtenäistetyn tullitariffin (Taric) puitteissa (ne sisällytetään Tariciin ja niitä hallinnoidaan QUOTA-tietokannassa), ja niitä soveltavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

## NEUVOSTON ASETUS

### **tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EU) 2021/2283<sup>1</sup> avataan autonomisia tariffikiintiöitä, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille. Kyseisissä tariffikiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen teollisuustuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, on tarpeen avata kyseisten tuotteiden asianmukaisille määrille uudet tullittomat autonomiset tariffikiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2561, 09.2562 ja 09.2857.
- (3) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää tariffikiintiöitä, joiden järjestysnumerot ovat 09.2581 ja 09.2672, ne olisi suljettava.
- (4) Sen vuoksi asetusta (EU) 2021/2283 olisi muutettava.
- (5) Jotta tariffikiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tariffisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä 13 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission tiedonannossa<sup>2</sup> vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden tariffikiintiöitä koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä heinäkuuta 2023. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

#### *1 artikla*

Korvataan asetuksen (EU) 2021/2283 liite tämän asetuksen liitteessä olevalla tekstillä.

<sup>1</sup> Neuvoston asetus (EU) 2021/2283, annettu 20 päivänä joulukuuta 2021, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 1388/2013 kumoamisesta (EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33).

<sup>2</sup> EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

## *2 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2023.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

## SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

### 1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

### 2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: luku 12, momentti 120

Vuodeksi 2023 budjetoitu määrä: 21 590 300 000

### 3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

| Budjettikohta | Tulot                             | 6 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv | [Vuosi: vuoden 2023 jälkipuolisko] |
|---------------|-----------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|
| momentti 120  | <i>Vaikutukset omiin varoihin</i> | 1.7.2023                            | -2                                 |

Liitteeseen sisältyy yksi uusi tuote. Kyseisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta 2 726 000 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu pyyntöjä tehneiden jäsenvaltioiden vuotta 2023 koskeviin arviointeihin.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvien tulonmenetysten arvioidaan olevan 2 726 000 euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut)  $\times 0,75 = 2\,004\,500$  euroa vuodessa (nettomäärä).

### 4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

Lisäksi jäsenvaltiot voivat unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti suorittaa käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset.