

Bruselj, 4. junij 2018
(OR. en)

9672/18

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0192 (NLE)**

**CLIMA 97
ENV 397
ENER 217
IND 152
COMPET 411
MI 416
ECOFIN 560
TRANS 235
AELE 38
CH 15**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	31. maj 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 359 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede sprejetja njegovega poslovnika

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 359 final.

Priloga: COM(2018) 359 final



Bruselj, 31.5.2018
COM(2018) 359 final

2018/0192 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede sprejetja njegovega poslovnika

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njihovih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede predvidenega sprejetja njegovega poslovnika.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njihovih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov

Cilj Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njihovih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je povezati sistem trgovanja z emisijami EU (EU ETS) s švicarskim, tako da se dopusti, da se s pravicami, izdanimi v enem sistemu, lahko trguje in se jih uporablja za skladnost v drugem sistemu, kar širi priložnosti za blažitev podnebnih sprememb. Sporazum je bil podpisan 23. novembra 2017. Začel bo veljati 1. januarja po izmenjavi listin o ratifikaciji ali odobritvi med pogodbenicama. Vendar Sporazum določa, da se členi 11 do 13 uporabljajo začasno od dneva podpisa Sporazuma.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen s členom 12 Sporazuma, je odgovoren za uresničevanje Sporazuma in zagotavljanje njegovega izvajanja. Lahko sprejme nove priloge k Sporazumu ali spremeni obstoječe. Lahko tudi razpravlja o spremembah členov Sporazuma, spodbuja izmenjavo mnenj o zakonodaji pogodbenic in opravlja preglede Sporazuma.

Skupni odbor je dvostranski organ, ki ga sestavljajo predstavniki pogodbenic (EU in Švice). Z sklepi, ki jih sprejme Skupni odbor, se strinjata obe pogodbenici.

2.3. Predvideni akti Skupnega odbora

Skupni odbor bo na prvem sestanku dne 27. junija 2018 predvidoma sprejel svoj poslovnik.

Namen predvidenega akta je določiti pravila, po katerih Skupni odbor deluje in razvija svoje naloge.

Člen 12(4) Sporazuma določa, da Skupni odbor sprejme svoj poslovnik.

3. STALIŠČE, KI SE ZAVZAME V IMENU UNIJE

Predlog določa stališče Unije v zvezi s sprejetjem poslovnika Skupnega odbora. Osnutek poslovnika vsebuje standardne določbe, ki urejajo delovanje organa: sestavo, vodenje in tajniške funkcije, pravila o bodočih zasedanjih, določanje dnevnega reda, sprejemanje sklepov itd. Zagotavlja tudi možnost oblikovanja delovnih skupin v skladu s členom 12(5) Sporazuma.

Sprejetje poslovnika Skupnega odbora je nujno, da bo lahko začel z delom na pripravah za izvajanje Sporazuma. To bo podjetjem omogočalo praktične ureditve, da bodo lahko udeleženi povezavo med dvema sistemoma za trgovanje z emisijami.

Dolgoročni cilj politike EU in mednarodne skupnosti je razviti dobro delujoč mednarodni trg ogljika s povezovanjem sistemov trgovanja z emisijami na podlagi pristopa od spodaj navzgor, zlasti kot sredstvo za doseganje podnebnih ciljev Pariškega sporazuma. V tem

smislu člen 25 direktive o vzpostavitvi sistema EU za trgovanje z emisijami (EU ETS) omogoča povezovanje sistema EU ETS z drugimi sistemi trgovanja z emisijami, če so ti obvezni, imajo določeno absolutno zgornjo mejo emisij in so združljivi, kot to velja za švicarski sistem. Za namene zagotavljanja neprekinjene združljivosti med EU ETS in švicarskim sistemom trgovanja z emisijami bi Skupni odbor moral začeti z delom na njegovem izvajanju.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, s katerimi se ureja zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar „lahko odločilno vplivajo na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije“¹.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, vzpostavljen s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov.

Akt, k sprejetju katerega se Skupni odbor poziva, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt ima pravne učinke, saj bo določil pravila, ki se bodo uporabljala za Skupni odbor, ki je telo, ki upravlja Sporazum in lahko sprejme sklepe o sprejetju novih prilog ali spremembi obstoječih prilog.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na okolje.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 191 PDEU.

¹ Sodba Sodišča Evropske unije z dne 7. oktobra 2014, Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

4.3. Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti člen 191 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njihovih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede sprejetja njegovega poslovnika

(Besedilo velja za EGP)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 191 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum med Unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njihovih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov (v nadaljnjem besedilu: sporazum) je bil podpisan 23. novembra 2017.
- (2) Na podlagi člena 22 Sporazuma se členi 11 do 13 pred začetkom veljavnosti sporazuma uporabljajo začasno od dneva podpisa Sporazuma.
- (3) Na podlagi člena 12 Sporazuma Skupni odbor na prvem zasedanju dne 27. junija 2018 sprejme svoj poslovnik.
- (4) Ustrezno je oblikovati stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, saj bo pravilnik določil delovanje tega organa, odgovornega za upravljanje Sporazuma in zagotavljanje njegovega izvajanja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa na prvem zasedanju Skupnega odbora, ustanovljenem s Sporazumom med Unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njihovih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede sprejetja njegovega poslovnika temelji na osnutku sklepa Skupnega odbora, priloženega k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*