



Bruxelles, 4 iunie 2018
(OR. en)

9672/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0192 (NLE)**

**CLIMA 97
ENV 397
ENER 217
IND 152
COMPET 411
MI 416
ECOFIN 560
TRANS 235
AELE 38
CH 15**

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	31 mai 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 359 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește adoptarea regulamentului său de procedură

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 359 final.

Anexă: COM(2018) 359 final



Bruxelles, 31.5.2018
COM(2018) 359 final

2018/0192 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește adoptarea regulamentului său de procedură

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere vizează o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește adoptarea preconizată a regulamentului său de procedură.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (denumit în continuare „acordul”) vizează să creeze o legătură între sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) și cel elvețian, permițând ca certificatele emise într-unul dintre cele două sisteme să fie comercializate și utilizate pentru asigurarea conformității în cadrul celuilalt sistem, ceea ce ar spori posibilitățile de a atenua schimbările climatice. Acordul a fost semnat la 23 noiembrie 2017 și va intra în vigoare la 1 ianuarie, după efectuarea de către părți a schimbului de instrumente de ratificare sau de aprobare. Cu toate acestea, în acord se prevede faptul că articolele 11-13 se aplică cu titlu provizoriu începând de la data semnării acordului.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt instituit prin articolul 12 din acord răspunde de administrarea acordului și asigură punerea în aplicare a acestuia. Comitetul mixt poate decide să adopte noi anexe la acord sau să le modifice pe cele existente. De asemenea, comitetul poate analiza modificarea articolelor acordului, poate facilita schimbul de opinii privind legislația părților și poate efectua reexaminări ale acordului.

Comitetul mixt este un organ bilateral compus din reprezentanți ai părților (UE și Elveția). Deciziile luate de comitetul mixt necesită acordul ambelor părți.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de comitetul mixt

În cursul primei sale reuniuni, din data de 27 iunie 2018, comitetul mixt trebuie să își adopte regulamentul de procedură.

Scopul actului avut în vedere este de a stabili normele pe baza cărora comitetul mixt ar trebui să funcționeze și să își îndeplinească sarcinile.

Conform articolului 12 alineatul (4) din acord, comitetul mixt își adoptă regulamentul de procedură.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Prezenta propunere stabilește poziția Uniunii în ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură pe baza căruia va funcționa comitetul mixt. Proiectul de regulament de procedură cuprinde dispoziții standard care reglementează funcționarea comitetului și care se referă la:

componenta acestuia, funcțiile președinției și ale secretariatului, reuniunile care trebuie organizate, stabilirea ordinii de zi, luarea deciziilor etc. De asemenea, acesta prevede posibilitatea creării de grupuri de lucru, în conformitate cu articolul 12 alineatul (5) din acord.

Adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt este necesară pentru ca acesta să inițieze pregătirile pentru punerea în aplicare a acordului. Acest lucru va permite efectuarea demersurilor practice necesare pentru a transforma în realitate legătura dintre cele două scheme de comercializare a certificatelor de emisii.

Dezvoltarea unei piețe internaționale a carbonului cu o bună funcționare, prin crearea, pe baza unei abordări ascendente, a unei legături între schemele de comercializare a certificatelor de emisii, reprezintă un obiectiv de politică pe termen lung al UE și al comunității internaționale, în special ca un mijloc de realizare a obiectivelor în materie de climă ale Acordului de la Paris. În acest sens, articolul 25 din Directiva de instituire a schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) permite crearea unei legături între EU ETS și alte scheme de comercializare a certificatelor de emisii, cu condiția ca acestea să fie obligatorii, să aibă un plafon de emisii absolut și să fie compatibile, așa cum este cazul sistemului elvețian. În scopul asigurării compatibilității permanente dintre sistemul EU ETS și sistemul ETS elvețian, comitetul mixt ar trebui să înceapă să lucreze la punerea în aplicare a acordului.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acesta include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”¹.

4.1.2. Aplicarea în cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit printr-un acord, și anume Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere are efecte juridice, deoarece va determina normele aplicabile comitetului mixt, organismul care administrează acordul și care poate lua decizii cu privire la adoptarea de anexe noi sau la modificarea celor existente.

Actul avut în vedere nu completează și nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

¹ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea în cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la mediu.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 191 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 191 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește adoptarea regulamentului său de procedură

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 191 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la 23 noiembrie 2017.
- (2) În temeiul articolului 22 din acord, înainte de intrarea în vigoare a acordului, articolele 11-13 se aplică cu titlu provizoriu începând de la data semnării acestuia.
- (3) În temeiul articolului 12 din acord, comitetul mixt își adoptă regulamentul de procedură în cadrul primei sale reuniuni, din 27 iunie 2018.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, întrucât regulamentul de procedură va determina funcționarea acestui organism responsabil cu administrarea acordului și asigurarea punerii în aplicare a acestuia,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul primei reuniuni a comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește adoptarea regulamentului său de procedură se bazează pe proiectul de decizie a comitetului mixt anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.
Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*