



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 1 juni 2017  
(OR. en)

9668/17  
ADD 1

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2017/0123 (COD)**

---

---

**TRANS 212  
CODEC 923  
IA 100**

## FÖLJENOT

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:          | Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare                                                                                                                                                                                                                                  |
| inkom den:     | 1 juni 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| till:          | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd                                                                                                                                                                                                                                         |
| Komm. dok. nr: | SWD(2017) 195 final                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Ärende:        | ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR<br>SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN Följedokument<br>till FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS<br>FÖRORDNING om ändring av förordning (EG) nr 1071/2009 och<br>förordning (EG) nr 1072/2009 i syfte att anpassa dem till utvecklingar inom<br>sektorn |

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2017) 195 final.

---

Bilaga: SWD(2017) 195 final

Bryssel den 31.5.2017  
SWD(2017) 195 final

**ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR**

**SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN**

*Följedokument till*

**FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om ändring av förordning (EG) nr 1071/2009 och förordning (EG) nr 1072/2009 i syfte  
att anpassa dem till utvecklingar inom sektorn**

{COM(2017) 281 final}  
{SWD(2017) 194 final}

| Sammanfattning                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Konsekvensbedömningen av översynen av förordning (EG) nr 1071/2009 om gemensamma regler beträffande de villkor som ska uppfyllas av personer som bedriver yrkesmässig trafik samt förordning (EG) nr 1072/2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för godstransporter på väg                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>A. Behov av åtgärder</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Vad är problemet och varför är det ett problem på EU-nivå?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Följande problem har identifierats:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Faktorer som undergräver den rättvisa konkurrensen mellan inhemska och utländska transportföretag</li> <li>Höga kostnader för branschen och för EU:s medlemsstaters (MS) brottsbekämpande myndigheter.</li> </ul> <p>Dessa svårigheter beror på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inkonsekvent och ineffektiv kontroll av efterlevnaden.</li> <li>Bristar i bestämmelserna.</li> <li>Skillnader i tillämpningen av bestämmelserna.</li> </ul> <p>Dessa problem påverkar främst transportföretag och deras anställda, men även andra personer i transportkedjan, som t.ex. befraktare, speditörer och slutanvändare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Vad vill man uppnå?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>De allmänna målen med åtgärden är följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Att bidra till att uppnå balanserade villkor för konkurrensen mellan inhemska och utländska transportföretag.</li> <li>Att minska kostnaderna för företagen och säkerställa ett effektivt genomförande av reglerna.</li> </ul> <p>De båda särskilda målen är följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Att säkerställa en samstämmig och enhetlig övervakning och tillämpning av gällande regler i medlemsstaterna.</li> <li>Att tydligare specificera reglerna och minska de alternativ som finns tillgängliga för medlemsstaterna.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Vad är mervärdet av åtgärder på EU-nivå (subsidiaritet)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Bristerna i bestämmelserna kommer sannolikt inte att kunna åtgärdas utan åtgärder från EU:s sida. Det enda sättet att övervinna dem är genom lagstiftningsåtgärder för att ytterligare harmonisera bestämmelserna. Kontroll av efterlevnaden är främst en angelägenhet för medlemsstaternas myndigheter. I syfte att uppnå ett mer enhetligt genomförande och samstämmiga metoder måste EU fastställa regler för att göra genomförandet lättare och mer effektivt, och kräva en gemensam lägsta nivå av efterlevnad.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>B. Lösningar</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Vilka alternativ finns för att nå målen? Finns det ett rekommenderat alternativ? Om inte, varför?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>Alternativ 1:</b> <u>Förtydligande av regelverket</u>: Åtgärder för att lösa de befintliga oklarheterna och ytterligare specificera reglerna, utan att väsentligt ändra dem.</p> <p><b>Alternativ 2:</b> <u>Förstärkt verkställighet</u>: Utöver åtgärderna i alternativ 1 omfattar detta alternativ åtgärder för att främja efterlevnaden.</p> <p><b>Alternativ 3:</b> <u>Omfattande översyn av reglerna</u>: Utöver de tidigare nämnda åtgärderna innefattar detta alternativ åtgärder som syftar till att avsevärt ändra den befintliga rättsliga ramen.</p> <p><b>Alternativ 4 - övergripande:</b> <u>Utvidgning av förordningarnas tillämpningsområde</u>: Detta alternativ består i att utvidga tillämpningen av en av eller båda förordningarna till att helt eller delvis inkludera lätta nyttofordon. Det kan kombineras med något av de andra alternativen.</p> <p>Det föredragna alternativet är en kombination av alternativ 3 och en delvis utvidgning av förordning (EG) nr 1071/2009 till att omfatta lätta nyttofordon.</p> |
| <b>Vad anser de berörda parterna? Vem stöder vilket alternativ?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Det råder bred enighet om de flesta av de åtgärder som syftar till att ytterligare klargöra och precisera befintliga koncept och stärka efterlevnaden av reglerna. Det råder skilda synpunkter om viktiga åtgärder som skulle kunna påverka konkurrensläget för transportföretag från olika medlemsstater. Höglönessegmentet av medlemsstaterna, med stöd av fackföreningarna, tenderar till att gynna strängare regler om cabotage, medan låglönemedlemsstater, stödda av de flesta av transportföretagsförbunden, tenderar till att gynna ytterligare liberalisering av bestämmelserna om cabotage.</p> |
| <p><b>C. De rekommenderade alternativens konsekvenser</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>Vad är nyttan med det rekommenderade alternativet (om sådana alternativ finns, annars anges för huvudsakliga alternativ)?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>— Besparingar för företagen genom användningen av elektroniska transportdokument och tydligare regler (3–5 miljarder euro för EU-28 under perioden 2020–2035).</p> <p>— Mer effektiv kontroll och efterlevnad av regler och minskat antalet överträdelse. En förväntad minskning av överträdelse av cabotagebestämmelserna på upp till 62 % och en minskning av risken för brevlådeföretag på omkring 10 %.</p> <p>— Konsekvent tillämpning av bestämmelserna i hela EU-28.</p> <p>— Bättre arbetsvillkor för förarna.</p>                                                                                |
| <p><b>Vad är kostnaderna för de rekommenderade alternativen (om sådana alternativ finns, annars anges för huvudsakliga alternativ)?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>— Ökade kostnader för genomförande och tillämpning för medlemsstaterna (65–166 miljoner euro för EU-28 under 2020–2035).</p> <p>— Partiell tillämpning av reglerna på lätta nyttofordon kommer att leda till extra kostnader för företagen i storleksordningen 4–10 % i form av en ökning av driftskostnaderna.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>Hur påverkas små och medelstora företag och konkurrenskraften?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>De flesta åtgärderna väntas inte få särskilda konsekvenser för små och medelstora företag. En partiell utvidgning av reglerna till att även gälla lätta nyttofordon kan emellertid i större utsträckning påverka mycket små aktörer, med tanke på att dessa i större utsträckning använder sig av lätta nyttofordon.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>Påverkas medlemsstaternas budgetar och förvaltningar i betydande grad?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Såsom nämns ovan, ytterligare kostnader för medlemsstaterna för att se till att reglerna efterlevs.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>Uppstår andra betydande konsekvenser?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Inga betydande miljökonsekvenser eller konsekvenser för den totala nivån av arbetstillfällen på EU-nivå. Synergier med det sociala initiativet, nämligen följande:</p> <p>1) Åtgärder som syftar till att förbättra kontrollen av efterlevnaden.</p> <p>2) En kombination av nya cabotageregler och en tidsbaserad strategi för utstationering av arbetstagare, så som planeras inom ramen för det sociala initiativet, kommer att underlätta tillämpningen av dessa båda uppsättningar av regler.</p>                                                                                                    |
| <p><b>Proportionalitet?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Det rekommenderade alternativet överskrider vad som är nödvändigt för att lösa det ursprungliga problemet och uppnå målen för initiativet.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>D. Uppföljning</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>När kommer åtgärderna att ses över?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>En utvärdering av ändringsförordningen är planerad för 2025, förutsatt att den träder i kraft 2020.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |