

V Bruseli 1. júna 2017
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2017/0123 (COD)

9668/17
ADD 1

TRANS 212
CODEC 923
IA 100

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	1. júna 2017
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2017) 195 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU Sprievodný dokument k NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1071/2009 a nariadenie (ES) č. 1072/2009 s cieľom prispôsobiť ich vývoju v odvetví

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2017) 195 final.

Príloha: SWD(2017) 195 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 31. 5. 2017
SWD(2017) 195 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

k

**NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,
ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1071/2009 a nariadenie (ES) č. 1072/2009 s cieľom
prispôbiť ich vývoju v odvetví**

{COM(2017) 281 final}
{SWD(2017) 194 final}

Súhrnný prehľad
Posúdenie vplyvu týkajúce sa revízie nariadenia (ES) č. 1071/2009 o prístupe k povolaniu prevádzkovateľa cestnej dopravy a nariadenia (ES) č. 1072/2009 o prístupe na trh medzinárodnej cestnej dopravy
A. Potreba konať
V čom spočíva problém a prečo je to problém na úrovni EÚ?
Hlavné zistené problémy sú: - faktory narúšajúce spravodlivú hospodársku súťaž medzi prevádzkovateľmi dopravy usadenými v určitom členskom štáte a prevádzkovateľmi dopravy, ktorí v tomto členskom štáte nie sú usadení; - vysoké náklady pre odvetvie a pre orgány presadzovania práva v členských štátoch EÚ. Tieto problémy vyplývajú z: - nejednotného a neúčinného presadzovania predpisov; - nedostatkov v pravidlách; - rozdielneho rozsahu pôsobnosti pravidiel. Tieto problémy majú vplyv najmä na dopravcov a ich zamestnancov, ale aj na iné subjekty podieľajúce sa na dopravnom reťazci, ako sú napríklad odosielatelia, zasielatelia a koncoví používatelia.
Čo by sa malo dosiahnuť?
Všeobecné opatrení sú tieto: - pomôcť dosiahnuť vyvážené podmienky hospodárskej súťaže medzi dopravcami usadenými v určitom členskom štáte a dopravcami, ktorí v tomto členskom štáte nie sú usadení; - znižovať náklady pre podniky a zabezpečiť účinné presadzovanie pravidiel. Dva špecifické ciele sú tieto: - zabezpečiť koherentné a konzistentné monitorovanie a presadzovanie existujúcich pravidiel v členských štátoch; - lepšie špecifikovať pravidlá a obmedziť možnosti, ktoré majú k dispozícii členské štáty.
Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ (subsidiarita)?
Je nepravdepodobné, že by sa nedostatky odstránili bez opatrení zo strany EÚ. Jediným spôsobom, ako ich prekonať, sú legislatívne opatrenia s cieľom ďalšej harmonizácie pravidiel. Presadzovanie predpisov je prevažne vecou orgánov členských štátov. V snahe dosiahnuť jednotnejšiu úroveň presadzovania a podobné postupy presadzovania predpisov musí EÚ stanoviť pravidlá, ktoré uľahčujú a zefektívňujú presadzovanie predpisov, a vyžadovať minimálnu spoločnú úroveň presadzovania predpisov.
B. Riešenia
Aké sú jednotlivé možnosti na dosiahnutie týchto cieľov? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Ak nie, prečo?
Možnosť č. 1: <u>Objasnenie právneho rámca</u>: opatrenia na objasnenie existujúcich nejednoznačných pravidiel a bližšie určenie pravidiel bez ich podstatnej zmeny. Možnosť č. 2: <u>Posilnenie presadzovania predpisov</u>: okrem opatrení v rámci možnosti č. 1 táto možnosť zahŕňa opatrenia na posilnenie presadzovania predpisov. Možnosť č. 3: <u>Rozsiahle prepracovanie predpisov</u>: okrem už uvedených opatrení táto možnosť zahŕňa ďalšie opatrenia, ktorými sa má podstatne zmeniť existujúci právny rámec. Možnosť č. 4 - horizontálna: <u>Rozšírenie rozsahu pôsobnosti nariadení</u>: táto možnosť zahŕňa rozšírenie rozsahu pôsobnosti oboch nariadení alebo jedného z nich tak, aby sa úplne alebo čiastočne vzťahovali na ľahké úžitkové vozidlá. Možno ju kombinovať s akoukoľvek inou možnosťou. Uprednostňovanou možnosťou je kombinácia možnosti č. 3 a čiastočného rozšírenia rozsahu pôsobnosti nariadenia (ES) č. 1071/2009 o ľahké úžitkové vozidlá.
Aké sú stanoviská rôznych zainteresovaných strán? Kto podporuje ktorú možnosť?

Existuje široká zhoda na väčšine opatrení zameraných na bližšie objasnenie a určenie existujúcich koncepcií a na posilnenie presadzovania predpisov. Existujú rozdielne stanoviská, pokiaľ ide o kľúčové opatrenia, ktoré by mohli zmeniť postavenie dopravcov z rôznych členských štátov z hľadiska hospodárskej súťaže. Členské štáty s vysokou mzdovou úrovňou, podporované odborovými zväzmi, majú tendenciu uprednostňovať prísnejšie pravidlá kabotáže, zatiaľ čo členské štáty s nízkou mzdovou úrovňou, podporované väčšinou združení dopravcov, majú tendenciu uprednostňovať ďalšiu liberalizáciu pravidiel kabotáže.
C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti
Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
– Úspory pre podniky v dôsledku používania elektronických prepravných dokladov a zrozumiteľnejších pravidiel (3 až 5 miliárd EUR za EÚ-28 na obdobie rokov 2020 – 2035); – Účinnejšie monitorovanie a presadzovanie predpisov a menej porušení predpisov. Očakáva sa zníženie počtu porušení pravidiel kabotáže až o 62 % a zníženie rizika schránkových spoločností o približne 10 %. – Koherentné uplatňovanie pravidiel v rámci EÚ-28; – Lepšie pracovné podmienky pre vodičov.
Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
– Zvýšené náklady členských štátov na vykonávanie a presadzovanie predpisov (65 až 166 miliónov EUR za EÚ-28 na obdobie rokov 2020 – 2035); – Čiastočné uplatňovanie pravidiel na ľahké úžitkové vozidlá bude znamenať dodatočné náklady pre podniky v podobe zvýšenia prevádzkových nákladov o 4 až 10 %.
Aké sú vplyvy na MSP a konkurencieschopnosť?
V prípade väčšiny opatrení sa neočakáva, že budú mať na MSP osobitný vplyv. Čiastočné rozšírenie rozsahu pôsobnosti pravidiel o ľahké úžitkové vozidlá však môže vo väčšej miere ovplyvniť veľmi malých prevádzkovateľov, keďže tieto vozidlá viac používajú.
Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?
Ako sa uvádza vyššie, členským štátom vzniknú dodatočné náklady na presadzovanie predpisov.
Očakávajú sa iné významné vplyvy?
Žiadne významné vplyvy na životné prostredie ani vplyvy na celkovú úroveň zamestnanosti na úrovni EÚ sa neočakávajú. Synergie so sociálnou iniciatívou, konkrétne 1. opatrenia určené na zlepšenie presadzovania predpisov a 2. kombinácia nových pravidiel kabotáže a časovo ohraničeného prístupu k vysielaniu pracovníkov predpokladaného v rámci sociálnej iniciatívy uľahčia presadzovanie oboch súborov pravidiel.
Proporcionalita?
Uprednostňovaná možnosť neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na vyriešenie pôvodného problému a splnenie cieľov iniciatívy.
D. Nadväzné opatrenia
Kedy sa táto politika preskúma?
Predpokladá sa, že pozmeňujúce nariadenie sa vyhodnotí v roku 2025 za predpokladu, že nadobudne účinnosť v roku 2020.