



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2017. gada 1. jūnijā
(OR. en)

9668/17
ADD 1

Starpiestāžu lieta:
2017/0123 (COD)

TRANS 212
CODEC 923
IA 100

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2017. gada 1. jūnijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	SWD(2017) 195 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS – IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS – Pavaddokuments dokumentam – PRIEKŠLIKUMS EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI ar ko groza regulu Regulu (EK) Nr. 1071/2009 par piekļuvi autopārvadātāja profesionālajai darbībai un Regulu (EK) Nr. 1072/2009 par piekļuvi starptautisko kravas autopārvadājumu tirgum

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2017) 195 *final*.

Pielikumā: SWD(2017) 195 *final*

Briselē, 31.5.2017.
SWD(2017) 195 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

Pavaddokuments dokumentam

PRIEKŠLIKUMS EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI

**ar ko groza regulu Regulu (EK) Nr. 1071/2009 par piekļuvi autopārvadātāja
profesionālajai darbībai un Regulu (EK) Nr. 1072/2009 par piekļuvi starptautisko
kravas autopārvadājumu tirgum**

{COM(2017) 281 final}
{SWD(2017) 194 final}

Kopsavilkuma lapa
Regulas (EK) Nr. 1071/2009 par piekļuvi autopārvadātāja profesionālajai darbībai un Regulas (EK) Nr. 1072/2009 par piekļuvi starptautisko kravas autopārvadājumu tirgum pārskatīšanas ietekmes novērtējums
A. Rīcības nepieciešamība
Problēmas būtība un nozīme ES mērogā
Galvenās apzinātās problēmas ir šādas: - faktori, kas grauj godīgu konkurenci starp vietējiem un ārvalstu pārvadātājiem; - lielas izmaksas nozarei un ES dalībvalstu izpildiestādēm. Problēmu cēloņi: - nevienveidīga un neefektīva izpilde; - noteikumu trūkumi; - atšķirīga noteikumu piemērošanas joma. Šīs problēmas ietekmē galvenokārt pārvadātājus un to darbiniekus, kā arī citus pārvadājumu ķēdes dalībniekus, piemēram, nosūtītājus, kravu ekspeditorus un tiešos lietotājus.
Sasniedzamie mērķi
Iejaukšanās pasākuma vispārējie mērķi ir šādi: - palīdzēt sasniegt līdzsvarotus konkurences apstākļus starp vietējiem un ārvalstu pārvadātājiem; - mazināt uzņēmumu izmaksas un nodrošināt noteikumu efektīvu izpildi. Abi konkrētie mērķi ir šādi: - nodrošināt spēkā esošo noteikumu saskaņotu un vienveidīgu uzraudzību un izpildi dalībvalstīs; - precizēt noteikumus un ierobežot dalībvalstīm pieejamās iespējas.
ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība (subsidiaritāte)
Maz ticams, ka noteikumu trūkumus var novērst bez ES rīcības. Vienīgais veids, kā tos novērst, ir īstenojot leģislatīvas iejaukšanās pasākumu, kura mērķis ir labāk saskaņot noteikumus. Par izpildi atbild pārsvarā dalībvalstu iestādes. Lai sasniegtu viendabīgāku izpildes līmeni un tuvinātu izpildes praksi, ES ir jāparedz noteikumi izpildes atvieglošanai un efektivitātes palielināšanai un jāpieprasa minimāls vienots izpildes līmenis.
B. Risinājumi
Risinājuma varianti izvirzīto mērķu sasniegšanai: vēlāmais risinājums (ja ir), iemesli (ja nav)
1. risinājums: <u>tiesiskā regulējuma precizēšana</u> — pasākumi, kuru mērķis ir novērst pašreizējās neskaidrības un konkrētāk precizēt noteikumus, tos būtiski nemainot.
2. risinājums: <u>izpildes nostiprināšana</u> . Papildus 1. risinājuma pasākumiem šis risinājums paredz pasākumus, kuru mērķis ir nostiprināt izpildi.
3. risinājums: <u>visaptveroša noteikumu pārskatīšana</u> . Papildus iepriekš minētajiem pasākumiem šis risinājums paredz vēl citus pasākumus, lai būtiski mainītu pašreizējo tiesisko regulējumu.
4. risinājums — horizontāls: <u>regulu darbības jomas paplašināšana</u> . Šis risinājums paredz paplašināt vienas vai abu regulu piemērošanas jomu, tajā pilnībā vai daļēji iekļaujot vieglos kravas automobiļus (VKA). To varētu apvienot ar kādu no pārējiem risinājumiem.
Vēlāmais risinājums paredz apvienot 3. risinājumu ar Regulas (EK) Nr. 1071/2009 darbības jomas daļēju paplašināšanu, tajā iekļaujot arī VKA.
Ieinteresēto personu viedokļi. Kuru risinājums kurš atbalsta?

Ir plaša vienprātība par lielāko daļu pasākumu, kuru mērķis ir vēl precizēt un konkretizēt lietotos jēdzienus un nostiprināt noteikumu izpildi. Viedokļi atšķiras par pamatpasākumiem, kas varētu mainīt dažādu dalībvalstu pārvadātāju konkurētspēju. Dalībvalstis, kurās ir lielas algas un kurām ir arodbiedrību atbalsts, tiecas atbalstīt stingrākus kabotāžas noteikumus, savukārt dalībvalstis, kurās algas ir mazākas un kuras atbalsta lielākā daļa pārvadātāju apvienību, dod priekšroku turpmākai kabotāžas noteikumu liberalizācijai.
C. Vēlamā risinājuma ietekme
Kādus ieguvumus nodrošinās vēlamais risinājums (ja tāds ir, pretējā gadījumā — galvenie risinājumi)? - Ietaupījums uzņēmumiem, ko nodrošinās elektronisku pārvadājumu dokumentu izmantošana un skaidrāki noteikumi. (EUR 3–5 miljardi ES–28 dalībvalstīs 2020.–2035. gadā). - Efektīvāka noteikumu uzraudzība un izpilde un mazāks pārkāpumu skaits. Paredzams, ka kabotāžas noteikumu pārkāpumu skaits samazināsies par līdz pat 62 %, un “pastkastītes” uzņēmumu izveides risks samazināsies par aptuveni 10 %. - Vienveidīga noteikumu piemērošana ES–28 dalībvalstīs. - Labāki darba apstākļi transportlīdzekļu vadītājiem.
Vēlamā risinājuma (ja tāds ir, pretējā gadījumā — galveno risinājumu) izmaksas - Palielinātas īstenošanas un izpildes izmaksas dalībvalstīs (EUR 65–166 miljoni ES–28 dalībvalstīs 2020.–2035. gadā). - Noteikumu daļēja piemērošana VKA radīs papildu atbilstības izmaksas uzņēmumiem, par 4–10% palielinot to pamatdarbības izmaksas.
Ietekme uz MVU un konkurētspēju Paredzams, ka lielākajai daļai pasākumu nebūs īpašas ietekmes uz MVU. Tomēr noteikumu daļēja piemērošana VKA var vairāk ietekmēt ļoti mazus uzņēmumus, ņemot vērā, ka tie vairāk izmanto VKA.
Vai tiks būtiski ietekmēti valstu budžeti un pārvaldes iestādes? Kā minēts iepriekš, radīsies papildu izmaksas dalībvalstīs saistībā ar noteikumu izpildi.
Vai būs cita būtiska ietekme? Nav paredzama būtiska ietekme uz vidi vai ietekme uz darbavietu vispārējo līmeni ES. Sinerģija ar sociālo iniciatīvu, proti, 1) pasākumi izpildes uzlabošanai un 2) jaunie kabotāžas noteikumi apvienojumā ar sociālajā iniciatīvā paredzēto laikkarīgo pieeju darbinieku nosūtīšanai atvieglos abu noteikumu kopumu izpildi.
Samērīgums Vēlamais risinājums nepārsniedz to, kas ir nepieciešams sākotnējās problēmas atrisināšanai, un atbilst iniciatīvas mērķiem.
D. Turpmākā rīcība
Kad politika tiks pārskatīta? Regulu grozījumu novērtēšana ir paredzēta 2025. gadā ar nosacījumu, ka tie stājas spēkā 2020. gadā.