



Bryssel den 4 juni 2018
(OR. en)

9656/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0033 (NLE)**

**SCH-EVAL 113
FRONT 156
COMIX 293**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	4 juni 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9279/18
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2016 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2016 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 4 juni 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2016 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Frankrike bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2016 års Schengenutvärdering i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 102 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Den 1 december 2014 inrättades ett centrum för operativ samordning vid flygplatsen i Lyon. Alla berörda aktörer såsom gränspolis, företrädare för flygplatsbolaget och företrädare för de stora flygbolagen, t.ex. Air France, arbetar vid centrumet. Detta övergripande koncept med alla berörda aktörer förbättrar samordningen av verksamheten och bidrar till flygplatstjänsternas säkerhet och kvalitet.

- (3) Med tanke på vikten av att Schengenregelverket följs, särskilt när det gäller integrerad gränsförvaltning, tilldelning av tillräckliga resurser, riskanalys, utbildning, personkontroller och uppdelning av Schengen- och icke-Schengen-passagerarflöden, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 4, 5, 7, 8, 11, 17, 18, 41, 53, 66, 67, 75, 76, 77, 85, 97, 98, 100 och 101.
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska den utvärderade medlemsstaten i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Frankrike bör göra följande:

A) Integrerad gränsförvaltning

Konceptet integrerad gränsförvaltning

1. Officiellt anta den nya nationella strategin för en integrerad gränsförvaltning och utarbeta en övergripande flerårig handlingsplan där ansvariga myndigheter, tydliga tidsfrister och nödvändiga resurser fastställs till stöd för ett effektivt genomförande av strategin.
2. Skapa ett övergripande nationellt system för kvalitetskontroll som omfattar alla gränskontrollmyndigheter och hela gränskontrollsystemet. Systemet bör bygga på en systematisk och välplanerad bedömning av alla gränsövergångsställen och gränsövervakningskomponenter gjord av välutbildade experter från alla gränsbevakande tjänsteställen. Rapporter och rekommendationer bör följas upp ordentligt.

Samarbete mellan organ

3. Förbättra samarbetet mellan gränspolisstyrelsen (DCPAF) och tullen inom riskanalys för att skapa mer omfattande nationella riskanalysprodukter.

Riskanalys

4. Anpassa det nationella riskanalyssystemet så att det fullt ut överensstämmer med det europeiska riskanalyssystemet (den gemensamma integrerade modellen för riskanalys, CIRAM 2.0). Alla myndigheter som arbetar med gränskontroller bör ha möjlighet att använda och bidra till det nationella riskanalyssystemet i överensstämmelse med CIRAM. Frontex befintliga verktyg, bl.a. utbildningsprogrammen, bör också utnyttjas fullt ut vid utvecklingen av systemet.

Personal och utbildning

5. Öka den totala kapaciteten (antalet medarbetare och/eller utveckla kontrollförfaranden och infrastruktur/teknisk kapacitet) för förvaltning av gränskontroller i enlighet med kodexen om Schengengränserna vid alla gränsövergångsställen.
6. Justera dokumentutbildningens längd och innehåll till en lämplig nivå för alla gränskontrolltjänstemän och införa utbildning om profilering och fenomenet utländska stridande på alla utbildningsnivåer.
7. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen är bättre utbildade i intervjustekniker.
8. Utveckla ett nationellt samordnat och certifierat utbildningssystem som omfattar alla enheter som arbetar med gränskontroller och som överensstämmer med den gemensamma europeiska läroplanen.
9. Utveckla och införa specifik riskanalysutbildning för tulltjänstemän som arbetar med riskanalyser vid gränsövergångsställen.

10. Utveckla specialiserad utbildning för all personal som arbetar med riskanalyser och/eller aktivt använda de kurser som ges av Frontex.
11. Förbättra kunskaperna i engelska bland de tjänstemän som arbetar med gränskontroller på flygplatser.

B) Rekommendationer rörande enskilda platser som besökts

Övergripande frågor

12. Se till att gränskontrolltjänstemän som genomför primärkontroller får bättre kunskap om specifika riskindikatorer i samband med profileringen av potentiella utländska stridande.
13. Se till att stämplingen av resehandlingar stämmer överens med Schengennormerna (Schengenhandboken för gränskontrolltjänstemän).
14. Se till att det formulär som används för nekad inresa stämmer överens med standardformuläret i del B i bilaga V till kodexen om Schengengränserna.
15. Säkerställa att direktiv 2001/51 vad beträffar transportörers ansvar genomförs i praktiken av tullen och vid flygplatsen i Nice.
16. Utforma den nuvarande rättsliga grunden på ett sätt som garanterar att DCPAF även är behörigt att kontrollera transportmedel och föremål som passagerare innehar eller, om den nuvarande rättsliga grunden inte kan utformas på ett sådant sätt, stärka samarbetet och de gemensamma insatserna med tullen.
17. Förbättra kapaciteten i gränskontrolltjänstemännens kommunikationsnät ytterligare så att man kan hantera den ökade mängd data som behöver behandlas samt säkerställa att kontrollerna i Schengens informationssystem (SIS II) och andra databaser genomförs i enlighet med artikel 8.2 och 8.3 i kodexen om Schengengränserna.
18. Förbättra prestandan hos den telekommunikationsinfrastruktur som tjänstemän som utför primärkontroller använder för att söka i nationella databaser, SIS II och Informationssystemet för viseringar (VIS).

Landgränsen

Gränsövergångsstället Gare du Nord

19. Förbättra kommunikationen mellan gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroller och passagerare, t.ex. genom att anpassa glasrutan mellan dem för att säkerställa att man kan förstå varandra på ett bra sätt på båda sidor.
20. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen i högre grad använder sig av utrustning när de kontrollerar resehandlingar.
21. Skapa ett system för att säkerställa att gränskontrolltjänstemännen vid Gare du Nord systematiskt varje vecka och månad får riskanalysrapporter och fallstudier med konkreta riskprofiler och riskindikatorer via intranätet eller andra elektroniska plattformar.
22. Säkerställa ett förfarande för återkoppling om riskanalysprodukter som man fått från nationell nivå.
23. Säkerställa att lämpliga åtgärder i enlighet med nationell lagstiftning vidtas i form av böter för tredjelandssmedborgare som vid utresa har överskridit den maximalt tillåtna längden för vistelse på medlemsstaternas territorium.

Sjögränsen

Gränsövergångsstället hamnen i Calais

24. Införa ett permanent system med repetitionskurser för att säkerställa en standardnivå på kunskaperna om Schengenregelverket och uppdateringar av kodexen om Schengengränserna och övriga viktiga bestämmelser.
25. Införa ett strukturerat system för genomgångar i början av varje skift och överlappningar mellan skift, vilket säkerställer att relevant information vidarebefordras.
26. Säkerställa ändamålsenlig infrastruktur för att förhindra att obehöriga kan se datorskärmarna.

27. Förbättra gränskontrolltjänstemännens språkkunskaper, särskilt i engelska, för att garantera att gränskontrollerna genomförs i enlighet med kodexen om Schengengränserna.
28. Förbättra arbetsvillkoren för gränspolisen i hamnen och vidta lämpliga åtgärder för att förhindra att obehöriga kan se personuppgifter.
29. Förbättra gränskontrollerna av tredjelandsmedborgare och anordna ytterligare utbildning för att förbättra kunskaperna om inresevillkoren och andra relevanta bestämmelser i Schengenregelverket.
30. Optimera kontrollen av att handlingar är äkta. Passläsarna bör uppgraderas så att de kan läsa av innehållet i passets chip.

Gränsövergångsstället hamnen i Marseille

31. Avlägsna utdraget om riskindikatorer avseende utländska terroriststridande från allmänna platser och se till att bara gränskontrolltjänstemännen kan se detta.
32. Införa ett planlagt utbildningssystem på lokal nivå för att standardisera gränskontrolltjänstemännens yrkeskunnande och tillhandahålla regelbundna repetitionskurser som svarar mot utbildningsbehoven.
33. Vidta lämpliga åtgärder för att förhindra att obehöriga kan se personuppgifter i kontrollbåsen.
34. Säkerställa att dokumentexperter och nödvändig utrustning finns att tillgå för noggrannare kontroller av handlingar i terminalen (i befintliga kontor för fördjupade kontroller).
35. Öka användningen av befintlig utrustning för kontroller av handlingar vid gränskontrollerna. Både in- och utresekontrollerna bör vidare inriktas på att kontrollera vistelsens längd och villkoren för inresa i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.
36. Förbättra kvaliteten på stämplingen av pass, i enlighet med bilaga IV till kodexen om Schengengränserna.

Gränsövergångsstället hamnen i Brégaillon

37. Utveckla och genomföra ett koncept med "ett fönster per kund" så att sökningar i tullsystemet och DCPAF-systemet blir mer användarvänliga.

Gränsövergångsstället hamnen i Sète

38. Planera och genomföra renovering av terminalens och kontrollområdets infrastruktur så att trafiken kan hanteras bättre vid hög belastning.
39. Öka kapaciteten så att kontrollerna av handlingar kan genomföras ordentligt med lämplig utrustning vid primärkontrollerna och de fördjupade kontrollerna.
40. Se över praxis för kontrollerna av fritidsbåtar och fiskefartyg så att den fullt ut stämmer överens med bestämmelserna i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna.

Luftgränsen

Gränsövergångsstället flygplatsen Roissy-Charles de Gaulle

41. Omgående öka antalet medarbetare för att säkerställa effektiva och ändamålsenliga gränskontroller och se till att man inte är beroende av andra enheter.
42. Säkerställa att alla gränskontrolltjänstemän deltar i repetitionskurser.
43. Justera dokumentutbildningens längd och innehåll till en lämplig nivå.
44. Anpassa de tider som centrumet för dokumentexpertis har öppet så att kvalificerade dokumentexperter finns att tillgå även för flygningar under helger och andra tider än de nuvarande öppettiderna under vardagar.
45. Förse gränskontrolltjänstemännen med utrustning för kontroll av handlingar, bl.a. ultraviolett ljus, i enlighet med punkt 44 i Schengenkatalogen.

46. Justera positionen för den gränskontrolltjänsteman som sköter de automatiska gränskontrollspärrarna för att möjliggöra en korrekt passagerarprofilering.
47. Säkerställa god kommunikation mellan de gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroller och fördjupade kontroller så att verksamheten vid primärkontrollerna inte avbryts samt förändra det nuvarande förfarandet mellan primärkontrollen och den fördjupade kontrollen så att gränskontrolltjänstemännen vid primärkontrollen inte måste lämna sin plats varje gång det behövs en fördjupad kontroll.
48. Vidta åtgärder för att förbättra kommunikationen mellan passageraren och gränskontrolltjänstemannen, t.ex. genom att anpassa glasrutan mellan dem för att säkerställa att man kan förstå varandra på ett bra sätt på båda sidor.
49. Förbättra primärkontrollförfarandet för att säkerställa en korrekt kontroll av passagerare, besättningsmedlemmar, personer med nedsatt rörlighet och flygplatspersonal genom att skapa en separat kö för besättningsmedlemmar och personer med nedsatt rörlighet och se till att flygplatspersonal inte använder sig av primärkontrollbåsen för att förflytta sig mellan olika flygplatsområden.
50. Säkerställa att primärkontrollpersonalen får åtkomst till och kan hitta de nationella riskanalysprodukterna. Återkoppling om riskanalysenhetens bidrag bör också ges från den nationella nivån till den lokala nivån.
51. Säkerställa att registreringarna i primärkontrollen även föreligger elektroniskt och i realtid.
52. I större utsträckning använda teknisk utrustning för att upptäcka falska eller förfälskade dokument vid kontroller vid gaterna.
53. Säkerställa att den fysiska uppdelningen i Schengen- och icke-Schengen-områden i terminal 1 förbättras för att förhindra att personer eller tillhörigheter (inklusive handlingar) kan passera från det ena området till det andra.
54. Säkerställa att tredjelandsmedborgares resehandlingar stämplas i enlighet med Schengennormerna, enligt bilaga IV till kodexen om Schengengränserna och avsnitt I.4 i Schengenhandboken.

Gränsövergångsstället flygplatsen Orly

55. Säkerställa att det finns skriftliga beredskapsplaner för att förhindra massrörelser och forcerad gränspassage (t.ex. i fall då bagage utan tillsyn har lämnats i närheten av gränsövergången eller andra situationer).
56. Vidta nödvändiga åtgärder för att garantera att flygplatser med trafik över yttre gränser omfattas av det nationella systemet för kvalitetskontroll.
57. Skapa ett system för att säkerställa att gränskontrolltjänstemännen på ett strukturerat sätt får riskanalysrapporter och skräddarsydda riskanalyser med riskprofiler varje vecka och månad via intranätet eller andra elektroniska plattformar.
58. Installera mekanisk utrustning vid primärkontrollen som säkerställer en kontrollerad passage av kontrollerade passagerare samt förbättra skyltningens synlighet i den södra terminalen.
59. Öka användningen av tillgänglig utrustning och säkerställa att det finns ett förstöringsglas i alla bås för att förbättra kvaliteten på kontrollen av passagerarnas handlingar.
60. Vidta åtgärder för att förbättra kommunikationen mellan passageraren och gränskontrolltjänstemannen, t.ex. genom att anpassa glasrutan mellan dem för att säkerställa att man kan förstå varandra på ett bra sätt på båda sidor.
61. Säkerställa god kommunikation mellan de gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroller och fördjupade kontroller så att verksamheten vid primärkontrollerna inte avbryts samt förändra det nuvarande förfarandet mellan primärkontrollen och den fördjupade kontrollen så att gränskontrolltjänstemännen vid primärkontrollen inte måste lämna sin plats varje gång det behövs en fördjupad kontroll.
62. Säkerställa att alla personer som har nekats inresa får korrekt information om skälen till detta, sina rättigheter och vidare förfaranden.
63. Vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa säkra och smidiga gränskontroller av besättningsmedlemmar.

64. Säkerställa att sökningar görs i alla relevanta databaser innan resehandlingarna stämpas.
65. Installera nödvändig utrustning i kontoret för fördjupad kontroll i avgångshallen i Orlys södra terminal för att säkerställa att noggranna fördjupade kontroller kan utföras i enlighet med kodexen om Schengengränserna.
66. Säkerställa att gränskontrollerna genomförs i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna, särskilt genom noggranna kontroller av tredjelandsmedborgare vid inresa i enlighet med artikel 8.3 i kodexen om Schengengränserna.
67. Omgående öka antalet medarbetare för att uppfylla kraven i artikel 15 i kodexen om Schengengränserna och säkerställa att alla båsar vid primärkontrollen är fullt utrustade.

Gränsövergångsstället flygplatsen Lyon

68. I god tid öka antalet medarbetare för att säkerställa effektiva och verksamma gränskontroller även efter det att den nya terminalen har öppnat.
69. Höja kvaliteten på riskanalysprodukterna genom att se till att analytikerna får specialiserad utbildning och tillhandahålla en tydlig metodik samt säkerställa att riskanalysen är den specialiserade enhetens huvuduppgift.
70. Säkerställa att utbildningsplanen genomförs fullt ut och att alla gränskontrolltjänstemän får delta i repetitionskurser.
71. Tillhandahålla ytterligare specialiserad utbildning för dokumentexperter.
72. Säkerställa att stämplarna förvaras på ett säkert sätt.
73. Sörja för att de tjänstemän som utför primärkontrollerna får tillförlitlig och lättillgänglig information om utländska stridande, inklusive om profiler, resrutten och personuppgifter.

74. Säkerställa att det finns ett tillräckligt utrustat och bemannat kontor för fördjupad kontroll i varje terminal, nära primärkontrollen.
75. Omgående vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att passagerare från flygningar från icke-Schengenländer kommer till primärkontrollerna vid en annan tidpunkt eller klart åtskilda från passagerare som anländer från Schengenområdet.
76. Kontrollera att alla tredjelandsmedborgare som anländer från flygplatser utanför Schengenområdet uppfyller inresevillkoren i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.
77. Säkerställa att den fysiska uppdelningen i Schengen- och icke-Schengen-områden i terminal 1 förbättras för att förhindra att personer eller tillhörigheter (inklusive handlingar) kan passera från det ena området till det andra.

Gränsövergångsstället flygplatsen Saint Etienne

78. Justera dokumentutbildningens längd och innehåll till en lämplig nivå för alla gränskontrolltjänstemän och införa utbildning om profilering och fenomenet utländska stridande i utbildningen på alla nivåer.
79. Förbättra genomströmningen och säkerheten vid gränskontrollerna genom att förse alla gränsövergångsställen som bemannas av tullmyndigheter med en gränskontrolltillämpning som integrerar automatisk insamling av uppgifter och funktioner som möjliggör simultan sökning i olika databaser.
80. Förbättra förhållandena för ankommande passagerare som väntar på gränskontroller och öka utrymmet i ankomstområdet framför primärkontrollen.
81. Förbättra arbetsförhållandena för gränskontrolltjänstemännen vid primärkontrollen och den fördjupade kontrollen.
82. Säkerställa att tredjelandsmedborgares resehandlingar stämplas i enlighet med Schengennormerna, enligt bilaga IV till kodexen om Schengengränserna och avsnitt I.4 i Schengenhandboken.

83. Säkerställa att det uppdaterade standardformuläret för nekad inresa används i enlighet med del B i bilaga V till kodexen om Schengengränserna.
84. Säkerställa att ett registreringsförfarande för stämplat genomförs i enlighet med punkt 4 i bilaga IV till kodexen om Schengengränserna.

Gränsövergångsstället flygplatsen Nice Côte d'Azur

85. Omgående öka antalet medarbetare som arbetar med gränskontroller.
86. Förse gränskontrolltjänstemännen vid primärkontrollen med utrustning för kontroll av handlingar, bl.a. förstoringsglas, i enlighet med punkt 44 i Schengenkatalogen samt tillhandahålla praktisk utbildning.
87. Justera dokumentutbildningens längd och innehåll till en lämplig nivå för alla gränskontrolltjänstemän eller slå samman grundutbildningen med utbildningen för utökad kontroll av handlingar.
88. Vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa korrekt integritetsskydd och datasäkerhet, t.ex. med hjälp av en film på framsidan av luckan.
89. Förbättra kommunikationen mellan passageraren och gränskontrolltjänstemannen genom att byta ut glasrutan mellan dem för att säkerställa att man kan förstå varandra på ett bra sätt på båda sidor.
90. Säkerställa ett bättre skydd av personuppgifter och integritetsskydd för passagerare som kontrolleras vid mobila diskar.
91. Använda reservpersonal endast för stödtjänster och inte för gränskontroll.
92. Förbättra kapaciteten hos gränskontrolltjänstemännens kommunikationsnät ytterligare så att man kan hantera den ökade mängden uppgifter som måste behandlas.
93. Föra endast ett register för utfärdade viseringar.

94. Säkerställa att registret över stämplat innehåller all nödvändig information.
95. Skapa ett system för att säkerställa att riskanalysrapporter och fallstudier med riskprofiler utarbetas varje vecka och månad, och att gränskontrolltjänstemännen får information systematiskt vid dagliga informationsmöten, via intranätet eller via andra elektroniska plattformar.
96. Utveckla specialiserad utbildning för all personal som arbetar med riskanalyser och/eller följa de kurser som ges av Frontex.
97. Skyndsamt säkerställa att tillräckliga åtgärder vidtas för att förbjuda tillträde till kontrollbåsen genom att installera (automatiska) låsbara dörrar.
98. Säkerställa att gränskontrollerna genomförs i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna, särskilt genom noggranna kontroller av tredjelandsmedborgare vid inresa i enlighet med artikel 8.3 i kodexen om Schengengränserna.
99. Föra ett register över beslut om nekad inresa enligt bilaga II till kodexen om Schengengränserna.

C) Gränsövervakning och situationsmedvetenhet

Nationell samordningscentral

100. Se till att den nationella samordningscentralen och genomförandet av Eurosursystemet överensstämmer med förordning (EU) nr 1052/2013.

Sjögränsövervakning

101. Öka kapaciteten att identifiera små mål till havs. Detta kan göras genom att man utvecklar ett integrerat tekniskt övervakningssystem med värmekameror med lång räckvidd.

102. Se till att alla nivåer inom varje myndighet har tillgång till situationsbilden för att effektivisera patrulleringen och reaktionsförmågan vid incidenter till havs.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
