

Bruxelles, den 4. juni 2018
(OR. en)

9656/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0033 (NLE)**

**SCH-EVAL 113
FRONT 156
COMIX 293**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	4. juni 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9279/18
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2016 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2016 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 4. juni 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2016 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne henstilling er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Frankrig for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under evalueringen i 2016 af anvendelsen af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2018) 102 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.
- (2) Der blev oprettet et operativt koordinationscenter ved lufthavnen i Lyon den 1. december 2014. Alle berørte aktører såsom grænsepolitiet, repræsentanter for lufthavnen og repræsentanter for store luftfartsselskaber som Air France arbejder ved centeret. Dette samlede koncept, der involverer alle relevante interessenter, forbedrer koordinationen af de forskellige aktiviteter og bidrager til sikkerheden og servicekvaliteten i lufthavne.

- (3) I betragtning af hvor vigtigt det er, at Schengenreglerne overholdes, navnlig når det gælder en integreret grænseforvaltning, tildelingen af tilstrækkelige ressourcer, risikoanalyse, uddannelse og procedurene for personkontrol samt separation af Schengen- og ikke-Schengenpassagerstrømme, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2, 4, 5, 7, 8, 11, 17, 18, 41, 53, 66, 67, 75, 76, 77, 85, 97, 98, 100 og 101 nedenfor.
- (4) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen heraf skal den evaluerede medlemsstat i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Frankrig:

A) Integreret grænseforvaltning

Konceptet integreret grænseforvaltning

1. officielt at vedtage den nye nationale strategi for integreret grænseforvaltning og udarbejde en samlet flerårig handlingsplan med angivelse af ansvarlige myndigheder, klare tidsfrister og de nødvendige ressourcer til støtte for en effektiv gennemførelse af strategien
2. at udvikle et samlet nationalt kvalitetskontrollsystem, der dækker alle grænsekontrolmyndigheder og hele grænsekontrollsystemet. Dette system bør bygge på en systematisk og velplanlagt evaluering af alle grænseovergangssteder og grænseovervågningskomponenter foretaget af veluddannede eksperter fra alle grænsetjenester. Rapporter og henstillinger bør følges ordentligt op

Samarbejde mellem myndigheder

3. at forbedre samarbejdet mellem grænsepolitistyrelsen (DCPAF) og toldmyndighederne på risikoanalyseområdet for at skabe mere samlede nationale risikoanalyseprodukter

Risikoanalyse

4. at tilpasse det nationale risikoanalyzesystem, så det er i fuld overensstemmelse med det europæiske risikoanalysesystem (den fælles integrerede model for risikoanalyse, CIRAM 2.0). Alle de myndigheder, der er involveret i grænsekontrol, bør have mulighed for at bidrage til det nationale risikoanalyzesystem i overensstemmelse med CIRAM. Det henstilles også, at Frontex' eksisterende redskaber, herunder uddannelsesprogrammer, udnyttes fuldt ud ved udviklingen af dette system

Menneskelige ressourcer og uddannelse

5. at øge den samlede kapacitet (antal medarbejdere og/eller udvikling af kontrolprocedurer og infrastruktur/teknisk kapacitet) til gennemførelse af grænsekontroller i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen ved alle grænseovergange
6. at justere længden og indholdet af kurser i dokumenthåndtering for alle grænsevagter til et hensigtsmæssigt niveau og inkludere uddannelse i profilering og fænomenet fremmedkrigere i kurser på alle niveauer
7. at sikre grænsevagterne bedre uddannelse i afhørings teknikker
8. at udvikle et nationalt koordineret og certificeret uddannelsessystem for alle tjenester, der er involveret i grænsekontrol, i overensstemmelse med EU's fælles grundlæggende uddannelsesprogram
9. at udvikle og indføre specifikke risikoanalysekurser for toldembedsmænd, der beskæftiger sig med risikoanalyse ved grænseovergangsteder

10. at udvikle specialkurser for alle ansatte, der beskæftiger sig med risikoanalyse, og/eller gøre aktiv brug af de uddannelsesmuligheder, der tilbydes af Frontex
11. at forbedre kendskabet til engelsk blandt dem, der beskæftiger sig med grænsekontrol i lufthavne

B) Henstillinger om de enkelte besøgte steder

Horisontale emner

12. at forbedre kendskabet blandt de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, til specifikke risikoindikatorer med relation til profileringen af potentielle fremmedkrigere
13. at bringe stempelingen af rejsedokumenter i overensstemmelse med Schengenstandarderne (Schengenvejledningen for grænsevagter)
14. at bringe formularen for nægtelse af indrejse i overensstemmelse med standardformularen i bilag V, del B, til Schengengrænsekodeksen
15. at sikre, at direktiv 2001/51 om transportvirksomheders forpligtelser gennemføres i praksis af toldmyndighederne i lufthavnen i Nice
16. at udforme det nuværende retsgrundlag på en måde, der garanterer, at DCPAF også er kompetent til at kontrollere transportmidler og genstande i passagerers besiddelse eller, hvis det nuværende retsgrundlag ikke kan udformes på en sådan måde, styrke samarbejdet og den fælles indsats med toldmyndighederne
17. yderligere at forbedre kapaciteten i grænsevagternes kommunikationsnet for at kunne håndtere den stigende mængde data, der skal behandles, og sikre, at kontrollerne i Schengeninformationssystemet (SIS II) og andre databaser foregår i overensstemmelse med artikel 8, stk. 2 og 3, i Schengengrænsekodeksen
18. at forbedre det telekommunikationsnet, som de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, benytter til at søge i nationale databaser, SIS II og Visuminformationssystemet (VIS)

Lande grænser

Grænseovergangsstedet Gare du Nord

19. at forbedre kommunikationen mellem de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, og passagererne, f.eks. ved at tilpasse glastruden mellem dem for at sikre en god forståelse på begge sider
20. at sikre, at grænsevagterne i højere grad bruger udstyr til kontrol af rejsedokumenter
21. at indføre et system, der sikrer, at grænsevagterne på Gare du Nord systematisk modtager ugentlige og månedlige risikoanalyserapporter og casestudier med konkrete risikoprofiler og risikoindikatorer via intranettet eller andre elektroniske platforme
22. at sikre en feedbackprocedure for risikoanalyseprodukter modtaget på nationalt plan
23. at sikre passende foranstaltninger i form af udstedelse af bøder til tredjelandsstatsborgere, der ved udrejse viser sig at have overskredet den maksimale varighed af det tilladte ophold på medlemsstaternes område i overensstemmelse med bestemmelserne i national lovgivning

Søgrænser

Grænseovergangsstedet Calais havn

24. at indføre permanente genopfriskningskurser for at sikre et standardniveau for kendskabet til Schengenreglerne og opdateringer af Schengengrænsekodeksen og andre vigtige bestemmelser
25. at indføre et struktureret system for briefing ved begyndelsen af hvert skift og overlapninger mellem skift for at sikre videregivelse af relevante oplysninger
26. at sikre en passende infrastruktur for at forhindre uautoriseret adgang til computerskærme

27. at forbedre grænsevagternes sprogkundskaber, særligt i engelsk, for at sikre, at grænsekontrollen foretages i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen
28. at forbedre grænsepolitiets arbejdsvilkår i havnen og tage passende skridt til at forhindre uautoriseret adgang til personoplysninger
29. at forbedre grænsekontrollen af tredjelandsstatsborgere og organisere yderligere uddannelse for at forbedre kendskabet til indrejsebetingelser og andre relevante bestemmelser i Schengenreglerne
30. at optimere kontrollen af dokumenters ægthed. Passcannere bør opgraderes, så de kan læse indholdet i passets chip

Grænseovergangsstedet Marseille havn

31. at fjerne uddraget om risikoindikatorer for fremmedkrigere fra offentlige steder og sikre, at kun grænsevagter har adgang til det
32. at indføre et planlagt videreuddannelsessystem på lokalt plan for at standardisere grænsevagternes høje grad af faglighed og tilbyde regelmæssige genopfriskningskurser i overensstemmelse med uddannelsesbehovet
33. at tage passende skridt til at forhindre uautoriseret iagttagelse af personoplysninger ved kontrolskrankerne
34. sikre tilgængeligheden af dokumenteksperter og det udstyr, der er nødvendigt for at kunne foretage en grundigere kontrol af dokumenter i terminalerne (i de eksisterende kontorer for efterfølgende kontrol)
35. at øge anvendelsen af det eksisterende udstyr til dokumentkontrol i forbindelse med grænsekontrollen. Desuden bør kontrollen både ved ud- og indrejse fokusere på kontrol af opholdets varighed og betingelserne for indrejse i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8
36. at forbedre kvaliteten af stempler i pas i overensstemmelse med bilag IV i Schengengrænsekodeksen

Grænseovergangsstedet Bregailon havn

37. at udvikle og indføre et "ét vindue/kunde"-system for at gøre forespørgsler vedrørende toldsystemet og DCPAF-systemet mere brugervenlige

Grænseovergangsstedet Sète havn

38. at planlægge og gennemføre fornyelsen af infrastrukturen i terminalen og kontrolområdet for bedre at kunne håndtere trafikmængden i spidsbelastningsperioder
39. at øge kapaciteten til at foretage korrekt indledende og efterfølgende kontrol af dokumenter med passende udstyr
40. at revidere praksis i forhold til kontrol af lystfartøjer og fiskerfartøjer for fuldt ud at efterleve bestemmelserne i bilag VI i Schengengrænsekodeksen

Luftgrænser

Grænseovergangsstedet Roissy-Charles de Gaulle lufthavn

41. hurtigt at øge antallet af ansatte for at sikre en effektiv og hurtig grænsekontrol og undgå afhængighed af andre enheder
42. at sikre, at alle grænsevagter deltager i genopfriskningskurser
43. at justere varigheden og indholdet af kurser i dokumenthåndtering til et passende niveau
44. at justere dokumentekspertisecentrets åbningstider, så der altid er kvalificerede dokumenteksperter til stede, også i forbindelse med flyvninger i weekenden og uden for almindelig arbejdstid på hverdage
45. at forsyne grænsevagter med udstyr til at kontrollere dokumenter, herunder uv-lys i overensstemmelse med punkt 44 i Schengenkataloget

46. at tilpasse placeringen af grænsevagter, der betjener de automatiserede grænsekontrolposter for at sikre en passende profilering af passagerer
47. at sikre en effektiv kommunikation mellem de grænsevagter, der foretager den indledende og efterfølgende kontrol for ikke at afbryde den indledende kontrol og ændre den nuværende procedure mellem den indledende og efterfølgende kontrol på en sådan måde, at de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, ikke behøver at forlade deres pladser, når en efterfølgende kontrol er påkrævet
48. at tage skridt til at forbedre kommunikationen mellem passagerer og grænsevagter, f.eks. ved at tilpasse glasruden mellem dem for at sikre en god forståelse på begge sider
49. at forbedre proceduren i forbindelse med den indledende kontrol for at sikre en ordentlig kontrol af passagerer, besætningsmedlemmer, bevægelseshæmmede personer og lufthavnspersonale ved at adskille køen for besætningsmedlemmer og bevægelseshæmmede personer fra køen for almindelige passagerer og ikke længere acceptere, at lufthavnspersonale benytter skrankerne til de indledende kontroller til at gå fra et område i lufthavnen til et andet
50. at sikre, at de grænsevagter, der udfører den indledende kontrol, har adgang til og kan finde de nationale risikoanalyseprodukter. Der bør også gives feedback fra det nationale niveau til det lokale niveau om bidraget fra risikoanalyseenheden
51. at sikre, at advarsler til de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, leveres elektronisk og i realtid
52. i højere grad at benytte tekniske hjælpemidler til at afsløre falske dokumenter under kontrol ved gaten
53. at sikre, at den fysiske opdeling i Schengenområder og ikke-Schengenområder i terminal 1 forbedres for at forhindre, at personer eller ejendele (herunder dokumenter) kan gå fra det ene område til det andet
54. at sikre, at tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter stemples i overensstemmelse med Schengenstandarderne, jf. bilag IV til Schengengrænsekodeksen og del I.4 i Schengenvejledningen

Grænseovergangsstedet Orly lufthavn

55. at sikre, at der er skriftlige beredskabsplaner på plads for at forhindre massebevægelser og indtrængen over grænsen (f.eks. når der er blevet efterladt bagage uden opsyn i nærheden af grænsekontrolsteder eller andre situationer)
56. at tage skridt til at sikre, at lufthavne med ekstern grænsetrafik er dækket af de nationale kvalitetskontrolsystemer
57. at indføre et system, der kan sikre, at grænsevagterne modtager ugentlige og månedlige risikoanalyserapporter og skræddersyede risikoanalyser på struktureret vis, via intranettet eller via andre elektroniske platforme
58. at installere mekaniske anordninger til den indledende kontrol, der sikrer en kontrolleret passage af kontrollerede passagerer, og forbedre skiltningen i den sydlige terminal
59. at øge anvendelsen af disponibelt udstyr og sikre, at der er et forstørrelsesglas ved alle skranke for at forbedre kvaliteten af kontrollen af passagerernes dokumenter
60. at tage skridt til at forbedre kommunikationen mellem passagerer og grænsevagter, f.eks. ved at tilpasse glasruden mellem dem for at sikre en god forståelse på begge sider
61. at sikre en effektiv kommunikation mellem de grænsevagter, der foretager den indledende og efterfølgende kontrol for ikke at afbryde den indledende kontrol og ændre den nuværende procedure ved den indledende og efterfølgende kontrol på en sådan måde, at de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, ikke behøver at forlade deres pladser, når en efterfølgende kontrol er påkrævet
62. at sikre, at alle personer, der formentlig indrejser, modtager ordentlig information om årsagerne hertil, deres rettigheder og andre procedurer
63. at træffe de nødvendige foranstaltninger til at garantere en sikker og flydende grænsekontrol af besætningsmedlemmer

64. at sikre, at der søges i alle relevante databaser før stempling af rejsedokumenter
65. at installere det nødvendige udstyr i lokalet til efterfølgende kontrol i afgangsområdet i Orly Syd-terminalen for at muliggøre en grundig efterfølgende kontrol i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen
66. at sikre, at grænsekontrollen gennemføres i overensstemmelse med artikel 8 i Schengengrænsekodeksen, især ved at foretage en grundig kontrol af indrejsende tredjelandsstatsborgere i overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i Schengengrænsekodeksen
67. hurtigst muligt at udvide personalet for at opfylde kravene i artikel 15 i Schengengrænsekodeksen og sikre, at alle skranker til den indledende kontrol er fuldt udstyret

Grænseovergangsstedet Lyon lufthavn

68. i god tid at udvide personalet for at sikre en effektiv grænsekontrol også efter åbningen af den nye terminal
69. at forbedre kvaliteten af risikoanalyseprodukter ved at tilbyde analytikere specialkurser og formulere en klar metodologi og ved at sikre, at den specialiserede enheds hovedopgave består i risikoanalyse
70. at sikre fuldstændig gennemførelse af kursusplanen og tilbyde alle grænsevagter genopfriskningskurser
71. at tilbyde dokumenteksperter supplerende specialkurser
72. at garantere en sikker opbevaring af alle stempler
73. at stille troværdige og lettilgængelige oplysninger om fremmedkrigere til rådighed for de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, herunder profiler, ruter og personoplysninger

- 74. at sikre et tilstrækkeligt udstyret og bemandede lokale til efterfølgende kontrol i hver terminal og tæt på den indledende kontrol
- 75. hurtigst muligt at tage skridt til at sikre, at passagerer fra ikke-Schengenflyvninger ankommer til den indledende kontrol på et andet tidspunkt end passagerer fra Schengenflyvninger eller klart adskilt fra disse
- 76. at verificere, at alle tredjelandstatsborgere, der ankommer fra lufthavne uden for Schengenområdet, opfylder indrejsebetingelserne, jf. artikel 8 i Schengengrænsekodeksen
- 77. at sikre, at den fysiske opdeling i Schengenområder og ikke-Schengenområder i terminal 1 forbedres for at forhindre, at personer eller ejendele (herunder dokumenter) kan gå fra det ene område til det andet

Grænseovergangsstedet Saint Etienne lufthavn

- 78. at justere længden og indholdet af kurser i dokumenthåndtering for alle grænsevagter til et hensigtsmæssigt niveau og inkludere uddannelse i profilering og fænomenet fremmedkrigere i kurser på alle niveauer
- 79. at gøre grænsekontrolprocessen mere flydende og sikker ved at udstyre alle grænseovergangssteder bemandede med toldere med en grænsekontrolapplikation, der integrerer automatisk dataindsamling og fælles søgefunktioner
- 80. at forbedre forholdene for ankommende passagerer, der venter ved grænsekontrollen, og skabe bedre plads i ankomstområdet foran den indledende kontrol
- 81. at forbedre arbejdsforholdene for de grænsevagter, der udfører den indledende og efterfølgende kontrol
- 82. at sikre, at tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter stemples i overensstemmelse med Schengenstandarderne, jf. bilag IV til Schengengrænsekodeksen og del I.4 i Schengenvejledningen

- 83. at sikre anvendelse af den opdaterede standardformular for nægtelse af indrejse som angivet i bilag V, del B, til Schengengrænsekodeksen
- 84. at sikre gennemførelse af en procedure for registrering af stempler i overensstemmelse med punkt 4 i bilag IV til Schengengrænsekodeksen

Grænseovergangsstedet Nice Côte d'Azur lufthavn

- 85. hurtigt at udvide antallet af ansatte, der beskæftiger sig med grænsekontrol
- 86. at forsyne de grænsevagter, der foretager den indledende kontrol, med udstyr til at kontrollere dokumenter, herunder forstørrelsesglas i overensstemmelse med punkt 44 i Schengenkataloget, og tilbyde praktisk uddannelse
- 87. at tilpasse længden og indholdet af kurser i dokumenthåndtering for alle grænsevagter til et passende niveau eller sammenlægge grundkurserne med kurser i udvidet dokumentkontrol
- 88. at sikre korrekt beskyttelse af personoplysninger og datasikkerhed ved at træffe passende foranstaltninger, f.eks. ved at anvende en afgrænsning foran skranken
- 89. at forbedre kommunikationen mellem passagerer og grænsevagter ved at udskifte glasruden mellem dem for at sikre en god forståelse på begge sider
- 90. at sikre en bedre beskyttelse af passageres personoplysninger og privatliv ved kontrol ved mobile skranke
- 91. kun at benytte reservepersonale til støtteaktiviteter og ikke til grænsekontrol
- 92. yderligere at forbedre kapaciteten i grænsevagternes kommunikationsnet for at kunne håndtere den stigende mængde data, der skal behandles
- 93. kun at føre et enkelt register over udstedte visa

94. at sikre, at registeret over stempler indeholder alle nødvendige oplysninger
95. at indføre et system, der kan sikre, at grænsevagterne systematisk modtager ugentlige og månedlige risikoanalyserapporter og casestudier med risikoprofiler og information via daglige briefings, intranettet eller andre elektroniske platforme
96. at udvikle specialkurser for alle ansatte, der beskæftiger sig med risikoanalyse, og/eller følge de kurser, der tilbydes af Frontex
97. hurtigst muligt at tage tilstrækkelige skridt til at forhindre adgang gennem kontrolskrankerne ved at installere (automatiske) låste døre
98. at sikre, at grænsekontrollen gennemføres i overensstemmelse med artikel 8 i Schengengrænsekodeksen, især ved at foretage en grundig kontrol af indrejsende tredjelandstatsborgere i overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i Schengengrænsekodeksen
99. at føre et register over nægtelser af indrejse i henhold til bilag II til Schengengrænsekodeksen

C) Grænseovervågning og situationsbevidsthed

Nationalt koordinationscenter

100. at bringe det nationale koordinationscenter og Eurosursystemet i overensstemmelse med forordning (EU) 1052/2013

Overvågning af søgrænser

101. at forbedre kapaciteten til at identificere små mål på havet. Det kan gøres ved at udvikle et integreret teknisk overvågningssystem med termiske langdistancekameraer

102. at stille situationsbilleder til rådighed for alle niveauer af hver myndighed med henblik på at øge effektiviteten af patruljeringer og forbedre reaktionskapaciteten i forbindelse med hændelser på havet

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand
