

V Bruseli 24. mája 2017
(OR. en)

9646/17

CT 52
ENFOPOL 269
COSI 119
COTER 44

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	9572/17
Predmet:	Návrh revidovaných usmernení pre stratégiu EÚ na boj proti radikalizácii a náboru teroristov

Podkladové informácie

1. Rada sa 4. decembra 2014 dohodla na súbore usmernení¹, ktoré dopĺňajú revidovanú stratégiu EÚ na boj proti radikalizácii a náboru teroristov², ktorá sa schválila v júni 2014. V bode 2 usmernení sa uvádza, že „v záujme účinného zamedzenia novým a nastupujúcim hrozbám je potrebné monitorovať tieto usmernenia a priority, ktoré sú v nich stanovené, ako aj ich vykonávanie a podľa potreby ich upravovať“. Navyše podľa bodu 4 usmernení by sa stav vykonávania a tieto usmernenia mali „preskúmať každé dva roky a podľa potreby aktualizovať v záujme zabezpečenia účinnej činnosti na úrovni členských štátov a EÚ vzhľadom na zmeny teroristického prostredia“.

¹ 13469/1/14.

² 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

2. Od prijatia týchto usmernení sa situácia z hľadiska hrozieb zmenila³.
3. Za boj proti radikalizácii a náboru teroristov, ako aj za predchádzanie radikalizácii zodpovedajú v prvom rade členské štáty. Teroristické útoky v Európe v rokoch 2015 a 2016 však opäť poukázali na to, že radikalizáciu vedúcu k terorizmu a násilnému extrémizmu je dôležité riešiť aj na európskej úrovni. Na neformálnom zasadnutí s názvom „Predchádzanie radikalizácii a ochrana hodnôt“, ktoré sa konalo 12. februára 2015 po teroristických útokoch v Paríži, ku ktorým došlo v januári 2015, vyzvali hlavy štátov alebo predsedovia vlád na to, aby:
- sa v súlade s ústavami jednotlivých štátov prijali primerané opatrenia zamerané na zisťovanie a odstraňovanie internetového obsahu, ktorým sa propaguje terorizmus alebo extrémizmus, a to aj prostredníctvom posilnenej spolupráce medzi orgánmi verejnej moci a súkromným sektorom na úrovni EÚ, pričom sa aj v spolupráci s Europolom vytvoria spôsobilosti týkajúce sa nahlasovania takéhoto internetového obsahu;
 - sa rozvíjali komunikačné stratégie zamerané na presadzovanie tolerancie, nediskriminácie, základných slobôd a solidarity v celej EÚ, okrem iného posilňovaním dialógu medzi náboženstvami a rôznymi komunitami, a aby sa rozvíjala argumentácia vyvracajúca teroristické ideológie, okrem iného prostredníctvom výpovedí obetí; a
 - sa rozvíjali iniciatívy v oblasti vzdelávania, odbornej prípravy, pracovných príležitostí, sociálnej integrácie a rehabilitácie v kontexte súdnictva zamerané na riešenie faktorov prispievajúcich k radikalizácii, a to aj vo väzniciach.
4. Od prijatia týchto usmernení sa politický rámec vyvinul. V **prílohe II** sa poskytuje prehľad príslušných politických dokumentov, v ktorých sa určujú opatrenia a iniciatívy, ktoré sa majú prijať s cieľom zvýšiť úsilie zamerané na predchádzanie radikalizácii vedúcej k terorizmu a násilnému extrémizmu, ako aj na boj proti nim. Tento zoznam zahŕňa najmä závery Európskej rady, závery Rady a oznámenia Komisie, ale aj uznesenia Európskeho parlamentu a stanoviská Výboru regiónov.

³ Pozri napríklad dokument 6699/17 (Aktuálne informácie týkajúce sa záverov, odporúčaní a ďalšieho postupu, pokiaľ ide o mechanizmus posudzovania hrozieb centra INTCEN a Europolu).

Komisia 2. februára 2017 uviedla do činnosti sieť vnútroštátnych tvorcov politík v oblasti predchádzania radikalizácii, ktorá má dvojaký cieľ:

- posilňovať a inštitucionalizovať výmenu odborných znalostí a skúseností týkajúcich sa prístupov v oblasti predchádzania a politík v tejto oblasti v členských štátoch; a
- užšie zapojiť členské štáty do činností siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii (RAN).

5. O čoraz väčšom probléme, ktorý predstavujú európski zahraniční teroristickí bojovníci vracajúci sa zo Sýrie a Iraku vrátane žien a detí, sa rokovalo na zasadnutí Rady SVV v decembri 2016, a to na základe dokumentu, ktorý vypracoval koordinátor EÚ pre boj proti terorizmu. V súčasnosti prebiehajú rokovania v príslušných pracovných skupinách, ako aj v rámci skupiny G15 a centra excelentnosti siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii. V marci 2017 sa Stálemu výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI) predložili výsledky dotazníka o deťoch a o tom, ako členské štáty túto situáciu riešia. Neskôr v priebehu roka sa Rade SVV predložia konsolidované výsledky rôznych iniciatív.
6. Od začiatku roka 2015 sa začalo vykonávať niekoľko iniciatív. V **prílohe III** sa uvádza prehľad hlavných výsledkov.
7. Na základe uvedeného sa usmernenia zrevidovali, aby náležite odzrkadľovali situáciu, ktorá sa z hľadiska hrozieb zmenila, ako aj najnovší politický vývoj. Upravili sa na základe dosiahnutých výsledkov a pritom sa v nich ďalej rozpracovali konkrétne a hmatateľné opatrenia a pozmenili priority s cieľom účinne riešiť súčasné výzvy.

Ďalší postup, pokiaľ ide o revidované usmernenia – otázky na zváženie/odstraňovanie nedostatkov/stanovenie priorit

8. V nedávnych správach Europolu a Centra EÚ pre analýzu spravodajských informácií (IntCen)⁴ sa zdôraznilo a potvrdilo niekoľko problémov a hrozieb, a to vrátane hrozieb zo strany osamelých aktérov a malých buniek, využívania sociálnych médií na účely radikalizácie a náboru, pokusov o nábor žiadateľov o azyl/utečencov/migrantov, vracajúcich sa zahraničných teroristických bojovníkov a detí, nových spôsobov radikalizácie, vzostupu pravicového extrémizmu a rizika polarizácie.
9. V nedávnych politických dokumentoch sa vyzdvihlo niekoľko ďalších problémov, a to najmä vrátane radikalizácie mládeže, úlohy ideológie, rodových aspektov radikalizácie, radikalizácie vo väzniciach a deradikalizácie alebo ukončenia teroristickej činnosti vo všeobecnosti. Vzhľadom na tieto výzvy sa v rámci politických reakcií musia využívať všetky relevantné oblasti politiky a nástroje vrátane trestného súdnictva, vzdelávania, sociálneho začlenenia, občianstva a európskych hodnôt atď. Medzi prierezové aspekty patria stratégie v oblasti predchádzania a akčné plány na vnútroštátnej, regionálnej alebo miestnej úrovni, spolupráca viacerých agentúr so zapojením všetkých príslušných zainteresovaných strán, spôsoby spolupráce, fóra na výmenu odborných znalostí a skúseností, ako aj zvyšovanie povedomia a opatrenia v oblasti odbornej prípravy.
10. So zreteľom na uvedené sa v usmerneniach ďalej rozpracúvajú konkrétne opatrenia na vykonávanie odporúčaní uvedených v príslušných politických dokumentoch a stanovujú nástroje na účinné riešenie zistených problémov. V nadväznosti na rokovania pracovnej skupiny pre boj proti terorizmu, ktoré sa konalo 15. marca 2017, a v nadväznosti na žiadosť o príspevky predložili viaceré delegácie písomné pripomienky k návrhu predloženému na zasadnutí, z ktorých väčšina sa v tejto revidovanej verzii zohľadnila.

⁴ EEAS (2017) 10081 zo 17. februára 2017 („Šesťmesačné posúdenie hrozby zo strany islamistického terorizmu: časť 1 – Európa“ (*EU CONFIDENTIAL*)).
5499/17 (EDOC „870884 – v3 („Prehľad vývoja v džihádistickom terorizme“ (*EU RESTRICTED*)).

11. Navrhuje sa, aby sieť vnútroštátnych tvorcov politík v oblasti predchádzania radikalizácii, ktorí sa majú stretávať približne štyrikrát ročne, zahrnula tieto usmernenia do svojej budúcej práce. Sieť by mohla byť nápomocná pri dosiahnutí pokroku vo vykonávaní týchto usmernení.

Komisia sa vyzýva, aby pravidelne podávala pracovnej skupine pre boj proti terorizmu správy o činnosti siete. Pracovná skupina pre boj proti terorizmu by raz za rok mala zhodnotiť a preskúmať vykonávanie usmernení a podľa potreby ich aktualizovať s cieľom zabezpečiť, aby sa účinne riešili nové a vznikajúce hrozby.

PRÍLOHA I

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Všeobecne				
1.	Vnútroštátne stratégie na predchádzanie radikalizácii a náboru teroristov	Zvážiť aktualizáciu stratégií na predchádzanie radikalizácii, podporu spolupráce medzi agentúrami na vnútroštátnej, regionálnej a miestnej úrovni, a to s prihliadnutím na nové výzvy a/alebo ďalšie vykonávanie a zhodnotenie existujúcich stratégií Zvážiť vymenovanie národných koordinátorov v oblasti predchádzania radikalizácii <u>ako národných kontaktných miest siete RAN</u>	členské štáty/Komisia	Oznámenie o radikalizácii z roku 2016, závery Rady o trestnom súdnictve z roku 2015, závery Rady o mládeži z roku 2016, stanovisko Výboru regiónov z roku 2016

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Podporovať ďalší výskum trendov a výziev, ktoré súvisia s radikalizáciou a náborom teroristov				
2.	Združovať odborné znalosti v oblasti predchádzania radikalizácii a náboru teroristov a boju proti týmto fenoménom	Na mapovanie výskumu a určovanie medzier v ňom využívať okrem iného centrum excelentnosti siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii (RAN) Vymieňať si odborné znalosti a skúsenosti týkajúce sa prístupov k predchádzaniu, stratégií a intervencií, najmä v rámci siete tvorcov politík v oblasti predchádzania. Vymieňať si v príslušných fórach (vrátane siete tvorcov politík v oblasti predchádzania, Európskej siete pre strategickú komunikáciu (ESCN) atď.) relevantné výsledky výskumu	Komisia/členské štáty	Oznámenie o radikalizácii z roku 2016 (kľúčové opatrenie 1)

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
3.	Podporovať cielený výskum spôsobov riešenia radikalizácie a náboru teroristov a podporiť vypracúvania podložených a účinných intervencií vrátane stratégií vystúpenia z radu teroristov	Využiť program Horizont 2020 a Fond pre vnútornú bezpečnosť (podľa potreby opatrenia EÚ a/alebo vnútroštátne programy) Podporovať spoluprácu medzi akademickou obcou, ľuďmi z praxe, tvorcami politík a občianskou spoločnosťou pri určovaní výskumných potrieb Riadiť výskumné činnosti a podporovať využívanie výsledkov výskumu na rozvoj účinných intervencií v oblasti predchádzania a merať/hodnotiť ich účinnosť	Komisia/členské štáty	Oznámenie o radikalizácii z roku 2016 (kľúčové opatrenie 3)

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
	Presadzovať bezpečnosť, spravodlivosť a príležitosti pre všetkých – mobilizácia vzdelávania v záujme podpory spoločných hodnôt a predchádzania radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu			Oznámenie o radikalizácii z roku 2016 (kľúčové opatrenia 10 – 14 týkajúce sa osobitnej oblasti 4 „Podpora inkluzívneho vzdelávania a spoločných hodnôt EÚ“)
4.	Podporovať, aby sa venovala dostatočná pozornosť tomu, ako zlepšiť zručnosti v oblasti kritického myslenia a mediálnej gramotnosti	Začleniť kritické myslenie, najmä vo vzťahu k médiám, do vzdelávacích systémov Podporovať pedagogických zamestnancov a vedenie škôl a pritom umožňovať, aby sa účinným spôsobom zaoberali otázkami mediálnej gramotnosti a kritického myslenia Posilniť dialóg, spoluprácu a partnerstvá medzi príslušnými zainteresovanými stranami (aj v sektore vzdelávania a odbornej prípravy a mediálnom sektore, ako aj občianskej spoločnosti a mládežníckych organizáciách), ktorými sa uľahčuje multidisciplinárny prístup Podľa potreby využívať existujúce nástroje, ako je program Kreatívna Európa a Erasmus+, na podporu rozvoja zručností v oblasti kritického myslenia	členské štáty/Komisia	Oznámenie o predchádzaní radikalizácii z roku 2016, závery Rady o mediálnej gramotnosti a kritickom myslení z roku 2016, závery Rady o mládeži z roku 2016, závery Rady o predchádzaní radikalizácii z roku 2016

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
5.	Rozvoj činností a programov podnecujúcich súdržnosť, okrem iného aj v oblasti vzdelávania, ktorými sa podporujú základné práva, právny štát a demokracia a podnecuje vznik inkluzívnej, tolerantnej a pluralitnej spoločnosti	Podporovať celkové vzdelávanie a občiansku výchovu, ako aj dobrovoľníctvo, a to s cieľom zlepšiť sociálne, občianske a medzikultúrne zručnosti; Podporovať inkluzívne vzdelávanie pre všetky deti a mladých ľudí a zároveň bojovať proti rasizmu, xenofóbii, šikanovaniu a diskriminácii na akomkoľvek základe	Komisia/ESVČ/FRA/CTC	Závery Rady o predchádzaní radikalizácii, závery Rady o kritickom myslení
6.	Rozširovať kompetencie pedagógov, učiteľov a ostatných pedagogických pracovníkov v oblasti radikalizácie, najmä prostredníctvom podpory spoločných hodnôt a riešenia problematiky rôznorodosti	Podpora odbornej prípravy s cieľom pomôcť učiteľom a pracovníkom s mládežou včas rozpoznať príznaky zradikalizovaného správania a zohrávať aktívnu úlohu pri predchádzaní násilnej radikalizácii. Nabádať na sociálne bezpečné vzdelávacie prostredie online i offline, v ktorom je možné otvorene diskutovať o kontroverzných otázkach a zachovať si slobodu prejavu, a posilniť postavenie pedagogických zamestnancov, aby takéto diskusie iniciovali a moderovali	členské štáty/Komisia/FRA/CTC	Závery Rady o predchádzaní radikalizácii z roku 2016 a závery Rady o kritickom myslení

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
7.	Zvyšovať povedomie o otázkach súvisiacich s radikalizáciou a náborom teroristov	1. Zvážiť vytvorenie neformálnych sietí pracovníkov z prvej línie a obetí terorizmu 2. Zvážiť vytvorenie neformálnych sietí rehabilitovaných teroristov s cieľom prispieť k projektom zameraným proti náboru teroristov 3. V rámci príslušných orgánov zvážiť angažovanie sa vo vzťahu k verejnosti, napríklad prostredníctvom sociálnych médií a/alebo informačných platforiem	členské štáty	
Posilňovať vládnu komunikáciu				
8.	Vytvárať ciele komunikačné kampane na úrovni EÚ a členských štátov s dôrazom na aktuálne priority, ako aj ďalšie prvky týchto usmernení	Využívať Európsku sieť pre strategickú komunikáciu, použitie (ESCN) ako nadväzujúci projekt a budovať pritom potrebné kapacity v členských štátoch a pomáhať rozvíjať efektívne strategické komunikačné kampane Podporovať činnosť siete ESCN, a to napr. vysielaním personálu do nej Rozvíjať spoluprácu a výmenu osvedčených postupov s globálnou koalíciou na boj proti Dá'iš	Komisia/členské štáty/CTC/ESVČ	Závery Rady o predchádzaní radikalizácii z roku 2016

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Podporovať posolstvá zamerané na boj proti terorizmu				
9.	Poskytovať profesionálne komunikačné a mediálne zručnosti dôveryhodným zástupcom občianskej spoločnosti, ktorí majú možnosť spochybňovať a napádať teroristické posolstvá	Poskytnúť zdroje financovania a uľahčiť budovanie kapacít v rámci občianskej spoločnosti (napr. MVO) Podporovať program posilnenia občianskej spoločnosti s cieľom výrazne zintenzívniť odbornú prípravu a podporu partnerov z občianskej spoločnosti v záujme zvýšenia objemu pozitívnych a účinných alternatívnych argumentov poskytovaných na internete, a to v úzkej spolupráci so sieťami RAN a ESCN. Podporovať podľa potreby začlenenie svedectiev obetí a rehabilitovaných teroristov Určenie osobností, ktoré by mohli zapôsobiť ako pozitívne vzory a ktoré budú ochotné podporiť propagáciu týchto argumentov a kampane	členské štáty/Komisia/ ESVČ	Závery Rady o predchádzaní radikalizácii z roku 2016 a oznámenie o radikalizácii z roku 2016

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
10.	Uľahčovať dialóg medzi orgánmi verejnej moci, občianskymi aktérmi a občianskou spoločnosťou v záujme boja proti radikalizácii a náboru teroristov	Študovať a vymieňať si najlepšie postupy v súvislosti s riešeniami na uľahčenie takéhoto dialógu vrátane otázok, ako je oficiálne zastúpenie náboženských skupín či školenie náboženských vodcov/kazateľov, a navrhovať najlepšie postupy Na základe štúdie európskej diaspóry, ktorú uskutočnila Komisia, identifikovať kľúčové vplyvy v EÚ i mimo nej	členské štáty/Komisia/ESVČ/CTC	
11.	Zabezpečiť, aby bola protiargumentácia, ktorá vzniká v členských štátoch a tretích krajinách, k dispozícii ako príklad pre iné iniciatívy	Podporovať šírenie nástrojov a obsahu protiargumentácie zainteresovaným stranám aj s príslušným prekladom. Mohlo by sa to uskutočniť v partnerstve s prebiehajúcimi iniciatívami alebo v rámci ich podpory	ESVČ/Komisia	

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Bojovať proti radikalizácii a náboru teroristov online				
12.	Znížiť dostupnosť a vplyv online materiálu, ktorý propaguje radikalizáciu vedúcu k terorizmu, podľa potreby s prihliadnutím na vnútroštátne právne predpisy v každom členskom štáte	Ďalej rozvíjať a podporovať realizáciu iniciatív v rámci internetového fóra EÚ, podporovať jeho ciele, a to najmä vrátane urýchleného odstraňovania teroristického obsahu bez ohľadu na jeho ideológiu, ako aj šírenia protiargumentov a alternatívnych argumentov Pokračovať v práci na zabezpečení účinného vykonávania kódexu správania pre boj proti nezákonným nenávisťným prejavom na internete	Komisia/ESVČ/členské štáty/CTC	Kľúčové opatrenia 4 a 6 oznámenia o radikalizácii z roku 2016, prvá správa o pokroku smerom k vytvoreniu účinnej a skutočnej bezpečnostnej únie, závery Rady o zlepšení trestnej justície v kybernetickom priestore, ako aj výsledok 3 508. zasadnutia Rady Európskej únie, ktoré sa konalo 8 – 9. 12. 2016, spravodlivosť a vnútorné záležitosti

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
13.	Tvorba vhodných opatrení na boj proti vysielaniu násilného radikálneho obsahu	Centrum EÚ pre analýzu spravodajských informácií (IntCen) má posudzovať násilnú radikálnu propagandu a otázku komunikácie s verejnosťou a jej vplyv v rámci analýzy IntCenu zameranej na trendy radikalizácie a náboru. CTC/ESVČ sa majú zapájať do diskusií s krajinami, v ktorých pôsobia televízne kanály vysielajúce násilný radikálny obsah; CTC/ESVČ majú poskytovať členským štátom aktuálne informácie o všetkých dvojstranných diskusiách a ich výsledkoch	ESVČ/CTC/členské štáty	

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
14.	Odhaľovať obsah propagujúci radikalizáciu a nábor teroristov a zaoberať sa ním	Podporovať prácu internetového fóra EÚ a činnosť Európskeho centra pre boj proti terorizmu (ECTC), ktoré je súčasťou Europolu, najmä prácu, ktorú vykonáva jednotka EÚ pre nahlasovanie internetového obsahu (EU IRU) Zriadiť vnútroštátne mechanizmy na zabezpečenie rýchleho a účinného určovania on-line obsahu, ktorý propaguje radikalizáciu a nábor teroristov, a zaoberať sa ním, a to spoločne s prevádzkovateľmi internetu, pričom sa v prípade potreby využijú služby, ktoré poskytujú jednotky EU IRU. Podľa potreby nadviazať a udržiavať účinné vzťahy s príslušnými partnermi zo súkromného sektora či už dvojstranne alebo viacstranne za účasti členských štátov a/alebo Komisie. V tejto súvislosti sa členské štáty vyzývajú, aby tieto vzťahy vytvorené v rámci internetového fóra EÚ využívali.	členské štáty/Komisia/Eurojust/Europol	Závery Rady z roku 2016 o predchádzaní radikalizácii a oznámenie o radikalizácii z roku 2016

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
		Nad'alej si vymieňať si znalosti a osvedčené postupy s cieľom identifikovať vhodné opatrenia a postupy na odhaľovanie online obsahu, ktorý propaguje radikalizáciu a nábor teroristov, a zaoberať sa ním Vymieňať si znalosti a osvedčené postupy v súvislosti s opatreniami, ktorými sa zamedzuje prístupu k nezákonnému online obsahu a jeho šíreniu, a ich účinným vykonávaním		

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Poskytovať odbornú prípravu, budovať kapacity a zapájať pracovníkov z prvej línie z relevantných sektorov				
15.	Vyškolit' pracovníkov z prvej línie	Zvážiť užitočnosť vytvorenia dobrovoľného európskeho programu odbornej prípravy pre pracovníkov z prvej línie s cieľom zvýšiť ich povedomie o otázkach súvisiacich s radikalizáciou a o krokoch, ktoré môžu podniknúť v záujme jej riešenia, na základe skúseností siete RAN, siete európskych väzenských akadémií (EPTA) a Európskej siete odbornej justičnej prípravy (EJTN). Mal by zahŕňať aj odbornú prípravu školiťov, ponúkať odvetvovú i medziodvetvovú odbornú prípravu a mal by byť prispôsobený požiadavkám členských štátov	Komisia, CEPOL	
16.	Prepojiť pracovníkov z prvej línie na vnútroštátnej úrovni	Vytvoriť siete expertov na vnútroštátnej úrovni s cieľom dopĺňať činnosti siete RAN, vymieňať si osvedčené postupy a zabezpečiť vnútroštátne mechanizmy odbornej prípravy pracovníkov z prvej línie	členské štáty/Komisia	

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Podporovať jednotlivcov a občiansku spoločnosť s cieľom zvyšovať odolnosť				
17.	Vytvárať a podporovať iniciatívy zamerané na odolnosť konkrétnych cieľových skupín a podporovať organizácie občianskej spoločnosti pôsobiace v tejto oblasti	Určia členské štáty členské štáty	členské štáty	
18.	Podporovať a posilňovať postavenie mládeže účinnými opatreniami s cieľom zlepšiť začlenenie, posilniť pocit spolupatričnosti a pozitívnej identity	Nabádať k spolupráci medzi sektorom mládeže, sektorom vzdelávania a inými príslušnými sektormi. Rozvíjať spoločné nástroje, opatrenia a výmenu osvedčených postupov zameraných na riešenie radikalizácie mládeže a posilňovanie odolnosti Rozvíjať a poskytovať odbornú prípravu pre pracovníkov s mládežou, a to s prihliadnutím na súbor nástrojov pre pracovníkov s mládežou a odporúčania pre tvorcov politik. Zaviesť iniciatívy zamerané na posilnenie zapojenia mládeže a občianstva	Komisia/členské štáty	Závery Rady o úlohe mládeže, závery Rady o predchádzaní radikalizácii, závery Rady o mediálnej gramotnosti a kritickom myslení a oznámenie o radikalizácii z roku 2016

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Podporovať iniciatívy zamerané na ukončenie teroristickej činnosti				
19.	Vytvárať možnosti pre členské štáty, ktoré si chcú vytvoriť vlastné programy (vrátane finančnej podpory)	Identifikovať potreby a požiadavky súvisiace s vnútroštátnymi stratégiami ukončenia angažovanosti a vystúpenia z radu teroristov Organizovať na úrovni celej EÚ semináre a programy odbornej prípravy v záujme podpory členských štátov, a to aj prostredníctvom siete RAN	členské štáty/Komisia	
20.	Rozpracovať politický rámec na predchádzanie radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu a terorizmu vo väzniciach	Zlepšiť odbornú prípravu väzenského personálu z prvej línie, okrem iného na základe skúseností zo siete RAN a európskej väzenskej akadémie (EPTA), rozšírenia počtu členov EPTA, výmeny osvedčených postupov, a to s cieľom odhaliť väzňov, ktorí sú iniciátormi i objektmi radikalizácie Prijať opatrenia zamerané na podporu kritického myslenia, náboženskej tolerance a opätovného začlenenia väzňov do spoločnosti	členské štáty/Komisia	Oznámenie o radikalizácii z roku 2016, závery Rady o trestnom súdnictve, správa EP z roku 2015

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
		Vymieňať si osvedčené postupy a vypracovávať politické odporúčania týkajúce sa predchádzania radikalizácii pre pracovníkov z prvej línie (podľa potreby aj pre sudcov a prokurátorov), ktoré sa vzťahujú na väzenský a probačný sektor, a to s prihliadnutím na „Usmernenia pre väzenské a probačné služby týkajúce sa radikalizácie a násilného extrémizmu“, ktoré v roku 2016 vypracovala Rada Európy. Vykonávanie a hodnotenie osobitných programov zameraných na predchádzanie, ako aj deradikalizáciu a ukončenie činnosti a rehabilitáciu		

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
		Komisia by mala uvedené úsilie naďalej uľahčovať poskytovaním finančných prostriedkov EÚ na programy odbornej prípravy zameranej na boj proti radikalizácii určenej pracovníkom vo väzniciach a probačných službách a v záujme vypracovania programov deradikalizácie/rehabilitácie a nástrojov na posudzovanie rizika, ktoré sa použijú aj vo väzniciach aj v rámci trestných konaní, a to najmä uplatňovaním vhodných príkladov najlepších postupov z členských štátov V súlade so závermi Rady z novembra 2015 by mal Eurojust pokračovať v monitorovaní trendov a vývoja uplatniteľného právneho rámca a príslušnej judikatúry v členských štátoch vrátane využívania alternatívnych opatrení k trestnému stíhaniu a väzbe v prípadoch terorizmu.		

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
		Prostredníctvom taktických zasadnutí Eurojustu zameraných na terorizmus sa podporí výmena existujúcich vnútroštátnych postupov a súvisiacich získaných poznatkov. V monitoroch odsúdení za teroristické trestné činy a správach Eurojustu týkajúcich sa zahraničných teroristických bojovníkov by sa mali uvádzať zistenia a odporúčania týkajúce sa deradikalizácie, a to s cieľom zabezpečiť informovanosť tvorcov politík a prispievať k ďalšiemu rozvoju politiky v oblasti trestného práva, pokiaľ ide zahraničných teroristických bojovníkov.		

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
Zosúladiť vnútornú a vonkajšiu činnosť zameranú proti radikalizácii				
21.	Zostaviť prehľad existujúcich programov v oblasti predchádzania a vystupovania z radu teroristov	Uskutočniť komplexnú štúdiu existujúcich európskych programov v oblasti predchádzania a vystupovania z radu teroristov	ESVČ, Komisia, CTC	
22.	Zabezpečiť, aby sa predchádzanie radikalizácii a náboru teroristov zohľadňovalo pri vypracúvaní politík v oblasti riadenia hraníc vrátane vízovej politiky EÚ	Zabezpečiť, aby sa pri vývoji vízovej politiky EÚ konzultovalo s príslušnými orgánmi alebo aktérmi EÚ	Komisia, ESVČ, CTC	
23.	Koordinovať a propagovať stratégie predchádzania v prioritných regiónoch	Externe vytvoriť (virtuálne) siete medzi delegáciami EÚ v tretích krajinách a členskými štátmi Začleniť túto otázku do dialógov medzi EÚ a tretími krajinami, ako aj do dvojstranných dialógov členských štátov alebo regionálnych dialógov, najmä v prioritných regiónoch	Komisia, ESVČ, členské štáty, CTC	

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
24.	Zabezpečiť tvorbu ďalších osobitných (a relevantných) programov proti radikalizácii	Pokračovať vo vykonávaní výskumu založeného na dôkazoch a zameraného na hybné sily radikalizácie v regiónoch, ktoré z hľadiska boja proti terorizmu stoja na prvom mieste, vymieňať si poznatky o tom, čo fungovalo a čo nie, pokiaľ ide o predchádzanie násilnému extrémizmu, boj proti nemu a budovanie odolnosti voči nemu, ako aj využívať odborné znalosti vnútroštátnych orgánov v členských štátoch pri následnej realizácii cielej pomoci EÚ pri budovaní kapacít	Komisia/ESVČ/CTC	
25.	Začlenenie rodového rozmeru do boja proti radikalizácii	Realizovať špecifický výskum týkajúci sa úlohy žien v cieľových regiónoch/krajinách/spoločenstvách, aby chápali svoju úlohu a určili oblasti, v ktorých by organizácie žien mohli prispieť k budovaniu väčšej odolnosti voči radikalizácii	ESVČ/Komisia/CTC	

	Čo	Ako	Kto	Odôvodnenie aktualizácie v roku 2017
26.	Pomáhať mediálnym pracovníkom, novinárom a štátnym zamestnancom v prioritných regiónoch boja proti terorizmu v súvislosti so zodpovedným využívaním médií	Pokračovať vo vyžívaní existujúcich možností odbornej prípravy a vo vývoji materiálov okrem iného na základe skúseností a osvedčených postupov členských štátov, ako aj iniciatív EÚ, ako je RAN a prebiehajúca podpora EÚ v tretích krajinách	Komisia/ESVČ	

**Politický rámec – závery, vyhlásenia, opatrenia atď. prijaté
od januára 2015**

1. Spoločné vyhlásenie z Rigy v nadväznosti na neformálne zasadnutie ministrov spravodlivosti a vnútorných vecí, ktoré sa konalo 29. a 30. januára v Rige (5855/15)
2. Závery Rady o boji proti terorizmu (Rada pre zahraničné veci) z 9. februára 2015
3. Vyhlásenie z neformálneho zasadnutia hláv štátov alebo predsedov vlád z 12. februára 2015 [dokument SN 10/2015]
4. Závery Rady o regionálnej stratégii EÚ pre Sýriu a Irak, ako aj pre hrozbu, ktorú predstavuje Dá'iš z 23. mája 2016 (9105/16)
5. Deklarácia o podpore občianstva a spoločných hodnôt slobody, tolerance a nediskriminácie prostredníctvom vzdelávania – neformálne zasadnutie ministrov školstva Európskej únie, Paríž 17. marca 2015⁵
6. Spoločná správa EÚ o mládeži, ktorú vypracovala Rada a Komisia, ktorá sa týka „vykonávania obnoveného rámca pre európsku spoluprácu v oblasti mládeže (2010 – 2018)“
7. Závery Rady o obnovenej stratégii vnútornej bezpečnosti Európskej únie zo 17. júna 2015 (8911/15)
8. Uznesenie Európskeho parlamentu z 25. novembra 2015 o predchádzaní radikalizácii a náboru európskych občanov teroristickými organizáciami.
9. Závery Rady Európskej únie a členských štátov zasadajúcich v rámci Rady o posilnení trestnoprávnej reakcie na radikalizáciu vedúcu k terorizmu a násilnému extrémizmu z 20. novembra 2015 (14419/15)
10. Závery Rady o boji proti terorizmu z 20. novembra 2015 (14406/15 + COR 1)

⁵ http://ec.europa.eu/dgs/education_culture/repository/education/news/2015/documents/citizenship-education-declaration_en.pdf

11. Spoločná správa Rady a Komisie na rok 2015 o vykonávaní strategického rámca pre európsku spoluprácu vo vzdelávaní a odbornej príprave (ET 2020) Nové priority pre európsku spoluprácu v oblasti vzdelávania a odbornej prípravy – prijatie (23. novembra 2015) (14440/1/15)
12. Závery Európskej rady z 18. decembra 2015 (EUCO 28/15)
13. Spoločné vyhlásenie ministrov spravodlivosti a vnútorných vecí krajín EÚ a zástupcov inštitúcií EÚ k teroristickým útokom, ku ktorým došlo 22. marca 2016 v Bruseli (7371/16)
14. Závery Rady o úlohe sektora mládeže v rámci integrovaného a medziodvetvového prístupu k prevencii násilnej radikalizácie mladých ľudí a k boju proti takejto radikalizácii z 30. mája 2016 (9640/16)
15. Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Podpora predchádzania radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu (COM(201[...]6) 379 final) zo 14. júna 2016 (10466/16 + COR1)
16. Stanovisko Výboru regiónov z 15. – 16. júna na tému „Boj proti radikalizácii a násilnému extrémizmu: mechanizmy prevencie na miestnej a regionálnej úrovni“ (CIVEX-VI/010)
17. Nadviazanie na vyhlásenie členov Európskej rady z 12. februára 2015 o boji proti terorizmu: Správa o vykonávaní opatrení (9422/1/15 z 10. júna 2015; 12318/15 z 5. októbra 2015; 14734/15 z 30. novembra 2015 a 6785/16 zo 4. marca 2016)
18. Závery Rady z 30. mája 2016 o rozvoji mediálnej gramotnosti a kritického myslenia prostredníctvom vzdelávania a odbornej prípravy (9641/16)
19. Závery Rady a zástupcov vlád členských štátov zasadajúcich v Rade z 21. novembra 2016 o predchádzaní radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu, dokument (14276/16)

20. Závery Rady a zástupcov vlád členských štátov zasadajúcich v Rade zo 17. februára 2017 o začleňovaní v rozmanitosti s cieľom dosiahnuť vysokú kvalitu vzdelávania pre všetkých – závery Rady (6356/17)
21. Prístupy členských štátov k zaobchádzaniu s rodinnými príslušníkmi, ktorí sprevádzajú navrátiť sa zahraničných teroristických bojovníkov, najmä deťmi: výsledky dotazníka a nadviazanie (6900/17+ ADD 1)
22. SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY 2017/541 z 15. marca 2017 o boji proti terorizmu, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2002/475/SVV a mení rozhodnutie Rady 2005/671/SVV (Ú. v. EÚ L 88, 31.3.2017, s. 6)

HLAVNÉ VÝSLEDKY PODĽA USMERNENÍ Z ROKU 2014

Medzi hlavné opatrenia/iniciatívy/nástroje podľa usmernení z roku 2014, ktoré sa prijali na úrovni EÚ patria:

- Zriadenie **centra excelentnosti siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii (RAN)** v októbri 2015 (s dodatočnými úlohami, ako napríklad podpora členského štátu, výskum a zvýšený dôraz na praktické usmernenia a príručky);
- **Iniciatívy v rámci internetového fóra EÚ** (ktorých dva hlavné ciele sú: zníženie teroristického obsahu na internete a podpora alternatívnej argumentácie), ich súčasťou sú najmä:
- **Jednotka EÚ pre nahlasovanie internetového obsahu (IRU)**, ktorá začala fungovať v júli 2015 a teraz je súčasťou Európskeho centra pre boj proti terorizmu (ECTC) zriadeného v januári 2016;
- **Program posilnenia občianskej spoločnosti (CSEP)**, v rámci ktorého spolupracujú najmä internetové spoločnosti, RAN a Európska sieť pre strategickú komunikáciu (ESCN) a ktorý sa spustil pri príležitosti 2. zasadnutia internetového fóra EÚ na vysokej úrovni;
- Vývoj databázy hashov zo strany internetového odvetvia
- **Poradný tím pre strategickú komunikáciu o Sýrii (SSCAT)** s osobitným zameraním na zahraničných bojovníkov a nadväzujúci projekt **Európska sieť pre strategickú komunikáciu (ESCN)**, ktorá funguje od októbra 2016 a ponúka platformu na posilnenú výmenu odborných znalostí a cielečné poradenstvo v oblasti strategickej komunikácie s cieľom bojovať proti násilnému extrémizmu a terorizmu.
- **Dialóg s priemyselným odvetvím o nenávistných prejavoch**, ktorého výsledkom bola dohoda hlavných IT spoločností (Facebook, Twitter, Microsoft a YouTube) a **kódex správania týkajúci sa nezákonných nenávistných prejavov na internete**.

- **Sieť vnútroštátnych tvorcov politík v oblasti predchádzania radikalizácii**, ktorá začala fungovať vo februári 2017 s cieľom posilniť a inštitucionalizovať výmenu odborných znalostí a skúseností týkajúcich sa prístupov k predchádzaniu a politík v oblasti predchádzania v členských štátoch, ako aj s cieľom zapojiť členské štáty vo väčšej miere do činnosti siete RAN, a to s prihliadnutím na priority a potreby identifikované členskými štátmi
- **Fondy a programy** na financovanie príslušných projektov v oblasti výskumu, a to najmä siedmy rámcový program v oblasti výskumu a technického rozvoja (RP7)/Horizont 2020 (H2020) a Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF). **Iniciatívy v oblasti vzdelávania a mládeže** (posilnenie postavenia mládeže, posilňovanie odolnosti, boj proti diskriminácii, rasizmu a netolerancii atď.), ako napríklad nástroj pre pracovníkov s mládežou a odporúčania pre tvorcov politík („Prínos práce s mládežou k predchádzaniu marginalizácii a násilnej radikalizácii“), e-Twinning, sieť RAN so zameraním na mládež, činnosť prebiehajúca v rámci ET 2020, pracovnej skupiny pre podporu občianstva a spoločných hodnôt, Európskej dobrovoľníckej služby (EDS), európskeho zboru solidarity, prípravné práce a spustenie siete osobností, ktoré by mohli byť vzormi atď., pričom finančné prostriedky sa poskytujú okrem iného prostredníctvom programu Erasmus +.
- **Iniciatívy v oblasti spravodlivosti (deradikalizácia vo väzniciach, reakcia súdnictva týkajúca sa násilných extrémistických skupín a jednotlivcov)**, napr. pokiaľ ide o výmenu osvedčených postupov a odbornú prípravu väzenského personálu z prvej línie a väzňov (napr. dokumenty o väzenských a probačných službách vypracované v rámci siete RAN, spolupráca medzi sieťou RAN, Európskou organizáciou väzenských a nápravných služieb (EuroPris) a sieťou európskych väzenských akadémií (EPTA), činnosť Európskej siete odbornej justičnej prípravy (EJTN), pričom finančné prostriedkami sa okrem iného poskytujú prostredníctvom programu Spravodlivosť a Európskeho sociálneho fondu
- **Vonkajší rozmer:** Spolupráca s tretími krajinami, najmä západného Balkánu, Blízkeho východu a severnej Afriky a Turecka, v rámci boja proti terorizmu, ako aj prostredníctvom cielených a prehĺbených dialógov o bezpečnosti, ktorých výsledkom sú súbory opatrení a usmernenia pre boj proti terorizmu.