

Bruxelles, 24 mai 2017
(OR. en)

9646/17

CT 52
ENFOPOL 269
COSI 119
COTER 44

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	9572/17
Subiect:	Proiect de orientări revizuite privind Strategia UE pentru combaterea radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste

Context

1. La 4 decembrie 2014, Consiliul a convenit asupra unui set de orientări ¹ pentru a completa Strategia revizuită a UE pentru combaterea radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste ², aprobată în iunie 2014. Conform punctului 2 din orientări, „pentru a se asigura abordarea în mod eficace a amenințărilor noi și emergente, este necesar să se monitorizeze aceste orientări și modul în care acestea stabilesc prioritățile, precum și punerea lor în aplicare și să se opereze adaptări, atunci când este necesar”. De asemenea, conform punctului 4 din orientări, stadiul punerii în aplicare și orientările în sine ar trebui „să fie revizuite la fiecare doi ani și să fie actualizate ori de câte ori este necesar pentru a asigura o acțiune eficace la nivel național și la nivelul UE, având în vedere modificările mediilor teroriste”.

¹ 13469/1/14.

² 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

2. De la adoptarea orientărilor, imaginea amenințării s-a schimbat ³.
3. Responsabilitatea pentru combaterea și prevenirea radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste revine în primul rând statelor membre. Totuși, atacurile teroriste care au lovit Europa în 2015 și 2016 au demonstrat, încă o dată, importanța abordării și la nivel european a radicalizării care duce la terorism și la extremism violent. În cadrul reuniunii informale care a avut loc la 12 februarie 2015, după atacurile teroriste de la Paris din ianuarie 2015, șefii de stat sau de guvern, sub titulatura „Prevenirea radicalizării și ocrotirea valorilor”, au cerut:
- adoptarea de măsuri adecvate, în conformitate cu constituțiile naționale, pentru depistarea și înlăturarea conținutului de pe internet care promovează terorismul sau extremismul, inclusiv printr-o mai amplă cooperare între autoritățile publice și sectorul privat la nivelul UE, precum și cu Europol în vederea instituirii de capacități de semnalare a conținutului online;
 - strategii de comunicare pentru a promova toleranța, nediscriminarea, libertățile fundamentale și solidaritatea în întreaga UE, inclusiv prin intensificarea dialogului interconfesional și a altor forme de dialog la nivelul comunității, precum și discursuri de combatere a ideologiilor teroriste, inclusiv acordând victimelor posibilitatea de a se exprima și
 - inițiative privind educația, formarea profesională, oportunitățile de angajare, integrarea socială și reabilitarea în context judiciar cu scopul abordării factorilor care contribuie la radicalizare, inclusiv în închisori.
4. De la adoptarea orientărilor, cadrul de politică a evoluat. **Anexa II** oferă o imagine de ansamblu a documentelor de politici relevante care identifică măsurile și inițiativele care urmează a fi adoptate pentru a consolida eforturile de prevenire și de combatere a radicalizării care duce la terorism și la extremism violent. Această listă include în principal concluzii ale Consiliului European, concluzii ale Consiliului, comunicări ale Comisiei, dar și rezoluții ale Parlamentului European și avize ale Comitetului Regiunilor.

³ A se vedea de exemplu 6699/17 („Actualizare privind concluziile, recomandările și calea de urmat cu privire la mecanismul INTCEN și Europol de evaluare a amenințărilor”).

La 2 februarie 2017, Comisia a lansat o rețea de factori de decizie la nivel național în materie de prevenire, cu dublul obiectiv:

- de a consolida și a instituționaliza schimbul de cunoștințe de specialitate și experiență privind abordările în materie de prevenire și politicile de prevenire din statele membre și
- de a implica mai strâns statele membre în activitățile rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare (RAN).

5. Problema din ce în ce mai mare a luptătorilor teroriști străini care se întorc din Siria și Irak în Europa, incluzând femeile și copiii, a fost discutată de Consiliul JAI în decembrie 2016, pe baza unui document elaborat de coordonatorul UE pentru lupta împotriva terorismului. Sunt în curs de desfășurare discuții în grupurile de lucru relevante, precum și în cadrul G15 și al Centrului de excelență al rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare. Rezultatul unui chestionar privind copiii și modul în care statele membre abordează situația a fost prezentat COSI în martie 2017. Rezultatele consolidate ale diferitelor inițiative vor fi prezentate Consiliului JAI mai târziu în cursul acestui an.
6. De la începutul anului 2015, au fost întreprinse o serie de inițiative. **Anexa III** oferă o imagine de ansamblu a principalelor evoluții.
7. În acest context, orientările au fost revizuite pentru a reflecta în mod corespunzător imaginea modificată a amenințărilor și recente evoluții ale politicilor. Acestea au fost adaptate pe baza realizărilor, dezvoltând în continuare acțiuni concrete și tangibile și reajustând prioritățile pentru a răspunde în mod eficace provocărilor actuale.

Calea de urmat privind orientările revizuite - aspecte care trebuie luate în considerare/eliminarea lacunelor/stabilirea priorităților

8. Rapoartele recente din partea Europolului și a IntCen ⁴ au evidențiat și au confirmat o serie de provocări și amenințări, incluzând în special amenințările din partea subiecților care acționează singuri și a celulelor mici, utilizarea platformelor de comunicare socială în scopuri de radicalizare și recrutare, încercările de a recruta solicitanți de azil/refugiați/migranți, LTS care se întorc și copii, noi modalități de radicalizare, creșterea extremismului de extremă dreaptă și riscurile de polarizare.
9. Documente de politică recente au scos în evidență o serie de provocări suplimentare, incluzând în special radicalizarea tineretului, rolul ideologiei, aspectele de gen ale radicalizării, radicalizarea în închisori și deradicalizarea sau dezangajarea la nivel mai general. Având în vedere aceste provocări, răspunsurile politice trebuie să utilizeze toate domeniile de politică și instrumentele relevante, inclusiv justiția penală, educația, incluziunea socială, cetățenia și valorile europene etc. Aspectele transversale includ strategii de prevenire și planuri de acțiune la nivel național, regional sau local, abordări multiinstituționale care implică toate părțile interesate relevante, modele de cooperare, forumuri pentru schimbul de cunoștințe de specialitate și experiență, precum și acțiuni de sensibilizare și de formare.
10. Având în vedere cele menționate anterior, orientările dezvoltă în continuare acțiuni concrete pentru a pune în aplicare recomandările stabilite în documentele de politică relevante și furnizează instrumentele pentru abordarea eficace a provocărilor identificate. În urma discuțiilor din cadrul Grupului de lucru pentru probleme de terorism din 15 martie 2017 și a solicitării de contribuții, o serie de delegații au furnizat observații în scris privind proiectul prezentat la reuniune, majoritatea acestora fiind luate în considerare în prezenta versiune revizuită.

⁴ SEAE (2017) 10081, 17 februarie 2017 [„Evaluare semestrială a amenințării din partea terorismului islamic: partea I - Europa” (*EU CONFIDENTIAL*)].
5499/17 [EDOC 870884 – v3 „O perspectivă asupra evoluțiilor terorismului jihadist” (*EU RESTRICTED*)].

11. Se sugerează ca rețeaua de factori de decizie la nivel național în materie de prevenire, care urmează să se reunească de aproximativ patru ori pe an, să includă aceste orientări în activitatea sa viitoare. Rețeaua ar putea juca un rol esențial în continuarea punerii în aplicare a orientărilor.

Comisia este invitată să raporteze periodic Grupului de lucru pentru probleme de terorism cu privire la activitățile rețelei. Anual, Grupul de lucru pentru probleme de terorism ar trebui să țină seama de punerea în aplicare, să revizuiască orientările și să le actualizeze, după caz, pentru a se asigura că amenințările noi și emergente sunt abordate efectiv.

ANEXA I

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Generalități				
1.	Strategii naționale de prevenire a radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste	Să ia în considerare dezvoltarea și actualizarea unor strategii de prevenire a radicalizării care să promoveze cooperarea multiinstituțională la nivel național, regional și local și să țină seama de provocările noi și/sau să pună în aplicare în continuare și să le evalueze pe cele existente Să ia în considerare numirea unor coordonatori naționali în materie de prevenire <u>ca puncte de contact RAN la nivel național</u>	SM/Comisia	Comunicare privind radicalizarea 2016, Concluziile Consiliului (CC) privind justiția penală 2015, CC privind tineretul 2016, Avizul Comitetului Regiunilor CoR 2016

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Sprijinirea cercetării în continuare a tendințelor și a dificultăților generate de radicalizarea și recrutarea în scopuri teroriste				
2.	Punerea în comun a cunoștințelor de specialitate dedicate prevenirii și combaterii radicalizării și recrutării în scopuri teroriste	Utilizarea, printre altele, a Centrului de excelență (CoE) RAN pentru a identifica activitățile de cercetare și lacunele în materie de cercetare. Schimb de cunoștințe de specialitate și experiență privind abordările, strategiile și intervențiile în materie de prevenire, în special în cadrul rețelei de factori de decizie în materie de prevenire. Schimb de rezultate relevante ale cercetărilor în cadrul forurilor relevante (inclusiv rețeaua de factori de decizie în materie de prevenire, ESCN etc.)	Comisia/SM	Comunicare privind radicalizarea 2016 (acțiunea-cheie 1)

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
3.	Sprijinirea unei cercetări specifice în privința unor modalități de abordare a radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste și încurajarea dezvoltării unor intervenții eficiente și bazate pe elemente concrete, inclusiv privind strategii de ieșire	Utilizarea programului Orizont 2020 și a Fondului pentru securitate internă (acțiuni ale UE și/sau programe naționale, după caz) Sprijinirea cooperării între mediul academic, practicieni, factori de decizie și societatea civilă pentru a stabili nevoile în materie de cercetare. Orientarea activităților de cercetare și facilitarea utilizării rezultatelor cercetării pentru a dezvolta intervenții eficiente în materie de prevenire și pentru a măsura/evalua eficacitatea acestora	Comisia/SM	Comunicare privind radicalizarea 2016 (acțiunea-cheie 3)

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Promovarea securității, justiției și egalității de șanse pentru toți - Mobilizarea educației pentru a promova valori comune și a preveni radicalizarea care duce la extremism violent				Comunicare privind radicalizarea 2016 (acțiunile-cheie 10-14 din domeniul specific 4 „Promovarea educației favorabile incluziunii și a valorilor comune ale UE”)
4.	Încurajarea unei atenții suficiente acordate modalităților de promovare a competențelor de gândire critică și a educației în domeniul mass-mediei	Integrarea gândirii critice, în special în ceea ce privește mijloacele de comunicare în masă, în sistemele educative Sprijinirea personalului didactic și a directorilor unităților de învățământ care să le permită abordarea într-un mod eficace a aspectelor legate de educația în domeniul mass-mediei și de gândirea critică Consolidarea dialogului, cooperării și parteneriatelor dintre părțile interesate relevante (inclusiv în sectorul educației și formării și sectorul mass-media, precum și în societatea civilă și organizațiile de tineret) care să faciliteze o abordare multidisciplinară. Utilizarea instrumentelor existente pentru a sprijini promovarea competențelor de gândire critică, cum ar fi programul Europa creativă și Erasmus+, după caz	SM/Comisia	Comunicare privind radicalizarea 2016, CC privind educația în domeniul mass-mediei și gândirea critică 2016, CC privind tineretul 2016, CC privind prevenirea radicalizării 2016

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
5.	Dezvoltarea unor acțiuni și programe de inducere a coeziunii, inclusiv în domeniul educației, care să promoveze drepturile fundamentale, statul de drept și democrația și să încurajeze societăți favorabile incluziunii, tolerante și pluraliste	Promovarea educației globale și civice, precum și a voluntariatului, pentru a consolida competențele sociale, civice și interculturale; Încurajarea educației favorabile incluziunii pentru toți copiii și tinerii, combătând totodată rasismul, xenofobia, intoleranța, comportamentul agresiv și discriminarea pe orice criteriu	SM/Comisia/FRA/CTC	CC privind prevenirea radicalizării, CC privind gândirea critică
6.	Extinderea competențelor profesorilor, educatorilor și altor categorii de personal didactic în domeniul radicalizării, în special prin promovarea valorilor comune și prin abordarea diversității	Sprijinirea cursurilor de formare pentru a ajuta cadrele didactice și lucrătorii de tineret să recunoască semnele timpurii de comportament radicalizat și să joace un rol activ în prevenirea radicalizării violente. Încurajarea mediilor de învățare sigure din punct de vedere social, atât online, cât și offline, în care aspectele controversate să poată fi discutate deschis și libertatea de exprimare să fie respectată, precum și abilitarea cadrelor didactice să inițieze și să modereze astfel de discuții	SM/Comisia/FRA/CTC	CC privind prevenirea radicalizării 2016, CC privind gândirea critică

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
7.	Sensibilizarea cu privire la problemele legate de radicalizare și de recrutarea în scopuri teroriste	1. Luarea în considerare a creării unor rețele informale de practicieni din prima linie și de victime ale terorismului 2. Luarea în considerare a creării unor rețele informale de teroriști reabilitați pentru a contribui la proiecte împotriva recrutării de teroriști 3. Luarea în considerare de către autoritățile competente a instituirii de relații cu publicul, de exemplu prin intermediul platformelor de comunicare socială și/sau al platformelor de informare	SM	
Îmbunătățirea comunicărilor din partea guvernelor				
8.	Elaborarea de campanii de comunicare specifice la nivelul UE și la nivel național, pentru a aborda prioritățile actuale care sprijină alte elemente ale prezentelor orientări	Utilizarea Rețelei europene de comunicații strategice (ESCN), ca proiect de urmărire, la consolidarea capacităților necesare în statele membre și pentru a contribui la dezvoltarea unor campanii eficiente de comunicare strategică Sprijinirea activității ESCN, de exemplu prin detașarea de personal la ESCN Dezvoltarea cooperării și a schimbului de bune practici cu Coaliția internațională împotriva Daesh	Comisia/SM/CTC/SEAE	CC privind prevenirea radicalizării 2016

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Sprijinirea mesajelor care militează împotriva terorismului				
9.	Punerea la dispoziție a unor competențe mediatice și de comunicare profesională pentru reprezentanții credibili ai societății civile care sunt în măsură să conteste și să contracareze discursul terorist	Furnizarea unei surse de finanțare și facilitarea consolidării capacităților în cadrul societății civile (de exemplu ONG-uri) Sprijinirea programului de autonomizare a societății civile pentru a impulsiona formarea și sprijinul oferite partenerilor din societatea civilă, cu scopul de a consolida volumul discursurilor alternative pozitive eficace transmise online, în strânsă cooperare cu RAN și cu ESCN. Încurajarea includerii de mărturii ale victimelor și ale teroriștilor reabilitați, după caz. Identificarea de modele pozitive care doresc să susțină promovarea acestor discursuri și campanii	SM/Comisia/ SEAE	CC privind prevenirea radicalizării 2016, Comunicarea privind radicalizarea 2016

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
10.	Facilitarea unui dialog între autoritățile publice, actori ai societății civile și societatea civilă pentru a combate radicalizarea și recrutarea în scopuri teroriste	Studierea și schimbul de bune practici privind soluțiile găsite pentru a facilita acest dialog, inclusiv privind aspecte precum cele legate de reprezentarea oficială a grupurilor religioase sau de formarea liderilor religioși/a predicatorilor și propunerea de bune practici Pornind de la studiul Comisiei privind diaspora europeană, identificarea principalilor factori de influență atât în interiorul, cât și în afara UE	SM/Comisia/SEAE/CTC	
11.	Asigurarea punerii la dispoziție a contradiscursurilor elaborate în statele membre și țările terțe pentru a servi drept exemple pentru alte inițiative	Sprijinirea difuzării de instrumente și conținut pentru contradiscursuri către părțile interesate corespunzătoare, cu traducerea adecvată. Acest lucru ar putea fi realizat în parteneriat cu inițiative în curs de desfășurare sau prin sprijinirea acestora	SEAE/Comisia	

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Combaterea radicalizării și a recrutării online în scopuri teroriste				
12.	Reducerea disponibilității și a impactului materialelor online care promovează radicalizarea în scopuri teroriste, în mod corespunzător, conform legislației naționale din fiecare stat membru	Dezvoltarea și sprijinirea în continuare a punerii în aplicare a inițiativelor în cadrul Forumului pentru internet al UE, promovând obiectivele acestuia, inclusiv în special eliminarea rapidă a conținutului terorist indiferent de ideologia sa, precum și difuzarea de contradiscursuri și de discursuri alternative Continuarea activității privind asigurarea punerii în aplicare efective a Codului de conduită privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură din mediul online	Comisie/SEAE/CTC/SM	Acțiunile-cheie 4 și 6 din Comunicarea privind radicalizarea 2016, Primul raport privind progresele înregistrate către o uniune a securității efectivă și reală, CC privind îmbunătățirea justiției penale în spațiul cibernetic, rezultatul celei de a 3508-a reuniuni a Consiliului Justiție și Afaceri Interne, 8-9.12.2016

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
13.	Elaborarea de măsuri adecvate pentru combaterea difuzării de conținut radical violent	Evaluarea de către IntCen a problemei propagandei radicale violente și a comunicațiilor publice, precum și a impactului acesteia, ca parte a analizei IntCen asupra tendințelor în materie de radicalizare și recrutare. Inițierea de către CTC/SEAE de discuții cu țările care găzduiesc canale de televiziune care transmit conținut radical violent; Furnizarea de către CTC/SEAE de actualizări către statele membre privind orice discuții bilaterale, precum și rezultatele acestora.	SEAE/CTC/SM	

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
14.	Detectarea și abordarea conținutului care promovează radicalizarea și recrutarea în scopuri teroriste	Sprijinirea activității Forumului pentru internet al UE și a activității Centrului european de combatere a terorismului (CECT) al Europolului, în special a activității desfășurate de EU IRU. Instituirea unor mecanisme naționale pentru a asigura identificarea și gestionarea rapide și eficiente ale conținutului online care promovează radicalizarea și recrutarea în scopuri teroriste împreună cu operatorii de internet, utilizând serviciile furnizate de EU IRU după caz și atunci când este necesar. Stabilirea și menținerea de relații efective cu parteneri relevanți din sectorul privat, dacă este cazul, la nivel bilateral sau multilateral, cu statele membre și/sau cu Comisia. În acest sens, statele membre sunt încurajate să profite de aceste relații stabilite în cadrul Forumului pentru internet al UE.	SM/Comisia/Eurojust/Europol	CC privind prevenirea radicalizării 2016 și Comunicarea privind radicalizarea 2016

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
		Continuarea schimbului de cunoștințe și de bune practici în vederea identificării unor măsuri și proceduri adecvate pentru a detecta și aborda conținutul online care promovează radicalizarea și recrutarea în scopuri teroriste Schimbul de cunoștințe și de bune practici privind măsurile de interzicere a accesului la conținutul online ilegal și a distribuției acestuia și punerea lor efectivă în aplicare		

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Formarea, consolidarea capacităților și implicarea practicienilor din prima linie în sectoarele relevante				
15.	Formarea lucrătorilor din prima linie	Analiza valorii adăugate a instituirii unui program european de formare pe baze voluntare pentru lucrătorii din prima linie pentru a mări gradul de conștientizare a problemelor legate de radicalizare și a măsurilor pe care le pot lua pentru a o combate, pe baza experienței RAN, a experienței rețelei europene a academiilor de formare a penitenciarelor (EPTA) și a experienței Rețelei Europene de Formare Judiciară (EJTN). Acesta ar trebui să includă un element de formare a formatorilor, care să ofere formare sectorială și transsectorială și să fie adaptată cerințelor statelor membre	Comisia/CEPOL	
16.	Conectarea lucrătorilor din prima linie la nivel național	Stabilirea de rețele de experți la nivel național care să completeze activitățile RAN, să facă schimb de bune practici și să ofere mecanisme de formare la nivel național pentru lucrătorii din prima linie	SM/Comisia	

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Sprijinirea persoanelor și a societății civile în vederea consolidării rezilienței				
17.	Dezvoltarea și susținerea inițiativelor privind reziliența specifică grupurilor țintă și sprijinirea organizațiilor societății civile care lucrează în acest domeniu	Se stabilește de către statele membre	SM	
18.	Sprijinirea și autonomizarea tinerilor prin acțiuni efective de îmbunătățire a incluziunii, de consolidare a sentimentului de apartenență și a identității pozitive	Încurajarea cooperării dintre sectorul tineretului, sectorul educației și alte sectoare relevante. Elaborarea de instrumente comune, măsuri și schimburi de bune practici pentru combaterea radicalizării în rândul tineretului și sporirea rezilienței Elaborarea și oferirea de cursuri de formare pentru lucrătorii de tineret ținând seama de setul de instrumente pentru lucrătorii de tineret și de recomandările pentru factorii de decizie. Instituirea de inițiative pentru consolidarea implicării tineretului și a cetățeniei	Comisia/SM	CC privind rolul tineretului, CC privind prevenirea radicalizării, CC privind educația în domeniul mass-mediei și gândirea critică, Comunicarea privind radicalizarea 2016

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Sprijinirea inițiativelor de dezangajare				
19.	Elaborarea de opțiuni pentru statele membre care doresc să își înființeze propriile programe (inclusiv din punct de vedere financiar)	Identificarea necesităților și cerințelor privind dezangajarea națională și strategiile de ieșire Organizarea, în întreaga UE, de ateliere și sesiuni de formare în sprijinul statelor membre, inclusiv prin intermediul RAN	SM/Comisia	
20.	Elaborarea unui cadru de politică pentru prevenirea radicalizării în direcția extremismului violent și a terorismului în închisori	Îmbunătățirea formării personalului din prima linie din penitenciare, printre altele pe baza experienței RAN și EPTA, extinzând cercul membrilor EPTA, făcând schimb de bune practici, pentru a-i detecta atât pe deținuții radicalizați, cât și pe cei care incită la radicalizare și a răspunde acestora Adoptarea de măsuri pentru a promova gândirea critică, toleranța religioasă și reintegrarea în societate a deținuților	SM/Comisia	Comunicarea privind radicalizarea 2016, CC privind justiția penală, Raportul PE 2015

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
		Schimb de bune practici și formularea de recomandări de politici privind prevenirea radicalizării pentru practicienii din prima linie (inclusiv, după caz, judecători și procurori), acoperind sectorul penitenciarelor și al probațiunii, luând în considerare Orientările Consiliului Europei din 2016 „privind penitenciarele și serviciile de probațiune în ceea ce privește radicalizarea și extremismul violent”. Punerea în aplicare și evaluarea unor programe specifice de prevenire, precum și de deradicalizare, dezangajare și reabilitare		

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
		Continuarea de către Comisie a facilitării celor sus-menționate prin finanțare din partea UE pentru programe de formare pentru personalul penitenciar și de probațiune privind radicalizarea și în vederea dezvoltării unor programe de deradicalizare/reabilitare și a unor instrumente de evaluare a riscurilor, care să fie utilizate atât în închisori, cât și în cadrul procedurilor penale, în special prin reproducerea exemplelor utile de bune practici din statele membre În conformitate cu concluziile Consiliului din noiembrie 2015, continuarea de către Eurojust a monitorizării tendințelor și evoluțiilor cadrului juridic aplicabil și ale jurisprudenței relevante din statele membre, inclusiv utilizarea unor alternative la urmărirea penală și la detenție în cazurile de terorism.		

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
		Promovarea de către reuniunile tactice ale Eurojust pe tema terorismului a schimbului de practici existente la nivel național și de lecții învățate din acestea. Prezentarea prin intermediul Monitoarelor Eurojust privind condamnarea pentru terorism și al Rapoartelor Eurojust privind luptătorii teroriști străini a constatărilor și recomandărilor în materie de deradicalizare pentru a informa factorii de decizie și a contribui la dezvoltarea în continuare a politicii penale în legătură cu luptătorii teroriști străini.		

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
Alinierea activității interne și externe dedicate combaterii radicalizării				
21.	Elaborarea unei prezentări de ansamblu a programelor existente de prevenire și de ieșire	Efectuarea unui studiu cuprinzător privind programele europene și non-europene existente de prevenire și de ieșire	SEAE/Comisia/CTC	
22.	Asigurarea luării în considerare a prevenirii radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste la elaborarea politicilor de gestionare a frontierelor, inclusiv a politicii UE în materie de vize	Asigurarea consultării cu organismele UE sau cu actorii relevanți la elaborarea politicii UE în materie de vize	Comisia/SEAE/CTC	
23.	Coordonarea și promovarea strategiilor de prevenire în regiunile prioritare	Stabilirea de rețele (virtuale) la nivel extern între delegațiile UE din țările terțe și statele membre Integrarea acestei chestiuni în dialogurile dintre UE și țările terțe, precum și în dialogurile bilaterale și/sau regionale dintre statele membre, în special în regiunile prioritare	Comisia/SEAE/SM/CTC	

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
24.	Asigurarea programării suplimentare specifice (și relevante) privind combaterea radicalizării	Continuarea efectuării de cercetări bazate pe elemente concrete cu privire la vectorii radicalizării în regiunile prioritare pentru combaterea terorismului, partajarea lecțiilor învățate privind ceea ce a funcționat și ceea ce nu a funcționat pentru a preveni și combate extremismul violent și pentru a consolida reziliența împotriva acestuia și utilizarea cunoștințelor de specialitate ale autorităților naționale din statele membre în punerea în aplicare ulterioară a asistenței specifice a UE în materie de consolidare a capacităților	Comisia/SEAE/CTC	
25.	Integrarea unei dimensiuni de gen în eforturile de combatere a radicalizării.	Efectuarea de cercetări specifice privind rolul femeilor în regiunile/țările/comunitățile vizate în vederea înțelegerii rolului acestora și a identificării domeniilor în care organizațiile de femei ar putea să contribuie la consolidarea rezilienței la radicalizare	SEAE/Comisia/CTC	

	Ce	Cum	Cine	Justificarea actualizărilor în 2017
26.	Sprijinirea practicienilor din domeniul mass-media, a jurnaliștilor și a personalului guvernamental în regiunile prioritare pentru combaterea terorismului cu privire la modalitățile de utilizare responsabilă a mass-mediei	Menținerea oportunităților de formare existente și elaborarea de materiale având la bază, printre altele, experiențele și bunele practici existente ale statelor membre, precum și inițiative ale UE, cum ar fi RAN și sprijinul acordat în prezent de UE în țările terțe	Comisia/SEAE	

Cadrul de politici - concluzii, declarații, măsuri etc. adoptate începând din ianuarie 2015

1. Declarația comună de la Riga în urma reuniunii informale a miniștrilor justiției și afacerilor interne de la Riga, la 29 și 30 ianuarie (5855/15)
2. Concluziile Consiliului privind combaterea terorismului (Consiliul Afaceri Externe) din 9 februarie 2015
3. Declarația reuniunii informale a șefilor de stat și de guvern din 12 februarie 2015 [SN 10/2015]
4. Concluziile Consiliului din 23 mai 2016 privind Strategia regională a UE pentru Siria și Irak, precum și pentru amenințarea reprezentată de Daesh (9105/16)
5. Declarația privind promovarea cetățeniei și a valorilor comune ale libertății, toleranței și nediscriminării prin educație - reuniunea informală a miniștrilor educației din Uniunea Europeană, Paris, 17 martie 2015 ⁵
6. Raportul UE comun al Consiliului și al Comisiei privind tineretul pentru 2015 pe tema „punerii în aplicare a cadrului reînnoit pentru cooperarea europeană în domeniul tineretului (2010-2018)”.
7. Concluziile Consiliului din 17 iunie 2015 privind Strategia reînnoită de securitate internă (8911/15)
8. Rezoluția Parlamentului European din 25 noiembrie 2015 referitoare la prevenirea radicalizării și recrutării de cetățeni europeni de către organizații teroriste.
9. Concluziile Consiliului Uniunii Europene și ale statelor membre reunite în cadrul Consiliului din 20 noiembrie 2015 privind îmbunătățirea răspunsului justiției penale la radicalizarea care duce la terorism și la extremism violent (14419/15)
10. Concluziile Consiliului din 20 noiembrie 2015 privind combaterea terorismului (14406/15+ COR 1)

⁵ Y:\DG D 1\DG D 1C\TWP\Meeting documents\2017\2017.05.17\citizenship-education-declaration_en.pdf

11. Raportul comun pentru 2015 al Consiliului și al Comisiei privind punerea în aplicare a Cadrului strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării profesionale (ET 2020) Noi priorități pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării profesionale (23 noiembrie 2015) (14440/1/15)
12. Concluziile Consiliului European din 18 decembrie 2015 (EUCO 28/15)
13. Declarația comună a miniștrilor UE responsabili de justiție și securitate și a reprezentanților instituțiilor UE cu privire la atentatele teroriste din 22 martie 2016 de la Bruxelles (7371/16)
14. Concluziile Consiliului din 30 mai 2016 privind rolul sectorului tineretului în cadrul unei abordări integrate și transsectoriale pentru prevenirea și combaterea radicalizării violente a tinerilor (9640/16)
15. Comunicarea Comisiei din 14 iunie 2016 către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind sprijinirea prevenirii radicalizării care duce la extremism violent [COM(2016) 379 final] (10466/16+COR1)
16. Avizul Comitetului Regiunilor din 15-16 iunie privind „Combaterea radicalizării și mecanisme de prevenire a extremismului violent la nivel local și regional” (CIVEX-VI/010)
17. Activități ulterioare declarației din 12 februarie 2015 a membrilor Consiliului European privind combaterea terorismului: Raport privind punerea în aplicare a măsurilor (9422/1/15 din 10 iunie 2015; 12318/15 din 5 octombrie 2015; 14734/15 din 30 noiembrie 2015; 6785/16 din 4 martie 2016)
18. Concluziile Consiliului din 30 mai 2016 privind dezvoltarea competențelor media și a gândirii critice cu ajutorul educației și formării (9641/16)
19. Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, din 21 noiembrie 2016 privind prevenirea radicalizării care conduce la extremismul violent (14276/16)

20. Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, din 17 februarie 2017 privind incluziunea în diversitate pentru a se atinge o educație de înaltă calitate pentru toți (6356/17)
21. Abordările statelor membre privind membrii de familie care însoțesc luptătorii teroriști străini care se întorc în țările lor, în special copii: rezultatele chestionarului și acțiuni ulterioare (6900/17+ ADD 1)
22. DIRECTIVA PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului (JO L 88, 31.3.2017, p. 6)

PRINCIPALE REALIZĂRI ÎN TEMEIUL ORIENTĂRILOR DIN 2014

Printre principalele măsuri/inițiative/instrumente în temeiul orientărilor din 2014 și adoptate la nivelul UE se numără următoarele:

- Înființarea **Centrului de excelență RAN** în octombrie 2015 (cu sarcini suplimentare, cum ar fi sprijinul statelor membre, cercetare și accent sporit pe orientări practice și manuale);
- **Inițiativele în cadrul Forumului pentru internet al UE** (două obiective principale fiind: reducerea conținutului terorist online și sprijinirea de discursuri alternative), incluzând în special:
- **Unitatea UE de semnalare a conținutului online (IRU)**, care a devenit funcțională în iulie 2015 și face în prezent parte din Centrul european de combatere a terorismului (CECT), înființat în ianuarie 2016;
- **Programul de autonomizare a societății civile (CSEP)**, care reunește în special societăți de internet, RAN și ESCN, lansat cu ocazia celei de a 2-a reuniuni la nivel înalt a Forumului pentru internet al UE;
- Dezvoltarea de către industrie a bazei de date a valorilor hash.
- **Echipa consultativă pentru comunicarea strategică privind Siria (SSCAT)**, cu accent special pe luptătorii străini, și proiectul ulterior **Rețeaua europeană de comunicații strategice (ESCN)**, operațional din octombrie 2016 oferă o platformă pentru intensificarea schimbului de cunoștințe de specialitate și consiliere specifică în domeniul comunicațiilor strategice pentru combaterea extremismului violent și a terorismului.
- **Dialogul cu industria privind discursurile de incitare la ură**, care a condus la acordul marilor companii informatice (Facebook, Twitter, Microsoft și YouTube) asupra unui **Cod de conduită privind discursurile ilegale de incitare la ură din mediul online**

- **Rețeaua de factori de decizie la nivel național în materie de prevenire** (lansată în februarie 2017), cu scopul de a consolida și a instituționaliza schimbul de cunoștințe de specialitate și de experiență privind abordările în materie de prevenire și politicile de prevenire în statele membre și de a implica mai strâns statele membre în activitățile RAN, luând în considerare prioritățile și nevoile identificate de către statele membre
- **Fonduri și programe** pentru finanțarea proiectelor relevante în domeniul cercetării, în special PC7/Orizont 2020 și FSI. **Inițiative în domeniul educației și tineretului** (autonomizarea tinerilor, consolidarea rezilienței, combaterea discriminării, rasismului și intoleranței etc.), cum ar fi setul de instrumente pentru lucrătorii de tineret și recomandările pentru factorii de decizie („contribuția activităților pentru tineret la prevenirea marginalizării și a radicalizării violente”), eTwinning, RAN Young, activitățile în curs în cadrul Grupului de lucru ET 2020 privind promovarea cetățeniei și a valorilor comune, Serviciul european de voluntariat (EVS), Corpul european de solidaritate (CES), lucrările pregătitoare și lansarea rețelei de modele etc., cu fonduri furnizate, printre altele, de Erasmus+.
- **Inițiative în domeniul justiției (deradicalizarea din penitenciare, răspunsul justiției la grupurile și persoanele extremiste violente)**, de exemplu legate de schimburile de bune practici și formarea personalului din prima linie din penitenciare și a prizonierilor (de exemplu documente RAN cu privire la penitenciare și probațiune, colaborarea dintre RAN, EuroPris și rețeaua europeană a academiilor de formare a penitenciarelor (EPTA), activitatea Rețelei Europene de Formare Judiciară (EJTN), cu fonduri furnizate, printre altele, de programul „Justiție” și de Fondul social european.
- **Dimensiunea externă:** Cooperarea cu țările terțe, în special Balcanii de Vest, MENA, Turcia, mai ales prin combaterea terorismului și dialoguri de securitate specifice și îmbunătățite care conduc la crearea de pachete și foi de parcurs pentru combaterea terorismului.
