



Brüsszel, 2017. május 24.
(OR. en)

9646/17

CT 52
ENFOPOL 269
COSI 119
COTER 44

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	9572/17
Tárgy:	Tervezet – A radikalizálódás és a terroristatoborzás elleni küzdelemre irányuló európai uniós stratégiára vonatkozó felülvizsgált iránymutatások

Háttér

1. A Tanács 2014. december 4-én iránymutatásokról¹ állapodott meg, amelyek kiegészítik az Európai Uniónak a radikalizálódás és a terroristatoborzás elleni küzdelemre irányuló, 2014 júniusában jóváhagyott felülvizsgált stratégiáját². Az iránymutatások 2. pontja értelmében „*az újonnan felmerülő és elterjedő fenyegetések hatékony kezelése érdekében folyamatosan figyelemmel kell kísérni ezen iránymutatásokat és az azokban megfogalmazott prioritásokat, illetve azok végrehajtását, és adott esetben meg kell tenni a szükséges kiigazításokat*”. Ezenkívül az iránymutatások 4. pontja kimondja, hogy a végrehajtás helyzetének és az iránymutatásoknak „*a felülvizsgálatára és adott esetben aktualizálására két évente kerüljön sor, hogy mind tagállami, mind európai uniós szinten hatékonyan reagálhassunk a terrorista színtér változásaira*”.

¹ 13469/1/14.

² 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

2. Az iránymutatások elfogadása óta a fenyegetések megváltoztak³.
3. A radikalizálódás és a terroristatoborzás elleni küzdelem és ezek megelőzése elsősorban a tagállamok felelőssége. A 2015-ös és 2016-os európai terrorista támadások azonban ismételten rámutattak annak fontosságára, hogy a terrorizmushoz vezető radikalizálódás és az erőszakos szélsőségeség ellen európai szinten is fel kell lépni. A 2015. januári párizsi terrorista támadásokat követően 2015. február 12-én megtartott nem hivatalos ülésükön az állam-, illetve kormányfők nyilatkozatuknak „A radikalizálódás megelőzése és az értékek megőrzése” című szakaszában felszólították az érintetteket:
- a terrorizmust és a szélsőségeséget népszerűsítő internetes tartalmak észlelését és eltávolítását célzó intézkedések bevezetésére a tagállami alkotmányokkal összhangban, és ennek érdekében az uniós szintű együttműködés megerősítésére többek között a közigazgatási szervek és a magánszektor között, illetve az Európával a gyanús internetes tartalom online bejelentésére, szakértői elemzésére és adott esetben eltávolítására szolgáló kapacitás kiépítése érdekében;
 - olyan kommunikációs stratégiák kidolgozására, melyek többek között a vallási és egyéb közösségek közötti párbeszéd erősítése révén a toleranciát, a megkülönböztetésmentességet, az alapvető szabadságokat és a szolidaritást népszerűsítik Uniós-szerte, továbbá olyan ellenpropaganda kidolgozására, mely az áldozatokat is megszólaltatva a terrorista ideológia ellen hat; és
 - az oktatást, a szakképzést és a munkalehetőségeket, továbbá a társadalmi integrációt és az igazságszolgáltatás keretében alkalmazott rehabilitációt érintő, a radikalizálódásban szerepet játszó tényezők kezelését szolgáló – a börtönökre is kiterjedő – kezdeményezések kidolgozására.
4. Az iránymutatások elfogadása óta a szakpolitikai keret átalakult. A II. melléklet azokat a szakpolitikai dokumentumokat sorolja fel, amelyek meghatározzák a terrorizmushoz vezető radikalizálódás és az erőszakos szélsőségeség megelőzésének és az ellenük folytatott küzdelemnek a fokozásához szükséges intézkedéseket és kezdeményezéseket. A felsorolás főképp az Európai Tanács és a Tanács következtetéseit, valamint a Bizottság közleményeit tartalmazza; ezenkívül szerepelnek benne az Európai Parlament állásfoglalásai és a Régiók Bizottsága véleményei is.

³ Lásd például a 6699/17 sz. dokumentumot („Naprakész tájékoztatás az IntCen és az Europol fenyegetésvértékelési mechanizmusával kapcsolatos következtetésekről, ajánlásokról és következő lépésekről”).

A Bizottság 2017. február 2-án létrehozta a radikalizálódás megelőzésével foglalkozó nemzeti döntéshozók hálózatát, az alábbi kettős céllal:

- a megelőzési szemléletekkel és szakpolitikákkal kapcsolatos tagállami szakértelem és tapasztalatok cseréjének erősítése és intézményesítése; valamint
- a tagállamok szorosabb bevonása a radikalizálódással foglalkozó uniós információs hálózat (RAN) tevékenységébe.

5. Az IB Tanács a 2016. decemberi ülésén a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorának dokumentuma alapján tárgyalt arról az egyre komolyabb kihívásról, amit a Szíriából és Irakból Európába visszatérő külföldi terrorista harcosok jelentenek – akik között nők és gyermekek is vannak. A megbeszélések az érintett munkacsoportokban, a G15-ök keretében, valamint a RAN Kiválósági Központban folytatódnak. 2017 márciusában benyújtották a COSI-nak a gyermekekre és a tagállamok helyzetkezelésére vonatkozó kérdőív eredményeit. A különböző kezdeményezések összesített eredményeit ez év folyamán, a későbbiekben terjesztik az IB Tanács elé.
6. 2015 eleje óta több kezdeményezés is indult. A **III. melléklet** a főbb események áttekintését tartalmazza.
7. Ennek fényében sor került az iránymutatások módosítására annak érdekében, hogy megfelelően tükrözzék a megváltozott fenyegetettségi helyzetet és a legutóbbi szakpolitikai fejleményeket. A módosításokra az elért eredmények figyelembevételével került sor, konkrét, kézzelfogható intézkedések kerültek kidolgozásra, és az aktuális kihívások megfelelő kezelése érdekében kiigazításra kerültek a prioritások.

További teendők a módosított iránymutatásokkal kapcsolatban – megvizsgálendő kérdések / a hiányosságok pótlása / prioritások meghatározása

8. Az Europol és az IntCen a legutóbbi jelentéseiben⁴ többféle kihívásra és fenyegetésre is felhívta fel a figyelmet, illetve megerősített egyeseket. Ide tartoznak különösen a magányos elkövetők és a kisebb sejtek jelentette fenyegetések, a közösségi média felhasználása radikalizálódás és terroristatoborzás céljára, a menedékkérők/menekültek/migránsok, visszatérő külföldi terrorista harcosok és gyermekek toborzásának kísérlete, a radikalizálódás új útvonalai, a jobboldali szélsőségeség előretörése, valamint a polarizálódás kockázata.
9. A legújabb szakpolitikai dokumentumok több, eddig nem kezelt kihívásra is rámutattak, különösen a fiatalok radikalizálódására, az ideológia szerepére, a radikalizálódás nemekkel kapcsolatos aspektusaira, a börtönökben folyó radikalizálódásra, valamint a deradikalizációra, illetve tágabb értelemben a terrorizmustól való elszakadásra. E kihívások fényében a szakpolitikai intézkedésekhez minden kapcsolódó szakpolitikai területet és eszközt igénybe kell venni, beleértve a büntető igazságszolgáltatást, az oktatást, a társadalmi befogadást, a polgári és európai értékeket stb. Az átfogó eszközök közé tartoznak a nemzeti, regionális vagy helyi szintű megelőzési stratégiák és cselekvési tervek, az összes érdekeltet bevonó, sokszereplős megközelítések, az együttműködési modellek, a szakértelem és a tapasztalatok cseréjére szolgáló fórumok, valamint a felvilágosító intézkedések és képzések.
10. A fentiek alapján az iránymutatások továbbfejlesztik a kapcsolódó szakpolitikai dokumentumokban szereplő ajánlások végrehajtását szolgáló konkrét intézkedéseket, és meghatározzák az azonosított kihívások hatékony kezelésére alkalmas eszközöket. A terrorizmus-munkacsoport 2017. március 15-i megbeszéléseit követően, a kérésnek megfelelően több delegáció nyújtott be észrevételeket az ülésen bemutatott tervezetre vonatkozóan, és a módosított változatban az észrevételek többségét figyelembe is vettük.

⁴ EEAS (2017) 10081, 2017. február 17., (Six Monthly Assessment of the Threat from Islamist Terrorism: part 1 - Europe) (Az iszlám terrorizmus jelentette fenyegetés féléves értékelése: 1. rész – Európa) (*CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL*).
5499/17 (EDOC "870884 – v3) („An Outlook on Developments in Jihadist Terrorism”) (Előrettekintő elemzés a dzsihádisták terrorizmus fejleményeiről) (*RESTREINT UE/EU RESTRICTED*).

11. Javasoljuk, hogy a radikalizálódás megelőzésével foglalkozó nemzeti döntéshozók hálózata , amely várhatóan évente mintegy négy alkalommal fog ülésezni, illessze be ezen iránymutatásokat a jövőbeli munkájába. A hálózatnak kulcsszerepe lehet az iránymutatások végrehajtásában való előrelépés szempontjából.

Felkérjük a Bizottságot, hogy a hálózat tevékenységeiről rendszeresen számoljon be a terrorizmus-munkacsoportnak. A munkacsoportnak évente át kell tekintenie a végrehajtást, továbbá felül kell vizsgálnia és szükség esetén aktualizálnia kell az iránymutatásokat annak érdekében, hogy biztosítsa az új, illetve újonnan felbukkanó fenyegetések megfelelő kezelését.

I. MELLÉKLET

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
Általános				
1.	Nemzeti stratégiák a radikalizálódás és a terroristatoborzás megelőzésére	A radikalizálódás megelőzésére irányuló stratégiák fejlesztésének és aktualizálásának mérlegelése és e célból a különböző szervek közötti nemzeti, regionális és helyi szintű együttműködés előmozdítása az új kihívások figyelembe vételével, és/ vagy a meglévő stratégiák további végrehajtása és értékelése Nemzeti radikalizálódás-megelőzési koordinátorok <u>nemzeti RAN kapcsolattartó pontokként való</u> kijelölésének mérlegelése	tagállamok / Bizottság	A Bizottság radikalizálódásról szóló 2016-os közleménye, a büntető igazságszolgáltatásról szóló 2015-ös tanácsi következtetések, a fiatalokról szóló 2016-os tanácsi következtetések, a Régiók Bizottsága 2016-os véleménye

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
A radikalizálódás és a terroristatoborzás terén megjelenő tendenciákkal és kihívásokkal kapcsolatos további kutatások támogatása				
2.	A radikalizálódás és a terroristatoborzás megelőzésével és az ellene való küzdelemmel kapcsolatos szakértői bázis létrehozása	Támaszkodás többek között a RAN kiválósági központjára a kutatások feltérképezése és az esetleges kutatási hézagok azonosítása céljából. Szakmai tudásanyag- és tapasztalatcsere a megelőzéssel kapcsolatos megközelítésekről, stratégiákról és intervenciókról, különösen a radikalizálódás megelőzésével foglalkozó döntéshozók hálózata keretében. A kapcsolódó kutatási eredmények cseréje a megfelelő fórumokon (pl.: a radikalizálódás megelőzésével foglalkozó döntéshozók hálózata, európai stratégiai kommunikációs hálózat, stb.)	Bizottság / tagállamok	A radikalizálódásról szóló 2016-os közlemény (1. fő intézkedés)

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
3.	A radikalizálódás és a terroristatoborzás elleni küzdelem különböző lehetőségeire irányuló célzott kutatás támogatása, valamint a kutatási eredményeken alapuló, hatékony intervenciók kidolgozásának ösztönzése, többek között a kilépési stratégiákra vonatkozóan	A „Horizont 2020” program és a Belső Biztonsági Alap felhasználása (akár az uniós fellépés, akár a nemzeti programok céljára) A kutatási szükségletek meghatározása céljából támogatás biztosítása a tudomány világának képviselői, a gyakorló szakemberek, a politikai döntéshozók és a civil társadalom közötti együttműködéshez. Irányító szerep betöltése a kutatási tevékenységek kapcsán, valamint a kutatási eredmények felhasználásának elősegítése hatékony megelőzési intervenciók kidolgozása érdekében, illetve azok hatékonyságának mérése/értékelése céljából	Bizottság / tagállamok	A radikalizálódásról szóló 2016-os közlemény (3. fő intézkedés)

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
	A biztonság, a jogérvényesülés és az esélyek mindenki számára való biztosításának elősegítése – Az oktatás mozgósítása a közös értékek előmozdítása és az erőszakos szélsőségeshez vezető radikalizálódás megelőzése érdekében			A radikalizálódásról szóló 2016-os közlemény (10–14. fő intézkedés a 4. konkrét területen: „az inkluzív oktatás és a közös európai értékek előmozdítása”)
4.	Megfelelő mértékű figyelemre ösztönzés azzal kapcsolatban, hogy hogyan támogathatók a kritikus gondolkodással kapcsolatos készségek és a médiaműveltség	A kritikus gondolkodás integrálása az oktatási rendszerekbe, különösen ami a médiát illeti Az oktatószemélyzet és az iskolavezetők támogatása a médiaműveltséggel és a kritikus gondolkodással kapcsolatos kérdések hatékony kezelésében A különböző (például az oktatási és képzési ágazathoz, a médiához, a civil társadalomhoz és az ifjúsági szervezetekhez tartozó) érdekelt felek közötti párbeszéd, együttműködés és partnerség erősítése, és ennek során a multidiszciplináris megközelítés elősegítése. A már meglévő eszközök, például a „Kreatív Európa” program és az Erasmus+ szükség szerinti felhasználása a kritikus gondolkodási készségek fejlesztésének támogatására	tagállamok / Bizottság	A radikalizálódásról szóló 2016-os közlemény, a médiaműveltségről és a kritikus gondolkodásról szóló 2016-os tanácsi következtetések, a fiatalokról szóló 2016-os tanácsi következtetések, a radikalizálódás megelőzéséről szóló 2016-os tanácsi következtetések

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
5.	Kohéziót teremtő intézkedések és programok kidolgozása többek között az oktatás területén, amelyek előmozdítják az alapvető jogok érvényesülését, a jogállamiságot és a demokráciát, valamint az inkluzív, toleráns és pluralisztikus társadalmak kialakulását	A globális oktatás és az állampolgári ismeretek oktatása, valamint az önkéntes munka előmozdítása a társadalmi, polgári és interkulturális kompetenciák erősítése céljából; Minden gyermek és fiatal oktatásában az inkluzivitás érvényesítésére való ösztönzés, párhuzamosan a rasszizmus, az idegengyűlölet, a kortársak közti megfélemlítés és a hátrányos megkülönböztetés valamennyi formája elleni küzdelemmel	tagállamok / Bizottság / FRA / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	a radikalizálódás megelőzéséről szóló tanácsi következtetések, a kritikus gondolkodásról szóló tanácsi következtetések,
6.	A tanároknak, nevelőknek és az oktatási személyzet más tagjainak a radikalizálódás területével kapcsolatos kompetenciáinak bővítése, különösen a közös értékek előmozdítása és a sokféleség szempontjának érvényesítése révén	Támogatás biztosítása az olyan képzésekhez, amelyek segítik a tanárokat és az ifjúságsegítőket a radikalizálódott magatartás korai jeleinek felismerésében és az erőszakos radikalizálódás megelőzésében való aktív részvételben. Az olyan, társadalmi szempontból biztonságos – online és offline – tanulási környezetek ösztönzése, ahol az érzékeny kérdések nyíltan, a szólásszabadság szellemében megvitathatók, és képessé teszik az oktatókat az ilyen viták kezdeményezésére és levezetésére	tagállamok / Bizottság / FRA / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	a radikalizálódás megelőzéséről szóló 2016-os tanácsi következtetések, a kritikus gondolkodásról szóló tanácsi következtetések

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
7.	A radikalizálódással és a terroristatoborzással összefüggő kérdésekkel kapcsolatos tájékozottság növelése	1. Az első vonalban dolgozó gyakorlati szakemberek és a terrorizmus áldozatai közötti informális hálózatok kialakításának mérlegelése 2. A rehabilitált terroristákat tömörítő informális hálózatok kialakításának mérlegelése a terroristatoborzás elleni projektekhez való hozzájárulás céljából 3. A lakossággal való kapcsolatfelvétel lehetőségének megvizsgálása az illetékes hatóságok részéről, pl. a közösségi média és/vagy tájékoztatási célú platformok révén	tagállamok	
A kormányzati kommunikáció javítása				
8.	Uniós és tagállami szintű célzott kommunikációs kampányok kidolgozása az ezen iránymutatások egyéb elemeit erősítő aktuális prioritásokra fókuszálva	Az európai stratégiai kommunikációs hálózat (ESCN) igénybevétele utógondozási projekt keretében, a szükséges tagállami kapacitások kapcsán, valamint hatékony stratégiai kommunikációs kampányok kidolgozásának segítése céljából Az ESCN munkájának támogatása, például az ESCN-hez kiküldetések szervezése révén A Dáís elleni nemzetközi koalícióval való együttműködésnek és a bevált gyakorlatok cseréjének fejlesztése	Bizottság / tagállamok / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora / EKSZ	a radikalizálódás megelőzéséről szóló 2016-os tanácsi következtetések

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
A terrorizmus elleni küzdelmet szolgáló üzenetek támogatása				
9.	A kommunikációs és médiakészségek professzionális szinten való elsajátításának lehetővé tétele a civil társadalmat képviselő olyan hiteles személyiségek számára, akik megfelelő helyzetben vannak a terrorista propaganda megkérdőjelezésére és megcáfolására	Finanszírozási forrás rendelkezésre bocsátása és a kapacitásépítés elősegítése a civil társadalmon belül (pl. NGO-k) A civil társadalom szerepvállalását támogató program előmozdítása – a RAN-nal és az ESCN-nel szoros együttműködésben – a civil társadalmat képviselő partnerek képzésének és támogatásának jelentős megerősítése céljából, annak érdekében, hogy nagyobb mennyiségben jelenjenek meg olyan online tartalmak, amelyek hatékonyan közvetítik a radikalizálódással szembeni pozitív alternatívákat. Adott esetben ösztönzés az áldozatok és a rehabilitált terroristák beszámolóinak a tartalmak közé való felvételére. Olyan pozitív példát képviselő személyiségek felkutatása, akik hajlandóak támogatni ezeket az érveléseket és kampányokat	Tagállamok / Bizottság / EKSZ	a radikalizálódás megelőzéséről szóló 2016-os tanácsi következtetések, a radikalizálódásról szóló 2016-os közlemény

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
10.	A hatóságok, a civil szereplők és a civil társadalom közötti párbeszéd elősegítése a radikalizálódás és a terroristatoborzás elleni küzdelem témájában	A párbeszéd elősegítésére alkalmazott megoldásokkal kapcsolatosan a bevált gyakorlatok tanulmányozása és cseréje, ideértve többek között a vallási csoportok hivatalos képviselőit vagy a vallási vezetők/hitszónokok képzésének kérdését; bevált gyakorlatok ajánlása Az európai diaszpóráról szóló bizottsági tanulmány megállapításainak felhasználása, a legfőbb véleményvezérek azonosítása az EU-n belül és kívül	tagállamok / Bizottság / EKSZ / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	
11.	Annak biztosítása, hogy a tagállamokban és harmadik országokban kidolgozott ellenpropaganda példaként szolgálhasson más kezdeményezésekhez	Támogatás az ellenpropaganda eszközeinek és tartalmának terjesztéséhez, hogy az eljuthasson a megfelelő érdekeltekhez, megfelelő fordításban. Ennek érdekében be lehetne kapcsolódni folyamatban lévő kezdeményezésekbe, illetve támogatni lehetne azokat	EKSZ / Bizottság	

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
Az online radikalizálódás és terroristatoborzás elleni küzdelem				
12.	A terrorista radikalizálódásra buzdító online anyagok hozzáférhetőségének, illetve hatásának csökkentése az egyes tagállamok nemzeti szabályozásának megfelelően	Az EU internetről szóló fóruma keretében született kezdeményezések továbbfejlesztése és végrehajtásuk támogatása, és ezáltal a fórum céljainak előmozdítása, különös tekintettel a terrorista tartalmak gyors eltávolítására azok ideológiai alapjától függetlenül, valamint a terrorizmusellenes és a terrorizmussal szemben alternatívát kínáló narratívák terjesztése A jogellenes online gyűlöletbeszéd felszámolására vonatkozó magatartási kódex hatékony végrehajtásának biztosítását célzó munka folytatása	Bizottság / EKSZ / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora / tagállamok	a radikalizálódásról szóló 2016-os közleményben foglalt 4. és 6. fő intézkedés, a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósításáról szóló első eredményjelentés, a kibertérben gyakorolt büntető igazságszolgáltatás javításáról szóló tanácsi következtetések, a Tanács 2016. december 8–9-i 3508. ülésének (Bel- és Igazságügy) eredménye

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
13.	Megfelelő intézkedések kidolgozása az erőszakos radikális tartalmak közvetítésével szemben	Az erőszakos radikális propaganda és a nyilvános hírközlés kérdésének és hatásának vizsgálata az Európai Unió Helyzetelemző Központjában (IntCen), a radikalizálódási és toborzási tendenciák elemzésének részeként. Párbeszéd kezdeményezése a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora / az EKSZ részéről az erőszakos radikális tartalmat közvetítő televíziós csatornáknak otthont adó országokkal; A terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora / az EKSZ részéről naprakész tájékoztatás a tagállamok számára a kétoldalú egyeztetésekről és azok eredményeiről.	EKSZ / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora / tagállamok	

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
14.	A radikalizálódásra és a terroristatoborzásra buzdító tartalmak felderítése és kezelése	Az EU internetről szóló fóruma és az Europol keretében működő Terrorizmus Elleni Küzdelem Európai Központja által végzett munka, és azon belül is mindenekelőtt a szélsőséges internetes tartalmakkal foglalkozó uniós egység tevékenységeinek támogatása. Nemzeti mechanizmusok kialakítása a radikalizálódásra és a terroristatoborzásra buzdító online tartalmak internetes szolgáltatókkal közösen történő gyors és hatékony azonosításának és kezelésének biztosítása érdekében, adott esetben igénybe véve a szélsőséges internetes tartalmakkal foglalkozó uniós egység szolgáltatásait. Eredményes kapcsolatok kiépítése és fenntartása az érintett magánszektorbeli partnerekkel, adott esetben kétoldalúan vagy többoldalúan a tagállamokkal és/vagy a Bizottsággal. E tekintetben a tagállamok törekedjenek az EU internetről szóló fóruma keretében kialakított kapcsolatok kiaknázására.	tagállamok / Bizottság / Eurojust / Europol	A radikalizálódás megelőzéséről szóló 2016-os tanácsi következtetések és a radikalizálódásról szóló 2016-os közlemény

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
		Az ismeretek további megosztása és a legjobb gyakorlatok cseréjének folytatása a radikalizálódásra és a terroristatoborzásra buzdító online tartalmak felderítését és kezelését célzó megfelelő intézkedések és eljárások meghatározása érdekében Az ismeretek megosztása és a legjobb gyakorlatok cseréje az illegális online tartalmakhoz való hozzáférés, illetve azok terjesztésének letiltására szolgáló intézkedésekről és hatékony végrehajtásukról		

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
A releváns ágazatokban az első vonalban dolgozó gyakorlati szakemberek képzése, kapacitásépítése és bevonása				
15.	Az első vonalban dolgozó gyakorlati szakemberek képzése	Annak mérlegelése, hogy mekkora értéket képvisel egy önkéntes európai képzési program kialakítása az első vonalban dolgozó gyakorlati szakemberek számára, hogy a radikalizálódással összefüggő problémákkal, valamint azok lehetséges kezelési módjaival tisztában legyenek, építve a RAN, az Európai Büntetés-végrehajtási Oktatási Intézmények Hálózata (EPTA) és az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat (EJTN) tapasztalataira. A programnak az oktatók képzésére is ki kell terjednie, ágazatspecifikus és ágazatokon átívelő képzést is kínálva, a tagállamok igényeihez igazítva	Bizottság / CEPOL	
16.	Az első vonalban dolgozó gyakorlati szakemberek tagállami szintű hálózatának kialakítása	Nemzeti szintű szakértői hálózatok létrehozása a RAN tevékenységének kiegészítéseképpen, a bevált gyakorlatok megosztása, továbbá az első vonalban dolgozók nemzeti szintű képzési mechanizmusainak kidolgozása céljából	tagállamok / Bizottság	

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
Az egyének és a civil társadalmi szereplők támogatása az ellenálló képesség kialakításában				
17.	Konkrét célcsoportok rezilienciájára irányuló kezdeményezések kidolgozása és támogatása, valamint az ezen a területen tevékenykedő civil társadalmi szervezetek támogatása	Ennek meghatározása a tagállamok feladata	tagállamok	
18.	A fiatalok támogatása és szerepvállalásuk erősítése hatékony intézkedésekkel a befogadás előmozdítása, valamint az összetartozás érzésének és a pozitív énképnek az erősítése érdekében	Az ifjúsági ágazat, az oktatási ágazat és más releváns ágazatok közötti együttműködés ösztönzése. Közös eszközök és intézkedések kidolgozása, valamint a bevált gyakorlatok cseréje a fiatalok radikalizálódásának kezelése és a reziliencia fokozása terén Képzések kialakítása és nyújtása az ifjúságsegítők számára, az ifjúságsegítők rendelkezésére álló eszközök és a politikai döntéshozók számára megfogalmazott ajánlások figyelembevételével. A fiatalok bevonását és polgári szerepvállalását ösztönző kezdeményezések bevezetése.	Bizottság / tagállamok	Az ifjúsági ágazat által betöltött szerepről szóló 2016-os tanácsi következtetések, a radikalizálódás megelőzéséről szóló 2016-os tanácsi következtetések, a médiaműveltségről és a kritikus gondolkodásról szóló 2016-os tanácsi következtetések, a radikalizálódásról szóló 2016-os közlemény

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
A terrorizmustól való elszakadást elősegítő kezdeményezések támogatása				
19.	A saját programokat elindítani kívánó tagállamok (többek között pénzügyi) támogatása különböző lehetőségek kidolgozásával	A nemzeti szintű, a terrorizmustól való elszakadást elősegítő és kilépési stratégiák iránti igényeknek és az azokra vonatkozó követelményeknek a meghatározása Műhelyfoglalkozások és képzések szervezése Unió-szerte a tagállamok támogatására, többek között a RAN-on keresztül	tagállamok / Bizottság	
20.	Szakpolitikai keret kidolgozása a börtönökön belüli, erőszakos szélsőségeshez és terrorizmushoz vezető radikalizálódás megelőzése érdekében	A börtönökben az első vonalban dolgozó szakemberek képzésének fejlesztése többek között a RAN és az EPTA tapasztalataira építve, az EPTA tagságának bővítésével és a bevált gyakorlatok megosztásával, hogy fel lehessen ismerni mind a radikalizáló, mind a radikalizálódott elítélteket, és válaszlépéseket lehessen tenni A kritikus gondolkodást, a vallási toleranciát és az elítéltek társadalomba való visszailleszkedését előmozdító intézkedések elfogadása	tagállamok / Bizottság	A Bizottság radikalizálódásról szóló 2016-os közleménye, a büntető igazságszolgáltatásról szóló 2015-ös tanácsi következtetések, az EP 2015-ös jelentése

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
		A bevált gyakorlatok megosztása, valamint szakpolitikai ajánlások kidolgozása a radikalizálódás megelőzéséről a kérdéssel közvetlenül foglalkozó szakemberek (adott esetben bírók és ügyészek) számára, a büntetés-végrehajtási és pártfogó felügyeleti terület vonatkozásában, figyelembe véve az Európa Tanács „Iránymutatás a büntetés-végrehajtás és a pártfogó felügyelet részére a radikalizálódásról és az erőszakos szélsőségeségről” című, 2016. évi dokumentumát. Meghatározott megelőző, valamint deradikalizációs, a terrorizmustól való elszakadást elősegítő és rehabilitációs programok végrehajtása és értékelése		

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
		A Bizottság továbbra is elő fogja segíteni a fentieket. Ennek érdekében uniós forrásokat biztosít majd egyrészt a radikalizálódásról a börtönszemélyzet és a pártfogó felügyelők számára tartott képzési programokhoz, másrészt olyan deradikalizációs/rehabilitációs programok és kockázatértékelési eszközök – elsősorban a hasznos bevált tagállami gyakorlatok felhasználásával való – kialakításához, amelyek egyaránt alkalmazhatók a börtönökben és a büntetőeljárásokban A Tanács 2015. novemberi következtetéseivel összhangban az Eurojust a továbbiakban is figyelemmel fogja kísérni a tagállamokban az alkalmazandó jogi kerettel és a vonatkozó ítélkezési gyakorlattal kapcsolatos tendenciákat és fejleményeket, a büntetőeljárás alá vonás és a fogva tartás alternatíváinak terrorizmussal kapcsolatos ügyekben történő igénybevételét is beleértve.		

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
		Az Eurojust terrorizmus témájában szervezett taktikai megbeszélései előmozdítják majd a már meglévő nemzeti gyakorlatok és az azokból levont tanulságok cseréjét. Az Eurojust a terrorista bűncselekmények ügyében hozott ítéletekről beszámoló értesítőn és a külföldi terrorista harcosokról szóló jelentéseinek keresztül tájékoztatni fogja a politikai döntéshozókat a deradikalizáció területével kapcsolatos megállapításokról és ajánlásokról, és hozzá fog járulni a külföldi terrorista harcosokkal kapcsolatban alkalmazott büntetőpolitika továbbfejlesztéséhez.		

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
A radikalizálódás elleni belső és külső munka összehangolása				
21.	A meglévő megelőzési és kilépési programokat áttekintő dokumentum elkészítése	Átfogó tanulmány készítése a meglévő európai és Európán kívüli megelőzési és kilépési programokról	EKSZ / Bizottság / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	
22.	Annak biztosítása, hogy a radikalizálódás és a terroristatoborzás megelőzése a határigazgatási politikák – így az uniós vízümpolitika – kialakítása során érvényre jusson	Az EU vízümpolitikájának kialakítása során a megfelelő uniós szervekkel és szereplőkkel való konzultáció biztosítása	Bizottság / EKSZ / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	
23.	A megelőzési stratégiák koordinálása és előmozdítása a kiemelt régiókban	Az Uniónak a harmadik országokban működő képviseletei és a tagállamok közötti (virtuális) külső hálózatok létrehozása E kérdés megvitatása az EU és harmadik országok, valamint a tagállamok között folytatott kétoldalú és/vagy regionális párbeszéd keretében, különös tekintettel a kiemelt régiókra	Bizottság / EKSZ / tagállamok / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
24.	A radikalizálódás elleni konkrét (és releváns) programok további biztosítása	A terrorizmus elleni küzdelem szempontjából kiemelt régiókban a radikalizálódás fő hajtóerőinek meghatározására irányuló, tényeken alapuló kutatások folytatása, az erőszakos szélsőségesesség megelőzése, illetve az azzal szembeni fellépés és rezilienciaépítés szempontjából sikeresnek és sikertelennek bizonyult tevékenységekre vonatkozóan szerzett tapasztalatok megosztása, továbbá a tagállamokban a nemzeti hatóságok szakértelmének kiaknázása a kapacitásépítéshez nyújtott, célzott uniós támogatás későbbi végrehajtása során	Bizottság / EKSZ / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	
25.	A nemek kérdésének megjelenítése a radikalizálódás elleni fellépésekben.	Egyedi kutatások folytatása a nőknek a megcélzott régiókban/országokban/közösségekben játszott szerepére vonatkozóan, egyrészt szerepük megértése, másrészt azon területek azonosítása érdekében, melyeken a női szervezetek közreműködhetnek a radikalizálódással szembeni reziliencia fokozásában	EKSZ / Bizottság / a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora	

	Mit?	Hogyan?	Ki?	A 2017. évi aktualizáció alapja
26.	A terrorizmus elleni küzdelem szempontjából kiemelt régiókban a médiában dolgozók, az újságírók és a kormányzati személyzet támogatása a tekintetben, hogy hogyan használják felelős módon a médiát	A már megkezdett képzések folytatása, valamint a képzési anyagok kidolgozásának folytatása, egyebek mellett a tagállamok meglévő tapasztalatait és bevált gyakorlatait, továbbá az uniós kezdeményezéseket – így a RAN-t és a harmadik országokban aktuálisan nyújtott uniós támogatásokat – alapul véve	Bizottság / EKSZ	

Szakpolitikai keret – 2015. január óta elfogadott következtetések, nyilatkozatok, intézkedések stb.

1. Az igazságügyi és belügyminiszterek január 29–30-án Rigában tartott ülését követően kiadott rigai együttes nyilatkozat (5885/15)
2. A Tanács (Külügyek Tanácsa) 2015. február 9-i következtetései a terrorizmus elleni küzdelemről
3. Az állam-, illetve kormányfők 2015. február 12-i informális ülésén elfogadott nyilatkozat [SN 10/2015]
4. A Tanács 2016. május 23-i következtetései az EU Szíriára és Irakra, valamint a Dáís jelentette veszélyre vonatkozó regionális stratégiájáról (9105/16)
5. Nyilatkozat a polgári szerepvállalásnak, valamint közös értékeinknek: a szabadságnak, a toleranciának és a megkülönböztetésmentességnek az oktatás által történő előmozdításáról – Az uniós oktatási miniszterek informális ülése, Párizs, 2015. március 17.⁵
6. A Tanács és a Bizottság 2015. évi közös uniós ifjúsági jelentése az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés megújított keretének végrehajtásáról (2010–2018)
7. A Tanács 2015. június 17-i következtetései a megújított belső biztonsági stratégiáról (8911/15)
8. Az Európai Parlament 2015. november 25-i állásfoglalása az európai polgárok radikalizálódásának és terrorista szervezetek általi toborzásának megelőzéséről
9. Az Európai Unió Tanácsa és a Tanács keretében üléselő tagállamok által elfogadott következtetések a terrorizmushoz és erőszakos szélsőségekhez vezető radikalizálódással szembeni büntető igazságszolgáltatási intézkedések megerősítéséről, 2015. november 20. (14419/15)
10. A Tanács 2015. november 20-i következtetései a terrorizmus elleni küzdelemről (14406/15 + COR 1)

⁵ Y:\DG D 1\DG D 1C\TWP\Meeting documents\2017\2017.05.17\citizenship-education-declaration_en.pdf

11. A Tanács és a Bizottság 2015. évi közös jelentése az oktatás és a képzés terén folytatott európai együttműködés stratégiai keretrendszerének végrehajtásáról (Oktatás és képzés 2020) – Az oktatás és a képzés terén folytatott európai együttműködés új prioritásai (2015. november 23.) (14440/1/15)
12. Az Európai Tanács 2015. december 18-i ülésén elfogadott következtetések (EUCO 28/15)
13. Az Európai Unió bel- és igazságügyi minisztereinek, valamint az uniós intézmények képviselőinek közös nyilatkozata a 2016. március 22-i brüsszeli terrorista merényletek kapcsán (7371/16)
14. A Tanács 2016. május 30-i következtetései a fiatalok erőszakos radikalizálódásának megelőzésével és az ellene való küzdelemmel kapcsolatos integrált, ágazatokon átívelő megközelítésben az ifjúsági ágazat által betöltött szerepről (9640/16)
15. A Bizottság 2016. június 14-i közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: Az erőszakos szélsőségeshez vezető radikalizálódás megelőzésének támogatása (COM(201[...]6) 379 final) (10466/16+COR1)
16. A Régiók Bizottságának június 15–16-i véleménye – A radikalizálódás és az erőszakos szélsőséges elleni küzdelem: megelőző mechanizmusok helyi és regionális szinten (CIVEX-VI/010)
17. Az Európai Tanács tagjainak a terrorizmus elleni küzdelemről szóló, 2015. február 12-i nyilatkozatát követő intézkedések: Jelentés az intézkedések végrehajtásáról (9422/1/15, 2015. június 10.; 12318/15, 2015. október 5.; 14734/15, 2015. november 30.; 6785/16, 2016. március 4.)
18. A Tanács 2016. május 30-i következtetései a médiaműveltségnek és a kritikus gondolkodásnak az oktatás és képzés segítségével történő fejlesztéséről (9641/16)
19. A Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői által elfogadott következtetések az erőszakos szélsőségeshez vezető radikalizálódás megelőzéséről, 2016. november 21. (14276/16)

20. A Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői által elfogadott következtetések a mindenre kiterjedő magas színvonalú oktatás megvalósítását célzó inkluzív diverzitásról, 2017. február 17. (6356/17)
21. A visszatérő külföldi terrorista harcosokat kísérő családtagokra, különösen a gyerekekre vonatkozó tagállami megközelítések: a kérdőív eredménye és az azt követő intézkedések (6900/17+ ADD 1)
22. AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2017. március 15-i (EU) 2017/541 IRÁNYELVE a terrorizmus elleni küzdelemről, a 2002/475/IB tanácsi kerethatározat felváltásáról, valamint a 2005/671/IB tanácsi határozat módosításáról (HL L 88., 2017.3.31., 6. o.)

**A 2014. ÉVI IRÁNYMUTATÁSOK ALAPJÁN SZÜLETETT FONTOSABB
EREDMÉNYEK**

A 2014. évi iránymutatások alapján uniós szinten hozott főbb intézkedések / kezdeményezések /eszközök közé tartoznak az alábbiak:

- **a RAN kiválósági központjának** 2015. októberi létrehozása (a központ olyan kiegészítő feladatokat is kapott, mint a tagállamok támogatása, a kutatás, valamint nagyobb hangsúly helyezése a gyakorlati iránymutatásokra és kézikönyvekre);
- **az EU internetről szóló fóruma** keretében indított kezdeményezések (melyeknek két fő célja van: a terrorizmussal összefüggő online tartalmak mennyiségének csökkentése és az alternatív narratívák terjesztése), ideértve különösen az alábbiakat:
- **a szélsőséges internetes tartalmakkal foglalkozó uniós egység (IRU)**, amely 2015 júliusában kezdte meg működését, és jelenleg a Terrorizmus Elleni Küzdelem (2016. januárban létrehozott) Európai Központjának a része;
- **a civil társadalom szerepvállalását támogató program (CSEP)**, amelyet az EU internetről szóló fóruma 2. magas szintű ülésének alkalmával indítottak és amely mindenekelőtt internetes vállalatokat, a RAN-t és az Európai Stratégiai Kommunikációs Hálózatot (ESCN) tömöríti;
- Hash-adatbázis létrehozása az ipar által;
- **a Szíriával foglalkozó stratégiai kommunikációs tanácsadó csoport**, amely mindenekelőtt a külföldi harcosokkal és az **Európai Stratégiai Kommunikációs Hálózat (ESCN)** utódprojekttel foglalkozik. A csoport 2016 októbere óta működik, és a megerősített szakértői tapasztalatsere, valamint a célzott tanácsadás fórumaként szolgál az erőszakos szélsőségesességhez és a terrorizmus elleni küzdelemhez kapcsolódó stratégiai kommunikáció terén;
- **gyűlöletbeszédéről szóló párbeszéd az iparral**, amelynek eredményeképpen a nagy információtechnológiai vállalatok (Facebook, Twitter, Microsoft és YouTube) között létrejött **a jogellenes online gyűlöletbeszéd felszámolására vonatkozó magatartási kódex**;

- a **radikalizálódás megelőzésével foglalkozó nemzeti döntéshozók hálózata**, amely 2017. februárban indult azzal a céllal, hogy a tagállamok által meghatározott prioritások és igények figyelembevételével megerősítse és intézményessé tegye a tagállamok megelőzési megközelítéseivel és megelőzési szakpolitikáival kapcsolatos szakértelem és tapasztalatok cseréjét, és jobban bevonja a tagállamokat a RAN tevékenységeibe;
- a releváns kutatási projektek finanszírozására szolgáló **alapok és programok**, különösen a hetedik keretprogram, a Horizont 2020 és a Belső Biztonsági Alap; Az oktatás és az ifjúság (a fiatalok szerepvállalása, reziliencianövelés, a megkülönböztetés, a rasszizmus és az intolerancia elleni küzdelem stb.) területét érintő kezdeményezések, mint például az ifjúságsegítőknél és a szakpolitikai döntéshozóknak szóló eszköztár („az ifjúsági munkának a marginalizálódás és az erőszakos radikalizálódás megelőzéséhez való hozzájárulása”), elektronikus testvériskola-kapcsolatok, a RAN ifjúsággal foglalkozó szekciójának, az Oktatás és képzés 2020 munkacsoport keretében a polgári szerepvállalás és a közös értékek előmozdítása terén zajló munka, az európai önkéntes szolgálat, az Európai Szolidaritási Testület, a magatartási mintákkal foglalkozó hálózattal kapcsolatos előkészítő munka és a hálózat elindítása stb. Az említett kezdeményezéseket többek között az Erasmus+ programon keresztül finanszírozzák.
- az **igazságügy területét érintő kezdeményezések (börtönökben való deradikalizáció, a szélsőséges csoportokkal és személyekkel szembeni igazságügyi fellépés)**, például a legjobb gyakorlatok cseréje, a börtönökön belül az első vonalban dolgozó szakemberek és a fogvatartottak képzése (pl. a RAN-nak a börtönökről és a pártfogó felügyeletről szóló dokumentumai), a RAN, az EuroPris és az Európai Büntetés-végrehajtási Oktatási Intézmények Hálózata (EPTA) közötti együttműködés, az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat (EJTN) munkája. Az említett kezdeményezéseket többek között az Jogérvényesülés programon és az Európai Szociális Alapon keresztül finanszírozzák;
- a **külső dimenzió**: együttműködés harmadik országokkal, különösen a nyugat-balkáni országokkal, a közel-keleti és észak-afrikai országokkal, valamint Törökországgal, mindenekelőtt a terrorizmus elleni küzdelem, valamint olyan célzott és fokozott biztonsági párbeszéd keretében, amelynek révén a terrorizmus elleni küzdelemre vonatkozó intézkedéscsomagok és ütemtervek születhetnek.