



Bryssel, 24. toukokuuta 2017
(OR. en)

9646/17

CT 52
ENFOPOL 269
COSI 119
COTER 44

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	9572/17
Asia:	Ehdotus EU:n strategiaa radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen torjumiseksi koskeviksi tarkistetuiksi suuntaviivoiksi

Taustaa

1. Neuvosto sopi 4. joulukuuta 2014 suuntaviivoista¹, joilla täydennettiin kesäkuussa 2014 hyväksyttyä tarkistettua EU:n strategiaa radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen torjumiseksi². Suuntaviivojen 2 kohdassa todetaan seuraavaa: *"Sen varmistamiseksi, että uusiin ja kehittymässä oleviin uhkiin puututaan tehokkaasti, näitä suuntaviivoja, niissä esitettyjä prioriteetteja ja niiden täytäntöönpanoa on seurattava ja tarpeen mukaan mukautettava"*. Lisäksi suuntaviivojen 4 kohdan mukaan suuntaviivoja ja niiden täytäntöönpanon tilaa *"tarkastellaan uudelleen kahden vuoden välein ja päivitetään tarvittaessa, jotta varmistetaan tehokas kansallisen ja EU:n tason toiminta terroristien toimintaympäristössä tapahtuvien muutosten huomioon ottamiseksi"*.

¹ Asiak. 13469/1/14.

² Asiak. 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

2. Suuntaviivojen hyväksymisen jälkeen uhkakuva on muuttunut³.
3. Vastuu radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen torjumisesta ja ehkäisemisestä kuuluu ensisijaisesti jäsenvaltioille. Terrori-iskut Euroopassa vuosina 2015 ja 2016 ovat kuitenkin jälleen kerran osoittaneet, että on tärkeää käsitellä terrorismiin ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavaa radikalisoitumista myös Euroopan tasolla. Pariisissa tammikuussa 2015 tehtyjen terrori-iskujen jälkeen valtion- tai hallitusten päämiehet kehottivat 12. helmikuuta 2015 pidetyssä epävirallisessa kokouksessaan otsakkeen "Ehkäistään radikalisoitumista ja vaalitaan arvoja" alla:
- toteuttamaan asianmukaisia, kansallisten perustuslakien mukaisia toimia terrorismia tai ääriliikkeitä edistävän internetsisällön havaitsemiseksi ja poistamiseksi, muun muassa lisäämällä viranomaisten ja yksityisen sektorin yhteistyötä EU:n tasolla ja myös työskentelemällä Europolin kanssa internetsisällön ilmoittamisvalmiuksien kehittämiseksi;
 - laatimaan viestintästrategioita, joilla edistetään suvaitsevuutta, syrjimättömyyttä, perusvapauksia ja solidaarisuutta kaikkialla EU:ssa lisäämällä muun muassa uskontojen välistä ja muuta yhteisöllistä vuoropuhelua sekä terroristien ideologioihin kohdistuvaa vastapropagandaa, jossa esimerkiksi annetaan uhrien kertoa tarinansa; ja
 - toteuttamaan opetukseen, ammatilliseen koulutukseen, työllistymismahdollisuuksiin, sosiaaliseen integraatioon ja oikeudellisessa kontekstissa tapahtuvaan kuntoutukseen liittyviä aloitteita, joilla pyritään puuttumaan, myös vankiloissa, radikalisoitumisen taustatekijöihin.
4. Suuntaviivojen hyväksymisen jälkeen toimintapoliittinen kehys on muuttunut. **Liitteessä II** esitetään yhteenveto tärkeimmistä toimintapoliittisista asiakirjoista, jotka sisältävät toimenpiteitä ja aloitteita terrorismiin ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisen ja torjumisen tehostamiseksi. Luettelo sisältää pääasiassa Eurooppa-neuvoston päätelmiä, neuvoston päätelmiä ja komission tiedonantoja, mutta myös Euroopan parlamentin päätöslauselmia ja alueiden komitean lausuntoja.

³ Katso esimerkiksi asiakirja 6699/17 (Päivitetty katsaus EU:n tiedusteluanalyysikeskuksen ja Europolin uhka-arviomekanismia koskeviin päätelmiin, suosituksiin ja jatkotoimiin).

Komissio perusti 2. helmikuuta 2017 terrorismin ehkäisemisen alan kansallisten päättäjien verkoston, jolla on kaksi tavoitetta:

- asiantuntemuksen ja kokemusten vaihdon vahvistaminen ja institutionalisointi ennaltaehkäisyyn tähtäävien jäsenvaltioiden toimintamallien ja -politiikkojen osalta; ja
 - jäsenvaltioiden tiiviimpi osallistuminen radikalisoitumisen torjuntaverkoston (RAN) toimintaan.
5. Syyriasta ja Irakista takaisin palaavat terrorismiin syyllistyvät eurooppalaiset vierastaistelijat, joiden joukossa on myös naisia ja lapsia, muodostavat kasvavan uhan, josta keskusteltiin joulukuussa 2016 oikeus- ja sisäasioiden neuvostossa EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorin laatiman asiakirjan pohjalta. Tätä ongelmaa käsitellään asiaankuuluvissa työryhmissä sekä G15-ryhmän ja radikalisoitumisen torjuntaverkoston osaamiskeskuksen puitteissa. Lapsia ja jäsenvaltioiden toimia tämän tilanteen käsittelemiseksi koskeneen kyselyn tulokset esiteltiin COSI:lle maaliskuussa 2017. Eri aloitteiden kootut tulokset esitellään oikeus- ja sisäasioiden neuvostolle myöhemmin tänä vuonna.
6. Vuoden 2015 alusta lähtien on toteutettu useita aloitteita. **Liitteessä III** esitetään yhteenveto tärkeimmistä tapahtumista.
7. Suuntaviivoja on tältä pohjalta tarkistettu, jotta muuttunut uhkakuva ja viimeaikainen toimintapoliittinen kehitys otettaisiin asianmukaisesti huomioon. Niitä on mukautettu aikaisempien saavutusten perusteella, ja niissä kehitetään konkreettisia toimia ja muokataan prioriteetteja, jotta nykyisiä haasteita voitaisiin käsitellä tehokkaasti.

Tarkistettujen suuntaviivojen käsittelyn jatkaminen – tarkasteltavat kysymykset / puutteiden korjaaminen / prioriteettien asettaminen

8. Europolin ja EU:n tiedusteluanalyysikeskuksen äskettäin laatimissa raporteissa⁴ on vahvistettu tiettyjen haasteiden ja uhkien olemassaolo ja tuotu ne korostetusti esille. Niihin kuuluvat erityisesti yksin toimivien henkilöiden ja pienten solujen muodostamat uhat, sosiaalisen median käyttö radikalisoimis- ja värväystarkoituksiin, yritykset värvätä turvapaikanhakijoita, pakolaisia ja maahanmuuttajia, takaisin palaavat terrorismiin syyllistyvät vierastaistelijat ja lapset, radikalisoitumisen uudet väylät, äärioikeiston nousu ja polaroitumisen riski.
9. Äskettäin laadituissa toimintapoliittisissa asiakirjoissa on korostettu useita lisähaasteita, joita ovat muun muassa nuorten radikalisoituminen, ideologian rooli, radikalisoitumisen sukupuolinäkökohdat, radikalisoituminen vankiloissa ja radikalismista luopuminen tai yleisemmin siitä loitontuminen. Nämä haasteet edellyttävät, että toimintapolitiikassa hyödynnetään kaikkia asiaankuuluvia politiikan aloja ja välineitä, myös muun muassa rikosoikeuden, koulutuksen, sosiaalisen osallisuuden, kansalaisuuden ja eurooppalaisten arvojen aloilla. Monialaisiin näkökohtiin kuuluvat ennaltaehkäisevät strategiat ja toimintasuunnitelmat kansallisella, alueellisella tai paikallisella tasolla, eri viranomaistahot yhdistävä toimintamalli, joka sisältää kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät, yhteistyömallit ja foorumit asiantuntemuksen ja kokemusten vaihdolle, sekä valistus- ja koulutustoimenpiteet.
10. Edellä mainitun pohjalta suuntaviivoissa kehitetään edelleen konkreettisia toimia asiaa koskevissa toimintapoliittisissa asiakirjoissa esitettyjen suositusten panemiseksi täytäntöön ja välineiden tarjoamiseksi havaittujen haasteiden tehokasta käsittelyä varten. Terrorismityöryhmässä 15. maaliskuuta 2017 käytyjen keskustelujen jälkeen ja koska asiasta oli pyydetty kannanottoja, muutamat valtuuskunnat toimittivat kirjalliset kommentit kokouksessa esitettyyn ehdotukseen. Niistä useimmat on otettu huomioon tässä tarkistetussa versiossa.

⁴ EUH:n asiakirja (2017) 10081, 17.2.2017 (Puolivuosittainen arvio islamistisen terrorismin uhasta: osa 1 – Eurooppa (*EU CONFIDENTIAL*)).
Asiak. 5499/17 (EDOC "870884 – v3 (Katsaus jihadistiterrorismiin (*EU RESTRICTED*))).

11. Ehdotetaan, että terrorismin ehkäisemisen alan kansallisten päättäjien verkosto, jonka on määrä kokoontua nelisen kertaa vuodessa, sisällyttää nämä suuntaviivat tulevaan työhönsä. Verkosto voisi osaltaan edistää suuntaviivojen täytäntöönpanoa.

Komissiota pyydetään raportoimaan verkoston toiminnasta säännöllisesti terrorismityöryhmälle. Terrorismityöryhmän olisi vuosittain arvioitava suuntaviivojen täytäntöönpanoa ja tarkistusta sekä tarvittaessa päivitettävä ne sen varmistamiseksi, että uusiin ja kehittymässä oleviin uhkiin puututaan tehokkaasti.

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Yleistä				
1.	Kansalliset strategiat radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen ehkäisemiseksi	Harkitaan strategioiden laatimista ja päivittämistä, jotta ehkäistään radikalisoitumista edistämällä eri viranomaistahojen välistä kansallista, alueellista ja paikallista yhteistyötä ja ottamalla huomioon uudet haasteet, ja/tai jatketaan nykyisten strategioiden täytäntöönpanoa ja arviointia Harkitaan ennaltaehkäisytoimien kansallisten koordinaattorien <u>nimittämistä kansallisiksi RAN-yhteyshenkilöiksi</u>	Jäsenvaltiot / komissio	Tiedonanto radikalisoitumisesta 2016, neuvoston päätelmät rikosoikeudesta 2015, neuvoston päätelmät nuorista 2016, alueiden komitean lausunto 2016

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Tuetaan radikalisoitumista ja terrorismiin värväystä koskevien suuntausten ja haasteiden tarkempaa tutkimista				
2.	Kootaan yhteen radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen ehkäisemistä ja torjumista koskeva asiantuntemus	Käytetään muun muassa RAN-osaamiskeskusta tutkimuksen kartoittamiseen ja siinä olevien aukkojen havaitsemiseen Vaihdetaan asiantuntemusta ja kokemuksia ennaltaehkäisyyn tähtäävistä toimintamalleista, strategioista ja toimista erityisesti terrorismin ehkäisemisen alan kansallisten päättäjien verkoston välityksellä Vaihdetaan merkityksellisiä tutkimustuloksia asiaankuuluvilla foorumeilla (mukaan lukien terrorismin ehkäisemisen alan kansallisten päättäjien verkosto, ESCN jne.)	Komissio / jäsenvaltiot	Tiedonanto radikalisoitumisesta 2016 (keskeinen toimi 1)

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
3.	Tuetaan kohdennettua tutkimusta tavoista, joilla radikalisoitumiseen ja terrorismiin värväykseen voidaan puuttua, ja edistetään näyttöön perustuvien ja tehokkaiden toimenpiteiden, myös radikalismista luopumista koskevien strategioiden, kehittämistä	Hyödynnetään Horisontti 2020 -ohjelmaa ja sisäisen turvallisuuden rahastoa (molempia EU:n toimia ja/tai kansallisia ohjelmia tarpeen mukaan) Tuetaan tutkijoiden, alan toimijoiden, päätöksentekijöiden ja kansalaisyhteiskunnan välistä yhteistyötä tutkimustarpeiden määrittämiseksi Ohjataan tutkimustoimintaa ja helpotetaan tutkimustulosten käyttöä tehokkaiden ennaltaehkäisevien toimien kehittämiseksi ja niiden tehokkuuden mittaamiseksi/arvioimiseksi	Komissio / jäsenvaltiot	Tiedonanto radikalisoitumisesta 2016 (keskeinen toimi 3)

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
	Edistetään kaikkien turvallisuutta, oikeutta ja mahdollisuuksia – Koulutuksen avulla edistetään yhteisiä arvoja ja ehkäistään väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavaa radikalisoitumista			Tiedonanto radikalisoitumisesta 2016 (keskeiset toimet 10–14 erityisalueella 4: "Edistetään osallistavaa koulutusta ja EU:n yhteisiä arvoja")
4.	Kiinnitetään riittävästi huomiota siihen, miten kriittisen ajattelun taitoja ja medialukutaitoa voidaan edistää	Sisällytetään koulutusjärjestelmiin kriittinen ajattelu etenkin median suhteen Tuetaan opetushenkilöstöä ja koulujen johtajia, jotta ne pystyvät käsittelemään medialukutaitoon ja kriittiseen ajatteluun liittyviä kysymyksiä tehokkaasti Tiivistetään vuoropuhelua, yhteistyötä ja kumppanuuksia keskeisten sidosryhmien välillä (mukaan lukien koulutusala, media-ala, kansalaisyhteiskunta ja nuorisjärjestöt) monialaisen toimintamallin edistämiseksi Käytetään olemassa olevia välineitä kriittisen ajattelun taitojen tukemiseen, tapauksen mukaan esimerkiksi Luova Eurooppa- ja Erasmus+ -ohjelmia	Jäsenvaltiot / komissio	Tiedonanto radikalisoitumisesta 2016, neuvoston päätelmät medialukutaidosta ja kriittisestä ajattelusta 2016, neuvoston päätelmät nuorista 2016, neuvoston päätelmät radikalisoitumisen ehkäisemisestä 2016

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
5.	Kehitetään sellaisia yhteenkuuluvuutta lisääviä toimia ja ohjelmia, myös koulutuksen alalla, jotka edistävät perusoikeuksia, oikeusvaltiota ja demokratiaa sekä osallistavia, suvaitsevia ja moniarvoisia yhteiskuntia	Edistetään globaalia ja kansalaiskasvatusta sekä vapaaehtoistyötä sosiaalisten, monikulttuuristen ja kansalaistaitojen parantamiseksi Kannustetaan tarjoamaan kaikille lapsille ja nuorille osallistavaa koulutusta samalla kun torjutaan kaikenlaista rasismia, muukalaisvihaa, suvaitsemattomuutta, kiusaamista ja syrjintää	Jäsenvaltiot / komissio / perusoikeusvirasto / terrorismintorjunnan koordinaattori	Neuvoston päätelmät radikalisoitumisen ehkäisemisestä, neuvoston päätelmät kriittisestä ajattelusta
6.	Lisätään opettajien, kouluttajien ja muun opetushenkilöstön osaamista radikalisoitumisen alalla erityisesti edistämällä yhteisiä arvoja ja käsittelemällä moninaisuutta	Tuetaan koulutusta, jolla opettajia ja nuorisotyöntekijöitä autetaan tunnistamaan radikalisoituneen käyttäytymisen varhaiset merkit ja toimimaan aktiivisesti väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemisessä Edistetään sekä verkossa että sen ulkopuolella sosiaalisesti turvallisia oppimisympäristöjä, joissa kiistanalaisista kysymyksistä voi keskustella avoimesti sananvapautta kunnioittaen, ja annetaan opetushenkilöstölle valtuudet tällaisten keskustelujen aloittamiseen ja valvontaan	Jäsenvaltiot / komissio / perusoikeusvirasto / terrorismintorjunnan koordinaattori	Neuvoston päätelmät radikalisoitumisen ehkäisemisestä 2016, neuvoston päätelmät kriittisestä ajattelusta

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
7.	Lisätään tietoisuutta radikalisoitumiseen ja terrorismiin värväykseen liittyvistä kysymyksistä	1. Harkitaan etulinjan toimijoiden ja terrorismin uhrien epävirallisten verkostojen luomista 2. Harkitaan entisten terroristien epävirallisten verkostojen luomista, millä edistettäisiin terrorismiin värväyksen vastaisia hankkeita 3. Toimivaltaisten viranomaisten pohdittava vuorovaikutusta yleisön kanssa, <i>esim.</i> sosiaalisen median ja/tai tiedotusfoorumien avulla	Jäsenvaltiot	
Tehostetaan julkisen vallan viestintää				
8.	Laaditaan EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla kohdennettuja tiedotuskampanjoita, joissa käsitellään näiden suuntaviivojen muihin osa-alueisiin liittyviä prioriteetteja	Hyödynnetään jatkohankkeena Euroopan strategisen viestinnän verkostoa (ESCN) tarvittavien valmiuksien luomiseksi jäsenvaltioissa ja tehokkaiden strategisen viestinnän kampanjoiden laatimiseksi Tuetaan ESCN:n työtä esimerkiksi lähettämällä henkilöstöä tilapäisesti ESCN:n palvelukseen Kehitetään yhteistyötä ja vaihdetaan parhaita käytäntöjä Daeshin vastaisen maailmanlaajuisen liittoutuman kanssa	Komissio / jäsenvaltiot / terrorismintorjunnan koordinaattori / EUH	Neuvoston päätelmät radikalisoitumisen ehkäisemisestä 2016

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Tuetaan terrorismin vastaisia viestejä				
9.	Tarjotaan ammattimaisia viestintä- ja mediataitoja sellaisille uskottaville kansalaisyhteiskunnan edustajille, joilla on hyvät edellytykset kyseenalaistaa ja torjua terroristien propagandaa	Tarjotaan rahoitusta ja edistetään valmiuksien kehittämistä kansalaisyhteiskunnan (esim. valtiosta riippumattomat järjestöt) keskuudessa Tuetaan tiiviissä yhteistyössä radikalisoitumisen torjuntaverkoston (RAN) ja ESCN:n kanssa kansalaisyhteiskunnan vaikutusmahdollisuuksia parantavaa ohjelmaa lisäämällä huomattavasti koulutusta ja tukea kansalaisyhteiskunnan kumppaneille, jotta verkossa olevien tehokkaiden myönteisten vaihtoehtojen kertomusten määrä kasvaisi. Tuetaan terrorismin uhrien ja entisten terroristien lausuntojen sisällyttämistä tarpeen mukaan Yksilöidään myönteisiä esikuvia, jotka ovat halukkaita tukemaan näiden kertomusten ja kampanjoiden tunnetuksi tekemistä	Jäsenvaltiot / komissio / EUH	Neuvoston päätelmät radikalisoitumisen ehkäisemisestä 2016, tiedonanto radikalisoitumisesta 2016

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
10.	Edistetään viranomaisten, kansalaistoimijoiden ja kansalaisyhteiskunnan välistä vuoropuhelua radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen torjumiseksi	Selvitetään ja vaihdetaan parhaita käytäntöjä tällaisen vuoropuhelun helpottamiseksi, mukaan lukien sellaisista kysymyksistä kuin uskonnollisten ryhmien virallinen edustus tai uskonnollisten johtajien tai saarnaajien koulutus, sekä tehdään parhaita käytäntöjä koskevia ehdotuksia Määritetään Euroopan maahanmuuttajayhteisöjä koskevan komission selvityksen pohjalta keskeiset vaikuttajat EU:ssa ja sen ulkopuolella	Jäsenvaltiot / komissio / EUH / terrorismintorjunnan koordinaattori	
11.	Varmistetaan, että jäsenvaltioissa ja kolmansissa maissa tuotettu vastapropaganda on saatavilla esimerkkinä muita aloitteita varten	Tuetaan vastapropagandavälineiden ja -sisällön levittämistä asianomaisille sidosryhmille asianmukaisesti käännettynä. Tämä voitaisiin toteuttaa käynnissä olevien aloitteiden yhteydessä tai tukemalla niitä	EUH / komissio	

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Torjutaan verkossa tapahtuvaa radikalisoitumista ja terrorismiin värväystä				
12.	Rajoitetaan pääsyä verkkoaineistoon, joka edistää terrorismiin johtavaa radikalisoitumista, ja tällaisen aineiston vaikutuksia, tarvittaessa kunkin jäsenvaltion lainsäädäntö huomioon ottaen	Kehitetään edelleen ja tuetaan EU:n internetfoorumilla esitettyjen aloitteiden toteuttamista edistämällä sen tavoitteita, joihin kuuluu erityisesti terroristisen sisällön nopea poistaminen sen ideologiasta riippumatta sekä vastapropagandan ja vaihtoehtoisten kertomusten levittäminen Jatketaan työtä verkossa esiintyvän laittoman vihapuheen torjuntaa koskevien käytäntöjen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi	Komissio / EUH / terrorismintorjunnan koordinaattori / jäsenvaltiot	Tiedonanto radikalisoitumisesta 2016 (keskeiset toimet 4 ja 6), ensimmäinen raportti etenemisestä kohti toimivaa ja todellista turvallisuusunionia, neuvoston päätelmät rikosoikeudellisten toimien tehostamisesta kybertoimintaympäristössä, 8.–9.12.2016 pidetyn neuvoston 3508. istunnon (oikeus- ja sisäasiat) tulokset

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
13.	Kehitetään asianmukaisia toimenpiteitä, joilla torjutaan väkivaltaisen radikaalin sisällön lähettämistä	EU:n tiedusteluanalyysikeskus arvioi kysymystä väkivaltaisesta radikaalista propagandasta ja julkisesta viestinnästä sekä sen vaikutuksista osana radikalisoitumisen ja värväyksen kehityssuuntauksia koskevaa analyysiaan. Terrorismintorjunnan koordinaattori / EUH aloittaa keskustelut niiden maiden kanssa, joissa toimivat tv-kanavat lähettävät väkivaltaista radikaalia sisältöä. Terrorismintorjunnan koordinaattori / EUH pitää jäsenvaltiot ajan tasalla kaikista kahdenvälisistä keskusteluista ja niiden tuloksista	EUH / terrorismintorjunnan koordinaattori / jäsenvaltiot	

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
14.	Havaitaan radikalisoitumista ja terrorismiin värväystä edistävä sisältö ja puututaan siihen	Tuetaan EU:n internetfoorumin sekä Europolin Euroopan terrorismintorjuntakeskuksen (ECTC), erityisesti EU:n internetsisällöstä ilmoittamista käsittelevän yksikön (EU IRU), työtä Perustetaan kansallisia mekanismeja, joilla varmistetaan radikalisoitumista ja terrorismiin värväystä edistävän verkkosisällön nopea ja tehokas havaitseminen ja siihen puuttuminen verkko-operaattorien kanssa tarvittaessa käyttäen hyväksi EU IRU:n palveluja Luodaan ja pidetään yllä tehokkaita suhteita asianomaisiin yksityisen sektorin kumppaneihin tarpeen mukaan joko kahdenvälisesti tai monenvälisesti jäsenvaltioiden ja/tai komission kanssa. Tässä yhteydessä jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään EU:n internetfoorumin puitteissa luotuja suhteita	Jäsenvaltiot / komissio / Eurojust / Europol	Neuvoston päätelmät radikalisoitumisen ehkäisemisestä 2016 sekä tiedonanto radikalisoitumisesta 2016

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
		Jatketaan tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa sellaisten asianmukaisten toimenpiteiden ja menettelyjen määrittämiseksi, joiden avulla voidaan havaita radikalisoitumista ja terrorismiin värväystä edistävä verkkosisältö ja puuttua siihen Vaihdetaan tietoja ja parhaita käytäntöjä toimenpiteistä, joilla kielletään laittomaan verkkosisältöön pääsy ja sen levittäminen, ja niiden tehokkaasta täytäntöönpanosta		

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Koulutetaan eri alojen etulinjan toimijoita ja kehitetään heidän valmiuksiaan ja käytetään heitä				
15.	Koulutetaan kenttätyöntekijöitä	Harkitaan radikalisoitumisen torjuntaverkoston, EPTA-verkoston (European network of Prison Training Academies') ja Euroopan juridisen koulutusverkoston (EJTN) kokemusten pohjalta kenttätyöntekijöiden vapaaehtoisen eurooppalaisen koulutusohjelman perustamista, jotta lisättäisiin heidän tietoisuuttaan radikalisoitumiseen liittyvistä kysymyksistä ja tavoista puuttua siihen. Siihen tulisi sisällyttää kouluttajien koulutusta käsittelevä osio, ja sen tulisi tarjota sekä alakohtaista että monialaista koulutusta ja olla jäsenvaltioiden vaatimusten mukaan suunniteltua	Komissio / CEPOL	
16.	Luodaan yhteyksiä kansallisten kenttätyöntekijöiden välille	Luodaan kansallisia asiantuntijaverkostoja, joilla täydennetään radikalisoitumisen torjuntaverkoston toimintaa ja joissa jaetaan hyviä käytäntöjä ja tarjotaan kenttätyöntekijöille kansallisia koulutusmekanismeja	Jäsenvaltiot / komissio	

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Tuetaan yksilöitä ja kansalaisyhteiskuntaa vastustuskyvyn parantamisessa				
17.	Kehitetään ja tuetaan kohderyhmäkohtaisia vastustuskykyä parantavia aloitteita ja tuetaan alalla toimivia kansalaisjärjestöjä	Jäsenvaltiot päättävät	Jäsenvaltiot	
18.	Tuetaan nuoria ja annetaan heille vaikutusmahdollisuuksia toteuttamalla tehokkaita toimia osallisuuden, yhteenkuuluvuuden tunteen ja myönteisen identiteetin voimistamiseksi	Kannustetaan nuorisoalaa, koulutusala ja muita asiaankuuluvia aloja tekemään keskenään yhteistyötä Kehitetään yhteisiä välineitä, toimenpiteitä ja hyvien käytäntöjen vaihtoa nuorten radikalisoitumisen ehkäisemiseksi ja vastustuskyvyn lisäämiseksi Tarjotaan nuorisotyöntekijöille koulutusta ja kehitetään sitä siten, että otetaan huomioon nuorisotyöntekijöille suunnattu välineistö ja päättäjille annetut suositukset Laaditaan aloitteita nuorten osallistumisen ja kansalaistoiminnan lisäämiseksi	Komissio / jäsenvaltiot	Neuvoston päätelmät nuorten roolista, neuvoston päätelmät radikalisoitumisen ehkäisemisestä, neuvoston päätelmät medialukutaidosta ja kriittisestä ajattelusta, tiedonanto radikalisoitumisesta 2016

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Tuetaan radikalisoitumisesta loitontavia aloitteita				
19.	Tarjotaan vaihtoehtoja jäsenvaltioille, jotka haluavat laatia omat ohjelmansa (myös taloudellisesti)	Määritellään radikalismista loitontamista ja luopumista koskevien kansallisten strategioiden tarpeet ja vaatimukset Järjestetään EU:n laajuisia työpajoja ja koulutusta jäsenvaltioiden tukemiseksi myös radikalisoitumisen torjuntaverkoston välityksellä	Jäsenvaltiot / komissio	
20.	Kehitetään toimintapoliittinen kehys vankiloissa tapahtuvan väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemiseksi	Parannetaan vankila-alan ammattilaisten koulutusta, muun muassa hyödyntämällä radikalisoitumisen torjuntaverkoston ja EPTA-verkoston kokemuksia, laajentamalla EPTA:n jäsenyyttä ja jakamalla hyviä käytäntöjä, sekä radikalisoituvien että radikalisoituneiden vankien tunnistamiseksi ja heidän toimintaansa puuttumiseksi Toteutetaan toimenpiteitä kriittisen ajattelun, uskonnollisen suvaitsevaisuuden ja vankien yhteiskuntaan sopeutumisen edistämiseksi	Jäsenvaltiot / komissio	Tiedonanto radikalisoitumisesta 2016, neuvoston päätelmät rikosoikeudesta, Euroopan parlamentin mietintö 2015

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
		Vaihdetaan hyviä käytäntöjä ja laaditaan etulinjan toimijoille (tarpeen mukaan tuomarit ja syyttäjät mukaan luettuina) suunnattuja toimintapoliittisia suosituksia radikalisoitumisen ehkäisemisestä, myös rikosseuraamusalalla, ottaen huomioon Euroopan neuvoston vuonna 2016 hyväksymät suuntaviivat rikosseuraamusalalle radikalisoitumiseen ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin puuttumiseksi Pannaan täytäntöön ja arvioidaan erityisiä ennaltaehkäisyyn sekä radikalismista luopumiseen, siitä loitontamiseen ja kuntoutukseen tähtääviä ohjelmia		

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
		Komissio jatkaa edellä mainittujen toimien tukemista myöntämällä EU:n rahoitusta vankiloiden ja ehdonalaisvalvonnan henkilöstölle suunnattuihin radikalisoitumista käsitteleviin koulutusohjelmiin samoin kuin sekä vankiloissa että rikosoikeudellisissa menettelyissä käytettäväksi tarkoitettujen radikalismista luopumiseen ja kuntoutukseen tähtäävien ohjelmien ja riskinarviointivälineiden kehittämiseen erityisesti hyödyntämällä jäsenvaltioiden hyödyllisiä parhaita käytäntöjä Marraskuussa 2015 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti Eurojust seuraa edelleen jäsenvaltioissa sovelletun lainsäädäntökehityksen ja noudatetun oikeuskäytännön suuntauksia ja tapahtumia, mukaan lukien syytteeseenpanolle ja vankeudelle vaihtoehtoisten toimenpiteiden käyttö terrorismitapauksissa		

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
		Eurojust pitää terrorismia käsitteleviä taktisia kokouksia edistääkseen nykyisten kansallisten käytäntöjen ja niistä saatujen kokemusten vaihtoa Eurojust laatii terrorisimirikoksia koskevien tuomioiden seurantaraportteja ja terrorismiin syyllistyviä vierastaistelijoita koskevia raportteja, joissa päättäjiä varten esitetään havaintoja ja suosituksia radikalismista luopumisesta ja edistetään terrorismiin syyllistyviä vierastaistelijoita koskevan kriminaalipolitiikan kehittämistä		

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
Sovitetaan yhteen sisäinen ja ulkoinen työ radikalisoitumisen torjumiseksi				
21.	Laaditaan katsaus olemassa oleviin radikalisoitumisen ehkäisemistä ja radikalismista luopumista koskeviin ohjelmiin	Laaditaan kattava selvitys Euroopassa ja muualla olemassa olevista radikalisoitumisen ehkäisemistä ja radikalismista luopumista koskevista ohjelmista	EUH / komissio / terrorismintorjunnan koordinaattori	
22.	Varmistetaan, että radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen ehkäiseminen otetaan huomioon rajaturvallisuuspolitiikan ja myös EU:n viisumipolitiikan kehittämisessä	Kuullaan asianomaisia EU:n elimiä tai toimijoita EU:n viisumipolitiikan kehittämisen yhteydessä	Komissio / EUH / terrorismintorjunnan koordinaattori	
23.	Koordinoidaan ja edistetään ennaltaehkäiseviä strategioita maantieteellisillä painopistealueilla	Luodaan (virtuaalisia) ulkoisia verkostoja kolmansissa maissa toimivien EU:n edustustojen ja jäsenvaltioiden välille Sisällytetään tämä kysymys EU:n ja kolmansien maiden välisiin vuoropuheluihin sekä jäsenvaltioiden kahdenvälisiin ja/tai alueellisiin vuoropuheluihin, etenkin maantieteellisillä painopistealueilla	Komissio / EUH / jäsenvaltiot / terrorismintorjunnan koordinaattori	

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
24.	Jatketaan erityisesti radikalisoitumisen torjuntaa koskevaa (merkityksellistä) suunnittelua	Jatketaan näyttöön perustuvaa tutkimusta radikalisoitumiseen johtavista tekijöistä terrorismintorjunnan maantieteellisillä painopistealueilla, jaetaan saatuja kokemuksia siitä, mikä on ja mikä ei ole toiminut väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemisessä, torjumisessa ja vastustuskyvyn lisäämisessä sekä hyödynnetään jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten asiantuntemusta annettaessa sen jälkeen kohdennettua EU:n apua valmiuksien kehittämiseen	Komissio / EUH / terrorismintorjunnan koordinaattori	
25.	Sisällytetään sukupuoliulottuvuus radikalisoitumisen torjuntaan	Toteutetaan erityistutkimusta naisten asemasta tietyillä alueilla, tietyissä maissa ja tietyissä yhteisöissä, jotta ymmärretään heidän roolinsa ja voidaan määrittää alat, joilla naisjärjestöt voisivat osaltaan parantaa radikalisoitumisen vastustuskykyä	EUH / komissio / terrorismintorjunnan koordinaattori	

	Mitä	Miten	Kuka	Perusteet päivityksille 2017
26.	Tuetaan media-alan toimijoita, toimittajia ja julkisen sektorin henkilöstöä terrorismintorjunnan maantieteellisillä painopistealueilla median vastuullisessa käytössä	Jatketaan nykyisiä kouluttautumismahdollisuuksia ja aineiston kehittämistä muun muassa jäsenvaltioiden kokemusten ja hyvien käytäntöjen sekä EU:n aloitteiden, kuten radikalisoitumisen torjuntaverkoston ja EU:n kolmansissa maissa antaman tuen pohjalta	Komissio / EUH	

Toimintapoliittinen kehys – tammikuun 2015 jälkeen hyväksytyt päätelmät, julkilausumat, toimenpiteet jne.

1. Riian yhteinen julkilausuma, annettu 29. ja 30. tammikuuta 2015 pidetyn oikeus- ja sisäasiainministerien epävirallisen kokouksen päätteeksi (asiak. 5855/15)
2. Neuvoston päätelmät terrorismin torjunnasta (ulkoasianneuvosto), 9. helmikuuta 2015
3. Valtion- tai hallitusten päämiesten epävirallisessa kokouksessaan 12. helmikuuta 2015 antama julkilausuma [asiak. SN 10/2015]
4. Neuvoston päätelmät Syyriaa ja Irakia sekä Daeshin muodostamaa uhkaa koskevasta EU:n alueellisesta strategiasta, 23. toukokuuta 2016 (asiak. 9105/16)
5. Julistus kansalaisuuden sekä vapauden, suvaitsevaisuuden ja syrjimättömyyden yhteisten arvojen edistämisestä koulutuksen avulla – Euroopan unionin opetusministereiden epävirallinen kokous, Pariisi 17. maaliskuuta 2015⁵
6. Neuvoston ja komission yhteinen vuoden 2015 raportti nuorisoalan eurooppalaisen yhteistyön uudistettujen puitteiden (2010–2018) täytäntöönpanosta
7. Neuvoston päätelmät uudistetusta sisäisen turvallisuuden strategiasta, 17. kesäkuuta 2015 (asiak. 8911/15)
8. Euroopan parlamentin päätöslauselma radikalisoitumisen ja terroristijärjestöjen harjoittaman unionin kansalaisten värväyksen ennaltaehkäisemisestä, 25. marraskuuta 2015
9. Euroopan unionin neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden päätelmät terrorismiin ja väkivaltaisiin ääriilikkeisiin johtavan radikalisoitumisen rikosoikeudellisten vastatoimien tehostamisesta, 20. marraskuuta 2015 (asiak. 14419/15)
10. Neuvoston päätelmät terrorismin torjunnasta, 20. marraskuuta 2015 (asiak. 14406/15 + COR 1)

⁵ Y:\DG D 1\DG D 1C\TWP\Meeting documents\2017\2017.05.17\citizenship-education-declaration_en.pdf

11. Neuvoston ja komission yhteinen vuoden 2015 raportti eurooppalaisen koulutusyhteistyön strategisten puitteiden (ET 2020) täytäntöönpanosta: Eurooppalaisen koulutusyhteistyön uudet painopisteet – Neuvoston päätelmät, 23. marraskuuta 2015 (asiak. 14440/1/15)
12. Eurooppa-neuvoston päätelmät, 18. joulukuuta 2015 (asiak. EUCO 28/15)
13. EU:n oikeus- ja sisäasiainministerien ja EU:n toimielinten edustajien yhteinen lausuma Brysselissä 22. maaliskuuta 2016 tehdyistä terrori-iskuista (asiak. 7371/16)
14. Neuvoston päätelmät nuorisotalon roolista nuorten väkivaltaista radikalisoitumista ehkäisevässä ja torjuvassa integroidussa ja monialaisessa lähestymistavassa, 30. toukokuuta 2016 (asiak. 9640/16)
15. Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisestä (COM(201[...]6) 379 final), 14. kesäkuuta 2016 (asiak. 10466/16 + COR 1)
16. Alueiden komitean lausunto "Radikalisoitumisen ja väkivaltaisen ääriliikehännän torjunta: paikallis- ja aluetason ennaltaehkäisymekanismit" (CIVEX-VI/010)
17. Eurooppa-neuvoston jäsenten terrorismin torjunnasta 12. helmikuuta 2015 antaman julkilausuman jatkotoimet: raportti toimenpiteiden täytäntöönpanosta (10. kesäkuuta 2015, asiak. 9422/1/15; 5. lokakuuta 2015, asiak. 12318/15; 30. marraskuuta 2015, asiak. 14734/15; 4. maaliskuuta 2016, asiak. 6785/16)
18. Neuvoston päätelmät medialukutaidon ja kriittisen ajattelun kehittämisestä koulutuksen avulla, 30. toukokuuta 2016 (asiak. 9641/16)
19. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisestä, 21. marraskuuta 2016 (asiak. 14276/16)

20. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät osallistamisesta monimuotoisessa ympäristössä laadukkaan koulutuksen tarjoamiseksi kaikille, 17. helmikuuta 2017 (asiak. 6356/17)
21. Jäsenvaltioiden suhtautuminen palaavien ulkomaisten terroristitaistelijoiden mukana tuleviin perheenjäseniin, erityisesti lapsiin: kyselyn tulokset ja jatkotoimet (asiak. 6900/17 + ADD 1)
22. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/541, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, terrorismin torjumisesta sekä neuvoston puitepäättöksen 2002/475/YOS korvaamisesta sekä neuvoston päätöksen 2005/671/YOS muuttamisesta (EUVL L 88, 31.3.2017, s. 6)

TÄRKEIMMÄT SAAVUTUKSET VUODEN 2014 SUUNTAVIIVOJEN PUITTEISSA

Tärkeimpiä EU:n tasolla käyttöön otettuja toimenpiteitä, aloitteita ja välineitä vuoden 2014 suuntaviivojen puitteissa ovat muun muassa seuraavat:

- **RAN-osaamiskeskuksen** perustaminen lokakuussa 2015 (lisätehtävinä mm. jäsenvaltioiden tukeminen, tutkimus ja keskittyminen käytännön ohjeiden ja käsikirjojen laatimiseen);
- **aloitteet EU:n internetfoorumin puitteissa** (kaksi päätavoitetta: terroristisen verkkosisällön vähentäminen ja vaihtoehtoisten kertomusten tukeminen), ja erityisesti:
- EU:n internetsisällöstä ilmoittamista käsittelevä yksikkö (IRU), joka aloitti toimintansa heinäkuussa 2015 ja on nykyisin osa tammikuussa 2016 perustettua Euroopan terrorismintorjuntakeskusta (ECTC);
- **kansalaisyhteiskunnan vaikutusmahdollisuuksia parantava ohjelma (CSEP)**, joka tuo yhteen erityisesti internetyhtiöitä, radikalisoitumisen torjuntaverkoston (RAN) ja ESCN:n ja joka käynnistettiin EU:n internetfoorumin toisessa korkean tason kokouksessa;
- toimiala on luonut hash-tietokannan;
- **strategisen Syyria-viestinnän neuvoa-antava ryhmä (SSCAT)**, joka kiinnittää erityistä huomiota vierastaistelijoihin, ja sen seuraajahanke **Euroopan strategisen viestinnän verkosto (ESCN)**, joka on ollut toiminnassa lokakuusta 2016 ja joka tarjoaa foorumin tiiviimmälle asiantuntemuksen vaihdolle ja kohdennetulle neuvonnalle väkivaltaisten ääriliikkeiden ja terrorismin torjunnassa käytettävän strategisen viestinnän alalla;
- **IT-yritysten kanssa vihapuheesta käyty vuoropuhelu**, jonka seurauksena tärkeimpien alan yritysten (Facebook, Twitter, Microsoft ja YouTube) kanssa saatiin aikaan sopimus **verkossa esiintyvän vihapuheen torjumista koskevista käytäntesäännöistä**;

- **terrorismin ehkäisemisen alan kansallisten päättäjien verkosto** (perustettiin helmikuussa 2017) tavoitteenaan asiantuntemuksen ja kokemusten vaihdon vahvistaminen ja institutionalisointi ennaltaehkäisyyn tähtäävien jäsenvaltioiden toimintamallien ja -politiikkojen osalta sekä jäsenvaltioiden tiiviimpi osallistuminen radikalisoitumisen torjuntaverkoston (RAN) toimintaan jäsenvaltioiden yksilöimät prioriteetit ja tarpeet huomioon ottaen;
- **rahastot ja ohjelmat**, joilla rahoitetaan asiaankuuluvia tutkimushankkeita, erityisesti seitsemäs tutkimuksen puiteohjelma / Horisontti 2020 sekä sisäisen turvallisuuden rahasto; **koulutus- ja nuorisoaloitteet** (nuorten vaikutusmahdollisuudet, vastustuskyvyn vahvistaminen, syrjinnän, rasismien ja suvaitsemattomuuden torjuminen jne.), esimerkiksi nuorisotyöntekijöille suunnattu välineistö ja päättäjille annetut suositukset ("Nuorisotyö marginalisoitumista ja väkivaltaista radikalisoitumista ehkäisevänä tekijänä"), eTwinning, RAN-nuoret, ET 2020 -työryhmän työskentely kansalaisuuden ja yhteisten arvojen edistämiseksi, eurooppalainen vapaaehtoispalvelu (EVS), Euroopan solidaarisuusjoukot, roolimallien verkoston valmistelu ja perustaminen jne., jotka saavat rahoitusta muun muassa Erasmus+ -ohjelmasta;
- **oikeusalan aloitteet (radikalismista luopuminen vankiloissa, oikeusalan toiminta väkivaltaisiin ääriliikkeisiin kuuluvien ryhmien ja yksilöiden hillitsemiseksi)** esim. parhaiden käytäntöjen vaihto sekä vankila-alan ammattilaisten ja vankien koulutus (esim. vankiloita ja ehdonalaisvalvontaa käsittelevät RAN-asiakirjat, RAN-verkoston, EuroPris-järjestön ja EPTA-verkoston välinen yhteistyö, Euroopan juridisen koulutusverkoston (EJTN) toiminta), jotka saavat rahoitusta muun muassa oikeusalan ohjelmasta ja Euroopan sosiaalirahastosta;
- **ulkoinen ulottuvuus:** yhteistyö kolmansien maiden kanssa, erityisesti Länsi-Balkanin maiden, MENA-maiden ja Turkin kanssa, etenkin terrorisminvastaisten sekä kohdennettujen ja päivitettyjen turvallisuusdialogien välityksellä, joiden tuloksena laaditaan terrorisminvastaisia paketteja ja etenemissuunnitelmia.