

Bruxelles, den 24. maj 2017
(OR. en)

9646/17

CT 52
ENFOPOL 269
COSI 119
COTER 44

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9572/17
Vedr.:	Udkast til reviderede retningslinjer for EU's strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering af terrorister

Baggrund

1. Rådet nåede den 4. december 2014 til enighed om et sæt retningslinjer¹ som supplement til den reviderede EU-strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering af terrorister², der blev vedtaget i juni 2014. I henhold til punkt 2 i retningslinjerne er det nødvendigt "*[f]or at sikre, at nye trusler effektivt imødegås, [...] at overvåge disse retningslinjer og de fastsatte prioriteter heri såvel som gennemførelsen heraf samt eventuelt at foretage tilpasninger*". Desuden bør retningslinjerne og gennemførelsen heraf i henhold til retningslinjernes punkt 4 "*evalueres hvert andet år og ajourføres, hvis det er hensigtsmæssigt, for at sikre en effektiv indsats på nationalt plan og på EU-plan i lyset af ændringerne i terroristmiljøet*".

¹ 13469/1/14.

² 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

2. Siden vedtagelsen af retningslinjerne har trusselsbilledet ændret sig³.
3. Det er primært medlemsstaternes ansvar at bekæmpe og forebygge radikaliserings og rekruttering af terrorister. Imidlertid har terrorangrebene i Europa i 2015 og 2016 endnu en gang vist, hvor vigtigt det er at tackle radikaliserings, der fører til terrorisme og voldelig ekstremisme, også på europæisk plan. På det uformelle møde den 12. februar 2015 efter terrorangrebene i Paris i januar 2015, hvor stats- og regeringscheferne under overskriften "Forebyggelse af radikaliserings og beskyttelse af værdier" opfordrede til:
 - at der i overensstemmelse med de nationale forfatninger træffes passende foranstaltninger til at spore og fjerne internetindhold, der fremmer terrorisme eller ekstremisme, herunder gennem øget samarbejde mellem de offentlige myndigheder og den private sektor på EU-niveau, idet der også samarbejdes med Europol om at etablere kapaciteter til indberetning af internetindhold
 - at der indføres kommunikationsstrategier for at fremme tolerance, ikkediskrimination, de grundlæggende frihedsrettigheder og solidaritet i hele EU, herunder gennem øget dialog mellem trosretninger og andre samfundsgrupper, og modfortællinger for at bekæmpe terroristiske ideologier, bl.a. ved at lytte til ofrene samt
 - at der tages initiativer vedrørende uddannelse, jobmuligheder, social integration og rehabilitering i retslig sammenhæng for at imødegå de faktorer, der bidrager til radikaliserings, herunder i fængsler.
4. Siden vedtagelsen af retningslinjerne er det sket en udvikling af politikrammen. **Bilag II** indeholder en oversigt over de relevante politikdokumenter, som identificerer foranstaltninger og initiativer, der skal træffes for at styrke bestræbelserne på at forebygge og bekæmpe radikaliserings, der fører til terrorisme og voldelig ekstremisme. Denne liste omfatter primært konklusioner fra Det Europæiske Råd, Rådets konklusioner, Kommissionens meddelelser, men også beslutninger truffet af Europa-Parlamentet og udtalelser fra Regionsudvalget.

³ Se f.eks. 6699/17 ("Update on the conclusions, recommendations and way forward on the INTCEN and Europol threat assessments mechanism").

Den 2. februar 2017 iværksatte Kommissionen et netværk af nationale beslutningstagere med ansvar for forebyggelsespolitik med to formål:

- styrkelse og institutionalisering af udvekslingen af ekspertise og erfaringer med hensyn til forebyggelse og forebyggende politikker i medlemsstaterne og
 - øget inddragelse af medlemsstaterne i aktiviteterne under EU-netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings.
5. Det voksende problem med europæiske fremmedkrigere, herunder kvinder og børn, der vender tilbage fra Syrien og Irak, blev drøftet af RIA-Rådet i december 2016 på grundlag af et dokument udarbejdet af EU-antiterrorkoordinatoren. Der føres i øjeblikket drøftelser i de relevante arbejdsgrupper samt inden for rammerne af G15 og ekspertisecentret i netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings. Resultaterne af et spørgeskema om børn og om, hvordan medlemsstaterne tackler situationen, blev forelagt for COSI i marts 2017. De konsoliderede resultater af de forskellige initiativer vil blive forelagt for RIA-Rådet senere på året.
6. Der er blevet truffet adskillige initiativer siden begyndelsen af 2015. **Bilag III** indeholder en oversigt over den vigtigste udvikling.
7. På denne baggrund er retningslinjerne blevet revideret for at tage passende hensyn til det ændrede trusselsbillede og den seneste politikudvikling. De er blevet tilpasset på grundlag af resultater, videreudvikling af konkrete og håndgribelige tiltag og justering af prioriteterne for effektivt at tackle de nuværende udfordringer.

Vejen frem med hensyn til de reviderede retningslinjer — spørgsmål, der skal overvejes, lukning af huller og prioritering

8. De seneste rapporter fra Europol og INTCEN⁴ har understreget og bekræftet en række udfordringer og trusler, herunder især truslerne fra enkeltpersoner, der begår terrorisme, og små celler, brug af sociale medier til radikalisering og rekruttering, forsøg på at rekruttere asylansøgere/flygtninge/migranter, hjemvendte fremmedkrigere og børn, nye måder at radikalisere på, den tiltagende højrefløjsektremisme og risiciene for polarisering.
9. De seneste politikdokumenter har fremhævet en række yderligere udfordringer, herunder navnlig radikalisering blandt unge, ideologiens rolle, kønsrelaterede aspekter af radikalisering, radikalisering i fængslerne og afradikalisering eller mere generel tilbagetrækning. I betragtning af disse udfordringer skal politiksvarene gøre brug af alle relevante politikområder og -instrumenter, herunder på det strafferetlige område, inden for uddannelse, social inklusion, medborgerskab, europæiske værdier osv. Tværgående aspekter omfatter forebyggelsesstrategier og handlingsplaner på nationalt, regionalt eller lokalt plan, tværfaglige tilgange med inddragelse af alle relevante aktører, samarbejdsmodeller, fora for udveksling af ekspertise og erfaringer samt bevidstgørelses- og uddannelsesforanstaltninger.
10. I lyset af ovennævnte videreudvikler retningslinjerne konkrete tiltag med henblik på gennemførelse af henstillingerne i de relevante politikdokumenter, og de tilvejebringer redskaberne til en effektiv håndtering af de udfordringer, der er blevet identificeret. Efter drøftelserne på mødet i Terrorismegruppen den 15. marts 2017 og anmodningen om bidrag forelagde en række delegationer skriftlige kommentarer til det udkast, der blev fremlagt på mødet, og der er i de fleste tilfælde blevet taget hensyn hertil i denne reviderede udgave.

⁴ EU-Udenrigstjenesten (2017) 10081 af 17. februar 2017 ("Six Monthly Assessment of the Threat from Islamist Terrorism: part 1 - Europe" (*EU CONFIDENTIAL*)).
5499/17 (EDOC "870884 – v3 ("An Outlook on Developments in Jihadist Terrorism" (*RESTREINT UE/EU RESTRICTED*)).

11. Det foreslås, at netværket af nationale beslutningstagere med ansvar for forebyggelsespolitik, som skal mødes ca. fire gange om året, lader disse retningslinjer indgå i deres fremtidige arbejde. Nettet vil kunne medvirke til at fremme gennemførelsen af retningslinjerne.

Kommissionen anmodes om regelmæssigt at aflægge rapport til Terrorismegruppen om netværkets aktiviteter. På årsbasis bør Terrorismegruppen gøre status over gennemførelsen og revidere og ajourføre retningslinjerne, hvis det er hensigtsmæssigt for at sikre, at nye trusler imødegås effektivt.

BILAG I

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Generelt				
1.	Nationale strategier til at hindre radikaliserings og rekruttering af terrorister	Overveje og ajourføre strategier til forebyggelse af radikaliserings og fremme samarbejdet mellem forskellige organisationer på nationalt, regionalt og lokalt niveau og tage hensyn til nye udfordringer og/eller fortsætte gennemførelsen og evalueringen af de eksisterende strategier Overveje at udnævne nationale forebyggelseskoordinatorer <u>til nationale RAN-kontaktpunkter</u>	Medlemsstaterne og Kommissionen	Meddelelse om radikaliserings 2016, Rådets konklusioner om strafferet 2015, Rådets konklusioner om unge 2016, udtalelse fra Regionsudvalget 2016

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Støtte yderligere forskning i tendenser og udfordringer i forbindelse med radikaliserings og rekruttering af terrorister				
2.	Samle ekspertisen vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering af terrorister	Anvende bl.a. RAN-ekspertisecentret (Europarådet) til at kortlægge og identificere lakuner i forskningen Udveksle ekspertise og erfaring vedrørende forebyggelsestiltag, -strategier og indgreb, navnlig inden for netværket af nationale beslutningstagere med ansvar for forebyggelsespolitik Udveksle relevante forskningsresultater i de relevante fora (herunder netværket af nationale beslutningstagere med ansvar for forebyggelsespolitik, ESCN osv.)	Kommissionen og medlemsstaterne	Meddelelse om radikaliserings 2016 (vigtigt tiltag 1)

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
3.	Støtte målrettet forskning i, hvordan radikaliserings og rekruttering af terrorister kan imødegås, og fremme udvikling af evidensbaserede og effektive indgreb, herunder vedrørende udtrædelsesstrategier	Anvende Horisont 2020-programmet og Fonden for Intern Sikkerhed (både EU-aktioner og/eller nationale programmer, alt efter hvad der er relevant) Støtte samarbejde mellem akademikere, fagfolk, politiske beslutningstagere og civilsamfundet for at fastlægge forskningsbehovene Styre forskningsaktiviteterne og lette anvendelsen af forskningsresultater til at udvikle effektive forebyggelsesindgreb og måle/evaluere deres effektivitet	Kommissionen og medlemsstaterne	Meddelelse om radikaliserings 2016 (vigtigt tiltag 3)

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Fremme sikkerhed, retfærdighed og muligheder for alle – mobilisering af uddannelse for at fremme fælles værdier og forebygge radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme				Meddelelse om radikaliserings 2016 (vigtigt tiltag 10-14 under det specifikke område 4: "Fremme af inklusiv uddannelse og EU's fælles værdier")
4.	Tilskynde til, at opmærksomheden i tilstrækkeligt omfang rettes mod, hvordan evnen til kritisk tænkning og mediekendskab fremmes	Integrere kritisk tænkning i uddannelsessystemerne, især med hensyn til medierne Støtte undervisere og skoleledere, således at de får mulighed for at adressere spørgsmål om mediekendskab og kritisk tænkning på en effektiv måde Styrke dialog, samarbejde og partnerskaber mellem relevante aktører (herunder i uddannelsessektoren og mediesektoren samt i civilsamfundet og ungdomsorganisationer) for at fremme en tværfaglig tilgang Gøre brug af de eksisterende instrumenter til at støtte fremme af kritisk tankegang, såsom Et Kreativt Europa-programmet og Erasmus+, alt efter hvad der er relevant	Medlemsstaterne og Kommissionen	Meddelelse om radikaliserings 2016, Rådets konklusioner om mediekendskab og kritisk tænkning 2016, Rådets konklusioner om unge 2016, Rådets konklusioner om forebyggelse af radikaliserings 2016

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
5.	Udvikle samhörighedsfremmende foranstaltninger og programmer, herunder på uddannelsesområdet, til fremme af grundlæggende rettigheder, retsstatsforhold og demokrati og tilskyndelse til inklusive, tolerante og pluralistiske samfund	Fremme global undervisning og undervisning i medborgerskab samt frivilligt arbejde med henblik på at styrke sociale, civile og interkulturelle kompetencer Fremme inklusiv uddannelse for alle børn og unge og samtidig bekæmpe racisme, fremmedhad, intolerance, mobning og diskrimination på ethvert grundlag	Medlemsstaterne, Kommissionen, Agenturet for Grundlæggende Rettigheder og EU-antiterrorkoordinatoren	Rådets konklusioner om forebyggelse af radikaliserings og Rådets konklusioner om kritisk tænkning
6.	Udvidelse af læreres, underviseres og andet undervisningspersonales kompetencer inden for radikaliserings, navnlig ved at fremme fælles værdier og adressere mangfoldighed	Støtte uddannelse for at bistå lærere og ungdomsarbejdere med at genkende tidlige tegn på radikaliseret adfærd og med at spille en aktiv rolle i forbindelse med forebyggelse af voldelig radikaliserings Tilskynde til socialt sikre læringsmiljøer, både online og offline, hvor kontroversielle emner kan drøftes åbent, og hvor ytringsfriheden kan bevares, samt bemyndige undervisningspersonale til at igangsætte og styre sådanne drøftelser	Medlemsstaterne, Kommissionen, Agenturet for Grundlæggende Rettigheder og EU-antiterrorkoordinatoren	Rådets konklusioner om forebyggelse af radikaliserings 2016 og Rådets konklusioner om kritisk tænkning

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
7.	Øge bevidstheden om radikaliserings og rekruttering til terrorismerelaterede forhold	1. Overveje at etablere uformelle netværk af fagfolk, som befinder sig i første linje, og ofre for terrorisme 2. Overveje at etablere uformelle netværk af rehabiliterede terrorister, der skal bidrage til projekter mod terroristrekruttering 3. De kompetente myndigheder skal overveje at indgå i dialog med offentligheden, f.eks. gennem sociale medier og/eller informationsplatforme	Medlemsstaterne	
Styrkelse af myndighedernes kommunikation				
8.	Udvikle målrettede kommunikationskampagner på EU-plan og nationalt plan, der omhandler de nuværende prioriteter og støtter andre elementer i disse retningslinjer	Anvende det europæiske strategiske kommunikationsnet (ESCN) som et opfølgingsprojekt til at opbygge den nødvendige kapacitet i medlemsstaterne og hjælpe med at udvikle effektive strategiske informationskampagner Støtte arbejdet i ESCN, f.eks. ved at udstationere personale i ESCN Udvikle samarbejdet og udveksle bedste praksis med den globale koalition mod Da'esh	Kommissionen, medlemsstaterne, EU-antiterrorkoordinatoren og EU-Udenrigstjenesten	Rådets konklusioner om forebyggelse af radikaliserings 2016

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Støtte budskaber, der imødegår terrorisme				
9.	Gøre professionelle kommunikations- og mediefærdigheder tilgængelige for pålidelige civilsamfundsrepræsentanter, der er godt placeret til at udfordre og imødegå terroristernes fortællinger	Tilvejebringe en finansieringskilde og lette kapacitetsopbygning i civilsamfundet (f.eks. NGO'er) Støtte programmet om styrkelse af civilsamfundet med henblik på i væsentlig grad at intensivere undervisningen af og støtten til partnere fra civilsamfundet for at øge mængden af effektive positive modfortællinger online i snævert samarbejde med RAN og ESCN Tilskynde til optagelse af vidneudsagn fra ofre og rehabiliterede terrorister, hvor det er relevant Identificere positive rollemodeller, der er villige til at støtte fremme af disse modfortællinger og kampagner	Medlemsstaterne, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten	Rådets konklusioner om forebyggelse af radikaliserings 2016 og meddelelse om radikaliserings 2016

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
10.	Lette en dialog mellem de offentlige myndigheder, civile aktører og civilsamfundet for at bekæmpe radikaliserings og rekruttering af terrorister	Undersøge og udveksle bedste praksis om eksisterende løsninger at lette en sådan dialog, herunder spørgsmål såsom officiel repræsentation af religiøse grupper eller uddannelse af religiøse ledere/prædikanter, og foreslå bedste praksis Identificere nøglepersoner med stor indflydelse både i og uden for EU på grundlag af Kommissionens undersøgelse af den europæiske diaspora	Medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og EU-antiterrorkoordinatoren	
11.	Sikre, at modfortællinger udviklet i medlemsstaterne og tredjelande er tilgængelige som eksempel for andre initiativer	Støtte formidling af modfortællingsværktøjer og -indhold til relevante interessenter med passende oversættelse. Dette kan gøres i partnerskab med eller ved at støtte igangværende initiativer	EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen	

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Bekæmpe radikaliserings og rekruttering af terrorister på internettet				
12.	Begrænse tilgængeligheden og indvirkningen af onlinemateriale, der fremmer radikaliserings, som kan føre til terrorisme, i givet fald under hensyn til den nationale lovgivning i de enkelte medlemsstater	Videreudvikle og støtte gennemførelsen af initiativer inden for rammerne af EU's internetforum for at fremme dets målsætninger, herunder navnlig en hurtig fjernelse af terrorrelateret indhold, uanset ideologi, samt formidling af modfortællinger og alternative fortællinger Fortsætte arbejdet med at sikre en effektiv gennemførelse af adfærdskodeksen for bekæmpelse af ulovlig hadefuld tale online	Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, EU-antiterrorkoordinatoren og medlemsstaterne	Vigtigt tiltag 4 og 6 i meddelelsen om radikaliserings 2016, første statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion, Rådets konklusioner om styrkelse af strafferetten i cyberspace, resultatet af 3508. samling i Rådet (retlige og indre anliggender) den 8.-9.12.2016

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
13.	Udvikle passende foranstaltninger for at imødegå udsendelse af voldeligt radikalt indhold	EU INTCEN skal vurdere spørgsmålet om den voldelige radikale propaganda og offentlige kommunikation generelt og indvirkningen heraf som led i INTCEN's analyse af radikaliserings- og rekrutteringstendenser. EU-antiterrorkoordinatoren og EU-Udenrigstjenesten skal indlede drøftelser med de lande, der er vært for TV-kanaler, som udsender voldeligt radikalt indhold. EU-antiterrorkoordinatoren og EU-Udenrigstjenesten skal ajourføre medlemsstaterne om eventuelle bilaterale drøftelser og resultaterne heraf	EU-Udenrigstjenesten, EU-antiterrorkoordinatoren og medlemsstaterne	

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
14.	Opdage og imødegå indhold, der fremmer radikaliserings og rekruttering af terrorister	Støtte arbejdet i EU's internetforum og Europol's Europæiske Center for Terrorbekæmpelse (ECTC), navnlig det arbejde, der udføres af EU IRU Indføre nationale mekanismer til at sikre hurtig og effektiv indkredsning og bekæmpelse af onlineindhold, der fremmer radikaliserings og rekruttering af terrorister sammen med internetoperatører ved brug af EU IRU's tjenester, når og hvor det er nødvendigt Etablere og fastholde effektive forbindelser med relevante partnere i den private sektor, hvis det er hensigtsmæssigt, enten bilateralt eller multilateralt med medlemsstaterne og/eller Kommissionen. Medlemsstaterne opfordres i den henseende til at udnytte de forbindelser, der er etableret under EU's internetforum	Medlemsstaterne, Kommissionen, Eurojust og Europol	Rådets konklusioner om forebyggelse af radikaliserings 2016 og meddelelse om radikaliserings 2016

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
		Fortsætte med at dele viden og udveksle bedste praksis med henblik på at fastlægge passende foranstaltninger og procedurer til at opdage og imødegå onlineindhold, der fremmer radikaliserings og rekruttering af terrorister Dele viden og udveksle bedste praksis om foranstaltninger, der forbyder adgang til og spredning af ulovligt onlineindhold, og effektiv gennemførelse heraf		

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Uddanne, opbygge kapacitet hos og engagere fagfolk, som befinder sig i første linje, i relevante sektorer				
15.	Uddanne medarbejdere, som befinder sig i første linje	Overveje værdien af at oprette et frivilligt europæisk uddannelsesprogram for medarbejdere i første linje med henblik på at øge deres bevidsthed om spørgsmål i forbindelse med radikaliserings og skridt, som de kan tage for at imødegå radikaliserings, på grundlag af erfaringerne med RAN, European network of Prison Training Academies (EPTA) og Det Europæiske Netværk for Uddannelse af Dommere og Anklagere (EJTN). Dette bør omfatte et element med uddannelse af undervisere, hvor der tilbydes både sektorspecifik uddannelse og uddannelse på tværs af sektorer, og som er tilpasset medlemsstaternes behov	Kommissionen og Cepol	
16.	Forbinde medarbejdere, der befinder sig i første linje, på nationalt plan	Etablere nationale ekspertnetværk for at supplere aktiviteterne i RAN, udveksle god praksis og tilvejebringe nationale uddannelsesmekanismer for medarbejdere i første linje	Medlemsstaterne og Kommissionen	

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Støtte enkeltpersoner og civilsamfundet for at opbygge modstandsdygtighed				
17.	Udvikle og støtte målgruppespecifikke modstandsdygtighedsinitiativer og støtte civilsamfundsorganisationer, som arbejder på dette område	Skal fastlægges af medlemsstaterne	Medlemsstaterne	
18.	Støtte og styrke unge med effektive tiltag for at styrke inklusionen og en følelse af tilhørsforhold og positiv identitet	Tilskynde til samarbejde mellem ungdomssektoen, uddannelsessektoen og andre relevante sektorer Udvikle fælles redskaber, foranstaltninger og udveksling af god praksis for at bekæmpe radikaliseriing af unge og styrke modstandsdygtigheden Udvikle og tilbyde uddannelse til ungdomsarbejdere under hensyntagen til værktøjskassen for ungdomsarbejdere og henstillinger til politiske beslutningstagere Iværksætte initiativer for at fremme unges inddragelse og medborgerskab	Kommissionen og medlemsstaterne	Rådets konklusioner om unge, Rådets konklusioner om radikaliseriing, Rådets konklusioner om mediekendskab og kritisk tænkning, Meddelelse om radikaliseriing 2016

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Støtte afradikaliseringsskemaer				
19.	Udvikle muligheder for medlemsstater, der ønsker at oprette deres egne programmer (herunder finansielt)	Fastlægge behov for og krav til nationale afradikaliseringsskemaer og udtrædelsesstrategier Tilrettelægge workshopper og uddannelse i hele EU for at støtte medlemsstaterne, herunder gennem RAN	Medlemsstaterne og Kommissionen	
20.	Udvikle en politikramme for at hindre, at radikalisering fører til voldelig ekstremisme og terrorisme i fængsler	Forbedre uddannelsen af fængselspersonale i første linje, bl.a. på grundlag af erfaringerne med RAN og EPTA, øge antallet af EPTA-medlemmer og udveksle god praksis for at opdage og forholde sig til både radikalisering og radikaliserede indsatte Vedtage foranstaltninger til at fremme kritisk tænkning, religiøs tolerance og reintegration i samfundet af de indsatte	Medlemsstaterne og Kommissionen	Meddelelse om radikalisering 2016, Rådets konklusioner om strafferet, EP's betænkning 2015

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
		Udveksle bedste praksis og udforme politikanbefalinger om forebyggelse af radikaliserings for fagfolk i første linje (herunder eventuelt dommere og anklagere) i fængsels- og tilsynssektoren under hensyntagen til Europarådets "Guidelines for prison and probation services regarding radicalisation and violent extremism" fra 2016 Gennemføre og evaluere særlige programmer for forebyggelse, afradikalisering og rehabilitering		

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
		At Kommissionen fortsætter med at fremme ovenstående gennem EU-finansiering til uddannelsesprogrammer for fængsels- og tilsynspersonale om radikaliserings og for at udvikle afradikalisering-/rehabiliteringsprogrammer og risikovurderingsværktøjer til brug både i fængslerne og i strafferetssager, navnlig ved at eftergøre nyttige eksempler på god praksis fra medlemsstaterne I overensstemmelse med Rådets konklusioner fra november 2015 vil Eurojust fortsat overvåge tendenser og udviklingstendenser inden for den gældende retlige ramme og relevant retspraksis i medlemsstaterne, herunder anvendelse af alternativer til retsforfølgning og frihedsberøvelse i terrorsager		

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
		Eurojusts taktiske møder om terrorisme for at fremme udvekslingen af nuværende national praksis og de indhøstede erfaringer heraf Eurojusts "Terrorism Convictions Monitors" og Eurojusts rapporter om fremmedkrigere til at fremlægge resultater og anbefalinger inden for afradikalisering med henblik på at informere de politiske beslutningstagere og bidrage til at videreudvikle politikken på det strafferetlige område med hensyn til fremmedkrigere		

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
Skabe overensstemmelse mellem internt og eksternt arbejde med bekæmpelse af radikaliserings				
21.	Skabe et overblik over eksisterende forebyggelses- og udtrædelsesprogrammer	Foretage en omfattende undersøgelse af eksisterende europæiske og ikkeeuropæiske forebyggelses- og udtrædelsesprogrammer	EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen og EU-antiterrorkoordinatoren	
22.	Sikre, at der tages hensyn til forebyggelse af radikaliserings og rekruttering af terrorister i udviklingen af grænseforvaltningspolitikker, herunder EU's visumpolitik	Sikre høring af relevante EU-organer eller -aktører i forbindelse med udviklingen af EU's visumpolitik	Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og EU-antiterrorkoordinatoren	
23.	Samordne og fremme forebyggende strategier i prioriterede regioner	Etablere (virtuelle) eksterne netværk mellem EU-delegationer i tredjelands og medlemsstaterne Medtage dette spørgsmål i dialoger mellem EU og tredjelands og i medlemsstaternes bilaterale og/eller regionale dialoger, især i prioriterede regioner	Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, medlemsstaterne og EU-antiterrorkoordinatoren	

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
24.	Sikre yderligere specifik (og relevant) programmering vedrørende bekæmpelse af radikaliserings	Fortsætte med evidensbaseret forskning i drivkræfterne for radikaliserings i prioriterede regioner for så vidt angår terrorismebekæmpelse, dele indhøstede erfaringer med, hvad der har eller ikke har fungeret inden for forebyggelse, bekæmpelse og opbygning af modstandsdygtighed over for voldelig ekstremisme, og udnytte ekspertisen i medlemsstaternes nationale myndigheder i den efterfølgende gennemførelse af EU's kapacitetsopbygningsbistand	Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og EU-antiterrorkoordinatoren	
25.	Integrere kønsdimensionen i arbejdet med at bekæmpe radikaliserings	Forske specifikt i kvindernes rolle i udvalgte regioner/lande/samfund for at forstå deres rolle og finde områder, hvor kvindeorganisationer kan bidrage til at opbygge større modstandsdygtighed over for radikaliserings	EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen og EU-antiterrorkoordinatoren	

	Hvad	Hvordan	Hvem	Formålet med ajourføringerne i 2017
26.	Bistå mediefagfolk, journalister og offentligt ansatte i prioriterede regioner for så vidt angår terrorismebekæmpelse med at anvende medierne på en ansvarlig måde	Fortsætte de nuværende uddannelsesmuligheder og udvikling af materiale på grundlag af blandt andet medlemsstaternes erfaring og gode praksis samt EU-initiativer såsom RAN og den igangværende EU-støtte i tredjelande	Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten	

Politikramme - konklusioner, erklæringer, foranstaltninger osv., der er vedtaget siden januar 2015

1. Den fælles Rigaerklæring efter det uformelle møde mellem justits- og indenrigsministrene den 29. og 30. januar i Riga (5855/15)
2. Rådets konklusioner om terrorbekæmpelse (Rådet for Udenrigsanliggender) af 9. februar 2015
3. Erklæring fra det uformelle møde mellem stats- og regeringscheferne af 12. februar 2015 [SN 10/15]
4. Rådets konklusioner om den regionale EU-strategi for Syrien og Irak samt over for truslen fra Da'esh af 23. maj 2016 (9105/16)
5. Erklæring om fremme af medborgerskab og de fælles værdier frihed, tolerance og ikkediskrimination ved hjælp af uddannelse, - det uformelle møde mellem EU's undervisningsministre, 17. marts 2015, Paris⁵
6. Fælles ungdomsrapport 2015 fra Rådet og Kommissionen om gennemførelse af nye rammer for det europæiske samarbejde på ungdomsområdet (2010-2018)
7. Rådets konklusioner om den fornyede strategi for den indre sikkerhed af 17. juni 2015 (8911/15)
8. Europa-Parlamentets beslutning af 25. november 2015 om forebyggelse af terrororganisationers radikaliserings og rekruttering af europæiske borgere
9. Konklusioner fra Rådet for Den Europæiske Union og medlemsstaterne, forsamlet i Rådet, om styrkelse af den strafferetlige respons på radikaliserings, der fører til terrorisme og voldelig ekstremisme af 20. november 2015 (14419/15)
10. Rådets konklusioner om terrorbekæmpelse af 20. november 2015 (14406/15+ COR 1)

⁵ Y:\DG D 1\DG D 1C\TWP\Meeting documents\2017\2017.05.17\citizenship-education-declaration_en.pdf

11. Rådets og Kommissionens fælles rapport for 2015 om gennemførelse af strategirammen for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet (ET 2020) – Nye prioritetsområder for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet – Rådets konklusioner (23. november 2015) (14440/1/15)
12. Det Europæiske Råds konklusioner af 18. december 2015 (EUCO 28/15)
13. Fælles erklæring fra EU's justits- og indenrigsministre og EU-institutionernes repræsentanter om terrorangrebene den 22. marts 2016 i Bruxelles (7371/16)
14. Rådets konklusioner om ungdomssektorens rolle i en integreret og tværsektoriel tilgang til forebyggelse og bekæmpelse af voldelig radikaliserings blandt unge (9640/16)
15. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om støtte til forebyggelse af radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme (COM(201[...])6) 379 final) af 14. juni 2016 (10466/16+COR1).
16. Udtalelse fra Regionsudvalget af 15.-16. juni om "Bekæmpelse af radikaliserings og voldelig ekstremisme: forebyggelsesmekanismer på lokalt og regionalt niveau" (CIVEX-VI/010)
17. Opfølgning på erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd den 12. februar 2015 om terrorbekæmpelse: Rapport om gennemførelsen af foranstaltninger (9422/1/15 af 10. juni 2015, 12318/15 af 5. oktober 2015, 14734/15 af 30. november 2015, 6785/16 af 4. marts 2016)
18. Rådets konklusioner af 30. maj 2016 om udvikling af mediekendskab og kritisk tænkning gennem uddannelse af 30. maj 2016 (9641/16)
19. Konklusioner fra Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om forebyggelse af radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme af 21. november 2016 (14276/16)

20. Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om inklusion i mangfoldighed for at sikre uddannelse af høj kvalitet for alle af 17. februar 2017 (6356/17)
21. Member States' approaches to dealing with accompanying family members of Foreign Terrorist Fighter Returnees, in particular children: results of the questionnaire and follow-up (6900/17+ ADD 1)
22. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6).

VIGTIGSTE RESULTATER I HENHOLD TIL RETNINGSLINJERNE FRA 2014

Nogle af de vigtigste foranstaltninger/værktøjer/initiativer i henhold til retningslinjerne fra 2014, der er truffet på EU-plan, er:

- Oprettelsen af **RAN-ekspertisecentret** i oktober 2015 (med yderligere opgaver som f.eks. støtte til medlemsstaterne, forskning og øget fokus på praktisk vejledning og håndbøger).
- **Initiativer inden for rammerne af EU's internetforum** (hvis to hovedformål er at begrænse terroristisk indhold online og støtte alternative fortællinger), herunder navnlig:
- **EU's internetindberetningsenhed (EU IRU)**, der begyndte sit arbejde i juli 2015, og nu er en del af Det Europæiske Center for Terrorbekæmpelse (ECTC), der blev oprettet i 2016
- **Programmet om styrkelse af civilsamfundet (CSEP)**, der samler især internetvirksomheder, RAN og ESCN, som blev lanceret i forbindelse med det andet møde på højt plan i EU's Internetforum
- Industriens udvikling af en database over digitale fingeraftryk.
- **Rådgivningsholdet for strategisk kommunikation om Syrien (SSCAT)** med særlig fokus på fremmedkrigere og det efterfølgende projekt **det europæiske strategiske kommunikationsnet (ESCN)**, der har været operationelt siden oktober 2016, og som er en platform for øget udveksling af ekspertise og målrettet rådgivning inden for strategisk kommunikation for at bekæmpe voldelig ekstremisme og terrorisme.
- **Dialogen med industrien om hadefuldt tale**, der har ført til enighed mellem de største IT-virksomheder (Facebook, Twitter, Microsoft og YouTube) om en **adfærdskodeks for bekæmpelse af ulovlig hadefuldt tale online**.

- **Netværket af nationale beslutningstagere med ansvar for forebyggelsespolitik** (iværksat i februar 2017), som tager sigte på at styrke og institutionalisere udveksling af ekspertise og erfaringer med forebyggelsestilgange og forebyggende politikker i medlemsstater og inddrage medlemsstaterne mere i RAN's aktiviteter under hensyntagen til de prioriteter og behov, som medlemsstaterne har fastsat.
- **Fonde og programmer** til finansiering af relevante projekter inden for forskning, navnlig RP7/H2020 og Fonden for Intern Sikkerhed. **Initiativer på uddannelses- og ungdomsområdet** (styrkelse af de unge, styrket modstandsdygtighed, bekæmpelse af forskelsbehandling, racisme og intolerance osv.), såsom værktøjskassen for ungdomsarbejdere og henstillinger til politiske beslutningstagere ("The contribution of youth work to preventing marginalisation and violent radicalisation"), eTwinning, RAN Young, arbejdet, der foregår i arbejdsgruppen for uddannelse og erhvervsuddannelse 2020 med fremme af medborgerskab og fælles værdier, den europæiske volontørtjeneste, det europæiske solidaritetskorpset, det forberedende arbejde i og lanceringen af netværket for rollemodeller osv., med midler fra bl.a. Erasmus+.
- **Initiativer på det retlige område (afradikalisering i fængslerne, retlig respons på voldelige ekstremistiske grupper og enkeltpersoner)**, f.eks. i forbindelse med udveksling af bedste praksis og uddannelse af fængselspersonale i første linje og indsatte (f.eks. RAN-dokumenter om fængsel og tilsyn, samarbejde mellem RAN, EuroPris og European Network of Penitentiary Training Academies (EPTA), arbejdet i Det Europæiske Netværk for Uddannelse af Dommere og Anklagere (EJTN)), med midler fra bl.a. programmet for retlige anliggender og Den Europæiske Socialfond.
- Den **eksterne dimension**: Samarbejde med tredjelande, navnlig Vestbalkan, MENA, Tyrkiet, især gennem terrorbekæmpelse og målrettede og opgraderede sikkerhedsdialoger, der fører til iværksættelse af pakker og køreplaner for terrorbekæmpelse.
