

Brusel 24. května 2017
(OR. en)

9646/17

CT 52
ENFOPOL 269
COSI 119
COTER 44

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9572/17
Předmět:	Návrh revidovaných pokynů pro strategii EU pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů

Souvislosti

1. Dne 4. prosince 2014 se Rada dohodla na souboru pokynů¹ doplňujícím revidovanou strategii EU pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů², jež byla schválena v červnu roku 2014. V bodu 2 těchto pokynů je uvedeno, že „[m]á-li být zaručena účinná reakce na nové a vznikající hrozby, je nutné tyto pokyny a priority, jež jsou v nich stanoveny, jakož i provádění pokynů sledovat a případně je uzpůsobovat“. Dále by podle bodu 4 měly být tyto pokyny a jejich provádění „v zájmu zajištění účinných opatření na úrovni členských států i EU zohledňujících změny v prostředí terorismu [...] každé dva roky revidovány a v případě potřeby aktualizovány.“

¹ 13469/1/14.

² 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

2. Od přijetí pokynů se situace z hlediska hrozeb změnila³.
3. Odpovědnost za boj proti radikalizaci a náboru teroristů a za předcházení těmto jevům nesou v první řadě členské státy. Teroristické útoky spáchané v Evropě v letech 2015 a 2016 však znovu ukázaly, že je důležité řešit radikalizaci vedoucí k terorismu a násilnému extremismu i na evropské úrovni. Na neformálním zasedání konaném dne 12. února 2015 po teroristických útocích v Paříži, k nimž došlo v lednu 2015, hlavy států a předsedové vlád ve svém prohlášení nazvaném „Předcházení radikalizaci a ochrana hodnot“ vyzvali k tomu, aby:
 - byla v souladu s ústavami jednotlivých států přijata odpovídající opatření k odhalování a odstraňování internetového obsahu, který propaguje terorismus nebo extremismus, mimo jiné prostřednictvím intenzivnější spolupráce mezi orgány veřejné moci a soukromým sektorem na úrovni EU, přičemž je třeba rovněž spolupracovat s Europolem za účelem vytvoření schopností, pokud jde o oznamování takového obsahu na internetu;
 - byly vypracovány komunikační strategie, jež budou po celé EU prosazovat toleranci, nediskriminaci, základní svobody a solidaritu, mimo jiné zintenzivněním mezináboženského a jiného komunitního dialogu, a poskytnuty argumenty proti teroristickým ideologiím, mimo jiné tím, že bude dán prostor vyjádřením obětí; a
 - vznikly iniciativy v oblasti vzdělávání, odborné přípravy, pracovních příležitostí, sociálního začlenění a rehabilitace v justičním kontextu s cílem zabývat se faktory, které přispívají k radikalizaci, mimo jiné ve věznicích.
4. Od přijetí pokynů došlo k rozvoji politického rámce. **Příloha II** poskytuje přehled příslušných politických dokumentů určujících opatření a iniciativy, jež mají být přijaty s cílem zvýšit úsilí o předcházení radikalizaci vedoucí k terorismu a násilnému extremismu a boji proti ní. Tento seznam zahrnuje zejména závěry Evropské rady, závěry Rady, sdělení Komise, ale i usnesení Evropského parlamentu a stanoviska Výboru regionů.

³ Viz například dokument 6699/17 (Update on the conclusions, recommendations and way forward on the INTCEN and Europol threat assessments mechanism – Aktuální informace týkající se závěrů, doporučení a dalšího postupu, pokud jde o mechanismus posuzování hrozeb střediska INTCEN a Europolu).

Dne 2. února 2017 Komise zahájila činnost sítě vnitrostátních tvůrců politiky v oblasti prevence, která má dvojí cíl:

- posílit a institucionalizovat výměnu odborných znalostí a zkušeností, pokud jde o přístupy a politiky členských států v oblasti prevence; a
- těsněji zapojit členské státy do činnosti sítě pro zvyšování povědomí o radikalizaci (RAN).

5. O narůstajícím problému evropských zahraničních teroristických bojovníků, včetně žen a dětí, navracejících se ze Sýrie a Iráku, se jednalo na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci v prosinci roku 2016, a to na základě dokumentu vypracovaného protiteroristickým koordinátorem EU. V současnosti probíhají jednání v příslušných pracovních skupinách, jakož i v rámci skupiny G15 a centra excelence RAN. Výsledky dotazníku o dětech a o tom, jak členské státy tuto situaci řeší, byly předloženy výboru COSI v březnu 2017. Konsolidované výsledky různých iniciativ budou předloženy Radě pro spravedlnost v průběhu tohoto roku.
6. Od počátku roku 2015 proběhlo několik iniciativ. V **příloze III** je uveden přehled hlavních událostí.
7. V této souvislosti byly pokyny zrevidovány, aby řádně odrážely změnu situace z hlediska hrozeb a nejnovější politický vývoj. Byly upraveny na základě dosažených výsledků, přičemž v nich byly rozvinuty další konkrétní a hmatatelné kroky a pozměněny priority s cílem účinně řešit současné problémy.

**Další postup, pokud jde o revidované hlavní pokyny – otázky k posouzení / odstraňování
nedostatků / stanovení priorit**

8. V nedávných zprávách Europolu a Střediska EU pro analýzu zpravodajských informací (IntCen)⁴ byla zdůrazněna a potvrzena řada výzev a hrozeb, včetně hrozeb ze strany osamělých aktérů a malých buněk, využívání sociálních médií pro účely radikalizace a náboru, pokusů o nábor žadatelů o azyl/uprchlíků/migrantů, vracejících se zahraničních teroristických bojovníků a dětí, nových způsobů radikalizace, vzestupu pravicového extremismu a rizika polarizace.
9. V nedávných politických dokumentech bylo poukázáno na řadu dalších výzev, k nimž patří zejména radikalizace mládeže, úloha ideologie, genderové aspekty radikalizace, radikalizace ve věznicích a deradikalizace či odklon od teroristické činnosti obecně. S ohledem na tyto problémy je při politických reakcích třeba využívat všech příslušných oblastí politiky a nástrojů, včetně trestního soudnictví, vzdělávání, sociálního začleňování, občanství a evropských hodnot atd. Průřezové aspekty zahrnují strategie předcházení a akční plány na celostátní, regionální nebo místní úrovni, multiinstitucionální přístupy se zapojením všech příslušných zúčastněných stran, modely spolupráce, fóra pro výměnu odborných znalostí a zkušeností, jakož i zvyšování povědomí a opatření v oblasti odborné přípravy.
10. Se zřetelem na výše uvedené skutečnosti jsou v pokynech dále rozvíjena konkrétní opatření zaměřená na provádění doporučení stanovených v příslušných politických dokumentech a jsou stanoveny nástroje pro účinné řešení zjištěných problémů. V návaznosti na jednání Pracovní skupiny pro terorismus dne 15. března 2017 a na žádost o příspěvky předložila řada delegací písemné připomínky k návrhu předloženému na zasedání, z nichž většina byla v této revidované verzi zohledněna.

⁴ ESVČ (2017) 10081 ze dne 17. února 2017 („Šestiměsíční posouzení hrozby ze strany islamistického terorismu: část 1 – Evropa“ (*EU CONFIDENTIAL*)).
5499/17 (EDOC“ 870884–3 („Přehled vývoje džihádického terorismu“ (*EU RESTRICTED*)).

11. Navrhuje se, aby síť vnitrostátních tvůrců politiky v oblasti prevence, kteří se mají scházet přibližně čtyřikrát ročně, zahrnula tyto pokyny do své budoucí činnosti. Síť by mohla být vhodným nástrojem pro dosažení pokroku v provádění těchto pokynů.

Komise se vyzývá, aby Pracovní skupině pro terorismus pravidelně podávala zprávy o činnosti sítě. Jednou za rok by Pracovní skupina pro terorismus měla zhodnotit a přezkoumat provádění pokynů a případně je aktualizovat s cílem zajistit, aby byly účinně řešeny i nové a vznikající hrozby.

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Obecně				
1.	Vnitrostátní strategie pro předcházení radikalizaci a náboru teroristů	Zvážit rozvoj a aktualizaci strategií pro předcházení radikalizaci prostřednictvím podpory multiinstitucionální spolupráce na celostátní, regionální a místní úrovni a s přihlédnutím k novým výzvám a pokračovat v provádění a vyhodnocování stávajících strategií. Zvážit jmenování národních koordinátorů pro prevenci <u>jakožto národních kontaktních osob sítě RAN</u>	Členské státy, Komise	Sdělení o radikalizaci z roku 2016, závěry Rady o trestním soudnictví z roku 2015, závěry Rady o mládeži z roku 2016, stanovisko Výboru regionů z roku 2016

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Podporovat další výzkum trendů a výzev v oblasti radikalizace a náboru teroristů				
2.	Spojit odborné znalosti v oblasti předcházení radikalizaci a náboru teroristů a boje proti nim	Využít mimo jiné centra excelence sítě RAN ke zmapování výzkumu a určování nedostatků v něm. Vyměňovat si odborné znalosti a zkušenosti týkající se přístupů, strategií a intervencí v oblasti prevence, zejména v rámci sítě tvůrců politiky v oblasti prevence. Vyměňovat si na příslušných fórech (včetně sítě tvůrců politiky v oblasti prevence, ESCN atd.) příslušné výsledky výzkumu.	Komise, členské státy	Sdělení o radikalizaci z roku 2016 (Klíčové opatření 1)

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
3.	Podporovat výzkum zaměřený na způsoby reakce na radikalizaci a nábor teroristů a posílit rozvoj podložených a účinných intervencí včetně strategií ústupu od terorismu	Využít programu Horizont 2020 a Fondu pro vnitřní bezpečnost (v případě činnosti EU a případně i národních programů). Podpořit spolupráci mezi zástupci akademické oblasti i odborníky z praxe a tvůrci politik a zástupci občanské společnosti za účelem určení potřeb v oblasti výzkumu. Řídit výzkumnou činnost a usnadňovat využívání výsledků výzkumu na rozvoj účinných intervencí v oblasti předcházení a měřit/hodnotit jejich účinnost.	Komise, členské státy	Sdělení o radikalizaci z roku 2016 (Klíčové opatření 3)

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Prosazovat bezpečnost, spravedlnost a příležitosti pro všechny – mobilizace vzdělávání na podporu sdílených hodnot a předcházení radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu				Sdělení o radikalizaci z roku 2016 (Klíčová opatření 10–14 týkající se zvláštní oblasti 4 „Podpora inkluzivního vzdělávání a společných hodnot EU“)
4.	Vybízet k tomu, aby se věnovala dostatečná pozornost posílení kritického myšlení a mediální gramotnosti	Začlenit do vzdělávacích systémů kritické myšlení, zejména v souvislosti se sdělovacími prostředky Podporovat pedagogické pracovníky a vedení škol a umožňovat jim, aby účinně řešili otázky mediální gramotnosti a kritického myšlení Posilovat dialog, spolupráci a partnerství mezi příslušnými zúčastněnými stranami (a to i v oblasti vzdělávání a odborné přípravy a v mediálním odvětví, jakož i v občanské společnosti a mládežnických organizacích), jimiž se usnadňuje multidisciplinární přístup. Případně využívat k posílení dovedností v oblasti kritického myšlení stávající nástroje, jako je program Kreativní Evropa či Erasmus+.	Členské státy, Komise	Sdělení o radikalizaci z roku 2016, závěry Rady o mediální gramotnosti a kritickém myšlení z roku 2016, závěry Rady o mládeži z roku 2016, závěry Rady o předcházení radikalizaci z roku 2016

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
5.	Vypracovávat opatření a programy, a to i v oblasti vzdělávání, přispívající k soudržnosti, které budou prosazovat základní práva, zásady právního státu a demokracii a podporovat inkluzivní, tolerantní a pluralitní společnost	Prosazovat globální vzdělávání a výchovu k občanství, jakož i dobrovolnickou činnost v zájmu zlepšení sociálních, občanských a mezikulturních kompetencí; Podporovat inkluzivní vzdělávání všech dětí a mladých lidí a současně bojovat proti rasismu, xenofobii, nesnášenlivosti, šikaně a diskriminaci na jakémkoli základě	Členské státy, Komise, Agentura pro základní práva, protiteroristický koordinátor	Závěry Rady o předcházení radikalizaci, závěry Rady o kritickém myšlení,
6.	Rozšiřovat kompetence učitelů, pedagogických pracovníků a dalších členů vyučujícího personálu v oblasti radikalizace, zejména prosazováním společných hodnot a zaměřením pozornosti na otázku rozmanitosti	Poskytovat podporu v oblasti odborné přípravy s cílem napomáhat učitelům a pracovníkům s mládeží rozeznat první signály radikalizovaného chování a sehrát aktivní úlohu při předcházení násilné radikalizaci. Vybízet k vytváření sociálně bezpečného vzdělávacího prostředí, jak na internetu, tak mimo něj, ve kterém lze otevřeně diskutovat o kontroverzních otázkách a ve kterém je respektována svoboda slova, a vybízet pedagogické pracovníky, aby tyto diskuze podněcovali a vedli	Členské státy, Komise, Agentura pro základní práva, protiteroristický koordinátor	Závěry Rady z roku 2016 o předcházení radikalizaci, závěry Rady o kritickém myšlení

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
7.	Zvýšit informovanost o otázkách souvisejících s radikalizací a nábořem teroristů	1. Zvážit vytvoření neformálních sítí terénních pracovníků a obětí terorismu. 2. Zvážit vytvoření neformálních sítí bývalých teroristů s cílem přispět k projektům proti náboru teroristů. 3. Příslušné orgány zváží možnost kontaktu s veřejností například prostřednictvím sociálních médií či informačních platforem	Členské státy	
Zlepšit vládní sdělení				
8.	Připravit cílené komunikační kampaně na úrovni EU i členských států zaměřené na stávající priority a podporující další prvky těchto pokynů	Využívat Evropskou strategickou komunikační síť (ESCN) jako navazující projekt pro budování potřebných kapacit v členských státech a na podporu rozvoje účinné strategické komunikační kampaně. Podporovat činnost sítě ESCN, například vysíláním personálu do ní Rozvíjet spolupráci a výměnu osvědčených postupů s celosvětovou koalicí na boj proti Dá' iš	Komise, členské státy, protiteroristický koordinátor, ESVČ	Závěry Rady o předcházení radikalizaci z roku 2016

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Podporovat argumenty proti terorismu				
9.	Poskytnout profesionální komunikační a mediální dovednosti důvěryhodným zástupcům občanské společnosti, kteří jsou v patřičné pozici ke zpochybňování argumentace teroristů a k náležité protiargumentaci	Poskytnout zdroj financování a usnadnit budování kapacit v rámci občanské společnosti (např. nevládních organizací) Podporovat program na podporu občanské společnosti s cílem výrazně zlepšit odbornou přípravu a podporu poskytovanou partnerům z řad občanské společnosti ve snaze zvýšit množství účinné pozitivně laděné alternativní argumentace předávané on-line, a to v úzké spolupráci se sítěmi RAN a ESCN. Případně podporovat začlenění svědectví obětí a rehabilitovaných teroristů. Určit pozitivní vzory ochotné podporovat prosazování těchto argumentů a kampaní	Členské státy, Komise, ESVC	Závěry Rady o předcházení radikalizaci z roku 2016, sdělení o radikalizaci z roku 2016

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
10.	Usnadnit dialog mezi veřejnými orgány, civilními aktéry a občanskou společností za účelem boje proti radikalizaci a náboru teroristů	Posuzovat a vyměňovat si osvědčené postupy, které mají tento dialog usnadnit, jako je například otázka oficiálního zastoupení náboženských skupin či školení náboženských představitelů či kazatelů, a navrhnout osvědčené postupy. Na základě studie Komise věnované evropské diaspoře určit aktéry, kteří mají v rámci EU i mimo ni klíčový vliv.	Členské státy, Komise, ESVČ, protiteroristický koordinátor	
11.	Zajistit, aby se argumenty zpochybňujícími ideologii formulovanými v členských státech i třetích zemích mohly inspirovat další iniciativy	Pomocí náležitého překladu podpořit šíření nástrojů a obsahu těchto argumentů mezi příslušnými zúčastněnými stranami. Tento krok by bylo možné provést v součinnosti s probíhajícími iniciativami či prostřednictvím podpory poskytnuté těmto iniciativám.	ESVČ, Komise	

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Bojovat proti radikalizaci a náboru teroristů prováděným on-line				
12.	Omezit případně dostupnost a dopad on-line materiálu, který propaguje radikalizaci vedoucí k terorismu, a to s ohledem na právní předpisy v jednotlivých členských státech	Dále rozvíjet a podporovat provádění iniciativ v rámci internetového fóra EU, prosazovat jeho cíle, včetně zejména rychlého odstraňování teroristického obsahu bez ohledu na jeho ideologii, jakož i šíření protiargumentace a alternativní argumentace Pokračovat v práci na zajištění účinného provádění kodexu chování pro boj proti nezákonným nenávistným projevům online	Komise, ESVČ, protiteroristický koordinátor, členské státy	Klíčová opatření 4 a 6 obsažená ve sdělení o radikalizaci z roku 2016, první zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii, závěry Rady o zlepšení trestního soudnictví v kyberprostoru, jakož i výsledek 3508. zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, konaného ve dnech 8. a 9. prosince 2016

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
13.	Vypracovat vhodná opatření k boji proti vysílání násilného radikálního obsahu	Středisko IntCen posoudí v rámci své analýzy trendů v oblasti radikalizace a náboru problematiku násilné radikální propagandy a komunikace s veřejností a jejich dopad. Protiteroristický koordinátor/ESVČ zahájí jednání se zeměmi, ve kterých vysílají televizní kanály vysílající násilný radikální obsah; Protiteroristický koordinátor/ESVČ poskytnou členským státům aktuální informace o veškerých dvoustranných jednáních a jejich výsledcích.	ESVČ, protiteroristický koordinátor, členské státy	

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
14.	Odhalit obsah propagující radikalizaci a nábor teroristů a reagovat na něj	Podporovat činnost internetového fóra EU a Evropského centra pro boj proti terorismu (ECTC) při Europolu, zejména práci vykonávanou v rámci jednotky EU pro oznamování internetového obsahu. Zřídit vnitrostátní mechanismy umožňující zajistit urychlené a účinné určení on-line obsahu, který propaguje radikalizaci a nábor teroristů, a zabývat se jím společně s provozovateli internetu, přičemž budou v případě potřeby využívány služby poskytované jednotkami EU pro oznamování internetového obsahu. V případě potřeby navázat a udržovat účinné vztahy s příslušnými partnery ze soukromého sektoru, a to bilaterálně nebo na mnohostranné úrovni s členskými státy a Komisí. V tomto ohledu se členské státy vyzývají, aby tyto vztahy vytvořené v rámci internetového fóra EU využívaly.	Členské státy, Komise, Eurojust, Europol	Závěry Rady z roku 2016 o předcházení radikalizaci a sdělení o radikalizaci z roku 2016

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
		Nadále sdílet znalosti a vyměňovat si osvědčené postupy s cílem určit vhodná opatření a vhodné postupy umožňující odhalit on-line obsah, který propaguje radikalizaci a nábor teroristů, a reagovat na něj Sdílet znalosti a vyměňovat si osvědčené postupy zaměřené na opatření zakazující přístup k nezákonnému on-line obsahu a jeho šíření, jakož i na účinné provádění těchto opatření		

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
V rámci všech příslušných odvětví poskytovat odbornou přípravu, budovat kapacity a zapojit pracovníky v první linii				
15.	Vyškolit pracovníky v první linii	Zvážit přínos zavedení dobrovolného evropského programu odborné přípravy pro pracovníky v první linii, jehož cílem bude zvýšit jejich informovanost o otázkách souvisejících s radikalizací a o způsobech, jak na ni mohou reagovat, přičemž se bude vycházet ze zkušeností sítě RAN, Evropské sítě akademií pro vzdělávání vězeňského personálu (EPTA) a Evropské sítě pro justiční vzdělávání (EJTN). Součástí by měla být i odborná příprava školitelů, zaměřená přímo na dotčenou oblast i na meziodvětvovou úroveň a uzpůsobená požadavkům členských států	Komise, CEPOL	
16.	Propojit pracovníky v první linii na úrovni jednotlivých členských států	Zřídit vnitrostátní sítě odborníků s cílem doplňovat činnosti sítě RAN, sdílet osvědčené postupy a zajistit pro pracovníky v první linii vnitrostátní mechanismy odborné přípravy	Členské státy, Komise	

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Podporovat jednotlivce a občanskou společnost při budování odolnosti				
17.	Rozvíjet a podporovat iniciativy zaměřené na budování odolnosti cílových skupin a podporovat organizace občanské společnosti působící v této oblasti	Stanoví členské státy	Členské státy	
18.	Podporovat mladé lidi a posílit jejich postavení prostřednictvím účinných opatření s cílem zlepšit začlenění, posílit pocit sounáležitosti a pozitivní identity	Podpořit spolupráci mezi odvětvím mládeže, odvětvím vzdělávání a dalšími příslušnými odvětvími. Rozvíjet společné nástroje, opatření a výměnu osvědčených postupů za účelem řešení radikalizace mladých lidí a posílení odolnosti Připravit a nabídnout odbornou přípravu pro pracovníky s mládeží a zohlednit přitom soubor nástrojů pro pracovníky s mládeží a doporučení pro tvůrce politik. Zavést iniciativy zaměřené na výraznější zapojení mladých lidí a občanství	Komise, členské státy	Závěry Rady o úloze mládeže, závěry Rady o předcházení radikalizaci, závěry Rady o mediální gramotnosti a kritickém myšlení, sdělení o radikalizaci z roku 2016

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Podporovat iniciativy zaměřené na odklon od teroristické činnosti				
19.	Pro členské státy, které si přejí zavést vlastní programy, navrhnout možnosti (včetně možnosti financování)	Určit potřeby a požadavky v oblasti vnitrostátních strategií pro odklon a ústup od terorismu Pořádat pracovní semináře a odbornou přípravu na úrovni EU za účelem podpory členských států, mimo jiné prostřednictvím sítě RAN	Členské státy, Komise	
20.	Vypracovat politický rámec pro předcházení radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu a terorismu ve věznicích	Zlepšit odbornou přípravu pracovníků v první linii působících ve věznicích, mimo jiné na základě zkušeností sítě RAN a EPTA, rozšířením počtu členů sítě EPTA a sdílením osvědčených postupů, za účelem odhalení radikalizujících se a radikalizovaných vězňů a reakce na tuto otázku Přijmout opatření na podporu kritického myšlení, náboženské tolerance a opětovného začlenění vězňů do společnosti	Členské státy, Komise	Sdělení o radikalizaci z roku 2016, závěry Rady o trestním soudnictví, zpráva Evropského parlamentu z roku 2015

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
		Vyměňovat si osvědčené postupy a vypracovávat politická doporučení o předcházení radikalizaci pro pracovníky v první linii (případně i pro soudce a státní zástupce), které se vztahují na vězeňský a probační sektor, přičemž se zohlední „Pokyny pro vězeňskou a probační službu týkající se radikalizace a násilného extremismu“, vypracované v roce 2016 Radou Evropy. Provádění a hodnocení programů konkrétně zaměřených na prevenci, jakož i na deradikalizaci, odklon od teroristické činnosti a rehabilitaci		

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
		Komise by měla výše uvedené úsilí nadále usnadňovat poskytováním finančních prostředků EU na programy odborné přípravy v oblasti boje proti radikalizaci určené zaměstnancům věznic a probační služby a za účelem vypracování programů deradikalizace/rehabilitace a nástrojů pro posouzení rizik, které se použijí ve věznicích i v rámci trestního řízení, a to zejména prostřednictvím vhodných příkladů osvědčených postupů členských států V souladu se závěry Rady z listopadu roku 2015 by měl Eurojust nadále monitorovat trendy a vývoj příslušného legislativního rámce a relevantní judikatury v členských státech, včetně využívání alternativ k trestnímu stíhání a zadržení v případech terorismu.		

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
		Prostřednictvím taktických zasedání Eurojustu zaměřených na terorismus se posílí výměny stávajících vnitrostátních postupů a poznatků získaných v rámci těchto postupů. Zprávy Eurojustu o odsouzeních za teroristické trestné činy a jeho zprávy o zahraničních teroristických bojovnicích mají uvádět zjištění a doporučení v oblasti deradikalizace s cílem zajistit informovanost tvůrců politik a přispívat k dalšímu rozvoji politiky v oblasti trestního práva, pokud jde o zahraniční teroristické bojovníky.		

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
Harmonizovat vnitřní a vnější činnost zaměřenou na potírání radikalizace				
21.	Vypracovat přehled stávajících programů zaměřených na prevenci a ústup od terorismu	Provést komplexní studii věnovanou stávajícím programům EU i třetích zemí zaměřeným na prevenci a ústup od terorismu	ESVČ, Komise, protiteroristický koordinátor	
22.	Zajistit, aby předcházení radikalizaci a náboru teroristů bylo zohledňováno při tvorbě politik v oblasti správy hranic, včetně vízové politiky EU	Při rozvoji vízové politiky EU zajistit konzultace příslušných orgánů či aktérů EU	Členské státy, ESVČ, protiteroristický koordinátor	
23.	Koordinovat a prosazovat preventivní strategie v prioritních regionech	Externě zřídit (virtuální) síť mezi delegacemi EU ve třetích zemích a členskými státy Zařadit tuto otázku do dialogů mezi EU a třetími zeměmi, jakož i do dvoustranných dialogů vedených členskými státy nebo do regionálních dialogů, zejména v prioritních regionech	Komise, ESVČ, členské státy, protiteroristický koordinátor	

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
24.	Zajistit další (relevantní) programy konkrétně zaměřené na boj proti radikalizaci	Pokračovat v provádění výzkumu založeného na důkazech a zaměřeného na příčiny radikalizace v regionech, které jsou z hlediska boje proti terorismu prioritní, sdílet získané poznatky o úspěšných i neúspěšných opatřeních k předcházení a potírání násilného terorismu a budování odolnosti vůči němu, jakož i využívat v jednotlivých členských státech odborné znalosti vnitrostátních orgánů, pokud jde o následné provádění cílené pomoci EU určené na budování kapacit	Komise, ESVČ, protiteroristický koordinátor	
25.	Začlenit genderový rozměr do úsilí v oblasti boje proti radikalizaci.	Provést výzkum konkrétně zaměřený na úlohu žen v cílených regionech/zemích/společenstvích s cílem porozumět jejich úloze a určit oblasti, v nichž by organizace žen mohly přispět ke zvyšování odolnosti vůči radikalizaci	ESVČ, Komise, protiteroristický koordinátor	

	Cíl	Způsob	Zúčastněné strany	Odůvodnění aktualizace v roce 2017
26.	Poskytovat profesionálům z oblasti sdělovacích prostředků, novinářům a státním zaměstnancům v regionech, které jsou z hlediska boje proti terorismu prioritní, pomoc ve věci odpovědného využívání sdělovacích prostředků	Nadále poskytovat stávající vzdělávací příležitosti a pokračovat ve vypracovávání materiálů vycházejících mimo jiné ze stávajících zkušeností členských států a jejich osvědčených postupů, jakož i iniciativ EU, jako je síť RAN a podpora, kterou EU v současné době poskytuje třetím zemím	Komise, ESVČ	

**Politický rámec – závěry, prohlášení, opatření atd. přijaté
od ledna roku 2015**

1. Společné prohlášení z Rigy, přijaté v návaznosti na neformální zasedání ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí v Rize ve dnech 29. a 30. ledna (5855/15)
2. Závěry Rady o boji proti terorismu (Rada pro zahraniční věci) ze dne 9. února 2015
3. Prohlášení z neformálního zasedání hlav států a předsedů vlád ze dne 12. února 2015 [SN 10/2015]
4. Závěry Rady o regionální strategii EU pro Sýrii a Irák, jakož i hrozbu, kterou představuje Dá'iš, ze dne 23. května 2016 (9105/16)
5. Prohlášení o prosazování občanství a společných hodnot svobody, tolerance a nediskriminace v procesu vzdělávání – neformální zasedání ministrů školství zemí Evropské unie konané dne 17. března 2015 v Paříži⁵
6. Společná zpráva Rady a Komise o mládeži v EU pro rok 2015 týkající se provádění obnoveného rámce evropské spolupráce v oblasti mládeže (2010–2018)
7. Závěry Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti ze dne 17. června 2015 (8911/15)
8. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2015 o předcházení radikalizaci a náboru evropských občanů do teroristických organizací
9. Závěry Rady Evropské unie a členských států zasedajících v Radě o posílení reakce trestního soudnictví na radikalizaci vedoucí k terorismu a násilnému extremismu ze dne 20. listopadu 2015 (14419/15)
10. Závěry Rady o boji proti terorismu ze dne 20. listopadu 2015 (14406/15+ COR 1)

⁵ Y:\DG D 1\DG D 1C\TWP\Meeting documents\2017\2017.05.17\citizenship-education-declaration_en.pdf

11. Společná zpráva Rady a Komise pro rok 2015 o provádění strategického rámce evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy (ET 2020) – nové priority evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, závěry Rady (23. listopadu 2015) (14440/1/15)
12. Závěry Evropské rady ze dne 18. prosince 2015 (EUCO 28/15))
13. Společné prohlášení ministrů spravedlnosti a vnitra členských států EU a zástupců orgánů EU k teroristickým útokům, k nimž došlo v Bruselu dne 22. března 2016 (7371/16)
14. Závěry Rady ze dne 30. května 2016 o úloze odvětví mládeže v integrovaném a meziodvětvovém přístupu k předcházení násilné radikalizaci mladých lidí a boji proti ní (9640/16)
15. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů s názvem „Podpora prevence radikalizace vedoucí k násilnému extremismu“ (COM(201[...]6) 379 final) ze dne 14. června 2016 (10466/16+COR1)
16. Stanovisko Výboru regionů ze dne 15. a 16. června – Boj proti radikalizaci a násilnému extremismu: preventivní mechanismy na místní a regionální úrovni (CIVEX-VI/010)
17. Opatření navazující na prohlášení členů Evropské rady ze dne 12. února 2015 o boji proti terorismu: zpráva o provádění opatření (9422/1/15 ze dne 10. června 2015; 12318/15 ze dne 5. října 2015; 14734/15 ze dne 30. listopadu 2015; 6785/16 ze dne 4. března 2016)
18. Závěry Rady o rozvoji mediální gramotnosti a kritického myšlení prostřednictvím vzdělávání a odborné přípravy ze dne 30. května 2016 (9641/16)
19. Závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o předcházení radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu ze dne 21. listopadu 2016 (14276/16)

20. Závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o začlenění v rámci rozmanitosti v zájmu dosažení vysoce kvalitního vzdělávání pro všechny ze dne 17. února 2017 (6356/17)
21. Přístupy členských států k otázce zacházení s rodinnými příslušníky, zejména dětmi, doprovázejícími navracející se zahraniční teroristické bojovníky: výsledky dotazníků a následná opatření (6900/17+ ADD 1)
22. SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2017/541 ze dne 15. března 2017 o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/475/SVV a mění rozhodnutí Rady 2005/671/SVV (Úř. věst. L 88, 31.3.2017, s. 6)

NEJDŮLEŽITĚJŠÍ VÝSLEDKY PODLE POKYNŮ Z ROKU 2014

Mezi hlavní opatření/iniciativy/nástroje podle pokynů z roku 2014, které byly přijaty na úrovni EU, se řadí:

- zřízení **střediska excelence sítě RAN** v říjnu roku 2015 (s dalšími úkoly, jako je podpora členských států, výzkum a větší zaměření na praktické pokyny a příručky);
- **iniciativy v rámci internetového fóra EU** (dva hlavní cíle: omezování teroristického obsahu online a podpora protiargumentace), mezi něž patří zejména:
- jednotka EU pro oznamování internetového obsahu (IRU), která zahájila svou činnost v červenci roku 2015 a v současné době je součástí Evropského centra pro boj proti terorismu (ECTC), zřízeného v lednu roku 2016;
- **program posílení postavení občanské společnosti (CSEP)**, sdružující zejména internetové společnosti, síť RAN a Evropskou strategickou komunikační síť (ESCN), jenž byl zahájen u příležitosti druhého zasedání internetového fóra EU na vysoké úrovni;
- rozvoj databáze hashů ze strany internetového odvětví;
- **poradní tým pro strategickou komunikaci ohledně Sýrie (SSCAT)**, se zvláštním zaměřením na zahraniční bojovníky, na jehož činnost navázala **Evropská strategická komunikační síť (ESCN)**, která působí od října roku 2016 a nabízí platformu pro posílenou výměnu odborných znalostí a cílené poradenství v oblasti strategické komunikace proti násilnému extremismu a terorismu;
- **dialog s internetovým odvětvím o nenávistných projevech**, který vedl k dohodě mezi významnými společnostmi působícími v oblasti informačních technologií (Facebook, Twitter, Microsoft a YouTube) ohledně **kodexu chování pro boj proti online šíření nelegálních nenávistných projevů**;

- **sít' vnitrostátních tvůrců politiky v oblasti prevence**, jejíž činnost byla zahájena v únoru 2017, má za cíl posílit a institucionalizovat výměnu odborných znalostí a zkušeností, pokud jde o přístupy a politiky členských států v oblasti prevence, jakož i těsněji zapojit členské státy do činnosti sítě RAN při zohlednění priorit a potřeb určených členskými státy;
- fondy a programy na financování příslušných projektů v oblasti výzkumu, a to zejména Horizont 2020 – sedmý rámcový program pro výzkum a inovace a Fond pro vnitřní bezpečnost; iniciativy v oblasti vzdělávání a mládeže (posílení postavení mladých lidí, posílení odolnosti, boj proti diskriminaci, rasismu, nesnášenlivosti apod.), jako je soubor nástrojů pro pracovníky s mládeží a doporučení pro tvůrce politik („Přínos práce s mládeží k předcházení marginalizaci a násilné radikalizaci“), platforma e-Twinning, platforma RAN Young (RAN pro mladé), činnost probíhající v rámci pracovní skupiny pro ET 2020 v oblasti prosazování občanství a společných hodnot, Evropská dobrovolná služba (EDS), Evropský sbor solidarity, přípravné práce a zahájení činnosti sítě osob, které mohou být pozitivním vzorem, a jiné; finanční prostředky jsou poskytovány mimo jiné prostřednictvím programu Erasmus +;
- **iniciativy v oblasti spravedlnosti (deradikalizace ve věznicích, reakce soudnictví na násilné extremistické skupiny a jednotlivce)**, například pokud jde o výměnu osvědčených postupů a odbornou přípravu pracovníků v první linii působících ve věznicích a vězňů (např. dokumenty sítě RAN o vězeňských a probačních službách, spolupráce mezi sítí RAN, Evropskou organizací vězeňských a nápravných zařízení (EuroPris) a Evropskou sítí akademií pro vzdělávání vězeňského personálu (EPTA), činnost Evropské sítě pro justiční vzdělávání (EJTN); finanční prostředky jsou poskytovány mimo jiné prostřednictvím programu „Spravedlnost“ a Evropského sociálního fondu;
- **vnější rozměr:** spolupráce se třetími zeměmi, zejména zeměmi západního Balkánu, Blízkého východu a severní Afriky a Tureckem, a to především v rámci boje proti terorismu, jakož i prostřednictvím cílených a intenzivních dialogů o bezpečnosti, vedoucích k vypracování souborů protiteroristických opatření a plánů.