



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 1. lipnja 2018.
(OR. en)

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0186 (CNS)**

9643/18
ADD 3

COCON 9
VISA 134
FREMP 90

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	31. svibnja 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2018) 272 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA priložen dokumentu Prijedlog DIREKTIVE VIJEĆA o uspostavljanju privremene putne isprave EU-a i stavljanju izvan snage Odluke 96/409/ZVSP

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2018) 272 final.

Priloženo: SWD(2018) 272 final



Bruxelles, 31.5.2018.
SWD(2018) 272 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog

DIREKTIVE VIJEĆA

**o uspostavljanju privremene putne isprave EU-a i stavljanju izvan snage Odluke
96/409/ZVSP**

{COM(2018) 358 final} - {SEC(2018) 263 final} - {SWD(2018) 273 final}

Sažetak
Prijedlog direktive Vijeća o uspostavljanju privremene putne isprave EU-a i stavljanju izvan snage Odluke 96/409/ZVSP
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? O kakvom je problemu riječ? <u>najviše 11 redaka</u>
<p>Privremena putna isprava EU-a (EU ETD) najčešća je vrsta konzularne pomoći koja se pruža građanima EU-a bez predstavnništva u nevolji u trećim zemljama. Iako se privremene putne isprave EU-a ne izdaju u velikom broju, pomoć koju pružaju građanima ključna je za njihov povratak kući, pa se EU ETD-om jasno pokazuju vrijednost građanstva EU-a i solidarnost među državama članicama. Dvadeset godina poslije uvođenja EU ETD-a utvrđeni su sljedeći problemi u provedbi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • nedostatak izvršivosti Odluke 96/409/ZVSP donesene prije Ugovora iz Lisabona; • pravna nesigurnost zbog razlika između Odluke i novije Direktive o konzularnoj pomoći; • sigurnosne značajke EU ETD-a zastarjele su i negativno utječu na njegovu upotrebu i prihvaćanje; • koordinacija i suradnja među državama članicama mogla bi se poboljšati kako bi se olakšao pristup građana EU ETD-u.
Što se nastoji postići ovom inicijativom? <u>najviše 8 redaka</u>
<p>Opći ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ojačati građanstvo EU-a olakšavanjem građanima da iskoriste pravo na konzularnu zaštitu u inozemstvu. ○ Poboljšati sigurnosti u EU-u i na njegovim granicama poboljšavanjem sigurnosnih značajki isprave. <p>Posebni ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Učiniti zakonodavstvo o EU ETD-u provedivim i prilagoditi ga Direktivi o konzularnoj zaštiti. • Poboljšati sigurnost isprave u skladu s kretanjima i postojećim politikama o poboljšanju sigurnosti. • Pojednostavniti izdavanje EU ETD-a građanima i poboljšati suradnju među državama članicama. • Povećati prihvaćanje EU ETD-a.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a? (supsidijarnost) <u>najviše 7 redaka</u>
<p>Sigurniji EU ETD pridonio bi sigurnosti Unije uklanjanjem „slabe karike“ među putnim ispravama koje omogućuju ulazak u EU. Time bi se riješila i neujednačenost upotrebe EU ETD-a i povećalo njegovo prihvaćanje u trećim zemljama. Time bi se pak smanjio rizik da će građanima biti uskraćen pristup zrakoplovima ili tranzit kroz treće zemlje te im se omogućiti da se jednostavnije vrate kući. Djelovanje EU-a na temelju Ugovora iz Lisabona omogućilo bi učinkovito praćenje provedbe i olakšalo provedbu tog prava građanstva EU-a.</p>
B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije politike razmatrale? Daje li se prednost određenoj opciji? Zašto? <u>najviše 14 redaka</u>
<p>Razmatrane su tri glavne opcije politike:</p> <ul style="list-style-type: none"> • opcija politike 1: <i>status quo</i> • opcija politike 2: novo zakonodavstvo – EU ETD s poboljšanim sigurnosnim značajkama • opcija politike 3: novo zakonodavstvo – EU ETD s biometrijskim čipom <p>Odbačene opcije:</p> <ul style="list-style-type: none"> • neobvezujuće mjere (neke „meke“ mjere uključene su u opciju kojoj se daje prednost) • opoziv Odluke o EU ETD-u • obvezan EU ETD za sve građane <p>Prednost se daje opciji 2.: novo zakonodavstvo – EU ETD s poboljšanim sigurnosnim značajkama.</p>
Tko podržava koju opciju? <u>najviše 7 redaka</u>
<p>Vijeće i Europski parlament izrazili su želju da se zadrži zajednički EU ETD i da bude moderniziran, te da naglasak bude na poboljšanju njegovih sigurnosnih značajki. Tijekom savjetovanja velika većina država članica smatrala je opciju 3 (biometrijski čip) preskupom i davala je prednost opciji 2 (poboljšane sigurnosne značajke).</p>

Trećim zemljama opcija 2 bila bi dovoljna za najčešće slučajeve povratnog putovanja kući. I Komisija je izrazila želju za poboljšanjem sigurnosti isprave i podržala bi opciju 2. Iako građani nisu pitani o specifičnim sigurnosnim značajkama, sudionici su uvelike podržavali zajednički format i poboljšanje prihvaćenosti isprave.

C. Učinci opcije kojoj se daje prednost

Koje su prednosti opcije kojoj se daje prednost (ako takve opcije nema, navesti koristi glavnih opcija)? najviše 12 redaka

Od opcije kojoj se daje prednost bit će izravnih koristi u mnogim područjima, iako ih nije lako izmjeriti.

Građani EU-a mogli bi se osloniti na ishodenje privremene putne isprave EU-a od konzulata svih država članica u skladu s postojećom pravnom stečevinom o pravima građana, a posebice s Direktivom o konzularnoj zaštiti. Stoga bi imali koristi od zakonskog prava na EU ETD u više situacija nego što je predviđeno važećom Odlukom o EU ETD-u te od jasnijih postupaka izdavanja i rokova za izdavanje.

Države članice i EU imali bi koristi od sigurnijih granica zahvaljujući poboljšanim sigurnosnim značajkama novog EU ETD-a. Nova isprava bila bi i šire prihvaćena te lakše obrađena na granicama. Veće prihvaćanje rezultiralo bi i uštedama za građane bez predstavnštva, koji ne bi imali dodatne troškove npr. za noćenje u hotelu i alternativne putne aranžmane. Države članice koje žele zamijeniti zastarjele nacionalne privremene putne isprave mogle bi upotrijebiti sigurniji format EU ETD-a, višejezičan i izrađen na razini EU-a, kao troškovno učinkovitu zamjenu. Na kraju, Komisija bi mogla provesti novo zakonodavstvo o EU ETD-u i pratiti njegovu provedbu.

Koliki su troškovi opcije kojoj se daje prednost (ako takve opcije nema, navesti troškove glavnih opcija)? najviše 12 redaka

Očekuje se da će troškovi nove isprave ostati niski, jer se za opciju kojoj se daje prednost upotrebljava postojeća oprema za vize koja je već dostupna u konzulatima država članice i za čiju je upotrebu konzularno osoblje osposobljeno. Stoga se očekuje da će i potreba za dodatnim osposobljavanjem u pogledu EU ETD-a ostati na niskoj razini.

Očekuje se da će novi EU ETD, uključujući naljepnicu, koštati oko osam eura po ispravi. Kako se procjenjuje da države članice godišnje izdaju otprilike 1 000 privremenih putnih isprava građanima bez predstavnštva, očekuje se da će ukupni financijski utjecaj biti slab. O tome hoće li se troškovi izrade novih isprava prenijeti na građane odlučuju uprave država članica. Međutim, zbog niskih troškova izrade, očekuje se da će mogući financijski utjecaj svakog povećanja ostati slab.

Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća? najviše 8 redaka

Očekuje se da će poduzeća imati određene koristi od poboljšanog EU ETD-a, jer će se zaposlenici moći brže vratiti na posao ako EU ETD bude šire prihvaćen i brže izdan. Većim prihvaćanjem smanjili bi se i troškovi zračnih prijevoznika povezani s uskraćivanjem ukrajca građanima koji putuju s privremenom putnom ispravom EU-a.

Hoće li to znatno utjecati na nacionalne proračune i uprave? najviše 4 retka

Zbog niskog broja izdanih EU ETD-ova, niskih troškova izrade i malih potreba za osposobljavanjem nisu predviđeni znatni učinci.

Očekuju li se drugi bitni učinci? najviše 6 redaka

Ne očekuju se drugi bitni učinci.

D. Daljnje mjere

Kad će se politika preispitati? najviše 4 retka

Predlaže se da Komisija, osim redovitog praćenja koje provode države članice, Europskom parlamentu i Vijeću podnese izvješće o provedbi pet godina nakon početka primjene zakonodavnih mjera.