

Bryssel den 24 maj 2019
(OR. en)

9629/19

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0249(COD)**

JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280

NOT

från: Ordförandeskapet

till: Rådet

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering
– Partiell allmän riktlinje

I. INLEDNING

1. Den 13 juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering¹ (nedan också kallat *instrumentet*) under rubrik 4 (Migration och gränsförvaltning) i den fleråriga budgetramen 2021–2027.

¹ 10151/18 + ADD 1 COR 1

2. Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering är ett av två instrument inom ramen för den nya Fonden för integrerad gränsförvaltning (9,3 miljarder euro), där det andra är instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning (1,2 miljarder euro). Den föreslagna finansieringsramen för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering ska vara 8,1 miljarder euro i löpande priser.
3. Instrumentets mål är att säkerställa en stark och effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna och samtidigt skydda den fria rörligheten för personer i EU, i full överensstämmelse med unionens åtaganden om grundläggande rättigheter, och därigenom bidra till att garantera en hög säkerhetsnivå i unionen. Mer konkret kommer instrumentet att bidra till att i) underlätta lagliga gränspassager, förebygga och upptäcka olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet och hantera flyktingströmmar och ii) stödja den gemensamma viseringspolitiken så att lagligt resande underlättas.

II. ARBETET I ÖVRIGA INSTITUTIONER

4. I Europaparlamentet fick utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor hand om ärendet, med Tanja FAJON (S&D, SI) som föredragande. Efter utskottets förberedande arbete antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen² vid plenarsammanträdet den 13 mars 2019.
5. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav ett yttrande vid plenarsessionen den 17 oktober 2018³.
6. Regionkommittén har inte avgett något yttrande om detta instrument.

² 7403/19

³ 13606/18

III. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

7. Den 14 juni 2018 inrättade Ständiga representanternas kommitté (Coreper) en ad hoc-grupp för finansieringsinstrument på RIF-området⁴ (nedan kallad *arbetsgruppen*) som ska behandla lagstiftningsförslag som rör den fleråriga budgetramen på området för rättsliga och inrikes frågor, däribland instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering.
8. Den 6 juli 2018, under det österrikiska ordförandeskapet, lade kommissionen fram förslaget vid ett möte i arbetsgruppen. Föredragningen omfattade en konsekvensbedömning och en förklaring av kopplingarna till förordningen om gemensamma bestämmelser.
9. Den 11 oktober 2018 hölls en riktlinjedebatt i RIF-rådet, där man fokuserade på förstärkningen av den externa dimensionen av säkerhet och migration i de tre förslag som avser den fleråriga budgetramen på området för inrikes frågor (Asyl-, migrations- och integrationsfonden, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering och Fonden för inre säkerhet) liksom på förbättringen av styrnings- och beslutsförfarandena vid finansiering av åtgärder i tredjeländer.
10. Efter det att bestämmelserna i utkastet till förordning hade granskats vid flera möten i arbetsgruppen lade det österrikiska ordförandeskapet den 5 december 2018 fram ett första kompromissförslag.
11. Arbetet fortsatte under det rumänska ordförandeskapet, och mellan januari och maj 2019 hölls flera möten i arbetsgruppen. Det rumänska ordförandeskapet avslutande behandlingen av förslaget, även skälen, kriterierna för tilldelning av medel till program och andra kvarstående frågor som krävde ytterligare diskussion. Sammanlagt lade det rumänska ordförandeskapet fram tre kompromissförslag som granskades vid arbetsgruppens möten.

⁴ 9983/18

12. Den 13 maj 2019 fick det rumänska ordförandeskapets sista kompromisstext⁵ starkt stöd. Efter diskussioner i arbetsgruppen gjorde ordförandeskapet ett antal ändringar, särskilt på följande områden:

- När det gäller användningen av utrustning och IKT-system planerades synergier med andra finansieringsinstrument (Asyl-, migrations- och integrationsfonden och Fonden för inre säkerhet) och för andra syften (tullkontroll och verksamhet på det maritima området).
- De decentraliserade byråernas roll i programplaneringsfasen definierades bättre och anpassades till medlemsstaternas behov.
- Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns gällande standarder kommer även fortsättningsvis att behöva uppfyllas innan storskalig utrustning förvärvas, men det blir möjligt att förhandla med byrån om detta.
- Det rådgivande förfarandet ersattes med granskningsförfarandet för alla typer av beslut inom ramen för kommittéförfarandet.
- Det infördes nya bestämmelser som behandlar en potentiell anpassning av de resurser som tilldelats för den särskilda transiteringsordningen.
- Medfinansieringssatserna för åtgärder som ska förbättra interoperabiliteten för it-system och kommunikationsnät ökades.
- Förteckningen över indikatorer omarbetades och förenklades.

⁵ 8921/19

13. Alla referensbelopp mellan hakparentes (artiklarna 7 och 10) har angetts i avvaktan på att förhandlingarna om det fleråriga budgetramen 2021–2027 avslutas. Dessutom står även andra bestämmelser av övergripande karaktär inom hakparentes. Dessa ingår inte i den föreslagna partiella riktlinjen, i avvaktan på att ytterligare framsteg görs i fråga om den fleråriga budgetramen. Det som avses är bestämmelser om bedrägeribekämpning (skäl 52), bestämmelser som antas i händelse av allmänna brister i efterlevnaden av rättsstatsprincipen (skäl 53), det övergripande målet för EU-budgetens utgifter till stöd för klimatmålen (skäl 57), övergripande bestämmelser för inrättandet av instrumentet för perioden 2021–2027 (artikel 1), utformningen av en komponent som behandlar den yttre dimensionen av säkerhet och migration (artikel 7), bestämmelserna om halvtidsöversynen (skäl 39 samt artiklarna 10 och 13) och kriterierna för tilldelning av medel till programmen under delad förvaltning (bilaga I). Vissa av förslagets andra delar som står inom hakparentes avser rättsakter där det fortfarande pågår förhandlingar eller som ännu inte antagits (t.ex. förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen, förordningen om gemensamma bestämmelser, Fonden för inre säkerhet eller InvestEU-förordningen); dessa kan behöva uppdateras i ett senare skede.
14. Den föreslagna förordningen är en del av paketet med förslag som är kopplade till den fleråriga budgetramen 2021–2027 och är därför beroende av resultatet av de övergripande förhandlingar om den fleråriga budgetramen. Rådet kommer att fatta beslut i principfrågan om huruvida instrumentet även fortsättningsvis ska ingå i förhandlingarna om den fleråriga budgetramen. Den föreslagna partiella allmänna riktlinjen påverkar därför inte de beslut som ska fattas på övergripande nivå inom ramen för förhandlingarna om det fleråriga budgetramen eller rådets ståndpunkt om inrättandet av instrumentet.
15. Coreper behandlade ordförandeskapets kompromisstext den 22 maj 2019. Av diskussionen framgick det att denna kompromisstext är en stabil grund för uppnåendet av en partiell allmän riktlinje.

IV. SLUTSATS

16. Mot ovanstående bakgrund uppmanas rådet att vid sitt möte den 7 juni 2019 nå en partiell allmän riktlinje om texten i bilagan till denna not. Den partiella allmänna riktlinjen kommer att utgöra mandat för de framtida förhandlingarna med Europaparlamentet inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

2018/0249 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 77.2 och 79.2 d,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

- (1) I samband med de föränderliga migrationsutmaningarna i Europeiska unionen och med säkerhetsfarhågorna är det oerhört viktigt att man upprätthåller den känsliga balansen mellan den fria rörligheten för personer och säkerheten. Unionens mål att säkerställa en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i enlighet med artikel 67.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) bör uppnås bland annat genom gemensamma åtgärder som avser personers passage av de inre gränserna och gränskontroll vid de yttre gränserna samt den gemensamma viseringspolitiken.
- (2) I enlighet med artikel 80 i EUF-fördraget bör denna politik och dess genomförande styras av principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning, även i finansiellt avseende, mellan medlemsstaterna.
- (3) I Romförklaringen, som undertecknades den 25 *mars* [...]2017, bekräftade ledarna för 27 medlemsstater sin beslutsamhet att verka för ett tryggt och säkert Europa och att bygga en union där alla medborgare känner sig trygga och kan röra sig fritt, där de yttre gränserna är säkra och där migrationspolitiken är effektiv, ansvarsfull och hållbar och respekterar internationella normer; ett Europa som är fast beslutet att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet.
- (4) Syftet med unionens politik rörande förvaltningen av de yttre gränserna är att utveckla och genomföra en europeisk integrerad gränsförvaltning på både nationell nivå och unionsnivå, vilket är en förutsättning för den fria rörligheten för personer inom unionen och ett grundläggande inslag i ett område med frihet, säkerhet och rättvisa.

- (5) Den europeiska integrerade gränsförvaltningen, som genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../2019 [om den europeiska gräns- och kustbevakningen]³ [...] och som utgörs av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och de nationella myndigheter som ansvarar för gränsförvaltning, även kustbevakningen i den mån den utför gränskontrolluppgifter, är nödvändig för att förbättra migrationshanteringen och säkerheten.
- (6) Att underlätta lagligt resande, samtidigt som man förebygger irreguljär migration och säkerhetsrisker, angavs som ett av huvudmålen med unionens svar på utmaningarna inom dessa områden i kommissionens meddelande *En europeisk migrationsagenda*⁴.
- (7) Vid Europeiska rådets möte den 15 december 2016⁵ manade man till fortsatta resultat i fråga om EU:s informationssystem och databasers driftskompatibilitet. Vid Europeiska rådets möte den 23 juni 2017⁶ underströks behovet av att förbättra interoperabiliteten mellan databaser och den 12 december 2017 antog kommissionen ett förslag till förordning om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU:s informationssystem⁷.
- (8) För att bevara Schengenområdets integritet och stärka dess funktion är medlemsstaterna sedan den 6 april 2017 skyldiga att utföra systematiska kontroller mot relevanta databaser för EU-medborgare som passerar EU:s yttre gränser. Kommissionen har också utfärdat en rekommendation till medlemsstaterna om hur poliskontroller och gränsöverskridande samarbete kan utnyttjas bättre.

³ ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av rådets gemensamma åtgärd nr 98/700/RIF, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1052/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1624.***

[...].

⁴ COM(2015) 240 final av den 13 maj 2015.

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

⁶ [Slutsatser från Europeiska rådets möte](#) den 22–23 juni 2017.

⁷ COM(2017) 794 final.

- (9) Ekonomiskt stöd från unionens budget är absolut nödvändigt för genomförandet av den europeiska integrerade gränsförvaltningen till stöd för medlemsstaternas arbete med att effektivt förvalta passagerna av de yttre gränserna och komma till rätta med migrationsutmaningarna och eventuella framtida hot vid dessa gränser, och därigenom bidra till att motverka allvarlig brottslighet med gränsöverskridande inslag, samtidigt som man respekterar de grundläggande rättigheterna fullt ut.
- (10) För att främja genomförandet av den europeiska integrerade gränsförvaltningen, vars komponenter anges i artikel 3 [...] i förordning (EU) .../2019 [*om den europeiska gräns- och kustbevakningen*] [...] – nämligen gränskontroll, efterforsknings- och räddningsinsatser under gränsövervakningsinsatser, riskanalys, samarbete mellan medlemsstater (med stöd och samordning av [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån*), samarbete mellan byråer (inklusive regelbundet informationsutbyte), samarbete med tredjeländer, tekniska och operativa åtgärder inom Schengenområdet som har anknytning till gränskontroll och som utformats för att vidta åtgärder mot olaglig invandring och motverka gränsöverskridande brottslighet på ett bättre sätt, användning av den senaste tekniken, system för kvalitetskontroll och solidaritetsmekanismer – samt säkerställa att den förverkligas i praktiken bör medlemsstaterna förses med tillräckligt ekonomiskt stöd från unionen.
- (10a) Europeiska rådet uppmanade den 18 oktober 2018 Europaparlamentet och rådet att som en prioriterad fråga behandla kommissionens nyligen framlagda förslag om återvändandedirektivet, asylbyrån och den europeiska gräns- och kustbevakningen, och därvid säkerställa effektivast möjliga resursanvändning och utarbeta gemensamma miniminormer för övervakning av de yttre gränserna, med vederbörlig respekt för medlemsstaternas ansvar. Om sådana normer utarbetas kan detta instrument ge medlemsstaterna det stöd som krävs för deras genomförande.**
- (11) Eftersom medlemsstaternas tullmyndigheter har tagit sig an allt fler ansvarsuppgifter som ofta tangerar säkerhetsområdet och utförs vid de yttre gränserna, måste man säkerställa enhetlighet i samband med gränskontroll och tullkontroll vid de yttre gränserna genom att tillhandahålla lämpligt ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstaterna. Detta kommer inte bara att stärka tullkontrollerna, utan också underlätta den lagliga handeln och därigenom bidra till en säker och effektiv tullunion.

- (12) Det är därför nödvändigt att skapa en efterföljare till Fonden för inre säkerhet 2014–2020, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014⁸, genom att inrätta en fond för integrerad gränsförvaltning (nedan kallad *fonden*).
- (13) På grund av de rättsliga förhållanden som är tillämpliga på avdelning V i EUF-fördraget och de olika rättsliga grunder som är tillämpliga på politiken för de yttre gränserna respektive tullkontrollerna, är det inte juridiskt möjligt att inrätta fonden som ett enda instrument.
- (14) Fonden bör därför inrättas som en övergripande ram för unionens ekonomiska stöd på området gränsförvaltning och visering, omfattande det instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (nedan kallat *instrumentet*) som inrättas genom den här förordningen och det instrument för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning som inrättas genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...⁹. Ramen bör kompletteras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser]¹⁰ till vilken den här förordningen bör hänvisa när det gäller bestämmelser om delad förvaltning.
- (15) Instrumentet bör genomföras i full överensstämmelse med de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och med unionens internationella åtaganden avseende grundläggande rättigheter.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 143).

⁹ EUT L [...], [...], s. [...].

¹⁰ EUT L [...], [...], s. [...].

- (16) Instrumentet bör bygga vidare på de resultat och investeringar som gjorts med stöd av dess föregångare, dvs. Fonden för yttre gränser för perioden 2007–2013, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 574/2007/EG¹¹, och instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering inom Fonden för inre säkerhet för perioden 2014–2020, som inrättades genom förordning (EU) nr 515/2014¹², och bör utvidga dem för att beakta ny utveckling.
- (17) För att säkerställa en enhetlig och högkvalitativ yttre gränskontroll och underlätta lagligt resande över de yttre gränserna bör instrumentet bidra till utvecklingen av en europeisk integrerad gränsförvaltning, som inbegriper alla åtgärder som medlemsstaternas behöriga myndigheter och [...] Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån har vidtagit på olika nivåer i fråga om politik, lagstiftning, systematiskt samarbete, fördelning av bördan, bedömning av situationen och skiftande förhållanden i fråga om irreguljära migranternas gränsövergångsställen, personal, utrustning och teknik, i samarbete med andra aktörer såsom tredjeländer och andra EU-organ, i synnerhet Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) och Europol, samt internationella organisationer.
- (18) Instrumentet bör bidra till att effektivisera handläggningen av viseringsansökningar när det gäller att upptäcka och bedöma hot mot säkerheten och risker för irreguljär migration samt underlätta viseringsförfarandena för resenärer med ärligt uppsåt. I synnerhet bör man genom instrumentet avsätta ekonomiskt stöd till digitalisering av handläggningen av viseringsansökningar, med målet att kunna erbjuda snabba, säkra och klientvänliga viseringsförfaranden som gynnar både viseringssökande och konsulat. Instrumentet bör också ha till syfte att säkerställa omfattande konsulär täckning i hela världen. Ett enhetligt genomförande **och en modernisering** av den gemensamma viseringspolitiken **samt åtgärder som följer av VIS-förordningen** [...] bör också omfattas av detta instrument.

¹¹ EUT L 144, 6.6.2007, s. 22.

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 143).

- (19) Instrumentet bör stödja gränskontrollrelaterade åtgärder på Schengenländernas territorium som en del av utvecklingen av ett gemensamt system för integrerad gränsförvaltning, vilket gör att Schengenområdet som helhet fungerar bättre.
- (20) I syfte att förbättra förvaltningen av de yttre gränserna, bidra till att förebygga och bekämpa irreguljär migration och främja en hög säkerhetsnivå inom området med frihet, säkerhet och rättvisa i unionen bör instrumentet stödja utvecklingen av storskaliga it-system, utgående från befintliga eller nya it-system. Det bör också stödja inrättandet av interoperabilitet mellan dessa EU-informationssystem – in- och utresesystemet¹³, Informationssystemet för viseringar (VIS)¹⁴, EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)¹⁵, Eurodac¹⁶, Schengens informationssystem (SIS)¹⁷ och det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister avseende tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN)¹⁸ – i medlemsstaterna för att dessa EU-informationssystem och uppgifterna i dem ska komplettera varandra. Instrumentet bör också bidra till den nödvändiga utvecklingen på nationell nivå efter det att interoperabilitetskomponenterna (den europeiska sökportalen, den gemensamma biometriska matchningstjänsten, den gemensamma databasen för identitetsuppgifter och detektorn för multipla identiteter)¹⁹ har genomförts på central nivå.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen) (EUT L 218, 13.8.2008, s. 60).

¹⁵ COM(2016) 731 final av den 16 november 2016.

¹⁶ COM(2016) 272 final/2 av den 4 maj 2016.

¹⁷ COM(2016) 881 final, 882 final och 883 final, 21.12.2016.

¹⁸ COM(2017) 344 final av den 29 juni 2017.

¹⁹ COM(2017) 794 final av den 12 december 2017.

- (21) Instrumentet bör komplettera och förstärka de åtgärder som vidtagits för att genomföra den europeiska integrerade gränsförvaltningen i enlighet med delat ansvar och solidaritet mellan medlemsstaterna och [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån**, som representerar de två pelarna i den europeiska gräns- och kustbevakningen. Detta innebär framför allt att medlemsstaterna, när de utarbetar sina program, bör ta hänsyn till de analysverktyg och operativa och tekniska riktlinjer som tagits fram av [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån**, liksom de utbildningsplaner som Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån utarbetat, såsom den gemensamma läroplanen för utbildning av gränskontrolltjänstemän, inklusive de delar i denna som rör de grundläggande rättigheterna och tillgången till internationellt skydd. I syfte att se till att Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns uppdrag och medlemsstaternas ansvar för kontrollen av de yttre gränserna kompletterar varandra och för att säkerställa konsekvens och motverka kostnadsineffektivitet, bör kommissionen, **där så är lämpligt och på ett skyndsamt sätt som inte fördröjer godkännandet och genomförandet av de nationella programmen**, samråda med [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** och eu-Lisa om de utkast till nationella program som medlemsstaterna lämnar in, i den mån detta omfattas av [...] byråernas befogenheter, i synnerhet om den verksamhet som finansieras inom ramen för driftsstödet.
- (22) Detta instrument bör stödja genomförandet av den akutstrategi med s.k. hotspots som beskrivs i kommissionens meddelande *En europeisk migrationsagenda* och godkändes av Europeiska rådet den 25 och 26 juni 2015²⁰. Hotspot-strategin innebär att medlemsstater som drabbats av oproportionerligt migrationstryck vid unionens yttre gränser kan få operativt stöd. Den erbjuder ett integrerat, övergripande och målinriktat stöd i en anda av solidaritet och delat ansvar, även för att skydda Schengenområdets integritet.

²⁰ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- (23) När brister eller risker identifierats, särskilt efter en Schengenutvärdering i enlighet med rådets förordning (EU) nr 1053/2013²¹, bör den berörda medlemsstaten, för att gynna solidariteten i Schengenområdet som helhet och i en anda av delat ansvar för skyddet av unionens yttre gränser, på ett tillfredsställande sätt ta itu med frågan genom att med hjälp av medel inom ramen för sitt program genomföra de rekommendationer som antagits i enlighet med den förordningen och i linje med sårbarhetsanalyser som genomförts av [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** i enlighet med artikel 33 [...] i förordning (EU) .../2019 [om den europeiska gräns- och kustbevakningen] [...].
- (24) Instrumentet bör ge uttryck för solidaritet och delat ansvar genom ekonomiskt stöd till de medlemsstater som fullt ut tillämpar Schengenregelverkets bestämmelser om de yttre gränserna och viseringar samt till de medlemsstater som förbereder sig för fullt deltagande i Schengensamarbetet, och det bör användas av medlemsstaterna på ett sätt som gynnar unionens gemensamma politik för förvaltningen av de yttre gränserna.
- (25) I enlighet med protokoll nr 5 till 2003 års anslutningsakt²² om persontransitering landvägen mellan Kaliningradområdet och andra delar av Ryska federationen bör instrumentet bära de extra kostnader som kan uppkomma vid genomförandet av de särskilda bestämmelserna om sådan transitering i unionens regelverk, det vill säga rådets förordning (EG) nr 693/2003²³ och rådets förordning (EG) nr 694/2003²⁴. Behovet av fortsatt ekonomiskt stöd för uteblivna avgifter bör emellertid avgöras av den gällande viseringsordningen mellan unionen och Ryska federationen.

²¹ Rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket (EUT L 295, 6.11.2013, s. 27).

²² EUT L 236, 23.9.2003, s. 946.

²³ Rådets förordning (EG) nr 693/2003 av den 14 april 2003 om införande av ett särskilt dokument för förenklad transitering (FTD) och ett dokument för förenklad järnvägstransitering (FRTD) och om ändring av de gemensamma konsulära anvisningarna och den gemensamma handboken (EUT L 99, 17.4.2003, s. 8).

²⁴ Rådets förordning (EG) nr 694/2003 av den 14 april 2003 om en enhetlig utformning av de dokument för förenklad transitering (FTD) och dokument för förenklad järnvägstransitering (FRTD) som det föreskrivs om i förordning (EG) nr 693/2003 (EUT L 99, 17.4.2003, s. 15).

- (26) I syfte att bidra till att instrumentets politiska mål uppnås bör medlemsstaterna säkerställa att deras program behandlar instrumentets särskilda mål, att prioriteringarna väljs i enlighet med de överenskomna EU-prioriteringarna och de genomförandeåtgärder som anges i bilaga II och att fördelningen av medel mellan målen och åtgärderna står i proportion till de utmaningar och behov de ställs inför.
- (27) Effektivitet samt synergier och konsekvens med andra EU-fonder bör eftersträvas och överlappningar mellan åtgärderna bör undvikas.
- (28) Återvändande av tredjelandsmedborgare som är föremål för beslut om återvändande utfärdade av en medlemsstat är en av komponenterna i den europeiska integrerade gränsförvaltningen i enlighet med förordning (EU) .../2019 [*om den europeiska gräns- och kustbevakningen*] [...]. Åtgärder i fråga om återvändande omfattas dock inte av detta instrument, på grund av dess karaktär och mål, utan i stället av förordning (EU) .../... [nya AMF]²⁵.
- (29) För att erkänna den viktiga roll som medlemsstaternas tullmyndigheter spelar vid de yttre gränserna och säkerställa att de förfogar över tillräckliga medel för att genomföra sina omfattande uppgifter vid dessa gränser, bör det instrument för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning som inrättas genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... [den nya fonden för tullkontrollutrustning] förse dessa nationella myndigheter med tillräckliga medel för att investera i utrustning som ska användas för att utföra tullkontroll och utrustning som utöver tullkontroll också kan tjäna andra syften, såsom gränskontroll.

²⁵ EUT L [...], [...], s. [...].

- (30) Den mesta tullkontrollutrustningen kan vara lika lämplig eller tillfälligtvis lämpa sig för kontroller av efterlevnad av annan lagstiftning, såsom bestämmelser om gränsförvaltning, visering eller polissamarbete. Fonden för integrerad gränsförvaltning är därför utformad som två kompletterande instrument med olika men sammanhängande tillämpningsområden för förvärv av utrustning. Å ena sidan kommer det instrument för gränsförvaltning och visering som inrättas genom denna förordning **att tillhandahålla ekonomiskt stöd för [...] utrustning vars primära syfte är integrerad gränsförvaltning men denna utrustning kan också användas för andra ändamål, däribland [...] tullkontroll.** Instrumentet för tullkontrollutrustning, **som inrättas genom förordning [2019/XXX],** kommer å andra sidan att tillhandahålla **ekonomiskt [...] stöd för [...] utrustning med tullkontroll som främsta syfte** men denna utrustning kan även användas för ytterligare ändamål, såsom gränskontroller och säkerhet. Denna uppdelning av rollerna kommer att främja samarbete, som är en av komponenterna i den europeiska integrerade gränsförvaltningen i enlighet med artikel 3 e i förordning (EU) .../2019 **[om den europeiska gräns- och kustbevakningen]** [...], och därigenom göra det möjligt för tullmyndigheter och gränsmyndigheter att arbeta tillsammans och maximera unionsbudgetens effekter genom samägande av och interoperabilitet mellan kontrollutrustning. **Samägandet och interoperabiliteten mellan tullmyndigheter och gränsmyndigheter bör definieras som icke-systematiskt.**
- (31) Sjögränsövervakning anses vara en av de kustbevakningsuppgifter som utförs i unionens sjöområde. Nationella myndigheter som utför kustbevakning är också ansvariga för en lång rad uppgifter som kan omfatta, men inte är begränsade till, sjösäkerhet, säkerhet, sök- och räddningsinsatser, gränskontroll, fiskerikontroll, tullkontroll, allmän brottsbekämpning samt miljöskydd. Kustbevakningsuppgifternas breda omfattning innebär att de ingår i olika EU-politikområden där synergier bör eftersträvas för att uppnå mer ändamålsenliga och effektiva resultat.

- (32) Utöver kustbevakningssamarbetet på EU-nivå mellan [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** (som inrättades genom förordning (EU) .../2019 [om den europeiska gräns- och kustbevakningen] [...]), Europeiska sjösäkerhetsbyrån (som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1406/2002²⁶) och Europeiska fiskerikontrollbyrån (som inrättades genom rådets förordning (EG) nr 768/2005²⁷) bör förbättrad samstämmighet mellan verksamheten på det maritima området också uppnås på nationell nivå. Synergier mellan de olika aktörerna i havsmiljön bör vara i linje med strategierna för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och sjöfartsskyddet.
- (33) För att stärka den maritima verksamhetens komplementaritet och enhetlighet, undvika dubbelarbete och minska budgetbegränsningarna på ett område med så kostsam verksamhet som det maritima området, bör instrumentet stödja multifunktionella maritima insatser, inbegripet resurser i fråga om landtransport och flyg- och sjöfart, vars huvudsakliga syfte [...] är europeisk integrerad gränsförvaltning[...].
- (33a) I syfte att förstärka komplementariteten mellan instrumentet för gränsförvaltning och visering, Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden bör det instrument som inrättas genom den här förordningen kunna finansiera multifunktionell utrustning och IKT-system vars huvudsakliga syfte överensstämmer med den här förordningen men som även bidrar till att uppnå målen för Fonden för inre säkerhet i enlighet med förordning (EU) .../... och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden i enlighet med förordning (EU) .../....**

²⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1406/2002 av den 27 juni 2002 om inrättande av en europeisk sjösäkerhetsbyrå (EGT L 208, 5.8.2002, s. 1).

²⁷ Rådets förordning (EG) nr 768/2005 av den 26 april 2005 om inrättande av Gemenskapens kontrollorgan för fiske och om ändring av förordning (EEG) nr 2847/93 om införande av ett kontrollsystem för den gemensamma fiskeripolitiken (EUT L 128, 21.5.2005, s. 1).

- (34) De åtgärder i, och med anknytning till, tredjeländer som stöds genom instrumentet bör genomföras i fullständig synergi och samstämmighet med och bör komplettera andra åtgärder utanför unionen som stöds genom unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder. Vid genomförandet av dessa åtgärder bör i synnerhet fullständig samstämmighet eftersträvas med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. När det gäller den externa dimensionen bör instrumentet inriktas på stöd som ska förbättra samarbetet med tredjeländer och stärka centrala aspekter av deras gränsövervaknings- och gränsförvaltningskapacitet på områden av intresse för unionens migrationspolitik och säkerhetsmål. ***Europeiska rådet underströk i sina slutsatser av den 28 juni 2018 behovet av flexibla instrument som möjliggör snabb utbetalning i syfte att bekämpa olaglig migration.***
- (35) Finansiering ur unionens budget bör koncentreras till verksamhet där unionens insatser kan tillföra ett mervärde jämfört med åtgärder som medlemsstaterna vidtar på egen hand. Eftersom unionen har bättre förutsättningar än medlemsstaterna att tillhandahålla en ram för unionens solidaritet vad gäller gränskontrollerna, den gemensamma viseringspolitiken och hanteringen av migrationsströmmarna samt att skapa en plattform för utveckling av gemensamma it-system till stöd för denna politik, kommer det ekonomiska stöd som ges inom ramen för denna förordning i synnerhet att bidra till att stärka den nationella kapaciteten och unionens kapacitet på dessa områden.
- (36) Om en medlemsstat har underlåtit att fullgöra sina skyldigheter enligt fördragen på områdena gränsförvaltning och visering, om det finns en uppenbar risk för att medlemsstaten allvarligt åsidosätter unionens värden vid genomförandet av regelverket om gränsförvaltning och visering eller om brister har konstaterats inom det berörda området i en utvärderingsrapport inom ramen för utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket, kan det anses att medlemsstaten inte följer unionens relevanta regelverk, även i fråga om användningen av driftsstöd inom ramen för detta instrument.
- (37) För att uppfylla de mål som anges i denna förordning bör instrumentet återspegla behovet av ökad flexibilitet och förenkling, samtidigt som det uppfyller kraven på förutsebarhet och säkerställer en rättvis och transparent resursfördelning.

(38) I denna förordning bör man ange de initiala beloppen för medlemsstaternas program, beräknade på grundval av de kriterier som fastställs i bilaga I, vilka återspeglar land- och sjögränssnittens längd och hotnivå, arbetsbördan vid flygplatser och konsulat samt antalet konsulat.

[(39) Dessa initiala belopp kommer att ligga till grund för medlemsstaternas långsiktiga investeringar. För att beakta förändringar av utgångsläget, såsom trycket på unionens yttre gränser och arbetsbördan vid de yttre gränserna och på konsulaten, kommer ett tilläggsbelopp att tilldelas medlemsstaterna efter halva tiden på grundval av de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna i enlighet med fördelningsnyckeln [...].]

(40) Eftersom utmaningarna på området gränsförvaltning och viseringar ständigt förändras, är det nödvändigt att anpassa tilldelningen av finansiering till förändringarna i migrationsströmmarna, trycket vid gränserna och säkerhetshoten samt kanalisera finansieringen till de prioriteringar som ger det största mervärdet för unionen. För att reagera på akuta behov, förändringar i strategier och unionens prioriteringar samt för att kanalisera finansieringen till åtgärder med ett stort mervärde för unionen, kommer en del av finansieringen regelbundet att anslås till särskilda åtgärder, unionsåtgärder och bistånd i nödsituationer genom en tematisk del. ***Den finansieringsram som tilldelas den tematiska delen kommer också att användas för att förstärka programmen.***

(41) Medlemsstaterna bör uppmuntras att använda en del av sin programtilldelning för att finansiera de åtgärder som förtecknas i bilaga IV genom att dra nytta av ett större bidrag från unionen.

(42) Instrumentet bör bidra till att täcka driftskostnaderna för gränsförvaltningen, den gemensamma viseringspolitiken och de stora it-systemen och bör därigenom göra det möjligt för medlemsstaterna att upprätthålla den kapacitet som är avgörande för unionen som helhet. Detta bidrag består av full ersättning för specifika kostnader kopplade till instrumentets mål och bör utgöra en väsentlig del av medlemsstaternas program.

- (43) En del av de tillgängliga medlen inom ramen för instrumentet kan också tilldelas medlemsstaternas program för genomförande av särskilda åtgärder, utöver den initiala tilldelningen. Dessa särskilda åtgärder bör identifieras på unionsnivå och bör omfatta åtgärder som kräver samarbete eller åtgärder som behövs för att hantera utveckling inom unionen som kräver att ytterligare medel görs tillgängliga för en eller flera medlemsstater, såsom förvärv via medlemsstaternas nationella program av teknisk utrustning som [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** behöver för att bedriva sin insatsverksamhet, modernisering av handläggningen av viseringsansökningar, utveckling av nya stora it-system och inrättande av interoperabilitet mellan systemen. Dessa särskilda åtgärder kommer att fastställas av kommissionen i dess arbetsprogram.
- (44) För att komplettera genomförandet av detta instruments politiska mål på nationell nivå genom medlemsstaternas program, bör instrumentet också stödja åtgärder på unionsnivå. Sådana åtgärder bör ha övergripande strategiska syften inom instrumentets tillämpningsområde som gäller politisk analys och innovation, gränsöverskridande ömsesidigt lärande och partnerskap samt testning av nya initiativ och åtgärder i hela unionen.
- (45) För att förbättra unionens förmåga att omedelbart hantera oförutsett eller oproportionerligt migrationstryck, i synnerhet vid de gränsavsnitt där påverkansgraden har fastställts i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1052/2013²⁸ som sådan att den äventyrar hela Schengenområdets funktion, samt hantera tryck på viseringsavdelningarna vid medlemsstaternas konsulat eller risker för gränssäkerheten, bör det vara möjligt att ge bistånd i nödsituationer i enlighet med de regler som fastställs i den här förordningen.

²⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1052/2013 av den 22 oktober 2013 om inrättande av ett europeiskt gränsövervakningssystem (Eurosir) (EUT L 295, 6.11.2013, s. 11).

- (46) Detta instruments politiska mål kommer också att hanteras med hjälp av finansieringsinstrument och budgetgarantier inom de politiska delarna [...] av fonden InvestEU. Ekonomiskt stöd bör användas för att ta itu med marknadsmisslyckanden eller icke-optimala investeringssituationer på ett proportionellt sätt, och åtgärderna bör inte duplicera eller tränga undan privat finansiering eller snedvrída konkurrensen på den inre marknaden. Åtgärderna bör ha ett klart europeiskt mervärde.

(46a) *Blandfinansieringsinsatser är av frivillig karaktär och är insatser som stöds genom unionens budget, i vilka återbetalningspliktiga och/eller icke-återbetalningspliktiga former av stöd från unionens budget sammanförs med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för investeringsfinansiering/utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansiella institutioner, kommersiella finansieringsinstitutioner och investerare.*

- (47) I denna förordning fastställs en finansieringsram för hela instrumentet, vilken ska utgöra det särskilda referensbeloppet, i den mening som avses i [punkt 17 i det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning]²⁹, för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.
- (48) ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 [...]***³⁰ är tillämplig på detta instrument. I den förordningen fastställs regler för genomförandet av unionens budget, inbegripet regler om bidrag, priser, upphandling, indirekt genomförande, ekonomiskt stöd, finansieringsinstrument och budgetgarantier. För att säkerställa samstämmighet i genomförandet av unionens finansieringsprogram, bör budgetförordningen gälla de åtgärder som genomförs genom direkt eller indirekt förvaltning enligt instrumentet.

²⁹ EUT C , , s. .

³⁰ ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).***

- (49) För att åtgärder ska kunna genomföras genom delad förvaltning bör instrumentet ingå som en del av ett enhetligt ramverk bestående av föreliggande förordning, **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] och förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser].
- (50) Genom förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] inrättas en ram för åtgärder under Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden+ (ESF+), Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Asyl-, [...] migrations- **och integrationsfonden** ([...] **Amif**), Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, och i synnerhet fastställs regler för programplanering, övervakning, utvärdering, förvaltning och kontroll av EU-medel som genomförs genom delad förvaltning. Dessutom är det nödvändigt att specificera målen för instrumentet för gränsförvaltning och visering i denna förordning samt att fastställa särskilda bestämmelser om verksamhet som kan finansieras genom detta instrument.
- (51) Finansieringstyperna och genomförandemetoderna för denna förordning bör väljas på grundval av potentialen för uppnående av de specifika målen för åtgärderna och av resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa beaktande av användning av såväl klumpsummor, schablonsatser och enhetskostnader som finansiering som inte är kopplad till kostnader i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.

/(52) I enlighet med **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013³¹, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95³², rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96³³ och rådets förordning (EU) 2017/1939³⁴ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt, korrigerande och utredning av oriktigheter, inbegripet [...] bedrägeri, krav på återbetalning av belopp som gått förlorade, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) utföra administrativa utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra **brott som skadar** [...] unionens **finansiella intressen**, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371³⁵. I enlighet med **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** ska varje person eller enhet som tar emot medel från unionen samarbeta **fullständigt** [...] för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten – **när det gäller de medlemsstater som deltar i fördjupat samarbete enligt förordning (EU) 2017/1939** – och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som behövs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar likvärdiga rättigheter./

-
- ³¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).
- ³² Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).
- ³³ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).
- ³⁴ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).
- ³⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (53) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] och reglerar i synnerhet förfarandet för budgetens uppställning och genomförande genom bidrag, upphandling, priser och indirekt genomförande, samt föreskriver kontroll av finansiella aktörers ansvar. [Regler som antas på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget rör också skyddet av unionens budget i händelse av allmänna brister i medlemsstaternas efterlevnad av rättsstatsprincipen, eftersom rättsstatsprincipen är en grundförutsättning för sund ekonomisk förvaltning och effektiv EU-finansiering.]
- (54) I enlighet med artikel 94 i rådets beslut 2013/755/EU³⁶ är personer och enheter som är etablerade i utomeuropeiska länder och territorier (ULT) berättigade till finansiering i enlighet med de bestämmelser och mål som gäller för instrumentet och eventuella ordningar som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.
- (55) I enlighet med artikel 349 i EUF-fördraget och i linje med kommissionens meddelande *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden*, som godkändes av rådet i dess slutsatser av den 12 april 2018, bör de relevanta medlemsstaterna säkerställa att deras nationella program beaktar framväxande hot mot de yttersta randområdena. Instrumentet stöder dessa medlemsstater med tillräckliga resurser för att hjälpa de yttersta randområdena när så är lämpligt.

³⁶ Rådets beslut 2013/755/EU av den 25 november 2013 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen (ULT-beslutet) (EUT L 344, 19.12.2013, s. 1).

(56) I enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning³⁷ finns det ett behov av att utvärdera detta instrument på grundval av information som samlats in enligt specifika övervakningskrav, samtidigt som man undviker överreglering och administrativa bördor, särskilt för medlemsstaterna. I förekommande fall kan sådana krav innefatta mätbara indikatorer som kan användas som utgångspunkt för att utvärdera instrumentets faktiska konsekvenser. För att mäta instrumentets resultat bör indikatorer och relaterade mål fastställas för vart och ett av instrumentets särskilda mål.

(56a) Vid programmens genomförande är det, för att uppnå målen för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, nödvändigt att behandla vissa personuppgifter om deltagare i insatser som stöds av instrumentet. Personuppgifterna bör behandlas för de gemensamma indikatorerna, för övervakning, utvärdering, kontroll och revision samt, i tillämpliga fall, för fastställande av deltagares stödberättigande. Personuppgifterna bör behandlas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679³⁸.

(57) Detta instrument kommer att bidra till att integrera klimatåtgärder och uppnå det övergripande målet att [25 %] av EU-budgetens utgifter ska stödja klimatmål, vilket återspeglar vikten av att motarbeta klimatförändringarna i enlighet med unionens åtagande att genomföra Parisavtalet och FN:s mål för hållbar utveckling. Relevanta åtgärder kommer att identifieras under förberedelserna och genomförandet av instrumentet, och omprövas i samband med tillämpliga utvärderingar och översyner.

³⁷ Inerinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

³⁸ ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).***

- (58) Genom indikatorerna och den finansiella rapporteringen bör kommissionen och medlemsstaterna övervaka instrumentets genomförande i enlighet med de relevanta bestämmelserna i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] och denna förordning.
- (59) I syfte att komplettera och ändra icke väsentliga delar av denna förordning bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på förteckningen över åtgärder som berättigar till en högre medfinansieringssats i bilaga IV, driftsstöd samt för att vidareutveckla den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning³⁹.
- (60) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁴⁰. Granskningsförfarandet bör användas för genomförandakter som fastställer gemensamma skyldigheter för medlemsstaterna, särskilt när det gäller att förse kommissionen med information[...].
- (61) En medlemsstat bör inte samtidigt delta i detta instrument och i ett av unionens tillfälliga finansieringsinstrument som hjälper de stödmottagande medlemsstaterna att finansiera bland annat åtgärder vid unionens nya yttre gränser för genomförandet av Schengenregelverket om gränser och visering samt kontrollen vid de yttre gränserna.

³⁹ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁴⁰ EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

- (62) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket⁴¹ som omfattas av det område som avses i artikel 1 A och B i rådets beslut 1999/437/EG⁴².
- (63) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁴³, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A och B i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG⁴⁴.

⁴¹ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

⁴² Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31).

⁴³ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

⁴⁴ Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

(64) När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁴⁵, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A och B i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU⁴⁶.

(64a) I syfte att närmare ange arten av och villkoren för deltagandet i instrumentet för länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket bör ytterligare överenskommelser ingås mellan unionen och dessa länder i enlighet med relevanta bestämmelser i deras respektive associeringsavtal. Sådana överenskommelser bör utgöra internationella avtal i den mening som avses i artikel 218 i EUF-fördraget. I syfte att minimera det eventuella tidsglappet mellan den tidpunkt då detta instrument blir bindande för det berörda landet och överenskommelsernas ikraftträdande bör förhandlingarna om sådana överenskommelser inledas så snart som möjligt efter respektive lands underrättelse till rådet och kommissionen om sitt beslut att godta innehållet i detta instrument och genomföra det i sin interna rättsordning. Sådana överenskommelser bör ingås efter ett skriftligt meddelande från det berörda landet efter fullgörandet av alla dess interna krav.

⁴⁵ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.

⁴⁶ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19).

- (65) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och till EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom denna förordning är en utveckling av Schengenregelverket bör Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om denna förordning, besluta huruvida landet ska genomföra den i sin nationella lagstiftning.
- (66) Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁴⁷. Irland deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.
- (66a) Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Förenade kungariket inte deltar i enlighet med rådets beslut 2000/365/EG⁴⁸. Förenade kungariket deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Förenade kungariket.***
- (67) Det är lämpligt att anpassa tillämpningsperioden för denna förordning till tillämpningsperioden för rådets förordning (EU, Euratom) .../... [förordningen om den fleråriga budgetramen]⁴⁹.

⁴⁷ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁴⁸ ***Rådets beslut 2000/365/EG av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 131, 1.6.2000, s. 43).***

⁴⁹ EUT L [...], [...], s. [...].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

1. Genom denna förordning inrättas instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (nedan kallat *instrumentet*) som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning (nedan kallad *fonden*).
2. Fonden inrättas genom denna förordning tillsammans med förordning (EU) .../... [Fonden för tullkontrollutrustning] om inrättande, som en del av [Fonden för integrerad gränsförvaltning]⁵⁰, av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning.
- /3. I denna förordning fastställs målen för instrumentet, budgeten för perioden 2021–2027, formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering./

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *blandfinansieringsinsats*: åtgärder som stöds genom unionens budget, inbegripet inom ramen för blandfinansieringsinstrument i enlighet med artikel 2.6 i ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], i vilka icke-återbetalningspliktiga former av stöd och/eller finansieringsinstrument från unionens budget sammanförs med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansieringsinstitutioner, kommersiella finansieringsinstitutioner och investerare.

⁵⁰ EUT L [...], [...], s. [...].

2. *gränsövergångsställe*: varje gränsövergångsställe som de behöriga myndigheterna har godkänt för passage av de yttre gränserna och som anmälts i enlighet med artikel 2.8 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399⁵¹.
3. *europaisk integrerad gränsförvaltning*: de komponenter som anges i artikel 3 [...] i förordning (EU) 2019/... *[om den europeiska gräns- och kustbevakningen]* [...].
4. *yttre gränser*: medlemsstaternas gränser – landgränser, inklusive flod- och insjögränser, sjögränser samt flygplatser och flod-, kust- och insjöhamnar – på vilka unionsrättens bestämmelser om passage av yttre gränser är tillämpliga, inbegripet de inre gränser vid vilka kontrollerna ännu inte har avskaffats.
5. *yttre gränsavsnitt*: hela eller delar av en medlemsstats yttre land- eller sjögräns enligt definitionen i **artikel 3 f i** förordning (EU) nr 1052/2013.
6. *hotspot-område*: det hotspot-område som definieras i artikel 2.23 i förordning (EU) 2019/... *[om den europeiska gräns- och kustbevakningen]* [...].
7. *inre gränser vid vilka kontrollerna ännu inte har avskaffats*:
 - a) den gemensamma gränsen mellan en medlemsstat som tillämpar Schengenregelverket fullt ut och en medlemsstat som ska tillämpa Schengenregelverket fullt ut enligt anslutningsakten, men för vilken det tillämpliga rådsbeslut som bemyndigar den att tillämpa regelverket fullt ut ännu inte har trätt i kraft,
 - b) den gemensamma gränsen mellan två medlemsstater som enligt respektive anslutningsakt ska tillämpa Schengenregelverket fullt ut, men för vilka det tillämpliga rådsbeslut som bemyndigar dem att tillämpa detta regelverk fullt ut ännu inte har trätt i kraft.

⁵¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1).

8. *nödsituation: ett akut och exceptionellt högt tryck, när ett stort eller oproportionerligt antal tredjelandsmedborgare har passerat, passerar eller väntas passera en eller flera medlemsstaters yttre gränser och/eller när incidenter i samband med olaglig invandring eller gränsöverskridande brottslighet inträffar vid en eller flera medlemsstaters yttre gränser, i synnerhet vid gränsavsnitt med avgörande påverkan på gränssäkerheten i en omfattning som äventyrar Schengenområdets funktion, eller någon annan situation vid vilken brådskande åtgärder är vederbörligen motiverade.*
9. *storskalig operativ utrustning: luft- eller havsburna eller landbaserade transportmedel, luft- eller havsburen eller landbaserad övervakning eller andra luft- eller havsburna eller landbaserade stationära eller mobila utrustningsartiklar som inte är bärbara.*

Artikel 3

Instrumentets mål

1. Som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning ska instrumentets politiska mål vara att säkerställa en stark och effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna och samtidigt skydda den fria rörligheten för personer inom unionen, i full överensstämmelse med unionens åtaganden om grundläggande rättigheter, och därigenom bidra till att garantera en hög säkerhetsnivå i unionen.
2. Inom ramen för det politiska mål som anges i punkt 1 ska instrumentet bidra till följande särskilda mål:
 - a) Stödja en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna, som genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen genom delat ansvar mellan Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och de nationella myndigheter som ansvarar för gränsförvaltning, för att underlätta laglig gränspassage, förebygga och upptäcka olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet samt för att på ett effektivt sätt hantera migrationsströmmar.

- b) Stödja den gemensamma viseringspolitiken, för att underlätta lagligt resande och förhindra migrations- och säkerhetsrisker.
- 3. Inom ramen för de särskilda mål som anges i punkt 2 ska instrumentet genomföras via de genomförandeåtgärder som förtecknas i bilaga II.

Artikel 4

Stödets tillämpningsområde

- 1. Inom ramen för de mål som anges i artikel 3 och i enlighet med de genomförandeåtgärder som förtecknas i bilaga II ska instrumentet [...] stödja [...] *sådana* åtgärder som förtecknas i bilaga III.
- 2. För att uppnå målen för denna förordning får instrumentet, i tillämpliga fall, i enlighet med artikel **16a** [...] stödja åtgärder som ligger i linje med unionens prioriteringar i den mening som avses i bilaga III i förhållande till och i tredjeländer.
- 2a. *Utrustning och IKT-system som finansieras inom ramen för detta instrument får användas för tullkontroll, multifunktionella maritima insatser och för att uppnå målen med Fonden för inre säkerhet, som inrättats genom förordning (EU) ../.. [Fonden för inre säkerhet], och Asyl-, migrations- och integrationsfonden, som inrättats genom förordning (EU) ../.. [Amif], under förutsättning att det huvudsakliga syftet med denna utrustning och dessa IKT-system är förenligt med denna förordning och att dubbelfinansiering undviks.*
- 3. Följande åtgärder ska inte vara stödberättigande:
 - a) Åtgärder som anges i punkt 1 a i bilaga III och som vidtas vid de inre gränser vid vilka kontrollerna ännu inte har avskaffats.
 - b) Åtgärder i samband med tillfälligt och exceptionellt återinförande av gränskontroll vid de inre gränserna i den mening som avses i förordning (EU) 2016/399.

[...]

[...]

c) *Åtgärder vars huvudsyfte är tullkontroll.*

4. I nödsituationer får de icke stödberättigande åtgärder som avses i [...] punkt 3 anses vara stödberättigande.

Artikel 5

[...]

[...]

[...]

KAPITEL II

BUDGETRAM OCH GENOMFÖRANDERAM

AVSNITT 1

GEMENSAMMA BESTÄMMELSER

Artikel 6

Allmänna principer

1. Stöd som tillhandahålls enligt denna förordning ska komplettera nationella, regionala och lokala interventioner, och ska inriktas på att tillföra ett mervärde till denna förordnings mål.
2. Kommissionen och medlemsstaterna ska säkerställa att det stöd som tillhandahålls enligt denna förordning och av medlemsstaterna är förenligt med unionens relevanta verksamhet, politik och prioriteringar, och att det kompletterar övriga unionsinstrument.
3. Instrumentet ska genomföras genom delad, direkt eller indirekt förvaltning i enlighet med artikel 62.1 a, b och c i *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 7

budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av instrumentet för perioden 2021–2027 ska vara [8 018 000 000 EUR] i [löpande priser].

2. Finansieringsramen ska användas enligt följande:
- a) [4 811 000 000 EUR] ska anslås till de program som genomförs genom delad förvaltning, varav [157 200 000 EUR] till den särskilda transiteringsordning som avses i artikel 16 och som genomförs genom delad förvaltning.
 - b) [3 207 000 000 EUR] ska anslås till den tematiska delen.

[2a. Ovannämnda belopp inbegriper en särskild, betydande komponent för extern migrationshantering]⁵².

3. På kommissionens initiativ ska upp till 0,52 % av finansieringsramen anslås till tekniskt bistånd för genomförande av instrumentet.
4. Enligt de relevanta bestämmelserna i ***respektive*** associeringsavtal ska det utarbetas överenskommelser för att ange arten av och formerna för deltagandet ***i detta instrument*** för de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket. ***Förhandlingarna om dessa överenskommelser ska inledas så snart som möjligt efter respektive lands underrättelse, i enlighet med relevant associeringsavtal, om sitt beslut att godta innehållet i detta instrument och genomföra det i sin interna rättsordning.*** De ekonomiska bidragen från dessa länder ska läggas till de totala tillgängliga medel från unionens ***finansieringsram*** [...] som avses i punkt 1.

⁵² ***Migrationens externa dimension utgör en övergripande aspekt av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027. Meningen inom hakparentes återspeglar den nuvarande ordalydelsen i förhandlingspaketet och föregriper inte det slutliga resultatet av de pågående diskussionerna. Ett betydande antal medlemsstater angav att migrationens externa dimension bör finansieras genom den tematiska delen.***

Artikel 8

Allmänna bestämmelser om genomförandet av den tematiska delen

1. Den finansieringsram som avses i artikel 7.2 b ska tilldelas på ett flexibelt sätt via den tematiska delen genom delad, direkt och indirekt förvaltning i enlighet med arbetsprogrammen. Finansiering från den tematiska delen ska användas för dess komponenter, dvs.
 - a) särskilda åtgärder,
 - b) unionsåtgärder [...]
 - c) **och** bistånd i nödsituationer.

Tekniskt bistånd på kommissionens initiativ ska också stödjas från finansieringsramen för den tematiska delen.

2. Finansiering från den tematiska delen ska gå till prioriteringar som har ett stort mervärde för unionen eller användas för att tillmötesgå akuta behov, i enlighet med de överenskomna unionsprioriteringar som anges i bilaga II.
3. När finansiering från den tematiska delen beviljas medlemsstaterna med direkt eller indirekt förvaltning, ska det säkerställas att de utvalda projekten inte påverkas av något motiverat yttrande från kommissionen med avseende på en överträdelse enligt artikel 258 i EUF-fördraget som medför en risk för utgifternas laglighet och korrekthet eller för fullgörandet av projekten.
4. När finansiering från den tematiska delen genomförs genom delad förvaltning ska kommissionen, för tillämpningen av artiklarna 18 och 19.2 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser], bedöma om de planerade åtgärderna inte påverkas av något motiverat yttrande från kommissionen med avseende på en överträdelse enligt artikel 258 i EUF-fördraget som medför en risk för utgifternas laglighet och korrekthet eller för fullgörandet av projekten.

5. Kommissionen ska inom ramen för de årliga anslagen i unionens budget fastställa det totala belopp som ställs till förfogande för den tematiska delen.
6. Kommissionen ska **genom genomförandeakter** anta finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel 110 i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] för den tematiska delen, i vilka det ska anges vilka mål och åtgärder som ska stödjas och beloppen ska fastställas för var och en av de komponenter som avses i punkt 1. Det totala belopp som reserveras för blandfinansieringsinsatser ska anges i finansieringsbesluten, i tillämpliga fall. **Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 30.2.**
7. Efter antagandet av ett sådant finansieringsbeslut som avses i punkt 6 [...] får kommissionen ändra de program som genomförs genom delad förvaltning i enlighet med detta.
8. Finansieringsbesluten kan vara årliga eller fleråriga och får omfatta en eller flera av komponenterna i den tematiska delen.

AVSNITT 2

STÖD OCH GENOMFÖRANDE UNDER DELAD FÖRVALTNING

Artikel 9

Tillämpningsområde

1. Detta avsnitt ska tillämpas på den del av finansieringsramen som avses i artikel 7.2 a, och på de tilläggsmedel som ska genomföras under delad förvaltning enligt kommissionens beslut för den tematiska del som avses i artikel 8.
2. Stöd enligt detta avsnitt ska genomföras genom delad förvaltning i enlighet med artikel 63 i ***förordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] och förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser].

Artikel 10

Budgetmedel

1. Medel som avses i artikel 7.2 a ska preliminärt tilldelas de nationella program som genomförs av medlemsstaterna genom delad förvaltning (nedan kallade *programmen*) enligt följande:
 - a) [4 009 000 000 EUR] till medlemsstaterna i enlighet med kriterierna i bilaga I.
 - b) [802 000 000 EUR] till medlemsstaterna för justering av tilldelningen för program i enlighet med [...] artikel 13.1.

/[...]/

Medfinansieringssatser

1. Bidraget från unionens budget får inte överstiga 75 % av de totala stödberättigande utgifterna för ett projekt.
2. Bidraget från unionens budget får höjas till 90 % av de totala stödberättigande utgifterna för projekt som genomförs inom ramen för särskilda åtgärder.
3. Bidraget från unionens budget får höjas till 90 % av de totala stödberättigande utgifterna för sådana åtgärder som anges i bilaga IV.
4. Bidraget från unionens budget får höjas till 100 % av de totala stödberättigande utgifterna för driftsstöd, inklusive den särskilda transiteringsordningen.
5. Bidraget från unionens budget får höjas till 100 % av de totala stödberättigande utgifterna för bistånd i nödsituationer.
- 5a. *Inom de gränser som anges i artikel 30.5 v i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser] får upp till 100 % av medlemsstaternas tekniska bistånd finansieras genom bidraget från unionens budget.*
6. Genom kommissionens beslut om godkännande av ett program ska medfinansieringssatsen och det maximala stödbeloppet från instrumentet fastställas för de typer av åtgärder som avses i punkterna 1–5.
7. För varje **typ av åtgärd** [...] ska det i kommissionens beslut **om godkännande av ett program** fastställas huruvida medfinansieringssatsen för **den typen av åtgärd** [...] ska [...] tillämpas på **endera av följande**:
 - a) Det totala bidraget, inbegripet offentliga och privata bidrag. [...]
 - b) Enbart offentliga bidrag.

Program

1. Varje medlemsstat ska säkerställa att de prioriteringar som fastställs i dess program är förenliga med och beaktar unionens prioriteringar och utmaningar på området gränsförvaltning och visering, och att de stämmer helt överens med unionens relevanta regelverk och överenskomna unionsprioriteringar. När medlemsstaterna fastställer prioriteringarna för sina program ska de säkerställa att de genomförandeåtgärder som anges i bilaga II verkligen beaktas.
2. *I ett tidigt skede av programplaneringen* ska [...]kommissionen *samråda med*[...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån* [...] och, när så är lämpligt, eu-Lisa, *om utkastet till program, utifrån deras behörighetsområden, för att säkerställa konsekvens och komplementaritet mellan byråernas respektive medlemsstaternas åtgärder i fråga om gränsförvaltning, undvika överlappningar samt uppnå kostnadseffektivitet. Samrådet ska utföras snabbt, utan att programmets godkännande och genomförande försenas.* [...].
3. [...]
4. Kommissionen får involvera [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån* och, när så är lämpligt, eu-Lisa, i övervaknings- och utvärderingsuppgifter som avses i avsnitt 5, i synnerhet för att säkerställa att de åtgärder som genomförs med stöd av instrumentet är förenliga med unionens relevanta regelverk och överenskomna unionsprioriteringar.

5. Efter antagandet av rekommendationer inom denna förordnings tillämpningsområde i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013 och rekommendationer som utfärdas inom ramen för sårbarhetsanalyser i enlighet med förordning (EU) .../2019 [*den europeiska gräns- och kustbevakningen*] [...], ska den berörda medlemsstaten tillsammans med kommissionen utreda det lämpligaste sättet att följa dessa rekommendationer med stöd av detta instrument.
6. När så är lämpligt ska kommissionen involvera [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån* i arbetet med att utreda det lämpligaste sättet att följa rekommendationerna med stöd av detta instrument.
7. Vid genomförandet av punkt 5 ska den berörda medlemsstaten i sitt program prioritera genomförandet av åtgärder för att avhjälpa eventuella konstaterade brister, framför allt åtgärder för att avhjälpa allvarliga brister och otillräcklig efterlevnad.
8. Vid behov ska det berörda programmet ändras för att beakta de rekommendationer som avses i punkt 5. Beroende på effekterna av justeringen får det ändrade programmet godkännas av kommissionen.
9. I samarbete och samråd med kommissionen och [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån*, i enlighet med byråns befogenheter, får den berörda medlemsstaten omfördela medel inom sitt program, även de medel som programplanerats för driftsstöd, i syfte att följa de rekommendationer som avses i punkt 5 och som innebär ekonomiska följder.
10. Om en medlemsstat beslutar att genomföra *nya* projekt tillsammans med eller i ett tredjeland med stöd från instrumentet, ska den berörda medlemsstaten *godkänna projektet efter att ha informerats* [...] kommissionen [...].

11. När en medlemsstat beslutar att genomföra åtgärder tillsammans med eller i ett tredjeland med stöd från instrumentet vilka har anknytning till övervakning, upptäckt, identifiering, spårning, förebyggande och förhindrande av olaglig gränspassage i syfte att upptäcka, förhindra och bekämpa olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet eller bidra till att skydda och rädda migranternas liv, ska den säkerställa att den har meddelat kommissionen om alla bilaterala eller multilaterala samarbetsavtal med det tredjelandet i enlighet med artikel 20 i förordning (EU) nr 1052/2013.
12. När det gäller operativ utrustning, bland annat transportmedel, och kommunikationssystem som krävs för effektiv och säker gränskontroll och som förvärvats med stöd av detta instrument ska följande gälla:
- a) Innan medlemsstaterna inleder förfaranden för att förvärva **storskalig** operativ utrustning[...] och kommunikationssystem med stöd av instrumentet, ska de säkerställa att utrustningen uppfyller de standarder **som införts innan förvärvsförfarandet inleds** och som fastställts av [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån**, om sådana standarder finns, och ska tillsammans med [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** kontrollera deras tekniska specifikationer i syfte att säkerställa interoperabilitet mellan de tillgångar som används av den europeiska gräns- och kustbevakningen, **om inte annat överenskommits med byrån**.
 - b) All storskalig operativ utrustning för gränsförvaltning, såsom luft- eller havsburna transportmedel och luft- eller havsburen övervakning som medlemsstaterna förvärvat ska registreras i [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns** reserv med teknisk utrustning i syfte att ställa dessa tillgångar till byråns förfogande i enlighet med artikel 64.9 [...] i förordning (EU) .../2019 **[om den europeiska gräns- och kustbevakningen]** [...].

[...]

c[...]) För att stödja en enhetlig planering av kompetensutvecklingen för den europeiska gräns- och kustbevakningen och en eventuell användning av gemensam upphandling ska medlemsstaterna, som en del av den rapportering som görs i enlighet med artikel 27, låta kommissionen ta del av den tillgängliga fleråriga planeringen för den utrustning som de planerar att förvärva inom ramen för instrumentet. Kommissionen ska översända denna information till [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån**.

13. Utbildning på området gränsförvaltning som utförs med stöd från detta instrument ska grundas på relevanta harmoniserade och kvalitetssäkrade europeiska standarder för gemensam utbildning för gräns- och kustbevakning, *om sådana standarder finns*.
14. Medlemsstaterna **får** [...] eftersträva [...] de åtgärder som förtecknas i bilaga IV. För att hantera oförutsedda eller nya omständigheter eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 29 för att ändra bilaga IV.
15. Programplanering i den mening som avses i artikel 17.5 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] ska grundas på de interventionstyper som anges i tabell 1 i bilaga VI.

[Artikel 13

Halvtidsöversyn

1. Kommissionen ska 2024 tilldela de berörda medlemsstaternas program det tilläggsbelopp som avses i artikel 10.1 b i enlighet med de kriterier som anges i punkterna 1 c och 2–11 i bilaga I. Tilldelningen ska grunda sig på de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna för de kriterier som anges i punkterna 1 c och 2–11 i bilaga I. Finansieringen ska gälla för perioden från och med kalenderåret 2025.
2. [...]
3. Vid tilldelningen av medel från den tematiska delen från och med 2025 ska man, om lämpligt, beakta de framsteg som gjorts för att uppnå delmålen i den prestationsram som avses i artikel 12 i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser] och konstaterade brister i genomförandet./

Artikel 14

Särskilda åtgärder

1. Särskilda åtgärder är transnationella eller nationella projekt i enlighet med målen i denna förordning, för vilka en, flera eller samtliga medlemsstater kan få tilläggsanslag till sina program.
2. Medlemsstaterna får, utöver den tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 10.1, ta emot finansiering för särskilda åtgärder, förutsatt att den följaktligen är öronmärkt som sådan i programmet och används till att bidra till genomförandet av målen för denna förordning.

3. Finansieringen får inte användas för andra åtgärder i programmet, utom under vederbörligen motiverade omständigheter och om det godkänts av kommissionen genom ändring av programmet.

Artikel 15

Driftsstöd

1. Driftsstödet är en del av en medlemsstats anslag som kan användas som stöd till de myndigheter som är ansvariga för att utföra de uppgifter och tjänster som utgör offentliga tjänster för unionen.
2. En medlemsstat får använda upp till [...] **40** % av det belopp den tilldelats genom instrumentet till sitt program för att finansiera driftsstöd till de myndigheter som är ansvariga för de uppgifter och tjänster som utgör offentliga tjänster för unionen.
3. En medlemsstat som använder driftsstöd ska följa unionens regelverk om gränser och visering.
4. Medlemsstaterna ska i programmet och i de [...] rapporter som avses i artikel 27 motivera användningen av driftsstöd för att **bidra till** att den här förordningens mål uppnås. Innan kommissionen godkänner programmet ska den, efter samråd med [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och, när så är lämpligt, eu-Lisa**, om frågor som omfattas av byråernas befogenheter i enlighet med artikel 12.2[...], bedöma utgångsläget i de medlemsstater som har meddelat sin avsikt att använda driftsstöd, med beaktande av den information som dessa medlemsstater har tillhandahållit och, i tillämpliga fall, information som finns tillgänglig till följd av Schengenutvärderingar och sårbarhetsanalyser, inklusive de rekommendationer som gjorts efter Schengenutvärderingarna och sårbarhetsanalyserna.
5. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4.3 c ska driftsstödet fokuseras på sådana särskilda uppgifter och tjänster som anges i bilaga VII.

6. För att hantera oförutsedda eller nya omständigheter eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 29 för att ändra de särskilda uppgifterna och tjänsterna i bilaga VII.

Artikel 16

Driftsstöd för den särskilda transiteringsordningen

1. Instrumentet ska ge stöd för att kompensera uteblivna avgifter för transitviseringar och ytterligare kostnader som uppstår till följd av genomförandet av systemet med dokument för förenklad transitering (FTD) och dokument för förenklad järnvägstransitering (FRTD) i enlighet med förordning (EG) nr 693/2003 och förordning (EG) nr 694/2003, ***inbegripet investeringar i infrastruktur.***
2. De resurser som Litauen har tilldelats för den särskilda transiteringsordningen i enlighet med artikel 7.2 a ska göras tillgängliga som ytterligare driftsstöd för Litauen, i linje med de åtgärder som berättigar till driftsstöd inom programmet och som avses i bilaga VII.
3. Genom undantag från artikel 15.2 får Litauen använda det belopp som landet tilldelats i enlighet med artikel 7.2 a för att finansiera driftsstöd, utöver det belopp som fastställs i artikel 15.2.
4. Kommissionen och Litauen ska se över tillämpningen av denna artikel vid ändringar som påverkar den särskilda transiteringsordningen eller dess funktion.
5. ***På grundval av en motiverad begäran ska de resurser som Litauen har tilldelats för den särskilda transiteringsordning som avses i artikel 7.2 a ses över, och vid behov justeras, innan det sista arbetsprogrammet för den tematiska delen antas, inom gränserna för de budgetmedel som avses i artikel 7.2 b, genom den tematiska del som avses i artikel 8.***

AVSNITT 3

STÖD OCH GENOMFÖRANDE UNDER DIREKT OCH INDIREKT FÖRVALTNING

Artikel 16a

Stödberättigade enheter

1. *Följande enheter kan vara berättigade till stöd:*
 - a) *Rättsliga enheter etablerade i något av följande länder:*
 - i) *En medlemsstat eller ett utomeuropeiskt land eller territorium som är knutet till den.*
 - ii) *Ett tredjeland som förtecknas i arbetsprogrammet på de villkor som anges i arbetsprogrammet.*
 - b) *Rättsliga enheter som inrättats i enlighet med unionsrätten eller internationella organisationer.*
2. *Fysiska personer är inte berättigade till stöd.*
3. *Rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland får i undantagsfall delta när det är nödvändigt för att nå målen för en viss åtgärd.*
4. *Rättsliga enheter som ingår i konsortier av minst två oberoende enheter, etablerade i olika medlemsstater eller i utomeuropeiska länder eller territorier som är knutna till dessa stater eller i tredjeländer, är berättigade till stöd.*

Artikel 17

Tillämpningsområde

Stöd enligt detta avsnitt ska genomföras antingen direkt av kommissionen, i enlighet med artikel 62.1 a i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], eller indirekt i enlighet med led c i den artikeln.

Artikel 18

Unionsåtgärder

1. Unionsåtgärder är gränsöverskridande projekt eller projekt av särskilt intresse för unionen, i enlighet med målen för denna förordning.
2. På kommissionens initiativ får instrumentet utnyttjas för att finansiera unionsåtgärder avseende målen för denna förordning enligt artikel 3 och i enlighet med bilagorna II och III.
3. Unionsåtgärder får tillhandahålla finansiering i alla former som anges i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], särskilt bidrag, priser, och upphandling. De får också tillhandahålla finansiering i form av finansieringsinstrument inom ramen för blandfinansieringsinsatser.
4. Bidrag som genomförs under direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med [...]avdelning VIII[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].
5. Den utvärderingskommitté som bedömer förslagen får bestå av externa experter.

6. Bidrag till en ömsesidig försäkringsmekanism kan täcka risken i samband med återbetalning av belopp från mottagarnas sida och ska betraktas som en tillräcklig garanti enligt **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. De bestämmelser som anges i [artikel X] i förordning (EU) .../... [efterföljaren till förordningen om garantifonden] ska tillämpas.

Artikel 19

Blandfinansieringsinsatser

Blandfinansieringsinsatser som beslutats enligt detta instrument ska genomföras i enlighet med [InvestEU-förordningen] och [...]avdelning X[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Artikel 20

Tekniskt bistånd på kommissionsnivå

Instrumentet får stödja åtgärder för tekniskt bistånd som genomförs på kommissionens initiativ eller på kommissionens vägnar. Dessa åtgärder får finansieras till 100 %.

Artikel 21

Revision

Revisioner av användningen av unionens medel som utförs av personer eller enheter, inbegripet av andra personer eller enheter än de som fått detta i uppdrag av unionens institutioner eller organ, ska utgöra grundvalen för den övergripande försäkran, i enlighet med artikel 127 i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Information, kommunikation och publicitet

1. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet, i synnerhet när de marknadsför åtgärderna och deras resultat, genom att tillhandahålla enhetlig, verkningsfull och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten, ***utom när informationen är säkerhetsskyddsklassificerad eller konfidentiell och därför är begränsad, särskilt när det handlar om säkerhet, den allmänna ordningen och skyddet av personuppgifter, enligt tillämplig lagstiftning.***
2. Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende instrumentet och dess åtgärder och resultat. Medel som tilldelats instrumentet ska också bidra till den gemensamma kommunikationen om unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till målen för denna förordning.

AVSNITT 4

STÖD OCH GENOMFÖRANDE UNDER DELAD, DIREKT OCH INDIREKT FÖRVALTNING

Artikel 23

Bistånd i nödsituationer

1. Genom instrumentet ska ekonomiskt stöd ges för att hantera brådskande och särskilda behov i händelse av en nödsituation [...].
2. Bistånd i nödsituationer får ges i form av bidrag direkt till de decentraliserade byråerna.
3. Bistånd i nödsituationer får tilldelas medlemsstaternas program utöver den tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 10.1, förutsatt att det följaktligen är öronmärkt som sådant i programmet. Finansieringen får inte användas för andra åtgärder i programmet, utom under vederbörligen motiverade omständigheter och om det godkänts av kommissionen genom ändring av programmet.
4. Bidrag som genomförs under direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med [...]avdelning VIII[...] i ***förordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].
5. ***Kommissionen ska regelbundet informera medlemsstaterna om de tillgängliga ekonomiska medlen för bistånd i nödsituationer och om vilka typer av åtgärder som kan vara stödberättigade.***

Kumulativ, kompletterande och kombinerad finansiering

1. En åtgärd som har fått ett bidrag genom instrumentet kan också erhålla ett bidrag från något annat unionsprogram, inbegripet fonder under delad förvaltning, förutsatt att bidragen inte täcker samma kostnader. Reglerna för varje bidragande unionsprogram ska tillämpas för dess respektive bidrag till åtgärden. Den kumulativa finansieringen får inte överstiga de totala stödberättigande kostnaderna för åtgärden, och stödet från de olika unionsprogrammen får beräknas proportionellt i enlighet med de dokument som anger villkoren för stödet.
2. Åtgärder som certifierats med en spetskompetensstämpel, eller som uppfyller de kumulativa, jämförbara villkoren att
 - a) de har utvärderats i en inbjudan att lämna förslag inom ramen för instrumentet,
 - b) de uppfyller minimikvalitetskraven i denna inbjudan att lämna förslag,
 - c) de, på grund av budgetbegränsningar, inte kan finansieras inom ramen för denna inbjudan att lämna förslag,

får ta emot stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ eller Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, i enlighet med artikel 67.5 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] och artikel 8 i förordning (EU) .../... [finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken], förutsatt att åtgärderna är förenliga med målen för programmet i fråga. Reglerna för den fond eller det instrument som tillhandahåller stöd ska tillämpas.

AVSNITT 5

ÖVERVAKNING, RAPPORTERING OCH UTVÄRDERING

Underavsnitt 1 Gemensamma bestämmelser

Artikel 25

Övervakning och rapportering

1. I enlighet med rapporteringskraven i artikel **41.3 h iii** [...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] ska kommissionen inför Europaparlamentet och rådet lägga fram prestationsinformation i enlighet med bilaga V.
2. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 29 för att ändra bilaga V i syfte att göra nödvändiga anpassningar av den prestationsinformation som ska lämnas till Europaparlamentet och rådet.
3. Indikatorer för rapportering om instrumentets framsteg mot uppnåendet av målen för denna förordning anges i bilaga VIII. För outputindikatorer ska utgångsvärdet fastställas till noll. Delmålen för 2024 och målen för 2029 ska vara kumulativa.
4. Systemet för prestationsrapportering ska säkerställa att uppgifter för övervakning av programmets genomförande och resultat samlas in effektivt, på ett ändamålsenligt sätt och i god tid. För detta ändamål ska proportionella rapporteringskrav ställas på mottagarna av unionens medel och, i förekommande fall, medlemsstaterna.

5. För att säkerställa en effektiv bedömning av instrumentets framsteg mot uppnåendet av dess mål, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 29 med avseende på att ändra bilaga VIII för att se över och komplettera indikatorerna, om så krävs, och att komplettera denna förordning med bestämmelser om inrättandet av en ram för övervakning och utvärdering, inbegripet information som ska tillhandahållas av medlemsstaterna. *Eventuella ändringar av bilaga VIII ska börja tillämpas först under det första räkenskapsåret efter det år då den delegerade akten antogs.*

Artikel 26

Utvärdering

1. Kommissionen ska genomföra en halvtidsutvärdering och en efterhandsutvärdering av denna förordning, inbegripet av de åtgärder som vidtas inom ramen för detta instrument.
2. Halvtidsutvärderingen och efterhandsutvärderingen ska genomföras i så god tid att de kan användas i beslutsprocessen i enlighet med den tidsplan som anges i artikel 40 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser].

Underavsnitt 2 Regler för delad förvaltning

Artikel 27

Årlig prestationsöversyn [...]

1. Senast den 15 februari 2023, och senast samma datum varje efterföljande år till och med 2031, ska medlemsstaterna till kommissionen överlämna [...] *en rapport [...] för den årliga prestationsöversyn som avses i artikel 36 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser]. Rapporteringsperioden ska omfatta det senaste räkenskapsår i enlighet med definitionen i artikel 2.28 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] som föregår det år då rapporten lämnas in.* Den rapport som lämnas in [...] *den 15 februari 2023 ska omfatta [...] perioden från och med den 1 januari 2021 [...].*

2. [...] Rapporten ska särskilt innehålla uppgifter om
- a) framstegen med att genomföra programmet och uppnå delmålen och målen, med hänsyn till de senaste uppgifter som krävs enligt artikel 37 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser],
 - b) eventuella problem som påverkar programmets prestation och de åtgärder som vidtagits för att lösa dem,
 - c) komplementaritet mellan de åtgärder som får stöd från instrumentet och det stöd som ges genom andra unionsfonder, särskilt i eller i förhållande till tredjeländer,
 - d) programmets bidrag till genomförandet av relevanta delar av unionens regelverk och handlingsplaner,
- [...]
- e[...]) uppfyllandet av de nödvändiga villkoren och tillämpningen av dem under hela programperioden.
3. Kommissionen kan lämna synpunkter på [...] rapporten inom två månader efter dagen för mottagandet. Om kommissionen inte lämnar synpunkter inom denna tidsfrist ska rapporten anses vara godkänd.
4. I syfte att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna artikel ska kommissionen anta en genomförandeakt för att fastställa mallen för [...] rapporten. Denna genomförandeakt ska antas i enlighet med det [...] **gransknings**förfarande som avses i artikel 30.2.

Artikel 28

Övervakning och rapportering

1. Övervakning och rapportering i enlighet med avdelning IV i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] ska grundas på de interventionstyper som anges i tabellerna 1, 2 [...]3 **och 4** i bilaga VI. För att hantera oförutsedda eller nya omständigheter eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 29 för att ändra bilaga VI.
2. [...] Indikatorerna **i bilaga VIII** ska användas i enlighet med artiklarna 12.1, 17 och 37 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser].

Artikel 28a

Behandling av personuppgifter

1. *Vid tillämpningen av instrumentet i syfte att uppnå de mål som fastställs i artikel 3, ska den förvaltande myndigheten, revisionsmyndigheten och stödmottagarna, i egenskap av personuppgiftsansvariga i enlighet med förordning (EU) 2016/679, behandla de personuppgifter som är nödvändiga för de gemensamma indikatorerna i bilaga VIII, för övervakning, utvärdering, kontroll och revision samt, i tillämpliga fall, för fastställande av deltagares stödberättigande.*
2. *De personuppgifter som avses i punkt 1 ska sparas i enlighet med artikel 76 i [den framtida förordningen om gemensamma bestämmelser].*

KAPITEL III

ÖVERGÅNGSBESTÄMMELSER OCH SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 29

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 12, 15, 25 och 28 ska ges till kommissionen till och med den 31 december 2028.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 12, 15, 25 och 28 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 12, 15, 25 och 28 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 30

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en samordningskommitté för Asyl-, [...] migrations- **och integrationsfonden**, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁵³**.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 [...] i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas. **Om kommittén inte avger något yttrande, ska kommissionen inte anta utkastet till genomförandeakt och artikel 5.4 tredje stycket i förordning (EU) nr 182/2011 ska tillämpas.**

[...]

Artikel 31

Övergångsbestämmelser

1. Denna förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de berörda åtgärderna inom ramen för instrumentet för yttre gränser och visering, som inrättades som en del av Fonden för inre säkerhet för perioden 2014–2020 genom förordning (EU) nr 515/2014, och som ska fortsätta att tillämpas på de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.

⁵³ **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.**

2. Finansieringsramen för instrumentet får också omfatta de utgifter för tekniskt och administrativt bistånd som är nödvändiga för att säkerställa övergången mellan instrumentet och de åtgärder som antagits inom ramen för föregångaren, dvs. det instrument för yttre gränser och visering som inrättades som en del av Fonden för inre säkerhet för perioden 2014–2020 genom förordning (EU) nr 515/2014.

Artikel 32

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

[BILAGA I]⁵⁴

[Kriterier för tilldelning av medel till de program som omfattas av delad förvaltning]

1. [De tillgängliga medel som avses i artikel 10 ska fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:
 - a) Varje medlemsstat ska motta ett fast belopp på 5 000 000 EUR från instrumentet endast i början av programperioden.
 - b) Ett belopp på 157 200 000 EUR tilldelas Litauen för den särskilda transiteringsordningen endast i början av programperioden.
 - c) Resterande medel som avses i artikel 10 ska fördelas på grundval av följande kriterier:

30 % till de yttre landgränserna.

35 % till de yttre sjögränserna.

20 % till flygplatser.

15 % till konsulat.

⁵⁴ *Vissa medlemsstater angav att det fasta belopp som tilldelas i början av programperioden i syfte att underlätta genomförandet skulle kunna ökas till upp till 10 miljoner EUR i linje med fondens förstärkta finansieringsram. De föreslog även olika viktningsfaktorer för varje gränssnitt (faktor 1 för låg hotnivå, faktor 2 för medelhög hotnivå och faktor 3 för hög hotnivå) och att faktorn för kritiskt hög hotnivå utelämnas.*

2. De medel som finns tillgängliga under punkt 1 c för de yttre land- och sjögränserna ska fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:
 - a) 70 % i förhållande till de yttre land- och sjögränsernas längd som, med hjälp av ett viktningssystem som ska fastställas i enlighet med punkt 11, ska beräknas för varje enskilt avsnitt enligt definitionen i förordning (EU) nr 1052/2013⁵⁵.
 - b) 30 % i förhållande till arbetsbördan vid deras yttre land- och sjögränser, såsom den fastställts i enlighet med punkt 7 a.
3. Den viktning som avses i punkt 2 a ska fastställas av [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** i enlighet med punkt 11.
4. De medel som är tillgängliga för flygplatser enligt punkt 1 c ska fördelas mellan medlemsstaterna i förhållande till arbetsbördan vid deras flygplatser, såsom den fastställts i enlighet med punkt 7 b.
5. De medel som är tillgängliga för konsulat enligt punkt 1 c ska fördelas mellan medlemsstaterna på följande sätt:
 - a) 50 % i förhållande till det antal konsulat (med undantag av honorärkonsulat) som medlemsstaterna har i de länder som förtecknas i bilaga I till rådets förordning (EG) nr 539/2001⁵⁶.
 - b) 50 % i förhållande till arbetsbördan när det gäller förvaltningen av viseringspolitiken vid medlemsstaternas konsulat i de länder som förtecknas i bilaga I till rådets förordning (EG) nr 539/2001, såsom den fastställts i enlighet med punkt 7 c i denna bilaga.

⁵⁵ Förordning (EU) nr 1052/2013 av den 22 oktober 2013 om inrättande av ett europeiskt gränsövervakningssystem (Eurosur) (EUT L 295, 6.11.2013, s. 11).

⁵⁶ Rådets förordning (EG) nr 539/2001 av den 15 mars 2001 om fastställande av förteckningen över tredje länder vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredje länder vars medborgare är undantagna från detta krav.

6. Vid fördelningen av medel enligt punkt 1 c ska ”yttre sjögränser” avse den yttre gränsen för medlemsstaternas territorialhav enligt definitionen i artiklarna 4–16 i Förenta nationernas havsrättskonvention. I fall där det krävs regelbundna insatser över stora avstånd för att förhindra olaglig invandring eller olaglig inresa, ska begreppet dock avse den yttre gränsen av områden med hög hotnivå. Definitionen av ”yttre sjögränser” i detta hänseende ska fastställas med beaktande av de operativa uppgifter som lämnats in av de berörda medlemsstaterna under de senaste två åren. Denna definition ska användas uteslutande vid tillämpningen av denna förordning.
7. För den inledande tilldelningen av medel ska bedömningen av arbetsbördan grundas på det senaste tillgängliga genomsnittet av de föregående 36 månaderna vid den tidpunkt då förordningen börjar tillämpas. För halvtidsöversynen ska bedömningen av arbetsbördan grundas på det senaste tillgängliga genomsnittet av de föregående 36 månaderna vid tidpunkten för halvtidsöversynen 2024. Bedömningen av arbetsbördan ska grundas på följande faktorer:
- a) Vid de yttre land- och sjögränserna:
1. 70 % i förhållande till antalet passager av de yttre gränserna vid godkända gränsövergångsställen.
 2. 30 % i förhållande till antalet tredjelandsmedborgare som nekats inresa vid de yttre gränserna.

b) Vid flygplatser:

1. 70 % i förhållande till antalet passager av de yttre gränserna vid godkända gränsövergångsställen.
2. 30 % i förhållande till antalet tredjelandsmedborgare som nekats inresa vid de yttre gränserna.

c) Vid konsulat:

Antalet ansökningar om visering för kortare vistelse eller flygplatstransitering.

8. Referensvärdet för det antal konsulat som avses i punkt 5 a ska beräknas i enlighet med den information som finns i bilaga 28 till kommissionens beslut K(2010) 1620 av den 19.3.2010 om införande av en handledning för handläggning av viseringsansökningar och ändring av utfärdade viseringar.

Om en medlemsstat inte har lämnat den berörda statistiken ska de senaste tillgängliga uppgifterna för den medlemsstaten användas. Om det inte finns tillgängliga uppgifter för en medlemsstat ska referensvärdet vara noll.

9. Det referensvärde för arbetsbördan som avses

- a) i led 1 i punkt 7 a och i led 1 i punkt 7 b ska vara den senaste statistik som medlemsstaterna har tillhandahållit i enlighet med unionslagstiftningen,
- b) i led 2 i punkt 7 a och i led 2 i punkt 7 b ska vara den senaste statistik som kommissionen (Eurostat) har tagit fram på grundval av uppgifter som medlemsstaterna har tillhandahållit i enlighet med unionslagstiftningen,

- c) i punkt 7 c ska vara den senaste viseringsstatistik som offentliggjorts av kommissionen i enlighet med artikel 46 i viseringskodexen⁵⁷.
 - d) Om en medlemsstat inte har lämnat den berörda statistiken ska de senaste tillgängliga uppgifterna för den medlemsstaten användas. Om det inte finns tillgängliga uppgifter för en medlemsstat ska referensvärdet vara noll.
10. [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** ska tillhandahålla kommissionen en rapport om fördelningen av medel i fråga om yttre land- och sjögränser och flygplatser, som avses i punkt 1 c.
11. För den inledande tilldelningen ska det i den rapport som avses i punkt 10 fastställas en genomsnittlig hotnivå för varje gränsavsnitt på grundval av det senaste tillgängliga genomsnittet av de föregående 36 månaderna vid den tidpunkt då förordningen börjar tillämpas. För halvtidsöversynen ska det i den rapport som avses i punkt 10 fastställas en genomsnittlig hotnivå för varje gränsavsnitt på grundval av det senaste tillgängliga genomsnittet av de föregående 36 månaderna vid tidpunkten för halvtidsöversynen 2024. Följande specifika viktningsfaktorer ska fastställas per avsnitt med hjälp av de hotnivåer som definieras i förordning (EU) nr 1052/2013:
- a) Faktor 0,5 för låg hotnivå.
 - b) Faktor 3 för medelhög hotnivå.
 - c) Faktor 5 för hög hotnivå.
 - d) Faktor 8 för kritiskt hög hotnivå.]

⁵⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex) (EUT L 243, 15.9.2009, s. 1).

BILAGA II

Genomförandeåtgärder

1. Instrumentet ska bidra till det särskilda mål som fastställs i artikel 3.2 a genom att fokusera på följande genomförandeåtgärder:
 - a) Förbättra gränskontrollen i den mening som avses i artikel **3 a** i förordning (EU) .../2019 *[om den europeiska gräns- och kustbevakningen]* [...] genom att
 - i) stärka kapaciteten att utföra kontroller och övervakning vid de yttre gränserna, däribland åtgärder för att förebygga och upptäcka gränsöverskridande brottslighet, såsom smuggling av migranter, människohandel och terrorism,
 - ii) stödja sök- och räddningsinsatser i samband med sjögränsövervakning,
 - iii) vidta tekniska och operativa åtgärder inom Schengenområdet med anknytning till gränskontroll,
 - iv) utföra analys av risker för den inre säkerheten och analys av hot som kan påverka säkerheten vid de yttre gränserna och hur de fungerar,
 - v) inom tillämpningsområdet för denna förordning, stödja medlemsstater som står inför ett befintligt eller potentiellt oproportionerligt migrationstryck vid EU:s yttre gränser, även genom teknisk och operativ förstärkning samt genom utplacering av stödgrupper för migrationshantering i hotspot-områden.
 - b) Vidareutveckla den europeiska gräns- och kustbevakningen, genom gemensam kapacitetsuppbyggnad, gemensam upphandling, inrättande av gemensamma standarder och andra åtgärder för att rationalisera samarbetet och samordningen mellan medlemsstaterna och [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån*.

- c) Förbättra samarbetet på nationell nivå mellan de nationella myndigheter som ansvarar för gränskontroll eller för uppgifter som utförs vid gränserna, och på EU-nivå mellan medlemsstaterna, eller mellan medlemsstaterna, å ena sidan, och unionens berörda organ, kontor och byråer eller tredjeländer, å den andra.
 - d) Säkerställa en enhetlig tillämpning av unionens regelverk om yttre gränser, bland annat genom att fullfölja rekommendationerna från kvalitetskontrollmekanismer såsom utvärderingsmekanismen för Schengen i enlighet med rådets förordning (EU) nr 1053/2013, sårbarhetsanalyser i enlighet med förordning (EU) .../2019 [*om den europeiska gräns- och kustbevakningen*] [...] och nationella kvalitetskontrollmekanismer.
 - e) Inrätta, driva och underhålla stora it-system på området gränsförvaltning, inbegripet interoperabilitet mellan dessa it-system och deras kommunikationsinfrastruktur.
2. Instrumentet ska bidra till det särskilda mål som fastställs i artikel 3.2 b genom att fokusera på följande genomförandeåtgärder:
- a) Tillhandahålla viseringssökande effektiva och användarvänliga tjänster, samtidigt som viseringsförfarandets säkerhet och integritet upprätthålls.
 - b) Säkerställa en enhetlig tillämpning av unionens regelverk om viseringar, inbegripet vidareutveckling och modernisering av den gemensamma viseringspolitiken.
 - c) Utveckla olika former av samarbete mellan medlemsstaterna vid handläggningen av viseringar.
 - d) Inrätta, driva och underhålla stora it-system med anknytning till den gemensamma viseringspolitiken, inbegripet interoperabilitet mellan dessa it-system och deras kommunikationsinfrastruktur.

BILAGA III

Förteckning över preliminära åtgärder som ska få stöd genom instrumentet i enlighet med artikel 4

[...]

1. Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.2 a ska instrumentet [...] stödja ***bland annat*** [...] följande åtgärder:
 - a) Infrastruktur, byggnader, system och tjänster som krävs vid gränsövergångsställen, i hotspot-områden och för gränsövervakning mellan gränsövergångsställen, för att förebygga och bekämpa otillåten gränspassage, olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet vid de yttre gränserna och för att garantera smidiga flöden för resenärer med legitima syften.
 - b) Operativ utrustning, bland annat transportmedel, [...]system, ***tjänster och återställande och renovering av byggnader*** som krävs för effektiv och säker gränskontroll ***vid gränsövergångsställen, i hotspot-områden och för gränsövervakning*** [...].
 - c) Utbildning på området för eller bidrag till utveckling av den europeiska integrerade gränsförvaltningen, med beaktande av operativa behov och riskanalys och i full överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna.
 - d) Utstationering av gemensamma sambandsmän till tredjeländer enligt definitionen i förordning (EU) .../... [nya förordningen om sambandsmän]⁵⁸ och utstationering av gränskontrolltjänstemän och andra relevanta experter till medlemsstater eller från en medlemsstat till ett tredjeland, förstärkning av samarbetet och den operativa kapaciteten hos de olika nätverken av experter eller sambandsmän, samt utbyte av bästa praxis och ökning av de europeiska nätverkens kapacitet att bedöma, främja, stödja och utveckla unionens politik.

⁵⁸ EUT L [...], [...], s. [...].

- e) Studier, pilotprojekt och andra relevanta åtgärder som syftar till att genomföra eller utveckla den europeiska integrerade gränsförvaltningen, bland annat åtgärder vars syfte är att utveckla den europeiska gräns- och kustbevakningen, såsom gemensam kapacitetsuppbyggnad, gemensam upphandling, fastställande av gemensamma standarder och andra åtgärder för att rationalisera samarbetet och samordningen mellan [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** och medlemsstaterna.
- f) Åtgärder för utveckling av innovativa metoder eller införande av ny teknik som har förutsättningar att kunna överföras till andra medlemsstater, särskilt med användning av resultaten av säkerhetsforskningsprojekt om [...] Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, i enlighet med artikel 66 [...] i förordning (EU) .../2019 [om den europeiska gräns- och kustbevakningen] [...], har fastställt att sådan användning bidrar till utvecklingen av den europeiska gräns- och kustbevakningens operativa kapacitet.
- g) Förberedande, övervakande, administrativ och teknisk verksamhet som krävs för att genomföra politiken för de yttre gränserna, inbegripet att stärka förvaltningen av Schengenområdet genom att utveckla och genomföra den utvärderingsmekanism som inrättats genom förordning (EU) nr 1053/2013 för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och kodexen om Schengengränserna, bland annat utgifter för tjänsteresor för experter från kommissionen och medlemsstaterna som deltar i besök på platsen samt åtgärder för att följa rekommendationer som utfärdats efter sårbarhetsanalyser som [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** har gjort i enlighet med förordning (EU) .../2019 [om den europeiska gräns- och kustbevakningen] [...].
- h) Identifiering, fingeravtryckstagnning, registrering, säkerhetskontroll, utfrågning, tillhandahållande av information, hälso- och sårbarhetsundersökning och, vid behov, hälso- och sjukvård samt hänvisning av tredjelandsmedborgare till lämpligt förfarande vid de yttre gränserna, i synnerhet i hotspot-områden.

- i) Åtgärder som syftar till att öka medvetenheten om politiken för de yttre gränserna bland berörda parter och allmänheten, bland annat genom information utåt om unionens politiska prioriteringar.
- j) Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer.
- k) Driftsstöd för genomförande av den europeiska integrerade gränsförvaltningen [...].
- l) Åtgärder, utrustning och övervakningsresurser som krävs för genomförandet av förordning (EU) nr 1052/2013.***

2. Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b ska instrumentet [...] stödja ***bland annat*** [...] följande ***åtgärder***:

- a) Infrastruktur och byggnader som krävs för handläggningen av viseringsansökningar och konsulärt samarbete, inklusive säkerhetsåtgärder, liksom andra åtgärder som syftar till att förbättra servicekvaliteten för dem som ansöker om visering.
- b) Operativ utrustning och [...] system som krävs för handläggningen av viseringsansökningar och konsulärt samarbete.
- c) Utbildning av konsulär personal och andra anställda som arbetar med den gemensamma viseringspolitiken och konsulärt samarbete.
- d) Utbyte av bästa praxis och expertis, bland annat genom utstationering av experter, samt ökning av de europeiska nätverkens kapacitet att bedöma, främja, stödja och vidareutveckla unionens politik och mål.

- e) Studier, pilotprojekt och andra relevanta åtgärder, såsom åtgärder som syftar till att förbättra kunskaperna genom analyser, övervakning och utvärdering.
 - f) Åtgärder för utveckling av innovativa metoder eller införande av ny teknik som har förutsättningar att kunna överföras till andra medlemsstater, särskilt projekt som syftar till att testa och validera resultatet av unionsfinansierade forskningsprojekt.
 - g) Förberedande, övervakande, administrativ och teknisk verksamhet, inbegripet för att stärka förvaltningen av Schengenområdet genom att utveckla och genomföra den utvärderingsmekanism som inrättats genom förordning (EU) nr 1053/2013 för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket, inklusive utgifter för tjänsteresor för experter från kommissionen och medlemsstaterna som deltar i besök på platsen.
 - h) Medvetandehöjande åtgärder om viseringspolitik bland berörda parter och allmänheten, bland annat genom information utåt om unionens politiska prioriteringar.
 - i) Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer.
 - j) Driftsstöd för genomförande av den gemensamma viseringspolitiken.
3. Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.1 ska instrumentet [...] stödja ***bland annat*** [...] följande ***åtgärder***:
- a) Infrastruktur och byggnader som krävs för hysande av stora it-system och tillhörande kommunikationsinfrastrukturkomponenter.
 - b) Utrustning och kommunikationssystem som behövs för att säkerställa att stora it-system fungerar som de ska.
 - c) Utbildning och kommunikation i samband med stora it-system.

- d) Utveckling och uppgradering av stora it-system.
- e) Studier, koncepttest, pilotprojekt och andra relevanta insatser som rör implementering av stora it-system, även deras interoperabilitet.
- f) Åtgärder för utveckling av innovativa metoder eller införande av ny teknik som har förutsättningar att kunna överföras till andra medlemsstater, särskilt projekt som syftar till att testa och validera resultatet av unionsfinansierade forskningsprojekt.
- g) Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer för stora it-system på området visering och gränser.
- h) Driftsstöd för implementeringen av stora it-system.

BILAGA IV

Åtgärder som berättigar till en högre medfinansieringssats i enlighet med artikel 11.3 [...]

1. Förvärv av operativ utrustning genom gemensam upphandling med [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån*, för att ställa den till *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns* förfogande för dess operativa verksamhet i enlighet med artikel **64.14** [...] i förordning (EU) .../2019 [om den europeiska gräns- och kustbevakningen] [...].
2. Åtgärder som stöder samarbetet mellan organ i en medlemsstat och ett angränsande tredjeland med vilket EU delar en gemensam land- eller sjögräns.
3. Vidareutveckling av den europeiska gräns- och kustbevakningen, genom gemensam kapacitetsuppbyggnad, gemensam upphandling, inrättande av gemensamma standarder och andra åtgärder för att rationalisera samarbetet och samordningen mellan medlemsstaterna och [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån*, i enlighet med punkt 1 b i bilaga II.
4. Gemensam utplacering av sambandsmän för invandring i enlighet med bilaga III.
5. Åtgärder för att förbättra identifieringen av offer för människohandel och öka det gränsöverskridande samarbetet för att upptäcka människohandlare inom ramen för gränskontroll.
6. Åtgärder för att införa, överföra, testa och validera ny metodik eller teknik, inklusive pilotprojekt och uppföljningsåtgärder till unionsfinansierade projekt inom säkerhetsforskning, i enlighet med bilaga III.
7. Åtgärder för att inrätta och sköta hotspot-områden i medlemsstater som står inför ett befintligt eller potentiellt exceptionellt och oproportionerligt migrationstryck.

8. Vidareutveckling av formerna för samarbete mellan medlemsstaterna kring handläggning av viseringar, i enlighet med punkt 2 c i bilaga II.
9. Ökning av medlemsstaternas konsulära närvaro eller representation i länder som omfattas av viseringskrav, i synnerhet i länder där ingen medlemsstat just nu är närvarande.
- 10. *Åtgärder som syftar till att förbättra interoperabiliteten i it-system och kommunikationsnät.***

BILAGA V

Centrala prestationsindikatorer som avses i artikel 25.1

- a) Särskilt mål 1: Stödja en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna, som genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen genom delat ansvar mellan [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** och de nationella myndigheter som ansvarar för gränsförvaltning, för att underlätta laglig gränspassage, förebygga och upptäcka olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet samt för att på ett effektivt sätt hantera migrationsströmmarna:

1. *Ytterligare kapacitet vad gäller automatiska gränskontrollspärrar och elektroniska spärrar*
2. *Förbättrad operativ kapacitet inom den europeiska gräns- och kustbevakningen*
3. *Antal personer som upptäckts använda förfälskade resehandlingar vid gränsövergångsställena.*
4. *Antalet uppföljda rekommendationer med ekonomiska konsekvenser från Schengenutvärderingar och sårbarhetsanalyser på området gränsförvaltning*

[...]

- b) Särskilt mål 2: Stödja den gemensamma viseringspolitiken för att underlätta lagligt resande och förhindra migrations- och säkerhetsrisker:

- 1. Viseringsansökningar med hjälp av digital teknik*
- 2. Förbättrat samarbete mellan medlemsstaterna vid handläggningen av viseringar*
- 3. Antalet uppföljda rekommendationer med ekonomiska konsekvenser från Schengenutvärderingar i fråga om den gemensamma viseringspolitiken*

[...]

[...] ⁵⁹

[...] ⁶⁰

⁵⁹ [...]
⁶⁰ [...]

BILAGA VI

Interventionstyper

TABELL 1: KODER FÖR INTERVENTIONSTYP

I. Europeisk integrerad gränsförvaltning	
001	In- och utresekontroller
002	Gränsövervakning – luftfartstillgångar
003	Gränsövervakning – landtillgångar
004	Gränsövervakning – sjöfartstillgångar
005	Gränsövervakning – automatiska gränsövervakningssystem
006	Gränsövervakning – övriga åtgärder
007	Tekniska och operativa åtgärder inom Schengenområdet med anknytning till gränskontroll
008	Situationsmedvetenhet och informationsutbyte
009	Risikanalys
010	Behandling av data och information
011	Hotspot-områden
012	Utveckling av den europeiska gräns- och kustbevakningen
013	Samarbete mellan organ – nationell nivå
014	Samarbete mellan organ – EU-nivå
015	Samarbete mellan organ – med tredjeländer

016	Utplacering av gemensamma sambandsmän för invandring
017	Stora it-system – Eurodac för gränsförvaltningsändamål
018	Stora it-system – in- och utresesystemet
019	Stora it-system – EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)
020	Stora it-system – Schengens informationssystem (SIS II)
021	Stora it-system – interoperabilitet
022	Driftsstöd – integrerad gränsförvaltning
023	Driftsstöd – stora it-system för gränsförvaltningsändamål
024	Driftsstöd – den särskilda transiteringsordningen
II. Den gemensamma viseringspolitiken	
001	Förbättrad handläggning av viseringsansökningar
002	Förbättrad effektivitet och säkerhet och en användarvänligare miljö vid konsulaten
003	Dokumentsäkerhet/rådgivare för handlingar
004	Konsulärt samarbete
005	Konsulär täckning
006	Stora it-system – Informationssystemet för viseringar (VIS)
007	Andra it-system för handläggning av viseringsansökningar
008	Driftsstöd – den gemensamma viseringspolitiken
009	Driftsstöd – stora it-system för handläggning av viseringsansökningar
010	Driftsstöd – den särskilda transiteringsordningen

	III. Tekniskt bistånd
001	<i>Tekniskt bistånd</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABELL 2: KODER FÖR ÅTGÄRDSTYP

001	Infrastrukturer och byggnader
002	Transportmedel
003	Annan operativ utrustning
004	Kommunikationssystem
005	It-system
006	Utbildning
007	Utbyte av bästa praxis – mellan medlemsstater
008	Utbyte av bästa praxis – med tredjeländer
009	Utplacering av experter
010	Studier, koncepttest, pilotprojekt och liknande
011	Kommunikationsverksamhet
012	Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer.
013	Spridning eller annan uppföljning av forskningsprojekt

TABELL 3: KODER FÖR GENOMFÖRANDEVILLKOR

001	<i>Åtgärder i enlighet med artikel 11.1</i>
002	<i>Särskilda åtgärder</i>
003	<i>Åtgärder som förtecknas i bilaga IV</i>
004	<i>Driftsstöd</i>
005	<i>Bistånd i nödsituationer</i>

[...]

TABELL 4: KODER FÖR SEKUNDÄRT GENOMFÖRANDE

001	<i>Samarbete med tredjeländer</i>
002	<i>Åtgärder i tredjeländer</i>
003	<i>Uppfyllande av rekommendationer från Schengenutvärdering</i>
004	<i>Uppfyllande av rekommendationer från sårbarhetsanalyser</i>

BILAGA VII

Stödberättigande åtgärder för driftsstöd

- a) Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.2 a, ska driftsstödet täcka följande kostnader, förutsatt att de inte täcks av [...] *Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån* i samband med dess operativa verksamhet:
1. Personalkostnader, *även för utbildning*.
 2. Underhåll eller reparation av utrustning och infrastruktur, **inbegripet byggnader och tillfartsvägar**.
 3. Servicekostnader, även i hotspot-områden inom denna förordnings tillämpningsområde.
 4. Löpande kostnader för insatser. [...]
 5. ***Kostnader som rör fastigheter, inklusive hyror och avskrivningar.***

En värdmedlemsstat i den mening som avses i artikel 2.5 i förordning (EU) 2016/1624⁶¹ får använda driftsstöd för att täcka sina egna löpande kostnader för deltagandet i den operativa verksamhet som avses i artikel 2.5 i förordning (EU) 2016/1624 och som ingår i denna förordnings tillämpningsområde, eller för sin nationella gränskontrollverksamhet.

⁶¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1624 av den 14 september 2016 om en europeisk gräns- och kustbevakning (EUT L 251, 16.9.2016, s. 1).

- b) Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b ska driftsstödet täcka följande:
1. Personalkostnader, även för utbildning.
 2. Servicekostnader.
 3. Underhåll eller reparation av utrustning och infrastruktur.
 4. Kostnader som rör fastigheter, inklusive hyror och avskrivningar.
- c) Inom ramen för det politiska mål som anges i artikel 3.1 ska driftsstödet *för stora it-system* täcka följande:
1. Personalkostnader, även för utbildning.
 2. Operativ förvaltning och underhåll av stora it-system och deras kommunikationsinfrastruktur, inklusive interoperabilitet mellan systemen och hyra av säkra lokaler.
- d) Utöver ovanstående ska driftsstöd inom Litauens program tillhandahålla stöd i enlighet med artikel 16.1.

BILAGA VIII

Output- och resultatindikatorer som avses i artikel 25.3

- a) Särskilt mål 1: Stödja en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna, som genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen genom delat ansvar mellan [...] **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån** och de nationella myndigheter som ansvarar för gränsförvaltning, för att underlätta laglig gränspassage, förebygga och upptäcka olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet samt för att på ett effektivt sätt hantera migrationsströmmarna:

Outputindikatorer

1. *Antalet utrustningsartiklar som köpts in för gränsövergångsställen*

1.1 *varav antalet inköpta automatiska gränskontrollspärrar, självbetjäningssystem och elektroniska spärrar*

2. *Antalet faciliteter för gränsövergångsställen som konstruerats/uppgraderats*

3. *Antalet luftfartyg som köpts in*

3.1 *varav antalet inköpta obemannade luftfartyg*

4. *Antalet inköpta transportmedel – sjöfart*

5. *Antalet inköpta transportmedel – land*

6. *Antalet anställda som arbetar med gränsförvaltning*

7. *Antalet gemensamma sambandsmän utplacerade i tredjeländer*

8. *Antalet deltagare i utbildningsverksamheter*

9. *Antalet it-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats*

10. *Antalet samarbetsprojekt med tredjeländer*

Resultatindikatorer

1. *Antalet utrustningsartiklar som registrerats i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns reserv med teknisk utrustning*

2. *Antalet utrustningsartiklar som ställts till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns förfogande*

3. *Antalet inledda/förbättrade former av samarbete mellan nationella myndigheter och Eurosurs nationella samordningscentral*

4. *Antalet gränspassager som skett med hjälp av automatiska gränskontrollspärrar och elektroniska spärrar*

5. *Antalet uppföljda rekommendationer med ekonomiska konsekvenser från Schengenuvärderingar och sårbarhetsanalyser på området gränsförvaltning*

6. *Antalet stora it-system på EU-nivå som utvecklats/underhållits/uppgraderats*

[...]

[...]

[...]

- b) Särskilt mål 2: Stödja den gemensamma viseringspolitiken för att underlätta lagligt resande och förhindra migrations- och säkerhetsrisker:

Outputindikatorer

- 1. Antalet nya/uppggraderade konsulat utanför Schengenområdet***
- 2. Antalet projekt till stöd för digitalisering av handläggningen av viseringsansökningar***
- 3. Antalet deltagare i utbildningsverksamheter***
- 4. Antalet anställda som är utplacerade vid konsulat i tredjeländer***
 - 4.1 varav antalet anställda som utplacerats för att arbeta med handläggning av viseringsansökningar***
- 5. Antalet it-funktioner som utvecklats/underhållits/uppggraderats***

Resultatindikatorer

- 1. Antalet uppföljda rekommendationer med ekonomiska konsekvenser från Schengenutvärderingar i fråga om den gemensamma viseringspolitiken*
- 2. Antalet viseringssökande som ansöker med hjälp av digital teknik*
- 3. Antalet inledda/förbättrade former av samarbete mellan medlemsstater avseende handläggning av viseringsansökningar*
- 4. Antalet stora it-system på EU-nivå som utvecklats/underhållits/uppgraderats*

Datakälla för samtliga indikatorer är medlemsstaterna

[...]

[...]
