

Bruxelles, 24 mai 2019
(OR. en)

9629/19

**Dosar interinstituțional:
2018/0249(COD)**

JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize - Abordare generală parțială

I. INTRODUCERE

1. La 13 iunie 2018, Comisia a prezentat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize ¹ (denumit în continuare „IGFV” sau „instrumentul”) în cadrul Rubricii 4 (Migrația și gestionarea frontierelor) din cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027.

¹ Doc. 101541/18 + ADD 1 COR 1.

2. IGFV este unul dintre cele două instrumente ale noului Fond de gestionare integrată a frontierelor (9,3 miliarde EUR), celălalt fiind instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (1,2 miliarde EUR). Pachetul financiar propus alocat IGFV se ridică la 8,1 miliarde EUR în prețuri curente.
3. Obiectivul instrumentului este asigurarea unei gestionări europene integrate solide și eficace a frontierelor externe și, în același timp, protejarea liberei circulații a persoanelor în cadrul Uniunii, cu respectarea deplină a angajamentelor Uniunii privind drepturile fundamentale, contribuind astfel la asigurarea unui nivel înalt de securitate în Uniune. Mai concret, instrumentul va contribui la: (i) facilitarea trecerilor legale ale frontierei, prevenirea și depistarea imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și gestionarea fluxurilor de migrație; (ii) sprijinirea politicii comune în domeniul vizelor în scopul facilitării călătoriilor în scopuri legitime.

II. LUCRĂRILE DESFĂȘURATE ÎN CADRUL ALTOR INSTITUȚII

4. În cadrul Parlamentului European, dosarul a fost atribuit Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE), raportor fiind Tanja FAJON (S&D, SI). În urma lucrărilor pregătitoare ale comisiei, Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură ² în cadrul ședinței plenare din 13 martie 2019.
5. Comitetul Economic și Social European a adoptat un aviz în cadrul ședinței plenare din 17 octombrie 2018 ³.
6. Comitetul Regiunilor nu a emis un aviz cu privire la acest instrument.

² Doc. 7403/19.

³ Doc. 13606/18.

III. LUCRĂRILE DESFĂȘURATE ÎN CADRUL GRUPURILOR DE PREGĂTIRE ALE CONSILIULUI

7. La 14 iunie 2018, Comitetul Reprezentanților Permanenți a instituit un grup de lucru ad hoc privind instrumentele financiare JAI⁴ („grupul de lucru”) care să se ocupe de propunerile legislative privind CFM în domeniul justiției și afacerilor interne, inclusiv IGFV.
8. La 6 iulie 2018, în timpul președinției austriece, Comisia a făcut o prezentare a propunerii în cadrul reuniunii grupului de lucru. Prezentarea a inclus o evaluare a impactului și a explicat legăturile cu Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC).
9. La 11 octombrie 2018, în cadrul reuniunii Consiliului Justiție și Afaceri Interne a avut loc o dezbatere de orientare, care s-a axat pe consolidarea dimensiunii externe a securității și a migrației din cele trei propuneri legate de CFM din domeniul afacerilor interne (FAM, IGFV și FSI) și pe îmbunătățirea guvernantei și a procedurilor decizionale atunci când se finanțează acțiuni în țări terțe.
10. La 5 decembrie 2018, în urma examinării dispozițiilor incluse în proiectul de regulament în cadrul mai multor reuniuni ale grupului de lucru, președinția austriacă a prezentat o primă propunere de compromis.
11. Lucrările au continuat în timpul președinției române, în cadrul mai multor reuniuni ale grupului de lucru în perioada ianuarie-mai 2019. Președinția română a finalizat examinarea propunerii, inclusiv a considerentelor, a criteriilor de alocare a fondurilor pentru programe și a altor aspecte nerezolvate care au necesitat discuții suplimentare. În total, trei propuneri de compromis au fost prezentate de președinția română și examinate în cadrul reuniunilor grupului de lucru.

⁴ Doc. 9983/18.

12. La 13 mai 2019, ultimul text de compromis ⁵ înaintat de președinția română a atras un sprijin puternic. În urma discuțiilor de la nivelul grupului de lucru, președinția a inclus un număr de modificări, în special cu privire la următoarele chestiuni:

- în ceea ce privește utilizarea echipamentelor și a sistemelor TIC, au fost prevăzute sinergii cu alte instrumente financiare (FAM și FSI) și în alte scopuri (control vamal și operații maritime);
- rolul agențiilor descentralizate în timpul fazei de programare a fost mai bine definit și adaptat la nevoile statelor membre;
- obligația de a se respecta standardele în vigoare stabilite de Frontex înainte de a se achiziționa echipamente de mari dimensiuni a fost menținută, dar cu posibilitatea de a negocia acest aspect cu agenția;
- procedura de consultare a fost înlocuită cu procedura de examinare pentru toate tipurile de decizii de comitologie;
- au fost introduse noi dispoziții referitoare la o potențială ajustare a resurselor alocate regimului special de tranzit;
- ratele de cofinanțare pentru măsurile de îmbunătățire a interoperabilității sistemelor informatice și a rețelelor de comunicații au fost majorate;
- listele de indicatori au fost reorganizate și raționalizate.

⁵ Doc. 8921/19.

13. Pentru toate sumele de referință între paranteze pătrate (articolele 7 și 10), se așteaptă încheierea negocierilor privind CFM 2021-2027. În plus, între paranteze pătrate apar și alte dispoziții cu caracter orizontal, care sunt excluse din abordarea generală parțială propusă, în așteptarea unor noi progrese privind CFM. Acestea se referă la dispozițiile antifraudă (considerentul 52), la normele adoptate în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept (considerentul 53), la ținta globală din cheltuielile de la bugetul UE pentru sprijinirea obiectivelor din domeniul climei (considerentul 57), la dispozițiile orizontale privind instituirea instrumentului pentru perioada 2021-2027 (articolul 1), la definirea unei componente referitoare la dimensiunea externă a securității și a migrației (articolul 7), la dispozițiile privind evaluarea la jumătatea perioadei (considerentul 39 și articolele 10 și 13) și la criteriile de alocare a finanțării pentru programele puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate (anexa I). Alte câteva părți ale propunerii încadrate de paranteze pătrate se referă la acte juridice care încă sunt în curs de negociere sau care încă nu au fost adoptate (cum ar fi poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, RDC, FSI sau InvestEU) și este posibil ca ele să trebuiască să fie actualizate într-o etapă ulterioară.
14. Propunerea de regulament face parte din pachetul de propuneri legate de CFM 2021-2027 și, prin urmare, depinde de rezultatul negocierilor orizontale privind CFM. Consiliul va decide cu privire la chestiunea de principiu a menținerii sau nu a IGFV ca parte a negocierilor referitoare la CFM. Prin urmare, abordarea generală parțială propusă nu aduce atingere deciziilor care sunt luate la nivel orizontal în cadrul negocierilor referitoare la CFM și nici poziției Consiliului privind instituirea IGFV.
15. La 22 mai 2019, Comitetul Reprezentanților Permanenți a examinat textul de compromis al președinției. Din discuție a reieșit că textul de compromis al președinției reprezintă o bază solidă pentru a se ajunge la o abordare generală parțială.

IV. CONCLUZIE

16. Având în vedere cele de mai sus, Consiliul este invitat ca, în cadrul reuniunii sale din 7 iunie 2019, să ajungă la o abordare generală parțială cu privire la text, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă. Abordarea generală parțială va constitui mandatul Consiliului pentru negocierile viitoare cu Parlamentul European în contextul procedurii legislative ordinare.

2018/0249 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de
sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2)
și articolul 79 alineatul (2) litera (d),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European ⁶,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor ⁷,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

⁶ JO C , , p. .

⁷ JO C , , p. .

- (1) În contextul evoluției provocărilor în materie de migrație cu care se confruntă Uniunea Europeană, precum și al preocupărilor privind securitatea, este extrem de important să se mențină echilibrul delicat între libera circulație a persoanelor, pe de o parte, și securitate, pe de altă parte. Obiectivul Uniunii de a asigura un nivel înalt de securitate în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție, prevăzut la articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), ar trebui să se realizeze, printre altele, prin măsuri comune privind trecerea frontierelor interne de către persoane și privind controlul la frontierele externe, precum și prin politica comună în domeniul vizelor.
- (2) În temeiul articolului 80 din TFUE, aceste politici și punerea lor în aplicare ar trebui să fie guvernate de principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii între statele membre, inclusiv pe plan financiar.
- (3) În Declarația de la Roma, semnată la 25 [...] **martie** 2017, liderii a 27 de state membre și-au afirmat angajamentul de a construi o Uniune sigură și securizată, în care toți cetățenii se simt în siguranță și se pot deplasa liber, în care frontierele externe sunt securizate, cu o politică în materie de migrație eficientă, responsabilă și viabilă, conformă cu normele internaționale, precum și o Europă care este hotărâtă să combată terorismul și criminalitatea organizată.
- (4) Obiectivul politicii Uniunii în domeniul gestionării frontierelor externe este de a dezvolta și a pune în aplicare gestionarea europeană integrată a frontierelor la nivel național și la nivelul Uniunii, care este o condiție prealabilă pentru libera circulație a persoanelor în Uniune și o componentă fundamentală a spațiului de libertate, securitate și justiție.

- (5) Gestionarea europeană integrată a frontierelor, astfel cum este pusă în aplicare de poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, care a fost instituită prin Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...] al Parlamentului European și al Consiliului ⁸ și este alcătuită din Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (**Frontex**) și din autoritățile naționale responsabile cu gestionarea frontierelor, inclusiv serviciile de pază de coastă în măsura în care îndeplinesc sarcini de control la frontieră, este necesară pentru a asigura o mai bună gestionare a migrației și o securitate sporită.
- (6) Facilitarea călătoriilor în scopuri legitime și prevenirea migrației neregulamentare și a riscurilor legate de securitate au fost identificate, în comunicarea Comisiei intitulată *O agendă europeană privind migrația* ⁹, drept unele dintre principalele obiective ale răspunsului Uniunii la provocările aferente acestor domenii.
- (7) Consiliul European din 15 decembrie 2016 ¹⁰ a îndemnat la continuarea asigurării interoperabilității sistemelor de informații și a bazelor de date ale UE. Consiliul European din 23 iunie 2017 ¹¹ a subliniat necesitatea îmbunătățirii interoperabilității bazelor de date, iar la 12 decembrie 2017, Comisia a adoptat o propunere de regulament privind instituirea unui cadru de interoperabilitate între sistemele de informații ale UE ¹².
- (8) Pentru a menține integritatea spațiului Schengen și a consolida funcționarea acestuia, statele membre au, de la 6 aprilie 2017, obligația să efectueze verificări sistematice în bazele de date relevante cu privire la cetățenii UE care trec frontierele externe ale UE. În plus, Comisia a emis o recomandare adresată statelor membre de a utiliza mai bine verificările polițienești și cooperarea transfrontalieră.

⁸ **Regulamentul (UE) .../2019 al Parlamentului European și al Consiliului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Acțiunii comune nr. 98/700/JAI a Consiliului, a Regulamentului (UE) nr. 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului.**
[...].

⁹ COM(2015) 240 final, 13 mai 2015.

¹⁰ <http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

¹¹ [Concluziile Consiliului European](#), 22-23 iunie 2017.

¹² COM(2017) 794 final.

- (9) Sprijinul financiar de la bugetul Uniunii este indispensabil pentru punerea în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor, susținând statele membre în eforturile lor de a gestiona eficient trecerea frontierelor externe și de a face față provocărilor legate de migrație și posibilelor amenințări viitoare la aceste frontiere, contribuind astfel la combaterea criminalității grave cu o dimensiune transfrontalieră și acționând, totodată, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale.
- (10) Pentru a promova punerea în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor, definită prin componentele sale în conformitate cu articolul 3 [...] din Regulamentul (UE) .../2019 **[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]** [...], și anume controlul la frontiere, operațiunile de căutare și salvare efectuate în cursul operațiunilor de supraveghere a frontierelor, analiza riscului, cooperarea între statele membre (susținută și coordonată de [...] **Frontex**), cooperarea interinstituțională (inclusiv schimburile regulate de informații), cooperarea cu țările terțe, măsurile tehnice și operative în spațiul Schengen legate de controlul la frontiere și concepute pentru a combate imigrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră într-un mod mai eficient, utilizarea tehnologiilor de ultimă generație, mecanismul de control al calității și mecanismele de solidaritate, precum și pentru a garanta faptul că aceasta devine o realitate operațională, ar trebui să se acorde statelor membre sprijin financiar adecvat din partea Uniunii.
- (10a) Consiliul European din 18 octombrie 2018 a invitat Parlamentul European și Consiliul să examineze cu prioritate propunerile recente ale Comisiei referitoare la Directiva privind returnarea, la Agenția pentru azil și la poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, asigurând utilizarea optimă a resurselor și elaborând standarde minime comune pentru supravegherea frontierelor externe, cu respectarea în mod corespunzător a responsabilității statelor membre. În cazul în care se elaborează astfel de standarde, prezentul instrument poate oferi statelor membre sprijinul necesar pentru punerea lor în aplicare.**
- (11) Întrucât autoritățile vamale ale statelor membre și-au asumat un număr tot mai mare de responsabilități, care de multe ori includ și domeniul securității și au loc la frontierele externe, uniformitatea în efectuarea controalelor la frontieră și a controlului vamal la frontierele externe trebuie să fie asigurată prin furnizarea de către Uniune de sprijin financiar adecvat statelor membre. Acest lucru nu numai că va consolida controalele vamale, dar va și facilita schimburile comerciale în scopuri legitime, contribuind astfel la o uniune vamală sigură și eficientă.

- (12) Prin urmare, este necesar să se instituie un fond care să succedă Fondul pentru securitate internă pentru perioada 2014-2020 stabilit prin Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului ¹³, prin instituirea Fondului de gestionare integrată a frontierelor (denumit în continuare „fondul”).
- (13) Având în vedere particularitățile juridice aplicabile titlului V din TFUE și diferitele temeiuri juridice aplicabile referitoare la politicile privind frontierele externe și privind controlul vamal, nu este posibil din punct de vedere juridic ca fondul să fie instituit sub forma unui instrument unic.
- (14) Prin urmare, fondul ar trebui instituit ca un cadru cuprinzător pentru sprijinul financiar acordat de Uniune în domeniul gestionării frontierelor și al vizelor, alcătuit din instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize („instrumentul”), stabilit prin prezentul regulament, și din instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal, stabilit prin Regulamentul (UE) nr. .../... ¹⁴ al Parlamentului European și al Consiliului. Cadrul ar trebui să fie completat de Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind dispozițiile comune] al Parlamentului European și al Consiliului ¹⁵, la care prezentul regulament ar trebui să facă trimitere în ceea ce privește normele referitoare la gestiunea partajată.
- (15) Instrumentul ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și a obligațiilor internaționale asumate de Uniune în materie de drepturi fundamentale.

¹³ Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE (JO L 150, 20.5.2014, p. 143).

¹⁴ JO L [...], [...], p.

¹⁵ JO L [...], [...], p.

- (16) Instrumentul ar trebui să se bazeze pe rezultatele obținute și pe investițiile realizate cu sprijinul instrumentelor care l-au precedat, și anume Fondul pentru frontierele externe pentru perioada 2007-2013, instituit prin Decizia nr. 574/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului ¹⁶, și Instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize din cadrul Fondului pentru securitate internă pentru perioada 2014-2020, instituit prin Regulamentul (UE) nr. 515/2014 ¹⁷, și ar trebui să extindă cadrul acestor instrumente precedente pentru a ține seama de noile evoluții.
- (17) Pentru a asigura un control uniform și de înaltă calitate la frontierele externe și pentru a facilita călătoriile în scopuri legitime care presupun trecerea frontierelor externe, instrumentul ar trebui să contribuie la dezvoltarea unei gestionări europene integrate a frontierelor care să includă toate măsurile referitoare la politică, la legislație, la cooperarea sistematică, la partajarea sarcinilor, la evaluarea situației și a modificărilor survenite în ceea ce privește punctele de trecere pentru migranții aflați în situație neregulamentară, la efectivele de personal, la echipamente și tehnologie, adoptate la diferite niveluri de către autoritățile competente ale statelor membre și de către [...] **Frontex**, în cooperare cu alți actori precum țări terțe, alte organisme ale UE, în special Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA), Europol, precum și cu organizații internaționale.
- (18) Instrumentul ar trebui să contribuie la îmbunătățirea eficienței prelucrării cererilor de viză, din perspectiva identificării și a evaluării riscurilor la adresa securității și a celor legate de migrația neregulamentară, precum și a facilitării procedurilor de acordare a vizelor pentru călătorii de bună-credință. În special, instrumentul ar trebui să furnizeze asistență financiară pentru a sprijini digitalizarea prelucrării cererilor de viză, cu scopul de a asigura proceduri de acordare a vizelor rapide, sigure și adaptate clienților, atât în beneficiul solicitanților de viză, cât și al consulatelor. Instrumentul ar trebui să fie utilizat și pentru a asigura o vastă acoperire consulară în întreaga lume. Aplicarea uniformă și **modernizarea** politicii comune în domeniul vizelor, **precum și măsurile care decurg din Regulamentul VIS** [...] ar trebui, de asemenea, să intre în domeniul de aplicare al instrumentului.

¹⁶ JO L 144, 6.6.2007, p. 22.

¹⁷ Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE (JO L 150, 20.5.2014, p. 143).

- (19) Instrumentul ar trebui să sprijine măsurile întreprinse pe teritoriul statelor Schengen care au legătură cu controlul la frontiere în contextul dezvoltării unui sistem comun de gestionare integrată a frontierelor care să consolideze funcționarea generală a spațiului Schengen.
- (20) În vederea îmbunătățirii gestionării frontierelor externe, a contribuirii la prevenirea și combaterea migrației neregulamentare și a asigurării unui nivel ridicat de securitate în spațiul de libertate, securitate și justiție al Uniunii, instrumentul ar trebui să sprijine dezvoltarea sistemelor informatice la scară largă, bazate pe sistemele informatice existente sau nou create. Instrumentul ar trebui, de asemenea, să sprijine instituirea interoperabilității între aceste sisteme de informații ale UE [Sistemul de intrare/ieșire (EES) ¹⁸, Sistemul de informații privind vizele (VIS) ¹⁹, Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) ²⁰, Eurodac ²¹, Sistemul de informații Schengen (SIS) ²² și Sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare pentru resortisanții țărilor terțe (ECRIS-TCN) ²³] în statele membre, astfel încât aceste sisteme de informații ale UE și datele lor să se completeze reciproc. Instrumentul ar trebui, de asemenea, să contribuie la evoluțiile necesare la nivel național ca urmare a punerii în aplicare a componentelor de interoperabilitate la nivel central [portalul european de căutare (ESP), serviciul comun de comparare a datelor biometrice (BMS comun), registrul comun de date de identitate (CIR) și detectorul de identități multiple (MID)] ²⁴.

¹⁸ Regulamentul (UE) 2017/2226 din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011 (JO L 327, 9.12.2017, p. 20).

¹⁹ Regulamentul (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS) (JO L 218, 13.8.2008, p. 60).

²⁰ COM(2016) 731 final, 16 noiembrie 2016.

²¹ COM(2016) 272 final/2, 4 mai 2016.

²² COM(2016) 881 final, 882 final și 883 final, 21 decembrie 2016.

²³ COM(2017) 344 final, 29 iunie 2017.

²⁴ COM(2017) 794 final, 12 decembrie 2017.

- (21) Instrumentul ar trebui să completeze și să consolideze activitățile de punere în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor, în conformitate cu principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii între statele membre și [...] **Frontex**, care reprezintă cei doi piloni ai poliției de frontieră și ai gărzii de coastă la nivel european. Acest lucru înseamnă, în special, că la elaborarea programelor lor, statele membre ar trebui să țină seama de instrumentele analitice și de orientările operaționale și tehnice elaborate de [...] **Frontex**, precum și de programa de formare întocmită de aceasta, de exemplu programa comună de bază pentru formarea polițiștilor de frontieră, inclusiv de componentele sale legate de drepturile fundamentale și de accesul la protecție internațională. Pentru a dezvolta complementaritatea dintre misiunea sa și responsabilitățile statelor membre în domeniul controlului la frontierele externe și pentru a asigura consecvența și a evita un raport costuri-beneficii negativ, Comisia ar trebui să consulte [...] **Frontex și eu-LISA, după caz**, cu privire la proiectele de programe naționale prezentate de către statele membre, în măsura în care acest lucru intră în sfera de competență a acestor agenți[...]**i**, în special cu privire la activitățile finanțate în cadrul sprijinului operațional, **și ar trebui să facă acest lucru în timp util, astfel încât să nu genereze întârzieri în aprobarea și punerea în aplicare a programelor naționale.**
- (22) Instrumentul ar trebui să sprijine punerea în aplicare a abordării-hotspot, astfel cum a fost descrisă în comunicarea Comisiei intitulată *O agendă europeană privind migrația* și astfel cum a fost aprobată de Consiliul European din 25-26 iunie 2015 ²⁵. Abordarea-hotspot furnizează sprijin operațional statelor membre care se confruntă cu o presiune disproporționată a migrației la frontierele externe ale Uniunii. Aceasta oferă asistență integrată, cuprinzătoare și specifică, într-un spirit de solidaritate și responsabilitate comună, inclusiv pentru a proteja integritatea spațiului Schengen.

²⁵ Doc. EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- (23) În interesul solidarității în spațiul Schengen în ansamblul său și într-un spirit de responsabilitate comună pentru protejarea frontierelor externe ale Uniunii, în cazul în care se identifică deficiențe sau riscuri, mai ales în urma unei evaluări Schengen în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului ²⁶, statul membru în cauză ar trebui să identifice soluții adecvate utilizând resursele din cadrul programului său pentru a pune în aplicare recomandările adoptate în temeiul regulamentului respectiv și în conformitate cu evaluările vulnerabilității efectuate de [...] **Frontex** în conformitate cu articolul 33 [...] din Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...].
- (24) Instrumentul ar trebui să exprime solidaritatea și responsabilitatea comună prin acordarea de asistență financiară statelor membre care aplică pe deplin dispozițiile Schengen privind frontierele externe și vizele, precum și celor care se pregătesc să participe pe deplin la Schengen, și ar trebui utilizat de către statele membre în interesul politicii comune a Uniunii privind gestionarea frontierelor externe.
- (25) În conformitate cu Protocolul nr. 5 la Actul de aderare din 2003 ²⁷ privind tranzitul terestru al persoanelor între regiunea Kaliningrad și alte părți ale Federației Ruse, instrumentul ar trebui să suporte toate costurile suplimentare apărute în urma punerii în aplicare a dispozițiilor specifice ale acquis-ului Uniunii prevăzute pentru un astfel de tranzit, și anume Regulamentul (CE) nr. 693/2003 al Consiliului ²⁸ și Regulamentul (CE) nr. 694/2003 al Consiliului ²⁹. Cu toate acestea, necesitatea unui sprijin financiar continuu pentru compensarea scutirilor de taxe ar trebui să depindă de regimul de vize în vigoare între Uniune și Federația Rusă.

²⁶ Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen (JO L 295, 6.11.2013, p. 27).

²⁷ JO L 236, 23.9.2003, p. 946.

²⁸ Regulamentul (CE) nr. 693/2003 al Consiliului din 14 aprilie 2003 de stabilire a unui document de facilitare a tranzitului (FTD), a unui document de facilitare a tranzitului feroviar (FRTD) și de modificare a Instrucțiunilor consulare comune și a Manualului comun (JO L 99, 17.4.2003, p. 8).

²⁹ Regulamentul (CE) nr. 694/2003 al Consiliului din 14 aprilie 2003 privind modele uniforme pentru documentul de facilitare a tranzitului (FTD) și documentul de facilitare a tranzitului feroviar (FRTD) prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 693/2003 (JO L 99, 17.4.2003, p. 15).

- (26) Pentru a contribui la îndeplinirea obiectivului de politică al instrumentului, statele membre ar trebui să se asigure că programele lor abordează obiectivele specifice ale instrumentului, că prioritățile alese sunt aliniate la prioritățile convenite la nivelul UE și compatibile cu măsurile de punere în aplicare prevăzute în anexa II și că alocarea resurselor între obiective și acțiuni este proporțională cu provocările și nevoile cărora trebuie să le facă față.
- (27) Ar trebui să se urmărească asigurarea sinergiilor, a coerenței și a eficienței cu alte fonduri ale UE și ar trebui să se evite suprapunerile dintre acțiuni.
- (28) Returnarea resortisanților țărilor terțe care fac obiectul deciziilor de returnare emise de un stat membru este una dintre componentele gestionării europene integrate a frontierelor, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) .../2019 **[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]** [...]. Cu toate acestea, date fiind natura și obiectivele lor, măsurile în materie de returnare nu intră în sfera de aplicare a instrumentului de sprijin, făcând obiectul Regulamentului (UE) nr. .../... [noul FAM] ³⁰.
- (29) Pentru a recunoaște rolul important al autorităților vamale ale statelor membre la frontierele externe și pentru a asigura faptul că acestea dispun de mijloace suficiente pentru a-și îndeplini gama largă de sarcini care le revin la aceste frontiere, instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal, instituit prin Regulamentul (UE) .../... [noul Fond pentru echipamente de control vamal] al Parlamentului European și al Consiliului, ar trebui să ofere acestor autorități naționale finanțarea necesară pentru a investi în echipamente destinate controlului vamal, precum și în echipamente care pot, în plus față de controlul vamal, să fie folosite și în alte scopuri, cum ar fi controlul la frontiere.

³⁰ JO L [...], [...], p.

- (30) Majoritatea echipamentelor de control vamal pot fi folosite, fie în egală măsură, fie întâmplător, pentru verificarea conformității cu alte acte legislative, cum ar fi dispoziții privind gestionarea frontierelor, vize sau cooperarea polițienească. Fondul de gestionare integrată a frontierelor a fost, prin urmare, conceput sub forma a două instrumente complementare, cu sfere de aplicare distincte, dar compatibile în ceea ce privește achiziționarea de echipamente. Pe de o parte, instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize instituit prin prezentul regulament va ***oferi sprijin financiar pentru [...] echipamentele al căror scop principal este gestionarea integrată a frontierelor, dar va permite utilizarea acestora și în alte scopuri, cum ar fi [...] controlul vamal.*** Pe de altă parte, instrumentul pentru echipamente de control vamal ***instituit prin Regulamentul [2019/XXX]*** va [...] oferi sprijin ***financiar*** pentru [...] echipamentele care sunt utilizate în primul rând pentru controlul vamal, dar va permite utilizarea acestora și în alte scopuri, cum ar fi controlul la frontiere și securitatea. Această repartizare a rolurilor va favoriza cooperarea interinstituțională ca o componentă a abordării privind gestionarea europeană integrată a frontierelor, menționată la articolul 3 litera (e) [...] din Regulamentul (UE) .../2019 ***[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]*** [...], permițând astfel autorităților vamale și celor de frontieră să colaboreze între ele și să maximizeze impactul bugetului Uniunii prin utilizarea în comun și asigurarea interoperabilității echipamentelor de control. ***Utilizarea în comun și asigurarea interoperabilității de către autoritățile vamale și cele de frontieră ar trebui definite ca fiind acțiuni nesistematice.***
- (31) Supravegherea frontierelor pe mare este considerată a fi una dintre funcțiile de pază de coastă exercitate în spațiul maritim al Uniunii. Autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă sunt responsabile, de asemenea, de o gamă largă de sarcini care pot include, fără a se limita la acestea, siguranța maritimă, securitatea, operațiunile de căutare și salvare, controlul la frontiere, controlul pescuitului, controlul vamal, sarcini generale de asigurare a respectării legii și protecția mediului. Sfera largă de cuprindere a funcțiilor de pază de coastă face ca acestea să intre sub incidența mai multor politici ale Uniunii, care ar trebui să urmărească realizarea de sinergii în vederea obținerii unor rezultate mai eficiente și mai eficace.

- (32) În plus față de cooperarea în cadrul Uniunii în ceea ce privește funcțiile de pază de coastă între [...] **Frontex**, instituită prin Regulamentul (UE) .../2019 **[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]** [...], Agenția Europeană pentru Siguranța Maritimă, instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului ³¹ și Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, instituită prin Regulamentul (CE) nr. 768/2005 al Consiliului ³², ar trebui să se asigure și la nivel național o coerență sporită a activităților în domeniul maritim. Sinergiile dintre diferiții actori din domeniul maritim ar trebui să se asigure în concordanță cu strategiile europene în materie de gestionare integrată a frontierelor și de securitate maritimă.
- (33) Pentru a consolida complementaritatea și coerența activităților maritime, precum și pentru a evita suprapunerea eforturilor și a atenua constrângerile bugetare într-un domeniu cu costuri importante cum este domeniul maritim, instrumentul ar trebui să sprijine operațiunile maritime cu scopuri multiple, **inclusiv mijloacele de transport terestre, aeriene și maritime**, în cazul cărora **obiectivul principal** [...] este **gestionarea europeană integrată a frontierelor** [...].
- (33a) **În efortul de a consolida complementaritatea dintre instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize, Fondul pentru securitate internă și Fondul pentru azil, migrație și integrare, instrumentul instituit prin prezentul regulament ar trebui să poată finanța echipamente și sisteme TIC multifuncționale al căror scop principal este conform cu prezentul regulament, dar care contribuie și la realizarea obiectivelor Fondului pentru securitate internă instituit prin Regulamentul (UE) ... și ale Fondului pentru azil, migrație și integrare instituit prin Regulamentul (UE) ...**

³¹ Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 iunie 2002 de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă (JO L 208, 5.8.2002, p. 1).

³² Regulamentul (CE) nr. 768/2005 al Consiliului din 26 aprilie 2005 de instituire a Agenției Comunitare pentru Controlul Pescuitului și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 2847/93 de instituire a unui sistem de control aplicabil politicii comune în domeniul pescuitului (JO L 128, 21.5.2005, p. 1).

- (34) Măsurile desfășurate în țările terțe și în legătură cu țările terțe care sunt finanțate prin instrument ar trebui să fie întreprinse în deplină sinergie, coerență și complementaritate cu alte acțiuni derulate în afara Uniunii care beneficiază de sprijin din partea instrumentelor Uniunii de finanțare externă. La punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se urmărească în special asigurarea coerenței depline cu principiile și obiectivele generale ale politicii externe și acțiunilor externe ale Uniunii cu privire la țara sau regiunea în cauză. În ceea ce privește dimensiunea externă, instrumentul ar trebui să direcționeze sprijinul astfel încât să contribuie la intensificarea cooperării cu țările terțe și la consolidarea unor aspecte-cheie ale capacităților lor de supraveghere și de gestionare a frontierelor, în domeniile de interes pentru politica de migrație a Uniunii și pentru obiectivele de securitate ale acesteia. ***În concluziile sale din 28 iunie 2018, Consiliul European a subliniat necesitatea unor instrumente flexibile, care să permită efectuarea rapidă a plăților, în vederea combaterii migrației ilegale.***
- (35) Finanțarea de la bugetul Uniunii ar trebui să se axeze pe activitățile în care intervenția Uniunii poate aduce valoare adăugată comparativ cu acțiunea individuală a statelor membre. Dat fiind că Uniunea este mai în măsură decât statele membre să ofere un cadru pentru exprimarea solidarității Uniunii în ceea ce privește controlul la frontieră, politica comună în domeniul vizelor și gestionarea fluxurilor de migrație, precum și să ofere o platformă pentru dezvoltarea unor sisteme informatice comune care să susțină aceste politici, sprijinul financiar acordat în temeiul prezentului regulament va contribui, în special, la consolidarea capacităților naționale și a celor ale Uniunii în aceste domenii.
- (36) Se poate considera că un stat membru nu respectă acquis-ul relevant al Uniunii, inclusiv în ceea ce privește utilizarea sprijinului operațional oferit în temeiul prezentului instrument, dacă nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor în domeniul gestionării frontierelor și al vizelor, dacă există un risc clar de încălcare gravă de către respectivul stat membru a valorilor Uniunii în contextul punerii în aplicare a acquis-ului privind gestionarea frontierelor și vizele sau dacă un raport de evaluare efectuat în cadrul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen a identificat deficiențe în domeniul relevant.
- (37) Instrumentul ar trebui să reflecte necesitatea unei flexibilități și a unei simplificări sporite, respectând, totodată, cerințele în materie de previzibilitate și asigurând o repartizare echitabilă și transparentă a resurselor în vederea îndeplinirii obiectivelor prevăzute de prezentul regulament.

- (38) Prezentul regulament ar trebui să stabilească sumele inițiale pentru programele statelor membre pe baza criteriilor prevăzute în anexa I, care reflectă nivelurile de amenințare la secțiunile de frontieră terestre și maritime și lungimea acestor secțiuni, volumul de muncă al aeroporturilor și consulatelor, precum și numărul de consulate.
- [(39) Aceste sume inițiale vor constitui un punct de plecare pentru investițiile pe termen lung ale statelor membre. Pentru a se ține seama de modificările intervenite față de situația inițială, cum ar fi presiunea la frontierele externe ale Uniunii și volumul de muncă la frontierele externe și în consulate, se va alocă statelor membre o sumă suplimentară la jumătatea perioadei, calculată pe baza celor mai recente date statistice disponibile, astfel cum se reflectă în cheia de repartizare [...].]
- (40) Întrucât provocările în domeniul gestionării frontierelor și al vizelor sunt într-o evoluție continuă, este necesar să se adapteze alocarea finanțării în funcție de evoluția fluxurilor de migrație, a presiunii la frontieră și a amenințărilor la adresa securității și să se direcționeze finanțarea către prioritățile care aduc cea mai mare valoare adăugată pentru Uniune. Pentru a răspunde unor necesități urgente sau evoluției politicilor și priorităților Uniunii și pentru a direcționa finanțarea către acțiuni cu un nivel ridicat de valoare adăugată pentru Uniune, o parte din finanțare va fi alocată, periodic, acțiunilor specifice, acțiunilor Uniunii și asistenței de urgență, prin intermediul unei facilități tematice. ***Pachetul financiar alocat facilității tematice va servi, de asemenea, la consolidarea programelor.***
- (41) Statele membre ar trebui să fie încurajate, prin faptul că beneficiază de o contribuție mai importantă din partea Uniunii, să utilizeze o parte din alocarea corespunzătoare programului pentru a finanța acțiunile enumerate în anexa IV.
- (42) Instrumentul ar trebui să contribuie la sprijinirea costurilor operaționale legate de gestionarea frontierelor, politica comună în domeniul vizelor și sistemele informatice la scară largă și ar trebui, așadar, să permită statelor membre să mențină capacități care sunt esențiale pentru Uniune în ansamblul său. Acest sprijin constă în rambursarea integrală a costurilor specifice legate de obiectivele instrumentului și ar trebui să constituie o parte integrantă a programelor statelor membre.

- (43) O parte a resurselor disponibile în cadrul instrumentului ar putea, la rândul său, să fie alocată programelor statelor membre în vederea punerii în aplicare a unor acțiuni specifice, în plus față de suma care le-a fost alocată inițial. Aceste acțiuni specifice ar trebui să fie identificate la nivelul Uniunii și ar trebui să constea în acțiuni care necesită un efort de cooperare sau în acțiuni care sunt necesare pentru a face față evoluțiilor din Uniune ce necesită punerea la dispoziție a unor fonduri suplimentare pentru unul sau mai multe state membre, cum ar fi achiziționarea, prin programele naționale ale statelor membre, a unor echipamente tehnice de care are nevoie [...] **Frontex** pentru a-și executa activitățile operaționale, modernizarea procesului de prelucrare a cererilor de viză, dezvoltarea de noi sisteme informatice la scară largă și asigurarea interoperabilității acestor sisteme. Aceste acțiuni specifice vor fi definite de Comisie în programele sale de lucru.
- (44) Pentru a completa punerea în aplicare la nivel național a obiectivului de politică al prezentului instrument prin intermediul programelor statelor membre, instrumentul ar trebui, de asemenea, să ofere sprijin pentru acțiuni la nivelul Uniunii. Acțiunile respective ar trebui să urmărească scopuri strategice globale care să se înscrie în domeniul de intervenție al instrumentului, legate de analiza politicilor și de inovare, de învățarea reciprocă transnațională și de parteneriatele transnaționale, precum și de testarea unor inițiative și acțiuni noi în întreaga Uniune.
- (45) Pentru a consolida capacitatea Uniunii de a răspunde imediat unei presiuni migratorii neprevăzute sau disproporționate, în special la acele secțiuni ale frontierei în care s-a stabilit, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ³³, că nivelul impactului este de așa natură încât pune în pericol funcționarea spațiului Schengen în ansamblul său, precum și pentru a răspunde unei presiuni asupra secțiilor de vize din consulatele statelor membre sau unor riscuri la adresa securității frontierelor, ar trebui să se poată acorda asistență de urgență, în conformitate cu cadrul prevăzut în prezentul regulament.

³³ Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (Eurosur) (JO L 295, 6.11.2013, p. 11).

(46) Obiectivele de politică ale prezentului instrument vor fi abordate, de asemenea, prin instrumentele financiare și garanția bugetară din cadrul componentei/componentelor de politică [...] a/ale Fondului InvestEU. Sprijinul financiar ar trebui să fie utilizat pentru a aborda, în mod proporțional, disfuncționalitățile pieței sau situațiile de investiții sub nivelul optim, iar acțiunile nu ar trebui să se suprapună peste finanțarea privată sau să o excludă ori să denatureze concurența pe piața internă. Acțiunile ar trebui să prezinte o valoare adăugată europeană clară.

(46a) Operațiunile de finanțare mixtă sunt facultative și sunt operațiuni sprijinite de la bugetul UE care combină forme de sprijin rambursabile și/sau nerambursabile de la bugetul Uniunii cu forme de sprijin rambursabile din partea unor instituții financiare de promovare/dezvoltare sau a altor instituții financiare publice, precum și din partea unor instituții financiare și investitori comerciali.

(47) Prezentul regulament instituie, pentru întregul instrument, un pachet financiar care constituie principala valoare de referință, în sensul [punctului 17 din Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară]³⁴, pentru Parlamentul European și pentru Consiliu în timpul procedurii bugetare anuale.

(48) ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului*** [...] ³⁵ se aplică prezentului instrument. Acesta prevede norme privind execuția bugetului Uniunii, inclusiv norme privind granturile, premiile, achizițiile publice, execuția indirectă, asistența financiară, instrumentele financiare și garanțiile bugetare. Pentru a se asigura punerea în aplicare coerentă a programelor de finanțare ale Uniunii, Regulamentul financiar trebuie să se aplice acțiunilor care urmează să fie puse în aplicare în cadrul gestiunii directe sau indirecte în temeiul instrumentului.

³⁴ JO C , , p. .

³⁵ ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).***

- (49) În vederea punerii în aplicare a acțiunilor în cadrul gestiunii partajate, instrumentul ar trebui să facă parte dintr-un cadru coerent format din prezentul regulament, **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...] și Regulamentul (UE) .../... [RDC].
- (50) Regulamentul (UE) .../... [RDC] stabilește cadrul de acțiune pentru Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european plus (FSE+), Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), Fondul pentru azil, [...] migrație **și integrare** (FAMI), Fondul pentru securitate internă (FSI) și instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV) din cadrul Fondului de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) și stabilește în special normele privind programarea, monitorizarea și evaluarea, gestionarea și controlul fondurilor Uniunii executate în cadrul gestiunii partajate. În plus, este necesar să se precizeze în prezentul regulament obiectivele instrumentului pentru gestionarea frontierelor și vize și să se prevadă dispoziții specifice privind activitățile care pot fi finanțate prin acest instrument.
- (51) Tipurile de finanțare și metodele de punere în aplicare prevăzute în prezentul regulament ar trebui să fie alese pe baza capacității lor de a atinge obiectivele specifice ale acțiunilor și de a oferi rezultate, ținându-se seama în special de costurile controalelor, de sarcina administrativă și de riscul preconizat de neconformitate. Ar trebui să se aibă, de asemenea, în vedere utilizarea de sume forfetare, rate forfetare și costuri unitare, precum și recurgerea la o finanțare nelegată de costuri, astfel cum se prevede la articolul 125 alineatul (1) din Regulamentul financiar.

/(52) În conformitate cu **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ³⁶, cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului ³⁷, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului ³⁸ și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului ³⁹, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor, **inclusiv a** [...] fraudei, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, acolo unde este cazul, impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații administrative, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (**EPPO**) poate investiga și urmări penal **infrațiuni împotriva** [...] **intereselor financiare** ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului ⁴⁰. În conformitate cu **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046**, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii cooperează **pe deplin** [...] pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii și acordă accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO, **în cazul statelor membre care participă la cooperarea consolidată în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1939**, și Curții de Conturi Europene (CCE), asigurându-se totodată că eventualii terți implicați în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente./

³⁶ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

³⁷ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

³⁸ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

³⁹ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

⁴⁰ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

- (53) Prezentului regulament i se aplică normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Aceste norme sunt prevăzute în **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...] și determină în special procedura de stabilire și execuție a bugetului prin granturi, achiziții, premii și execuție indirectă și prevăd controlul răspunderii actorilor financiari. [Normele adoptate în temeiul articolului 322 din TFUE vizează, de asemenea, protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre, întrucât respectarea statului de drept reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și pentru eficacitatea finanțării din partea UE.]
- (54) În temeiul articolului 94 din Decizia 2013/755/UE a Consiliului ⁴¹, persoanele și entitățile stabilite în țări și teritorii de peste mări (TTPM) sunt eligibile pentru a beneficia de finanțare, sub rezerva normelor și obiectivelor instrumentului și sub rezerva unor eventuale regimuri aplicabile statului membru de care este legată țara respectivă sau teritoriul respectiv.
- (55) În temeiul articolului 349 din TFUE și în conformitate cu comunicarea Comisiei intitulată *Un parteneriat strategic consolidat și reînnoit cu regiunile ultraperiferice ale UE*, aprobată de Consiliu în cadrul concluziilor sale din 12 aprilie 2018, statele membre în cauză ar trebui să se asigure că programele lor naționale abordează amenințările nou-apărute cu care se confruntă regiunile ultraperiferice. Instrumentul sprijină aceste state membre cu resurse adecvate pentru a veni în ajutorul regiunilor ultraperiferice, în funcție de necesități.

⁴¹ Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”) (JO L 344, 19.12.2013, p. 1).

(56) În temeiul punctelor 22 și 23 din Acordul interinstituțional pentru o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 ⁴², este necesar să se evalueze prezentul instrument pe baza unor informații colectate cu ajutorul unor cerințe de monitorizare specifice, evitându-se totodată o reglementare excesivă și impunerea unor sarcini administrative excesive, în special asupra statelor membre. După caz, aceste cerințe pot include indicatori cuantificabili, ca bază a evaluării efectelor instrumentului pe teren. Pentru a măsura realizările instrumentului, ar trebui să se instituie indicatori și ținte conexe în legătură cu fiecare dintre obiectivele specifice ale instrumentului.

(56a) În vederea punerii în aplicare a programelor având drept scop realizarea obiectivelor instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize, este necesar să se prelucreze anumite date cu caracter personal ale participanților la operațiunile sprijinite de instrument. Datele cu caracter personal ar trebui prelucrate pentru identificarea indicatorilor comuni, pentru monitorizare, evaluare, control și audit și, acolo unde este cazul, pentru stabilirea eligibilității participanților. Prelucrarea datelor cu caracter personal ar trebui efectuată în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului ⁴³.

(57) Pentru a reflecta importanța combaterii schimbărilor climatice în conformitate cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, prezentul instrument va contribui la integrarea acțiunilor climatice și la atingerea țintei globale de [25 %] din cheltuielile de la bugetul UE pentru sprijinirea obiectivelor din domeniul climei. Acțiunile relevante vor fi identificate în cursul pregătirii și punerii în aplicare a instrumentului, iar ulterior acestea vor fi reevaluate în cadrul evaluărilor și al procedurilor de reexaminare relevante.

⁴² Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016; JO L 123, 12.5.2016, p. 1-14.

⁴³ ***Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).***

- (58) Comisia și statele membre ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a instrumentului cu ajutorul indicatorilor și al raportării financiare, în conformitate cu dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) .../... [RDC] și din prezentul regulament.
- (59) Pentru a completa și a modifica unele elemente neesențiale ale prezentului regulament, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ar trebui să fie delegată Comisiei în ceea ce privește lista acțiunilor eligibile pentru o rată de cofinanțare mai mare, astfel cum sunt enumerate în anexa IV, pentru sprijin operațional și pentru dezvoltarea în continuare a cadrului comun de monitorizare și evaluare. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 ⁴⁴.
- (60) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisiei ar trebui să i se confere competențe de executare. Aceste competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului ⁴⁵. Procedura de examinare ar trebui utilizată pentru actele de punere în aplicare care stabilesc obligații comune pentru statele membre, în special cu privire la furnizarea de informații către Comisie [...].
- (61) Participarea unui stat membru la acest instrument nu ar trebui să coincidă cu participarea sa la un instrument financiar temporar al Uniunii care sprijină statele membre beneficiare în vederea finanțării, printre altele, a acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii destinate punerii în aplicare a acquis-ului Schengen privind frontierele și vizele și privind controalele la frontierele externe.

⁴⁴ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

⁴⁵ JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

- (62) În ceea ce privește Islanda și Norvegia, prezentul regulament constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen în înțelesul Acordului încheiat de Consiliul Uniunii Europene și Republica Islanda și Regatul Norvegiei privind asocierea acestora din urmă la implementarea, aplicarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen ⁴⁶, care se află sub incidența articolului 1 punctele A și B din Decizia 1999/437/CE a Consiliului ⁴⁷.
- (63) În ceea ce privește Elveția, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen în înțelesul Acordului dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen ⁴⁸, care se află sub incidența articolului 1 punctele A și B din Decizia 1999/437/CE coroborat cu articolul 3 din Decizia 2008/146/CE a Consiliului ⁴⁹.

⁴⁶ JO L 176, 10.7.1999, p. 36.

⁴⁷ Decizia 1999/437/CE a Consiliului din 17 mai 1999 privind anumite modalități de aplicare a Acordului încheiat între Consiliul Uniunii Europene și Republica Islanda și Regatul Norvegiei în ceea ce privește asocierea acestor două state în vederea punerii în aplicare, a asigurării respectării și dezvoltării acquis-ului Schengen (JO L 176, 10.7.1999, p. 31).

⁴⁸ JO L 53, 27.2.2008, p. 52.

⁴⁹ Decizia 2008/146/CE a Consiliului din 28 ianuarie 2008 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Acordului între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană cu privire la asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, respectarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen (JO L 53, 27.2.2008, p. 1).

(64) În ceea ce privește Liechtensteinul, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen în înțelesul Protocolului semnat între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein cu privire la aderarea Principatului Liechtenstein la Acordul dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen ⁵⁰, care se află sub incidența articolului 1 punctele A și B din Decizia 1999/437/CE coroborat cu articolul 3 din Decizia 2011/350/UE a Consiliului ⁵¹.

(64a) Pentru a specifica natura și modalitățile participării la instrument a țărilor asociate la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen, ar trebui încheiate acorduri suplimentare între Uniune și țările respective, în conformitate cu dispozițiile relevante ale acordului de asociere al fiecărei țări în parte. Astfel de acorduri ar trebui să constituie acorduri internaționale în înțelesul articolului 218 din TFUE. În vederea reducerii la minimum a unui posibil decalaj între momentul în care prezentul instrument va deveni obligatoriu pentru țara în cauză și momentul intrării în vigoare a acordurilor, se impune demararea negocierilor privind aceste acorduri cât mai curând posibil după data la care țara respectivă notifică Consiliului și Comisiei decizia sa de acceptare a conținutului prezentului instrument și de punere în aplicare a acestuia în ordinea sa juridică internă. Încheierea unor astfel de acorduri ar trebui să aibă loc după ce țara în cauză informează în scris cu privire la îndeplinirea tuturor cerințelor sale interne.

⁵⁰ JO L 160, 18.6.2011, p. 21.

⁵¹ Decizia 2011/350/UE a Consiliului din 7 martie 2011 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein privind aderarea Principatului Liechtenstein la Acordul dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, respectarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen, în ceea ce privește eliminarea controalelor la frontierele interne și circulația persoanelor (JO L 160, 18.6.2011, p. 19).

- (65) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la TUE și la TFUE, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale. Deoarece prezentul regulament constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen, Danemarca ar trebui să decidă, în conformitate cu articolul 4 din protocolul respectiv, în termen de șase luni de la data la care Consiliul decide cu privire la prezentul regulament, dacă îl va pune în aplicare în legislația sa națională.
- (66) Prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului ⁵². Prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.
- (66a) Prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Regatul Unit nu participă, în conformitate cu Decizia 2000/365/CE a Consiliului ⁵³. Prin urmare, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.***
- (67) Se impune alinierea duratei de aplicare a prezentului regulament cu cea a Regulamentului (UE, Euratom) .../... al Consiliului [Regulamentul privind cadrul financiar multianual] ⁵⁴,

⁵² Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen (JO L 64, 7.3.2002, p. 20).

⁵³ ***Decizia 2000/365/CE a Consiliului din 29 mai 2000 privind solicitarea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen (JO L 131, 1.6.2000, p. 43).***

⁵⁴ JO L [...], [...], p.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiect

- (1) Prezentul regulament instituie instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize („instrumentul”), ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor („fondul”).
- (2) Prezentul regulament instituie fondul, împreună cu Regulamentul (UE) .../... [Fondul pentru echipamente de control vamal] care instituie, ca parte a [Fondului de gestionare integrată a frontierelor]⁵⁵, instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal.
- /(3) Regulamentul stabilește obiectivele instrumentului, bugetul pentru perioada 2021-2027, formele de finanțare din partea Uniunii și normele pentru furnizarea acestei finanțări./

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

1. „operațiune de finanțare mixtă” înseamnă o acțiune sprijinită de la bugetul UE, inclusiv în cadrul mecanismelor de finanțare mixtă prevăzute la articolul 2 punctul 6 din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului** [...], care combină forme de sprijin și/sau instrumente financiare nerambursabile de la bugetul Uniunii cu forme de sprijin rambursabile din partea unor instituții financiare de dezvoltare sau a altor instituții financiare publice, precum și din partea unor instituții financiare și investitori comerciali;

⁵⁵ JO L [...], [...], p.

2. „punct de trecere a frontierei” înseamnă orice punct de trecere autorizat de către autoritățile competente pentru trecerea frontierelor externe, potrivit notificării efectuate în conformitate cu articolul 2 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului ⁵⁶;
3. „gestionare europeană integrată a frontierelor” înseamnă componentele enumerate la articolul 3 [...] din Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...];
4. „frontiere externe” înseamnă frontierele statelor membre: frontierele terestre, inclusiv frontierele fluviale și cele aflate pe lacuri, frontierele maritime, precum și aeroporturile, porturile fluviale, porturile maritime și porturile aflate pe lacuri cărora li se aplică dispozițiile dreptului Uniunii privind trecerea frontierelor externe, inclusiv frontierele interne la care nu au fost încă eliminate controalele;
5. „secțiune de frontieră externă” înseamnă întreaga frontieră externă terestră sau maritimă a unui stat membru sau o parte a acesteia, astfel cum este definită la **articolul 3 litera (f) din** Regulamentul (UE) nr. 1052/2013;
6. „zonă hotspot” înseamnă zona hotspot definită la **articolul 2 punctul 23** [...] din Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...];
7. „frontiere interne la care nu au fost încă eliminate controalele” înseamnă:
 - (a) frontiera comună dintre un stat membru care aplică integral acquis-ul Schengen și un alt stat membru care are obligația să aplice integral acquis-ul Schengen, în conformitate cu actul său de aderare, dar în cazul căruia nu a intrat încă în vigoare decizia relevantă a Consiliului prin care statul membru vizat este autorizat să aplice integral acquis-ul respectiv;
 - (b) frontiera comună dintre două state membre care au obligația să aplice integral acquis-ul Schengen, în conformitate cu actele lor corespunzătoare de aderare, dar în cazul cărora nu a intrat încă în vigoare decizia relevantă a Consiliului prin care statele membre vizate sunt autorizate să aplice integral acquis-ul respectiv;

⁵⁶ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) (JO L 77, 23.3.2016, p. 1).

8. *„situație de urgență” înseamnă o presiune urgentă excepțională, creată de faptul că un număr mare sau disproporționat de resortisanți ai țărilor terțe au trecut, trec sau se prevede că vor trece frontierele externe ale unuia sau mai multor state membre și/sau de faptul că la frontierele externe ale unuia sau mai multor state membre se produc incidente legate de imigrația ilegală sau de criminalitatea transfrontalieră, în special la secțiunile de frontieră unde impactul asupra securității frontierelor este atât de mare încât se riscă punerea în pericol a funcționării spațiului Schengen, sau orice altă situație în privința căreia necesitatea unei acțiuni urgente este justificată în mod corespunzător;*
9. *„echipamente operaționale de mari dimensiuni” înseamnă mijloace de transport aeriene, maritime sau terestre, echipamente de supraveghere sau alte echipamente fixe sau mobile care nu pot fi ținute în mână.*

Articolul 3

Obiectivele instrumentului

- (1) Ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, obiectivul de politică al instrumentului este asigurarea unei gestionări europene integrate solide și eficace a frontierelor externe și, în același timp, protejarea liberei circulații a persoanelor în cadrul Uniunii, cu respectarea deplină a angajamentelor Uniunii privind drepturile fundamentale, contribuind astfel la asigurarea unui nivel înalt de securitate în Uniune.
- (2) În cadrul obiectivului de politică stabilit la alineatul (1), instrumentul contribuie la următoarele obiective specifice:
- (a) sprijinirea unei gestionări europene integrate eficace a frontierelor externe, pusă în aplicare de poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european ca responsabilitate comună a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (**Frontex**) și a autorităților naționale responsabile cu gestionarea frontierelor, în scopul facilitării trecerii legale a frontierei, al prevenirii și al depistării imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și al gestionării eficace a fluxurilor de migrație;

- (b) sprijinirea politicii comune în domeniul vizelor în scopul facilitării călătoriilor în scopuri legitime și al prevenirii riscurilor în materie de migrație și de securitate.
- (3) În cadrul obiectivelor specifice stabilite la alineatul (2), instrumentul este pus în aplicare prin intermediul măsurilor de punere în aplicare enumerate în anexa II.

Articolul 4

Domeniul de aplicare al sprijinului

- (1) În cadrul obiectivelor menționate la articolul 3 și în conformitate cu măsurile de punere în aplicare enumerate în anexa II, instrumentul [...] sprijină [...] acțiuni *precum cele* enumerate în anexa III.
- (2) Pentru a îndeplini obiectivele prezentului regulament, instrumentul poate sprijini acțiuni care sunt conforme cu prioritățile Uniunii menționate în anexa III în ceea ce privește țările terțe și în aceste țări, acolo unde este cazul, în conformitate cu articolul **16a** [...].
- (2a) *Echipamentele și sistemele TIC finanțate în cadrul prezentului instrument pot fi utilizate pentru controlul vamal, pentru operații maritime cu scopuri multiple și pentru îndeplinirea obiectivelor Fondului pentru securitate internă instituit prin Regulamentul (UE) .../... [FSI] și ale Fondului pentru azil, migrație și integrare instituit prin Regulamentul (UE) .../... [FAMI], în măsura în care scopul principal al acestor echipamente și sisteme TIC este conform cu prezentul regulament și se evită dubla finanțare.*
- (3) Următoarele acțiuni nu sunt eligibile:
 - (a) acțiunile la frontierele interne la care nu au fost încă eliminate controalele, menționate în anexa III punctul 1 litera (a);
 - (b) acțiunile legate de reintroducerea temporară și excepțională a controlului la frontierele interne, menționate în Regulamentul (UE) 2016/399;

[...]

[...]

(c) *acțiunile al căror scop principal este controlul vamal.*

- (4) În cazul apariției unei situații de urgență, acțiunile neeligibile menționate la [...] alineatul (3) pot fi considerate eligibile.

Articolul 5

[...]

[...]

[...]

CAPITOLUL II

CADRUL FINANCIAR ȘI DE PUNERE ÎN APLICARE

SECȚIUNEA 1

DISPOZIȚII COMUNE

Articolul 6

Principii generale

- (1) Sprijinul furnizat în temeiul prezentului regulament completează intervențiile la nivel național, regional și local și vizează aducerea unei valori adăugate obiectivelor prezentului regulament.
- (2) Comisia și statele membre se asigură că sprijinul acordat în temeiul prezentului regulament și de către statele membre este coerent cu activitățile, politicile și prioritățile relevante ale Uniunii și este complementar altor instrumente ale Uniunii.
- (3) Instrumentul este pus în aplicare în cadrul gestiunii partajate, directe sau indirecte, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) literele (a), (b) și (c) din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Articolul 7

Buget

- (1) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a instrumentului în perioada 2021-2027 este de [8 018 000 000 EUR] în [prețuri curente].

(2) Pachetul financiar se utilizează după cum urmează:

- (a) suma de [4 811 000 000 EUR] se alocă programelor puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate, din care [157 200 000 EUR] se alocă regimului special de tranzit menționat la articolul 16, pus în aplicare în cadrul gestiunii partajate;
- (b) suma de [3 207 000 000 EUR] se alocă facilității tematice.

[(2a) Cuantumul de mai sus includ o componentă semnificativă dedicată gestionării migrației externe]⁵⁷.

- (3) Până la 0,52 % din valoarea pachetului financiar este alocată asistenței tehnice la inițiativa Comisiei pentru punerea în aplicare a instrumentului.
- (4) În temeiul dispozițiilor relevante ale acordurilor lor de asociere **respective**, se stabilesc mecanisme menite să precizeze natura și modalitățile participării **la prezentul instrument** a țărilor asociate la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen. *Negocierile privind aceste mecanisme încep cât mai curând posibil după data la care țara respectivă notifică, în conformitate cu acordul de asociere relevant, decizia sa de acceptare a conținutului prezentului instrument și de punere în aplicare a acestuia în ordinea sa juridică internă.* Contribuțiile financiare ale țărilor respective se adaugă la resursele globale disponibile din **pachetul financiar** [...] al Uniunii menționat la alineatul (1).

⁵⁷ *Dimensiunea externă a migrației este un aspect orizontal al negocierilor privind CFM 2021-2027. Teza dintre paranteze reflectă formularea actuală inclusă în cadrul de negociere, iar aceasta fără a aduce atingere rezultatului final al discuțiilor în curs. Un număr semnificativ de state membre au indicat că dimensiunea externă a migrației ar trebui să fie finanțată de facilitatea tematică.*

Dispoziții generale privind punerea în aplicare a facilității tematice

(1) Pachetul financiar menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (b) se alocă în mod flexibil prin intermediul facilității tematice în cadrul gestiunii partajate, directe și indirecte, astfel cum se prevede în programele de lucru. Finanțarea din cadrul facilității tematice se utilizează pentru componentele acesteia:

- (a) acțiuni specifice;
- (b) acțiuni ale Uniunii; [...]
- (c) **și** asistență de urgență.

Asistența tehnică la inițiativa Comisiei se finanțează, de asemenea, din pachetul financiar aferent facilității tematice.

- (2) Finanțarea din cadrul facilității tematice abordează priorități cu o valoare adăugată ridicată pentru Uniune sau este utilizată pentru a răspunde unor nevoi urgente, în conformitate cu prioritățile convenite ale Uniunii, definite în anexa II.
- (3) În cazul în care statele membre primesc finanțare din facilitatea tematică în cadrul gestiunii directe sau indirecte, este necesar să se asigure că proiectele selectate nu fac obiectul unui aviz motivat al Comisiei cu privire la o încălcare prevăzută la articolul 258 din TFUE care pune în pericol legalitatea și regularitatea cheltuielilor sau desfășurarea proiectelor.
- (4) În cazul în care finanțarea din facilitatea tematică este executată în cadrul gestiunii partajate, Comisia verifică, în sensul articolului 18 și al articolului 19 alineatul (2) din Regulamentul (UE) .../... [RDC], dacă acțiunile avute în vedere fac obiectul unui aviz motivat al Comisiei cu privire la o încălcare prevăzută la articolul 258 din TFUE care pune în pericol legalitatea și regularitatea cheltuielilor sau desfășurarea proiectelor.

- (5) Comisia stabilește suma totală pusă la dispoziție pentru facilitatea tematică în cadrul creditelor anuale ale bugetului Uniunii.
- (6) Comisia adoptă, ***prin intermediul unor acte de punere în aplicare***, deciziile de finanțare, astfel cum sunt menționate la articolul 110 din ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046*** [...] pentru facilitatea tematică, identificând obiectivele și acțiunile care urmează să fie sprijinite și specificând cuantumul pentru fiecare dintre componentele sale, astfel cum sunt menționate la alineatul (1). Deciziile de finanțare stabilesc, după caz, suma totală rezervată operațiunilor de finanțare mixtă. ***Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 30 alineatul (2).***
- (7) În urma adoptării unei decizii de finanțare, astfel cum este menționată la alineatul (6) [...], Comisia poate modifica în consecință programele puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate.
- (8) Deciziile de finanțare pot fi anuale sau multianuale și pot acoperi una sau mai multe componente ale facilității tematice.

SECȚIUNEA 2

SPRIJIN ȘI PUNERE ÎN APLICARE ÎN CADRUL GESTIUNII PARTAJATE

Articolul 9

Domeniul de aplicare

- (1) Prezenta secțiune se aplică părții din pachetul financiar menționate la articolul 7 alineatul (2) litera (a), precum și resurselor suplimentare care urmează să fie puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate în conformitate cu decizia Comisiei privind facilitatea tematică menționată la articolul 8.
- (2) Sprijinul acordat în temeiul prezentei secțiuni este pus în aplicare în cadrul gestiunii partajate, în conformitate cu articolul 63 din ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046*** [...] și cu Regulamentul (UE) .../... [RDC].

Articolul 10

Resurse bugetare

- (1) Resursele menționate la articolul 7 alineatul (2) litera (a) se alocă programelor naționale puse în aplicare de statele membre în cadrul gestiunii partajate („programele”), cu titlu indicativ, după cum urmează:
 - (a) [4 009 000 000 EUR] pentru statele membre, în conformitate cu criteriile definite în anexa I;
 - (b) [802 000 000 EUR] pentru statele membre în scopul ajustării alocărilor pentru programe menționate la [...] articolul 13 alineatul (1).

/[...]/

Articolul 11

Rate de cofinanțare

- (1) Contribuția de la bugetul Uniunii nu depășește 75 % din totalul cheltuielilor eligibile ale unui proiect.
 - (2) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 90 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele puse în aplicare în cadrul acțiunilor specifice.
 - (3) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 90 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru acțiunile enumerate în anexa IV.
 - (4) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 100 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru sprijinul operațional, inclusiv regimul special de tranzit.
 - (5) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 100 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru asistența de urgență.
- (5a) *În limitele stabilite la articolul 30 alineatul (5) litera (v) din Regulamentul (UE) .../... [RDC], asistența tehnică acordată statelor membre poate fi finanțată în proporție de până la 100 % din contribuția de la bugetul Uniunii.***
- (6) Decizia Comisiei de aprobare a unui program stabilește rata de cofinanțare și cuantumul maxim al sprijinului din partea acestui instrument pentru tipurile de acțiuni menționate la alineatele (1)-(5).
 - (7) Pentru fiecare ***tip de acțiune*** [...], decizia Comisiei ***de aprobare a unui program*** stabilește dacă rata de cofinanțare pentru ***tipul de acțiune*** respectiv [...] se [...] aplică ***oricăreia dintre următoarele situații:***
 - (a) contribuției totale, inclusiv contribuțiilor publice și private; [...]
 - (b) numai contribuției publice.

Programe

- (1) Fiecare stat membru se asigură că prioritățile abordate în programul său sunt în concordanță cu prioritățile Uniunii și răspund acestora și provocărilor cu care Uniunea se confruntă în domeniul gestionării frontierelor și al vizelor, precum și că acestea sunt pe deplin conforme cu acquis-ul relevant al Uniunii și cu prioritățile convenite ale Uniunii. În definirea priorităților programelor lor, statele membre se asigură că măsurile de punere în aplicare stabilite în anexa II sunt abordate în mod corespunzător.
- (2) *Într-un stadiu incipient al programării, [...] Comisia consultă [...] Frontex [...] și, după caz, eu-LISA cu privire la proiectele de programe, ținând seama de domeniile lor de competență, pentru a asigura coerența și complementaritatea acțiunilor agențiilor cu acțiunile statelor membre în ceea ce privește gestionarea frontierelor, precum și pentru a evita suprapunerile și a asigura eficiența din punctul de vedere al costurilor. Consultarea se realizează în timp util, fără a întârzia aprobarea și punerea în aplicare a programelor. [...].*
- (3) [...]
- (4) Comisia poate asocia [...] **Frontex** și, după caz, eu-LISA la sarcinile de monitorizare și evaluare menționate în secțiunea 5, în special pentru a se asigura că acțiunile puse în aplicare cu sprijinul instrumentului sunt conforme cu acquis-ul relevant al Uniunii și cu prioritățile convenite ale Uniunii.

- (5) În urma adoptării recomandărilor care se încadrează în domeniul de aplicare al prezentului regulament în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 și a recomandărilor emise în cadrul evaluărilor vulnerabilității realizate în conformitate cu Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...], statul membru în cauză analizează, împreună cu Comisia, abordarea cea mai adecvată pentru a da curs acestor recomandări cu sprijinul prezentului instrument.
- (6) După caz, Comisia asociază [...] **Frontex** la procesul de examinare privind abordarea cea mai adecvată pentru a da curs recomandărilor cu sprijinul prezentului instrument.
- (7) Atunci când pune în aplicare alineatul (5), statul membru în cauză se asigură că punerea în aplicare a măsurilor de remediere a eventualelor deficiențe identificate, în special a măsurilor care abordează deficiențe grave și evaluări neconforme, devine o prioritate pentru programul său.
- (8) După caz, programul în cauză este modificat pentru a ține seama de recomandările menționate la alineatul (5). În funcție de impactul ajustării, programul revizuit poate fi aprobat de Comisie.
- (9) În cooperare și în consultare cu Comisia și cu [...] **Frontex**, în conformitate cu competențele agenției, statul membru în cauză poate realoca resurse în cadrul programului său, inclusiv resursele destinate sprijinului operațional, pentru a răspunde recomandărilor menționate la alineatul (5) care au implicații financiare.
- (10) Ori de câte ori un stat membru decide să pună în aplicare proiecte **noi** cu sau într-o țară terță cu sprijinul instrumentului, statul membru în cauză **aprobă proiectul după ce informează** [...] Comisia [...].

- (11) Ori de câte ori decid să pună în aplicare cu sprijinul instrumentului, cu sau într-o țară terță, acțiuni legate de monitorizarea, detectarea, identificarea, urmărirea, prevenirea și interceptarea trecerilor neautorizate ale frontierei, în scopul detectării, prevenirii și combaterii imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere sau pentru a contribui la protecția și la salvarea vieților migranților, statele membre se asigură că au notificat Comisiei orice acord de cooperare bilateral sau multilateral cu țara terță respectivă în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul (UE) nr. 1052/2013.
- (12) În ceea ce privește echipamentele operaționale, inclusiv mijloacele de transport și sistemele de comunicații necesare pentru asigurarea unui control eficace și în condiții de siguranță la frontieră, care au fost achiziționate cu sprijinul prezentului instrument, se aplică următoarele dispoziții:
- (a) înainte de a lansa procedurile de achiziționare în vederea cumpărării, cu sprijinul instrumentului, a unor echipamente operaționale *de mari dimensiuni* [...] și a unor sisteme de comunicații, statele membre se asigură că aceste echipamente respectă standardele stabilite de [...] *Frontex, aflate în vigoare înainte de demararea procedurii de achiziționare*, în cazul în care astfel de standarde există, și verifică împreună cu [...] *Frontex* specificațiile lor tehnice cu scopul de a asigura interoperabilitatea resurselor utilizate de poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, *cu excepția cazului în care se convine altfel cu agenția*;
- (b) toate echipamentele operaționale de mari dimensiuni pentru gestionarea frontierelor, cum ar fi mijloacele de transport aeriene și maritime și echipamentele de supraveghere achiziționate de statele membre, se înregistrează în rezerva de echipamente tehnice a [...] *Frontex*, în vederea punerii la dispoziție a acestor resurse în conformitate cu articolul 64 alineatul (9) [...] din Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...];

[...]

(c[...]) pentru a sprijini planificarea coerentă a dezvoltării capacităților poliției de frontieră și gării de coastă la nivel european și posibila utilizare a achizițiilor publice comune, statele membre comunică Comisiei, ca parte a raportării efectuate în conformitate cu articolul 27, planificarea multianuală disponibilă pentru echipamentele care se preconizează că vor fi achiziționate în cadrul instrumentului. Comisia transmite aceste informații către [...] **Frontex**.

- (13) Formarea în domeniul gestionării frontierelor realizată cu ajutorul prezentului instrument se bazează pe standardele europene comune relevante, armonizate, bazate pe asigurarea calității, în materie de educație și formare pentru paza de frontieră și de coastă, **în cazul în care astfel de standarde există**.
- (14) Statele membre **pot** [...] desfășura [...] acțiunile enumerate în anexa IV. Pentru a aborda situații neprevăzute sau noi sau pentru a asigura executarea eficientă a finanțării, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a modifica anexa IV.
- (15) Programarea menționată la articolul 17 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr.../... [RDC] se bazează pe tipurile de intervenții stabilite în tabelul 1 din anexa VI.

[Articolul 13

Evaluarea la jumătatea perioadei

- (1) În 2024, Comisia alocă pentru programele statelor membre în cauză suma suplimentară menționată la articolul 10 alineatul (1) litera (b) în conformitate cu criteriile menționate în anexa I punctul 1 litera (c) și punctele 2-11. Alocarea se bazează pe cele mai recente date statistice disponibile pentru criteriile menționate în anexa I punctul 1 litera (c) și punctele 2-11. Finanțarea se acordă cu începere din anul calendaristic 2025.
- (2) [...]
- (3) Alocarea fondurilor din cadrul facilității tematice începând cu anul 2025 ține seama, acolo unde este cazul, de progresele înregistrate în ceea ce privește realizarea obiectivelor de etapă din cadrul de performanță, astfel cum se menționează la articolul 12 din Regulamentul (UE) .../... [RDC], precum și de deficiențele identificate în materie de punere în aplicare./

Articolul 14

Acțiuni specifice

- (1) Acțiunile specifice sunt proiecte transnaționale sau naționale, în conformitate cu obiectivele prezentului regulament, pentru care unul, mai multe sau toate statele membre pot primi o alocare suplimentară pentru programele lor.
- (2) Statele membre pot primi, în plus față de alocarea care le-a fost rezervată, calculată în conformitate cu articolul 10 alineatul (1), finanțare pentru acțiuni specifice, cu condiția ca aceasta să fie identificată ca atare în program și să fie utilizată pentru a contribui la punerea în aplicare a obiectivelor prezentului regulament.

- (3) Această finanțare nu este utilizată pentru alte acțiuni din cadrul programului decât în cazuri justificate în mod corespunzător și aprobate de Comisie prin modificarea programului.

Articolul 15

Sprijin operațional

- (1) Sprijinul operațional este o parte a alocării destinate unui stat membru care poate fi utilizată ca sprijin pentru autoritățile publice responsabile de îndeplinirea sarcinilor și furnizarea serviciilor care constituie un serviciu public pentru Uniune.
- (2) Un stat membru poate utiliza până la [...] **40** % din suma alocată pentru programul său în cadrul instrumentului pentru a finanța sprijinul operațional destinat autorităților publice responsabile cu îndeplinirea sarcinilor și furnizarea serviciilor care constituie un serviciu public pentru Uniune.
- (3) Statele membre care utilizează sprijinul operațional trebuie să respecte acquis-ul Uniunii în materie de frontiere și vize.
- (4) Statele membre justifică, în cadrul programului și al [...] rapoartelor, astfel cum sunt menționate la articolul 27, utilizarea sprijinului operațional pentru **a contribui la** realizarea obiectivelor prezentului regulament. Înainte de aprobarea programului, Comisia, după consultarea [...] **Frontex și, după caz, a eu-LISA** în ceea ce privește competențele agențiilor [...] în conformitate cu articolul 12 alineatul (2[...]), evaluează situația inițială din statele membre care și-au manifestat intenția de a utiliza sprijinul operațional, ținând seama de informațiile furnizate de statele membre respective și, după caz, de informațiile disponibile ca urmare a evaluărilor Schengen și a evaluărilor vulnerabilității, inclusiv a recomandărilor formulate în urma evaluărilor Schengen și a evaluărilor vulnerabilității.
- (5) Fără a aduce atingere articolului 4 alineatul (3) litera (c), sprijinul operațional se concentrează pe sarcini și servicii specifice, astfel cum sunt stabilite în anexa VII.

- (6) Pentru a aborda situațiile neprevăzute sau noi ori pentru a asigura executarea eficace a finanțării, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a modifica sarcinile și serviciile specifice din anexa VII.

Articolul 16

Sprijin operațional pentru regimul special de tranzit

- (1) Instrumentul acordă sprijin pentru compensarea scutirilor de taxe aplicate vizelor și costurilor suplimentare ocazionate de punerea în aplicare a documentului de facilitare a tranzitului (FTD) și a documentului de facilitare a tranzitului feroviar (FRTD), în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 693/2003 și cu Regulamentul (CE) nr. 694/2003, ***inclusiv investițiile în infrastructuri***.
- (2) Resursele alocate Lituaniei pentru regimul special de tranzit în temeiul articolului 7 alineatul (2) litera (a) sunt puse la dispoziție ca sprijin operațional suplimentar pentru Lituania, în conformitate cu acțiunile eligibile pentru sprijinul operațional în cadrul programului, astfel cum sunt menționate în anexa VII.
- (3) Prin derogare de la articolul 15 alineatul (2), Lituania poate utiliza suma alocată în conformitate cu articolul 7 alineatul (2) litera (a) pentru a finanța sprijinul operațional în plus față de suma stabilită la articolul 15 alineatul (2).
- (4) Comisia și Lituania evaluează aplicarea prezentului articol în cazul în care intervin schimbări care au un impact asupra existenței sau funcționării regimului special de tranzit.
- (5) ***Pe baza unei cereri motivate, resursele alocate Lituaniei pentru regimul special de tranzit menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a) ar trebui să fie revizuite și, acolo unde este cazul, ajustate înainte de adoptarea ultimului program de lucru pentru facilitatea tematică, în limitele resurselor bugetare menționate la articolul 7 alineatul (2) litera (b), prin intermediul facilității tematice menționate la articolul 8.***

SECȚIUNEA 3

SPRIJIN ȘI PUNERE ÎN APLICARE ÎN CADRUL GESTIUNII DIRECTE ȘI INDIRECTE

Articolul 16a

Entități eligibile

(1) Pot fi eligibile următoarele entități:

(a) entitățile juridice stabilite într-una dintre următoarele țări:

(i) un stat membru sau o țară sau un teritoriu de peste mări legat de acesta;

(ii) o țară terță care figurează în programul de lucru în condițiile specificate în program;

(b) orice entitate juridică înființată în temeiul dreptului Uniunii sau orice organizație internațională.

(2) Persoanele fizice nu sunt eligibile.

(3) Entitățile juridice stabilite într-o țară terță sunt în mod excepțional eligibile pentru participare dacă acest lucru este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor unei anumite acțiuni.

(4) Entitățile juridice care participă la consorții formate din cel puțin două entități independente, stabilite în diferite state membre sau țări sau teritorii de peste mări legate de aceste state sau în țări terțe, sunt eligibile.

Articolul 17

Domeniul de aplicare

Comisia pune în aplicare sprijinul prevăzut în prezenta secțiune fie direct, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (a) din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], fie indirect, în conformitate cu același articol litera (c).

Articolul 18

Acțiunile Uniunii

- (1) Acțiunile Uniunii sunt proiecte transnaționale sau proiecte de interes special pentru Uniune, în conformitate cu obiectivele prezentului regulament.
- (2) La inițiativa Comisiei, instrumentul poate fi utilizat pentru finanțarea unor acțiuni ale Uniunii legate de obiectivele prezentului regulament, astfel cum sunt menționate la articolul 3, și în conformitate cu anexele II și III.
- (3) Acțiunile Uniunii pot oferi finanțare sub oricare dintre formele prevăzute în **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], în special granturi, premii și achiziții publice. Totodată, acestea pot oferi finanțare sub formă de instrumente financiare în cadrul operațiunilor de finanțare mixtă.
- (4) Granturile puse în aplicare în cadrul gestiunii directe se atribuie și se gestionează în conformitate cu [...] titlul VIII [...] din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...].
- (5) Comitetul de evaluare care examinează propunerile poate fi format din experți externi.

- (6) Contribuțiile la un mecanism de asigurare reciprocă pot acoperi riscurile asociate cu recuperarea fondurilor datorate de către destinatari și se consideră o garanție suficientă, astfel cum este prevăzut în **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...]. Se aplică dispozițiile prevăzute la [articolul X din] Regulamentul (UE) .../... [care succedă Regulamentul privind Fondul de garantare].

Articolul 19

Operațiuni de finanțare mixtă

Operațiunile de finanțare mixtă decise în cadrul prezentului instrument se pun în aplicare în conformitate cu [Regulamentul privind fondul InvestEU] și cu [...] titlul X [...] din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Articolul 20

Asistența tehnică la nivelul Comisiei

Instrumentul poate sprijini măsurile de asistență tehnică puse în aplicare la inițiativa sau în numele Comisiei. Aceste măsuri pot fi finanțate în proporție de 100 %.

Articolul 21

Audituri

Auditurile privind utilizarea contribuției Uniunii efectuate de persoane sau entități, inclusiv de alte persoane și entități decât cele mandatate de instituțiile sau organismele Uniunii, constituie baza asigurării globale prevăzute la articolul 127 din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Informare, comunicare și publicitate

- (1) Destinatarii finanțării Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii, în special atunci când promovează acțiunile și rezultatele acestora, oferind informații specifice, coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg, ***cu excepția cazului în care aceste informații sunt restricționate ca urmare a faptului că sunt clasificate sau confidențiale, în special în ceea ce privește securitatea, ordinea publică și protecția datelor cu caracter personal, în conformitate cu legislația aplicabilă.***
- (2) Comisia desfășoară acțiuni de informare și de comunicare privind prezentul instrument și acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate instrumentului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prezentului regulament.

SECȚIUNEA 4

SPRIJIN ȘI PUNERE ÎN APLICARE ÎN CADRUL GESTIUNII PARTAJATE, DIRECTE ȘI INDIRECTE

Articolul 23

Asistența de urgență

- (1) Instrumentul furnizează asistență financiară pentru a răspunde nevoilor urgente și specifice în cazul unei situații de urgență [...].
- (2) Asistența de urgență poate fi acordată direct, sub formă de granturi, agențiilor descentralizate.
- (3) Asistența de urgență poate fi alocată pentru programele statelor membre în plus față de alocarea care le-a fost rezervată, calculată în conformitate cu articolul 10 alineatul (1), cu condiția ca aceasta să fie, în consecință, identificată ca atare în program. Această finanțare nu se utilizează pentru alte acțiuni din cadrul programului decât în cazuri justificate în mod corespunzător și aprobate de Comisie prin modificarea programului.
- (4) Granturile puse în aplicare în cadrul gestiunii directe se atribuie și se gestionează în conformitate cu [...] titlul VIII [...] din ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046*** [...].
- (5) ***Comisia informează în mod regulat statele membre cu privire la mijloacele financiare disponibile pentru asistența de urgență și la tipurile de acțiuni care pot fi eligibile.***

Finanțare cumulativă, complementară și combinată

- (1) O acțiune care a beneficiat de o contribuție în cadrul instrumentului poate primi o contribuție și din partea oricărui alt program al Uniunii, inclusiv finanțare în cadrul gestiunii partajate, cu condiția ca această contribuție să nu acopere aceleași costuri. Normele fiecărui astfel de program al Uniunii se aplică pentru contribuția respectivului program la acțiune. Finanțarea cumulativă nu depășește costurile totale eligibile ale acțiunii, iar sprijinul acordat de diferitele programe ale Uniunii poate fi calculat pe bază proporțională în conformitate cu documentele care stabilesc condițiile pentru acordarea sprijinului.
- (2) Acțiunile care sunt certificate printr-o marcă de excelență sau care respectă următoarele condiții comparative cumulative:
 - (a) au fost evaluate în cadrul unei cereri de propuneri lansate în cadrul instrumentului;
 - (b) respectă cerințele minime de calitate din respectiva cerere de propuneri;
 - (c) nu pot fi finanțate în cadrul cererii de propuneri respective din cauza unor constrângeri bugetare,

pot beneficia de sprijin din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european+ sau Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, în conformitate cu articolul 67 alineatul (5) din Regulamentul (UE) .../... [RDC] și cu articolul 8 din Regulamentul (UE) .../... [Regulamentul privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune], cu condiția ca aceste acțiuni să fie coerente cu obiectivele programului în cauză. Se aplică normele fondului sau ale instrumentului care furnizează sprijin.

SECȚIUNEA 5

MONITORIZARE, RAPORTARE ȘI EVALUARE

Subsecțiunea 1 Dispoziții comune

Articolul 25

Monitorizare și raportare

- (1) În conformitate cu obligațiile sale de raportare în temeiul **articolului 41 alineatul (3) litera (h) punctul (iii)** [...] din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului informații referitoare la performanță, în conformitate cu anexa V.
- (2) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a modifica anexa V în scopul efectuării adaptărilor necesare la informațiile privind performanța care urmează să fie puse la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.
- (3) În anexa VIII sunt stabiliți indicatori pentru raportările privind progresele înregistrate de instrument în direcția îndeplinirii obiectivelor prezentului regulament. Pentru indicatorii de realizare, valorile de referință se stabilesc la zero. Obiectivele de etapă stabilite pentru 2024 și țintele stabilite pentru 2029 sunt cumulative.
- (4) Sistemul de raportare cu privire la performanță asigură faptul că datele pentru monitorizarea punerii în aplicare și a rezultatelor programului sunt colectate în mod eficient, eficace și la timp. În acest scop, destinatarilor fondurilor Uniunii și, după caz, statelor membre li se impun cerințe de raportare proporționale.

- (5) Pentru a asigura evaluarea eficace a progreselor înregistrate de instrument în direcția atingerii obiectivelor sale, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a modifica anexa VIII în scopul de a revizui și a completa indicatorii, acolo unde este necesar, și de a completa prezentul regulament cu dispoziții privind crearea unui cadru de monitorizare și de evaluare, incluzând informațiile pe care trebuie să le furnizeze statele membre. ***Orice modificare a anexei VIII începe să se aplice doar în primul exercițiu contabil care urmează anului în care a fost adoptat actul delegat.***

Articolul 26

Evaluare

- (1) Comisia efectuează o evaluare la jumătatea perioadei și o evaluare retrospectivă a prezentului regulament, inclusiv a acțiunilor puse în aplicare în cadrul prezentului instrument.
- (2) Evaluarea la jumătatea perioadei și evaluarea retrospectivă sunt efectuate în timp util, pentru a putea fi integrate în procesul de luare a deciziilor, în conformitate cu calendarul stabilit la articolul 40 din Regulamentul (UE) .../... [RDC].

Subsecțiunea 2 Norme aplicabile gestiunii partajate

Articolul 27

Evaluarea anuală a performanței [...]

- (1) ***În scopul evaluării anuale a performanței, astfel cum este menționată la articolul 36 din Regulamentul (UE) .../... [RDC], până la 15 februarie 2023 și până la aceeași dată din fiecare an ulterior până în 2031 inclusiv, statele membre prezintă Comisiei [...] un raport [...]. Perioada de raportare se referă la ultimul exercițiu contabil, astfel cum este definit la articolul 2 punctul 28 din Regulamentul (UE) .../... [RDC], care precedă anul de prezentare a raportului. Raportul prezentat [...] la 15 februarie 2023 se referă la [...] perioada care începe la 1 ianuarie 2021 [...].***

(2) Raportul [...] cuprinde, în special, informații privind:

- (a) progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a programului și realizarea obiectivelor de etapă și a Țintelor, ținând seama de cele mai recente date, astfel cum se prevede la articolul 37 din Regulamentul (UE) .../... [RDC];
- (b) orice probleme care afectează performanța programului și măsurile luate pentru a le soluționa;
- (c) complementaritatea dintre acțiunile sprijinite de instrument și sprijinul acordat de alte fonduri ale Uniunii, în special cele desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe;
- (d) contribuția programului la punerea în aplicare a acquis-ului relevant și a planurilor de acțiune ale Uniunii;

[...]

(e[...]) îndeplinirea condițiilor favorizante și aplicarea acestora pe toată durata perioadei de programare.

- (3) Comisia poate formula observații privind raportul [...] în termen de două luni de la data primirii acestuia. În cazul în care Comisia nu prezintă observații în termenul respectiv, se consideră că raportul este acceptat.
- (4) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului articol, Comisia adoptă un act de punere în aplicare în care stabilește modelul care trebuie utilizat pentru raport [...]. Acest act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura [...] *de examinare* menționată la articolul 30 alineatul (2).

Articolul 28

Monitorizare și raportare

- (1) Monitorizarea și raportarea în conformitate cu titlul IV din Regulamentul (UE) .../... [RDC] se bazează pe tipurile de intervenții stabilite în tabelele 1, 2, [...] 3 și 4 din anexa VI. Pentru a aborda situațiile neprevăzute sau noi ori pentru a asigura executarea eficientă a finanțării, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate, în conformitate cu articolul 29, pentru a modifica anexa VI.
- (2) Indicatorii [...] **stabiliți în anexa VIII** se utilizează în conformitate cu articolul 12 alineatul (1), articolul 17 și articolul 37 din Regulamentul (UE) .../... [RDC].

Articolul 28a

Preluarea datelor cu caracter personal

- (1) ***În scopul punerii în aplicare a instrumentului în vederea atingerii obiectivelor stabilite la articolul 3, autoritatea de management, autoritatea de audit și beneficiarii, în calitate de operatori de date, prelucrează, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679, datele cu caracter personal necesare pentru indicatorii comuni prevăzuți în anexa VIII în vederea monitorizării, a evaluării, a controlului și auditului și, după caz, a stabilirii eligibilității participanților.***
- (2) ***Datele cu caracter personal menționate la alineatul (1) se păstrează în conformitate cu articolul 76 [din viitorul RDC].***

CAPITOLUL III

DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE

Articolul 29

Exercitarea delegării de competențe

- (1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolele 12, 15, 25 și 28 se conferă Comisiei până la 31 decembrie 2028.
- (3) Parlamentul European sau Consiliul poate revoca în orice moment delegarea de competențe menționată la articolele 12, 15, 25 și 28. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru, în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016.
- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (6) Un act delegat adoptat în temeiul articolelor 12, 15, 25 și 28 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, ambele instituții au informat Comisia cu privire la faptul că nu vor formula obiecțiuni. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 30

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet de coordonare pentru Fondul pentru azil, [...] migrație **și integrare**, Fondul pentru securitate internă și instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize. Comitetul respectiv este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 **al Parlamentului European și al Consiliului** ⁵⁸.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 [...] din Regulamentul (UE) nr. 182/2011. **În cazul în care comitetul nu emite un aviz, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.**

[...]

Articolul 31

Dispoziții tranzitorii

- (1) Prezentul regulament nu aduce atingere continuării sau modificării acțiunilor în cauză în cadrul instrumentului pentru frontiere externe și vize, ca parte a Fondului pentru securitate internă aferent perioadei 2014-2020, instituit prin Regulamentul (UE) nr. 515/2014, care continuă să se aplice acțiunilor în cauză până la finalizarea lor.

⁵⁸ **Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie.**

- (2) Pachetul financiar pentru instrument poate acoperi, de asemenea, cheltuielile cu asistența tehnică și administrativă necesare pentru a asigura tranziția între instrument și măsurile adoptate în cadrul instrumentului anterior, și anume instrumentul pentru frontiere externe și vize ca parte a Fondului pentru securitate internă aferent perioadei 2014-2020, astfel cum a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 515/2014.

Articolul 32

Intrare în vigoare și aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică de la 1 ianuarie 2021.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,
Președintele

Pentru Consiliu,
Președintele

[Criterii de alocare a finanțării către programele puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate]

1. [Resursele disponibile menționate la articolul 10 se alocă între statele membre după cum urmează:
 - (a) fiecare stat membru primește o sumă fixă de 5 000 000 EUR din instrument, numai la începutul perioadei de programare;
 - (b) o sumă de 157 200 000 EUR pentru regimul special de tranzit, care urmează să fie alocată Lituaniei, numai la începutul perioadei de programare,
 - (c) iar resursele rămase menționate la articolul 10 se repartizează pe baza următoarelor criterii:
 - 30 % pentru frontierele terestre externe;
 - 35 % pentru frontierele maritime externe;
 - 20 % pentru aeroporturi;
 - 15 % pentru oficiile consulare.

⁵⁹ *Unele state membre au indicat că suma forfetară alocată la începutul programării ar putea fi majorată până la 10 milioane EUR, în conformitate cu pachetul financiar consolidat al fondului, în scopul facilitării punerii în aplicare. Acestea au propus, de asemenea, diferiți factori de ponderare pentru fiecare secțiune de frontieră (factorul 1 pentru amenințare scăzută, factorul 2 pentru amenințare medie și factorul 3 pentru amenințare ridicată) și eliminarea factorului pentru amenințare critică.*

2. Resursele disponibile în temeiul punctului 1 litera (c) pentru frontierele terestre externe și frontierele maritime externe se alocă între statele membre după cum urmează:
 - (a) 70 % pentru lungimea frontierelor lor terestre externe și a frontierelor lor maritime externe, care va fi calculată pe baza factorilor de ponderare pentru fiecare secțiune de frontieră în parte, astfel cum este definită în Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 ⁶⁰, determinați în conformitate cu punctul 11 și
 - (b) 30 % în funcție de volumul de lucru la frontierele lor terestre și maritime externe, astfel cum este stabilit în conformitate cu punctul 7 litera (a).
3. Ponderarea menționată la punctul 2 litera (a) se stabilește de către [...] **Frontex** în conformitate cu punctul 11.
4. Resursele disponibile pentru aeroporturi conform punctului 1 litera (c) se alocă între statele membre în funcție de volumul de lucru din aeroporturile lor, astfel cum este stabilit în conformitate cu punctul 7 litera (b).
5. Resursele disponibile pentru oficiile consulare conform punctului 1 litera (c) se alocă între statele membre după cum urmează:
 - (a) 50 % pentru numărul de oficii consulare (cu excepția consulatelor onorifice) ale statelor membre situate în țările enumerate în anexa I la Regulamentul (CE) nr. 539/2001 al Consiliului ⁶¹ și
 - (b) 50 % pentru volumul de lucru legat de gestionarea politicii vizelor la oficiile consulare ale statelor membre aflate în țările enumerate în anexa I la Regulamentul (CE) nr. 539/2001, astfel cum este stabilit în conformitate cu punctul 7 litera (c) din prezenta anexă.

⁶⁰ Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 din 22 octombrie 2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (Eurosur) (JO L 295, 6.11.2013, p. 11).

⁶¹ Regulamentul (CE) nr. 539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație.

6. În scopul distribuirii resurselor conform punctului 1 litera (c), „frontiere maritime externe” înseamnă limita exterioară a mării teritoriale a statelor membre, astfel cum este definită în conformitate cu articolele 4 - 16 din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind dreptul mării. Cu toate acestea, în cazul în care este necesară efectuarea cu regularitate a unor operațiuni pe rază lungă de acțiune pentru a preveni imigrația/intrarea ilegală, frontierele maritime externe se referă la limita exterioară a zonelor cu risc crescut. Definiția noțiunii „frontiere maritime externe” în acest sens se determină prin luarea în considerare a datelor operaționale din ultimii doi ani, astfel cum au fost furnizate de statele membre în cauză. Această definiție este utilizată exclusiv în scopul prezentului regulament.
7. În scopul alocării inițiale a finanțării, evaluarea volumului de lucru se bazează pe cele mai recente valori medii referitoare la ultimele 36 de luni, disponibile la data aplicării prezentului regulament. În scopul evaluării la jumătatea perioadei, evaluarea volumului de lucru se bazează pe cele mai recente valori medii referitoare la ultimele 36 de luni, disponibile la data efectuării evaluării la jumătatea perioadei, în 2024. Evaluarea volumului de lucru se bazează pe următorii factori:
- (a) la frontierele terestre externe și la frontierele maritime externe:
1. 70 % pentru numărul de persoane care traversează frontiera externă la punctele autorizate de trecere a frontierei;
 2. 30 % pentru numărul de resortisanți ai țărilor terțe cărora le-a fost refuzată intrarea la frontiera externă;

(b) în aeroporturi:

1. 70 % pentru numărul de persoane care traversează frontiera externă la punctele autorizate de trecere a frontierei;
2. 30 % pentru numărul de resortisanți ai țărilor terțe cărora le-a fost refuzată intrarea la frontiera externă;

(c) în oficiile consulare:

numărul de cereri de viză de scurtă ședere sau de tranzit aeroportuar.

8. Cifra de referință pentru numărul de oficii consulare, astfel cum sunt menționate la punctul 5 litera (a), se calculează în conformitate cu informațiile din anexa 28 la Decizia C(2010) 1620 a Comisiei din 19 martie 2010 de instituire a Manualului privind prelucrarea cererilor de viză și modificarea vizelor eliberate.

În cazul în care statele membre nu au furnizat datele statistice menționate anterior, se utilizează cele mai recente date disponibile pentru statele membre respective. Dacă nu există date disponibile pentru un stat membru, cifra de referință este zero.

9. Cifrele de referință pentru volumul de muncă la care se face referire:
 - (a) la punctul 7 litera (a) subpunctul (1) și la punctul 7 litera (b) subpunctul (1) sunt cele mai recente statistici furnizate de statele membre în conformitate cu dreptul Uniunii;
 - (b) la punctul 7 litera (a) subpunctul (2) și la punctul 7 litera (b) subpunctul (2) sunt cele mai recente statistici elaborate de Comisie (Eurostat) pe baza datelor furnizate de statele membre, în conformitate cu dreptul Uniunii;

- (c) la punctul 7 litera (c) sunt cele mai recente statistici privind vizele publicate de către Comisie în conformitate cu articolul 46 din Codul de vize ⁶²;
 - (d) în cazul în care statele membre nu au furnizat datele statistice menționate anterior, se utilizează cele mai recente date disponibile pentru statele membre respective. Dacă nu există date disponibile pentru un stat membru, cifra de referință este zero.
10. [...] **Frontex** transmite Comisiei un raport cu privire la defalcarea resurselor în ceea ce privește frontierele terestre externe, frontierele maritime externe și aeroporturile, astfel cum se menționează la punctul 1 litera (c).
11. În scopul alocării inițiale a finanțării, raportul menționat la punctul 10 identifică, pentru fiecare secțiune de frontieră, nivelul mediu al amenințării pe baza celor mai recente valori medii referitoare la ultimele 36 de luni disponibile la data aplicării prezentului regulament. În scopul evaluării la jumătatea perioadei, raportul menționat la punctul 10 identifică, pentru fiecare secțiune de frontieră, nivelul mediu al amenințării pe baza celor mai recente valori medii referitoare la ultimele 36 de luni disponibile la data efectuării evaluării la jumătatea perioadei, în 2024. Raportul determină următorii factori de ponderare specifici pentru fiecare secțiune, aplicând nivelurile de amenințare definite în Regulamentul (UE) nr. 1052/2013:
- (a) factorul 0,5 pentru amenințare redusă;
 - (b) factorul 3 pentru amenințare medie;
 - (c) factorul 5 pentru amenințare ridicată;
 - (d) factorul 8 pentru amenințare critică.]

⁶² Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize) (JO L 243, 15.9.2009, p. 1).

ANEXA II

Măsuri de punere în aplicare

1. Instrumentul contribuie la realizarea obiectivului specific prevăzut la articolul 3 alineatul (2) litera (a), prin axarea pe următoarele măsuri de punere în aplicare:
 - (a) îmbunătățirea controlului la frontiere în conformitate cu **articolul 3 litera (a)** [...] din Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...] prin:
 - i. consolidarea capacităților pentru efectuarea de controale și operațiuni de supraveghere la frontierele externe, inclusiv prin măsuri de prevenire și depistare a criminalității transfrontaliere, cum ar fi introducerea ilegală de migranți, traficul de persoane și terorismul;
 - ii. sprijinirea operațiunilor de căutare și salvare în contextul efectuării de operațiuni de supraveghere a frontierelor maritime;
 - iii. punerea în aplicare, în spațiul Schengen, a unor măsuri tehnice și operaționale legate de controlul la frontiere;
 - iv. desfășurarea de analize ale riscurilor la adresa securității interne și de analize ale amenințărilor susceptibile să afecteze funcționarea sau securitatea frontierelor externe;
 - v. sprijinirea, în cadrul domeniului de aplicare al prezentului regulament, a statelor membre care se confruntă cu o presiune migratorie disproporționată (existentă sau potențială) la frontierele externe ale UE, inclusiv prin întăriri tehnice și operative, precum și prin detașarea unor echipe de sprijin pentru gestionarea migrației în zonele hotspot.
 - (b) dezvoltarea în continuare a poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, prin consolidarea capacităților comune, achiziții comune, stabilirea de standarde comune și orice alte măsuri de simplificare a cooperării și a coordonării dintre statele membre și [...] **Frontex**;

- (c) îmbunătățirea cooperării interinstituționale la nivel național între autoritățile naționale din statele membre responsabile cu controlul la frontiere sau cu sarcini efectuate la frontieră și, la nivelul UE, îmbunătățirea cooperării dintre statele membre sau dintre statele membre, pe de o parte, și organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii sau țările terțe, pe de altă parte;
- (d) asigurarea aplicării uniforme a acquis-ului Uniunii în materie de frontiere externe, inclusiv prin punerea în aplicare a recomandărilor care rezultă din mecanismele de control al calității, cum ar fi mecanismul de evaluare Schengen, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, din evaluările vulnerabilității în conformitate cu Regulamentul (UE) .../2019 **[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]** [...] și din mecanismele naționale de control al calității;
- (e) crearea, exploatarea și întreținerea sistemelor informatice la scară largă în domeniul gestionării frontierelor, inclusiv în ceea ce privește interoperabilitatea acestor sisteme informatice și infrastructura lor de comunicații.

2. Instrumentul contribuie la realizarea obiectivului specific prevăzut la articolul 3 alineatul (2) litera (b), prin axarea pe următoarele măsuri de punere în aplicare:

- (a) furnizarea unor servicii eficiente și adaptate nevoilor solicitanților de viză, menținând, în același timp, securitatea și integritatea procedurii de eliberare a vizelor;
- (b) asigurarea aplicării uniforme a acquis-ului Uniunii în materie de vize, inclusiv dezvoltarea și modernizarea în continuare a politicii comune în domeniul vizelor;
- (c) dezvoltarea a diferite forme de cooperare între statele membre în materie de prelucrare a cererilor de viză;
- (d) crearea, exploatarea și întreținerea sistemelor informatice la scară largă în domeniul politicii comune a vizelor, inclusiv în ceea ce privește interoperabilitatea acestor sisteme informatice și a infrastructurii lor de comunicații.

ANEXA III

Lista acțiunilor orientative care urmează să fie sprijinite prin intermediul instrumentului în conformitate cu articolul 4

[...]

1. În cadrul obiectivului specific menționat la articolul 3 alineatul (2) litera (a), instrumentul [...] sprijină ***acțiuni precum*** [...]:
 - (a) infrastructuri, clădiri, sisteme și servicii necesare la punctele de trecere a frontierei, în zonele hotspot și pentru supravegherea frontierei între punctele de trecere a frontierei în scopul de a împiedica și a combate trecerile neautorizate ale frontierei, imigrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră la frontierele externe, precum și în scopul de a garanta trecerea fără probleme a persoanelor care călătoresc în scopuri legitime;
 - (b) echipamente operaționale, inclusiv mijloace de transport, [...] sisteme, ***servicii și reabilitarea și renovarea clădirilor***, necesare pentru asigurarea unui control eficace și în condiții de siguranță ***la punctele de trecere a frontierei, în zonele hotspot și pentru supravegherea frontierei*** [...];
 - (c) formare în domeniul dezvoltării gestionării europene integrate a frontierei sau formare care contribuie la aceasta, ținând seama de nevoile operaționale și de analiza riscurilor și în deplină conformitate cu drepturile fundamentale;
 - (d) detașarea unor ofițeri de legătură comuni în țări terțe, astfel cum este definită în Regulamentul (UE) nr.../... [noul regulament privind ofițerii de legătură în materie de imigrație]⁶³ și detașarea unor polițiști de frontieră și a altor categorii relevante de experți către statele membre sau dintr-un stat membru către o țară terță, intensificarea cooperării și a capacității operaționale a rețelelor de experți sau de ofițeri de legătură, precum și schimbul de bune practici și sporirea capacității rețelelor europene de a evalua, promova, susține și dezvolta politicile Uniunii;

⁶³ JO L [...], [...]. p.

- (e) studii, proiecte-pilot și alte acțiuni relevante menite să pună în aplicare sau să dezvolte gestionarea europeană integrată a frontierelor, inclusiv măsuri care vizează dezvoltarea poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, cum ar fi consolidarea capacităților comune, achiziții comune, stabilirea de standarde comune și orice alte măsuri de simplificare a cooperării și a coordonării dintre [...] **Frontex** și statele membre;
- (f) acțiuni de dezvoltare a unor metode inovatoare sau care contribuie la introducerea unor noi tehnologii cu potențial de transfer în alte state membre, în special prin punerea în aplicare a rezultatelor proiectelor de cercetare în domeniul securității, în cazul în care [...] **Frontex**, acționând în conformitate cu articolul 66 [...] din Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...], a recunoscut că această punere în aplicare contribuie la dezvoltarea capacităților operaționale ale poliției de frontieră și ale gărzii de coastă la nivel european;
- (g) activități de pregătire, de monitorizare, administrative și tehnice necesare pentru a pune în aplicare politicile privind frontierele externe, inclusiv pentru a consolida guvernanta spațiului Schengen prin dezvoltarea și punerea în aplicare a mecanismului de evaluare, astfel cum este stabilit de Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și a Codului frontierelor Schengen, inclusiv cheltuieli de misiune ale experților Comisiei și ai statelor membre care participă la vizite la fața locului, precum și măsuri de punere în aplicare a recomandărilor formulate în urma evaluărilor vulnerabilității efectuate de [...] **Frontex**, în conformitate cu Regulamentul (UE) .../2019 *[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]* [...];
- (h) identificarea, prelevarea amprentelor digitale, înregistrarea, controalele de securitate, interviuarea în vederea culegerii de informații, furnizarea de informații, efectuarea de examene medicale și identificarea solicitanților vulnerabili și, dacă este necesar, acordarea de asistență medicală, precum și îndrumarea resortisanților țărilor terțe către procedura corespunzătoare la frontierele externe, în special în zonele hotspot;

- (i) acțiuni menite să sporească sensibilizarea părților interesate și a publicului larg cu privire la politicile în materie de frontiere externe, inclusiv comunicarea instituțională privind prioritățile politice ale Uniunii;
- (j) elaborarea unor instrumente și metode statistice și a unor indicatori statistici;
- (k) sprijinul operațional pentru punerea în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor [...];
- (l) acțiuni, echipamente și mijloace de supraveghere necesare pentru punerea în aplicare a Regulamentului 1052/2013.**

2. În cadrul obiectivului specific menționat la articolul 3 alineatul (2) litera (b), instrumentul [...] sprijină **acțiuni precum** [...]:

- (a) infrastructuri și clădiri necesare pentru prelucrarea cererilor de viză și pentru cooperarea consulară, inclusiv măsuri de securitate, precum și alte acțiuni care vizează îmbunătățirea calității serviciilor destinate solicitanților de viză;
- (b) echipamente operaționale și sisteme [...] necesare pentru prelucrarea cererilor de viză și pentru cooperarea consulară;
- (c) formarea personalului consular și a personalului altor entități care contribuie la politica comună în domeniul vizelor și la cooperarea consulară;
- (d) schimbul de bune practici și de experți, inclusiv detașarea de experți, precum și consolidarea capacității rețelelor europene de a evalua, promova, sprijini și dezvolta în continuare politicile și obiectivele Uniunii;

- (e) studii, proiecte-pilot și alte acțiuni relevante, cum ar fi acțiuni care vizează îmbunătățirea cunoștințelor prin realizarea de analize, monitorizare și evaluare;
 - (f) acțiuni de dezvoltare a unor metode inovatoare sau care contribuie la introducerea unor noi tehnologii cu potențial de transfer către alte state membre, în special proiecte care au drept obiectiv testarea și validarea rezultatelor proiectelor de cercetare finanțate de Uniune;
 - (g) activități de pregătire, de monitorizare, administrative și tehnice, inclusiv activități menite să consolideze guvernanta spațiului Schengen prin dezvoltarea și punerea în aplicare a mecanismului de evaluare, astfel cum este stabilit de Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen, inclusiv cheltuieli de misiune ale experților Comisiei și ai statelor membre care participă la vizite la fața locului;
 - (h) activități de sporire a gradului de sensibilizare cu privire la politicile în materie de vize în rândul părților interesate și al publicului larg, inclusiv comunicarea instituțională privind prioritățile politice ale Uniunii;
 - (i) elaborarea unor instrumente și metode statistice și a unor indicatori statistici;
 - (j) sprijinul operațional pentru punerea în aplicare a politicii comune în domeniul vizelor.
3. În cadrul obiectivului de politică menționat la articolul 3 alineatul (1), instrumentul [...] sprijină **acțiuni precum** [...]:
- (a) infrastructuri și clădiri necesare pentru găzduirea sistemelor informatice la scară largă și a componentelor infrastructurii de comunicații asociate;
 - (b) echipamente și sisteme de comunicații necesare pentru asigurarea bunei funcționări a sistemelor informatice la scară largă;
 - (c) activități de formare și comunicare în legătură cu sistemele informatice la scară largă;

- (d) dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme informatice la scară largă;
- (e) studii, validări de concepte, proiecte-pilot și alte acțiuni relevante legate de punerea în aplicare a sistemelor informatice la scară largă, inclusiv de interoperabilitatea acestora;
- (f) acțiuni de dezvoltare a unor metode inovatoare sau care contribuie la introducerea unor noi tehnologii cu potențial de transfer către alte state membre, în special proiecte care au drept obiectiv testarea și validarea rezultatelor proiectelor de cercetare finanțate de Uniune;
- (g) elaborarea unor instrumente și metode statistice, precum și a unor indicatori statistici pentru sistemele informatice la scară largă din domeniul vizelor și al frontierelor;
- (h) sprijin operațional pentru punerea în aplicare a sistemelor informatice la scară largă.

ANEXA IV

Acțiuni eligibile pentru aplicarea unei rate de cofinanțare mai ridicate în conformitate cu articolul 11 alineatul (3) [...]

1. Achiziționarea de echipamente operaționale prin sisteme de achiziții comune cu [...] **Frontex**, care urmează să fie puse la dispoziția [...] **Frontexului** pentru activitățile sale operaționale, în conformitate cu **articolul 64 alineatul (14)** [...] din Regulamentul (UE) .../2019 **[privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european]** [...]
2. Măsuri de sprijinire a cooperării interinstituționale între un stat membru și o țară terță învecinată cu care UE are frontiere terestre sau maritime comune
3. Dezvoltarea în continuare a poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, prin consolidarea capacităților comune, achiziții comune, stabilirea de standarde comune și orice alte măsuri de simplificare a cooperării și a coordonării dintre statele membre și [...] **Frontex**, astfel cum se precizează la punctul 1 litera (b) din anexa II
4. Detașarea în comun a unor ofițeri de legătură în materie de imigrație, astfel cum se menționează în anexa III
5. Măsuri de îmbunătățire a identificării victimelor traficului de persoane și de intensificare a cooperării transfrontaliere pentru identificarea traficanților în cadrul controlului la frontiere
6. Măsuri de utilizare, transferare, testare și validare a noilor metodologii sau tehnologii, inclusiv a proiectelor-pilot și a măsurilor subsecvente proiectelor de cercetare în domeniul securității finanțate de Uniune, astfel cum se menționează în anexa III
7. Măsuri pentru înființarea și operarea zonelor hotspot în statele membre care se confruntă cu o presiune migratorie excepțională și disproporționată (existentă sau potențială)

8. Dezvoltarea în continuare a unor forme de cooperare între statele membre în ceea ce privește prelucrarea cererilor de viză, astfel cum se menționează la punctul 2 litera (c) din anexa II
9. Consolidarea prezenței sau a reprezentării consulare a statelor membre în țările ai căror resortisanți trebuie să dețină viză, în special în țările în care nu există, în prezent, un consulat sau o reprezentanță a unui stat membru
- 10. Măsuri care vizează îmbunătățirea interoperabilității sistemelor informatice și a rețelelor de comunicații.**

ANEXA V

Indicatorii principali de performanță menționați la articolul 25 alineatul (1)

- (a) Obiectivul specific nr. 1: Sprijinirea unei gestionări europene integrate eficace a frontierelor externe, pusă în aplicare de poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european ca responsabilitate comună a [...] **Frontexului** și a autorităților naționale responsabile cu gestionarea frontierelor, în scopul facilitării trecerii legale a frontierei, al prevenirii și al depistării imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și al gestionării eficace a fluxurilor de migrație:
1. *Suplimentarea capacității porților de control automat la frontieră și a porților electronice*
 2. *Consolidarea capacității operaționale a poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european*
 3. *Numărul de persoane cu documente de călătorie falsificate care au fost detectate la punctele de trecere a frontierei*
 4. *Numărul de recomandări cu implicații financiare adresate în urma evaluărilor Schengen și a evaluărilor vulnerabilității în domeniul gestionării frontierelor*
- [...]

- (b) Obiectivul specific nr. 2: Sprijinirea politicii comune în domeniul vizelor în scopul facilitării călătoriilor în scopuri legitime și al prevenirii riscurilor în materie de migrație și de securitate:

- 1. Cererile de viză care utilizează mijloace digitale**
- 2. Cooperare consolidată între statele membre în materie de prelucrare a cererilor de viză**
- 3. Numărul de recomandări cu implicații financiare adresate în urma evaluărilor Schengen în domeniul politicii comune a vizelor**

[...]

[...] ⁶⁴

[...] ⁶⁵

⁶⁴ [...]
⁶⁵ [...]

ANEXA VI

Tipuri de intervenții

TABELUL 1: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA PRIVIND CÂMPUL DE INTERVENȚIE

I. Gestionarea europeană integrată a frontierelor	
001	Verificări la frontiere
002	Supravegherea frontierelor - resurse aeriene
003	Supravegherea frontierelor - resurse terestre
004	Supravegherea frontierelor - resurse maritime
005	Supravegherea frontierelor - sisteme automatizate de supraveghere a frontierelor
006	Supravegherea frontierelor - alte măsuri
007	Măsuri tehnice și operaționale în spațiul Schengen, legate de controlul la frontiere
008	Conștientizarea situației și schimbul de informații
009	Analiza riscurilor
010	Prelucrarea datelor și a informațiilor
011	Zonele hotspot
012	Dezvoltarea poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european
013	Cooperarea interinstituțională - nivel național
014	Cooperarea interinstituțională - nivelul Uniunii Europene
015	Cooperarea interinstituțională - cu țările terțe

016	Detașarea unor ofițeri de legătură în materie de imigrație comuni
017	Sisteme informatice la scară largă - Eurodac în scopul gestionării frontierelor
018	Sisteme informatice la scară largă - Sistemul de intrare/ieșire (EES)
019	Sisteme informatice la scară largă - Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS)
020	Sisteme informatice la scară largă - Sistemul de informații Schengen (SISII)
021	Sisteme informatice la scară largă - Interoperabilitate
022	Sprijin operațional - Gestionarea integrată a frontierelor
023	Sprijin operațional - Sisteme informatice la scară largă în scopul gestionării frontierelor
024	Sprijin operațional - Regimul special de tranzit
II. Politica comună în domeniul vizelor	
001	Îmbunătățirea procesului de prelucrare a cererilor de viză
002	Îmbunătățirea eficacității, a adaptării la nevoile clientului și a securității în cadrul consulatelor
003	Securitatea documentelor / consilieri în materie de documente
004	Cooperare consulară
005	Acoperire consulară
006	Sisteme informatice la scară largă - Sistemul de informații privind vizele (VIS)
007	Alte sisteme informatice în scopul prelucrării cererilor de viză
008	Sprijin operațional - Politica comună în domeniul vizelor
009	Sprijin operațional - Sisteme informatice la scară largă în scopul prelucrării cererilor de viză
010	Sprijin operațional - Regimul special de tranzit

	III. Asistență tehnică
001	<i>Asistență tehnică</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABELUL 2: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA PRIVIND TIPUL ACȚIUNII

001	Infrastructuri și clădiri
002	Mijloace de transport
003	Alte echipamente operaționale
004	Sisteme de comunicații
005	Sisteme informatice
006	Formare
007	Schimb de bune practici - între statele membre
008	Schimb de bune practici - cu țările terțe
009	Trimiterea de experți
010	Studii, validări de concepte, proiecte-pilot și acțiuni similare
011	Activități de comunicare
012	Elaborarea unor instrumente și metode statistice și a unor indicatori statistici
013	Punerea în aplicare a proiectelor de cercetare sau alte măsuri subsecvente

TABELUL 3: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA PRIVIND MODALITĂȚILE DE PUNERE ÎN APLICARE

001	<i>Acțiuni în conformitate cu articolul 11 alineatul (1)</i>
002	<i>Acțiuni specifice</i>
003	<i>Acțiuni enumerate în anexa IV</i>
004	<i>Sprijin operațional</i>
005	<i>Asistență de urgență</i>

[...]

TABELUL 4: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA PRIVIND PUNEREA ÎN APLICARE SECUNDARĂ

001	<i>Cooperarea cu țările terțe</i>
002	<i>Acțiuni în țări terțe</i>
003	<i>Punerea în aplicare a recomandărilor în urma evaluării Schengen</i>
004	<i>Punerea în aplicare a recomandărilor evaluării vulnerabilității</i>

ANEXA VII

Acțiuni eligibile pentru sprijin operațional

- (a) În cadrul obiectivului specific prevăzut la articolul 3 alineatul (2) litera (a), sprijinul operațional acoperă următoarele costuri, cu condiția ca acestea să nu fie acoperite de [...] *Frontex* în contextul activităților sale operaționale:
1. cheltuielile cu personalul, ***inclusiv cheltuielile legate de formare;***
 2. întreținerea sau repararea echipamentelor și a infrastructurii, ***inclusiv a clădirilor și a drumurilor de acces;***
 3. cheltuielile pentru servicii, inclusiv în zonele hotspot care intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament;
 4. cheltuielile de funcționare pentru operațiuni; [...]
 5. ***cheltuielile legate de bunuri imobiliare, inclusiv închirierea și amortizarea.***

Un stat membru gazdă în sensul articolului 2 punctul 5 din Regulamentul (UE) 1624/2016 ⁶⁶ poate utiliza sprijinul operațional pentru a-și acoperi cheltuielile de funcționare pentru participarea sa la activitățile operaționale menționate la articolul 2 punctul 5 din Regulamentul (UE) 1624/2016 și care intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament, sau în scopul propriilor activități de control la frontierele naționale.

⁶⁶ Regulamentul (UE) 1624/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european (JO L 251, 16.9.2016, p. 1).

- (b) În cadrul obiectivului specific stabilit la articolul 3 alineatul (2) litera (b), sprijinul operațional se referă la:
1. cheltuielile cu personalul, inclusiv cheltuielile legate de formare;
 2. cheltuielile pentru servicii;
 3. întreținerea sau repararea echipamentelor și a infrastructurii;
 4. cheltuielile legate de bunuri imobiliare, inclusiv închirierea și amortizarea.
- (c) În cadrul obiectivului de politică stabilit la articolul 3 alineatul (1), sprijinul operațional ***pentru sistemele informatice la scară largă*** se referă la:
1. cheltuielile cu personalul, inclusiv cheltuielile legate de formare;
 2. gestionarea operațională și întreținerea sistemelor informatice la scară largă și a infrastructurilor lor de comunicații, inclusiv interoperabilitatea acestor sisteme și închirierea de incinte securizate.
- (d) În plus față de cele de mai sus, sprijinul operațional în cadrul programului pentru Lituania furnizează sprijin în conformitate cu articolul 16 alineatul (1).

ANEXA VIII

Indicatorii de realizare și rezultat menționați la articolul 25 alineatul (3)

- (a) Obiectivul specific nr. 1: Sprijinirea unei gestionări europene integrate eficace a frontierelor externe, pusă în aplicare de poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european ca responsabilitate comună a [...] **Frontexului** și a autorităților naționale responsabile cu gestionarea frontierelor, în scopul facilitării trecerii legale a frontierei, al prevenirii și al depistării imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și al gestionării eficace a fluxurilor de migrație:

Indicatori de realizare

1. *Numărul de articole de echipament achiziționate pentru punctele de trecere a frontierei*
 - 1.1 *din care numărul de porți de control automat la frontieră, de sisteme de self-service și de porți electronice achiziționate*
2. *Numărul de instalații pentru punctele de trecere a frontierei construite/modernizate*
3. *Numărul de vehicule aeriene achiziționate*
 - 3.1 *din care numărul de vehicule aeriene fără pilot achiziționate*
4. *Numărul de mijloace de transport maritim achiziționate*
5. *Numărul de mijloace de transport terestru achiziționate*
6. *Numărul de membri ai personalului care se ocupă de gestionarea frontierelor*
7. *Numărul de ofițeri de legătură comuni detașați în țările terțe*
8. *Numărul de participanți la activități de formare*

9. *Numărul de funcționalități informatice dezvoltate/întreținute/modernizate*

10. *Numărul de proiecte de cooperare cu țări terțe*

Indicatori de rezultat

1. *Numărul de articole de echipament înregistrate în rezerva de echipamente tehnice a Frontexului*

2. *Numărul de articole de echipament puse la dispoziția Frontexului*

3. *Numărul de forme inițiate/îmbunătățite de cooperare ale autorităților naționale cu centrul național de coordonare (CNC) din cadrul Eurosur*

4. *Numărul de treceri ale frontierei prin porți de control automat la frontieră și porți electronice*

5. *Numărul de recomandări cu implicații financiare adresate în urma evaluărilor Schengen și a evaluărilor vulnerabilității în domeniul gestionării frontierelor*

6. *Numărul de sisteme informatice la scară largă ale UE dezvoltate/întreținute/modernizate*

[...]

[...]

[...]

- (b) Obiectivul specific nr. 2: Sprijinirea politicii comune în domeniul vizelor în scopul facilitării călătoriilor în scopuri legitime și al prevenirii riscurilor în materie de migrație și de securitate:

Indicatori de realizare

- 1. Numărul de consulate noi/modernizate în afara spațiului Schengen***
- 2. Numărul de proiecte care sprijină digitalizarea prelucrării cererilor de viză***
- 3. Numărul de participanți la activități de formare***
- 4. Numărul de membri ai personalului detașați în consulate în țări terțe***
 - 4.1 din care numărul de membri ai personalului detașați pentru prelucrarea cererilor de viză***
- 5. Numărul de funcționalități informatice dezvoltate/întreținute/modernizate***

Indicatori de rezultat

1. *Numărul de recomandări cu implicații financiare adresate în urma evaluărilor Schengen în domeniul politicii comune a vizelor*
2. *Numărul de persoane care solicită viză prin mijloace digitale*
3. *Numărul de forme inițiate/îmbunătățite de cooperare între statele membre în materie de prelucrare a cererilor de viză*
4. *Numărul de sisteme informatice la scară largă ale UE dezvoltate/întreținute/modernizate*

Sursele datelor pentru toți indicatorii sunt statele membre

[...]

[...]
