

Bruxelles, 24. svibnja 2019.
(OR. en)

9629/19

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0249(COD)**

JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza – djelomični opći pristup

I. UVOD

1. Komisija je 13. lipnja 2018. podnijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza¹ (dalje u tekstu „BMVI” ili „Instrument”) u sklopu naslova 4. (Migracije i upravljanje granicama) višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2021. – 2027.

¹ 10151/18 + ADD 1 COR 1

2. Instrument BMVI jedan je od dvaju instrumenata novog Fonda za integrirano upravljanje granicama (9,3 milijarde EUR); drugi je instrument za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere (1,2 milijarde EUR). Predložena financijska omotnica dodijeljena instrumentu BMVI iznosi 8,1 milijardu EUR u tekućim cijenama.
3. Cilj je Instrumenta osigurati snažno i djelotvorno europsko integrirano upravljanje granicama na vanjskim granicama i istodobnu zaštitu slobodnog kretanja osoba u Uniji, uz puno poštovanje obveza Unije u pogledu temeljnih prava, doprinoseći time visokoj razini sigurnosti u Uniji. Konkretnije, Instrumentom će se doprinijeti: i. olakšavanju zakonitih prelazaka granice, sprečavanju i otkrivanju nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala te upravljanju migracijskim tokovima; ii. podupiranju zajedničke vizne politike radi olakšavanja zakonitih putovanja.

II. RAD U DRUGIM INSTITUCIJAMA

4. U Europskom parlamentu predmet je bio dodijeljen Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE), a Tanja FAJON (S&D, SI) imenovana je izvjestiteljicom. Nakon pripremnog rada Odbora, Europski parlament donio je svoje stajalište u prvom čitanju² na plenarnoj sjednici 13. ožujka 2019.
5. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje na plenarnoj sjednici 17. listopada 2018.³
6. Odbor regija nije dao mišljenje o Instrumentu.

² 7403/19

³ 13606/18

III. RAD U PRIPREMNIM TIJELIMA VIJEĆA

7. Odbor stalnih predstavnika osnovao je 14. lipnja 2018. *Ad hoc* radnu skupinu za financijske instrumente u području PUP-a⁴ (Radna skupina) kako bi se bavila zakonodavnim prijedlozima VFO-a u području pravosuđa i unutarnjih poslova, među njima i instrumentom BMVI.
8. Tijekom austrijskog predsjedanja Komisija je 6. srpnja 2018. predstavila prijedlog na sastanku Radne skupine. Prezentacija je obuhvaćala procjenu učinka te pojašnjenje poveznica s Uredbom o zajedničkim odredbama (UZO).
9. Na sastanku Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove 11. listopada 2018. održana je rasprava o politikama koja je bila usmjerena na jačanje vanjske dimenzije sigurnosti i migracija u trima prijedlozima o VFO-u u području unutarnjih poslova (Fond za azil i migracije (AMF), instrument za upravljanje granicama i vize (BMVI) i Fond za unutarnju sigurnost (ISF)) te poboljšanje postupaka upravljanja i donošenja odluka pri financiranju djelovanja u trećim zemljama.
10. Nakon razmatranja odredaba iz nacrtu uredbe na nekoliko sastanaka Radne skupine, austrijsko predsjedništvo 5. prosinca 2018. podnijelo je prvi kompromisni prijedlog.
11. S radom je nastavljeno tijekom rumunjskog predsjedanja te je u razdoblju od siječnja do svibnja 2019. održano nekoliko sastanaka Radne skupine. Rumunjsko predsjedništvo dovršilo je razmatranje prijedloga, što je obuhvaćalo uvodne izjave, kriterije za dodjelu financijskih sredstava programima i ostala neriješena pitanja za koja su bile potrebne daljnje rasprave. Rumunjsko predsjedništvo izdalo je ukupno tri kompromisna prijedloga koji su razmatrani na sastancima Radne skupine.

⁴ 9983/18

12. Posljednji kompromisni tekst⁵ koji je rumunjsko predsjedništvo podnijelo 13. svibnja 2019. dobio je snažnu potporu. Nakon rasprava na razini Radne skupine predsjedništvo je u tekst uključilo niz izmjena, posebice u pogledu sljedećih pitanja:

- što se tiče opreme i sustava ICT-a, predviđene su sinergije s drugim financijskim instrumentima (AMF-om i ISF-om) te za druge namjene (carinske provjere i pomorske operacije);
- uloga decentraliziranih agencija tijekom programske faze bolje je definirana i prilagođena potrebama država članica;
- zadržana je obveza usklađenosti sa standardima na snazi koje je uspostavila agencija EBCGA prije kupnje velike opreme, ali uz mogućnost pregovaranja s Agencijom o tom aspektu;
- savjetodavni postupak zamijenjen je postupkom ispitivanja za sve vrste odluka o komitologiji;
- uvedene su nove odredbe o mogućoj prilagodbi sredstava dodijeljenih Posebnoj tranzitnoj shemi,
- povećane su stope sufinanciranja za mjere za poboljšanje interoperabilnosti informacijskih sustava i komunikacijskih mreža;
- popisi pokazatelja izmijenjeni su i pojednostavnjeni.

⁵ 8921/19

13. Svi referentni iznosi u uglatim zgradama (članci 7. i 10.) utvrdit će se po završetku pregovora o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. Osim toga, u uglatim se zgradama pojavljuju i druge odredbe horizontalne naravi, koje su isključene iz predloženog djelomičnog općeg pristupa u očekivanju daljnjeg napretka u vezi s VFO-om. Odnose se na odredbe o borbi protiv prijevара (uvodna izjava 52.), pravila donesena u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava (uvodna izjava 53.), opći cilj rashoda iz proračuna EU-a kojima se podupiru klimatski ciljevi (uvodna izjava 57.), horizontalne odredbe o uspostavi instrumenta za razdoblje 2021. – 2027. (članak 1.), oblikovanje sastavnice koja se odnosi na vanjsku dimenziju sigurnosti i migracija (članak 7.), odredbe o preispitivanju u sredini programskog razdoblja (uvodna izjava 39., članak 10., članak 13.) te kriterije za dodjelu sredstava programima u okviru podijeljenog upravljanja (Prilog I.). Neki drugi dijelovi prijedloga u uglatim zgradama odnose se na pravne akte koji su još uvijek predmet pregovora ili koji još nisu doneseni (primjerice europska granična i obalna straža, Uredba o zajedničkim odredbama, Fond za unutarnju sigurnost ili fond InvestEU) te će ih možda biti potrebno naknadno ažurirati.
14. Prijedlog uredbe dio je paketa prijedloga povezanih s VFO-om za razdoblje 2021. – 2027. i stoga ovisi o ishodu horizontalnih pregovora o VFO-u. Vijeće će odlučiti o načelnom pitanju treba li instrument BMVI zadržati kao dio pregovora o VFO-u. Predloženim djelomičnim općim pristupom stoga se ne dovodi u pitanje odluke koje se donose na horizontalnoj razini u okviru pregovora o VFO-u ni stajalište Vijeća o uspostavi instrumenta BMVI.
15. Odbor stalnih predstavnika proučio je kompromisni tekst predsjedništva 22. svibnja 2019. Tijekom rasprave pokazalo se da je kompromisni tekst predsjedništva čvrst temelj za postizanje djelomičnog općeg pristupa.

IV. ZAKLJUČAK

16. S obzirom na navedeno Vijeće se poziva da na sastanku 7. lipnja 2019. postigne djelomični opći pristup o tekstu kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni. Taj djelomični opći pristup predstavljat će mandat za buduće pregovore s Europskim parlamentom u okviru redovnog zakonodavnog postupka.

2018/0249 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za
financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 77. stavak 2. i
članak 79. stavak 2. točku (d),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

¹ SL C , str. .

² SL C , str. .

- (1) U kontekstu razvoja migracijskih izazova u Europskoj uniji te sigurnosnih pitanja očuvanje pravilne ravnoteže između slobodnog kretanja osoba s jedne strane i sigurnosti s druge strane od iznimne je važnosti. Cilj Unije da osigura visoku razinu sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde u skladu s člankom 67. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) trebao bi se postići, među ostalim, zajedničkim mjerama o prelasku osoba preko unutarnjih granica, nadzoru vanjskih granica i zajedničkoj viznoj politici.
- (2) U skladu s člankom 80. UFEU-a navedene politike i njihova provedba trebale bi biti uređene načelom solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti među državama članicama, uključujući njegove financijske implikacije.
- (3) U Rimskoj deklaraciji, koja je potpisana 25. **ožujka** [...] 2017., čelnici 27 država članica potvrdili su svoju odlučnost da osiguraju zaštićenu i sigurnu Europu i izgrade Uniju u kojoj se svi građani osjećaju sigurnima i mogu se slobodno kretati, u kojoj su vanjske granice zaštićene, koja ima učinkovitu, odgovornu i održivu migracijsku politiku, u kojoj se poštuju međunarodne norme i Europu koja je odlučna boriti se protiv terorizma i teškog i organiziranog kriminala.
- (4) Cilj je politike Unije u području upravljanja vanjskim granicama razvoj i provedba europskog integriranog upravljanja granicama na nacionalnoj razini i razini Unije, što je preduvjet za slobodno kretanje osoba unutar Unije i temeljna sastavnica područja slobode, sigurnosti i pravde.

- (5) Europsko integrirano upravljanje granicama, koje provodi europska granična i obalna straža, koja je uspostavljena Uredbom (EU) .../2019 *[europska granična i obalna straža]* [...] Europskog parlamenta i Vijeća³ te koju čine Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (**EBCGA**) i nacionalna tijela odgovorna za upravljanje granicama, uključujući obalne straže u mjeri u kojoj provode zadaće nadzora državne granice, nužno je za poboljšanje upravljanja migracijama i sigurnosti.
- (6) U komunikaciji Komisije o Europskom migracijskom programu⁴ olakšavanje zakonitih putovanja uz istodobno sprječavanje nezakonitih migracija i sigurnosnih rizika utvrđeno je kao jedan od glavnih ciljeva odgovora Unije na izazove u tim područjima.
- (7) Europsko vijeće na sastanku 15. prosinca 2016.⁵ pozvalo je na provođenje daljnjih aktivnosti usmjerenih na postizanje interoperabilnosti informacijskih sustava i baza podataka EU-a. Europsko vijeće od 23. lipnja 2017.⁶ istaknulo je potrebu za poboljšanjem interoperabilnosti baza podataka, a Komisija je 12. prosinca 2017. donijela Prijedlog uredbe o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a⁷.
- (8) U cilju očuvanja schengenskog područja i jačanja njegova funkcioniranja, države članice od 6. travnja 2017. moraju obavljati sustavne provjere građana EU-a koji prelaze vanjske granice EU-a u odgovarajućim bazama podataka. Nadalje, Komisija je izdala preporuku državama članicama da bolje iskoriste policijske provjere i prekograničnu suradnju.

³ *Uredba (EU) .../2019 Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj graničnoj i obalnoj straži i o stavljanju izvan snage Zajedničke akcije Vijeća br. 98/700/PUP, Uredbe (EU) br. 1052/2013 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe (EU) br. 2016/1624 Europskog parlamenta i Vijeća.*
[...].

⁴ COM(2015) 240 final od 13. svibnja 2015.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

⁶ Zaključci Europskog vijeća, 22. – 23. lipnja 2017.

⁷ COM(2017) 794 final.

- (9) Financijska je potpora iz proračuna Unije neophodna za provedbu europskog integriranog upravljanja granicama kojim će se državama članicama pružiti potpora u učinkovitom upravljanju prelascima vanjskih granica te rješavanju izazova povezanih s migracijama i mogućim budućim prijetnjama na tim granicama, čime će se doprinijeti borbi protiv teških kaznenih djela s prekograničnom dimenzijom uz istodobno potpuno poštovanje temeljnih prava.
- (10) Radi promicanja provedbe europskog integriranog upravljanja granicama, definiranog elementima u skladu s člankom 3. [...] Uredbe (EU) .../2019 **[europska granična i obalna straža]** [...]: nadzor državne granice, traganje i spašavanje tijekom zaštite državne granice, analiza rizika, suradnja država članica (koju podupire i koordinira agencija [...] **EBCGA**), međuagencijska suradnja (koja uključuje redovitu razmjenu informacija), suradnja s trećim zemljama, tehničke i operativne mjere unutar schengenskog područja koje su povezane s nadzorom državne granice i oblikovane tako da se njima bolje rješava pitanje nezakonitog useljavanja i suzbija prekogranični kriminal, upotreba najsuvremenije tehnologije, mehanizmi za kontrolu kvalitete i mehanizmi solidarnosti, te u svrhu osiguravanja njegove stvarne primjene, Unija bi državama članicama trebala pružiti odgovarajuću financijsku potporu.
- (10a) Europsko vijeće pozvalo je 18. listopada 2018. Europski parlament i Vijeće da prioritarno ispituju nedavne Komisijine prijedloge u vezi s Direktivom o vraćanju, Agencijom za azil te europskom graničnom i obalnom stražom, pri čemu je potrebno osigurati najučinkovitiju uporabu resursa te utvrditi zajedničke minimalne standarde u pogledu nadzora vanjskih granica, uz poštovanje odgovornosti država članica. Ako su izrade takvi standardi, Instrumentom se može pružiti potrebna potpora državama članicama za njihovu provedbu.**
- (11) Budući da carinska tijela država članica preuzimaju sve veći broj zadaća koje često obuhvaćaju i područje sigurnosti te se odvijaju na vanjskim granicama, osiguravanje ujednačene provedbe nadzora granica i carinskih provjera na vanjskim granicama pitanje je koje treba riješiti osiguravanjem odgovarajuće financijske potpore Unije državama članicama. Time se neće samo postrožiti carinske provjere, nego će se i pojednostavniti zakonito trgovanje i time doprinijeti sigurnosti i učinkovitosti carinske unije.

- (12) Stoga je potrebno uspostaviti fond koji će biti nasljednik Fonda za unutarnju sigurnost za razdoblje 2014. – 2020. uspostavljenog Uredbom (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća⁸ osnivanjem Fonda za integrirano upravljanje granicama (dalje u tekstu „Fond”).
- (13) S obzirom na pravne posebnosti primjenjive na glavu V. UFEU-a te na različite pravne osnove koje se primjenjuju na politike o vanjskim granicama i o carinskim provjerama, iz pravnih razloga Fond nije moguće uspostaviti kao jedinstveni instrument.
- (14) Stoga bi Fond trebalo osnovati kao sveobuhvatan okvir za financijsku potporu Unije u području upravljanja granicama i viza koji bi obuhvaćao Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza („Instrument”) koji se uspostavlja ovom Uredbom te Instrument za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere iz Uredbe (EU) br. .../...⁹ Europskog parlamenta i Vijeća. Taj bi se okvir trebao dopuniti Uredbom (EU) br. .../... [Uredba o zajedničkim odredbama] Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰, na koju bi ova Uredba trebala upućivati u pogledu pravila o podijeljenom upravljanju.
- (15) Instrument bi se trebao provoditi potpuno u skladu s pravima i načelima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima i međunarodnim obvezama Unije u pogledu temeljnih prava.

⁸ Uredba (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, instrumenta za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza i stavljanju izvan snage Odluke br. 574/2007/EZ (SL L 150, 20.5.2014., str. 143.).

⁹ SL L [...], [...], str. [...].

¹⁰ SL L [...], [...], str. [...].

- (16) Instrument bi se trebao temeljiti na rezultatima i ulaganjima ostvarenima uz potporu njegovih prethodnika: Fonda za vanjske granice za razdoblje od 2007. do 2013., uspostavljenog Odlukom br. 574/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ i instrumenta za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza u okviru Fonda za unutarnju sigurnost za razdoblje 2014. – 2020. uspostavljenog Uredbom (EU) br. 515/2014¹², te bi ga trebalo proširiti kako bi se uzeo u obzir novi razvoj događaja.
- (17) U svrhu osiguravanja ujednačenog i visokokvalitetnog nadzora vanjskih granica te olakšavanja zakonitih putovanja preko vanjskih granica Instrument bi trebao doprinijeti razvoju europskog integriranog upravljanja granicama, koje obuhvaća sve mjere povezane s politikama, zakonodavstvom, sustavnom suradnjom, podjelom tereta, ocjenom situacije i promjenjivih okolnosti u pogledu graničnih prijelaza u odnosu na nezakonite migrante, osoblje, opremu i tehnologiju koje nadležna tijela država članica i agencija [...] **EBCGA** upotrebljavaju na različitim razinama u suradnji s ostalim akterima poput trećih zemalja ili drugih tijela EU-a, posebno s Europskom agencijom za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA), Europolom i međunarodnim organizacijama.
- (18) Instrument bi trebao doprinijeti većoj učinkovitosti obrade viza u smislu otkrivanja i ocjene sigurnosnih rizika i rizika povezanih s nezakonitim migracijama te pojednostavniti postupak izdavanja viza za osobe koje putuju u dobroj vjeri. Konkretno, Instrumentom bi se trebala pružati financijska pomoć za potporu digitalizaciji obrade viza kako bi se osigurao brz i siguran vizni postupak prilagođen klijentima od kojeg će imati koristi i podnositelji zahtjeva i konzulati. Instrumentom bi se trebala nastojati osigurati i široka konzularna pokrivenost diljem svijeta. Instrumentom bi se trebala obuhvatiti i ujednačena provedba *i modernizacija* zajedničke vizne politike *te mjere koje proizlaze iz Uredbe o VIS-u* [...].

¹¹ SL L 144, 6.6.2007., str. 22.

¹² Uredba (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, instrumenta za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza i stavljanju izvan snage Odluke br. 574/2007/EZ (SL L 150, 20.5.2014., str. 143.).

- (19) Instrumentom bi se trebale podupirati mjere na državnom području zemalja schengenskog područja koje su povezane s nadzorom granica kao dio razvoja zajedničkog integriranog sustava upravljanja granicama, kojim se osnažuje cjelokupno funkcioniranje schengenskog područja.
- (20) Radi boljeg upravljanja vanjskim granicama, a kako bi se doprinijelo sprječavanju i suzbijanju nezakonitih migracija i visokoj razini sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde Unije, Instrument bi trebao podupirati razvoj opsežnih informacijskih sustava koji se temelje na postojećim ili novim informacijskim sustavima. Također bi trebao podupirati uspostavu interoperabilnosti među tim informacijskim sustavima EU-a (Sustav ulaska/izlaska (EES)¹³, Vizni informacijski sustav (VIS)¹⁴, Europski sustav za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS)¹⁵, Eurodac¹⁶, Schengenski informacijski sustav (SIS)¹⁷ i Europski informacijski sustav kaznene evidencije za državljane trećih zemalja (ECRIS-TCN))¹⁸ u državama članicama kako bi se navedeni sustavi i u njima pohranjeni podaci međusobno nadopunjavali. Instrument bi trebao doprinijeti i potrebnom razvoju na nacionalnoj razini nakon provedbe komponenata interoperabilnosti na središnjoj razini (Europski portal za pretraživanje (ESP), zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS), zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) i sustav za otkrivanje višestrukih identiteta (MID))¹⁹.

¹³ Uredba (EU) 2017/2226 od 30. studenoga 2017. o uspostavi sustava ulaska/izlaska (EES) za registraciju podataka o ulasku i izlasku te podataka o odbijanju ulaska za državljane trećih zemalja koji prelaze vanjske granice država članica i određivanju uvjeta za pristup EES-u za potrebe izvršavanja zakonodavstva te o izmjeni Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma i uredbi (EZ) br. 767/2008 i (EU) br. 1077/2011 (SL L 327, 9.12.2017., str. 20.).

¹⁴ Uredba (EZ) br. 767/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o viznom informacijskom sustavu (VIS) i razmjeni podataka među državama članicama o vizama za kratkotrajni boravak (Uredba o VIS-u) (SL L 218, 13.8.2008., str. 60.).

¹⁵ COM(2016) 731 final od 16. studenoga 2016.

¹⁶ COM(2016) 272 final/2 od 4. svibnja 2016.

¹⁷ COM(2016) 881 final, 882 final i 883 final od 21. prosinca 2016.

¹⁸ COM(2017) 344 final od 29. lipnja 2017.

¹⁹ COM(2017) 794 final od 12. prosinca 2017.

- (21) Instrumentom bi se trebale nadopuniti i osnažiti aktivnosti usmjerene na provedbu europskog integriranog upravljanja granicama u skladu s načelima zajedničke odgovornosti i solidarnosti između država članica i agencije [...] **EBCGA** koje čine dva stupa europske granične i obalne straže. To konkretno znači da bi države članice pri sastavljanju nacionalnih programa trebale uzeti u obzir analitička sredstva, operativne i tehničke smjernice i izvedbeni program osposobljavanja koji je razradila agencija [...] **EBCGA**, kao što je zajednički ključni izvedbeni program za osposobljavanje službenika graničnog nadzora, uključujući njegove komponente koje se odnose na temeljna prava i pristup međunarodnoj zaštiti. Komisija bi se, u svrhu razvoja komplementarnosti svoje misije i odgovornosti država članica povezanih s nadzorom vanjskih granica, osiguravanjem dosljednosti i izbjegavanjem troškovne neučinkovitosti, trebala savjetovati s [...] **agencijama EBCGA i eu-LISA, prema potrebi**, o nacrtima nacionalnih programa koje dostave države članice u mjeri u kojoj potpadaju u nadležnosti [...] tih agencija, **i to pravodobno kako ne bi došlo do kašnjenja u odobrenju i provedbi nacionalnih programa**, a posebno o aktivnostima koje se financiraju u okviru operativne potpore.
- (22) Instrumentom bi se trebala podupirati provedba pristupa putem žarišnih točaka kako je opisan u komunikaciji Komisije o Europskom migracijskom programu, te koji je Europsko vijeće potvrdilo 25. i 26. lipnja 2015.²⁰ Pristupom putem žarišnih točaka osigurava se operativna potpora državama članicama pogođenima nerazmjernim migracijskim pritiskom na vanjskim granicama Unije. On pruža integriranu, sveobuhvatnu i ciljanu pomoć u duhu solidarnosti i zajedničke odgovornosti, pritom štiteći cjelovitost schengenskog područja.

²⁰ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- (23) U interesu solidarnosti na schengenskom području kao cjelini te u duhu zajedničke odgovornosti za zaštitu vanjskih granica Unije ako se utvrde slabosti ili rizici, a posebno na temelju schengenske evaluacije provedene u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 1053/2013²¹, dotična država članica trebala bi na odgovarajući način riješiti to pitanje upotrebom resursa u okviru svojeg programa za provedbu preporuka donesenih u skladu s navedenom uredbom te u skladu s procjenom osjetljivosti koju provodi [...] agencija **EBCGA** u skladu s člankom 33. [...] Uredbe (EU) .../2019 [*europska granična i obalna straža*] [...].
- (24) Instrumentom bi trebalo iskazati solidarnost i zajedničku odgovornost putem financijske pomoći onim državama članicama koje u potpunosti primjenjuju schengenske odredbe o vanjskim granicama i vizama, kao i onima koje se pripremaju za puno sudjelovanje u Schengenu, te bi ga države članice trebale primjenjivati u interesu zajedničke politike Unije o upravljanju vanjskim granicama.
- (25) U skladu s Protokolom br. 5 koji je priložen Aktu o pristupanju²² iz 2003. o kopnenom tranzitu osoba između Kalinjingradske oblasti i drugih dijelova Ruske Federacije, Instrumentom bi se trebali pokriti svi dodatni troškovi koji nastanu pri provedbi posebnih odredaba pravne stečevine Unije, tj. Uredbe Vijeća (EZ) br. 693/2003²³ i Uredbe Vijeća (EZ) br. 694/2003²⁴. Međutim, potreba za kontinuiranom financijskom potporom zbog nenaplaćenih naknada trebala bi ovisiti o viznom režimu koji je na snazi između Unije i Ruske Federacije.

²¹ Uredba Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine (SL L 295, 6.11.2013., str. 27.).

²² SL L 236, 23.9.2003., str. 946.

²³ Uredba Vijeća (EZ) br. 693/2003 od 14. travnja 2003. o uspostavi posebnog Dokumenta o pojednostavljenom tranzitu (FTD), Dokumenta o pojednostavljenom željezničkom tranzitu (FRTD), izmjeni Zajedničkih konzularnih uputa, te Zajedničkog priručnika (SL L 99, 17.4.2003., str. 8.).

²⁴ Uredba Vijeća (EZ) br. 694/2003 od 14. travnja 2003. o jedinstvenim obrascima za Dokument o pojednostavljenom tranzitu (FTD) i Dokument o pojednostavljenom željezničkome tranzitu (FRTD), kako je određeno Uredbom (EZ) br. 693/2003 (SL L 99, 17.4.2003., str. 15.).

- (26) Kako bi se doprinijelo postizanju cilja politike Instrumenta, države članice trebale bi osigurati da se njihovi programi odnose na specifične ciljeve Instrumenta, da su odabrani prioriteta u skladu s prioritetima dogovorenima na razini EU-a i s provedbenim mjerama kako je utvrđeno u Prilogu II. te da je raspodjela resursa između ciljeva i djelovanja proporcionalna izazovima s kojima se države članice suočavaju i s potrebama koje imaju.
- (27) Trebalo bi nastojati uspostaviti sinergije s drugim fondovima Europske unije, osigurati dosljednost i učinkovitost te izbjegavati preklapanje među djelovanjima.
- (28) Vraćanje državljana trećih zemalja na koje se primjenjuju odluke o vraćanju koje je izdala država članica jedan je od elemenata europskog integriranog upravljanja granicama kako je navedeno u Uredbi (EU) .../2019 *[europska granična i obalna straža]* [...]. Međutim, zbog njihove naravi i cilja, mjere u području vraćanja nisu obuhvaćene područjem primjene potpore iz Instrumenta, već su obuhvaćene Uredbom (EU) br. .../... [novi Fond za azil i migracije]²⁵.
- (29) Kako bi se potvrdila važna uloga carinskih tijela država članica na vanjskim granicama i osiguralo da su tim tijelima na raspolaganju dostatna sredstva za provedbu širokog raspona zadataka na tim granicama, Instrument za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere uspostavljen Uredbom (EU) br. .../... [novi Fond za opremu za carinske provjere] Europskog parlamenta i Vijeća trebao bi tim nacionalnim tijelima osigurati potrebna sredstva za ulaganje u opremu kojom će provoditi carinske provjere te u opremu koja će služiti i u druge svrhe, primjerice za nadzor granica.

²⁵ SL L [...], [...], str. [...].

- (30) Većina opreme za carinske provjere može biti uvijek ili povremeno prikladna za kontrolu usklađenosti s drugim zakonodavstvom, kao što su odredbe o upravljanju granicama, vizama ili policijskoj suradnji. Stoga je Fond za integrirano upravljanje granicama osmišljen kao kombinacija dvaju komplementarnih instrumenata sa zasebnim, ali međusobno dosljednim područjima primjene u pogledu nabave opreme. S jedne strane, Instrumentom za upravljanje granicama i vize uspostavljenim ovom Uredbom ***financijski će se podupirati*** [...] oprema ***primarno namijenjena za integrirano upravljanje granicama, ali će se također omogućiti njezina uporaba u dodatne svrhe kao što su*** [...] carinske provjere. S druge strane, Instrumentom namijenjenim opremi za carinske provjere ***uspostavljenim Uredbom [2019/XXX]*** pružat će se ***financijska*** [...] potpora [...] za opremu za carinske provjere, što je glavna svrha, te će se omogućiti i upotreba za dodatne svrhe, kao što su nadzor granica i sigurnost. Tom raspodjelom uloga poticat će se međuagencijska suradnja kao sastavnica pristupa europskog integriranog upravljanja granicama, kako je navedeno u članku ***3. točki (e)*** [...] Uredbe (EU) .../2019 ***[europska granična i obalna straža]*** [...], čime se carinskim i graničnim tijelima omogućuje suradnja i optimalno iskorištavanje učinka proračuna Unije omogućivanjem dijeljenja i interoperabilnosti opreme za provjere. ***Dijeljenje i interoperabilnost između carinskih i graničnih tijela trebali bi po definiciji biti nesustavni.***
- (31) Nadzor morskih granica smatra se jednom od funkcija obalne straže koje se obavljaju u pomorskom području Unije. Nacionalna tijela koja obavljaju funkcije obalne straže nadležna su i za širok raspon zadaća koje mogu uključivati, među ostalim, pomorsku sigurnost, zaštitu, traganje i spašavanje na moru, nadzor granica, kontrolu ribarstva, carinske provjere, općenito izvršavanje zakonodavstva i zaštitu okoliša. Zbog širokog raspona funkcije obalne straže u nadležnosti su različitih politika Unije, koje bi trebale težiti ostvarivanju sinergija kako bi se postigli što djelotvorniji i učinkovitiji rezultati.

- (32) Osim suradnje na razini Unije u području funkcija obalne straže između agencije [...] **EBCGA** uspostavljene Uredbom (EU) .../2019 [**europska granična i obalna straža**] [...], Europske agencije za pomorsku sigurnost uspostavljene Uredbom (EZ) 1406/2002 Europskog parlamenta i Vijeća²⁶ i Europske agencije za kontrolu ribarstva, osnovane Uredbom Vijeća (EZ) br. 768/2005²⁷, trebalo bi postići i bolju koherentnost aktivnosti u području pomorstva na nacionalnoj razini. Sinergije među različitim dionicima u pomorskom okruženju trebale bi biti u skladu s europskom strategijom integriranog upravljanja granicama i strategijom pomorske sigurnosti.
- (33) Kako bi se ojačale komplementarnost i dosljednost pomorskih aktivnosti te izbjeglo udvostručivanje napora i uklonila proračunska ograničenja u području skupih aktivnosti kao što je područje pomorstva, Instrument bi trebao podupirati pomorske operacije višenamjenske prirode, uključujući **kopnena, zračna ili pomorska sredstva**, ako je **glavna svrha** [...] **europsko integrirano upravljanje granicama** [...].
- (33a) U nastojanju da se ojača komplementarnost između Instrumenta za upravljanje granicama i vize, Fonda za unutarnju sigurnost i Fonda za azil, migracije i integraciju, Instrumentom uspostavljenim ovom Uredbom trebalo bi omogućiti financiranje višenamjenske opreme i sustava ICT-a čija je glavna svrha u skladu s ovom Uredbom, ali koji također doprinose ostvarenju ciljeva Fonda za unutarnju sigurnost uspostavljenog Uredbom (EU) br ... i Fonda za azil, migracije i integraciju osnovanog Uredbom (EU) br ...**

²⁶ Uredba (EZ) br. 1406/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2002. o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost (SL L 208, 5.8.2002., str. 1.).

²⁷ Uredba Vijeća (EZ) br. 768/2005 od 26. travnja 2005. o osnivanju Agencije za kontrolu ribarstva Zajednice i o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 2847/93 o uspostavi sustava kontrole koji se primjenjuje na zajedničku ribarstvenu politiku (SL L 128, 21.5.2005., str. 1.).

- (34) Mjere u trećim zemljama i mjere povezane s trećim zemljama koje se podupiru sredstvima iz Instrumenta trebale bi se provoditi u potpunoj sinergiji i u skladu s ostalim djelovanjima izvan Unije koja se podupiru s pomoću instrumenata Unije za vanjsko financiranje i trebale bi ih dopunjavati. Pri provedbi takvih djelovanja posebno bi trebalo težiti potpunoj usklađenosti s načelima i općim ciljevima vanjskog djelovanja i vanjske politike Unije povezanih s dotičnom zemljom ili regijom. Kad je riječ o vanjskoj dimenziji, Instrument bi trebao usmjeriti potporu na poboljšanje suradnje s trećim zemljama i na jačanje ključnih aspekata njihovih kapaciteta za granični nadzor i upravljanje granicama u područjima od interesa za Unijinu migracijsku politiku i Unijine ciljeve povezane sa sigurnošću. ***U svojim zaključcima od 28. lipnja 2018. Europsko vijeće naglasilo je potrebu za fleksibilnim instrumentima kojima se omogućuje brza isplata sredstava za borbu protiv nezakonitih migracija.***
- (35) Financiranje iz proračuna Unije trebalo bi se usredotočiti na aktivnosti u kojima intervencija Unije u usporedbi sa samostalnim djelovanjima država članica može rezultirati dodanom vrijednošću. Budući da je Unija u boljem položaju od država članica za pružanje okvira kojim će iskazati solidarnost Unije u područjima nadzora granica, zajedničke vizne politike i upravljanja migracijskim tokovima te za osiguravanje platforme za razvoj zajedničkih informatičkih sustava koji bi te politike podupirali, financijska potpora predviđena ovom Uredbom osobito doprinosi jačanju nacionalnih kapaciteta i kapaciteta Unije na tim područjima.
- (36) Može se smatrati da država članica ne postupa u skladu s mjerodavnom pravnom stečevinom Unije, među ostalim u pogledu uporabe operativne potpore u skladu s Instrumentom, ako nije ispunila svoje obveze iz Ugovora u područjima upravljanja granicama i viza, ako postoji očigledan rizik da će država članica izvršiti tešku povredu vrijednosti Unije pri provedbi pravne stečevine o upravljanju granicama i vizama ili ako su u izvješću o evaluaciji u okviru mehanizma za evaluaciju i praćenje schengenske pravne stečevine utvrđeni nedostaci u relevantnom području.
- (37) Instrument bi trebao odražavati potrebu za povećanom fleksibilnošću i pojednostavnjenjem te istodobno poštovati zahtjeve u pogledu predvidljivosti i osiguravati pravednu i transparentnu raspodjelu sredstava kako bi se postigli ciljevi utvrđeni u ovoj Uredbi.

- (38) Ovom Uredbom trebali bi se utvrditi početni iznosi za programe država članica, izračunani na temelju kriterija utvrđenih u Prilogu I., koji odražavaju duljinu i razinu prijetnji na dijelovima kopnenih i morskih granica, radno opterećenje u zračnim lukama i konzulatima, kao i broj konzulata.
- [(39) Ti će početni iznosi služiti kao temelj za dugoročna ulaganja država članica. Kako bi se uzele u obzir promjene u odnosu na početno stanje, na primjer u pritisku na vanjsku granicu Unije te u radnom opterećenju na vanjskim granicama i u konzulatima, državama članicama na sredini programskog razdoblja dodijelit će se dodatan iznos koji će se temeljiti na najnovijim dostupnim statističkim podacima u skladu s ključem raspodjele [...].]
- (40) Budući da se izazovi u području upravljanja granicama i viza neprestano razvijaju, potrebno je prilagoditi dodjelu financijskih sredstava promjenama u migracijskim tokovima, pritisku na granicama i sigurnosnim prijetnjama te usmjeriti financijska sredstva na prioritete koji imaju najveću dodanu vrijednost za Uniju. Kako bi se odgovorilo na hitne potrebe, promjene u politici i prioritete Unije te kako bi se usmjerilo sredstva na aktivnosti s većom dodanom vrijednosti za Uniju, dio financijskih sredstava povremeno će se dodjeljivati posebnim djelovanjima, djelovanjima Unije i hitnoj pomoći, putem tematskog instrumenta. ***Jačanju programâ također će služiti financijska omotnica dodijeljena tematskom instrumentu.***
- (41) Trebalo bi poticati države članice da dio dodijeljenih sredstava za program upotrijebe za financiranje djelovanja navedenih u Prilogu IV. iskorištavajući veći doprinos Unije.
- (42) Instrument bi trebao doprinijeti pokrivanju operativnih troškova povezanih s upravljanjem granicama, zajedničkom viznom politikom i opsežnim informacijskim sustavima te bi stoga trebao omogućiti državama članicama da zadrže sposobnosti od presudne važnosti za Uniju u cjelini. Takva potpora sastoji se od pune naknade posebnih troškova povezanih s ciljevima Instrumenta i trebala bi činiti sastavni dio programa država članica.

- (43) Uz početnu dodjelu sredstava, dio dostupnih sredstava u okviru Instrumenta također bi se mogao dodijeliti programima država članica za provedbu posebnih djelovanja. Ta bi se posebna djelovanja trebala utvrditi na razini Unije te bi ih trebalo povezati s djelovanjima za koja je potrebna suradnja ili djelovanjima nužnima za praćenje razvoja stanja u Uniji, koja zahtijevaju dodjelu dodatnih sredstava jednoj državi članici ili većem broju njih kao što su kupnja, putem nacionalnih programa država članica, tehničke opreme koja je potrebna da bi agencija [...] **EBCGA** obavljala svoje operativne aktivnosti, modernizacija obrade zahtjeva za vizu, razvoj novih opsežnih informatičkih sustava i uspostava interoperabilnosti tih sustava. Ta će posebna djelovanja Komisija definirati u svojim programima rada.
- (44) Kako bi se provedba cilja politike Instrumenta mogla na nacionalnoj razini dopuniti programima država članica, njime bi se trebala pružati potpora i za djelovanja na razini Unije. Takva bi djelovanja trebala služiti ukupnoj strateškoj svrsi unutar područja primjene intervencije Instrumenta povezane s analizom politike i inovacijama, transnacionalnim uzajamnim učenjem i partnerstvima te s ispitivanjem novih inicijativa i djelovanja diljem Unije.
- (45) Kako bi se ojačala sposobnost Unije da hitno riješi problem nepredviđenog ili nerazmjernog migracijskog pritiska, osobito na dijelovima granice na kojima je u skladu s Uredbom (EU) br. 1052/2013 Europskog parlamenta i Vijeća²⁸ utvrđena ona razina učinka koja ugrožava funkcioniranje cijeloga schengenskog područja, kao i problem pritiska na odjele za vize konzulata država članica ili rizika za sigurnost granica, trebalo bi biti moguće pružiti hitnu pomoć u skladu s okvirom utvrđenim ovom Uredbom.

²⁸ Uredba (EU) br. 1052/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2013. o uspostavi Europskog sustava nadzora granica (EUROSUR) (SL L 295, 6.11.2013., str. 11.).

- (46) Cilj politike Instrumenta ostvarivat će se i financijskim instrumentima i proračunskim jamstvom u okviru područja politike [...] fonda InvestEU. Financijska potpora trebala bi se upotrebljavati za uklanjanje tržišnih nedostataka ili rješavanje neoptimalnih ulagačkih situacija, na proporcionalan način, a djelovanjima se ne bi smjelo udvostručiti niti istisnuti sredstva iz privatnog sektora niti narušavati tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu. Djelovanja bi trebala imati jasnu europsku dodanu vrijednost.

(46a) Operacije mješovitog financiranja dobrovoljne su po naravi te se podupiru iz proračuna Unije, pri čemu se povratni i/ili bespovratni oblici potpore iz proračuna Unije kombiniraju s povratnim oblicima potpore iz razvojnih ili drugih javnih financijskih institucija te komercijalnih financijskih institucija i ulagatelja.

- (47) Ovom Uredbom utvrđuje se financijska omotnica za cijeli Instrument, koja predstavlja primarni referentni iznos u smislu [točke 17. Međuinstitucionalnog sporazuma od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju]²⁹, za Europski parlament i Vijeće tijekom godišnjeg proračunskog postupka.

- (48) Na Instrument se primjenjuje ***Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća*** [...] ³⁰. Njome se utvrđuju pravila o izvršenju proračuna Unije, među ostalim i pravila o bespovratnim sredstvima, nagradama, javnoj nabavi, neizravnom izvršenju, financijskoj pomoći, financijskim instrumentima i proračunskim jamstvima. Kako bi se osigurala usklađena provedba programa Unije za financiranje, Financijska uredba treba se primjenjivati na djelovanja koja se provode pod izravnim ili neizravnim upravljanjem u okviru Instrumenta.

²⁹ SL C , str. .

³⁰ ***Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018., str. 1.).***

- (49) U svrhu provedbe aktivnosti u okviru podijeljenog upravljanja, Instrument bi trebao biti dio usklađenog okvira koji se sastoji od ove Uredbe, *Uredbe (EU, Euratom) br. 2018/1046* [...] i Uredbe (EU) br. .../... [UZO].
- (50) Uredbom (EU) br. .../... [UZO] uspostavlja se okvir za djelovanje Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), Kohezijskog fonda, Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), Fonda za azil [...] migracije *i integraciju* (FAMI), Fonda za unutarnju sigurnost (FUS) i Instrumenta za upravljanje granicama i vize kao dijela Fonda za integrirano upravljanje granicama te ponajprije utvrđuju ciljevi politika i pravila o programiranju, praćenju i evaluaciji, upravljanju i kontroli fondova EU-a koji se provode pod podijeljenim upravljanjem. Nadalje, u ovoj Uredbi potrebno je navesti ciljeve Instrumenta za upravljanje granicama i vize te utvrditi posebne odredbe o aktivnostima koje se mogu financirati u okviru Instrumenta.
- (51) Vrste financiranja i načini provedbe predviđeni ovom Uredbom trebali bi se odabrati na temelju toga koliko je njima moguće postići specifične ciljeve mjera i ostvariti rezultate uzimajući u obzir posebice troškove kontrola, administrativno opterećenje i očekivani rizik nepoštovanja. To bi trebalo uključivati razmatranje upotrebe jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i jediničnih troškova, kao i financiranja koje nije povezano s troškovima, kako je navedeno u članku 125. stavku 1. Financijske uredbe.

/(52) U skladu s **Uredbom (EU, Euratom) br. 2018/1046**, [...], Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća³¹, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2988/95³², Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96³³ i Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939³⁴, financijski interesi Unije trebaju se štititi razmjernim mjerama, među ostalim i sprečavanjem, otkrivanjem, ispravljanjem i istragom nepravilnosti, **među ostalim** [...] prijevarama, povratom izgubljenih, pogrešno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava te, prema potrebi, izricanjem administrativnih sankcija. Konkretno, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 i Uredbom (Euratom, EZ) br. 2185/96 Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) može provoditi administrativne istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako bi se ustanovilo je li došlo do prijave, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti kojom se šteti financijskim interesima Unije. U skladu s Uredbom (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja („EPPO”) može provoditi istrage i kazneni progon za **kaznena djela protiv [...] financijskih interesa** Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća³⁵. U skladu s **Uredbom (EU, Euratom) br. 2018/1046** svaka osoba ili subjekt koji primaju sredstva Unije moraju **u potpunosti** surađivati [...] u zaštiti financijskih interesa Unije, dodijeliti nužna prava i pristup Komisiji, OLAF-u, EPPO-u **ako je riječ o državama članicama koje sudjeluju u pojačanoj suradnji u skladu s Uredbom (EU) 2017/1939**, te Revizorskom sudu (ERS) i pobrinuti se da sve treće strane koje su uključene u izvršavanje sredstava Unije osiguraju jednakovrijedna prava./

³¹ Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.).

³² Uredba Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95 od 18. prosinca 1995. o zaštiti financijskih interesa Europskih zajednica (SL L 312, 23.12.1995., str. 1.).

³³ Uredba Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 od 11. studenoga 1996. o provjerama i inspekcijama na terenu koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijevara i ostalih nepravilnosti (SL L 292, 15.11.1996., str. 2.).

³⁴ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

³⁵ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevara počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, 28.7.2017., str. 29.).

- (53) Na ovu Uredbu primjenjuju se horizontalna financijska pravila koja donesu Europski parlament i Vijeće na temelju članka 322. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Ta pravila propisana su u ***Uredbi (EU, Euratom) br. 2018/1046*** [...] i njima se posebno utvrđuje postupak za uspostavu i izvršenje proračuna bespovratnim sredstvima, javnom nabavom, nagradama, neizravnom provedbom i predviđaju se provjere odgovornosti financijskih dionika. [Pravila donesena na temelju članka 322. UFEU-a odnose se i na zaštitu proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama jer je poštovanje vladavine prava bitan preduvjet za dobro financijsko upravljanje i učinkovito financiranje sredstvima EU-a.]
- (54) U skladu s člankom 94. Odluke Vijeća 2013/755/EU³⁶ osobe i subjekti s boravištem odnosno poslovnim nastanom u prekomorskim zemljama i područjima (PZP-ovi) ispunjavaju uvjete za financiranje podložno pravilima i ciljevima Instrumenta i mogućem režimu koji se primjenjuje na državu članicu s kojom su relevantna prekomorska zemlja ili područje povezani.
- (55) U skladu s člankom 349. UFEU-a i s komunikacijom Komisije „Jače i obnovljeno strateško partnerstvo s najudaljenijim regijama EU-a”, koju je Vijeće potvrdilo u svojim zaključcima od 12. travnja 2018., relevantne države članice trebale bi osigurati da se njihovim nacionalnim programima rješavaju rastući problemi s kojima se suočavaju najudaljenije regije. Instrumentom se te države članice podupiru dostatnim sredstvima kako bi, prema potrebi, mogle pomoći tim najudaljenijim regijama.

³⁶ Odluka Vijeća 2013/755/EU od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji („Odluka o prekomorskom pridruživanju”) (SL L 344, 19.12.2013., str. 1.).

(56) U skladu sa stavcima 22. i 23. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.³⁷ trebalo bi provesti evaluaciju Instrumenta na temelju informacija prikupljenih s pomoću posebnih zahtjeva za praćenje, izbjegavajući pritom prekomjerne propise i administrativno opterećenje, osobito za države članice. Ti zahtjevi prema potrebi mogu uključivati mjerljive pokazatelje kao osnovu za evaluaciju učinaka Instrumenta u praksi. Radi mjerenja postignuća Instrumenta trebalo bi uspostaviti zajedničke pokazatelje i povezane ciljeve u pogledu svakog posebnog cilja Instrumenta.

(56a) Za potrebe provedbe programâ s ciljem postizanja ciljeva Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza potrebno je obrađivati određene osobne podatke sudionika u operacijama koje se podupiru Instrumentom. Osobni podaci trebali bi se obrađivati radi utvrđivanja zajedničkih pokazatelja, praćenja, evaluacije, kontrole i revizije te, prema potrebi, za utvrđivanje prihvatljivosti sudionika. Obradu osobnih podataka trebalo bi izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća³⁸.

(57) Vodeći računa o važnosti rješavanja problema klimatskih promjena u skladu s obvezama Unije za provedbu Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, Instrumentom će se doprinijeti pojednostavnjenju klimatske politike i postizanju općeg cilja od [25 %] rashoda iz proračuna EU-a kojima se podupiru klimatski ciljevi. Relevantna će se djelovanja utvrditi tijekom pripreme i provedbe Instrumenta te će se ponovno procijeniti u kontekstu relevantnih postupaka evaluacije i preispitivanja.

³⁷ Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.; SL L 123, 12.5.2016., str. 1–14.

³⁸ ***Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).***

- (58) S pomoću tih pokazatelja i financijskog izvješćivanja Komisija i države članice trebale bi pratiti provedbu Instrumenta u skladu s mjerodavnim odredbama Uredbe (EU) br. .../... [UZO] i s ovom Uredbom.
- (59) Kako bi se mogli dopuniti i izmijeniti sporedni elementi ove Uredbe, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u pogledu popisa djelovanja prihvatljivih za veću stopu sufinanciranja kako je navedeno Prilogu IV., operativne potpore i u cilju daljnjeg razvoja zajedničkog okvira za praćenje i evaluaciju. Posebno je važno da Komisija tijekom pripremnog rada obavi odgovarajuća savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini, te da se ta savjetovanja obavljaju u skladu s načelima propisanim u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016³⁹.
- (60) Radi osiguravanja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi se ovlasti trebale izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁰. Za provedbene akte kojima se utvrđuju zajedničke obveze država članica, posebice o pružanju informacija Komisiji, trebalo bi upotrebljavati postupak ispitivanja[...].
- (61) Sudjelovanje države članice u Instrumentu ne bi se trebalo poklapati s njezinim sudjelovanjem u privremenom financijskom instrumentu Unije koji podupire države članice korisnice u financiranju, među ostalim, djelovanja na novim vanjskim granicama Unije u okviru provedbe schengenske pravne stečevine o granicama i vizama te nadzoru vanjskih granica.

³⁹ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

⁴⁰ SL L 55, 28.2.2011., str. 13.

- (62) U pogledu Islanda i Norveške ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine⁴¹, koje pripadaju području iz članka 1. točaka A i B Odluke Vijeća 1999/437/EZ⁴².
- (63) U pogledu Švicarske ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine⁴³, koje pripadaju području iz članka 1. točaka A i B Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2008/146/EZ⁴⁴.

⁴¹ SL L 176, 10.7.1999., str. 36.

⁴² Odluka Vijeća 1999/437/EZ od 17. svibnja 1999. o određenim aranžmanima za primjenu Sporazuma sklopljenog između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih dviju država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 176, 10.7.1999., str. 31.).

⁴³ SL L 53, 27.2.2008., str. 52.

⁴⁴ Odluka Vijeća 2008/146/EZ od 28. siječnja 2008. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 53, 27.2.2008., str. 1.).

(64) U pogledu Lihtenštajna ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine⁴⁵, koje pripadaju području iz članka 1. točaka A i B Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2011/350/EU⁴⁶.

(64a) Kako bi se utvrdili priroda i modaliteti sudjelovanja u Instrumentu zemalja uključenih u provedbu, primjenu i razvoj schengenske pravne stečevine, trebalo bi sklopiti dodatne aranžmane između Unije i tih zemalja na temelju relevantnih odredaba njihovih sporazuma o pridruživanju. Takvi aranžmani trebali bi se smatrati međunarodnim sporazumima u smislu članka 218. UEU-a. Kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri smanjio mogući raskorak između trenutka kada Instrument postane obvezujući za dotičnu zemlju i stupanja na snagu aranžmanâ, primjereno je da pregovori o tim sporazumima započnu što je prije moguće nakon što dotična zemlja obavijesti Vijeće i Komisiju o svojoj odluci o prihvatanju sadržaja Instrumenta i o njegovoj provedbi u svojem unutarnjem pravnom poretku. Sklapanje takvih aranžmana trebalo bi se provesti nakon što dotična zemlja u pisanom obliku priopći da je ispunila sve svoje unutarnje zahtjeve.

⁴⁵ SL L 160, 18.6.2011., str. 21.

⁴⁶ Odluka Vijeća 2011/350/EU od 7. ožujka 2011. o sklapanju Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u vezi s ukidanjem kontrola na unutarnjim granicama i kretanju osoba, u ime Europske unije (SL L 160, 18.6.2011., str. 19.).

- (65) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o položaju Danske, priloženog UEU-u i UFEU-u, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. S obzirom na to da ova Uredba predstavlja daljnji razvoj schengenske pravne stečevine, Danska, u skladu s člankom 4. navedenog protokola, u roku od šest mjeseci nakon što Vijeće odluči o ovoj Uredbi odlučuje hoće li je provesti u svojem nacionalnom pravu.
- (66) Ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima Irska ne sudjeluje, u skladu s Odlukom Vijeća 2002/192/EZ⁴⁷. Irska stoga ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (66a) Ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima Ujedinjena Kraljevina ne sudjeluje, u skladu s Odlukom Vijeća 2000/365/EZ⁴⁸. Ujedinjena Kraljevina stoga ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.***
- (67) Primjereno je uskladiti razdoblje primjene ove Uredbe s onim Uredbe Vijeća (EU, Euratom) .../... [Uredba o višegodišnjem financijskom okviru]⁴⁹,

⁴⁷ Odluka Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 64, 7.3.2002., str. 20.).

⁴⁸ ***Odluka Vijeća 2000/365/EZ od 29. svibnja 2000. o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 131, 1.6.2000., str. 43.).***

⁴⁹ SL L [...], [...], str. [...].

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Predmet

1. Ovom se Uredbom uspostavlja Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza („Instrument”) kao dio Fonda za integrirano upravljanje granicama („Fond”).
2. Zajedno s Uredbom (EU) .../... [Fond za opremu za carinske provjere], kojom se u okviru [Fonda za integrirano upravljanje granicama]⁵⁰ uspostavlja Instrument za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere, ovom se Uredbom uspostavlja Fond.
- /3. Njome se određuju ciljevi Instrumenta, proračun za razdoblje 2021. – 2027., oblici financiranja koje osigurava Unija i pravila za osiguravanje tog financiranja./

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „operacije mješovitog financiranja” znači djelovanja financirana iz proračuna Unije, među ostalim u okviru mehanizama za mješovito financiranje u skladu s člankom 2. stavkom 6. ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća*** [...], u kojima se kombiniraju bespovratni oblici potpore i/ili financijski instrumenti iz proračuna Unije i povratni oblici potpore iz razvojnih ili drugih javnih financijskih institucija te komercijalnih financijskih institucija i ulagatelja;

⁵⁰ SL L [...], [...], str. [...].

- (2) „granični prijelaz” znači svaki granični prijelaz koji su nadležna tijela odobrila za prelazak vanjskih granica u skladu s člankom 2. stavkom 8. Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća⁵¹;
- (3) „europsko integrirano upravljanje granicama” znači elementi navedeni u članku 3. [...] Uredbe (EU) .../2019 [*europska granična i obalna straža*] [...];
- (4) „vanjske granice” znači granice država članica: kopnene granice, uključujući granice na rijekama i jezerima, morske granice te njihove zračne, riječne, pomorske i jezerske luke na koje se primjenjuju odredbe prava Unije o prelasku vanjskih granica, uključujući one unutarnje granice na kojima još nisu ukinute kontrole;
- (5) „dio vanjske granice” znači cijela vanjska kopnena ili morska granica države članice ili njezin dio, kako je definirano **člankom 3. točkom (f)** Uredbe (EU) br. 1052/2013;
- (6) „žarišno područje” znači žarišno područje kako je definirano u članku 2. **stavku 23.** Uredbe (EU) .../2019 [*europska granična i obalna straža*] [...];
- (7) „unutarnje granice na kojima još nisu ukinute kontrole” znači:
- (a) zajednička granica između države članice koja u cijelosti primjenjuje schengensku pravnu stečevinu i države članice koju Akt o pristupanju obvezuje na cjelovitu primjenu schengenske pravne stečevine, no za koju još nije stupila na snagu relevantna Odluka Vijeća kojom joj se dopušta da u cijelosti primjenjuje tu pravnu stečevinu;
 - (b) zajednička granica između dviju država članica koje su svojim Aktima o pristupanju obvezane u cijelosti primjenjivati schengensku pravnu stečevinu, no za koje još nije stupila na snagu relevantna Odluka Vijeća kojom im se dopušta da u cijelosti primjenjuju tu pravnu stečevinu.

⁵¹ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (SL L 77, 23.3.2016., str. 1.).

- (8) „*krizna situacija*” znači hitni i izvanredni pritisak zbog velikog ili nerazmjernog broja državljana trećih zemalja koji su prešli, prelaze ili se očekuje da će prijeći vanjske granice jedne ili više država članica, i/ili ako se incidenti povezani s nezakonitim useljavanjem ili prekograničnim kriminalitetom dogode na vanjskim granicama jedne ili više država članica, a posebno na dijelovima granice koji imaju znatan učinak na sigurnost granice u mjeri u kojoj bi mogli ugroziti funkcioniranje schengenskog područja, ili bilo koja druga situacija zbog koje je opravdano hitno djelovanje.
- (9) „*velika operativna oprema*” znači zračna, pomorska ili kopnena prijevozna sredstva, sredstva nadzora ili drugi pokretni ili nepokretni dijelovi opreme koji nisu ručna oprema.

Članak 3.

Ciljevi Instrumenta

1. Cilj je politike Instrumenta kao dijela Fonda za integrirano upravljanje granicama osiguravanje snažnog i djelotvornog europskog integriranog upravljanja granicama na vanjskim granicama i istodobna zaštita slobodnog kretanja osoba u Uniji, uz puno poštovanje obveza Unije u pogledu temeljnih prava, čime se doprinosi visokoj razini sigurnosti u Uniji.
2. U okviru cilja politike utvrđenoga u stavku 1. Instrument doprinosi sljedećim specifičnim ciljevima:
 - (a) potpora djelotvornom europskom integriranom upravljanju granicama na vanjskim granicama koje provodi europska granična i obalna straža kao zajednička odgovornost Agencije za graničnu i obalnu stražu (**EBCGA**) i nacionalnih tijela nadležnih za upravljanje granicama radi olakšavanja zakonitih prelazaka granice, sprečavanja i otkrivanja nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala te djelotvornog upravljanja migracijskim tokovima;

- (b) potpora zajedničkoj viznoj politici kako bi se olakšalo zakonito putovanje te spriječili migracijski i sigurnosni rizici.
- 3. U okviru specifičnih ciljeva utvrđenih u stavku 2. Instrument se provodi s pomoću provedbenih mjera navedenih u Prilogu II.

Članak 4.

Područje primjene potpore

- 1. U okviru ciljeva iz članka 3. i u skladu s provedbenim mjerama iz Priloga II. Instrumentom se [...] podupiru [...] djelovanja **poput onih** navedenih u Prilogu III.
- 2. Radi postizanja ciljeva ove Uredbe Instrumentom se, prema potrebi, mogu podupirati djelovanja u skladu s prioritetima Unije iz Priloga III. u pogledu trećih zemalja i u tim zemljama, u skladu s člankom **16.a** [...].
- 2.a** *Oprema i sustavi ICT-a koji se financiraju u okviru ovog Instrumenta mogu se upotrebljavati za carinske provjere, pomorske operacije višenamjenske prirode te ostvarivanje ciljeva Fonda za unutarnju sigurnost uspostavljenog Uredbom (EU) br. ../. [FUS] i Fonda za azil, migracije i integraciju uspostavljenog Uredbom (EU) br. ../. [FAMI], ako je glavna svrha te opreme i sustava ICT-a u skladu s ovom Uredbom i ako se izbjegne dvostruko financiranje.*
- 3. Sljedeća djelovanja nisu prihvatljiva:
 - (a) djelovanja iz stavka 1. točke (a) Priloga III. na onim unutarnjim granicama na kojima još nisu ukinute kontrole;
 - (b) djelovanja koja se odnose na privremeno ili izvanredno ponovno uvođenje kontrola na unutarnjim granicama kako je navedeno u Uredbi (EU) 2016/399;

[...]

[...]

(c) djelovanja čija su glavna svrha carinske provjere.

4. Ako nastupi krizna situacija, neprihvatljiva djelovanja iz [...] stavka **3.** mogu se smatrati prihvatljivima.

Članak 5.

[...]

[...]

[...]

POGLAVLJE II.

FINANCIJSKI I PROVEDBENI OKVIR

ODJELJAK 1.

ZAJEDNIČKE ODREDBE

Članak 6.

Opća načela

1. Potporom koja se pruža na temelju ove Uredbe dopunjuju se nacionalne, regionalne i lokalne intervencije i ona je usmjerena na dodavanje vrijednosti ciljevima ove Uredbe.
2. Komisija i države članice osiguravaju da je potpora koja se pruža na temelju ove Uredbe i koju pružaju države članice u skladu s relevantnim aktivnostima, politikama i prioritetima Unije i da je komplementarna s drugim instrumentima Unije.
3. Instrument se provodi u okviru podijeljenog, izravnog ili neizravnog upravljanja u skladu s člankom 62. stavkom 1. točkama (a), (b) i (c) *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Članak 7.

Proračun

1. Financijska omotnica za provedbu Instrumenta za razdoblje 2021. – 2027. iznosi [8 018 000 000 EUR] u [tekućim cijenama].

2. Financijska omotnica upotrebljava se kako slijedi:

- (a) [4 811 000 000 EUR] dodjeljuje se programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja, od čega [157 200 000 EUR] za Posebnu tranzitnu shemu kako je navedeno u članku 16., koja se provodi u okviru podijeljenog upravljanja;
- (b) [3 207 000 000 EUR] dodjeljuje se tematskom instrumentu.

[2.a Navedeni iznosi uključuju namjensku, važnu komponentu za upravljanje vanjskim migracijama.]⁵²

3. Najviše 0,52 % financijske omotnice dodjeljuje se za tehničku pomoć na inicijativu Komisije za provedbu Instrumenta.
4. U skladu s relevantnim odredbama njihovih ***odgovarajućih*** sporazuma o pridruživanju izradit će se aranžmani za utvrđivanje prirode i načina sudjelovanja ***u Instrumentu*** zemalja uključenih u provedbu, primjenu i razvoj schengenske pravne stečevine. ***Pregovori o tim aranžmanima započinju što je prije moguće nakon što odgovarajuća zemlja, u skladu s relevantnim sporazumom o pridruživanju, priopći svoju odluku o prihvaćanju sadržaja Instrumenta i njegove provedbe u svom unutarnjem pravnom poretku.*** Financijski doprinosi tih zemalja dodaju se ukupnim sredstvima koja su dostupna iz ***financijske omotnice*** [...] Unije iz stavka 1.

⁵² ***Vanjska dimenzija migracija horizontalni je aspekt pregovora o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. Rečenica u zagradama odražava trenutačnu formulaciju uključenu u pregovarački okvir te se time ne dovodi u pitanje konačan ishod rasprava u tijeku. Znatian broj država članica naveo je da bi se vanjska dimenzija migracija trebala financirati iz tematskog instrumenta.***

Članak 8.

Opće odredbe o provedbi tematskog instrumenta

1. Financijska omotnica iz članka 7. stavka 2. točke (b) dodjeljuje se fleksibilno putem financijskog instrumenta upotrebom podijeljenog, izravnog i neizravnog upravljanja kako je utvrđeno u programima rada. Sredstva iz tematskog instrumenta upotrebljavaju se za njegove komponente:
 - (a) posebna djelovanja;
 - (b) djelovanja Unije; [...]
 - (c) *i* hitnu pomoć.

Iz financijske omotnice za tematski instrument podupire se i tehnička pomoć na inicijativu Komisije.
2. Financiranje iz tematskog instrumenta usmjereno je na prioritete s velikom dodanom vrijednošću za Uniju ili za upotrebu u odgovoru na hitne potrebe u skladu s dogovorenim prioritetima Unije iz Priloga II.
3. Kada se sredstva iz tematskog instrumenta dodijele državama članicama u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja, osigurava se da na odabrane projekte ne utječe obrazloženo mišljenje Komisije u pogledu povrede u skladu s člankom 258. UFEU-a koja ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost projekata.
4. Kada se financiranje iz tematskog instrumenta provodi u okviru podijeljenog upravljanja, Komisija za potrebe članka 18. i članka 19. stavka 2. Uredbe (EU) br. .../... [UZO] procjenjuje utječe li na predviđena djelovanja obrazloženo mišljenje Komisije u vezi s povredom prava na temelju članka 258. UFEU-a kojom se ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost projekata.

5. Komisija utvrđuje ukupni iznos koji se stavlja na raspolaganje za tematski instrument u okviru godišnjih odobrenih sredstava iz proračuna Unije.
6. Komisija ***provedbenim aktima*** donosi odluke o financiranju kako je navedeno u članku 110. ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] za tematski instrument u kojima utvrđuje ciljeve i djelovanja koji se trebaju podupirati i iznose za svaku od komponenata iz stavka 1. U odlukama o financiranju navodi se, ako je primjenjivo, cjelokupni iznos namijenjen operacijama mješovitog financiranja. ***Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 30. stavka 2.***
7. Nakon donošenja odluke o financiranju kako je navedeno u stavku 6. [...] Komisija može izmijeniti programe koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja na odgovarajući način.
8. Te odluke o financiranju mogu biti godišnje ili višegodišnje i mogu obuhvaćati jednu ili više komponenata tematskog instrumenta.

ODJELJAK 2.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU PODIJELJENOG UPRAVLJANJA

Članak 9.

Područje primjene

1. Ovaj odjeljak primjenjuje se na dio financijske omotnice iz članka 7. stavka 2. točke (a) i dodatna sredstva koja se trebaju provoditi u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s odlukom Komisije za tematski instrument iz članka 8.
2. Potpora iz ovog odjeljka provodi se u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s člankom 63. ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] i [...] Uredbe (EU) br. [UZO].

Članak 10.

Proračunska sredstva

1. Sredstva iz članka 7. stavka 2. točke (a) dodjeljuju se nacionalnim programima koje države članice provode u okviru podijeljenog upravljanja (dalje u tekstu „programi”) okvirno kako slijedi:
 - (a) [4 009 000 000 EUR] državama članicama u skladu s kriterijima iz Priloga I.;
 - (b) [802 000 000 EUR] državama članicama za prilagodbu dodijeljenih sredstava za programe kako je navedeno u [...] članku 13. stavku 1.

/[...]/

Članak 11.

Stope sufinanciranja

1. Doprinos iz proračuna Unije ne prekoračuje 75 % ukupnih prihvatljivih rashoda projekta.
 2. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 90 % ukupnih prihvatljivih rashoda za projekte koji se provode u okviru posebnih djelovanja.
 3. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 90 % ukupnih prihvatljivih rashoda za djelovanja iz Priloga IV.
 4. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 100 % ukupnih prihvatljivih rashoda za operativnu potporu, uključujući Posebnu tranzitnu shemu.
 5. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 100 % ukupnih prihvatljivih rashoda za hitnu pomoć.
- 5.a Unutar ograničenja iz članka 30. stavka 5. točke (v) Uredbe (EU) br. [UZO], tehnička pomoć država članica može se financirati do 100 % od doprinosa iz proračuna Unije.**
6. U odluci Komisije o odobrenju programa utvrđuju se stopa sufinanciranja i najveći iznos potpore iz Instrumenta za vrste djelovanja navedene u stavcima od 1. do 5.
 7. Za svaku **vrstu djelovanja** [...] u odluci Komisije **o odobrenju programa** navodi se [...] primjenjuje li se [...] stopa sufinanciranja za dotičnu **vrstu djelovanja** na **jedno od sljedećega**:
 - (a) ukupni doprinos, uključujući javni i privatni doprinos; [...]
 - (b) samo javni doprinos.

Članak 12.

Programi

1. Svaka država članica osigurava da su prioriteti obuhvaćeni njezinim programom u skladu s prioritetima i izazovima Unije u području upravljanja granicama i viza, da na njih odgovaraju te da su potpuno u skladu s mjerodavnom pravnom stečevinom Unije i njezinim dogovorenim prioritetima. Pri definiranju prioriteta svojih programa države članice osiguravaju da su provedbene mjere iz Priloga II. prikladno obuhvaćene.
2. ***U ranoj fazi programiranja*** [...] Komisija se ***savjetuje*** s [...] agencijom [...] EBCGA [...] i prema potrebi, agencijom eu-LISA ***o nacrtima programâ, u pogledu područja njihove nadležnosti, kako bi se osigurala dosljednost i komplementarnost djelovanja agencija i država članica u pogledu upravljanja granicama te kako bi se izbjegla preklapanja i postigla troškovna učinkovitost. Savjetovanje se provodi pravodobno kako ne bi došlo do kašnjenja u odobrenju i provedbi programa.*** [...].
3. [...]
4. Komisija može uključiti agenciju [...] ***EBCGA*** te, prema potrebi, agenciju eu-LISA u zadaće praćenja i evaluacije navedene u odjeljku 5., posebice kako bi se osiguralo da su djelovanja koja se provode uz potporu iz Instrumenta usklađena s mjerodavnom pravnom stečevinom Unije i s njezinim dogovorenim prioritetima.

5. Nakon donošenja preporuka u okviru područja primjene ove Uredbe u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 1053/2013 i preporuka izdanih u okviru provedbe procjena osjetljivosti u skladu s Uredbom (EU) .../2019 [*europska granična i obalna straža*][...], dotična država članica zajedno s Komisijom razmatra najprikladniji pristup s obzirom na te preporuke uz potporu iz Instrumenta.
6. Komisija prema potrebi uključuje agenciju [...] **EBCGA** u razmatranje najprikladnijeg pristupa postupanju s obzirom na preporuke uz potporu iz Instrumenta.
7. Pri provedbi stavka 5. za dotičnu je državu članicu prioritet programa provedba mjera koje se bave utvrđenim nedostacima, posebice mjera koje se bave ozbiljnim nedostacima i neusklađenim procjenama.
8. Dotični se program prema potrebi mijenja kako bi se u obzir uzele preporuke iz stavka 5. Ovisno o utjecaju te prilagodbe Komisija može odobriti revidirani program.
9. U suradnji i uz savjetovanje s Komisijom i agencijom [...] **EBCGA** u skladu s nadležnostima Agencije, dotična država članica može preraspodijeliti sredstva u okviru svojeg programa, uključujući sredstva predviđena za operativnu potporu, radi postupanja u skladu s preporukama iz stavka 5. koje imaju financijske posljedice.
10. Ako država članica odluči provoditi **nove** projekte s trećom zemljom ili u trećoj zemlji uz potporu iz Instrumenta, dotična država članica **odobrava projekt nakon što obavijesti** [...] Komisiju.

11. Ako država članica odluči provoditi djelovanja s trećom zemljom ili u njoj uz potporu iz Instrumenta u vezi s nadzorom, otkrivanjem, identifikacijom, praćenjem, sprječavanjem i presretanjem neovlaštenih prelazaka granice radi otkrivanja, sprječavanja i suzbijanja nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala ili radi doprinosa zaštiti i spašavanju života migranata, dotična država članica osigurava da je obavijestila Komisiju o svakom bilateralnom ili multilateralnom sporazumu o suradnji s tom trećom zemljom u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) br. 1052/2013.
12. U pogledu operativne opreme, uključujući prijevozna sredstva, i komunikacijskih sustava potrebnih za djelotvoran i siguran nadzor granica koji su kupljeni uz potporu iz Instrumenta primjenjuje se sljedeće:
- (a) prije pokretanja postupaka kupnje **velike** operativne opreme [...] i komunikacijskih sustava uz potporu iz Instrumenta država članica osigurava da je ta oprema u skladu sa standardima **na snazi prije početka postupka kupnje** koje je uspostavila agencija [...] **EBCGA**, ako takvi standardi postoje, i provjerava s agencijom [...] **EBCGA** njihove tehničke specifikacije radi osiguravanja interoperabilnosti s imovinom koju upotrebljava europska granična i obalna straža, **osim ako je s agencijom dogovoreno drugačije**;
 - (b) sva velika operativna oprema, kao što su zračna i pomorska prijevozna sredstva ili sredstva nadzora, koju kupe države članice registrira se u pričuvu tehničke opreme agencije [...] **EBCGA** radi stavljanja tih resursa na raspolaganje u skladu s člankom **64. stavkom 9.** [...] Uredbe (EU) .../2019 [**europska granična i obalna straža**] [...];

[...]

(c[...]) radi potpore usklađenom planiranju razvoja sposobnosti za europsku graničnu i obalnu stražu te mogućoj upotrebi zajedničke nabave država članica obavještuje Komisiju u okviru izvješćivanja u skladu s člankom 27. o raspoloživom višegodišnjem planiranju u pogledu opreme za koju se očekuje da će biti kupljena uz potporu Instrumenta. Komisija te informacije prenosi agenciji [...] **EBCGA**.

13. Osposobljavanje u području upravljanja granicama koje se provodi uz potporu iz ovog Instrumenta temelji se na relevantnim usklađenim i kvalitetnim europskim standardima obrazovanja i zajedničkim standardima osposobljavanja za graničnu i obalnu stražu, **ako takvi standardi postoje**.
14. Države članice **mogu** [...] nastojati provoditi [...] djelovanja navedena u Prilogu IV. Kao odgovor na nepredviđene ili nove okolnosti ili kako bi se osigurala djelotvorna provedba financiranja, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 29. radi izmjena Priloga IV.
15. Programiranje iz članka 17. stavka 5. Uredbe (EU) .../... [UZO] temelji se na vrstama intervencija utvrđenima u tablici 1. u Prilogu VI.

[Članak 13.

Preispitivanje na sredini provedbenog razdoblja

1. Komisija 2024. dodjeljuje programima dotičnih država članica dodatni iznos iz članka 10. stavka 1. točke (b) u skladu s kriterijima iz stavka 1. točke (c) te stavaka od 2. do 11. Priloga I. Ta dodjela temelji se na najnovijim dostupnim statističkim podacima za kriterije iz stavka 1. točke (c) te stavaka od 2. do 11. Priloga I. Financiranje se primjenjuje na razdoblje od kalendarske godine 2025.
2. [...]
3. Pri dodjeli sredstava iz tematskog instrumenta od 2025. prema potrebi se uzima u obzir napredak u ostvarivanju ključnih etapa okvira uspješnosti iz članka 12. Uredbe (EU) br. .../... [UZO] te utvrđeni nedostaci u provedbi./

Članak 14.

Posebna djelovanja

1. Posebna djelovanja jesu transnacionalni ili nacionalni projekti u skladu s ciljevima ove Uredbe za koje jedna država članica, nekoliko njih ili sve države članice mogu primiti dodatna dodijeljena sredstva za svoje programe.
2. Država članica može uz dodijeljena sredstva koja su izračunana u skladu s člankom 10. stavkom 1. primiti financijska sredstva za posebna djelovanja, uz uvjet da se ta sredstva stoga označe kao takva u programu i da se upotrijebe u svrhu provedbe ciljeva ove Uredbe.

3. Ta se sredstva ne upotrebljavaju za druga djelovanja u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ih odobri Komisija izmjenom programa.

Članak 15.

Operativna potpora

1. Operativna potpora dio je dodijeljenih sredstava države članice koji se može upotrebljavati za pružanje potpore javnim tijelima koja su odgovorna za obavljanje zadaća i pružanje usluga koje čine javne usluge Unije.
2. Država članica može iskoristiti do [...] **40 %** iznosa koji je u okviru Instrumenta dodijeljen njezinu programu za financiranje operativne potpore javnim tijelima koja su odgovorna za obavljanje zadaća i pružanje usluga koje čine javne usluge Unije.
3. Države članice koje upotrebljavaju operativnu potporu pridržavaju se pravne stečevine Unije o granicama i vizama.
4. Države članice u programu i u izvješćima [...] iz članka 27. opravdavaju upotrebu operativne potpore za **doprinos postizanju** ciljeva ove Uredbe. Prije odobrenja programa Komisija nakon savjetovanja s agencijom [...] **EBCGA i prema potrebi, agencijom eu-LISA** u vezi s nadležnostima [...] **agencija** [...] u skladu s člankom 12. **stavkom 2[...]**. procjenjuje početno stanje u državama članicama koje su navele da planiraju upotrebljavati operativnu potporu, uzimajući u obzir informacije koje su dostavile te države članice i, prema potrebi, informacije dostupne u kontekstu schengenskih evaluacija i procjena osjetljivosti, uključujući preporuke izdane na temelju tih evaluacija i procjena osjetljivosti.
5. Ne dovodeći u pitanje članak 4. stavak 3. točku (c) operativna potpora usmjerena je na specifične zadaće i usluge kako je propisano u Prilogu VII.

6. Kao odgovor na nepredviđene ili nove okolnosti ili kako bi se osigurala djelotvorna provedba financiranja, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 29. radi izmjena posebnih zadaća i usluga iz Priloga VII.

Članak 16.

Operativna potpora za Posebnu tranzitnu shemu

1. Instrumentom se pruža potpora za pokrivanje nenaplaćenih naknada za izdane tranzitne vize i dodatnih troškova nastalih pri provedbi uz primjenu Dokumenta o pojednostavljenom tranzitu i Dokumenta o pojednostavljenom željezničkom tranzitu u skladu s Uredbom (EZ) br. 693/2003 i Uredbom (EZ) br. 694/2003, ***uključujući ulaganje u infrastrukturu.***
2. Sredstva dodijeljena Litvi za Posebnu tranzitnu shemu u skladu s člankom 7. stavkom 2. točkom (a) stavljaju se na raspolaganje kao dodatna operativna potpora za Litvu u skladu s djelovanjima koja su prihvatljiva za operativnu potporu u okviru programa iz Priloga VII.
3. Odstupajući od članka 15. stavka 2. Litva može upotrijebiti iznos koji joj je dodijeljen u skladu s člankom 7. stavkom 2. točkom (a) za financiranje operativne potpore uz iznos utvrđen u članku 15. stavku 2.
4. Komisija i Litva preispituju primjenu ovog članka u slučaju promjena koje utječu na postojanje ili funkcioniranje Posebne tranzitne sheme.
5. ***Na temelju obrazloženog zahtjeva trebalo bi preispitati sredstva dodijeljena Litvi za Posebnu tranzitnu shemu iz članka 7. stavka 2. točke (a) te ih, prema potrebi, prilagoditi prije donošenja posljednjeg programa rada za tematski instrument, u okviru proračunskih sredstava iz članka 7. stavka 2. točke (b), putem tematskog instrumenta iz članka 8.***

ODJELJAK 3.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU IZRAVNOG I NEIZRAVNOG UPRAVLJANJA

Članak 16.a

Prihvatljivi subjekti

1. *Sljedeći subjekti mogu biti prihvatljivi:*
 - (a) *pravni subjekti s poslovnim nastanom u jednoj od sljedećih zemalja:*
 - i. *državi članici ili prekomorskoj zemlji ili području koje je s njom povezano;*
 - ii. *trećoj zemlji navedenoj u programu rada pod uvjetima koji su u njemu navedeni;*
 - (b) *svi pravni subjekti osnovani u skladu s pravom Unije ili sve međunarodne organizacije.*
2. *Fizičke osobe nisu prihvatljive.*
3. *Pravni subjekti osnovani u trećoj zemlji iznimno su prihvatljivi za sudjelovanje ako je to potrebno radi ostvarenja ciljeva određenog djelovanja.*
4. *Pravni subjekti koji sudjeluju u konzorcijima od najmanje dvaju neovisnih subjekata, s poslovnim nastanom u raznim državama članicama ili prekomorskim zemljama ili područjima povezanim s tim državama ili trećim zemljama prihvatljivi su.*

Članak 17.

Područje primjene

Potporu iz ovog odjeljka provodi izravno Komisija u skladu s člankom 62. stavkom 1. točkom (a) **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] ili se ona provodi neizravno u skladu s točkom (c) tog članka.

Članak 18.

Djelovanja Unije

1. Djelovanja Unije jesu transnacionalni projekti ili projekti od posebnog interesa za Uniju, u skladu s ciljevima ove Uredbe.
2. Na inicijativu Komisije Instrument se može upotrebljavati za financiranje djelovanja Unije koja se odnose na ciljeve ove Uredbe kako su navedeni u članku 3. i u skladu s prilogima II. i III.
3. Djelovanjima Unije može se omogućiti financiranje u bilo kojem obliku propisanom u **Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046** [...], posebno u obliku bespovratnih sredstava, nagrada i javne nabave. Njima se može omogućiti i financiranje u obliku financijskih instrumenata u okviru operacija mješovitog financiranja.
4. Bespovratna sredstva koja se provode u okviru izravnog upravljanja dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s [...]glavom VIII.[...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...].
5. Odbor za evaluaciju koji ocjenjuje prijedloge može biti sastavljen od vanjskih stručnjaka.

6. Doprinosima mehanizmu uzajamnog osiguranja može biti obuhvaćen rizik povezan s povratom sredstava koja korisnici duguju te se oni smatraju dostatnim jamstvom u skladu s **Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Primjenjuju se odredbe iz [članka X.] Uredbe (EU) br. .../... [sljednika Uredbe o Jamstvenom fondu].

Članak 19.

Operacije mješovitog financiranja

Operacije mješovitog financiranja o kojima se odlučuje u okviru ovog Instrumenta provode se u skladu s [Uredbom o fondu InvestEU] i [...]glavom X.[...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Članak 20.

Tehnička pomoć na razini Komisije

Instrumentom se mogu podupirati mjere tehničke pomoći koje se provode na inicijativu Komisije ili u njezino ime. Te se mjere mogu financirati po stopi od 100 %.

Članak 21.

Revizije

Revizije uporabe doprinosa Unije koje provode osobe ili subjekti, među ostalim i oni koje institucije ili tijela Unije nisu ovlastili, osnova su za opće jamstvo u skladu s člankom 127. **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Članak 22.

Informiranje, priopćavanje i promidžba

1. Korisnici financiranja Unije priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja Unije, posebno pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljane informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost, ***osim ako im je pristup ograničen zbog njihove klasificirane ili povjerljive prirode, posebno u pogledu sigurnosti, javnog poretka i zaštite osobnih podataka, u skladu s primjenjivim pravom.***
2. Komisija provodi djelovanja informiranja i komunikacije povezana s Instrumentom te njegovim djelovanjima i rezultatima. Financijska sredstva dodijeljena Instrumentu doprinose i institucijskom priopćavanju političkih prioriteta Unije u mjeri u kojoj se odnose na ciljeve ove Uredbe.

ODJELJAK 4.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU PODIJELJENOG, IZRAVNOG I NEIZRAVNOG UPRAVLJANJA

Članak 23.

Hitna pomoć

1. Instrumentom se pruža financijska pomoć za zadovoljavanje hitnih i posebnih potreba u slučaju krizne situacije [...].
2. Hitna pomoć može biti u obliku bespovratnih sredstava koja se dodjeljuju izravno decentraliziranim agencijama.
3. Hitna pomoć može se dodjeljivati programima država članica povrh dodijeljenih sredstava koja su izračunana u skladu s člankom 10. stavkom 1., uz uvjet da se u skladu s time označi kao takva u programu. Ta se sredstva ne upotrebljavaju za druga djelovanja u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ih odobri Komisija izmjenom programa.
4. Bespovratna sredstva koja se provode u okviru izravnog upravljanja dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s [...]glavom VIII.[...] ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].
5. ***Komisija redovito obavješćuje države članice o raspoloživim financijskim sredstvima za hitnu pomoć i vrstama djelovanja koje mogu biti prihvatljive.***

Članak 24.

Kumulativno, komplementarno i kombinirano financiranje

1. Za djelovanje za koje je zaprimljen doprinos u okviru Fonda može se dobiti doprinos i iz bilo kojeg drugog programa Unije, među ostalim iz fondova u okviru podijeljenog upravljanja, pod uvjetom da se tim doprinosima ne pokrivaju isti troškovi. Pravila svakog programa Unije iz kojeg se isplaćuju doprinosi primjenjuju se na njegov doprinos djelovanju. Kumulativno financiranje ne smije premašiti ukupne prihvatljive troškove djelovanja, a potpora iz različitih programa Unije može se izračunati na proporcionalnoj osnovi u skladu s dokumentima kojima se utvrđuju uvjeti za potporu.
2. Djelovanja koja su dobila oznaku kvalitete „pečat izvrsnosti” ili koja ispunjavaju sljedeće kumulativne i usporedive uvjete:
 - (a) ocijenjena su u pozivu na podnošenje prijedloga u okviru instrumenta;
 - (b) u skladu su s minimalnim zahtjevima kvalitete iz tog poziva na podnošenje prijedloga;
 - (c) ne mogu se financirati u okviru tog poziva na podnošenje prijedloga zbog proračunskih ograničenja;

mogu primati potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, Europskog socijalnog fonda plus ili Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj u skladu s člankom 67. stavkom 5. Uredbe (EU) br. .../... [UZO] i člankom 8. Uredbe (EU) br. .../... [o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike], pod uvjetom da takva djelovanja budu u skladu s ciljevima dotičnog programa. Primjenjuju se pravila Fonda ili instrumenta kojim se pruža potpora.

ODJELJAK 5.

PRAĆENJE, IZVJEŠĆIVANJE I EVALUACIJA

Pododjeljak 1. Zajedničke odredbe

Članak 25.

Praćenje i izvješćivanje

1. U skladu s obvezama izvješćivanja na temelju **članka 41. stavka 3. točke (h) podtočke iii. [...]** **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja informacije o uspješnosti u skladu s Prilogom V.
2. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 29. radi izmjena Priloga V. kako bi izvršila nužne prilagodbe informacija o uspješnosti koje se trebaju dostaviti Europskom parlamentu i Vijeću.
3. Pokazatelji za izvješćivanje o napretku Instrumenta prema ostvarenju ciljeva ove Uredbe utvrđeni su u Prilogu VIII. Za pokazatelje ostvarenja početne vrijednosti iznose nula. Ključne etape utvrđene za 2024. i ciljevi utvrđeni za 2029. kumulativni su.
4. Sustavom za izvješćivanje o uspješnosti osigurava se da se podaci za praćenje provedbe programa i rezultati prikupljaju djelotvorno, učinkovito i pravodobno. U tu svrhu uvode se razmjerne obveze izvješćivanja za korisnike sredstava Unije i, prema potrebi, za države članice.

5. Kako bi se osigurala učinkovita procjena napretka Instrumenta prema ostvarenju njegovih ciljeva, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 29. radi izmjene Priloga VIII., kako bi se, prema potrebi, preispitali i dopunili pokazatelji te kako bi se ova Uredba dopunila odredbama o uspostavi okvira za praćenje i evaluaciju, među ostalim za informacije koje trebaju dostaviti države članice. ***Sve izmjene Priloga VIII. počinju se primjenjivati tek u prvoj obračunskoj godini nakon godine donošenja delegiranog akta.***

Članak 26.

Evaluacija

1. Komisija provodi retrospektivnu evaluaciju i evaluaciju u sredini programskog razdoblja ove Uredbe, uključujući djelovanja provedena u okviru ovog Instrumenta.
2. Retrospektivna evaluacija i evaluacija u sredini programskog razdoblja provode se pravodobno kako bi se mogle iskoristiti u postupku odlučivanja u skladu s vremenskim planom iz članka 40. Uredbe (EU) br. .../... [UZO].

Pododjeljak 2. Pravila za podijeljeno upravljanje

Članak 27.

Godišnje preispitivanje [...] uspješnosti

1. ***Za potrebe godišnjeg preispitivanja uspješnosti kako je navedeno u članku 36. Uredbe (EU) .../... [UZO] [...]do 15. veljače 2023. i do istog datuma svake sljedeće godine do 2031. te uključujući tu godinu, države članice Komisiji podnose [...] izvješće [...]. Razdobljem izvješćivanja obuhvaćena je prošla obračunska godina kako je definirana u članku 2. stavku 28. Uredbe (EU) .../... [UZO], koja prethodi godini podnošenja izvješća. Izvješće podneseno [...] 15. veljače 2023. obuhvaća [...] razdoblje od 1. siječnja 2021. [...].***

2. U [...] izvješću se osobito navode informacije o sljedećemu:
- (a) napretku u provedbi programa i ostvarenju ključnih etapa i ciljeva, uzimajući u obzir najnovije podatke kako je propisano u članku 37. Uredbe (EU) br. .../... [UZO];
 - (b) svim problemima koji utječu na uspješnost programa i djelovanjima poduzetima za njihovo rješavanje;
 - (c) komplementarnosti između djelovanja koja se podupiru iz Instrumenta i potpore koja se pruža iz drugih fondova Unije, posebno onih u trećim zemljama ili povezanih s trećim zemljama;
 - (d) doprinosu programa provedbi relevantne pravne stečevine Unije i akcijskih planova;
- [...]
- (e[...]) ispunjenju uvjeta koji omogućuju provedbu i njihove primjene tijekom programskog razdoblja.
3. Komisija može dati primjedbe na [...] izvješće u roku od dva mjeseca od datuma primitka. Ako Komisija ne dostavi svoje primjedbe u navedenom roku, izvješća se smatraju prihvaćenima.
4. Kako bi se osigurali ujednačeni uvjeti za provedbu ovog članka, Komisija donosi provedbeni akt u kojem utvrđuje predložak za [...] izvješće. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom *ispitivanja* iz članka 30. stavka 2.

Članak 28.

Praćenje i izvješćivanje

1. Praćenje i izvješćivanje u skladu s glavom IV. Uredbe (EU) br. .../... [UZO] temelji se na vrstama intervencija utvrđenima u tablicama 1., 2., [...]3. i 4. Priloga VI. Kao odgovor na nepredviđene ili nove okolnosti ili kako bi se osigurala djelotvorna provedba financiranja, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 29. radi izmjena Priloga VI.
2. [...] Pokazatelji *navedeni u Prilogu VIII.* upotrebljavaju se u skladu s člankom 12. stavkom 1. te člancima 17. i 37. Uredbe (EU) br. .../... [UZO].

Članak 28.a

Obrada osobnih podataka

1. *Za potrebe provedbe Instrumenta radi postizanja ciljeva iz članka 3., upravljačko tijelo, revizorsko tijelo i korisnici, kao voditelji obrade podataka, obrađuju u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 osobne podatke potrebne za zajedničke pokazatelje iz Priloga VIII., za praćenje, evaluaciju, kontrolu i reviziju te, prema potrebi, za utvrđivanje prihvatljivosti sudionika.*
2. *Osobni podaci iz stavka 1. zadržavaju se u skladu s člankom 76. [budućeg UZO-a].*

POGLAVLJE III.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

Izvršavanje delegiranih ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima ovim člankom.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članaka 12., 15., 25. i 28. dodjeljuje se Komisiji do 31. prosinca 2028.
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članaka 12., 15., 25. i 28. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članaka 12., 15., 25. i 28. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 30.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže Koordinacijski odbor za Fond za azil, [...] migracije **i integraciju**, Fond za unutarnju sigurnost i instrument za upravljanje granicama i vize. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 **Europskoga parlamenta i Vijeća**⁵³.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5.[...] Uredbe (EU) br. 182/2011. **Ako odbor ne da nikakvo mišljenje, Komisija ne donosi nacrt provedbenog akta i primjenjuje se članak 5. stavak 4. treći podstavak Uredbe (EU) br. 182/2011.**

[...]

Članak 31.

Prijelazne odredbe

1. Ova Uredba ne utječe na nastavak ili izmjenu dotičnih djelovanja u okviru instrumenta za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza kao dijela Fonda za unutarnju sigurnost za razdoblje 2014. – 2020. uspostavljenog Uredbom (EU) br. 515/2014, koja se nastavlja primjenjivati na ta djelovanja do njihova zaključenja.

⁵³ **Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije.**

2. Financijskom omotnicom za Instrument mogu se pokriti i troškovi tehničke i administrativne pomoći potrebne radi osiguravanja prijelaza između Instrumenta i mjera donesenih u skladu s njegovim prethodnikom, instrumentom za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza kao dijelom Fonda za unutarnju sigurnost za razdoblje 2014. – 2020., koji je uspostavljen Uredbom (EU) br. 515/2014.

Članak 32.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik

[Kriteriji za dodjelu sredstava programima u okviru podijeljenog upravljanja]

1. [Dostupna sredstva iz članka 10. raspodjeljuju se među državama članicama kako slijedi:
 - (a) svaka država članica dobiva iz Instrumenta fiksni iznos od 5 000 000 EUR samo na početku programskog razdoblja;
 - (b) iznos od 157 200 000 EUR za Posebnu tranzitnu shemu dodjeljuje se Litvi samo na početku programskog razdoblja;
 - (c) preostala sredstva iz članka 10. raspodjeljuju se na temelju sljedećih kriterija:
 - 30 % za vanjske kopnene granice
 - 35 % za vanjske morske granice
 - 20 % za zračne luke
 - 15 % za konzularne urede.

⁵⁴

Neke države članice navele su da bi se fiksni iznos koji se dodjeljuje na početku programskog razdoblja mogao povećati do iznosa od 10 milijuna EUR, u skladu s pojačanom financijskom omotnicom Fonda i s ciljem olakšavanja provedbe. Ujedno su predložile i različite pondere po dijelu granice (faktor 1 za nisku razinu prijetnje, faktor 2 za srednju razinu prijetnje i faktor 3 za visoku razinu prijetnje) i uklanjanje faktora za kritične prijetnje.

2. Sredstva koja su dostupna na temelju stavka 1. točke (c) za vanjske kopnene granice i vanjske morske granice raspodjeljuju se među državama članicama na sljedeći način:
 - (a) 70 % za duljinu njihovih vanjskih kopnenih granica i vanjskih morskih granica, koja će se izračunati na temelju pondera za svaki pojedinačni dio granice kako je utvrđeno Uredbom (EU) br. 1052/2013⁵⁵, u skladu sa stavkom 11. i
 - (b) 30 % za radno opterećenje na njihovim vanjskim kopnenim granicama i vanjskim morskim granicama kako je utvrđeno u skladu sa stavkom 7. točkom (a).
3. Pondere iz stavka 2. točke (a) utvrđuje agencija [...] **EBCGA** u skladu sa stavkom 11.
4. Sredstva koja su dostupna na temelju stavka 1. točke (c) za zračne luke raspodjeljuju se među državama članicama prema radnom opterećenju u njihovim zračnim lukama kako je utvrđeno u skladu sa stavkom 7. točkom (b).
5. Sredstva koja su dostupna na temelju stavka 1. točke (c) za konzularne urede raspodjeljuju se među državama članicama na sljedeći način:
 - (a) 50 % za broj konzularnih ureda (isključujući počasne konzulate) država članica u zemljama navedenima u Prilogu I. Uredbi Vijeća (EZ) br. 539/2001⁵⁶ i
 - (b) 50 % za radno opterećenje koje je povezano s upravljanjem viznom politikom u konzularnim uredima država članica u zemljama navedenima u Prilogu I. Uredbi (EZ) br. 539/2001, kako je utvrđeno u skladu sa stavkom 7. točkom (c) ovog Priloga.

⁵⁵ Uredba (EU) br. 1052/2013 od 22. listopada 2013. o uspostavi Europskog sustava nadzora granica (Eurosur), (SL L 295, 6.11.2013., str. 11.).

⁵⁶ Uredba Vijeća (EZ) br. 539/2001 od 15. ožujka 2001. o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva.

6. Za potrebe raspodjele sredstava iz stavka 1. točke (c) „vanjske morske granice” znači vanjska granica teritorijalnog mora država članica kako je utvrđeno u skladu s člancima od 4. do 16. Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora. Međutim, u slučajevima u kojima su potrebna redovita i opsežna djelovanja za sprečavanje nezakonitog useljavanja ili nezakonitog ulaska, „vanjske morske granice” znači vanjska granica područja s visokom razinom prijetnje. Definicija „vanjskih morskih granica” u tom se pogledu utvrđuje uzimajući u obzir operativne podatke za prethodne dvije godine koje su dostavile dotične države članice. Ta definicija upotrebljava se isključivo za potrebe ove Uredbe.
7. Za potrebe početne dodjele sredstava procjena radnog opterećenja temelji se na najnovijim prosječnim podacima za prethodnih 36 mjeseci koji budu dostupni na datum početka primjene ove Uredbe. Za potrebe preispitivanja u sredini programskog razdoblja procjena radnog opterećenja temelji se na najnovijim prosječnim podacima za prethodnih 36 mjeseci koji budu dostupni u vrijeme preispitivanja u sredini programskog razdoblja 2024. Procjena radnog opterećenja temelji se na sljedećim čimbenicima:
- (a) na vanjskim kopnenim granicama i vanjskim morskim granicama:
- (1) 70 % za broj prelazaka vanjske granice na odobrenim graničnim prijelazima;
 - (2) 30 % za broj državljana trećih zemalja kojima je zabranjen ulazak na vanjskoj granici.

(b) u zračnim lukama:

- (1) 70 % za broj prelazaka vanjske granice na odobrenim graničnim prijelazima;
- (2) 30 % za broj državljana trećih zemalja kojima je zabranjen ulazak na vanjskoj granici.

(c) u konzularnim uredima:

broj zahtjevâ za izdavanje vize za kratkotrajni boravak ili zrakoplovno-tranzitne vize.

8. Referentni podaci za broj konzularnih ureda iz stavka 5. točke (a) izračunavaju se u skladu s informacijama sadržanima u Prilogu 28. Odluci Komisije C(2010) 1620 od 19. ožujka 2010. o uvođenju Priručnika za obradu zahtjeva za izdavanje viza i izmjenu izdanih viza.

Ako države članice nisu dostavile dotične statističke podatke, upotrebljavaju se najnoviji dostupni podaci za te države članice. Ako za neku državu članicu nema dostupnih podataka, referentna brojka je nula.

9. Referentni podaci za radno opterećenje iz:

- (a) stavka 7. točke (a) podtočke 1. i stavka 7. točke (b) podtočke 1. najnoviji su statistički podaci dobiveni od država članica u skladu s pravom Unije;
- (b) stavka 7. točke (a) podtočke 2. i stavka 7. točke (b) podtočke 2. najnoviji su statistički podaci koje je Komisija (Eurostat) dobila na temelju podataka dobivenih od država članica u skladu s pravom Unije;

- (c) stavka 7. točke (c) najnoviji su statistički podaci o vizama koje Komisija objavi u skladu s člankom 46. Zakonika o vizama⁵⁷.
 - (d) Ako države članice nisu dostavile dotične statističke podatke, upotrebljavaju se najnoviji dostupni podaci za te države članice. Ako za neku državu članicu nema dostupnih podataka, referentna brojka je nula.
10. Agencija [...] **EBCGA** dostavlja Komisiji izvješće o raspodjeli sredstava za vanjske kopnene granice, vanjske morske granice i zračne luke kako je navedeno u stavku 1. točki (c).
11. Za potrebe početne dodjele u izvješću iz stavka 10. utvrđuje se prosječna razina prijetnje za svaki dio granice na temelju najnovijih prosječnih podataka za prethodnih 36 mjeseci koji budu dostupni na datum početka primjene ove Uredbe. Za potrebe preispitivanja u sredini programskog razdoblja u izvješću iz stavka 10. utvrđuje se prosječna razina prijetnje za svaki dio granice na temelju najnovijih prosječnih podataka za prethodnih 36 mjeseci koji budu dostupni na datum preispitivanja u sredini programskog razdoblja 2024. U njemu se određuju sljedeći specifični ponderi po dijelu granice uz primjenu razina prijetnje utvrđenih u Uredbi (EU) br. 1052/2013:
- (a) faktor 0,5 za nisku razinu prijetnje;
 - (b) faktor 3 za srednju razinu prijetnje;
 - (c) faktor 5 za visoku razinu prijetnje;
 - (d) faktor 8 za kritičnu razinu prijetnje.]

⁵⁷ Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama) (SL L 243, 15.9.2009., str. 1.).

PRILOG II.

Provedbene mjere

1. Instrument doprinosi specifičnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (a) usredotočujući se na sljedeće provedbene mjere:
 - (a) poboljšanje nadzora granica u skladu s člankom **3. točkom (a)** [...] Uredbe (EU) .../2019 **[europska granična i obalna straža]** [...]:
 - i. jačanjem kapaciteta za provođenje provjera na vanjskim granicama i njihove zaštite, uključujući mjere za sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala kao što su nezakonito krijumčarenje migranata, trgovanje ljudima i terorizam;
 - ii. pružanjem potpore potrazi i spašavanju u okviru graničnog nadzora na moru;
 - iii. provedbom tehničkih i operativnih mjera unutar schengenskog područja koje su povezane s nadzorom granica;
 - iv. provedbom analiza rizika za unutarnju sigurnost i analiza prijetnji koje mogu utjecati na funkcioniranje ili sigurnost vanjskih granica;
 - v. pružanjem potpore, u okviru područja primjene ove Uredbe, državama članicama koje su suočene s postojećim ili mogućim nerazmjernim migracijskim pritiskom na vanjskim granicama EU-a, uključujući tehničko i operativno pojačanje, kao i raspoređivanjem timova za potporu upravljanju migracijama na žarišna područja;
 - (b) daljnje jačanje europske granične i obalne straže izgradnjom zajedničkih kapaciteta, zajedničkom nabavom, uspostavom zajedničkih standarda i svim drugim mjerama kojima se pojednostavnjuju suradnja i koordinacija država članica i agencije [...] **EBCGA**;

- (c) jačanje međuagencijske suradnje na nacionalnoj razini među nacionalnim tijelima koja su nadležna za nadzor granica ili za druge zadaće koje se provode na granicama, a na razini EU-a između država članica, odnosno između država članica s jedne strane i relevantnih, tijela, ureda i agencija Unije ili trećih zemlja s druge strane;
- (d) osiguravanje ujednačene primjene pravne stečevine Unije na vanjskim granicama, među ostalim provedbom preporuka iz mehanizama kontrole kvalitete poput mehanizma schengenske evaluacije u skladu s Uredbom (EU) br. 1053/2013, procjena osjetljivosti u skladu s Uredbom (EU) .../2019 [*europska granična i obalna straža*] [...], i nacionalnih mehanizama kontrole kvalitete;
- (e) uspostava, rad i održavanje opsežnih informacijskih sustava u području upravljanja granicama, uključujući interoperabilnost tih informacijskih sustava i njihovu komunikacijsku infrastrukturu.

2. Instrument doprinosi specifičnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (b) usredotočujući se na sljedeće provedbene mjere:

- (a) pružanje učinkovitih usluga prilagođenih podnositeljima zahtjeva za izdavanje viza, pri čemu se održavaju sigurnost i cjelovitost postupka izdavanja viza;
- (b) osiguravanje ujednačene primjene pravne stečevine Unije u pogledu viza, uključujući daljnji razvoj i modernizaciju zajedničke vizne politike;
- (c) razvoj različitih oblika suradnje država članica u obradi viza;
- (d) uspostava, rad i održavanje opsežnih informacijskih sustava u području zajedničke vizne politike, uključujući interoperabilnost tih informacijskih sustava i njihovu komunikacijsku infrastrukturu.

PRILOG III.

Popis okvirnih djelovanja koja se trebaju podupirati iz Instrumenta u skladu s člankom 4.

[...]

1. U okviru specifičnog cilja iz članka 3. stavka 2. točke (a) Instrumentom se [...] podupiru **djelovanja kao što su** [...]:
 - (a) infrastruktura, zgrade, sustavi i usluge koji su potrebni na graničnim prijelazima, žarišnim područjima i za granični nadzor između graničnih prijelaza radi sprečavanja i suzbijanja neovlaštenih prelazaka granice, nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala na vanjskim granicama, te radi osiguravanja nesmetanih tokova zakonitih putnika;
 - (b) radna oprema, uključujući prijevozna sredstva, [...] sustavi, **usluge te popravak i obnova zgrada** koji su potrebni za djelotvoran i siguran nadzor granica na graničnim prijelazima, žarišnim područjima te za granični nadzor[...];
 - (c) osposobljavanje u području razvoja europskog integriranog upravljanja granicama ili osposobljavanje koje mu doprinosi, pri čemu se uzimaju u obzir operativne potrebe i analiza rizika te u potpunosti poštuju temeljna prava;
 - (d) upućivanje zajedničkih časnika za vezu u treće zemlje kako je utvrđeno Uredbom (EU) br. .../... [nova Uredba o časnicima za vezu zaduženima za imigraciju]⁵⁸ te upućivanje službenika graničnog nadzora i drugih relevantnih stručnjaka u države članice ili iz države članice u treću zemlju, jačanje suradnje i operativnog kapaciteta mreže stručnjaka ili časnika za vezu te razmjena primjera najbolje prakse i izgradnja kapaciteta europskih mreža za procjenu, promicanje, podupiranje i razvoj politika Unije;

⁵⁸ SL L [...], [...], str.

- (e) studije, pilot-projekti i druga relevantna djelovanja čiji je cilj provedba ili razvoj europskoga integriranog upravljanja granicama, uključujući mjere za razvoj europske granične i obalne straže poput izgradnje zajedničkih kapaciteta, zajedničke nabave, uspostave zajedničkih standarda i druge mjere kojima se pojednostavnjuju suradnja i koordinacija agencije [...] **EBCGA** i država članica;
- (f) djelovanja za razvoj inovativnih metoda ili uvođenje novih tehnologija s potencijalom za prijenos u druge države članice, posebice iskorištavanje rezultata istraživačkih projekata u području sigurnosti ako je agencija [...] **EBCGA**, postupajući u skladu s člankom 66. [...] Uredbe (EU) .../2019 [*europska granična i obalna straža*] [...], utvrdila da se tim iskorištavanjem doprinosi jačanju operativnih sposobnosti europske granične i obalne straže;
- (g) pripremne, nadzorne, administrativne i tehničke aktivnosti potrebne za provedbu politika u području vanjskih granica, uključujući jačanje upravljanja schengenskim područjem putem razvoja i provedbe mehanizma evaluacije koji je uspostavljen Uredbom (EU) br. 1053/2013 za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i Zakonika o schengenskim granicama, uključujući troškove misija za stručnjake Komisije i država članica koji sudjeluju u provjerama na licu mjesta, kao i mjere za provedbu preporuka izdanih nakon procjena osjetljivosti koje je provela agencija [...] **EBCGA** u skladu s Uredbom (EU) .../2019 [*europska granična i obalna straža*] [...];
- (h) identifikacija, uzimanje otisaka prstiju, registracija, sigurnosne provjere, ispitivanje, davanje informacija, liječnički pregled, provjera osjetljivosti te, prema potrebi, zdravstvena skrb, kao i upućivanje državljana trećih zemalja na odgovarajući postupak na vanjskim granicama, posebno žarišnim područjima;

- (i) djelovanja čiji je cilj jačanje svijesti o politikama u pogledu vanjskih granica među dionicima i širom javnosti, uključujući institucijsku komunikaciju o političkim prioritetima Unije;
- (j) razvoj statističkih alata, metoda i pokazatelja;
- (k) operativna potpora provedbi europskog integriranog upravljanja granicama[...];
- (l) djelovanja, oprema i sredstva za nadzor potrebni za provedbu Uredbe 1052/2013.**

2. U okviru specifičnog cilja iz članka 3. stavka 2. točke (b) Instrumentom se [...] podupiru ***djelovanja kao što su*** [...]:

- (a) infrastruktura i zgrade potrebne za obradu zahtjevâ za izdavanje viza i konzularnu suradnju, uključujući sigurnosne mjere, kao i druga djelovanja čiji je cilj poboljšanje kvalitete usluge za podnositelje zahtjeva za izdavanje viza;
- (b) radna oprema i [...] sustavi potrebni za obradu zahtjevâ za izdavanje viza i konzularnu suradnju;
- (c) osposobljavanje konzularnog i drugog osoblja koje doprinosi zajedničkoj viznoj politici i konzularnoj suradnji;
- (d) razmjena primjera najbolje prakse i stručnjaka, uključujući upućivanje stručnjaka, kao i izgradnja kapaciteta europskih mreža za procjenu, promicanje, podupiranje i daljnji razvoj politika i ciljeva Unije;

- (e) studije, pilot-projekti i ostala relevantna djelovanja, kao što su djelovanja čiji je cilj povećati znanje analizama, praćenjem i evaluacijama;
 - (f) djelovanja za razvoj inovativnih metoda ili uvođenje novih tehnologija s potencijalom za prijenos u druge države članice, posebice projekti čiji je cilj testiranje i potvrđivanje rezultata istraživačkih projekata koje financira Unija;
 - (g) pripremne, nadzorne, administrativne i tehničke aktivnosti, uključujući one za jačanje upravljanja schengenskim područjem putem razvoja i provedbe mehanizma evaluacije koji je uspostavljen Uredbom (EU) br. 1053/2013 za provjeru primjene schengenske pravne stečevine, uključujući troškove misija za stručnjake Komisije i država članica koji sudjeluju u provjerama na licu mjesta;
 - (h) podizanje svijesti dionika i šire javnosti o viznoj politici, uključujući institucijsku komunikaciju o političkim prioritetima Unije;
 - (i) razvoj statističkih alata, metoda i pokazatelja;
 - (j) operativna potpora provedbi zajedničke vizne politike.
3. U okviru cilja politike iz članka 3. stavka 1. Instrumentom se [...] podupiru ***djelovanja kao što su*** [...]:
- (a) infrastruktura i zgrade potrebne za udomljavanje opsežnih informacijskih sustava i povezanih komponenti komunikacijske infrastrukture;
 - (b) oprema i komunikacijski sustavi potrebni za osiguravanje ispravnog funkcioniranja opsežnih informacijskih sustava;
 - (c) aktivnosti osposobljavanja i komunikacijske aktivnosti povezane s opsežnim informacijskim sustavima;

- (d) razvoj i nadogradnja opsežnih informacijskih sustava;
- (e) studije, provjere koncepata, pilot-projekti i ostala relevantna djelovanja povezana s provedbom opsežnih informacijskih sustava, uključujući i njihovu interoperabilnost;
- (f) djelovanja za razvoj inovativnih metoda ili uvođenje novih tehnologija s potencijalom za prijenos u druge države članice, posebice projekti čiji je cilj testiranje i potvrđivanje rezultata istraživačkih projekata koje financira Unija;
- (g) razvoj statističkih alata, metoda i pokazatelja za opsežne informacijske sustave u području viza i granica;
- (h) operativna potpora za provedbu opsežnih informacijskih sustava.

PRILOG IV.

Djelovanja koja su prihvatljiva za veće sufinanciranje u skladu s člankom 11. stavkom 3. [...]

- (1) Kupnja radne opreme putem programa zajedničke nabave s agencijom [...] ***EBCGA***, koju treba staviti na raspolaganje agenciji [...] ***EBCGA*** za njezine operativne aktivnosti u skladu s člankom ***64. stavkom 14.*** [...] Uredbe (EU) .../2019 [***europska granična i obalna straža***] [...].
- (2) Mjere kojima se podupire međuagencijska suradnja između države članice i susjedne treće zemlje s kojom EU ima zajedničku kopnenu ili morsku granicu.
- (3) Daljnje jačanje europske granične i obalne straže izgradnjom zajedničkih kapaciteta, zajedničkom nabavom, uspostavom zajedničkih standarda i svim drugim mjerama kojima se pojednostavnjuju suradnja i koordinacija država članica i agencije [...] ***EBCGA***, kako je navedeno u stavku 1. točki (b) Priloga II.
- (4) Zajedničko raspoređivanje časnika za vezu zaduženih za imigraciju iz Priloga III.
- (5) Mjere kojima se poboljšava identifikacija žrtava trgovanja ljudima i jača prekogranična suradnja u otkrivanju trgovaca ljudima u okviru nadzora granica.
- (6) Mjere kojima se uvode, prenose, testiraju ili provjeravaju nove metodologije ili tehnologije, uključujući pilot-projekte i daljnje mjere u vezi s istraživačkim projektima u području sigurnosti koje financira Unija iz Priloga III.
- (7) Mjere za uspostavu i vođenje žarišnih točaka u državama članicama koje se suočavaju s postojećim ili mogućim iznimnim i nerazmjernim migracijskim pritiskom.

- (8) Daljnji razvoj oblika suradnje među državama članicama u području obrade viza, kako je navedeno u stavku 2. točki (c). Priloga II.
- (9) Veća konzularna prisutnost ili zastupljenost država članica u zemljama čijim je državljanima potrebna viza, posebice u zemljama u kojima trenutačno nije prisutna ni jedna država članica.
- (10) ***Mjere čiji je cilj poboljšati interoperabilnost informacijskih sustava i komunikacijskih mreža.***

PRILOG V.

Ključni pokazatelji uspješnosti navedeni u članku 25. stavku 1.

- (a) Specifični cilj 1.: potpora djelotvornom europskom integriranom upravljanju granicama na vanjskim granicama koje provodi europska granična i obalna straža kao zajednička odgovornost agencije [...] **EBCGA** i nacionalnih tijela nadležnih za upravljanje granicama radi olakšavanja zakonitih prelazaka granice, sprečavanja i otkrivanja nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala te djelotvornog upravljanja migracijskim tokovima:

1. *dodatni kapacitet izlazâ automatizirane granične kontrole i e-vratâ*
2. *pojačana operativna sposobnost europske granične i obalne straže*
3. *broj osoba s lažnim putnim ispravama otkrivenih na graničnim prijelazima*
4. *Broj provedenih preporuka s financijskim posljedicama iz schengenskih evaluacija i iz procjena osjetljivosti u području upravljanja granicama*

[...]

- (b) Specifični cilj 2.: potpora zajedničkoj viznoj politici kako bi se olakšalo zakonito putovanje te spriječili migracijski i sigurnosni rizici:

- 1. zahtjevi za izdavanje viza u digitalnom obliku*
- 2. pojačana suradnja država članica u obradi viza*
- 3. Broj provedenih preporuka s financijskim posljedicama iz schengenskih evaluacija u području zajedničke vizne politike*

[...]

[...] ⁵⁹

[...] ⁶⁰

⁵⁹ [...]
⁶⁰ [...]

PRILOG VI.

Vrste intervencija

TABLICA 1.: KODOVI ZA DIMENZIJU PODRUČJA INTERVENCIJA

I. Europsko integrirano upravljanje granicama	
001.	Granične kontrole
002.	Granični nadzor – zračni resursi
003.	Granični nadzor – kopneni resursi
004.	Granični nadzor – pomorski resursi
005.	Granični nadzor – sustavi za automatizirane granične kontrole
006.	Granični nadzor – ostale mjere
007.	Tehničke i operativne mjere unutar schengenskog područja povezane s nadzorom granica
008.	Informiranost o stanju i razmjena informacija
009.	Analiza rizika
010.	Obrada podataka i informacija
011.	Žarišna područja
012.	Razvoj europske granične i obalne straže
013.	Međuagencijska suradnja – nacionalna razina
014.	Međuagencijska suradnja – razina Europske unije
015.	Međuagencijska suradnja – s trećim zemljama

016.	Raspoređivanje zajedničkih časnika za vezu zaduženih za imigraciju
017.	Opsežni informacijski sustavi – Eurodac za potrebe upravljanja granicama
018.	Opsežni informacijski sustavi – sustav ulaska/izlaska (EES)
019.	Opsežni informacijski sustavi – Europski sustav za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS)
020.	Opsežni informacijski sustavi – Schengenski informacijski sustav (SIS II)
021.	Opsežni informacijski sustavi – interoperabilnost
022.	Operativna potpora – integrirano upravljanje granicama
023.	Operativna potpora – opsežni informacijski sustavi za potrebe upravljanja granicama
024.	Operativna potpora – Posebna tranzitna shema
II. Zajednička vizna politika	
001.	Poboljšanje obrade zahtjevâ za izdavanje viza
002.	Poboljšanje učinkovitosti, sigurnosti i okruženja prilagođenog strankama u konzulatima
003.	Sigurnost isprava / savjetnici za isprave
004.	Konzularna suradnja
005.	Konzularna pokrivenost
006.	Opsežni informacijski sustavi – vizni informacijski sustav (VIS)
007.	Ostali informacijski sustavi za potrebe obrade zahtjevâ za izdavanje viza
008.	Operativna potpora – zajednička vizna politika
009.	Operativna potpora – opsežni informacijski sustavi za potrebe obrade zahtjevâ za izdavanje viza
010.	Operativna potpora – Posebna tranzitna shema

	III. Tehnička pomoć
001.	<i>Tehnička pomoć</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABLICA 2.: KODOVI ZA VRSTU DIMENZIJE DJELOVANJA

001.	Infrastruktura i zgrade
002.	Prijevozna sredstva
003.	Ostala radna oprema
004.	Komunikacijski sustavi
005.	Informacijski sustavi
006.	Osposobljavanje
007.	Razmjena primjera najbolje prakse – među državama članicama
008.	Razmjena primjera najbolje prakse – s trećim zemljama
009.	Raspoređivanje stručnjaka
010.	Studije, provjere koncepta, pilot-projekti i slična djelovanja
011.	Komunikacijske aktivnosti
012.	Razvoj statističkih alata, metoda i pokazatelja
013.	Uvođenje ili druge daljnje mjere u vezi s istraživačkim projektima

TABLICA 3.: KODOVI ZA DIMENZIJU NAČINA PROVEDBE

001.	<i>Djelovanja u skladu s člankom 11. stavkom 1.</i>
002.	<i>Posebna djelovanja</i>
003.	<i>Djelovanja navedena u Prilogu IV.</i>
004.	<i>Operativna potpora</i>
005.	<i>Hitna pomoć</i>

[...]

TABLICA 4.: KODOVI ZA SEKUNDARNU DIMENZIJU PROVEDBE

001.	<i>Suradnja s trećim zemljama</i>
002.	<i>Djelovanja u trećim zemljama</i>
003.	<i>Provedba preporuka iz schengenske evaluacije</i>
004.	<i>Provedba preporuka na temelju procjena osjetljivosti</i>

PRILOG VII.

Djelovanja koja su prihvatljiva za operativnu potporu

- (a) U okviru specifičnog cilja utvrđenog u članku 3. stavku 2. točki (a) operativna potpora pokriva sljedeće troškove uz uvjet da ih ne pokriva agencija [...] **EBCGA** u kontekstu svojih operativnih aktivnosti:
- (1) troškove osoblja, **uključujući troškove osposobljavanja;**
 - (2) održavanje ili popravak opreme i infrastrukture, **uključujući zgrade i pristupne ceste;**
 - (3) troškove održavanja, uključujući one u žarišnim područjima, u skladu s područjem primjene ove Uredbe;
 - (4) tekuće troškove operacija; [...]
 - (5) **troškove povezane s nekretninama, uključujući troškove najma i amortizacije.**

Država članica domaćin u smislu članka 2. stavka 5. Uredbe (EU) 2016/1624⁶¹ može upotrebljavati operativnu potporu za pokrivanje tekućih troškova svojeg sudjelovanja u operativnim aktivnostima iz članka 2. stavka 5. Uredbe (EU) 2016/1624 koje su obuhvaćene područjem primjene ove Uredbe ili za potrebe svojih nacionalnih aktivnosti nadzora granice.

⁶¹ Uredba (EU) 2016/1624 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2016. o europskoj graničnoj i obalnoj straži (SL L 251, 16.9.2016., str. 1.).

- (b) U okviru specifičnog cilja utvrđenog u članku 3. stavku 2. točki (b) operativna potpora pokriva:
- (1) troškove osoblja, uključujući troškove osposobljavanja;
 - (2) troškove pružanja usluga;
 - (3) održavanje ili popravak opreme i infrastrukture;
 - (4) troškove povezane s nekretninama, uključujući troškove najma i amortizacije.
- (c) U okviru cilja politike utvrđenog u članku 3. stavku 1. operativna potpora **za opsežne informacijske sustave** pokriva:
- (1) troškove osoblja, uključujući troškove osposobljavanja;
 - (2) operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima i njihovom komunikacijskom infrastrukturom te njihovo održavanje, uključujući interoperabilnost tih sustava i najam sigurnog prostora.
- (d) Uz prethodno navedeno operativna potpora u okviru programa za Litvu osigurava potporu u skladu s člankom 16. stavkom 1.

PRILOG VIII.

Pokazatelji ostvarenja i rezultata navedeni u članku 25. stavku 3.

- (a) Specifični cilj 1.: potpora djelotvornom europskom integriranom upravljanju granicama na vanjskim granicama koje provodi europska granična i obalna straža kao zajednička odgovornost agencije [...] **EBCGA** i nacionalnih tijela nadležnih za upravljanje granicama radi olakšavanja zakonitih prelazaka granice, sprečavanja i otkrivanja nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala te djelotvornog upravljanja migracijskim tokovima:

Pokazatelji ostvarenja

1. Broj dijelova opreme kupljenih za granične prijelaze

1.1. Od čega broj kupljenih izlaza automatizirane granične kontrole, samoposlužnih sustava i e-vrata

2. Broj objekata za granične prijelaze koji su izgrađeni/poboljšani

3. Broj kupljenih letjelica

3.1. Od kojih broj kupljenih bespilotnih letjelica

4. Broj kupljenih pomorskih prijevoznih sredstava

5. Broj kupljenih kopnenih prijevoznih sredstava

6. Broj zaposlenika koji se bave upravljanjem granicama

7. Broj zajedničkih časnika za vezu koji su raspoređeni u treće zemlje

8. Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja

9. *Broj funkcija informacijske tehnologije koje su razvijene/održavane/poboljšane*
10. *Broj projekata suradnje s trećim zemljama*

Pokazatelji rezultata

1. *Broj dijelova opreme upisanih u priručju tehničke opreme agencije EBCGA*
2. *Broj dijelova opreme stavljenih na raspolaganje agenciji EBCGA*
3. *Broj pokrenutih/poboljšanih oblika suradnje nacionalnih tijela s Nacionalnim koordinacijskim centrom Eurosur*
4. *Broj prelazaka granice putem izlaza automatizirane granične kontrole i e-vrata*
5. *Broj provedenih preporuka s financijskim posljedicama iz schengenskih evaluacija i iz procjena osjetljivosti u području upravljanja granicama*
6. *Broj opsežnih informacijskih sustava EU-a koji su razvijeni/održavani/poboljšani*

[...]

[...]

[...]

- (b) Specifični cilj 2.: potpora zajedničkoj viznoj politici kako bi se olakšalo zakonito putovanje te spriječili migracijski i sigurnosni rizici:

Pokazatelji ostvarenja

- 1. Broj novih/moderniziranih konzulata izvan schengenskog područja***
- 2. Broj projekata kojima se podupire digitalizacija obrade viza***
- 3. Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja***
- 4. Broj zaposlenika raspoređenih u konzulate u trećim zemljama***
 - 4.1. Od čega broj zaposlenika raspoređenih za obradu viza***
- 5. Broj funkcija informacijske tehnologije koje su razvijene/održavane/poboljšane***

Pokazatelji rezultata

- 1. Broj provedenih preporuka s financijskim posljedicama iz schengenskih evaluacija u području zajedničke vizne politike***
- 2. Broj podnositelja zahtjeva za vizu koji zahtjev podnose u digitalnom obliku***
- 3. Broj pokrenutih/poboljšanih oblika suradnje uspostavljene među državama članicama za obradu viza***
- 4. Broj opsežnih informacijskih sustava EU-a koji su razvijeni/održavani/poboljšani***

Za sve pokazatelje izvor podataka jesu države članice

[...]

[...]
