



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 24. toukokuuta 2019
(OR. en)

9629/19

Toimielinten välinen asia:
2018/0249(COD)

JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280

ILMOITUS

Lähetäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi – Osittainen yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. Komissio esitti 13. kesäkuuta 2018 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi¹ (jäljempänä 'BMVI' tai 'rahoitusväline') monivuotisen rahoituskehiksen 2021–2027 otsakkeen 4 (Muuttoliike ja rajaturvallisuus) puitteissa.

¹ 10151/18 + ADD 1 COR 1.

2. BMVI on toinen uuden yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston (9,3 miljardia euroa) kahdesta rahoitusvälineestä, joista toinen on tullitarkastuslaitteiden rahoitusväline (1,2 miljardia euroa). BMVI:lle osoitetuiksi määrärahoiksi on ehdotettu 8,1 miljardia euroa käypinä hintoina.
3. Rahoitusvälineen tavoitteena on varmistaa vahva ja tehokas Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus ulkorajoilla samalla, kun suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionin sisällä unionin perusoikeuksiin sitoutumisen mukaisesti ja edistetään siten turvallisuuden korkean tason varmistamista unionissa. Konkreettisemmin ilmaistuna rahoitusvälineellä i) helpotetaan laillisia rajanylityksiä, ehkäistään ja havaitaan laitonta maahanmuuttoa ja rajat ylittävää rikollisuutta sekä hallitaan muuttovirtoja; ii) tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa laillisen matkustamisen helpottamiseksi.

II KÄSITTELY MUISSA TOIMIELIMISSÄ

4. Euroopan parlamentissa asia annettiin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan (LIBE) käsiteltäväksi, ja esittelijä oli Tanja FAJON (S&D, SI). Valiokunnan valmistelutyön jälkeen Euroopan parlamentti hyväksyi ensimmäisen käsittelyn kantansa² täysistunnossa 13. maaliskuuta 2019.
5. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausunnon täysistunnossaan 17. lokakuuta 2018³.
6. Alueiden komitea ei antanut lausuntoa tästä rahoitusvälineestä.

² 7403/19.
³ 13606/18.

III KÄSITTELY NEUVOSTON VALMISTELUELIMISSÄ

7. Pysyvien edustajien komitea perusti 14. kesäkuuta 2018 oikeus- ja sisäasioiden alan rahoitusvälineitä käsittelevän ad hoc -työryhmän⁴ (jäljempänä 'työryhmä') käsittelemään monivuotiseen rahoituskehykseen liittyviä lainsäädäntöehdotuksia oikeus- ja sisäasioiden alalla, mukaan lukien BMVI.
8. Komissio esitteli ehdotuksen työryhmän kokouksessa Itävallan puheenjohtajakaudella 6. heinäkuuta 2018. Esittelyyn sisältyi vaikutustenarviointi, ja siinä selvitettiin yhteydet yhteisiä säännöksiä koskevaan asetukseen.
9. Oikeus- ja sisäasioiden neuvoston istunnossa käytiin 11. lokakuuta 2018 periaatekeskustelu, jossa käsiteltiin turvallisuuden ja muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden vahvistamista kaikissa kolmessa monivuotisen rahoituskehysten sisäasioita koskevassa ehdotuksessa (AMF, BMVI ja ISF) sekä hallinto- ja päätöksentekomenettelyjen parantamista rahoitettaessa toimia kolmansissa maissa.
10. Puheenjohtajavaltio Itävalta esitti ensimmäisen kompromissiehdotuksen 5. joulukuuta 2018 sen jälkeen kun asetusehdotukseen sisältyviä säännöksiä oli tarkasteltu useissa työryhmän kokouksissa.
11. Työtä jatkettiin Romanian puheenjohtajakaudella useissa työryhmän kokouksissa tammikuun ja toukokuun 2019 välisenä aikana. Puheenjohtajavaltio Romania saattoi päätökseen ehdotuksen käsittelyn, mukaan lukien johdanto-osan kappaleet, rahoituksen myöntämistä ohjelmille koskevat kriteerit ja muut lisäkäsittelyä vaatineet avoinna olleet kysymykset. Puheenjohtajavaltio Romania esitti kaiken kaikkiaan kolme kompromissiehdotusta, joita tarkasteltiin työryhmän kokouksissa.

⁴ 9983/18.

12. Viimeinen puheenjohtajavaltio Romanian esittämä kompromissiteksti⁵ sai vahvaa kannatusta 13. toukokuuta 2019. Työryhmässä käytyjen keskustelujen pohjalta puheenjohtajavaltio teki ehdotukseen muutamia muutoksia, erityisesti seuraavien asioiden osalta:

- laitteiden ja tieto- ja viestintäjärjestelmien käytön osalta ehdotettiin synergioita muiden rahoitusvälineiden kanssa (AMF ja ISF) ja muita tarkoituksia varten (tullivalvonta ja merioperaatiot);
- erillisvirastojen rooli ohjelmasuunnitteluvaiheessa määriteltiin paremmin ja mukautettiin jäsenvaltioiden tarpeisiin;
- velvoite noudattaa Frontexin laatimia voimassa olevia standardeja ennen suurten laitteistojen hankkimista pidettiin voimassa, mutta siihen liittyy mahdollisuus neuvotella tästä näkökohdasta kyseisen viraston kanssa;
- neuvoa-antava menettely korvattiin tarkastelumenettelyllä kaikentyypisten komitologiapäätösten osalta;
- lisättiin uusia säännöksiä, joka koskevat erityiselle kauttakulkujärjestelylle osoitettujen määrärahojen mahdollista mukauttamista;
- lisättiin yhteisrahoitusosuuksia, jotka koskevat toimenpiteitä tietojärjestelmien ja viestintäverkkojen yhteentoimivuuden parantamiseksi;
- indikaattorien luetteloja järjesteltiin uudelleen ja virtaviivaistettiin.

⁵ 8921/19.

13. Kaikki hakasulkeissa olevat ohjeelliset määrät (7 ja 10 artikla) ovat voimassa monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevien neuvottelujen päättymiseen saakka. Lisäksi muut horisontaaliset säännökset ovat myös hakasulkeissa, ja ne jätetään pois ehdotetusta osittaisesta yleisnäkemyksestä siihen saakka kun monivuotisen rahoituskehyn osalta edistytään. Ne koskevat seuraavia: petoksenvastaiset säännökset (johdanto-osan 52 kappale), säännöt, jotka hyväksytään kun oikeusvaltioperiaatteen noudattamisessa on yleisiä puutteita (johdanto-osan 53 kappale), ilmastotavoitteita tukevien EU:n talousarviomenojen yleinen tavoite (johdanto-osan 57 kappale), rahoitusvälineen perustamista kaudelle 2021–2027 koskevat horisontaaliset säännökset (1 artikla), turvallisuuden ja muuttoliikkeen ulkoista ulottuvuutta koskevan osatekijän esittäminen (7 artikla), väliarviointia koskevat säännökset (johdanto-osan 39 kappale, 10 artikla, 13 artikla) ja kriteerit rahoituksen osoittamiseksi yhteistyössä hallinnoiduille ohjelmille (liite I). Jotkin toiset hakasulkeissa olevat ehdotuksen osat viittaavat säädöksiin, joista yhä neuvotellaan tai joita ei ole vielä hyväksytty (kuten EBCG, CPR, ISF tai InvestEU), ja niitä on mahdollisesti päivitettävä myöhemmin.
14. Asetusehdotus on osa monivuotiseen rahoituskehykseen 2021–2027 liittyvää ehdotuspakettia, ja näin ollen se on riippuvainen monivuotista rahoituskehystä koskevien horisontaalisten neuvottelujen tuloksesta. Neuvosto päättää siitä periaatteellisesta kysymyksestä, säilytetäänkö BMVI osana monivuotista rahoituskehystä koskevia neuvotteluja. Ehdotettu osittainen yleisnäkemyks ei siis rajoita päätöksiä, jotka tehdään horisontaalisella tasolla monivuotista rahoituskehystä koskevien neuvottelujen yhteydessä eivätkä BMVI:n perustamista koskevaa neuvoston kantaa.
15. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä 22. toukokuuta 2019. Keskustelun pohjalta todettiin, että puheenjohtajavaltion kompromissiteksti muodostaa vakaan perustan osittaisen yleisnäkemyksen muodostamiselle.

IV PÄÄTELMÄT

16. Edellä esitetyn perusteella neuvostoa pyydetään muodostamaan osittainen yleisnäkemyks tämän ilmoituksen liitteessä olevasta tekstistä istunnossaan 7. kesäkuuta 2019. Osittainen yleisnäkemyks katsotaan valtuutukseksi käydä tulevia neuvotteluja tavallisessa lainsäätämisyjärjestysmenettelyssä Euroopan parlamentin kanssa.

2018/0249 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdennetyn
rajaturvallisuuden rahaston osaksi**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 77 artiklan 2 kohdan ja 79 artiklan 2 kohdan d alakohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁶,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁷,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

⁶ EUVL C , , s. .

⁷ EUVL C , , s. .

- (1) Euroopan unionin kohdatessa muuttoliikkeeseen liittyviä muuttuvia haasteita sekä turvallisuuteen liittyviä huolenaiheita henkilöiden vapaan liikkuvuuden ja toisaalta turvallisuuden välisen tasapainon ylläpitäminen on ensisijaisen tärkeää. Unionin tavoite korkean turvallisuustason varmistamisesta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 67 artiklan 3 kohdan mukaisesti olisi saavutettava muun muassa sisärajoilla henkilöiden rajanylityksen yhteydessä toteutettavien yhteisten toimenpiteiden, ulkorajoilla suoritettavan rajavalvonnan ja yhteisen viisumipolitiikan avulla.
- (2) SEUT-sopimuksen 80 artiklan mukaisesti kyseisessä toimintapolitiikassa ja sen toteuttamisessa olisi noudatettava jäsenvaltioiden yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatetta, myös rahoituksen osalta.
- (3) Rooman julistuksessa, joka allekirjoitettiin 25 päivänä [...] **maaliskuuta** 2017, 27 jäsenvaltion johtajat vakuuttivat haluavansa päättäväisesti kehittää turvallista ja suojattua Eurooppaa ja rakentaa unionin, jossa kaikki kansalaiset tuntevat olonsa turvalliseksi ja voivat liikkua vapaasti, jossa ulkorajat on suojattu tehokkaalla, vastuullisella ja kestäväällä muuttoliikepolitiikalla kansainvälisiä normeja kunnioittaen, sekä rakentaa Euroopan, joka torjuu päättäväisesti terrorismia ja järjestäytynyttä rikollisuutta.
- (4) Ulkorajojen valvontaa koskevan unionin politiikan tavoitteena on kehittää ja ylläpitää jäsenvaltioiden ja unionin tasolla Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta, mikä on välttämätön edellytys henkilöiden vapaalle liikkuvuudelle unionissa sekä olennainen osa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta.

- (5) Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus, jota toteuttaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) .../2019 [...] *[eurooppalainen raja- ja merivartiosto]*⁸ perustettu eurooppalainen raja- ja merivartiosto, joka koostuu Euroopan raja- ja merivartiovirastosta (*Frontex*) ja rajavalvonnasta vastaavista kansallisista viranomaisista, mukaan luettuna merivartiostot, silloin kun ne toteuttavat rajavalvontatehtäviä, on välttämätön muuttoliikkeiden hallinnan ja turvallisuuden kannalta.
- (6) Komission tiedonannossa *Euroopan muuttoliikeagenda*⁹ todettiin laillisen matkustamisen helpottamisen ja laittoman muuttoliikkeen ja turvallisuuteen liittyvien riskien ehkäisemisen olevan yksi unionin päätavoitteista sen vastatessa kyseisten alojen haasteisiin.
- (7) Eurooppa-neuvosto kehotti 15 päivänä joulukuuta 2016¹⁰ EU:n tietojärjestelmien ja tietokantojen yhteentoimivuuden jatkuvaan parantamiseen. Eurooppa-neuvosto korosti 23 päivänä kesäkuuta 2017¹¹, että tietokantojen yhteentoimivuutta on tarpeen parantaa, ja komissio hyväksyi 12 päivänä joulukuuta 2017 ehdotuksen asetukseksi kehyksen luomisesta EU:n tietojärjestelmien yhteentoimivuudelle¹².
- (8) Schengen-alueen kokonaisuuden säilyttämiseksi ja sen toiminnan vahvistamiseksi jäsenvaltiot ovat 6 päivästä huhtikuuta 2017 olleet velvollisia tekemään asiaankuuluvien tietokantojen käyttöön perustuvia järjestelmällisiä tarkastuksia EU:n ulkorajat ylittävistä EU:n kansalaisista. Komissio antoi lisäksi jäsenvaltioille suosituksen hyödyntää paremmin poliisitarkastuksia ja rajat ylittävää yhteistyötä.

⁸ *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../2019 eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä neuvoston yhteisen toiminnan 98/700/YOS, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1052/2013 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2016/1624 kumoamisesta.*

[...].

⁹ COM(2015) 240 final, 13. toukokuuta 2015.

¹⁰ <http://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

¹¹ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 22. ja 23. kesäkuuta 2017.

¹² COM(2017) 794 final.

- (9) Unionin talousarvion kautta saatava rahoitustuki on välttämätöntä Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden täytäntöönpanemiseksi, jotta jäsenvaltioita voidaan tukea ulkorajojen ylittämisen tehokkaassa hallinnoinnissa ja muuttoliikkeeseen liittyviin haasteisiin ja mahdollisiin tuleviin uhkiiin vastaamisessa näillä rajoilla; näin puututaan osaltaan vakavaan rajat ylittävään rikollisuuteen perusoikeuksia täysimääräisesti kunnioittaen.
- (10) Euroopan yhdenmukaiseen rajaturvallisuuteen kuuluvat seuraavat osatekijät asetuksen (EU) *.../2019 [eurooppalainen raja- ja merivartiosto]* 3 artiklan mukaisesti: rajavalvonta, etsintä- ja pelastusoperaatiot rajavalvonnan yhteydessä, riskien analysointi, (*Frontexin* tukema ja koordinoima) yhteistyö jäsenvaltioiden välillä, virastojen välinen yhteistyö (mukaan luettuna säännöllinen tietojenvaihto), yhteistyö kolmansien maiden kanssa, Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan ja joiden tarkoituksena on puuttua laittomaan maahanmuuttoon ja torjua rajat ylittävää rikollisuutta paremmin, uusimman teknologian käyttäminen, laadunvalvonta- ja yhteisvastuumekanismit; Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden täytäntöönpanon edistämiseksi ja sen operatiivisen toteutumisen varmistamiseksi jäsenvaltioille olisi annettava riittävästi unionin rahoitustukea.
- (10 a) *Eurooppa-neuvosto kehotti 18 päivänä lokakuuta 2018 Euroopan parlamenttia ja neuvostoa tarkastelemaan ensisijaisena asiana äskettäisiä komission ehdotuksia, jotka koskevat palauttamisdirektiiviä, turvapaikkavirastoa ja eurooppalaista raja- ja merivartiostoa. Tässä yhteydessä olisi varmistettava mahdollisimman tehokas resurssien käyttö ja laadittava ulkorajojen valvonnan yhteiset vähimmäisnormit ottaen asianmukaisesti huomioon jäsenvaltioiden vastuu. Jos tällaisia normeja laaditaan, tästä välineestä voidaan antaa jäsenvaltioille tarvittavaa tukea täytäntöönpanoa varten.*
- (11) Koska jäsenvaltioiden tulliviranomaiset ovat ottaneet vastuulleen yhä enemmän tehtäviä, jotka ulottuvat usein turvallisuusalalle ja jotka toteutetaan ulkorajoilla, ulkorajoilla tapahtuvien raja- ja tullivalvonnan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi jäsenvaltioille on annettava riittävästi unionin rahoitustukea. Näin paitsi tehostetaan tullitarkastuksia myös helpotetaan laillista kauppaa ja edistetään turvallista ja tehokasta tulliliittoa.

- (12) Sen vuoksi on tarpeen vahvistaa seuraajarahasto Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 515/2014¹³ perustetulle vuosien 2014–2020 sisäisen turvallisuuden rahastolle perustamalla yhdenmukainen rajaturvallisuuden rahasto, jäljempänä 'rahasto'.
- (13) SEUT-sopimuksen V osastoon liittyvien oikeudellisten vaatimusten ja ulkoraja- ja tullivalvontapolitiikkoja koskevien erilaisten sovellettavien oikeusperustojen vuoksi rahastoa ei ole oikeudellisesti mahdollista perustaa yhtenä rahoitusvälineenä.
- (14) Sen vuoksi rahasto olisi perustettava kokonaisvaltaisena kehyksenä, josta myönnetään unionin rahoitustukea rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alalla ja joka käsittää tällä asetuksella perustettavan rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen, jäljempänä 'rahoitusväline', sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o .../...¹⁴ perustettavan tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen. Kehystä olisi täydennettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus]¹⁵, johon tässä asetuksessa olisi viitattava yhteistyöhön perustuvaa hallinnointia koskevien sääntöjen osalta.
- (15) Rahoitusväline olisi pantava täytäntöön noudattaen täysimääräisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuja oikeuksia ja periaatteita ja perusoikeuksia koskevia unionin kansainvälisiä velvoitteita.

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

¹⁴ EUVL L [...], [...], s.

¹⁵ EUVL L [...], [...], s.

- (16) Rahoitusvälineen on perustuttava sen edeltäjien tuella tehtyihin sijoituksiin ja saavutettuihin tuloksiin. Näitä edeltäjiä olivat Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 574/2007/EY¹⁶ vuosiksi 2007–2013 perustettu ulkorajarahasto ja asetuksella (EU) N:o 515/2014¹⁷ perustettu ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusväline osana sisäisen turvallisuuden rahastoa vuosiksi 2014–2020, ja sitä olisi laajennettava niin, että voidaan ottaa huomioon uudet kehityssuuntaukset.
- (17) Yhdenmukaisen ja korkeatasoisen ulkorajavalvonnan ja joustavan laillisen rajanylitysmarkkinan varmistamiseksi rahoitusvälineellä olisi edistettävä Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden kehittämistä, mihin sisältyvät kaikki toimet, jotka liittyvät politiikkaan, lainsäädäntöön, järjestelmälliseen yhteistyöhön, taakan jakamiseen, tilanteen arviointiin ja muuttuviin olosuhteisiin, jotka koskevat laittomien maahanmuuttajien rajanylityspaikkoja, henkilöstöön, laitteistoon ja teknologiaan; näitä toimia toteuttavat eri tasoilla jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset ja [...] **Frontex** yhteistyössä muiden toimijoiden kuten kolmansien maiden ja muiden EU:n elinten, erityisesti vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston (eu-LISA), Europolin sekä kansainvälisten organisaatioiden kanssa.
- (18) Rahoitusvälineestä olisi edistettävä viisumihakemusten käsittelyn tehostamista siten, että turvallisuuteen ja laittomaan muuttoliikkeeseen liittyvät riskit voidaan havaita ja arvioida sekä helpottaa vilpittömässä mielessä matkustavien henkilöiden viisumien käsittelyä. Rahoitusvälineestä olisi erityisesti annettava taloudellista tukea viisumihakemusten käsittelyn digitalisointiin, jonka tavoitteena on mahdollistaa nopeat, suojatut ja asiakaslähtöiset viisumimenettelyt sekä viisumihakijoiden että konsulaattien eduksi. Rahoitusvälineellä olisi edistettävä myös mahdollisuuksia pitää yllä kattavaa konsuliedustusta eri puolilla maailmaa. Rahoitusvälineestä olisi myös katettava yhteisen viisumipolitiikan yhdenmukainen täytäntöönpano *ja sen uudistaminen sekä VIS-asetuksesta johtuvat toimenpiteet*.

¹⁶ EUVL L 144, 6.6.2007, s. 22.

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

- (19) Rahoitusvälineestä olisi tuettava Schengen-valtioiden alueella toteutettavia, rajavalvontaan liittyviä toimenpiteitä osana yhteisen yhdenmukaisen rajaturvallisuuden järjestelmän kehittämistä, joka vahvistaa Schengen-alueen yleistä toimivuutta.
- (20) Ulkorajojen valvonnan parantamiseksi, laittoman muuttoliikkeen ehkäisemisen ja torjumisen edistämiseksi ja korkean turvallisuustason edistämiseksi unionin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella rahoitusvälineestä olisi tuettava laaja-alaisen, olemassa oleviin tai uusiin järjestelmiin perustuvien tietojärjestelmien kehittämistä. Välineestä olisi myös tuettava sitä, että EU:n tietojärjestelmät (rajanylitystietojärjestelmä (EES)¹⁸, viisumitietojärjestelmä (VIS)¹⁹, EU:n matkustustieto- ja lupajärjestelmä (ETIAS)²⁰, Eurodac²¹, Schengenin tietojärjestelmä (SIS)²² ja kolmansien maiden kansalaisia koskeva eurooppalainen rikosrekisteritietojärjestelmä (ECRIS-TCN)²³ saadaan toimimaan jäsenvaltioissa yhteen, jotta nämä EU:n tietojärjestelmät ja niiden tiedot täydentäisivät toisiaan. Rahoitusvälineestä olisi myös edistettävä kansallisella tasolla tarvittavaa kehitystä sen jälkeen, kun keskustasolla on pantu täytäntöön yhteentoimivuuden komponentit (eurooppalainen hakuportaali (ESP), yhteinen biometrinen tunnistuspalvelu (yhteinen BMS), yhteinen henkilötietorekisteri (CIR) ja rinnakkaishenkilöllisyyskenttätunnistin (MID))²⁴.

¹⁸ Asetus (EU) 2017/2226, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantulon, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen ja asetusten (EY) N:o 767/2008 ja (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (EUVL L 327, 9.12.2017, s. 20).

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus) (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 60).

²⁰ COM(2016) 731 final, 16. marraskuuta 2016.

²¹ COM(2016) 272 final/2, 4.5.2016.

²² COM(2016) 881 final, 882 final ja 883 final, 21.12.2016.

²³ COM(2017) 344 final, 29. kesäkuuta 2017.

²⁴ COM(2017) 794 final, 12. joulukuuta 2017.

- (21) Rahoitusvälineellä olisi täydennettävä ja tehostettava toimia, joilla pannaan täytäntöön Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus vastuun jakamisen ja yhteisvastuun periaatteiden mukaisesti jäsenvaltioiden ja *Frontexin* [...] välillä, jotka edustavat eurooppalaisen raja- ja merivartioston kahta pilaria. Tämä tarkoittaa erityisesti sitä, että jäsenvaltioiden olisi ohjelmia laatiessaan otettava huomioon analyttiset välineet sekä operatiiviset ja tekniset ohjeistukset, joita *Frontex* [...] on kehittänyt, sekä sen kehittämät koulutussuunnitelmat, kuten rajavartijoita koskeva yhteinen opetussuunnitelma ja siihen kuuluvat perusoikeuksiin ja kansainväliseen suojeluun liittyvät komponentit. Jotta Euroopan raja- ja merivartiostoviraston toimeksianto ja jäsenvaltioiden vastuulla olevat ulkorajatarkastukset ja ulkorajojen valvonta täydentäisivät toisiaan ja jotta varmistettaisiin yhdenmukaisuus ja vältettäisiin kustannustehottomuutta, komission olisi kuultava jäsenvaltioiden toimittamien kansallisten ohjelmaluonnosten osalta *Frontexia ja tarvittaessa eu-LISAA* [...] virastojen toimivallan rajoissa ja *hyvissä ajoin, niin että kansallisten ohjelmien hyväksyminen ja täytäntöönpano ei viivästy*, etenkin operatiivisella tuella rahoitettavien toimien osalta.
- (22) Rahoitusvälineestä olisi tuettava komission tiedonannossa *Euroopan muuttoliikeagenda* esitetyn ja Eurooppa-neuvoston 25 ja 26 päivänä kesäkuuta 2015 hyväksymän hotspot-lähestymistavan²⁵ täytäntöönpanoa. Hotspot-lähestymistapa tarjoaa operatiivista tukea jäsenvaltioille, joihin kohdistuu suhteettoman suuri muuttopaine unionin ulkorajoilla. Se tarjoaa yhdenmukaisesti, kokonaisvaltaista ja kohdennettua apua yhteisvastuun ja vastuun jakamisen hengessä sekä Schengen-alueen yhtenäisyyden turvaamiseksi.

²⁵ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- (23) Koko Schengen-alueen yhteisvastuullisuuden vuoksi ja vastuun jakamisen hengessä unionin niiden ulkorajojen suojelemiseksi, joilla on havaittu puutteita tai riskejä erityisesti neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013²⁶ mukaisesti tehdyn Schengen-arvioinnin jälkeen, asianomaisen jäsenvaltion olisi riittävällä tavalla puututtava asiaan käyttämällä ohjelmastaan varoja pannaakseen täytäntöön kyseisen asetuksen nojalla annetut suositukset, jotka ovat linjassa [...] *Frontexin* asetuksen (EU) .../2019 [*eurooppalainen raja- ja merivartiosto*] 33 artiklan mukaisesti tekemien haavoittuvuusarviointien kanssa.
- (24) Rahoitusvälineen olisi ilmennettävä yhteisvastuullisuutta ja vastuun jakamista myöntämällä rahoitustukea niille jäsenvaltioille, jotka soveltavat ulkorajoja koskevia Schengenin säännösten määräyksiä täysimääräisesti, ja niille jäsenvaltioille, jotka valmistautuvat osallistumaan Schengeniin täysimääräisesti, ja jäsenvaltioiden olisi käytettävä rahastoa siten, että edistetään ulkorajojen valvontaa koskevaa unionin yhteistä politiikkaa.
- (25) Vuoden 2003 liittymisasiakirjan liitteenä olevan, henkilöiden kauttakulusta maitse Kaliningradin alueen ja Venäjän federaation muiden osien välillä tehdyn pöytäkirjan N:o 5²⁷ mukaisesti rahoitusvälineestä olisi katettava mahdolliset lisäkustannukset, joita aiheutuu tällaista kauttakulkua koskevan unionin säännösten erityismääräysten eli neuvoston asetuksen (EY) N:o 693/2003²⁸ ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 694/2003²⁹ täytäntöönpanosta. Menetettyjen viisumimaksujen korvaamiseen tarkoitetun jatkuvan rahoitustuen tarve olisi kuitenkin määriteltävä unionin ja Venäjän federaation välillä voimassa olevan viisumijärjestelyn perusteella.

²⁶ Neuvoston asetus (EU) N:o 1053/2013, annettu 7 päivänä lokakuuta 2013, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27).

²⁷ EUVL L 236, 23.9.2003, s. 946.

²⁸ Neuvoston asetus (EY) N:o 693/2003, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2003, erityisen kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FTD) ja rautateitse tapahtuvaa kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FRTD) käyttöön ottamisesta sekä yhteisen konsuliohjeiston ja yhteisen käsikirjan muuttamisesta (EUVL L 99, 17.4.2003, s. 8).

²⁹ Neuvoston asetus (EY) N:o 694/2003, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2003, asetuksessa (EY) N:o 693/2003 säädettyjen kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FTD) ja rautateitse tapahtuvaa kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FRTD) yhtenäisestä kaavasta (EUVL L 99, 17.4.2003, s. 15).

- (26) Jäsenvaltioiden olisi rahoitusvälineen toimintapoliittisen tavoitteen saavuttamisen edistämiseksi varmistettava, että niiden ohjelmissa pyritään saavuttamaan rahoitusvälineen erityistavoitteet, että valitut painopisteet ovat EU:n sovittujen painopisteiden ja liitteessä II esitettyjen täytäntöönpanotoimenpiteiden mukaisia ja että määrärahat kohdennetaan eri tavoitteisiin ja toimiin oikeassa suhteessa haasteisiin ja tarpeisiin nähden.
- (27) Muiden EU:n rahastojen kanssa olisi pyrittävä kehittämään synergioita, yhdenmukaisuutta ja tehokkuutta, ja estämään toimien päällekkäisyyttä.
- (28) Niiden kolmansien maiden kansalaisten palauttaminen, joista jokin jäsenvaltio on antanut palauttamispäätöksen, on yksi Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden komponenteista asetuksen (EU) .../2019 [*eurooppalainen raja- ja merivartiosto*] mukaisesti. Palauttamisen alalla toteutettavat toimenpiteet eivät luonteensa ja tavoitteensa vuoksi kuulu rahoitusvälineestä annettavan tuen soveltamisalaan, vaan ne katetaan asetuksessa (EU) N:o .../... [uusi turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto]³⁰.
- (29) Jäsenvaltioiden tulliviranomaisten ulkorajoilla tekemän tärkeän työn tunnustamiseksi ja sen varmistamiseksi, että niillä on käytössään riittävät keinot toteuttaa laaja-alaisia tehtäviään kyseisillä rajoilla, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o .../... [uusi tullitarkastuslaiterahasto] perustettavasta tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineestä myönnetään kyseisille kansallisille viranomaisille tarvittavaa rahoitusta, jotta ne voivat investoida tullitarkastuslaitteisiin sekä laitteisiin, joita voidaan tullivalvonnan lisäksi käyttää myös muihin tarkoituksiin.

³⁰ EUVL L [...], [...], s.

- (30) Useimpia tullitarkastuslaitteita voidaan käyttää tai ne voivat soveltua myös muun lainsäädännön, kuten rajaturvallisuutta, viisumimenettelyjä tai poliisiyhteistyötä koskevien määräysten, noudattamiseen liittyviin tarkastuksiin. Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastoon on sen vuoksi perustettu kaksi täydentävää rahoitusvälinettä, joilla on erilliset mutta yhdenmukaiset soveltamisalat laitteiden hankintaan. Tällä asetuksella perustetusta rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineestä **tuetaan taloudellisesti pääasiassa yhdennettyyn rajaturvallisuuteen tarkoitettuja** laitteita, **mutta niitä voidaan käyttää myös muihin tarkoituksiin, kuten** tullivalvontaan [...]. **Asetuksella [2019/XXX] perustetusta** tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineestä taas tuetaan **taloudellisesti** pääasiassa tullitarkastuksiin tarkoitettuja laitteita, mutta sitä voidaan käyttää myös muihin tarkoituksiin, kuten rajavalvontaan ja turvatoimiin. Roolien jako edistää virastojen välistä yhteistyötä osana Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden lähestymistapaa asetuksen (EU) .../2019 [**raja- ja merivartiostoasetus**] 3 artiklan e alakohdan mukaisesti, ja se mahdollistaa tulli- ja rajaviranomaisten välisen yhteistyön ja maksimoi unionin talousarviovaikutuksen valvontalaitteiden yhteiskäytön ja yhteentoimivuuden kautta. **Laitteiden yhteiskäyttöä ja yhteentoimivuutta tulli- ja rajaviranomaisten välillä ei tule määritellä säännönmukaiseksi.**
- (31) Merirajojen valvonnan katsotaan kuuluvan unionin merialueilla suoritettaviin rannikkovartiostojen tehtäviin. Rannikkovartiostojen tehtäviä suorittavat kansalliset viranomaiset ovat myös vastuussa monenlaisista tehtävistä, joita ovat muun muassa meriturvallisuus, turvallisuus, etsintä ja pelastus, rajavalvonta, kalastuksenvälvonta, tullivalvonta, yleinen lainvalvonta ja ympäristönsuojelu. Rannikkovartiostojen laajan tehtävänkuvauksen vuoksi ne kuuluvat unionin eri politiikkojen toimialoihin, minkä vuoksi olisi kehitettävä synergioita vaikuttavampien ja tehokkaampien tulosten aikaansaamiseksi.

- (32) Sen lisäksi, että unioni tekee yhteistyötä rannikkovartiostojen tehtävien osalta asetuksella (EU) .../2019 *[eurooppalainen raja- ja merivartiosto]* perustetun [...] **Frontexin**, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1406/2002³¹ perustetun Euroopan meriturvallisuusviraston ja asetuksella (EY) N:o 768/2005³² perustetun Euroopan kalastuksenvalvontaviraston kanssa, merialueilla toteutettavien toimien yhdenmukaisuutta on parannettava myös kansallisella tasolla. Merialan eri toimijoiden välisten synergioiden olisi oltava Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden strategian ja merellisen turvallisuusstrategian mukaisia.
- (33) Jotta täydentävyyttä voidaan vahvistaa, merialan toimintojen yhdenmukaisuutta tehostaa sekä välttää toimien päällekkäisyyttä ja lieventää talousarvioon liittyviä rajoitteita merialan kaltaisella kalliiden toimintojen alalla, rahoitusvälineestä olisi tuettava luonteeltaan monikäyttöisiä *ja myös maa-, ilma- ja meriliikenteen välineitä hyödyntäviä merioperaatioita*, joiden *pääasiallinen tarkoitus on Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus* [...].
- (33 a) *Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen, sisäisen turvallisuuden rahaston ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston välisen täydentävyyden lisäämiseksi tällä asetuksella perustetusta rahastosta olisi voitava rahoittaa monikäyttölaitteita ja tieto- ja viestintäjärjestelmiä, joiden ensisijainen tarkoitus on tämän asetuksen mukainen mutta jotka myös edistävät asetuksella (EU) N:o .../... perustetun sisäisen turvallisuuden rahaston ja asetuksella (EU) N:o .../... perustetun turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston tavoitteiden saavuttamista.*

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1406/2002, annettu 27 päivänä kesäkuuta 2002, Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta (EUVL L 208, 5.8.2002, s. 1).

³² Neuvoston asetus (EY) N:o 768/2005, annettu 26 päivänä huhtikuuta 2005, yhteisön kalastuksenvalvontaviraston perustamisesta ja yhteiseen kalastuspolitiikkaan sovellettavasta valvontajärjestelmästä annetun asetuksen (ETY) N:o 2847/93 muuttamisesta (EUVL L 128, 21.5.2005, s. 1).

- (34) Kun rahoitusvälineestä tuetaan kolmansissa maissa toteutettavia ja niihin liittyviä toimenpiteitä, synergiaa olisi hyödynnettävä täysimääräisesti ja noudatettava yhdenmukaisuutta sellaisten muiden unionin ulkopuolella toteutettavien toimien kanssa, jotka saavat tukea unionin ulkoisen avun rahoitusvälineistä, ja täydennettävä kyseisiä toimia. Näiden toimien toteuttamisessa olisi etenkin pyrittävä noudattamaan täysin yhdenmukaisesti asianomaista maata tai aluetta koskevan unionin ulkoisen toiminnan ja ulkopolitiikan periaatteita ja yleistavoitteita. Rahaston ulkoisen ulottuvuuden puitteissa rahoitusvälineestä olisi myönnettävä kohdennettua tukea kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön tehostamiseen ja niiden rajavalvontaan ja rajaturvallisuuden ylläpitämisvalmiuksiin liittyvien keskeisten näkökohtien vahvistamiseen sellaisilla alueilla, joilla on merkitystä unionin muuttoliikepolitiikan ja turvallisuustavoitteiden kannalta. ***Eurooppa-neuvosto korosti 28 päivänä kesäkuuta 2018 antamissaan päätelmissä, että joustavat, nopean maksatuksen mahdollistavat välineet ovat tarpeen laittoman muuttoliikkeen torjumiseksi.***
- (35) Unionin talousarviosta myönnettävä rahoitus olisi keskitettävä toimiin, joissa unionin toiminta voi tuoda lisäarvoa verrattuna jäsenvaltioiden yksinään toteuttamiin toimiin. Koska unionilla on jäsenvaltioita paremmat edellytykset laatia puitteet, joiden avulla osoitetaan unionin yhteisvastuullisuutta rajavalvonnan, yhteisen viisumipolitiikan ja maahanmuuttovirtojen hallinnan alalla, ja tarjota foorumi näiden politiikkojen perustana olevien yhteisten tietotekniikkajärjestelmien kehittämiseksi, tämän asetuksen perusteella myönnettävä rahoitustuki edistää erityisesti kansallisten ja unionin tason valmiuksien kehittämistä näillä aloilla.
- (36) Jäsenvaltion katsotaan jättäneen noudattamatta asianomaista unionin säännöstöä mukaan luettuna tämän rahoitusvälineen mukaisen operatiivisen tuen käytön osalta, jos jäsenvaltio ei ole täyttänyt perussopimusten mukaisia velvollisuuksiaan rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alalla, jos on olemassa selvä vaara, että jäsenvaltio loukkaa vakavasti unionin arvoja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alan säännöstöä täytäntöön pannessaan tai jos Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin puitteissa laaditussa arviointikertomuksessa on havaittu puutteita kyseisellä alalla.
- (37) Rahoitusvälineessä olisi otettava huomioon joustavuuden lisäämisen ja yksinkertaistamisen tarve mutta myös ennustettavuuteen liittyvät vaatimukset sekä varmistettava resurssien jakautuminen tavalla, joka on oikeudenmukainen ja avoin siten, että saavutetaan tässä asetuksessa asetetut tavoitteet.

- (38) Tässä asetuksessa olisi vahvistettava jäsenvaltioiden ohjelmiin osoitetut alkuperäiset määrät, jotka laskettiin liitteessä I vahvistettujen kriteereiden mukaisesti ja joissa otetaan huomioon ohjelman pituus ja uhkatasot maa- ja meriulkorajaosuuksilla, työmäärä lentoasemilla ja konsulaateissa sekä konsulaattien määrä.
- [(39) Kyseiset alkuperäiset määrät muodostavat perustan jäsenvaltioiden pitkän aikavälin investoinneille. Jotta voidaan ottaa huomioon alkutilanteessa tapahtuneet muutokset, kuten paine EU:n ulkorajoilla ja työmäärä ulkorajoilla ja konsulaateissa, jäsenvaltioille osoitetaan väliarvioinnin yhteydessä lisämäärä, joka perustuu uusimpiin saatavilla oleviin tilastotietoihin jakoperusteen mukaisesti [...]].
- (40) Koska rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alan haasteet muuttuvat jatkuvasti, rahoituksen jakaminen on tarpeen mukauttaa muuttovirroissa tapahtuviin muutoksiin, paineisiin rajoilla ja turvallisuushkiin ja kohdentaa rahoitus painopisteisiin, joilla on suurin lisäarvo unionin kannalta. Jotta voidaan vastata kiireellisiin tarpeisiin, politiikassa ja unionin painopisteissä tapahtuviin muutoksiin ja kohdentaa rahoitusta toimiin, joilla on suurta lisäarvoa unionin kannalta, osa rahoituksesta jaetaan säännöllisin väliajoin erityistoimiin, unionin toimiin ja hätäapuun temaattisen rahoitusvälineen kautta. ***Temaattiselle rahoitusvälineelle kohdennettuja rahoituspuitteita käytetään myös ohjelmien vahvistamiseen.***
- (41) Jäsenvaltioita olisi kannustettava käyttämään osa ohjelmaan myönnettyistä määrärahoista liitteessä IV lueteltujen toimien rahoittamiseen myöntämällä niille suurempi unionin rahoitusosuus.
- (42) Rahoitusvälineestä olisi myönnettävä tukea rajaturvallisuudesta, yhteisestä viisumipolitiikasta ja laaja-alaisista tietojärjestelmistä aiheutuvien operatiivisten kustannusten kattamiseen niin, että jäsenvaltiot voivat yllä valmiuksiaan, jotka ovat koko unionin kannalta olennaisen tärkeitä. Tällainen tuki käsittää rahoitusvälineen tavoitteisiin liittyvien erityisten kustannusten täyden korvaamisen, ja sen olisi kuuluttava erottamattomana osana jäsenvaltioiden ohjelmiin.

- (43) Osa käytettävissä olevista rahoitusvälineen varoista voitaisiin alkuperäisen määrän lisäksi osoittaa myös sellaisiin jäsenvaltioiden ohjelmiin, joilla toteutetaan erityistoimia. Kyseiset erityistoimet olisi määriteltävä unionin tasolla ja niiden olisi liityttävä toimiin, jotka edellyttävät yhteisiä ponnisteluja tai toimiin, jotka ovat tarpeen sellaisen unionissa tapahtuneen kehityksen huomioon ottamiseksi, jonka vuoksi yhdelle tai useammalle jäsenvaltiolle on myönnettävä lisärahoitusta. Kyseessä voi olla esimerkiksi [...] **Frontexin** operatiiviseen toimintaansa tarvitsemien teknisten laitteiden osto jäsenvaltioiden kansallisten ohjelmien kautta, viisumihakemusten käsittelyn uudistaminen, uusien laaja-alaisen tietojärjestelmien kehittäminen ja järjestelmien välisen yhteentoimivuuden varmistaminen. Komissio määrittelee kyseiset erityistoimet työohjelmissaan.
- (44) Jotta tämän rahoitusvälineen toimintapoliittisen tavoitteen täytäntöönpanoa voidaan täydentää kansallisella tasolla jäsenvaltioiden ohjelmien kautta, rahoitusvälineestä olisi myös tuettava unionin tason toimia. Kyseisten toimien tavoitteiden olisi oltava yleisiä strategisia tavoitteita rahoitusvälineen toiminta-alan puitteissa ja niiden olisi liityttävä politiikan analysointiin ja innovointiin, kansainväliseen keskinäiseen oppimiseen ja kumppanuuksiin sekä uusien aloitteiden ja toimien testaamiseen kaikkialla unionissa.
- (45) Jotta voidaan vahvistaa unionin valmiutta vastata välittömästi odottamattomaan tai suhteettoman suureen muuttopaineeseen erityisesti niillä rajaosuuksilla, joilla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1052/2013³³ mukaisesti muuttopaineen vaikutuksen on todettu olevan sellainen, että se vaarantaa koko Schengen-alueen toimivuuden, jäsenvaltioiden konsulaattien viisumipalveluille aiheutuvaan paineeseen tai rajaturvallisuuteen kohdistuviin riskeihin, olisi oltava mahdollista myöntää hätäapua tässä asetuksessa vahvistetun kehyksen mukaisesti.

³³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1052/2013, annettu 22 päivänä lokakuuta 2013, Euroopan rajavalvontajärjestelmän (Eurosur) perustamisesta (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 11).

(46) Tämän rahoitusvälineen toimintapoliittiseen tavoitteeseen puututaan myös InvestEU-rahaston asianomaisen politiikanalan ikkunoihin kuuluvien rahoitusvälineiden ja talousarviotakuun kautta. Taloudellista tukea olisi käytettävä toimiin, joilla puututaan oikeasuhteisesti markkinoiden toimintapuutteisiin tai optimaalista heikompiin investointitilanteisiin, eikä toimien pitäisi olla päällekkäisiä yksityisen rahoituksen kanssa tai syrjäyttää sitä taikka vääristää kilpailua sisämarkkinoilla. Toimilla olisi saatava aikaan selvä Euroopan tason lisäarvo.

(46 a) *Rahoitusta yhdistävät toimet ovat luonteeltaan vapaaehtoisia, unionin talousarviosta tuettavia toimia, joissa yhdistyvät unionin talousarviosta rahoitettavat tukimuodot, jotka maksetaan takaisin ja/tai joita ei makseta takaisin, ja kehitysrahoituslaitosten tai muiden julkisten rahoituslaitosten sekä kaupallisten rahoituslaitosten ja sijoittajien rahoittamat, takaisin maksettavat tukimuodot.*

(47) Tässä asetuksessa vahvistetaan koko rahoitusvälineen rahoituspuitteet, joita Euroopan parlamentti ja neuvosto pitävät ensisijaisena rahoitusohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä [talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen³⁴ 17 kohdan] mukaisesti.

(48) ***Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU, Euratom) 2018/1046***³⁵ sovelletaan tähän rahoitusvälineeseen. Siinä vahvistetaan säännöt, jotka koskevat unionin talousarvion toteuttamista, mukaan lukien avustuksia, palkintoja, hankintoja, välillistä hallinnointia, rahoitustukea, rahoitusvälineitä ja talousarviotakuita koskevat säännöt. Rahoitusvälineestä suoraan tai välillisesti hallinnoitaviin toimiin sovelletaan varainhoitoasetusta, jotta varmistetaan unionin rahoitusohjelmien toteutuksen yhdenmukaisuus.

³⁴ EUVL C , , s. .

³⁵ ***Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).***

- (49) Yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoitavien toimien täytäntöönpanon osalta rahoitusvälineen olisi oltava osa yhdenmukaista kehystä, joka koostuu tästä asetuksesta, **asetuksesta (EU, Euratom) N:o 2018/1046** ja asetuksesta (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus].
- (50) Asetuksella (EU) X [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] vahvistetaan puitteet Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+), koheesiorahaston, Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR), turvapaikka-, maahanmuutto- **ja kotouttamis**rahaston (AMIF), sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen (BMVI) (osana yhdenmukaisen rajaturvallisuuden rahastoa) toiminnalle ja vahvistetaan yhteistyössä hallinnoitavien unionin rahastojen ohjelmasuunnittelua, seurantaa, arviointia, hallinnointia ja valvontaa koskevat säännöt. Lisäksi tässä asetuksessa on tarpeen määritellä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen tavoitteet ja vahvistaa erityissäännökset niiden toimien osalta, joille voidaan myöntää rahoitusta tästä rahoitusvälineestä.
- (51) Tämän asetuksen mukaisen rahoituksen muodot ja toteutusmenetelmät olisi valittava sen perusteella, miten hyvin niillä saavutetaan toimien erityistavoitteet ja saavutetaan tuloksia, kun otetaan huomioon erityisesti tarkastusten kustannukset, hallinnollinen rasitus ja oletettu noudattamatta jättämisen riski. Tässä olisi harkittava kertakorvausten, kiinteiden määrien ja yksikkökustannusten käyttämistä sekä varainhoitoasetuksen 125 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua rahoitusmuotoa, joka ei perustu toimien kustannuksiin.

/(52) [...] Asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013³⁶, neuvoston asetuksen (Euratom, EY) N:o 2988/95³⁷, neuvoston asetuksen (Euratom, EY) N:o 2185/96³⁸ ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939³⁹ mukaan unionin taloudellisia etuja on suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien, myös [...] petosten, ehkäiseminen, havaitseminen, oikaiseminen ja tutkiminen sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintä ja soveltuvin osin hallinnollisten seuraamusten määrääminen. Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) voi erityisesti asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013 ja asetuksen (Euratom, EY) N:o 2185/96 nojalla tehdä tutkimuksia, joihin sisältyvät myös paikan päällä suoritettavat todentamiset ja tarkastukset, selvittääkseen, onko kyse petoksesta, lahjonnasta tai muusta laittomasta toiminnasta, joka vahingoittaa unionin taloudellisia etuja. Euroopan syyttäjänvirasto (jäljempänä 'EPPO') voi neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 nojalla tutkia rikoksia [...], jotka vahingoittavat unionin taloudellisia etuja, sekä nostaa niistä syytteen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/1371⁴⁰ mukaisesti. Unionin rahoitusta saavien henkilöiden ja yhteisöjen on **asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046** mukaan toimittava **täydessä** yhteistyössä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi, myönnettävä komissiolle, OLAFille, EPPOLle **niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka osallistuvat asetuksen (EU) 2017/1939 mukaiseen tiiviimpään yhteistyöhön**, ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle tarvittavat valtuudet ja varmistettava, että unionin varojen hoitamiseen osallistuvat kolmannet osapuolet myöntävät vastaavat oikeudet./

³⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

³⁷ Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 2988/95, annettu 18 päivänä joulukuuta 1995, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta (EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1).

³⁸ Neuvoston asetus (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2).

³⁹ Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa (EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1).

⁴⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (53) Euroopan parlamentin ja neuvoston SEUT-sopimuksen 322 artiklan nojalla hyväksymiä horisontaalisia varainhoitosääntöjä sovelletaan tähän asetukseen. Näissä [...] **asetukseen (EU, Euratom) N:o 2018/1046** sisältyvissä säännöissä vahvistetaan varsinkin menettely, joka koskee talousarvion laatimista ja toteuttamista käyttäen avustuksia, hankintoja, palkintoja ja välillistä toteutusta, sekä säädetään taloushallinnon henkilöstön toiminnan valvonnasta. [SEUT-sopimuksen 322 artiklan nojalla annetut säännöt koskevat myös unionin talousarvion suojaamista tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita, sillä oikeusvaltioperiaatteen noudattaminen on välttämätön ennakkoodellytys moitteettomalle varainhoidolle ja EU:n rahoituksen tuloksellisuudelle.]
- (54) Merentakaisiin maihin ja merentakaisille alueille sijoittautuneet henkilöt ja yhteisöt voivat neuvoston päätöksen 2013/755/EU⁴¹ 94 artiklan nojalla saada rahoitusta rahoitusvälineen sääntöjen ja tavoitteiden sekä sellaisten mahdollisten järjestelyjen mukaisesti, joita sovelletaan siihen jäsenvaltioon, johon kyseinen merentakainen maa tai alue on sidoksissa.
- (55) SEUT-sopimuksen 349 artiklan nojalla ja neuvoston 12 päivänä huhtikuuta 2018 antamissaan päätelmissä hyväksymän komission tiedonannon *Vahvempi ja uudistettu strateginen kumppanuus EU:n syrjäisimpien alueiden kanssa* mukaisesti asianomaisten jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että niiden kansallisissa ohjelmissa pyritään puuttumaan syrjäisimpien alueiden kohtaamiin uusiin uhkiin. Rahoitusvälineestä tuetaan kyseisiä jäsenvaltioita tarvittavilla resursseilla syrjäisimpien alueiden auttamiseksi.

⁴¹ Neuvoston päätös 2013/755/EU, annettu 25 päivänä marraskuuta 2013, merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin (MMA-assosiaatiopäätös) (EUVL L 344, 19.12.2013, s. 1).

(56) Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen⁴² 22 ja 23 kohdan nojalla tätä rahoitusvälinettä on arvioitava erityisten seurantavaatimusten mukaisesti kerättyjen tietojen perusteella välttämällä kuitenkin ylisääntelyä ja varsinkin jäsenvaltioille aiheutuvaa hallinnollista raskautta. Näihin vaatimuksiin voidaan tarvittaessa sisällyttää mitattavissa olevia indikaattoreita, joiden perusteella kerätään näyttöä rahoitusvälineen käytännön vaikutuksista. Rahoitusvälineen saavutusten arvioimiseksi olisi määriteltävä tämän rahoitusvälineen kuhunkin erityistavoitteeseen liittyvät indikaattorit ja tavoitteet.

(56 a) *Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen tavoitteiden saavuttamiseksi ohjelmia toteutettaessa on tarpeen käsitellä rahoitusvälineestä tuettavien operaatioiden osanottajien tiettyjä henkilötietoja. Henkilötietoja olisi käsiteltävä yhteisiä indikaattoreita, seurantaa, arviointia, valvontaa ja tarkastuksia sekä tarvittaessa osanottajien osallistumiskelpoisuuden arviointia varten. Henkilötietojen käsittelyssä olisi noudatettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 2016/679⁴³.*

(57) Tässä rahastossa otetaan huomioon ilmastonmuutoksen torjumisen merkitys Pariisin sopimuksen ja Yhdistyneiden kansakuntien kestävän kehityksen tavoitteiden täytäntöönpanoon liittyvien unionin sitoumusten mukaisesti, ja sillä edistetään ilmastotoimien valtavirtaistamista ja sen yleisen tavoitteen saavuttamista, että EU:n talousarviomenoista [25 prosentilla] tuetaan ilmastotavoitteita. Asiaan liittyvät toimet yksilöidään rahoitusvälineen valmistelun ja täytäntöönpanon aikana, ja niitä arvioidaan uudelleen asianomaisten arviointien ja uudelleentarkastelujen yhteydessä.

⁴² Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä; tehty 13. päivänä huhtikuuta 2016; EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1–14.

⁴³ ***Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).***

- (58) Komission ja jäsenvaltioiden olisi indikaattoreiden ja taloudellisen raportoinnin kautta seurattava rahoitusvälineen täytäntöönpanoa asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] ja tämän asetuksen asiaankuuluvien säännösten mukaisesti.
- (59) Tämän asetuksen muiden kuin olennaisten osien täydentämiseksi ja muuttamiseksi komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädöksiä, jotka koskevat liitteessä IV tarkoitettuja toimia, joille voidaan myöntää suurempia yhteisrahoitusosuuksia, ja toimintatukea koskevia säädöksiä sekä säädöksiä yhteisen seuranta- ja arviointikehityksen edelleen kehittämiseksi. On erityisen tärkeää, että komissio toteuttaa asiaa valmistellessaan asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että kyseiset kuulemiset toteutetaan 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä parempaa lainsäädäntöä koskevassa toimielinten sopimuksessa⁴⁴ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
- (60) Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta tämän asetuksen yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011⁴⁵ mukaisesti. Tarkastelumenettelyä olisi käytettävä sellaisten täytäntöönpanosäädösten osalta, joissa säädetään kaikkia jäsenvaltioita koskevat velvollisuudet, erityisesti ne, jotka koskevat tietojen toimittamista komissiolle [...].
- (61) Jäsenvaltio ei saisi osallistua tähän rahoitusvälineeseen samanaikaisesti kun se osallistuu unionin väliaikaiseen rahoitusvälineeseen, jonka tarkoituksena on auttaa tukea saavia jäsenvaltioita rahoittamaan muun muassa toimia unionin uusilla ulkorajoilla Schengenin raja- ja viisumisäännösten täytäntöön panemiseksi ja ulkorajavalvonnan harjoittamiseksi.

⁴⁴ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁴⁵ EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

- (62) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁴⁶ ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY⁴⁷ 1 artiklan A ja B kohdassa tarkoitettuun alaan.
- (63) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁴⁸ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja B kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY⁴⁹ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

⁴⁶ EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

⁴⁷ Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

⁴⁸ EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

⁴⁹ Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

(64) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁵⁰ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja B kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU⁵¹ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

(64 a) Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen osallistuvien maiden rahoitusvälineeseen osallistumisen luonteen ja sitä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen määrittämiseksi unionin ja näiden maiden välillä olisi niiden assosiaatiosopimusten asiaankuuluvien määräysten mukaisesti tehtävä lisäjärjestelyjä. Tällaisten järjestelyjen olisi oltava SEUT-sopimuksen 218 artiklassa tarkoitettuja kansainvälisiä sopimuksia. Sen ajankohdan, jolloin tästä välineestä tulee sitova asianomaisessa maassa, ja järjestelyjen voimaantulohetken välisen ajan minimoimiseksi, on asianmukaista aloittaa neuvottelut tällaisista järjestelyistä mahdollisimman pian sen jälkeen, kun asianomainen maa on ilmoittanut neuvostolle ja komissiolle päätöksestään hyväksyä tämän välineen sisältö ja saattaa se osaksi sisäistä oikeusjärjestystään. Nämä järjestelyt olisi tehtävä sen jälkeen, kun kyseinen maa on ilmoittanut kirjallisesti täyttäneensä kaikki sisäiset vaatimuksensa.

⁵⁰ EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

⁵¹ Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

- (65) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanskan olisi päätettävä mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (66) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY⁵² mukaisesti. Irlanti ei siten osallistu tämän asetuksen antamiseen, asetus ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (66 a) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Yhdistynyt kuningaskunta ei osallistu neuvoston päätöksen 2000/365/EY⁵³ mukaisesti. Yhdistynyt kuningaskunta ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Yhdistynyttä kuningaskuntaa eikä sitä sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan.**
- (67) On asianmukaista yhdenmukaistaa tämän asetuksen soveltamiskausi vastaamaan neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o .../... [monivuotista rahoituskehystä koskeva asetus]⁵⁴ soveltamiskautta,

⁵² Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁵³ **Neuvoston päätös 2000/365/EY, tehty 29 päivänä toukokuuta 2000, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 131, 1.6.2000, s. 43).**

⁵⁴ EUVL L [...], [...], s.

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde

1. Tällä asetuksella perustetaan rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline, jäljempänä 'rahoitusväline', osana yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastoa, jäljempänä 'rahasto'.
2. Rahasto perustetaan tällä asetuksella yhdessä asetuksen (EU) .../... [tullitarkastuslaiterahasto] kanssa, jolla perustetaan osana [yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastoa]⁵⁵ tullitarkastuslaitteiden rahoitusväline.
- /3. Siinä vahvistetaan rahoitusvälineen tavoitteet, talousarvio vuosiksi 2021–2027, unionin rahoituksen muodot ja rahoitusta koskevat säännöt./

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'rahoitusta yhdistävällä toimella' unionin talousarviosta tuettavia toimia, muun muassa ***Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] 2 artiklan 6 alakohdassa tarkoitettuja rahoitusta yhdistäviä välineitä, joiden tarkoituksena on yhdistää sekä unionin talousarviosta rahoitettavia tukimuotoja, joita ei makseta takaisin, ja/tai rahoitusvälineitä että kehitysrahoituslaitosten tai muiden julkisten rahoituslaitosten sekä kaupallisten rahoituslaitosten ja sijoittajien rahoittamia, takaisin maksettavia tukimuotoja;

⁵⁵ EUVL L [...], [...], s.

- 2) 'rajanylityspaikalla' toimivaltaisten viranomaisten ulkorajojen ylitykseen hyväksymää ylityspaikkaa, josta on ilmoitettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2016/399⁵⁶ 2 artiklan 8 kohdan mukaisesti;
- 3) 'Euroopan yhdenmetyllä rajaturvallisuudella' asetuksen (EU) .../2019 [*eurooppalainen raja- ja merivartiosto*] 3 artiklassa lueteltuja komponentteja;
- 4) 'ulkorajoilla' jäsenvaltioiden maarajoja, joki- ja järvirajat mukaan luettuina, merirajoja, lentoasemia sekä joki-, meri- ja järviliikenteen satamia, joihin sovelletaan ulkorajojen ylittämistä koskevaa unionin lainsäädäntöä, mukaan luettuina ne sisärajat, joilla tarkastuksia ei ole vielä poistettu;
- 5) 'ulkorajaosuudella' jäsenvaltion maa- tai meriulkorajaa kokonaisuudessaan tai osittain sellaisena kuin se on määritelty asetuksen (EU) N:o 1052/2013 **3 artiklan f alakohdassa**;
- 6) 'hotspot-alueella' asetuksen (EU) .../2019 [*eurooppalainen raja- ja merivartiosto*] **2 artiklan 23 kohdassa** määriteltyä hotspot-aluetta;
- 7) 'sisärajoilla, joilla tarkastuksia ei ole vielä poistettu':
 - a) yhteistä rajaa Schengenin säännöstöä täysimääräisesti soveltavan jäsenvaltion ja sellaisen jäsenvaltion välillä, jonka on määrä soveltaa Schengenin säännöstöä täysimääräisesti liittymisasiakirjansa mukaisesti, mutta jonka osalta asianomainen neuvoston päätös, jossa se valtuutetaan soveltamaan säännöstöä täysimääräisesti, ei ole vielä tullut voimaan;
 - b) yhteistä rajaa kahden sellaisen jäsenvaltion välillä, joiden on määrä soveltaa Schengenin säännöstöä täysimääräisesti liittymisasiakirjansa mukaisesti, mutta joiden osalta asianomainen neuvoston päätös, jossa ne valtuutetaan soveltamaan säännöstöä täysimääräisesti, ei ole vielä tullut voimaan.

⁵⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1).

- 8) *'häätätilanteella' kiireellistä tilannetta, johon liittyy poikkeuksellinen paine siksi, että suuri tai suhteeton määrä kolmansien maiden kansalaisia on ylittänyt, ylittää tai heidän odotetaan ylittävän yhden tai useamman jäsenvaltion ulkorajan, ja/tai tilannetta, jossa yhden tai useamman jäsenvaltion ulkorajoilla ilmenee laittomaan muuttoliikkeeseen tai rajatylittävään rikollisuuteen liittyviä tapahtumia erityisesti sellaisilla ulkorajaosuuksilla, joilla on ratkaiseva vaikutus rajaturvallisuuteen, ja siinä määrin, että ne uhkaavat vaarantaa Schengen-alueen toiminnan, tai mitä tahansa muuta tilannetta, joka vaatii kiireellisiä toimia asianmukaisesti perustelluista syistä;*
- 9) *'suurilla toimintavälineillä' ilma- tai meriliikenteen taikka maalla sijaitsevia kuljetus- ja valvontavälineitä tai muuta kiinteää tai liikuteltavaa välineistöä, jota ei voi pitää kädessä.*

3 artikla

Rahoitusvälineen tavoitteet

1. Rahoitusväline on osa yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastoa ja sen toimintapoliittisena tavoitteena on varmistaa vahva ja tehokas Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus ulkorajoilla samalla, kun suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionin sisällä unionin perusoikeuksiin sitoutumisen mukaisesti ja edistetään siten turvallisuuden korkean tason varmistamista unionissa.
2. Edellä 1 kohdassa säädetyn toimintapoliittisen tavoitteen puitteissa rahoitusvälineellä edistetään seuraavia erityistavoitteita:
 - a) tuetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston ulkorajoilla toteuttamaa yhdennettyä eurooppalaista rajaturvallisuutta, josta vastaavat yhdessä Euroopan raja- ja merivartiostovirasto (**Frontex**) ja rajavalvonnasta vastaavat kansalliset viranomaiset, laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja muuttovirtojen hallitsemiseksi tehokkaalla tavalla;

- b) tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa laillisen matkustamisen helpottamiseksi ja ehkäistään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä.
3. Edellä 2 kohdassa säädettyjen erityistavoitteiden puitteissa rahoitusväline pannaan täytäntöön toteuttamalla liitteessä II lueteltuja toimenpiteitä.

4 artikla

Tuen soveltamisala

1. Edellä 3 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden puitteissa ja liitteessä II lueteltujen täytäntöönpanotoimenpiteiden mukaisesti rahastosta tuetaan [...] liitteessä III lueteltujen toimien *kaltaisia* toimia.
2. Tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi rahoitusvälineestä voidaan tarvittaessa tukea liitteessä III tarkoitettujen unionin painopisteiden mukaisia kolmansien maihin liittyviä ja kolmansissa maissa toteutettavia toimia **16 a** [...] artiklan mukaisesti.
- 2 a. *Tästä välineestä rahoitettavia laitteita ja tieto- ja viestintäjärjestelmiä voidaan käyttää tullivalvontaan, luonteeltaan monikäyttöisiin merioperaatioihin ja asetuksella (EU) N:o .../... [ISF] perustetun sisäisen turvallisuuden rahaston sekä asetuksella (EU) N:o .../... [AMIF] perustetun turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston tavoitteiden saavuttamiseen, kunhan kyseisten laitteiden ja tieto- ja viestintäjärjestelmien ensisijainen tarkoitus on tämän asetuksen mukainen ja kaksinkertainen rahoitus vältetään.***
3. Seuraavat toimet eivät ole tukikelpoisia:
- a) liitteessä III olevan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettut toimet niillä sisärajoilla, joilla tarkastuksia ei ole vielä poistettu;
- b) toimet, jotka liittyvät asetuksessa (EU) 2016/399 tarkoitettuun sisärajoilla tehtävien tarkastusten väliaikaiseen ja poikkeukselliseen palauttamiseen;

[...]

[...]

c) *toimet, joiden päätarkoituksena on tullivalvonta.*

4. Jos kyseessä on hätätilanne, 3 [...] kohdassa tarkoitetut toimet, jotka eivät ole tukikelpoisia, voidaan katsoa tukikelpoisiksi.

5 artikla

[...]

[...]

[...]

II LUKU

RAHOITUS- JA TÄYTÄNTÖÖNPANOKEHYS

1 JAKSO

YHTEISET SÄÄNNÖKSET

6 artikla

Yleiset periaatteet

1. Tämän asetuksen nojalla myönnettävä tuki täydentää kansallisia, alueellisia ja paikallisia toimia ja tuo lisäarvoa tämän asetuksen tavoitteisiin.
2. Komissio ja jäsenvaltiot varmistavat, että tämän asetuksen nojalla myönnetty tuki ja jäsenvaltioiden myöntämä tuki ovat yhdenmukaisia unionin asiaankuuluvien toimien, politiikkojen ja painopisteiden kanssa ja että ne täydentävät unionin muita rahoitusvälineitä.
3. Rahastoa hallinnoidaan suoraan, välillisesti tai yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa [...] *asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046* 62 artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohdan mukaisesti.

7 artikla

Talousarvio

1. Rahoitusvälineen täytäntöönpanoon varatut määrärahat vuosiksi 2021–2027 ovat [8 018 000 000 euroa] [käypinä hintoina].

2. Määrärahat käytetään seuraavasti:

- a) yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoitaviin ohjelmiin osoitetaan [4 811 000 000 euroa], joista [157 200 000 euroa] osoitetaan 16 artiklassa tarkoitettuun yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoitavaan erityiseen kauttakulkujärjestelyyn;
- b) temaattiseen rahoitusvälineeseen osoitetaan [3 207 000 000 euroa].

[2 a. Edellä mainitut määrät sisältävät merkittävän osuuden, joka on varattu ulkoisen muuttoliikkeen hallintaan.]⁵⁷

- 3. Enintään 0,52 prosenttia määrärahoista osoitetaan komission aloitteesta annettavaan tekniseen apuun rahoitusvälineen täytäntöönpanoa varten.
- 4. Schengenin säännösten määräysten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen osallistuvien maiden **tähän välineeseen** osallistumista koskevan luonteen ja yksityiskohtaisten sääntöjen määrittämiseksi toteutetaan järjestelyjä **asianomaisten** assosiaatiosopimusten asiaa koskevien määräysten mukaisesti. **Näitä järjestelyjä koskevat neuvottelut alkavat mahdollisimman pian sen jälkeen, kun asianomainen maa on ilmoittanut assosiaatiosopimuksensa mukaisesti päätöksestään hyväksyä tämän välineen sisältö ja saattaa se osaksi sisäistä oikeusjärjestystään.** Näiden maiden rahoitusosuudet lisätään 1 kohdassa tarkoitettuihin unionin talousarviosta saataviin **rahoituspuitteisiin** [...].

⁵⁷ ***Muuttoliikkeen ulkoinen ulottuvuus on horisontaalinen näkökohta monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2017 käytävissä neuvotteluissa. Sulkeissa oleva virke vastaa neuvottelupakettiin tällä hetkellä sisältyvää muotoilua eikä se vaikuta meneillään olevien keskustelujen lopputulokseen. Huomattava määrä jäsenvaltioita on ilmoittanut, että muuttoliikkeen ulkoinen ulottuvuus olisi rahoitettava temaattisesta rahoitusvälineestä.***

Temaattisen rahoitusvälineen toteuttamista koskevat yleiset säännökset

1. Edellä 7 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut määrärahat osoitetaan joustavasti temaattisen rahoitusvälineen kautta käyttäen yhteistyöhön perustuvaa, suoraan tai välillistä hallinnointia työohjelmissa esitetyn mukaisesti. Temaattisesta rahoitusvälineestä saatava rahoitus käytetään sen seuraaviin osiin:

- a) erityistoimet;
- b) unionin toimet; [...]
- c) **ja** hätäapu.

Komission aloitteesta annettavaa teknistä apua on myös tuettava temaattisen rahoitusvälineen määrärahoista.

2. Temaattisesta rahoitusvälineestä saatava rahoitus osoitetaan painopisteisiin, joilla on suuri lisäarvo unionille, tai ne käytetään kiireellisiin tarpeisiin liitteessä II esitettyjen sovittujen unionin painopisteiden mukaisesti. Jos temaattisesta rahoitusvälineestä myönnetään jäsenvaltioille rahoitusta, jota hallinnoidaan suoraan tai välillisesti, on
3. Jos temaattisesta rahoitusvälineestä myönnetään jäsenvaltioille rahoitusta, jota hallinnoidaan suoraan tai välillisesti, on varmistettava, ettei komissio ole antanut valituista hankkeista perusteltua lausuntoa SEUT-sopimuksen 258 artiklassa tarkoitetusta rikkomisesta, joka vaarantaa menojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tai hankkeiden toteuttamisen.
4. Jos temaattisesta rahoitusvälineestä myönnetään jäsenvaltioille rahoitusta, jota hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, komission on asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetusta] 18 artiklaa ja 19 artiklan 2 kohtaa sovellettaessa arvioitava, antaako komissio suunnitelluista valituista toimista perustellun lausunnon SEUT-sopimuksen 258 artiklassa tarkoitetusta rikkomisesta, joka vaarantaa menojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tai hankkeiden toteuttamisen.

5. Komissio vahvistaa kokonaismäärän, joka on käytettävissä temaattiseen rahoitusvälineeseen unionin talousarvion vuotuisista määrärahoista.
6. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä [...] asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 110 [...] artiklassa tarkoitetut rahoituspäätökset temaattisen rahoitusvälineen osalta ja määrittää tuettavat tavoitteet ja toimet sekä määrät kullekin sen 1 kohdassa tarkoitetulle osalle. Rahoituspäätöksissä esitetään tarvittaessa rahoitusta yhdistäviä toimia varten varattu kokonaismäärä. ***Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 30 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.***
7. Edellä [...] 6 kohdassa tarkoitetun rahoituspäätöksen hyväksymisen jälkeen komissio voi vastaavasti muuttaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoituja ohjelmia.
8. Rahoituspäätökset voivat olla yksi- tai monivuotisia ja ne voivat kattaa temaattisen rahoitusvälineen yhden tai useamman osan.

2 JAKSO

TUKI JA TOTEUTTAMINEN YHTEISTYÖHÖN PERUSTUVAN HALLINNOINNIN KAUTTA

9 artikla

Soveltamisala

1. Tätä jaksoa sovelletaan 7 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuihin määrärahoihin ja lisävaroihin, joita hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa 8 artiklassa tarkoitetun temaattisen rahoitusvälineen osalta tehdyn komission päätöksen mukaisesti.
2. Tämän jakson mukaista tukea hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa [...] asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 63 artiklan ja asetuksen (EU) [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] mukaisesti.

10 artikla

Talousarviomäärärahat

1. Edellä 7 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetut varat osoitetaan jäsenvaltioiden toteuttamiin kansallisiin ohjelmiin, jäljempänä 'ohjelmat', joita hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, seuraavasti:
 - a) [4 009 000 000 euroa] jäsenvaltioille liitteessä I olevien kriteereiden mukaisesti;
 - b) [250 000 000 euroa] jäsenvaltioille ohjelmiin kohdennettujen määrärahojen muuttamista varten 13 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

/[...]/

Yhteisrahoitusosuudet

1. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus hankkeen kaikista tukikelpoisista menoista on enintään 75 prosenttia.
 2. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuutta voidaan nostaa 90 prosenttiin erityistoimien puitteissa toteutettavien hankkeiden kaikista tukikelpoisista menoista.
 3. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuutta voidaan nostaa 90 prosenttiin liitteessä IV lueteltujen toimien kaikista tukikelpoisista menoista.
 4. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuutta voidaan nostaa 100 prosenttiin operatiivisen tuen, mukaan lukien erityisen kauttakulkujärjestelyn, kaikista tukikelpoisista menoista.
 5. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuutta voidaan nostaa 100 prosenttiin hätäavun kaikista tukikelpoisista menoista.
- 5 a. Jäsenvaltioiden tekninen apu voidaan rahoittaa jopa täysimääräisesti unionin talousarviosta asetuksen (EU) N:o [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] 30[...] artiklan 5[...] kohdan v[...] alakohdassa vahvistetuissa rajoissa.**
6. Ohjelman hyväksymistä koskevassa komission päätöksessä vahvistetaan yhteisrahoitusosuus ja tästä rahoitusvälineestä annettava tuen enimmäismäärä 1–5 kohdassa tarkoitettujen toimien tyyppien osalta.
 7. **Ohjelman hyväksymistä** koskevassa komission päätöksessä vahvistetaan kunkin **toimityypin** osalta, sovelletaanko **toimityyppi**kohtaista yhteisrahoitusta **jompaankumpaan seuraavista**:
 - a) kokonaismäärään, mukaan luettuina julkiset ja yksityiset rahoitusosuudet; [...]
 - b) ainoastaan julkiseen rahoitusosuuteen.

Ohjelmat

1. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen ohjelmassa olevat painopisteet ovat yhdenmukaisia rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alan unionin painopisteiden ja haasteiden kanssa ja että niillä vastataan näihin painopisteisiin ja haasteisiin, ja että ne ovat täysin linjassa asianomaisten unionin säännösten ja sovittujen unionin painopisteiden kanssa. Ohjelmiensa painopisteitä määrittäessään jäsenvaltioiden on varmistettava, että liitteessä II esitetyt täytäntöönpanotoimenpiteet otetaan riittävällä tavalla huomioon.
2. Komissio kuulee [...] heti ohjelmasuunnittelun alkuvaiheessa [...] Frontexia ja tarvittaessa eu-LISAA ohjelmaluonnoksista niiden toimivaltaan kuuluvilla aloilla sen varmistamiseksi, että virastojen ja jäsenvaltioiden rajaturvallisuutta koskevat toimet ovat yhdenmukaisia ja täydentäviä, ja että vältetään kaksoisrahoitus ja saavutetaan kustannustehokkuus. ***Kuuleminen toteutetaan hyvissä ajoin niin, että ohjelmien hyväksyminen ja täytäntöönpano eivät viivästy. [...]***
3. [...]
4. Komissio voi antaa [...] ***Frontexille*** ja tarvittaessa eu-LISAlle 5 jaksossa tarkoitetut seuranta- ja arviointitehtävät erityisesti sen varmistamiseksi, että rahoitusvälineen tuella toteutetut toimet noudattavat asianomaista unionin säännöstöä ja sovittuja unionin painopisteitä.

5. Tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvien suositusten hyväksymisen jälkeen asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti ja haavoittuvuusarviointien toteuttamisen yhteydessä annettujen suositusten hyväksymisen jälkeen asetuksen (EU) *N:o .../2019 [eurooppalainen raja- ja merivartiosto]* mukaisesti asianomaisen jäsenvaltion on tarkasteltava yhdessä komission kanssa asianmukaisinta tapaa vastata näihin suosituksiin tämän rahoitusvälineen tuella.
6. Komissio antaa tarvittaessa [...] Frontexin tehtäväksi tarkastella asianmukaisinta tapaa vastata suosituksiin tämän rahoitusvälineen tuella.
7. Edellä 5 kohtaa täytäntöönpannessaan asianomaisen jäsenvaltion on asetettava ohjelmassa etusijalle toimenpiteet havaittujen puutteiden, erityisesti vakavien puutteiden korjaamiseksi, ja noudattamatta jättämistä koskevien arviointien johdosta toteutettavat toimet.
8. Kyseessä olevaa ohjelmaa on tarvittaessa muutettava 5 kohdassa tarkoitettujen suositusten huomioon ottamiseksi. Komissio voi hyväksyä tarkistetun ohjelman riippuen siitä, minkälainen vaikutus muutoksella on.
9. Yhteistyössä komission ja [...] Frontexin kanssa, viraston toimivaltuuksien mukaisesti, ja niitä kuullen asianomainen jäsenvaltio voi kohdentaa ohjelmansa varat uudelleen, mukaan luettuina operatiiviseen tukeen osoitetut määrärahat, jotta se voisi vastata 5 kohdassa tarkoitettuihin suosituksiin, joilla on rahoitusvaikutuksia.
10. Jos jäsenvaltio päättää toteuttaa rahaston tuella *uusia* hankkeita kolmannen maan kanssa tai kolmannessa maassa, asianomaisen jäsenvaltion on [...] *ilmoitettava asiasta* komissiolle ennen hankkeen [...] *hyväksymistä*.

11. Jos jäsenvaltio päättää toteuttaa kolmannen maan kanssa tai kolmannessa maassa rahoitusvälineen tuella toimia, jotka liittyvät laittomien rajanylitysten seurantaan, havaitsemiseen, tunnistamiseen, jäljittämiseen, estämiseen ja pysäyttämiseen tarkoituksena havaita, estää ja torjua laitonta maahanmuuttoa ja rajat ylittävää rikollisuutta sekä auttaa suojelemaan maahanmuuttajien henkeä ja pelastamaan maahanmuuttajia hengenmenetykseltä, sen on varmistettava, että se on ilmoittanut komissiolle kaikki kahden- tai monenväliset yhteistyösopimukset kyseisen kolmannen kanssa asetuksen (EU) N:o 1052/2013 20 artiklan mukaisesti.
12. Toimintavälineisiin, mukaan lukien kulkuneuvoihin, ja viestintäjärjestelmiin, joita tarvitaan tehokasta ja turvattua rajavalvontaa varten, ja jotka on hankittu tämän rahoitusvälineen tuella, sovelletaan seuraavaa:
- a) ennen kuin käynnistetään prosessi suurten toimintavälineiden, [...] ja viestintäjärjestelmien hankkimiseksi rahoitusvälineestä saatavalla tuella, jäsenvaltioiden on varmistettava, että kyseiset laitteet täyttävät ennen hankintamenettelyn aloittamista voimassa olevat [...] Frontexin asettamat vaatimukset, jos niitä on, ja varmistettava [...] Frontexilta laitteiden tekniset eritelmät, jotta voidaan varmistaa eurooppalaisen raja- ja merivartioston käyttämien laitteiden yhteentoimivuus, ellei viraston kanssa sovita toisin;
 - b) kaikki rajavalvontaan tarvittavat suuret toimintavälineet, kuten ilma- ja meriliikenteen kuljetus- ja valvontavälineet, jotka jäsenvaltio on hankkinut, on rekisteröitävä [...] *Frontexin* kalustoreserviin, jotta nämä voidaan asettaa saataville asetuksen (EU) .../2019 *[eurooppalainen raja- ja merivartiosto]* 64 artiklan 9 kohdan mukaisesti;

[...]

c[...]) Euroopan raja- ja merivartioston johdonmukaisen voimavarojen kehittämissuunnitelman ja mahdollisten yhteisten hankintojen tukemiseksi jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle osana 27 artiklan mukaista raportointia monivuotinen suunnitelma laitteista, jotka aiotaan hankkia rahoitusvälineen puitteissa. Komissio toimittaa nämä tiedot [...] *Frontexille*.

13. Tämän rahoitusvälineen tuella toteutettavan rajaturvallisuuden alan koulutuksen on perustuttava asianmukaiseen yhdenmukaistettuun ja laatuvarmistettuun eurooppalaiseen koulutukseen ja raja- ja merivalvonnan yhteisiin koulutusstandardeihin, *jos niitä on*.
14. Jäsenvaltiot [...] *voivat* edistää [...] liitteessä IV lueteltuja toimia. Odottamattomiin tai uusiin olosuhteisiin reagoimiseksi tai rahoituksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 29 artiklan mukaisesti, jotta se voi muuttaa liitettä IV.
15. Asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] 17 artiklan 5 kohdassa tarkoitetun ohjelmasuunnittelun on perustuttava liitteessä VI olevassa taulukossa 1 esitettyihin tukitoimityyppeihin.

/13 artikla

Väliarviointi

1. Vuonna 2024 komissio osoittaa asianomaisten jäsenvaltioiden ohjelmiin 10 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetun lisärahoituksen liitteessä I olevissa 1 kohdan c alakohdassa ja 2–11 kohdassa tarkoitettujen kriteereiden mukaisesti. Määrärahat perustuvat liitteessä I olevissa 1 kohdan c alakohdassa ja 2–11 kohdassa tarkoitettujen kriteereiden osalta tuoreimpiin käytössä oleviin tilastotietoihin. Rahoitus tulee voimaan varainhoitovuodesta 2025 alkavana jaksona.
2. [...]
3. Temaattisesta rahoitusvälineestä vuodesta 2025 alkaen jaettujen määrärahojen osalta on tarvittaessa otettava huomioon edistymisen asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] 12 artiklassa tarkoitetun suoritusperusteisen kehyksen välitavoitteiden saavuttamisessa ja havaitut puutteet täytäntöönpanossa./

14 artikla

Erityistoimet

1. Erityistoimet ovat tämän asetuksen tavoitteiden mukaisia kansainvälisiä tai kansallisia hankkeita, joiden osalta yksi, useampi tai kaikki jäsenvaltiot voivat saada lisärahoitusta ohjelmiinsa.
2. Jäsenvaltiot voivat 10 artiklan 1 kohdan mukaisesti lasketun osuuden lisäksi saada rahoitusta erityistoimiin edellyttäen, että se merkitään ohjelmassa erityistoimiin osoitetuksi rahoitukseksi ja käytetään edistämään tämän asetuksen tavoitteiden toteuttamista.

3. Rahoitusta ei saa käyttää muihin ohjelman toimiin paitsi asianmukaisesti perustelluissa olosuhteissa ja jos komissio hyväksyy sen ohjelman muuttamisen kautta.

15 artikla

Operatiivinen tuki

1. Operatiivinen tuki on osa jäsenvaltion määrärahoja, joka voidaan käyttää tukemaan viranomaisia, jotka vastaavat sellaisten tehtävien ja palvelujen suorittamisesta, jotka muodostavat unionin hyväksi suoritettavan julkisen palvelun.
2. Jäsenvaltio voi käyttää enintään[...] **40** prosenttia sen ohjelmaan tämän rahoitusvälineen perusteella myönnettyistä määrärahoista rahoittaakseen operatiivista tukea viranomaisille, jotka vastaavat sellaisten tehtävien ja palvelujen suorittamisesta, jotka muodostavat unionin hyväksi suoritettavan julkisen palvelun.
3. Operatiivista tukea käyttävien jäsenvaltioiden on noudatettava unionin raja- ja viisumisäännöstöä.
4. Jäsenvaltioiden on perusteltava ohjelmassa ja 27 artiklassa tarkoitetuissa [...] kertomuksissa operatiivisen tuen käyttö tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Ennen ohjelman hyväksymistä ja [...] *Frontexin sekä tarvittaessa eu-LISAn* kuulemisen jälkeen virastojen toimivaltuuksien osalta 12 artiklan **2** kohdan mukaisesti komissio arvioi alkutilanteen niissä jäsenvaltioissa, jotka ovat ilmoittaneet aikovansa käyttää operatiivista tukea ottaen huomioon kyseisten jäsenvaltioiden toimittamat tiedot, ja tarvittaessa tiedot, jotka ovat saatavilla Schengenin arviointien ja haavoittuvuusarviointien valossa sekä Schengenin arviointien ja haavoittuvuusarviointien jälkeen annetut suositukset.
5. Operatiivinen tuki keskitetään erityistehtäviin ja -palveluihin liitteessä VII esitetyn mukaisesti sanotun kuitenkin rajoittamatta 4 artiklan 3 kohdan c alakohdan soveltamista.

6. Odottamattomiin tai uusiin olosuhteisiin reagoimiseksi tai rahoituksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 29 artiklan mukaisesti, jotta se voi muuttaa liitteessä VII olevia erityistehtäviä ja -palveluita.

16 artikla

Erityiselle kauttakulkujärjestelylle myönnettävä operatiivinen tuki

1. Rahoitusvälineestä myönnetään tukea menetettyjen kauttakulkuviisumaksujen korvaamiseen ja ylimääräisiin kustannuksiin, joita aiheutuu asetuksen (EY) N:o 693/2003 ja asetuksen (EY) N:o 694/2003 mukaisen kauttakulkua helpottavaan asiakirjaan (FTD) ja rautateitse tapahtuvaa kauttakulkua helpottavaan asiakirjaan (FRTD) liittyvän järjestelyn täytäntöönpanosta, ***mukaan lukien infrastruktuuri-investoinnit.***
2. Liettualle osoitetut määrärahat 7 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua erityistä kauttakulkujärjestelyä varten asetetaan saataville operatiivisena lisätukena Liettualle liitteessä VII tarkoitettujen ohjelman operatiiviseen tukeen oikeutettujen toimien mukaisesti.
3. Poiketen siitä, mitä 15 artiklan 2 kohdassa säädetään, Liettua voi käyttää sille 7 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti osoitetut määrärahat operatiivisen tuen rahoittamiseen 15 artiklan 2 kohdassa määritellyn määrän lisäksi.
4. Komissio ja Liettua tarkastelevat tämän artiklan soveltamista uudelleen, jos tapahtuu muutoksia, jotka vaikuttavat erityisen kauttakulkujärjestelyn olemassaoloon tai toteutukseen.
5. ***Liettualle 7 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua erityistä kauttakulkujärjestelyä varten osoitettuja määrärahoja olisi perustellusta pyynnöstä tarkistettava ja tarvittaessa mukautettava ennen temaattisen rahoitusvälineen viimeisen työohjelman hyväksymistä, 7 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen määrärahojen puitteissa 8 artiklassa tarkoitetun temaattisen rahoitusvälineen kautta.***

3 JAKSO

TUKI JA TÄYTÄNTÖÖNPANO SUORAN JA VÄLILLISEN HALLINNOINNIN KAUTTA

16 a artikla

Osallistumiskelpoiset yhteisöt

- 1. Osallistumiskelpoiisiin yhteisöihin voivat kuulua seuraavat:*
 - a) oikeussubjektit, jotka ovat sijoittautuneet johonkin seuraavista maista:*
 - i) jäsenvaltio tai siihen sidoksissa oleva merentakainen maa tai alue;*
 - ii) työohjelmassa mainittu kolmas maa siinä säädetyin edellytyksin;*
 - b) mikä tahansa unionin oikeuden mukaisesti perustettu oikeussubjekti tai mikä tahansa kansainvälinen organisaatio.*
- 2. Luonnolliset henkilöt eivät ole osallistumiskelpoisia.*
- 3. Oikeussubjektit, jotka ovat sijoittautuneet johonkin kolmanteen maahan, ovat poikkeustapauksissa osallistumiskelpoisia, jos tämä on tarpeen tietyn toimen tavoitteiden saavuttamiseksi.*
- 4. Oikeussubjektit, jotka osallistuvat vähintään kahden riippumattoman yhteisön muodostamiin yhteenliittymiin, jotka ovat sijoittautuneet eri jäsenvaltioihin tai kyseisiin jäsenvaltioihin sidoksissa oleviin merentakaisiin maihin ja alueille tai kolmansiin maihin, ovat osallistumiskelpoisia.*

17 artikla

Soveltamisala

Komissio toteuttaa tämän jakson mukaisen tuen joko suoraan [...] **asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046** 62 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti tai välillisesti saman artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti.

18 artikla

Unionin toimet

1. Unionin toimet ovat tämän asetuksen tavoitteiden mukaisia kansainvälisiä hankkeita tai unionin etujen kannalta erityisen tärkeitä hankkeita.
2. Komission aloitteesta rahoitusvälineestä voidaan rahoittaa unionin toimia, jotka koskevat 3 artiklassa tarkoitettuja tämän asetuksen tavoitteita liitteiden II ja III mukaisesti.
3. Unionin toimista voidaan myöntää rahoitusta missä tahansa [...] **asetuksessa (EU, Euratom) 2018/1046** vahvistetussa muodossa, erityisesti avustuksina, palkintoina ja hankintoina. Lisäksi niistä voidaan myöntää rahoitusta sellaisten rahoitusvälineiden avulla, jotka kuuluvat rahoitusta yhdistäviin toimiin.
4. Avustukset, joihin sovelletaan suoraa hallinnointia, myönnetään ja niitä hallinnoidaan [...] **asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046** VIII osaston mukaisesti.
5. Ehdotuksia arvioiva arviointikomitea voi koostua ulkopuolisista asiantuntijoista.

6. Riski, joka liittyy varojen perintään takaisin unionin rahoituksen saajilta, voidaan kattaa keskinäiseen vakuutusjärjestelmään suoritettavilla maksuilla, jotka katsotaan **asetuksessa (EU, Euratom) 2018/1046** tarkoitetuksi riittäväksi vakuudeksi. Asetuksen (EU) N:o .../... [takuurahastosta annetun asetuksen seuraaja] [X artiklan] säännöksiä sovelletaan.

19 artikla

Rahoitusta yhdistävät toimet

Rahoitusta yhdistävät toimet, joista on tehty päätös tämän rahaston puitteissa, toteutetaan InvestEU-asetuksen ja [...] **asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046** X osaston mukaisesti.

20 artikla

Tekninen apu komission tasolla

Rahoitusvälineestä voidaan tukea komission aloitteesta tai komission puolesta toteutettavia teknisen avun toimenpiteitä. Toimenpiteet voidaan rahoittaa täysimääräisesti.

21 artikla

Tarkastukset

Henkilöiden tai yhteisöjen, mukaan lukien muut kuin unionin toimielinten tai elinten valtuuttamat henkilöt ja yhteisöt, tekemät unionin rahoitusosuuden käyttöä koskevat tarkastukset muodostavat yleisen varmuuden perustan **asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046** [...] 127 artiklan mukaisesti.

Tiedotus, viestintä ja julkisuus

1. Unionin rahoituksen saajien on ilmaistava rahoituksen alkuperä ja varmistettava unionin rahoituksen näkyvyys erityisesti kun ne tekevät tunnetuksi toimia ja niiden tuloksia tarjoamalla johdonmukaista, olennaista ja oikeasuhteista kohdennettua tietoa eri kohderyhmille, tiedotusvälineet ja suuri yleisö mukaan lukien, ***paitsi jos tiedonsaantia on sovellettavan lainsäädännön mukaisesti rajoitettu tietojen turvaluokitellun tai luottamuksellisen luonteen vuoksi, erityisesti kun on kyse turvallisuudesta, yleisestä järjestyksestä ja henkilötietojen suojasta.***
2. Komissio toteuttaa tiedotus- ja viestintätoimia, jotka koskevat tätä rahoitusvälinettä ja sen toimia ja tuloksia. Tälle rahoitusvälineelle osoitetuilla taloudellisilla resursseilla tuetaan myös unionin poliittisia painopisteitä koskevaa komission tiedottamista sikäli kuin painopisteet liittyvät tämän asetuksen tavoitteisiin.

4 JAKSO

TUKI JA TÄYTÄNTÖÖNPANO YHTEISTYÖHÖN PERUSTUVAN, SUORAN JA VÄLILLISEN HALLINNOINNIN KAUTTA

23 artikla

Hätäapu

1. Rahastosta annetaan rahoitustukea kiireellisiin erityistarpeisiin hätätilanteissa [...].
2. Hätäapua voidaan myöntää erillisvirastoihin suoraan myönnettävinä avustuksina.
3. Jäsenvaltioiden ohjelmiin voidaan 10 artiklan 1 kohdan mukaisesti lasketun osuuden lisäksi osoittaa hätäapua edellyttäen, että se merkitään ohjelmassa hätäavuksi. Rahoitusta ei saa käyttää muihin ohjelman toimiin paitsi asianmukaisesti perustelluissa olosuhteissa ja jos komissio hyväksyy sen ohjelman muuttamisen kautta.
4. Avustukset, joihin sovelletaan suoraa hallinnointia, myönnetään ja niitä hallinnoidaan [...] *asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046* VIII osaston mukaisesti.
5. ***Komissio tiedottaa säännöllisesti jäsenvaltioille hätäapuun käytettävissä olevista varoista ja siitä, mitkä toimityypit voivat saada rahoitusta.***

Kumulatiivinen, täydentävä ja yhdistetty rahoitus

1. Toimi, joka on saanut rahoitusta rahoitusvälineestä, voi saada rahoitusta myös muusta unionin ohjelmasta, mukaan lukien yhteistyössä hallinnoitavista rahastoista, edellyttäen, että rahoitusosuudet eivät kata samoja kuluja. Kunkin rahoitusta myöntävän unionin ohjelman sääntöjä sovelletaan sen toimeen osoitettavaan rahoitusosuuteen. Kumulatiivinen rahoitus ei saa ylittää toimen avustuskelpoisia kokonaiskustannuksia ja unionin eri ohjelmista saatava tuki voidaan laskea määräsuhteessa tukiedellytykset vahvistavien asiakirjojen mukaisesti.
2. Toimet, joille on myönnetty huippuosaamismerkki, tai jotka täyttävät seuraavat kumulatiiviset vastaavat edellytykset:
 - a) ne on arvioitu rahoitusvälineeseen perustuvan ehdotuspyynnön yhteydessä;
 - b) ne täyttävät ehdotuspyynnössä esitetyt laatua koskevat vähimmäisvaatimukset;
 - c) niitä ei voida rahoittaa kyseisen ehdotuspyynnön perusteella budjettirajoitusten takia, mutta

ne voivat saada tukea Euroopan aluekehitysrahastosta, koheesiorahastosta, Euroopan sosiaalirahasto plussasta tai Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] 67 artiklan 5 kohdan ja asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisen maatalouspolitiikan rahoitus, hallinnointi ja seuranta] 8 artiklan mukaisesti edellyttäen, että tällaiset toimet ovat yhdenmukaisia asianomaisen ohjelman tavoitteiden kanssa. Tukea myöntävän rahaston tai rahoitusvälineen sääntöjä sovelletaan.

5 JAKSO

SEURANTA, RAPORTOINTI JA ARVIOINTI

1 alajakso Yhteiset säännökset

25 artikla

Seuranta ja raportointi

1. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle tietoja tuloksellisuudesta liitteen V mukaisesti noudattaen [...] asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 41 artiklan 3 kohdan h alakohdan iii alakohdassa säädettyjä raportointivaatimuksia.
2. Komissiolla on valta antaa delegoituja säädöksiä 29 artiklan mukaisesti liitteen V muuttamiseksi, jotta Euroopan parlamentille ja neuvostolle annettaviin tuloksellisuutta koskeviin tietoihin voidaan tehdä tarvittavat mukautukset.
3. Indikaattorit, joiden avulla raportoidaan rahoitusvälineen edistymisestä tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamisessa, esitetään liitteessä VIII. Tuotosindikaattorien perustasona käytetään nollaa. Vuodelle 2024 asetettujen välitavoitteiden ja vuodelle 2029 asetettujen tavoitteiden on oltava kumulatiivisia.
4. Tulosraportointijärjestelmällä on varmistettava, että ohjelman toteuttamisen ja tulosten seurannassa käytettävät tiedot kerätään tehokkaasti, tuloksellisesti ja oikea-aikaisesti. Sitä varten unionin varojen saajille ja tarvittaessa jäsenvaltioille on asetettava oikeasuhteiset raportointivaatimukset.

5. Jotta voidaan varmistaa, että edistystä rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamisessa voidaan arvioida tehokkaasti, komissiolla on valta antaa delegoituja säädöksiä 29 artiklan mukaisesti liitteen VIII muuttamiseksi näin indikaattoreita voidaan tarvittaessa tarkastella uudelleen ja täydentää; ja tätä asetusta voidaan täydentää seuranta- ja arviointikehyksen perustamista, mukaan luettuna jäsenvaltioiden toimittamia tietoja, koskevilla säännöksillä. ***Liitteeseen VIII tehtyjä sisällöllisiä muutoksia aletaan soveltaa vasta delegoidun säädöksen hyväksymisvuotta seuraavana ensimmäisenä vuotena.***

26 artikla

Arviointi

1. Komissio suorittaa tämän asetuksen, mukaan lukien tämän rahoitusvälineen mukaisesti toteutettujen toimien, väliarvioinnin ja jälkiarvioinnin.
2. Väliarviointi ja jälkiarviointi on suoritettava oikea-aikaisesti, jotta niitä voidaan hyödyntää päätöksenteossa asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetusta] 40 artiklassa vahvistetun aikataulun mukaisesti.

2 alajakso Yhteistyöhön perustuvaa hallinnointia koskevat säännöt

27 artikla

Vuotuinen tuloksellisuuden tarkastelu [...]

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle 15 päivään helmikuuta 2023 mennessä ja tämän jälkeen vuosittain samaan päivään mennessä vuoteen 2031 saakka [...]kertomus ***asetuksen (EU) .../... N:o [yhteisiä säännöksiä koskeva asetusta] 36 artiklassa tarkoitettua vuotuista tuloksellisuuden tarkastelua varten. Raportointikausi kattaa asetuksen (EU) .../... N:o [yhteisiä säännöksiä koskeva asetusta] 2 artiklan 28 kohdassa määritellyn viimeisen tilivuoden, joka edeltää kertomuksen toimittamisvuotta. 15 päivänä helmikuuta 2023 toimitettavan kertomuksen on katettava ohjelman 1 päivänä tammikuuta 2021 alkava jakso.***

2. Vuotuisessa [...]kertomuksessa on oltava erityisesti tiedot seuraavista:

- a) edistyminen ohjelman toteutuksessa ja välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisessa ottaen huomioon viimeisimmät tiedot asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] 37 artiklan mukaisesti;
- b) ohjelman tuloksellisuuteen vaikuttavat tekijät ja niiden korjaamiseksi toteutetut toimenpiteet;
- c) rahastosta tuettavien toimien, erityisesti kolmansissa maissa toteutettavien tai niihin liittyvien toimien, ja unionin muista rahastoista myönnettävän tuen välinen täydentävyys;
- d) ohjelman panos asiaa koskevan unionin säännösten ja toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoon;

[...]

e[...]) mahdollistavien edellytysten täyttyminen ja niiden soveltaminen koko ohjelmakauden ajan.

3. Komissio voi esittää huomautuksia [...]kertomuksesta kahden kuukauden kuluessa sen vastaanottamisesta. Jos komissio ei esitä huomautuksia tässä määräajassa, kertomus katsotaan hyväksytyksi.
4. Tämän artiklan täytäntöönpanon yhdenmukaisten edellytysten varmistamiseksi komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jossa vahvistetaan [...]kertomuksen malli. Tämä täytäntöönpanosäädös hyväksytään 30 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua [...] *tarkastelumenettelyä* noudattaen.

28 artikla

Seuranta ja raportointi

1. Asetuksen (EU) N:o .../... [yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] IV osaston mukaisen seurannan ja raportoinnin on perustuttava liitteessä VI olevissa taulukoissa 1, 2, [...] 3 **ja** 4 esitettyihin tukitoimintyyppeihin. Odottamattomiin tai uusiin olosuhteisiin reagoimiseksi tai rahoituksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi komissiolla on valta antaa 29 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä liitteen VI muuttamiseksi.
2. ***Liitteessä VIII vahvistettuja*** [...] indikaattoreita on käytettävä asetuksen (EU) N:o .../...[yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] 12 artiklan 1 kohdan, 17 artiklan ja 37 artiklan mukaisesti.

28 a artikla

Henkilötietojen käsittely

1. ***Rahoitusvälineen täytäntöönpanoa varten 3 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi hallintoviranomainen, tarkastusviranomainen ja rahoituksen saajat käsittelevät rekisterinpitäjinä asetuksen (EU) 2016/679 mukaisesti liitteessä VIII olevia yhteisiä indikaattoreita varten tarvittavia henkilötietoja seurantaan, arviointia, valvontaa ja tarkastuksia sekä tarvittaessa osanottajien kelpoisuuden arviointia varten.***
2. ***Edellä 1 kohdassa tarkoitetut henkilötiedot säilytetään [tulevan yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen] 76 artiklan mukaisesti.***

III LUKU

SIIRTYMÄ- JA LOPPUSÄÄNNÖKSET

29 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artikkelissa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle 31 päivään joulukuuta 2028 saakka 12, 15, 25 ja 28 artikkelissa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 12, 15, 25 ja 28 artikkelissa tarkoitettua säädösvallan siirtoa. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan kyseisessä päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyyteen.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 12, 15, 25 ja 28 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaika jatketaan kahdella kuukaudella.

30 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa turvapaikka-, maahanmuutto- **ja kotouttamis**rahaston, sisäisen turvallisuuden rahaston ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen koordinointikomitea. Tämä komitea on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 182/2011⁵⁸ tarkoitettu komitea
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa. ***Jos komitea ei anna lausuntoa, komissio ei hyväksy ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi, ja tuolloin sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan 4 kohdan kolmatta alakohtaa.***

[...]

31 artikla

Siirtymäsäännökset

1. Tämä asetus ei estä jatkamasta tai muuttamasta toimia ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen puitteissa, joka perustettiin osana sisäisen turvallisuuden rahastoa vuosiksi 2014–2020 asetuksella (EU) N:o 515/2014, jota sovelletaan edelleen kyseisiin toimiin niiden päättymiseen saakka.

⁵⁸ ***Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä.***

2. Rahoitusvälineen määrärahat voivat kattaa myös teknisen ja hallinnollisen avun menoja, jotka ovat tarpeen, jotta voidaan varmistaa siirtyminen rahoitusvälineen ja sen edeltäjän, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen, joka perustettiin osana sisäisen turvallisuuden rahastoa vuosiksi 2014–2020 asetuksella (EU) N:o 515/2014, puitteissa hyväksytyjen toimenpiteiden välillä.

32 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[Ohjelmien rahoituksen kohdentamisen perusteet yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa]

1. [10 artiklassa tarkoitetut käytettävissä olevat varat jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:
 - a) kukin jäsenvaltio saa rahoitusvälineestä 5 000 000 euron kiinteän määrän vain ohjelmakauden alussa;
 - b) Liettualle kohdennetaan 157 200 000 euron määrä erityistä kauttakulkujärjestelyä varten vain ohjelmakauden alussa;
 - c) ja loput 10 artiklassa tarkoitetuista varoista jaetaan seuraavien perusteiden mukaisesti:
 - 30 prosenttia – maaulkorajat;
 - 35 prosenttia – meriulkorajat;
 - 20 prosenttia – lentoasemat;
 - 15 prosenttia – konsulaatit.

⁵⁹ *Jotkin jäsenvaltiot ilmoittivat, että ohjelmasuunnittelun alussa kohdennettua kiinteää määrää voitaisiin täytäntöönpanon helpottamiseksi korottaa enintään 10 miljoonaan euroon rahaston vahvistettujen rahoituspuitteiden mukaisesti. Ne ehdottivat myös erilaisia painotustekijöitä kullekin rajaosuudelle (kerroin 1: matala uhka, kerroin 2: keskitason uhka ja kerroin 3: merkittävä uhka) ja kriittistä uhkaa kuvaavan kertoimen poistamista.*

2. Edellä 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettut maa- ja meriulkorajoihin käytettävissä olevat varat jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:
- a) 70 prosenttia niiden maaulkorajojen ja meriulkorajojen pituudelle, joka lasketaan kullekin asetuksessa (EU) N:o 1052/2013⁶⁰ määritellylle rajaosuudelle 11 kohdan mukaisesti määriteltyjen painotustekijöiden perusteella; ja
 - b) 30 prosenttia maa- ja meriulkorajojen työmäärälle, joka määritellään 7 kohdan a alakohdan mukaisesti.
3. [...] **Frontex** määrittää 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettun painotuksen 11 kohdan mukaisesti.
4. Edellä 1 kohdan c alakohdassa mainitut lentoasemien osalta käytettävissä olevat varat jaetaan jäsenvaltioiden kesken lentoasemista aiheutuvan, 7 kohdan b alakohdan mukaisesti määritellyn työmäärän mukaan.
5. Edellä 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettut konsulaattien käytettävissä olevat varat jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:
- a) 50 prosenttia asetuksen (EY) N:o 539/2001⁶¹ liitteessä I luetelluissa maissa olevien jäsenvaltioiden konsulaattien (mukaan lukien kunniakonsulaatit) määrälle ja
 - b) 50 prosenttia tämän liitteen 7 kohdan c alakohdan mukaisesti määritellylle työmäärälle, joka koskee viisumipolitiikan hoitoa jäsenvaltioiden konsulaateissa asetuksen (EY) N:o 539/2001 liitteessä I luetelluissa maissa.

⁶⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1052/2013, annettu 22 päivänä lokakuuta 2013, Euroopan rajavalvontajärjestelmän (Eurosur) perustamisesta (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 11).

⁶¹ Neuvoston asetus (EY) N:o 539/2001, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2001, luettelon vahvistamisesta kolmansista maista, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, ja niistä kolmansista maista, joiden kansalaisia tämä vaatimus ei koske.

6. Edellä 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettua varojen jakamista varten 'meriulkorajoilla' tarkoitetaan jäsenvaltioiden aluevesien ulkorajaa siten kuin se määritellään Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen 4–16 artiklan mukaisesti. Jos laittoman muuttoliikkeen tai laittoman maahantulon ehkäiseminen edellyttää säännöllisesti toteutettavia pitkän matkan operaatioita, meriulkorajoilla tarkoitetaan kuitenkin sellaisten alueiden ulkorajaa, joilla uhka on merkittävä. Tällöin 'meriulkorajan' määritelmässä otetaan huomioon asianomaisen jäsenvaltion toimittamat operatiiviset tiedot kahdelta viime vuodelta. Tätä määritelmää käytetään yksinomaan tätä asetusta varten.
7. Rahoituksen alustavaa kohdentamista varten työmäärä arvioidaan niiden viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella, jotka kattavat edeltävät 36 kuukautta ja ovat saatavilla tämän asetuksen ensimmäisenä soveltamispäivänä. Väliarviointia varten työmäärä arvioidaan niiden viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella, jotka kattavat vuonna 2024 tehtävän väliarvioinnin aikaan saatavilla olevat edeltävät 36 kuukautta. Työmäärän arviointi perustuu seuraaviin tekijöihin:
- a) maaulkorajat ja meriulkorajat:
- 1) 70 prosenttia – ulkorajan ylitysten määrä rajan virallisilla ylityspaikoilla;
 - 2) 30 prosenttia – ulkorajalta käännytettyjen kolmansien maiden kansalaisten määrä;

b) lentoasemilla:

- 1) 70 prosenttia – ulkorajan ylitysten määrä rajan virallisilla ylityspaikoilla;
- 2) 30 prosenttia – ulkorajalta käännytettyjen kolmansien maiden kansalaisten määrä;

c) konsulaateissa:

viisumihakemusten määrä lyhytaikaista oleskelua tai lentoaseman kauttakulkua varten.

8. Edellä 5 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen konsulaattien määrän vertailuluvut lasketaan viisumihakemusten käsittelyä ja myönnettyjen viisumien muuttamista varten laaditusta käsikirjasta 19 päivänä maaliskuuta 2010 annetun komission päätöksen K(2010) 1620 liitteessä 28 olevien tietojen mukaisesti.

Jos jäsenvaltiot eivät ole toimittaneet kyseisiä tilastoja, käytetään viimeisimpiä saatavilla olevia kyseisiä jäsenvaltioita koskevia tietoja. Jos jäsenvaltiosta ei ole saatavilla tietoja, vertailuluku on nolla.

9. Vertailuluvut, joita tarkoitetaan

- a) 7 kohdan a alakohdan 1 kohdassa ja 7 kohdan b alakohdan 1 alakohdassa, ovat viimeisimmät jäsenvaltion unionin lainsäädännön mukaisesti toimittamat tilastotiedot;
- b) 7 kohdan a alakohdan 2 kohdassa ja 7 kohdan b alakohdan 2 alakohdassa, ovat viimeisimmät tilastotiedot, jotka komissio (Eurostat) on tuottanut jäsenvaltion unionin lainsäädännön mukaisesti toimittamien tietojen perusteella;

- c) 7 kohdan c alakohdassa, ovat viimeisimmät komission viisumisäännöstön⁶² 46 artiklan mukaisesti julkaisemat viisumeita koskevat tilastot.
 - d) Jos jäsenvaltiot eivät ole toimittaneet kyseisiä tilastoja, käytetään viimeisimpiä saatavilla olevia kyseisiä jäsenvaltioita koskevia tietoja. Jos jäsenvaltiosta ei ole saatavilla tietoja, vertailuluku on nolla.
10. [...] **Frontex** toimittaa komissiolle raportin varojen jakautumisesta maaulkorajojen, meriulkorajojen ja lentoasemien osalta 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettulla tavalla.
11. Rahoituksen alustavaa kohdentamista varten 10 kohdassa tarkoitettussa raportissa määritellään kunkin rajaosuuden keskimääräinen uhkataso niiden viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella, jotka kattavat edeltävät 36 kuukautta tämän asetuksen ensimmäisenä soveltamispäivänä. Väliarviointia varten 10 kohdassa tarkoitettussa raportissa määritellään kunkin rajaosuuden keskimääräinen uhkataso niiden viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella, jotka kattavat vuonna 2024 tehtävän väliarvioinnin aikaan saatavilla olevat edeltävät 36 kuukautta. Siinä määritetään kullekin rajaosuudelle oma painotustekijä soveltamalla asetuksessa (EU) N:o 1052/2013 määriteltyjä uhkatasoja:
- a) kerroin 0,5: matala uhka;
 - b) kerroin 3: keskitason uhka
 - c) kerroin 5: merkittävä uhka;
 - d) kerroin 8: kriittinen uhka.]

⁶² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta (viisumisäännöstö) (EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1).

LIITE II

Täytäntöönpanotoimenpiteet

1. Rahoitusväline edistää 3 artiklan 2 kohdan a alakohdassa esitetyn erityistavoitteen saavuttamista keskittymällä seuraaviin täytäntöönpanotoimenpiteisiin:
 - a) rajavalvonnan parantaminen asetuksen (EU) .../ 2019 *[eurooppalainen raja- ja merivartiosto]* 3 artiklan a kohdan mukaisesti seuraavilla toimilla:
 - i. tarkastusten toteuttamista ja valvontaa ulkorajoilla koskevien valmiuksien lisääminen, myös toimenpiteet rajat ylittävän rikollisuuden, kuten maahantulijoiden salakuljetuksen, ihmiskaupan ja terrorismin, estämiseksi ja havaitsemiseksi;
 - ii. etsintä- ja pelastustoimien tukeminen osana merirajojen valvontaa;
 - iii. Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan;
 - iv. sisäisen turvallisuuden riskien analysointi ja ulkorajojen toimintaan tai turvallisuuteen mahdollisesti vaikuttavien uhkien analysointi;
 - v. niiden jäsenvaltioiden tukeminen osana tämän asetuksen soveltamisalaa, joihin kohdistuu suhteeton olemassa oleva tai mahdollinen muuttopaine EU:n ulkorajoilla, esimerkiksi teknisen ja operatiivisen tuen kautta ja lähettämällä muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä hotspot-alueille.
 - b) eurooppalaisen raja- ja merivartiostoviraston kehittäminen edelleen yhteisen valmiuksien kehittämisen, yhteisten hankintojen, yhteisten normien vahvistamisen ja muiden sellaisten toimenpiteiden kautta, jolla virtaviivaistetaan jäsenvaltioiden ja [...] *Frontexin* välistä yhteistyötä ja koordinointia;

- c) virastojen välisen yhteistyön lisääminen kansallisella tasolla rajavalvonnasta tai rajalla toteutetuista tehtävistä vastaavien kansallisten viranomaisten välillä sekä EU:n tasolla jäsenvaltioiden välillä tai jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien unionin elinten, toimistojen ja virastojen tai kolmansien maiden välillä;
- d) unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen ulkorajoilla esimerkiksi toteuttamalla suosituksia, jotka perustuvat laadunvalvontamekanismeihin, esimerkiksi Schengenin arviointimekanismiin asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti, haavoittuvuusarviointeihin asetuksen (EU) .../2019 *[eurooppalainen raja- ja merivartiosto]* mukaisesti ja kansallisiin laadunvalvontamekanismeihin;
- e) laaja-alaisten tietojärjestelmien perustaminen, toiminta ja ylläpito rajavalvonnan alalla, myös näiden tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus.

2. Rahoitusväline edistää 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa esitetyn erityistavoitteen saavuttamista keskittymällä seuraaviin täytäntöönpanotoimenpiteisiin:

- a) tehokkaiden ja asiakasystävällisten palvelujen tarjoaminen viisuminhakijoille siten, että säilytetään viisumimenettelyn turvallisuus ja luotettavuus;
- b) unionin viisumisäännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen;
- c) yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välille viisumien käsittelyssä;
- d) laaja-alaisten tietojärjestelmien perustaminen, toiminta ja ylläpito yhteisen viisumipolitiikan alalla, myös näiden tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus.

LIITE III

Luettelo ohjeellisista rahastosta 4 artiklan mukaisesti tuettavista toimista

[...]

1. Rahoitusvälineestä tuetaan 3 artiklan 2 kohdassa a alakohdassa tarkoitettun erityistavoitteen suhteen [...] *seuraavan kaltaisia toimia*:
 - a) infrastruktuuri, rakennukset, rajanylityspaikoilla edellytetyt järjestelmät ja palvelut hotspot-alueita ja rajanylityspaikkojen rajavalvontaa varten luvattomien rajanylitysten, laittoman muuttoliikkeen ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja torjumiseksi ulkorajoilla sekä laillisten matkustajien joustavan kulun varmistamiseksi;
 - b) tehokkaaseen ja turvattuun rajavalvontaan **rajanylityspaikoilla, hotspot-alueilla sekä rajavartiointia varten** tarvittavat toimintavälineet, myös kulkuneuvot, [...] järjestelmät, **palvelut ja rakennusten peruskorjaus ja kunnostaminen**;
 - c) koulutus yhdenmetyt eurooppalaisen rajaturvallisuuden alalla tai sen kehittämiseen osallistuminen ottaen huomioon operatiiviset tarpeet ja riskianalyysi, sekä perusoikeuksia täysin noudattaen;
 - d) yhteisten yhteyshenkilöiden tilapäinen siirto kolmansiin maihin asetuksessa (EU) N:o .../ ... [uusi ILO-asetus]⁶³ määritellyllä tavalla ja rajavartioiden ja muiden asiaankuuluvien asiantuntijoiden tilapäinen siirto jäsenvaltioon tai jäsenvaltiosta kolmanteen maahan, yhteistyön ja asiantuntijoiden tai yhteyshenkilöiden verkostojen operatiivisen kapasiteetin lisääminen sekä parhaiden käytäntöjen vaihto ja eurooppalaisten verkostojen valmiuksien parantaminen unionin toimintalinjojen arvioinnissa, edistämisessä, tukemisessa ja kehittämisessä;

⁶³ EUVL L [...], [...], s.

- e) tutkimukset, pilottihankkeet ja muut toimet, joilla pyritään toteuttamaan tai kehittämään yhdenmukaista eurooppalaista rajaturvallisuutta, esimerkiksi Euroopan raja- ja merivartioviraston kehittäminen edelleen yhteisen valmiuksien kehittämisen, yhteisten hankintojen, yhteisten normien vahvistamisen ja muiden sellaisten toimenpiteiden kautta, joilla virtaviivaistetaan jäsenvaltioiden ja [...] **Frontexin** välistä yhteistyötä ja koordinointia;
- f) toimet, joilla kehitetään muihin jäsenvaltioihin siirrettävissä olevia innovatiivisia menetelmiä tai käytetään uusia teknologioita, ja erityisesti turvallisuustutkimushankkeiden tulosten käyttäminen, kun [...] **Frontex** on todennut asetuksen (EU) .../2019 [eurooppalainen raja- ja merivartiosto] 66 artiklan mukaisesti toimiessaan, että tällainen käyttäminen edistää eurooppalaisen raja- ja merivartioston operatiivisten valmiuksien kehittämistä;
- g) ulkorajapolitiikan toteuttamiseen vaadittavat valmistelu-, seuranta-, hallinto- ja tekniset toimet, joilla esimerkiksi parannetaan Schengen-alueen hallintoa kehittämällä ja toteuttamalla asetuksessa (EU) N:o 1053/2013 vahvistettuja arviointimekanismeja Schengen-säännöstön ja Schengenin rajasäännöstön soveltamisen varmistamiseksi, mukaan lukien paikalla tehtäviin käynteihin osallistuvien komission ja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden virkamatkakulut sekä toimenpiteet [...] **Frontexin** asetuksen (EU) .../2019 [eurooppalainen raja- ja merivartiosto] mukaisesti tekemän haavoittuvuusarvioinnin jälkeen esitettyjen suositusten toteuttamiseksi;
- h) tunnistaminen, sormenjälkien ottaminen, rekisteröinti, turvatarkastukset, kuulemiset, tietojen tarjoaminen, lääketieteellinen arviointi, haavoittuvuusarviointi ja tarvittaessa lääketieteellinen hoito sekä asianmukaisen menettelyn osoittaminen kolmansien maiden kansalaisille ulkorajoilla, erityisesti hotspot-alueilla;

- i) toimet, joilla pyritään lisäämään sidosryhmien ja kansalaisten tietoisuutta unionin politiikoista ja tavoitteista, mukaan luettuna unionin poliittisia painopisteitä koskeva ulkoinen tiedotustoiminta;
- j) tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen;
- k) operatiivinen tuki Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden täytäntöönpanoa varten;
- l) toimet, laitteet ja valvontavälineet asetuksen 1052/2013 täytäntöönpanoa varten.**

2. Rahoitusvälineestä tuetaan 3 artiklan 2 kohdassa b alakohdassa tarkoitetun erityistavoitteen suhteen *seuraavan kaltaisia toimia* [...]:

- a) viisumihakemusten käsittelyä ja konsuliyhteistyötä varten tarvittava infrastruktuuri ja rakennukset, myös turvatoimet, sekä muut toimet, joilla pyritään parantamaan viisumihakijoille tarkoitettuja palveluja;
- b) viisumihakemusten käsittelyä ja konsuliyhteistyötä varten tarvittavat toimintavälineet ja [...]järjestelmät;
- c) konsulaattien ja muun henkilöstön kouluttaminen yhteisen viisumipolitiikan ja konsuliyhteistyön edistämiseksi;
- d) parhaiden käytäntöjen vaihto ja asiantuntijavaihto, myös asiantuntijoiden tilapäinen siirto, sekä eurooppalaisten verkostojen valmiuksien parantaminen unionin toimintalinjojen ja tavoitteiden arvioinnissa, edistämisessä, tukemisessa ja kehittämisessä edelleen;

- e) tutkimukset, pilottihankkeet ja muut asianmukaiset toimet, esimerkiksi tietämyksen parantaminen analyysien, seurannan ja arviointien kautta;
 - f) toimet, joilla kehitetään innovatiivisia menettelyjä tai otetaan käyttöön uusia teknologioita, joita voidaan siirtää muihin jäsenvaltioihin, ja erityisesti hankkeet, joiden tarkoituksena on unionin rahoittamien tutkimushankkeiden tulosten testaus ja validointi;
 - g) valmistelu-, seuranta-, hallinto- ja tekniset toimet, joilla esimerkiksi parannetaan Schengen-alueen hallintoa kehittämällä ja toteuttamalla asetuksessa (EU) N:o 1053/2013 vahvistettuja arviointimekanismeja Schengen-säännösten ja soveltamisen varmistamiseksi, mukaan lukien paikalla tehtäviin käynteihin osallistuvien komission ja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden virkamatkakulut;
 - h) viisumipolitiikkaa koskevat tiedotustoimet sidosryhmien ja kansalaisten keskuudessa, mukaan luettuna unionin poliittisia painopisteitä koskeva ulkoinen tiedotustoiminta;
 - i) tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen;
 - j) operatiivinen tuki yhteisen viisumipolitiikan täytäntöönpanoa varten.
3. Rahoitusvälineestä tuetaan 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun toimintapoliittisen tavoitteen suhteen *seuraavan kaltaisia toimia* [...]:
- a) laaja-alaisten tietojärjestelmien ja niihin liittyvien viestintäinfrastruktuurin osien ylläpitoa varten tarvittava infrastruktuuri ja rakennukset;
 - b) laajamittaisten tietojärjestelmien moitteetonta toimintaa varten tarvittavat välineet ja viestintäjärjestelmät;
 - c) laajamittaisiin viestintäjärjestelmiin liittyvä koulutus ja viestintä;

- d) laajamittaisten tietojärjestelmien kehittäminen ja päivittäminen;
- e) laajamittaisten tietojärjestelmien ja niiden yhteentoimivuuden toteuttamiseen liittyvät tutkimukset, konseptien oikeaksi todistaminen, pilottihankkeet ja muut asianmukaiset toimet;
- f) toimet, joilla kehitetään innovatiivisia menettelyjä tai otetaan käyttöön uusia teknologioita, joita voidaan siirtää muihin jäsenvaltioihin, ja erityisesti hankkeet, joiden tarkoituksena on unionin rahoittamien tutkimushankkeiden tulosten testaus ja validointi;
- g) tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen laajoja tietojärjestelmiä varten viisumien ja rajojen alalla;
- h) operatiivinen tuki laajamittaisten tietojärjestelmien toteuttamisen alalla.

LIITE IV

Toimet, joiden yhteisrahoitusosuus voi olla suurempi 11 artiklan 3 kohdan [...] mukaisesti

- 1) Toimintavälineiden hankkiminen yhteisin hankintajärjestelyin [...] **Frontexin** kanssa [...] **Frontexin** käyttöön sen operatiivista toimintaa varten asetuksen (EU) .../2019 [eurooppalainen raja- ja merivartiosto] 64 artiklan 14 kohdan mukaisesti.
- 2) Toimet, joilla tuetaan yhteistyötä jäsenvaltion ja sen naapurina olevan sellaisen kolmannen maan virastojen välillä, jonka kanssa EU:lla on yhteinen maa- tai meriraja.
- 3) Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen edelleen yhteisen valmiuksien kehittämisen, yhteisten hankintojen, yhteisten normien vahvistamisen ja muiden sellaisten toimenpiteiden kautta, jolla virtaviivaistetaan jäsenvaltioiden ja [...] **Frontexin** välistä yhteistyötä ja koordinointia liitteessä II olevan 1 kohdan b alakohdassa esitetyllä tavalla.
- 4) Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen käyttö liitteessä III tarkoitetulla tavalla.
- 5) Toimet ihmiskaupan uhrien tunnistamisen parantamiseksi ja rajat ylittävän yhteistyön lisääminen ihmiskauppiaiden havaitsemiseksi rajavalvonnan puitteissa.
- 6) Toimet, jotka liittyvät uusien menetelmien tai teknologioiden käyttöönottoon, siirtoon, testaukseen ja validointiin, mukaan lukien unionin rahoittamaan turvallisuustutkimukseen liittyvät pilottihankkeet ja seurantatoimet liitteessä III tarkoitetulla tavalla.
- 7) Toimet hotspot-alueiden perustamiseksi ja hoitamiseksi niissä jäsenvaltioissa, joihin kohdistuu poikkeuksellinen ja suhteeton olemassa oleva tai mahdollinen muuttopaine.

- 8) Viisumien käsittelyä koskevien yhteistyön muotojen kehittäminen edelleen jäsenvaltioiden kesken liitteessä II olevassa 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetulla tavalla.
- 9) Jäsenvaltioiden konsuliedustuksen lisääminen viisumipakon piiriin kuuluvissa maissa, erityisesti niissä, joissa yksikään jäsenvaltio ei ole vielä edustettuna.
- 10) *Toimet, joiden tavoitteena on parantaa tietojärjestelmien ja viestintäverkkojen yhteentoimivuutta.*

LIITE V

25 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut keskeiset tuloksellisuuden indikaattorit

- a) Erityistavoite 1: tuetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston ulkorajoilla toteuttamaa yhdenmukaista eurooppalaista rajaturvallisuutta, josta vastaavat yhdessä [...] **Frontex** ja rajavalvonnasta vastaavat kansalliset viranomaiset, laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja muuttovirtojen hallitsemiseksi tehokkaalla tavalla;

1. *Lisätään rajatarkastusautomaattien ja automaattiporttien kapasiteettia*
2. *Lisätään eurooppalaisen raja- ja merivartioston toimintakapasiteettia*
3. *Niiden henkilöiden määrä, jotka saatiin kiinni vilpillisten matkustusasiakirjojen käytöstä rajatarkastusasemilla*
4. *Niiden huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä, joilla on taloudellisia vaikutuksia rajaturvallisuuden alalla*

[...]

- b) Erityistavoite 2: Tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa laillisen matkustamisen helpottamiseksi ja ehkäistään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä:

1. *Viisumihakemukset digitaalisin menetelmin*
2. *Jäsenvaltioiden tiiviimpi yhteistyö viisumihakemusten käsittelyssä*
3. *Niiden huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä, joilla on taloudellisia vaikutuksia yhteisen viisumipolitiikan alalla*

[...]

[...] ⁶⁴

[...] ⁶⁵

⁶⁴ [...]
⁶⁵ [...]

LIITE VI

Tukitoimityypit

TAULUKKO 1: TUKITOIMIEN ALAKOODIT

I Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	
001	Rajatarkastukset
002	Rajavalvonta – ilmavalvontakalusto
003	Rajavalvonta – maavalvontakalusto
004	Rajavalvonta – merivalvontakalusto
005	Rajavalvonta – automaattiset rajavalvontajärjestelmät
006	Rajavalvonta – muut toimenpiteet
007	Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan
008	Tilannetietoisuus ja tiedonvaihto
009	Riskianalyysi
010	Tietojenkäsittely
011	Hotspot-alueet
012	Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen
013	Virastojen välinen yhteistyö – kansallinen taso
014	Virastojen välinen yhteistyö – EU:n taso
015	Virastojen välinen yhteistyö – kolmansien maiden kanssa

016	Yhteisten maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden käyttö
017	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Eurodac rajaturvallisuustarkoituksiin
018	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – rajanylitystietojärjestelmä (EES)
019	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS)
020	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Schengenin tietojärjestelmä (SIS II)
021	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – yhteentoimivuus
022	Operatiivinen tuki – yhdenmukainen rajaturvallisuus
023	Operatiivinen tuki – Laaja-alaiset tietojärjestelmät rajaturvallisuustarkoituksiin
024	Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely
II Yhteinen viisumipolitiikka	
001	Viisumihakemusten käsittelyn parantaminen
002	Konsulaattien tehokkuuden, asiakasystävällisyyden ja turvallisuuden parantaminen
003	Asiakirjojen turvallisuus / asiakirja-asiantuntijat
004	Yhteistyö konsuliasioissa
005	Konsuliedustuksen kattavuus
006	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – viisumitietojärjestelmä (VIS)
007	Muut tietojärjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä
008	Operatiivinen tuki – yhteinen viisumipolitiikka
009	Operatiivinen tuki – laaja-alaiset tietojärjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä
010	Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely

	III Tekninen tuki
001	<i>Tekninen tuki</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TAULUKKO 2: TOIMITYYPPIEN KOODIT

001	Infrastrukturi ja rakennukset
002	Kulkuneuvot
003	Muu operatiivinen välineistö
004	Viestintäjärjestelmät
005	Tietojärjestelmät
006	Koulutus
007	Parhaiden käytäntöjen vaihto – jäsenvaltioiden kesken
008	Parhaiden käytäntöjen vaihto – kolmansien maiden kanssa
009	Asiantuntijoiden lähettäminen
010	Tutkimukset, konseptien oikeaksi todistaminen, pilottihankkeet ja vastaavat toimet
011	Viestintätoimet
012	Tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen
013	Tutkimushankkeiden käyttöönotto tai muu seuranta

TAULUKKO 3: TOTEUTUSTAPOJEN KOODIT

001	<i>11 artiklan 1 kohdan mukaiset toimet</i>
002	<i>Erityistoimet</i>
003	<i>Liitteessä IV luetellut toimet</i>
004	<i>Operatiivinen tuki</i>
005	<i>Hätäapu</i>

[...]

TAULUKKO 4: TOISSIJAISTEN TOTEUTUSTAPOJEN KOODIT

001	<i>Yhteistyö kolmansien maiden kanssa</i>
002	<i>Kolmansissa maissa toteutettavat toimet</i>
003	<i>Schengen-arviointeihin perustuvien suositusten toteuttaminen</i>
004	<i>Haavoittuvuusarviointia koskevien suositusten täytäntöönpano</i>

LIITE VII

Operatiiviseen tukeen oikeutetut toimet

- a) Edellä 3 artiklan 2 kohdan a alakohdassa esitetyn erityistavoitteen mukaisesti operatiivinen tuki kattaa seuraavat kustannukset, mikäli [...] **Frontex** ei kata niitä osana operatiivista toimintaansa:
- 1) henkilöstökulut, **myös koulutusmenot**;
 - 2) välineistön ja infrastruktuurin huolto tai korjaus, **rakennukset ja sisääntuloväylät mukaan lukien**;
 - 3) käyttöönottokustannukset, myös hotspot-alueilla tämän asetuksen mukaisesti;
 - 4) operaatioista aiheutuvat toimintakustannukset;
 - 5) **kiinteä omaisuus, myös vuokrauskustannukset ja poistot**.

Asetuksen (EU) N:o 1624/2016⁶⁶ 2 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää operatiivista tukea kattamaan omia käyttökustannuksiaan, jotka johtuvat osallistumisesta asetuksen (EU) N:o 1624/2016 2 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuun operatiiviseen toimintaan ja kuuluvat tämän asetuksen soveltamisalaan, tai kattamaan kansallisia rajavalvontatoimia.

⁶⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 1624/2016, annettu 14 päivänä syyskuuta 2016, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta (EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1).

- b) Edellä 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa esitetyn erityistavoitteen mukaisesti operatiivinen tuki kattaa seuraavat:
- 1) henkilöstökulut, myös koulutusmenot;
 - 2) käyttöönottokustannukset;
 - 3) välineistön ja infrastruktuurin huolto tai korjaus;
 - 4) kiinteä omaisuus, myös vuokrauskustannukset ja poistot.
- c) Edellä 3 artiklan 1 kohdassa esitetyn toimintapoliittisen tavoitteen mukaisesti *laaja-alaisten tietojärjestelmien* operatiivinen tuki kattaa seuraavat:
- 1) henkilöstökulut, myös koulutusmenot;
 - 2) laaja-alaisten tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin operatiivinen hallinnointi ja ylläpito rajavalvonnan alalla, myös näiden järjestelmien yhteentoimivuus ja turvallisten tilojen vuokraus.
- d) Edellä mainitun lisäksi Liettuaa koskevaan ohjelmaan sisältyvästä operatiivisesta tuesta annetaan tukea 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

LIITE VIII

25 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut keskeiset tuotos- ja tulosindikaattorit

- a) Erityistavoite 1: tuetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston ulkorajoilla toteuttamaa yhdenmukaista eurooppalaista rajaturvallisuutta, josta vastaavat yhdessä [...] **Frontex** ja rajavallinnasta vastaavat kansalliset viranomaiset, laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja muuttovirtojen hallitsemiseksi tehokkaalla tavalla;

Tuotosindikaattorit

1. Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä

1,1 Rajatarkastusautomaattien, itsepalvelujärjestelmien ja automaattiporttien määrä

2. Rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä

3. Hankittujen ilma-alusten määrä

3.1 Hankittujen miehittämättömien ilma-alusten määrä

4. Hankittujen meriliikennevälineiden määrä

5. Hankittujen maakulkuneuvojen määrä

6. Rajaturvallisuuden parissa toimivan henkilöstön määrä

7. Kolmansiin maihin lähetettyjen yhteyshenkilöiden määrä

8. Koulutustoimien osanottajien määrä

9. *Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä*
10. *Kolmansien maiden kanssa toteutettavien yhteistyöhankkeiden määrä*

Tulosindikaattorit

1. *Frontexin kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä*
2. *Frontexin käyttöön annettujen laitteiden määrä*
3. *Kansallisten viranomaisten Eurosurin kansallisen koordinoitikeskuksen kanssa aloittaman / parantaman yhteistyön muotojen määrä*
4. *Rajatarkastusautomaattien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä*
5. *Nüiden huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä, joilla on taloudellisia vaikutuksia rajaturvallisuuden alalla*
6. *Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä*

[...]

[...]

[...]

- b) Erityistavoite 2: Tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa laillisen matkustamisen helpottamiseksi ja ehkäistään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä:

Tuotosindikaattorit

- 1. Schengen-alueen ulkopuolisten uusien / parannettujen konsulaattien määrä***
- 2. Viisumihakemusten käsittelyn digitalisoimista tukevien hankkeiden määrä***
- 3. Koulutustoimien osanottajien määrä***
- 4. Kolmansiin maihin lähetetyn konsulihenkilöstön määrä***
 - 4.1 Viisumihakemusten käsittelystä huolehtivan henkilöstön määrä***
- 5. Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä***

Tulosindikaattorit

- 1. Niiden huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä, joilla on taloudellisia vaikutuksia yhteisen viisumipolitiikan alalla*
- 2. Viisumihakemuksen digitaalisin keinoin tehneiden hakijoiden määrä*
- 3. Jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitetun / parannetun yhteistyön muotojen määrä*
- 4. Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä*

Kaikki indikaattorit ovat peräisin jäsenvaltioista.

[...]

[...]
