

Brüssel, 24. mai 2019
(OR. en)

9629/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0249(COD)

JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade rahastamisvahend – Osaline üldine lähenemisviis

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 13. juunil 2018 ettepaneku Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade rahastamisvahend¹ (edaspidi „BMVI“ või „rahastamisvahend“) mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) rubriigi 4 („Ränne ja piirihaldus“) raames.

¹ 10151/18 + ADD 1 COR 1

2. BMVI on üks kahest uue integreeritud piirihalduse fondi (9,3 miljardit eurot) rahastamisvahendist. Teine on tollikontrolli seadmete rahastamisvahend (1,2 miljardit eurot). BMVI jaoks kavandatud rahastamispaketi suurus on 8,1 miljardit eurot jooksevhindades.
3. Rahastamisvahendi poliitiline eesmärk on tagada välispiiridel tugev ja tõhus Euroopa integreeritud piirihaldus, kindlustades samal ajal täielikus kooskõlas liidu põhiõiguste alaste kohustustega inimestele võimaluse liidu piires vabalt liikuda, aidates niimoodi tagada liidus kõrge turvalisuse taseme. Konkreetsemalt aitab fond: i) hõlbustada seaduslikku piiriületust, ennetada ja avastada ebaseaduslikku rännet ja piiriülest kuritegevust ning hallata rändevooge; ii) toetada ühist viisapoliitikat seadusliku reisimise hõlbustamiseks.

II. TÖÖ TEISTES INSTITUTSIOONIDES

4. Euroopa Parlamendis määrati toimik kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonile (LIBE) ning raportööriks sai Tanja FAJON (S&D, SI). Pärast komisjonis tehtud ettevalmistavat tööd võttis Euroopa Parlament 13. märtsi 2019. aasta täiskogu istungil vastu oma esimese lugemise seisukoha².
5. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis täiskogu istungil 17. oktoobril 2018 vastu arvamuse³.
6. Regioonide Komitee otsustas kõnealuse rahastamisvahendi kohta arvamust mitte esitada.

² 7403/19

³ 13606/18

III. TÖÖ NÕUKOGU ETTEVALMISTAVATES ORGANITES

7. 14. juunil 2018 asutas alaliste esindajate komitee mitmeaastase finantsraamistiku justiits- ja siseküsimuste valdkonna seadusandlike ettepanekute (sh BMVI) käsitlemiseks ajutise justiits- ja siseküsimuste rahastamisvahendite töörühma⁴ (edaspidi „töörühm“).
8. 6. juulil 2018 Austria eesistumise ajal esitles komisjon ettepanekut töörühma koosolekul. Kõnealune esitlus hõlmas mõjuhinnaangut ja selles selgitati seoseid ühissätete määrusega.
9. 11. oktoobril 2018 toimus justiits- ja siseküsimuste nõukogu istungil poliitiline arutelu, milles keskenduti julgeoleku ja rände välismõõtmelise tugevdamisele kolmes mitmeaastase finantsraamistiku siseküsimuste valdkonna ettepanekus (Varjupaiga- ja Rändefond, piirihalduse ja viisade rahastamisvahend ning Sisejulgeolekufond) ning juhtimise ja otsustamismenetluste parandamisele kolmandates riikides võetavate meetmete rahastamisel.
10. 5. detsembril 2018 ja pärast määruse eelnõu sätete läbivaatamist mitmel töörühma koosolekul esitas eesistujariik Austria esimese kompromissettepaneku.
11. Tööd jätkati Rumeenia eesistumise ajal mitmel töörühma koosolekul, mis toimusid ajavahemikul jaanuarist maini 2019. Eesistujariik Rumeenia viis ettepaneku, sealhulgas põhjenduste, programmidele rahaliste vahendite eraldamise kriteeriumide ja muude täiendavat arutelu vajanud lahendamata küsimuste läbivaatamise lõpule. Kokkuvõttes esitas eesistujariik Rumeenia kolm kompromissettepanekut, mida arutati töörühma koosolekutel.

⁴ 9983/18

12. Eesistujariik Rumeenia 13. mail 2019 esitatud viimane kompromisstekst⁵ pälvis tugeva toetuse. Tulenevalt töörühmas toimunud aruteludest tegi eesistujariik mitu muudatust, eelkõige järgmistes küsimustes:

- varustuse ja IKT-süsteemide kasutamise osas nähti ette koostoime muude rahastamisvahenditega (Varjupaiga- ja Rändefond ning Sisejulgeolekufond) ja kasutamine muuks otstarbeks (tollikontroll ja mereoperatsioonid);
- detsentraliseeritud asutuste roll programmitöö faasis sai paremini määratletud ja liikmesriikide vajadustele kohandatud;
- kohustus tagada enne suuremahulise varustuse ostmist selle vastavus jõus olevatele EBCGA kehtestatud standarditele säilitati, kuid lisati võimalus selles küsimuses ametiga läbi rääkida;
- nõuandemenetlus asendati kontrollimenetlusega igat liiki komiteemenetluse otsuste puhul;
- lisati uued sätted, mis käsitlevad transiidi eriskeemile eraldatavate vahendite võimalikku kohandamist;
- suurendati IT-süsteemide ja sidevõrkude koostalitlusvõime parandamiseks mõeldud meetmete kaasrahastamise määra;
- näitajate loetelu muudeti ümber ja ühtlustati.

⁵ 8921/19

13. Kuni mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) üle peetavate läbirääkimiste lõppemiseni on kõik nurksulgudes esitatud võrdlussummad (artiklid 7 ja 10) ajutised. Lisaks sellele on sõltuvalt mitmeaastase finantsraamistikuga tehtava töö edasise arengust ka muud horisontaalse iseloomuga sätted esitatud nurksulgudes ning kavandatavast osalisest üldisest lähenemisviisist välja jäetud. Need käsitlevad pettusevastaseid sätteid (põhjendus 52), eeskirju, mis on vastu võetud seoses üldiste puudustega õigusriigi toimimises (põhjendus 53), ELi eelarveliste kulutuste üldeesmärgi, mis on seotud kliimaeesmärkide saavutamise toetamisega (põhjendus 57), horisontaalseid sätteid rahastamisvahendi loomise kohta aastateks 2021–2027 (artikkel 1), julgeoleku ja rände välismõõdet käsitleva komponendi täpsustamist (artikkel 7), sätteid vahhindamise kohta (põhjendus 39, artikkel 10, artikkel 13) ning eelarve jagatud täitmise raames hallatavate programmide rahastamise kriteeriume (I lisa). Mõned muud nurksulgudes esitatud osad ettepanekust on seotud õigusaktidega, mille üle peetakse veel läbirääkimisi või mida ei ole veel vastu võetud (nt EBCG-määrus, ühissätete, ISFi või InvestEU määrus), ja neid võib olla vaja hiljem ajakohastada.
14. Kavandatav määrus on osa mitmeaastase finantsraamistikuga (2021–2027) seotud ettepanekute paketist, mistõttu see sõltub mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate horisontaalsete läbirääkimiste tulemustest. Nõukogu võtab vastu põhimõttelise otsuse, kas BMVI jääb mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate läbirääkimiste osaks. Kavandatud osaline üldine lähenemisviis ei piira seetõttu otsuseid, mis võetakse mitmeaastase finantsraamistiku läbirääkimiste raames vastu horisontaaltasandil, ega nõukogu seisukohta BMVI loomise kohta.
15. Alaliste esindajate komitee analüüsis 22. mail 2019 eesistujariigi kompromissteksti. Arutelu käigus selgus, et eesistujariigi kompromisstekst on kindel alus osalise üldise lähenemisviisi saavutamiseks.

IV. KOKKUVÕTE

16. Eespool esitatut arvesse võttes palutakse nõukogul leppida oma 7. juuni 2019. aasta istungil kokku osalises üldises lähenemisviisis käesoleva märkuse lisas esitatud teksti suhtes. Osaline üldine lähenemisviis on volitus tulevasteks läbirääkimisteks Euroopa Parlamendiga seadusandliku tavamenetluse raames.

2018/0249 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade
rahastamisvahend**

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 77 lõiget 2 ja artikli 79 lõike 2 punkti d,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust²,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

¹ ELT C , , lk .

² ELT C , , lk .

- (1) Euroopa Liidu suurenevate rändeprobleemide ja julgeolekuprobleemide taustal on äärmiselt tähtis säilitada sobiv tasakaal ühelt poolt isikute vaba liikumise ja teiselt poolt julgeoleku tagamise vahel. Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise lepingu) artikli 67 lõike 3 kohane eesmärk tagada vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal kõrge turvalisuse tase tuleks muu hulgas saavutada ühiste meetmetega isikute üle sisepiiride liikumise ja välispiiridel tehtava piirikontrolli vallas ning ühise viisapoliitika abil.
- (2) Vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 80 tuleks asjaomase poliitika kavandamisel ja elluviimisel juhinduda solidaarsuse ning vastutuse põhimõttest, sealhulgas põhimõttest, mille kohaselt jagatakse finantskoormus liikmesriikide vahel õiglaselt.
- (3) 25. märtsil [...] 2017 allakirjutatud Rooma deklaratsioonis kinnitasid 27 liikmesriigi juhid oma pühendumust ohutule ja turvalisele Euroopale ning kindlat soovi ehitada üles liit, kus kõik kodanikud tunnevad ennast turvaliselt ning saavad vabalt liikuda, kus välispiirid on kaitstud ning kus viiakse ellu tõhusat, vastutustundlikku ja jätkusuutlikku rändepoliitikat, austades rahvusvahelisi norme, ning Euroopa, mis on kindlalt otsustanud võidelda terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu.
- (4) Liidu poliitika eesmärk välispiiri haldamise valdkonnas on arendada ja rakendada Euroopa integreeritud piirihaldust riigi ja liidu tasandil, mis on vajalik eeltingimus isikute vabaks liikumiseks liidus ning on vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala oluline komponent.

- (5) Euroopa integreeritud piirihaldus, nagu seda rakendab Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) .../2019 *[EBCG-määrus]*³ [...] loodud Euroopa piiri- ja rannikuvalve, mille koosseisu kuuluvad Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet (**EBCGA**) ja piirihalduse eest vastutavad siseriiklikud asutused, sealhulgas rannikuvalveüksused niivõrd, kuivõrd nad täidavad piirikontrolli ülesandeid, on vajalik rände haldamise ja julgeoleku parandamiseks.
- (6) Seadusliku reisimise hõlbustamist, ennetades samas ebaseadusliku rände ja julgeolekuga seotud riske, käsitati komisjoni teatises „Euroopa rände tegevuskava“⁴ ühe peamise eesmärgina liidu püüetes nende valdkondade probleemidega toime tulla.
- (7) 15. detsembril 2016 kokku tulnud Euroopa Ülemkogu⁵ kutsus üles jätkama tulemuste saavutamist infosüsteemide ja andmebaaside koostalitlusvõime osas. 23. juunil 2017 kokku tulnud Euroopa Ülemkogu⁶ toonitas vajadust parandada andmebaaside koostalitlusvõimet ning komisjon võttis 12. detsembril 2017 vastu ettepaneku määruse kohta, millega luuakse ELi infosüsteemide koostalitlusvõime raamistik⁷.
- (8) Schengeni ala tervikluse säilitamiseks ja selle toimimise tugevdamiseks on liikmesriigid alates 6. aprillist 2017 kohustatud süstemaatiliselt kontrollima asjaomaseid andmebaase ELi välispiiri ületavate ELi kodanike kohta. Lisaks sellele on komisjon esitanud liikmesriikidele soovitusi korraldada rohkem politseikontrolle ja teha piiriülest koostööd.

³ *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) .../2019, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu ühismeede 98/700/JSK, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1052/2013 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2016/1624.*

[...].

⁴ COM(2015) 240 final, 13. mai 2015.

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

⁶ Euroopa Ülemkogu järeldused, 22.-23. juuni 2017.

⁷ COM(2017) 794 final.

- (9) Liidu eelarvest antav finantstoetus on Euroopa integreeritud piirihalduse rakendamiseks hädavajalik, toetamaks liikmesriike välispiiride ületamise tõhusal haldamisel ning neil piiridel esinevate rändeprobleemide ja võimalike tulevaste ohtudega toimetulemisel, aidates seejuures kaasa võitlusele piiriülese mõõtmega raske kuritegevusega ning järgides täielikult põhiõigusi.
- (10) Selleks et edendada Euroopa integreeritud piirihalduse rakendamist – Euroopa integreeritud piirihalduse osad on loetletud määruse (EL) .../2019 [EBCG-määrus] [...] artiklis 3 [...]: piirikontroll, otsingu- ja päästetööd patrull- ja vaatlustegevuse käigus, riskianalüüs, liikmesriikidevaheline koostöö (mida toetab ja koordineerib Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet), asutustevaheline koostöö (sealhulgas korrapärane teabevahetus), koostöö kolmandate riikidega, tehnilised ja operatiivmeetmed Schengeni alal, mis on seotud piirikontrolliga ja mille eesmärk on tulla paremini toime ebaseadusliku sisseträngiga ja võidelda paremini piiriülese kuritegevusega, tipptasemel tehnoloogia kasutamine, kvaliteedikontroll ja solidaarsusmehhanismid – ja tagada, et sellest saaks igapäevase operatiivtegevuse osa, tuleks liikmesriikidele võimaldada liidu antavat piisavat rahalist toetust.
- (10a) 18. oktoobril 2018 kokku tulnud Euroopa Ülemkogu kutsus Euroopa Parlamenti ja nõukogu üles vaatama esmajärjekorras läbi äsja esitatud komisjoni ettepanekud tagasisaatmisdirektiivi, varjupaigaameti ning Euroopa piiri- ja rannikuvalve kohta, tagades ressursside kõige tõhusama kasutamise ning töötades välja välispiiride valve ühised miinimumstandardid, austades seejuures nõuetekohaselt liikmesriikide vastutust. Kui sellised standardid välja töötatakse, võib kõnealune rahastamisvahend tagada liikmesriikidele vajaliku toetuse nende rakendamiseks.***
- (11) Kuna liikmesriikide tolliasutused on võtnud üha suurema vastutuse, mis sageli hõlmab ka julgeolekuvaldkonda ja millest tulenevaid ülesandeid täidetakse välispiiril, tuleb välispiiril tehtava piiri- ja tollikontrolli ühtsuse tagamiseks võimaldada liikmesriikidele piisavat liidu rahalist toetust. Sellega ei tugevdata ainult tollikontrolli, vaid soodustatakse ka õiguspärasest kaubandusest, aidates tagada turvalise ja tõhusa tolliliidu.

- (12) Seetõttu on vajalik tagada Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 515/2014⁸ loodud Sisejulgeolekufondi (2014–2020) järglane – selleks luuakse integreeritud piirihalduse fond (edaspidi „fond“).
- (13) ELi toimimise lepingu V jaotise suhtes kohaldatava õigusliku eripära ning välispiiripoliitika ja tollikontrollipoliitika erineva õigusliku aluse tõttu ei ole juriidiliselt võimalik luua fondi ühe rahastamisvahendina.
- (14) Fond tuleks seetõttu luua liidu rahalise toetuse kõikehõlmava raamistikuna piirihalduse ja viisade valdkonnas ning see peaks hõlmama nii käesoleva määrusega loodavat piirihalduse ja viisade rahastamisvahendit (edaspidi „rahastamisvahend“) kui ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) .../...⁹ loodavat tollikontrolli seadmete rahastamisvahendit. Seda raamistikku tuleks täiendada Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) .../... [ühissätete määrus],¹⁰ millele tuleks käesolevas määruses viidata, kui käsitletakse eelarve jagatud täitmise eeskirju.
- (15) Rahastamisvahendit tuleks rakendada täielikus kooskõlas Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sisalduvate õiguste ja põhimõtetega ning liidu rahvusvaheliste kohustustega põhiõiguste vallas.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 515/2014, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 574/2007/EÜ (ELT L 150, 20.5.2014, lk 143).

⁹ ELT L [...], [...], lk [...].

¹⁰ ELT L [...], [...], lk [...].

- (16) Rahastamisvahend peaks tuginema tulemustele, mis on saadud, ja investeeringutele, mis on tehtud selle eelkäijate – Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsusega nr 574/2007/EÜ¹¹ loodud Välispiirifond aastateks 2007–2013 ning määrusega (EL) 515/2014¹² Sisejulgeolekufondi osana loodud välispiiride ja viisade rahastamisvahend aastateks 2014–2020 – toetusel, ning uue rahastamisvahendi loomisel tuleks seda toetust laiendada, et võtta arvesse uusi arengusuundumusi.
- (17) Ühtse ja kvaliteetse välispiirikontrolli tagamiseks ja välispiiride seadusliku ületamise lihtsustamiseks tuleks aidata rahastamisvahendiga arendada Euroopa integreeritud piirihaldust, mis hõlmab poliitika, õiguse, süstemaatilise koostöö, finantskoormuse jagamise, ebaseaduslike rändajate kasutatavate piiripunktide olukorra ja muutuvate olude hindamise, personali, varustuse ja tehnikaga seotud kõiki meetmeid, mida võtavad liikmesriikide eri tasandite pädevad asutused ja [...] **EBCGA**, kes teevad koostööd teiste osalejatega, nagu kolmandate riikide ja muude ELi asutustega, eelkõige Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Ametiga (eu-LISA), Europoli ja rahvusvaheliste organisatsioonidega.
- (18) Rahastamisvahend peaks aitama muuta viisataotluste menetlemise tõhusamaks, eelkõige julgeoleku- ja ebaseadusliku rände riskide avastamise ja hindamise kontekstis ning hõlbustades viisamenetlusi heausksete reisijate jaoks. Eelkõige tuleks rahastamisvahendist toetada viisade menetlemise digiteerimise jätkamist eesmärgiga pakkuda nii viisataotlejatele kui ka konsulaatidele kiireid, turvalisi ja kliendisõbralikke viisamenetlusi. Samuti tuleks selle abil aidata tagada lai konsulaaresinduste võrk üle maailma. Rahastamisvahendiga peaks olema hõlmatud ka ühise viisapoliitika ühtne rakendamine **ja ajakohastamine ning VISi määrusest tulenevad meetmed**.

¹¹ ELT L 144, 6.6.2007, lk 22.

¹² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 515/2014, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 574/2007/EÜ (ELT L 150, 20.5.2014, lk 143).

- (19) Rahastamisvahendist tuleks toetada Schengeni riikide territooriumil võetavaid piirikontrolliga seotud meetmeid, mille eesmärk on välja arendada Schengeni ala üldist toimimist tugevdav ühine integreeritud piirihaldussüsteem.
- (20) Välispiiride haldamise parandamiseks, ebaseadusliku rände ennetamiseks ja selle vastu võitlemiseks ning liidu vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal julgeoleku kõrge taseme saavutamiseks tuleks rahastamisvahendist toetada olemasolevatel või uutel IT-süsteemidel põhinevate suuremahuliste IT-süsteemide arendamist. Samuti tuleks sellest toetada koostalitlusvõime arendamist nende ELi infosüsteemide vahel liikmesriikides (riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem,¹³ viisainfosüsteem (VIS),¹⁴ ELi reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS),¹⁵ Eurodac,¹⁶ Schengeni infosüsteem (SIS)¹⁷ ja kolmandate riikide kodanike suhtes kohaldatav Euroopa karistusregistrite infosüsteem (ECRIS-TCN)¹⁸), et kõnealused ELi infosüsteemid ja nende andmed oleksid vastastikku täiendavad. Lisaks tuleks rahastamisvahendiga pärast seda, kui koostalitlusvõime komponendid (Euroopa otsinguportaal, ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, ühine isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektor) on kesktasandil rakendatud, anda panus nende vajalikku arendamisse siseriiklikul tasandil¹⁹.

¹³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. novembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2226, millega luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem liikmesriikide välispiire ületavate kolmandate riikide kodanike riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmete ja sisenemiskeeluandmete registreerimiseks ning määratakse kindlaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tingimused ning millega muudetakse Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni ning määruseid (EÜ) nr 767/2008 ja (EL) nr 1077/2011 (ELT L 327, 9.12.2017, lk 20).

¹⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 767/2008, mis käsitleb viisainfosüsteemi (VIS) ja liikmesriikidevahelist teabevahetust lühiajaliste viisade kohta (VIS määrus) (ELT L 218, 13.8.2008, lk 60).

¹⁵ COM(2016) 731 final, 16. november 2016.

¹⁶ COM(2016) 272 final/2, 4. mai 2016.

¹⁷ COM(2016) 881 final, 882 final ja 883 final, 21. detsember 2016.

¹⁸ COM(2017) 344 final, 29. juuni 2017.

¹⁹ COM(2017) 794 final, 12. detsember 2017.

- (21) Rahastamisvahend peaks aitama täiendada ja süvendada meetmeid, millega rakendatakse Euroopa integreeritud piirihaldust kooskõlas liikmesriikide ja [...] **EBCGA** jagatud vastutuse põhimõtte ja nendevahelise solidaarsuse põhimõttega, mis on Euroopa piiri- ja rannikuvalve kaks sammast. See tähendab eelkõige, et oma programmide koostamisel peaksid liikmesriigid võtma arvesse [...] **EBCGA** välja töötatud analüütilisi vahendeid, tehnilisi ja tegevussuuniseid ning koolituskavasid, näiteks piirivalvurite koolituse ühiseid põhiõppekavasid, sealhulgas nende põhiõigusi ja rahvusvahelise kaitse saamist käsitlevaid komponente. Selleks et arendada täiendavust oma missiooni ja liikmesriikide välispiiride kontrollimise kohustuste vahel ning tagada järjepidevus ja vältida vähest kulutõhusust, peaks komisjon **asjakohasel juhul** konsulteerima [...] **EBCGA ja eu-LISaga õigeaegselt, nii et see ei põhjusta viivitusi riiklike programmide heakskiitmisel ja rakendamisel**, liikmesriikide esitatud riiklike programmide kavandite üle **nimetatud** ametite pädevuses olevas ulatuses, iseäranis tegevustoetuse kaudu rahastatavate meetmete üle.
- (22) Rahastamisvahendist tuleks toetada esmase vastuvõtu süsteemi rakendamist, nagu see on visandatud komisjoni teatises „Euroopa rände tegevuskava“ ja heaks kiidetud Euroopa Ülemkogu 25. ja 26. juuni 2015. aasta kohtumisel²⁰. Esmase vastuvõtu süsteemi kaudu pakutakse operatiivtuge liikmesriikidele, keda mõjutab ebaproportsionaalselt suur rändesurve liidu välispiiridel. Operatiivtugi hõlmab integreeritud, ulatuslikku ja sihipärast abi, mida antakse solidaarsuse ja jagatud vastutuse vaimus ning eesmärgiga tagada Schengeni ala terviklus.

²⁰ Dokument EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- (23) Schengeni ala kui terviku solidaarsuse huvides ja ELi välispiiride kaitsmise vastutuse jagamise vaimus, eelkõige siis, kui nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013²¹ kohaselt tehtud Schengeni hindamise käigus on tuvastatud puudusi või riske, peaksid asjaomased liikmesriigid nendega piisavalt tegelema, kasutades oma programmi vahendeid, et rakendada soovitusi, mis on vastu võetud kõnealuse määruse kohaselt ja kooskõlas [...] **EBCGA** poolt vastavalt määruse (EL) .../2019 [**EBCG-määrus**] [...] artiklile [...] 33 tehtud haavatavuse hindamistega.
- (24) Rahastamisvahendist tuleks toetada solidaarsust ja jagatud vastutust rahalise abi kaudu, mida antakse Schengeni välispiire ja viisasid käsitlevaid sätteid täies ulatuses kohaldavatele liikmesriikidele ning neile riikidele, kes teevad ettevalmistusi Schengeni lepingus täies ulatuses osalemiseks, ja liikmesriigid peaksid seda abi kasutama liidu välispiiride haldamise ühise poliitika huvides.
- (25) Vastavalt 2003. aasta ühinemisakti protokollile nr 5,²² mis käsitleb isikute maismaatransiiti Kaliningradi oblasti ja teiste Venemaa Föderatsiooni osade vahel, tuleks rahastamisvahendist katta lisakulud, mis tekivad liidu *acquis*' erisätete, nimelt nõukogu määruse (EÜ) nr 693/2003²³ ja nõukogu määruse (EÜ) nr 694/2003²⁴ rakendamisest sellise transiidi suhtes. Saamata jäänud tulu puhul peaks rahalise toetamise jätkamise vajadus sõltuma siiski liidu ja Venemaa Föderatsiooni vahel kehtivast viisarežiimist.

²¹ Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks (ELT L 295, 6.11.2013, lk 27).

²² ELT L 236, 23.9.2003, lk 946.

²³ Nõukogu 14. aprilli 2003. aasta määrus (EÜ) nr 693/2003, millega kehtestatakse transiiti hõlbustav eridokument (FTD), raudteetransiiti hõlbustav dokument (FRTD) ning muudetakse ühiseid konsulaarjuhiseid ja üldkäsiraamatut (ELT L 99, 17.4.2003, lk 8).

²⁴ Nõukogu 14. aprilli 2003. aasta määrus (EÜ) nr 694/2003 määrusega (EÜ) nr 693/2003 ettenähtud transiiti hõlbustavate dokumentide (FTD) ja raudteetransiiti hõlbustavate dokumentide (FRTD) ühtse vormi kohta (ELT L 99, 17.4.2003, lk 15).

- (26) Selleks et aidata saavutada rahastamisvahendi poliitikaeesmärk, peaksid liikmesriigid tagama, et nende programmides käsitletakse rahastamisvahendi erieesmärke, et valitud prioriteedid on kooskõlas II lisas sätestatud ELi prioriteetide ja rakendusmeetmetega ning et vahendite jaotus eesmärkide ja meetmete vahel on proportsionaalne nende ees seisvate probleemide ja tekkivate vajadustega.
- (27) Tuleks püüda saavutada koostoime, järjepidevus ja tegevuse tõhus jaotus muude ELi fondidega ning vältida tuleks meetmete kattuvust.
- (28) Liikmesriigi tagasisaatmisotsustega hõlmatud kolmandate riikide kodanike tagasisaatmine on määruse (EL) .../2019 *[EBCG-määrus]* [...] kohaselt üks Euroopa integreeritud piirihalduse osa. Tagasisaatmise valdkonna meetmed jäävad aga oma olemuse ja eesmärgi tõttu rahastamisvahendist antava toetuse kohaldamisalast välja ning on hõlmatud määrusega (EL) .../... [uus Varjupaiga- ja Rändefond]²⁵.
- (29) Tunnustamaks liikmesriikide tolliasutuste olulist rolli välispiiridel ning tagamaks, et nende käsutuses oleksid piisavad vahendid suure hulga eri ülesannete täitmiseks nendel piiridel, tuleks kõnealustele asutustele anda Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) .../... [uus tollikontrolli seadmete rahastamise fond] loodud tollikontrolli seadmete rahastamisvahendi kaudu vajalikku toetust, et nad saaksid investeerida tollikontrolli tegemiseks vajalikesse seadmetesse ja sellistesse seadmetesse, mida saab lisaks tollikontrollile kasutada ka muuks otstarbeks, näiteks piirikontrolliks.

²⁵ ELT L [...], [...], lk [...].

- (30) Enamik tollikontrolli seadmetest võib ühtlasi või muu hulgas vastata muude õigusaktide nõuetele, näiteks piirihaldust, viisasid või politseikoostööd käsitlevate sätetele. Seetõttu on integreeritud piirihalduse fond kavandatud sellisena, et see sisaldab kahte üksteist täiendavat rahastamisvahendit, millel on seadmete ostmise osas erinev, aga vastastikku seostatud kohaldamisala. Ühelt poolt **toetatakse** [...] käesoleva määrusega loodavast piirihalduse ja viisade rahastamisvahendist [...] **rahaliselt selliste seadmete ostmist, mille peamine otstarve on integreeritud piirihaldus, kuid võimaldatakse ka selle kasutamist muul otstarbel, näiteks tollikontrolliks**. Teiselt poolt toetatakse **määrusega [2019/XXX] loodavast** tollikontrolli seadmete rahastamisvahendist **rahaliselt** selliste seadmete ostmist, mille peamine otstarve on tollikontroll, kuid võimaldatakse ka selle kasutamist muul otstarbel, näiteks piirikontrolliks ja julgeoleku tagamiseks. Selline rollide jaotus soodustab ametitevahelist koostööd kui Euroopa integreeritud piirihalduse osa, nagu see on sätestatud määruse (EL) .../2019 [EBCG-määrus] [...] artikli 3 [...] punktis e, ning võimaldab seeläbi tolli- ja piirivalveasutustel koos töötada ja suurendab kontrolliseadmete ühiskasutuse ja nende koostalitlusvõime kaudu maksimumini liidu eelarve mõju. **Tuleks kindlaks määrata, et tolli- ja piirivalveasutuste vaheline ühiskasutus ja koostalitlusvõime ei ole süstemaatilised.**
- (31) Merepiiridel toimuvat patrull- ja vaatlustegevust peetakse üheks rannikuvalveülesandeks, mida liidu merenduse valdkonnas täidetakse. Rannikuvalveülesandeid täitvad liikmesriikide ametiasutused vastutavad suure hulga erinevate ülesannete täitmise eest, mis võivad hõlmata, kuid mitte ainult, meresõiduohutust, turvalisust, otsingu- ja päästetöid, piirikontrolli, kalanduskontrolli, tollikontrolli, üldist õiguskaitset ja keskkonnakaitset. Rannikuvalveülesannete suure ulatuse tõttu kuuluvad need liidu eri poliitikavaldkondade pädevusalasse, ent tõhusamate tulemuste saavutamiseks püütakse luua nende vahel koostoime.

- (32) Lisaks liidu koostööle rannikuvalveülesannete täitmisel määrusega (EL) .../2019 ***[EBCG-määrus]*** [...] loodud [...] ***EBCGA***, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 1406/2002²⁶ loodud Euroopa Meresõiduohutuse Ameti ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 768/2005²⁷ loodud Euroopa Kalanduskontrolli Ameti kaudu tuleks merenduse valdkonna tegevuste suurem sidusus saavutada ka liikmesriikide tasandil. Merenduse valdkonna eri osapoolte vaheline koostöö peaks olema kooskõlas Euroopa integreeritud piirihalduse ja merendusjulgeoleku strateegiaga.
- (33) Merenduse valdkonna meetmete täiendavuse suurendamiseks ja järjepidevuse süvendamiseks, samuti jõupingutuste dubleerimise vältimiseks ja kulukaid meetmeid hõlmava valdkonna (nagu seda on merenduse valdkond) eelarvepiirangute leevendamiseks tuleks rahastamisvahendist toetada mitmeks eri otstarbeks korraldatavaid mereoperatsioone, ***sealhulgas maismaa-, õhu- ja mereliikluse vahendeid***, mille peamine otstarve on [...] ***Euroopa integreeritud piirihaldus***.
- (33a) ***Et tugevdada piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi, Sisejulgeolekufondi ning Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi vahelist täiendavust, peaks olema käesoleva määrusega loodavast rahastamisvahendist võimalik rahastada seadmeid, mida kasutatakse mitmeks eri otstarbeks, ja IKT süsteeme, mille peamine otstarve on kooskõlas käesoleva määrusega, kuid mis aitavad ühtlasi saavutada määrusega (EL) nr ... loodud Sisejulgeolekufondi ja määrusega (EL) nr ... loodud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi eesmärke.***

²⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. juuni 2002. aasta määrus (EÜ) nr 1406/2002, millega luuakse Euroopa Meresõiduohutuse Amet (EÜT L 208, 5.8.2002, lk 1).

²⁷ Nõukogu 26. aprilli 2005. aasta määrus (EÜ) nr 768/2005, millega moodustatakse Ühenduse Kalanduskontrolli Agentuur ja muudetakse määrust (EÜ) nr 2847/93, millega luuakse ühise kalanduspoliitika suhtes rakendatav kontrollisüsteem (ELT L 128, 21.5.2005, lk 1).

- (34) Rahastamisvahendist toetatavaid meetmeid, mida võetakse kolmandates riikides ja nendega seoses, tuleks rakendada täielikus koostoimes, sidususes ja täiendavuses muude väljaspool liitu rakendatavate meetmetega, mida toetatakse liidu välisrahastamisvahenditest. Eelkõige tuleks selliste meetmete rakendamisel taotleda täielikku kooskõla liidu välistegevuse ning asjaomase riigi või piirkonnaga seotud välispoliitika põhimõtete ja üldeesmärkidega. Välismõõdet arvestades tuleks rahastamisvahendist anda sihipärast toetust, et süvendada koostööd kolmandate riikidega ja tugevdada nende piirivalve- ja piirihaldussuutlikkuse olulisemaid aspekte liidu rändepoliitika ja sisejulgeolekuga seotud eesmärkide seisukohast huvi pakkuvates valdkondades. ***Euroopa Ülemkogu rõhutas oma 28. juuni 2018. aasta järeldustes, et ebaseadusliku rände vastu võitlemiseks on vaja kiirete väljamaksete tegemist võimaldavaid paindlikke vahendeid.***
- (35) Liidu eelarvest tuleks eelkõige rahastada selliseid meetmeid, mille puhul liidu sekkumine võib anda lisaväärtust võrreldes olukorraga, kus liikmesriigid tegutsevad eraldi. Kuna liidul on liidu piirikontrolli, ühise viisapoliitika ja rändevoogude juhtimise solidaarsusraamistiku ning neid poliitikavaldkondi toetavate IT-süsteemide ühisplatvormi väljatöötamiseks parem võimalus kui liikmesriikidel, toetatakse käesoleva määruse alusel eraldatavate rahaliste vahenditega eelkõige riikide ja liidu suutlikkuse suurendamist neis valdkondades.
- (36) Kui liikmesriik ei ole täitnud oma aluslepingutest tulenevaid kohustusi piirihalduse ja viisade valdkonnas, kui on selge oht, et liikmesriik rikub piirihaldust ja viisasid käsitlevat *acquis*'d rakendades oluliselt liidu väärtusi, või kui Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi raames koostatud hindamisaruandes on tuvastatud puudusi asjaomases valdkonnas, võidakse see liikmesriik lugeda asjakohast liidu *acquis*'d mittetäitvaks riigiks, sealhulgas kõnealusest rahastamisvahendist antava tegevustoetuse kasutamise kontekstis.
- (37) Rahastamisvahend peaks kajastama vajadust suurema paindlikkuse ja lihtsustamise järele, ent samas tuleks järgida prognoositavusega seonduvaid nõudeid ning tagada vahendite õiglane ja läbipaistev jaotamine, et täita käesolevas määruses sätestatud eesmärgid.

- (38) Käesolevas määruses tuleks kindlaks määrata liikmesriikide programmide jaoks ette nähtavad esialgsed summad, mis arvutatakse I lisas sätestatud kriteeriumide põhjal, milles võetakse arvesse maa- ja merepiiri lõikude pikkust ja ohutaset, lennujaamade ja konsulaatide töökoormust ning konsulaatide arvu.
- /(39) Need esialgsed summad loovad liikmesriikidele aluse pikaajaliste investeeringute tegemiseks. Selleks et võtta arvesse lähteolukorra muutusi, nagu survet liidu välispiiril ning töökoormust välispiiridel ja konsulaatides, eraldatakse liikmesriikidele perioodi keskpäigas lisasumma, mille suurus põhineb viimastel kättesaadavatel statistilistel andmetel, nagu on sätestatud jaotamispõhimõtetes [...]./
- (40) Kuna piirihalduse ja viisapoliitika valdkonna probleemid pidevalt muutuvad, tuleb rahaliste vahendite eraldamist kohandada rändevoogude, piiridel valitsevas surve ja julgeolekuohtude muutustele ning suunata rahastamine liidu jaoks suurima lisaväärtusega prioriteetidele. Pakilistele vajadustele, poliitika muutumisele ja liidu prioriteetidele vastamiseks ning rahastamise suunamiseks liidu jaoks suurema lisaväärtusega meetmetele eraldatakse osa vahenditest temaatilise rahastu kaudu korrapäraselt erimeetmete ja liidu meetmete ning erakorralise abi jaoks. ***Temaatilisele rahastule eraldatavat rahastamispaketti kasutatakse ka programmide tugevdamiseks.***
- (41) Liikmesriikidel tuleks soovitada kasutada osa oma programmi eraldisest IV lisas loetletud meetmete rahastamiseks – selleks on neile ette nähtud suurem liidu toetus.
- (42) Rahastamisvahendist tuleks anda toetust piirihalduse, ühise viisapoliitika ja suuremahuliste IT-süsteemidega seotud tegevuskulude katmiseks ning liikmesriikidel tuleks võimaldada säilitada liidu kui terviku jaoks nii vajalik suutlikkus. Selline toetus seisneb käesoleva rahastamisvahendi eesmärkidele vastavate konkreetsete kulude täielikus hüvitamises ning see peaks olema liikmesriikide programmide lahutamatu osa.

- (43) Osa rahastamisvahendi ressurssidest võib lisaks esialgsele eraldisele eraldada ka liikmesriikide programmidele, mille raames rakendatakse erimeetmeid. Need erimeetmed tuleks kindlaks määrata liidu tasandil ja tegu peaks olema meetmetega, mis nõuavad ühiseid jõupingutusi või mis on vajalikud, et tegeleda liidus aset leidvate arengusuundumustega, mille käsitlemiseks on tarvis anda ühele või mitmele liikmesriigile täiendavaid rahalisi vahendeid, näiteks selliste tehniliste seadmete ostmise liikmesriikide programmide kaudu, mida [...] **EBCGA** vajab oma operatiivülesannete täitmiseks, viisataotluste menetlemise ajakohastamine ning uute suuremahuliste IT-süsteemide ja nende koostalitlusvõime väljaarendamine. Komisjon määrab need erimeetmed kindlaks oma tööprogrammides.
- (44) Selleks et täiendada rahastamisvahendi poliitikaeesmärkide rakendamist liikmesriikide tasandil nende programmide kaudu, tuleks sellest toetada ka liidu tasandi meetmeid. Sellised meetmed peaksid teenima rahastamisvahendi kohaldamisalasse jäävaid üldisi strateegilisi eesmärke, mis on seotud poliitikaanalüüsi ja innovatsiooni, riikidevahelise vastastikuse õppimise ja partnerluste ning uute algatuste ja meetmete testimisega kogu liidus.
- (45) Et tugevdada liidu suutlikkust vahetult reageerida ettenägematule või ebaproportsionaalsele rändesurvele, eriti neil piirilõikudel, millele määratud mõjutase (vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) nr 1052/2013)²⁸ on nii kõrge, et see ähvardab ohustada Schengeni ala kui terviku toimimist, või olukorras, kus liikmesriikide konsulaatide viisaosakonnad on suure surve all, või kui on ohus piirijulgeolek, peaks olema võimalik anda erakorralist abi kooskõlas käesolevas määruses sätestatud raamistikuga.

²⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 1052/2013, millega luuakse Euroopa piiride valvamise süsteem (EUROSUR) (ELT L 295, 6.11.2013, lk 11).

- (46) Kõnealuse rahastamisvahendi poliitilist eesmärki aidatakse saavutada ka InvestEU fondi [...] poliitikaharusse (-harudesse) kuuluvate rahastamisvahendite ja eelarveliste tagatistega. Rahalist toetust tuleks kasutada turutõrgete kõrvaldamiseks või mitteoptimaalsete investeerimisolukordade lahendamiseks proportsionaalsel viisil ning meetmetega ei tohiks dubleerida või välja tõrjuda erasektori rahastamist ega moonutada konkurentsi siseturul. Meetmetel peaks olema selge Euroopa lisaväärtus.

(46a) Segarahastamistoimingud on vabatahtlikud ja tegemist on liidu eelarvest toetatavate toimingutega, mille puhul kombineeritakse liidu eelarvest tagastatavas ja/või tagastamatus vormis antav toetus tugipankade / arengut rahastavate asutuste või muude avalik-õiguslike finantseerimisasutuste ning erasektori finantseerimisasutuste ja investorite antava tagastatavas vormis toetusega.

- (47) Käesolevas määruses määratakse kindlaks kogu rahastamisvahendi rahastamispakett, mis on Euroopa Parlamendile ja nõukogule iga-aastase eelarvemenetluse käigus peamiseks juhiseks [Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta)²⁹ punkti 17] tähenduses.
- (48) Rahastamisvahendi suhtes kohaldatakse [...] ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL, Euratom) 2018/1046***³⁰. Selles on sätestatud eeskirjad liidu eelarve täitmise kohta, sealhulgas eeskirjad toetuste, auhindade, hangete, kaudse täitmise, finantsabi, rahastamisvahendite ja eelarveliste tagatiste kohta. Selleks et saavutada liidu rahastamisprogrammide sidus rakendamine, kohaldatakse finantsmäärust selliste meetmete suhtes, mida rakendatakse rahastamisvahendi eelarve jagatud, otsese või kaudse täitmise raames.

²⁹ ELT C , , lk .

³⁰ ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) nr 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).***

- (49) Eelarve jagatud täitmise alla kuuluvate meetmete rakendamiseks peaks rahastamisvahend moodustama osa sidusast raamistikust, mis koosneb käesolevast määrusest, **määrusest (EL, Euratom) 2018/1046** [...] ja määrusest (EL) .../... [ühissätete määrus].
- (50) Määrusega (EL) .../... [ühissätete määrus] on kehtestatud raamistik meetmete jaoks, mida rakendavad Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+), Ühtekuuluvusfond, Euroopa Merendus- ja Kalandusfond (EMKF), Varjupaiga-[...], Rände- ja **Integratsioonifond (AMIF)**, Sisejulgeolekufond (ISF) ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahend (BMVI), mis on integreeritud piirihalduse fondi (IBMF) osa, ning kõnealuses määruses on eelkõige sätestatud eelarve jagatud täitmise raames rakendatavate ELi fondide programmitöö, järelevalve ja hindamise, haldamise ja kontrollimise eeskirjad. Käesolevas määruses on lisaks sellele tarvis täpsustada piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi eesmärgid ja esitada erisätted selle kohta, milliseid meetmeid võib sellest rahastamisvahendist rahastada.
- (51) Käesoleva määrusega ette nähtud rahastamisliikide ja eelarve täitmise viiside valikul tuleks lähtuda nende võimest saavutada meetmete erieesmärgid ja tulemusi, võttes eelkõige arvesse kontrollidega seotud kulusid, halduskoormust ja eeldatavat nõuete täitmata jätmisega seotud riski. See peaks hõlmama kindlasummaliste maksete, kindlamääraliste maksete ja ühikuhindade kasutamise kaalumist ning finantsmääruse artikli 125 lõike 1 kohaste kuludega mitteseotud rahastamisvahendite kasutamist.

/(52) Kooskõlas määrusega (**EL, Euratom**) 2018/1046 [...], Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL, Euratom) nr 883/2013,³¹ nõukogu määrusega (EÜ, Euratom) nr 2988/95,³² nõukogu määrusega (Euratom, EÜ) nr 2185/96³³ ja nõukogu määrusega (EL) 1939/2017³⁴ tuleb liidu finantshuve kaitsta proportsionaalsete meetmetega, mis hõlmavad õigusnormide rikkumise, **sealhulgas** [...] pettuste ärahoidmist, avastamist, korrigeerimist ja uurimist, kaotatud, alusetult väljamakstud või ebaõigesti kasutatud summade tagasinõudmist ja vajaduse korral halduskaristuste kehtestamist. Eelkõige võib Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) korraldada juurdlusi, sealhulgas kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi vastavalt määrusele (EL, Euratom) nr 883/2013 ning määrusele (Euratom, EÜ) nr 2185/96, et teha kindlaks, kas on esinenud pettust, korruptsiooni või muud liidu finantshuve kahjustavat ebaseaduslikku tegevust. Euroopa Prokuratuur võib vastavalt nõukogu määrusele (EL) 2017/1939 uurida [...] **kuritegusid, mis kahjustavad** liidu finantshuve, ja esitada nende kohta süüdistusi, nagu on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis (EL) 2017/1371³⁵. [...] **Määruse (EL, Euratom) 2018/1046** kohaselt peab iga isik või üksus, kes saab liidu rahalisi vahendeid, tegema liidu finantshuvide kaitsel täielikult koostööd ja andma komisjonile, OLAFile, Euroopa Prokuratuurile **määruse (EL) 2017/1939 kohases tõhustatud koostöös osalevate liikmesriikide puhul** ja Euroopa Kontrollikoja vajalikud õigused ja nõutava juurdepääsu ning tagama, et kolmandad isikud, kes on kaasatud liidu vahendite haldamisse, annavad samaväärsed õigused./

³¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999 (ELT L 248, 18.9.2013, lk 1).

³² Nõukogu 18. detsembri 1995. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 2988/95 Euroopa ühenduste finantshuvide kaitse kohta (EÜT L 312, 23.12.1995, lk 1).

³³ Nõukogu 11. novembri 1996. aasta määrus (Euratom, EÜ) nr 2185/96, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekteerimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramiste eest (EÜT L 292, 15.11.1996, lk 2).

³⁴ Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1).

³⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil (ELT L 198, 28.7.2017, lk 29).

- (53) Käesoleva määruse suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 322 kohaselt vastuvõetud horisontaalseid finantseeskirju. Need eeskirjad on sätestatud *määruses (EL, Euratom) 2018/1046* [...] ning neis on sätestatud eelkõige eelarve koostamise ja täitmise eeskirjad, sealhulgas eeskirjad toetuste, hangete, auhindade ja kaudse rakendamise kohta ning ette nähtud eelarvevahendite käsutajate vastutuse kontroll. [ELi toimimise lepingu artikli 322 kohaselt vastu võetud eeskirjades on käsitletud ka liidu eelarve kaitsmist juhul, kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises, sest õigusriigi põhimõtte austamine on usaldusväärse finantsjuhtimise ja tulemusliku ELi-poolse rahastamise oluline eeltingimus.]
- (54) Vastavalt nõukogu otsuse 2013/755/EL³⁶ artiklile 94 võivad ülemeremaades ja -territooriumidel (ÜMT) elavad isikud ja asutatud üksused saada liidu rahalist toetust vastavalt rahastamisvahendi eeskirjadele ja eesmärkidele ning asjaomase ülemeremaa või -territooriumiga seotud liikmesriigi suhtes kohaldatavale võimalikule korrale.
- (55) Vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 349 ja kooskõlas komisjoni teatisega „Tugevam uuendatud strateegiline partnerlus ELi äärepoolseimate piirkondadega“, mille nõukogu kiitis heaks oma 12. aprilli 2018. aasta järel dustes, peaksid asjaomased liikmesriigid tagama, et nende riiklikes programmides käsitletakse ka äärepoolseimaid piirkondi ähvardavaid uusi ohte. Rahastamisvahendist toetatakse neid liikmesriike piisavate ressurssidega, et nad saaksid äärepoolseimaid piirkondi vajaduse korral aidata.

³⁶ Nõukogu 25. novembri 2013. aasta otsus 2013/755/EL ülemeremaade ja -territooriumide Euroopa Liiduga assotsieerimise kohta (ÜMTde assotsieerimise otsus) (ELT L 344, 19.12.2013, lk 1).

(56) Vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe³⁷ punktidele 22 ja 23 on kõnealust rahastamisvahendit vaja hinnata konkreetse järelevalvekorra alusel kogutud teabe põhjal, vältides samal ajal ülereguleerimist ja halduskoormust, eelkõige liikmesriikides. See kord võib vajaduse korral sisaldada ka mõõdetavaid näitajaid, mille alusel hinnata rahastamisvahendi mõju kohapeal. Rahastamisvahendiga saavutatud tulemuste mõõtmiseks tuleks iga selle erieesmärgi jaoks kehtestada näitajad ja seonduvad sihid.

(56a) Piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi eesmärkide saavutamiseks on programmide rakendamisel vaja töödelda teatavaid rahastamisvahendist toetatavates toimingutes osalejate isikuandmeid. Isikuandmeid tuleks töödelda ühiste näitajate, seire, hindamise, kontrolli ja auditeerimise jaoks ning asjakohasel juhul osalejate rahastamiskõlblikkuse kindlaksmääramiseks. Isikuandmete töötlemine peaks toimuma kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2016/679³⁸.

(57) Kajastades kliimamuutusega toimetuleku olulisust kooskõlas liidu kohustustega rakendada Pariisi kliimalepet ning saavutada ÜRO säästva arengu eesmärgid, aidatakse kõnealuse rahastamisvahendi kaudu kliimameetmeid laiemalt kajastada ja panustada üldeesmärgi saavutamisse, st sellesse, et liidu eelarvekulutustest eraldataks [25 %] kliimaeesmärkide saavutamise toetamiseks. Asjakohased meetmed määratakse kindlaks rahastamisvahendi ettevalmistamise ja rakendamise käigus ning neid hinnatakse uuesti programmi hindamis- ja läbivaatamismenetluste käigus.

³⁷ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 13. aprillil 2016 sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1–14).

³⁸ ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1).***

- (58) Nende näitajate abil ja finantsaruannete kaudu peaksid komisjon ja liikmesriigid kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] ja käesoleva määruse asjakohaste sätetega rahastamisvahendi rakendamist jälgima.
- (59) Käesoleva määruse mitteolemusliku osa täiendamiseks või muutmiseks tuleks delegeerida komisjonile õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu õigusakte, mis on seotud IV lisas loetletud kõrgemad kaasfinantseerimise määraga meetmete ja tegevustoetusega ning mille eesmärk on arendada edasi ühist järelevalve- ja hindamisraamistikku. On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et need konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes³⁹ sätestatud põhimõtetega.
- (60) Selleks et tagada käesoleva määruse ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused. Neid volitusi tuleks kasutada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011⁴⁰. Kontrollimenetlust tuleks kasutada rakendusaktide puhul, millega sätestatakse liikmesriikide ühised kohustused, eelkõige komisjonile teabe edastamise kohustus [...].
- (61) Liikmesriigi osalemine kõnealuses rahastamisvahendis ei tohiks kattuda tema osalemisega liidu ajutises rahastamisvahendis, millega aidatakse abi saavatel liikmesriikidel rahastada muu hulgas meetmeid, mida võetakse liidu uutel välispiiridel piire ja viisasid ning välispiiri kontrolli reguleeriva Schengeni *acquis*' rakendamiseks.

³⁹ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

⁴⁰ ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.

- (62) Islandi ja Norra puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahelise lepingu (viimase kahe riigi osalemiseks Schengeni *acquis*' sätete rakendamises, kohaldamises ja edasiarendamises)⁴¹ tähenduses, mis kuuluvad nimetatud lepingu teatavaid rakenduseeskirju käsitleva nõukogu otsuse 1999/437/EÜ⁴² artikli 1 punktides A ja B osutatud valdkondadesse.
- (63) Šveitsi puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega)⁴³ tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktides A ja B osutatud valdkondadesse, kusjuures nimetatud otsuse vastavaid punkte tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2008/146/EÜ⁴⁴ artikliga 3.

⁴¹ EÜT L 176, 10.7.1999, lk 36.

⁴² Nõukogu 17. mai 1999. aasta otsus 1999/437/EÜ Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahel sõlmitud lepingu teatavate rakenduseeskirjade kohta nende kahe riigi ühinemiseks Schengeni *acquis*' sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (EÜT L 176, 10.7.1999, lk 31).

⁴³ ELT L 53, 27.2.2008, lk 52.

⁴⁴ Nõukogu 28. jaanuari 2008. aasta otsus 2008/146/EÜ sõlmida Euroopa Ühenduse nimel Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vaheline leping Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (ELT L 53, 27.2.2008, lk 1).

(64) Liechtensteini puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise protokoll (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega)⁴⁵ tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktides A ja B osutatud valdkondadesse, kusjuures nimetatud otsuse vastavat punkti tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2011/350/EL⁴⁶ artikliga 3.

(64a) Schengeni acquis' rakendamises, kohaldamises ja edasiarendamises osalevate riikide rahastamisvahendis osalemise laadi ja tingimuste täpsustamiseks tuleks liidu ja nende riikide vahel sõlmida nende ühinemislepingute asjakohaste sätete alusel täiendavad kokkulepped. Sellised kokkulepped peaksid olema rahvusvahelised lepingud ELi toimimise lepingu artikli 218 tähenduses. Selleks et viia miinimumini aeg, mis võib jääda rahastamisvahendi asjaomasele riigile siduvaks muutumise hetke ja nimetatud kokkulepete jõustumise vahele, on asjakohane alustada selliste kokkulepete üle läbirääkimisi võimalikult kiiresti pärast seda, kui asjaomane riik on teatanud nõukogule ja komisjonile oma otsusest nõustuda selle vahendi sisuga ja rakendada seda oma siseriikliku õiguskorra raames. Kõnealused kokkulepped tuleks sõlmida pärast seda, kui asjaomane riik on kirjalikult teatanud kõigi oma siseriiklike nõuete täitmisest.

⁴⁵ ELT L 160, 18.6.2011, lk 21.

⁴⁶ Nõukogu 7. märtsi 2011. aasta otsus 2011/350/EL Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise protokoll (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta, seoses sisepiiridel piirikontrolli kaotamise ja isikute liikumisega (ELT L 160, 18.6.2011, lk 19).

- (65) ELi lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud Taani seisukohta käsitleva protokoll nr 22 artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldata. Arvestades, et käesolev määrus põhineb Schengeni *acquis*’l, otsustab Taani kõnealuse protokoll artikli 4 kohaselt kuue kuu jooksul pärast nõukogu poolt otsuse tegemist käesoleva määruse üle, kas ta rakendab seda oma siseriiklikus õiguses.
- (66) Käesolev määrus kujutab endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist, milles Iirimaa ei osale vastavalt nõukogu otsusele 2002/192/EÜ⁴⁷. Seetõttu ei osale Iirimaa käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldata.
- (66a) Käesolev määrus kujutab endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist, milles Ühendkuningriik ei osale vastavalt nõukogu otsusele 2000/365/EÜ⁴⁸. Seetõttu ei osale Ühendkuningriik käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldata.**
- (67) On asjakohane ühtlustada käesoleva määruse kohaldamise periood nõukogu määruse (EL, Euratom) .../... [mitmeaastase finantsraamistiku määrus]⁴⁹ kohaldamise perioodiga,

⁴⁷ Nõukogu 28. veebruari 2002. aasta otsus 2002/192/EÜ Iirimaa taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*’ sätetes (EÜT L 64, 7.3.2002, lk 20).

⁴⁸ **Nõukogu 29. mai 2000. aasta otsus 2000/365/EÜ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*’ sätetes (EÜT L 131, 1.6.2000, lk 43).**

⁴⁹ ELT L [...], [...], lk [...].

I PEATÜKK

ÜLDSÄTTED

Artikkel 1

Reguleerimisese

1. Käesoleva määrusega luuakse osana integreeritud piirihalduse fondist (edaspidi „fond“) piirihalduse ja viisade rahastamisvahend (edaspidi „rahastamisvahend“).
2. Koos määrusega (EL) .../... [tollikontrolli seadmete rahastamise fond], millega luuakse [integreeritud piirihalduse fondi]⁵⁰ osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend, luuakse käesoleva määrusega fond.
- /3. Käesolevas määruses on sätestatud rahastamisvahendi eesmärgid, selle eelarve aastateks 2021–2027, liidupoolse rahastamise vormid ja sellise rahastamise eeskirjad./

Artikkel 2

Mõisted

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- 1) „segarahastamistoiming“ – liidu eelarvest toetatavad meetmed, sealhulgas ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046*** [...] artikli 2 punkti 6 kohaste segarahastamisvahendite raames rakendatavad meetmed, milles kombineeritakse tagastamatus vormis antav toetus ja/või liidu eelarvest toetatavad rahastamisvahendid arengut rahastavate või muude avalik-õiguslike finantseerimisasutuste rahastamisvahenditest ning erasektori finantseerimisasutuste või investorite rahastamisvahenditest antava tagastatavas vormis toetusega;

⁵⁰ ELT L [...], [...], lk [...].

- 2) „piiripunkt“ – koht, mille kaudu pädevad asutused lubavad ületada välispiiri, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/399⁵¹ artikli 2 punktis 8;
- 3) „Euroopa integreeritud piirihaldus“ – piirihaldus, mille osad on loetletud määruse (EL) .../2019 [EBCG-määrus] [...] artiklis 3 [...];
- 4) „välispiirid“ – liikmesriikide järgmised piirid: maismaapiirid, sealhulgas jõe- ja järvepiirid, merepiirid, samuti liikmesriikide lennujaamad ning jõe-, mere- ja järvesadamad, mille suhtes kohaldatakse välispiiride ületamist käsitleva liidu õiguse sätteid, sealhulgas sellised sisepiirid, millel ei ole kontrolle veel kaotatud;
- 5) „välispiiri piirilõik“ – liikmesriigi väline maismaa- või merepiir tervikuna või osaliselt, nagu see on määratletud määruse (EL) nr 1052/2013 **artikli 3 punktis f**;
- 6) „esmise vastuvõtu piirkond“ – määruse (EL) .../2019 [EBCG-määrus] [...] artikli 2 punktis 23 [...] määratletud esmise vastuvõtu piirkond;
- 7) „sisepiirid, millel ei ole kontrolle veel kaotatud“ –
 - a) ühine piir Schengeni *acquis*’d täielikult rakendava liikmesriigi ja oma ühinemisakti alusel Schengeni *acquis*’d täielikult kohaldama kohustunud liikmesriigi vahel, kelle puhul nimetatud *acquis*’ täielikku kohaldamist lubav asjakohane nõukogu otsus ei ole veel jõustunud;
 - b) ühine piir kahe oma vastava ühinemisakti alusel Schengeni *acquis*’d täielikult kohaldama kohustunud liikmesriigi vahel, kelle puhul nimetatud *acquis*’ täielikku kohaldamist lubav asjakohane nõukogu otsus ei ole veel jõustunud;

⁵¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (Schengeni piirieskirjad) (ELT L 77, 23.3.2016, lk 1).

- 8) „hädaolukord“ – erakorraline ja kiireloomuline olukord, mille puhul suur või ebaproportsionaalne hulk kolmanda riigi kodanikke on ületanud, ületab või võib eeldatavasti ületada ühe või mitme liikmesriigi välispiiri ja/või mille puhul ühe või mitme liikmesriigi välispiiridel, eelkõige piirilõikudes, mis mõjutavad nii otsustavalt piiri turvalisust, et võivad seada ohtu Schengeni ala toimimise, leiavad aset ebaseadusliku sisserände või piiriülese kuritegevusega seotud juhtumid, või mis tahes muu olukord, mille puhul on nõuetekohaselt põhjendatud, et see nõuab kiiret tegutsemist;
- 9) „suuremahuline varustus“ – õhu-, mere- või maismaa transpordi- ja seirevahendid või muud paikse või mobiilse varustuse hulka kuuluvad esemed, mis ei ole käes hoitavad.

Artikkel 3

Rahastamisvahendi eesmärgid

1. Integreeritud piirihalduse fondi osana on rahastamisvahendi poliitiline eesmärk tagada välispiiridel tugev ja tõhus Euroopa integreeritud piirihaldus, kindlustades samal ajal täielikus kooskõlas liidu põhiõiguste alaste kohustustega inimestele võimaluse liidu piires vabalt liikuda, aidates niimoodi tagada liidus kõrge turvalisuse taseme.
2. Lõikes 1 sätestatud poliitikaeesmärgi raames aidatakse rahastamisvahendiga taotleda järgmisi erieesmärke:
 - a) toetada Euroopa välispiiride tõhusat integreeritud haldamist Euroopa piiri- ja rannikuvalve poolt, mille moodustavad ja mille ülesandeid täidavad ühiselt Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet (**EBCGA**) ja piirihalduse eest vastutavad siseriiklikud asutused, eesmärgiga lihtsustada seadusliku piiriületust, ennetada ja avastada ebaseaduslikku sisserännet ja piiriülest kuritegevust ning hallata tõhusalt rändevooge;

- b) toetada ühist viisapoliitikat, et hõlbustada seaduslikku reisimist ning ennetada rände- ja julgeolekuriske.
3. Lõikes 2 sätestatud erieesmärkide raames rakendatakse rahastamisvahendit käesoleva määruse II lisas loetletud rakendusmeetmete kaudu.

Artikkel 4

Toetuse kohaldamisala

1. Artiklis 3 osutatud eesmärkide raames ja kooskõlas II lisas loetletud rakendusmeetmetega toetatakse rahastamisvahendist [...] III lisas loetletud meetmete **laadi meetmeid**.
2. Käesoleva määruse eesmärkide saavutamiseks võidakse rahastamisvahendist vastavalt artiklile **16a** [...] vajaduse korral toetada III lisas loetletud liidu prioriteetidega kooskõlas olevaid meetmeid, mis on seotud kolmandate riikidega ja mida võetakse kolmandates riikides.
- 2a. ***Kõnealusest rahastamisvahendist rahastatavat varustust ja IKT-süsteeme võib kasutada tollikontrolliks, mitmeks eri otstarbeks korraldatavateks mereoperatsioonideks ning määrusega (EL) nr .../... loodud Sisejulgeolekufondi [ISF] ja määrusega (EL) nr .../... loodud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi [AMIF] eesmärkide saavutamiseks, kui selle varustuse ja nende IKT-süsteemide peamine otstarve on kooskõlas käesoleva määrusega ja välditakse topeltrahastamist.***
3. Rahastamiskõlblikud ei ole järgmised meetmed:
 - a) III lisa lõike 1 punktis a osutatud meetmed sellistel sisepiiridel, millel ei ole kontrolle veel kaotatud;
 - b) määruses (EL) 2016/399 osutatud meetmed piirikontrolli ajutiseks või erakorraliseks taaskehtestamiseks sisepiiril;

[...]

[...]

c) *meetmed, mille peamine otstarve on tollikontroll.*

4. Hädaolukorras võib [...] lõikes 3 osutatud rahastamiskõlbmatuid meetmeid käsitada rahastamiskõlblike meetmetena.

Artikkel 5

[...]

[...]

[...]

II PEATÜKK

FINANTS- JA RAKENDUSRAAMISTIK

1. JAGU

ÜHISSÄTTED

Artikkel 6

Üldpõhimõtted

1. Käesoleva määruse alusel antava toetusega täiendatakse riiklikke, piirkondlikke ja kohaliku tasandi meetmeid ning toetuse andmisel keskendutakse käesoleva määruse eesmärkidele lisaväärtuse loomisele.
2. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et käesoleva määruse alusel antav ja liikmesriikidelt saadav toetus on kooskõlas liidu asjakohase tegevuse, poliitika ja prioriteetidega ning täiendab muid liidu rahastamisvahendeid.
3. Rahastamisvahendit rakendatakse kooskõlas **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] artikli 62 lõike 1 punktidega a, b ja c kas jagatud, otsese või kaudse eelarve täitmise raames.

Artikkel 7

Eelarve

1. Rahastamisvahendi rakendamiseks on aastateks 2021–2027 ette nähtud rahastamispakett, mille suurus [jooksevhindades] on [8 018 000 000 eurot].

2. Rahastamispaketti kasutatakse järgmiselt:

- a) [4 811 000 000 eurot] eraldatakse eelarve jagatud täitmise raames rakendatavatele programmidele ja sellest summast [157 200 000 eurot] artiklis 16 osutatud transiidi eriskeemile, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames;
- b) [3 207 000 000 eurot] eraldatakse temaatilisele rahastule.

[2a. Eespool nimetatud summad hõlmavad märkimisväärset sihtotstarbelist komponenti rände välismõõtmehaldamiseks.]⁵²

3. Kuni 0,52 % rahastamispaketist eraldatakse komisjoni algatusel antavaks, rahastamisvahendi rakendamiseks vajalikuks tehniliseks abiks.
4. Schengeni *acquis* rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega seotud riikide **kõnealuses rahastamisvahendis** osalemise laadi ja tingimuste täpsustamiseks töötatakse nende riikide **vastavate** assotsieerimislepingute asjakohaste sätete alusel välja asjaomane kord. ***Selle korra üle alustatakse läbirääkimisi võimalikult kiiresti pärast seda, kui asjaomane riik on teatanud kooskõlas vastava assotsieerimislepinguga oma otsusest nõustuda kõnealuse rahastamisvahendi sisuga ja rakendada seda oma siseriikliku õiguskorra raames.*** Nende riikide osamaksed lisatakse lõikes 1 osutatud liidu ***rahastamispaketist*** [...] saadavatele koguvahenditele.

⁵² ***Rände välismõõde on üks mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) üle peetavatel läbirääkimistel käsitletav horisontaalne aspekt. Sulgudes lause kajastab praegu läbirääkimispaketis kasutatavat sõnastust, ilma et see piiraks käimasolevate arutelude lõplikku tulemust. Märkimisväärne hulk liikmesriike märkis, et rände välismõõdet tuleks rahastada temaatilisest rahastust.***

Üldsätted temaatilise rahastu rakendamise kohta

1. Artikli 7 lõike 2 punktis b viidatud rahastamispaketist eraldatakse temaatilise rahastu kaudu vahendeid paindlikult ning vastavalt tööprogrammile kas eelarve jagatud, otsese või kaudse täitmise raames. Temaatilisest rahastust rahastatakse selle komponente:

- a) erimeetmed;
- b) liidu meetmed; [...]
- c) **ning** erakorraline abi.

Samuti toetatakse temaatilise rahastu rahastamispaketist komisjoni algatusel antavat tehnilist abi.

2. Temaatilisest rahastust eraldatavate vahenditega toetatakse kooskõlas II lisas loetletud liidu kokkulepitud prioriteetidega selliseid prioriteete, millel on liidu jaoks suur lisaväärtus, või reageeritakse pakilistele vajadustele.
3. Kui liikmesriikidele antakse temaatilisest rahastust toetust eelarve otsese või kaudse täitmise raames, tuleb tagada, et valitud projekte ei mõjuta ELi toimimise lepingu artikli 258 kohane komisjoni põhjendatud arvamus rikkumise kohta, mis seab ohtu kulude seaduslikkuse ja korrektsuse või projektide tulemuslikkuse.
4. Kui temaatilisest rahastust antakse toetust eelarve jagatud täitmise raames, hindab komisjon määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 18 ja artikli 19 lõike 2 kohaldamise eesmärgil, kas ettenähtud tegevusi ei mõjuta ELi toimimise lepingu artikli 258 kohane komisjoni põhjendatud arvamus rikkumise kohta, mis seab ohtu kulude seaduslikkuse ja korrektsuse või projektide tulemuslikkuse.

5. Komisjon kehtestab temaatilise rahastu jaoks üldsumma, mis tehakse kättesaadavaks liidu eelarve iga-aastaste assigneeringute alusel.
6. Komisjon võtab temaatilise rahastu jaoks *rakendusaktidega* vastu *määruse (EL, Euratom) 2018/1046* [...] artiklis 110 osutatud rahastamisotsused, milles on kindlaks määratud toetatavad eesmärgid ja meetmed ning täpsustatud iga lõikes 1 osutatud komponendi jaoks ette nähtud summad. Rahastamisotsustes sätestatakse vajaduse korral segarahastamistoimingute jaoks ette nähtud kogusumma. *Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 30 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.*
7. Pärast lõikes 6 [...] osutatud rahastamisotsuse vastuvõtmist võib komisjon vastavalt muuta eelarve jagatud täitmise raames rakendatavaid programme.
8. Rahastamisotsused võib teha üheks või mitmeks aastaks ning need võivad hõlmata temaatilise rahastu üht või mitut komponenti.

2. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE JAGATUD TÄITMISE RAAMES

Artikkel 9

Kohaldamisala

1. Käesolevat jagu kohaldatakse teatava osa suhtes artikli 7 lõike 2 punktis a osutatud rahastamispaketist ja täiendavate vahendite suhtes, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames vastavalt otsusele, mille komisjon on vastu võtnud artiklis 8 osutatud temaatilise rahastu kohta.
2. Käesoleva jao kohast toetust rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames kooskõlas ***määruse (EL, Euratom) 2018/1046*** [...] artikliga 63 ja määrusega (EL) .../... [ühissätete määrus].

Artikkel 10

Eelarvelised vahendid

1. Artikli 7 lõike 2 punktis a osutatud vahendid eraldatakse riiklikele programmidele, mida liikmesriigid rakendavad eelarve jagatud täitmise raames (edaspidi „programmid“), soovituslikult järgmiselt:
 - a) [4 009 000 000 eurot] liikmesriikidele vastavalt I lisas sätestatud kriteeriumidele;
 - b) [802 000 000 eurot] liikmesriikidele programmide jaoks ette nähtud eraldiste kohandamiseks vastavalt artikli 13 lõikele 1.

[...]

Artikkel 11

Kaasrahastamise määrad

1. Liidu eelarvest eraldatav rahaline toetus ei või ületada 75 % projekti rahastamiskõlblikest kogukuludest.
2. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 90 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest erimeetmete all rakendatavate projektide jaoks.
3. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 90 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest IV lisas loetletud meetmete jaoks.
4. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 100 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest tegevustoetuse, sealhulgas transiidi eriskeemi jaoks.
5. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 100 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest erakorralise abi jaoks.
- 5a. *Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 30 lõike 5 punktis v sätestatud piirides võib liikmesriikide tehnilist abi rahastada kuni 100 % ulatuses liidu eelarvest eraldatavast rahalisest toetusest.*
6. Komisjoni otsuses programmi heakskiitmise kohta määratakse kindlaks kaasrahastamise määr ning kõnealusest rahastamisvahendist lõigetes 1–5 osutatud meetmete liikidele antava toetuse maksimumsumma.
7. Komisjoni otsuses *programmi heakskiitmise kohta* sätestatakse iga *meetmete liigi* [...] kohta, kas selle kaasrahastamise määra kohaldatakse *ühe suhtes järgmistest võimalusest*:
 - a) kogu toetuse, sealhulgas avaliku ja erasektori toetuse suhtes; [...]
 - b) ainult avaliku sektori toetuse suhtes.

Programmid

1. Iga liikmesriik tagab, et tema programmis käsitletavat prioriteetid on tihedalt seotud liidu piirihalduse ja viisade valdkonna prioriteetide ja probleemidega ning vastavad neile ning et need on täielikus kooskõlas asjaomase liidu *acquis*' ja kokkulepitud liidu prioriteetidega. Oma programmide prioriteete kindlaks määrates tagavad liikmesriigid, et nende programmis käsitletakse piisavalt II lisas sätestatud rakendusmeetmeid.
2. Komisjon [...] ***konsulteerib programmitöö varases etapis EBCGA*** [...] ja asjakohasel juhul eu-LISAg ***programmide kavandite üle nende pädevusse kuuluvates valdkondades, et tagada nimetatud ametite meetmete ja liikmesriikide piirihaldusmeetmete järjepidevus ja vastastikune täiendavus, vältida kattuvusi ning saavutada kulutõhusus. Konsultatsioonid viiakse läbi õigeaegselt, nii et need ei tekita viivitusi programmide heakskiitmisel ja rakendamisel.*** [...].
3. [...]
4. Komisjon võib kaasata [...] ***EBCGA*** ja asjakohasel juhul ka eu-LISA 5. jaos osutatud järelevalve- ja hindamisülesannete täitmisse, tagamaks eelkõige, et rahastamisvahendi toel rakendatud meetmed oleksid kooskõlas asjaomase liidu *acquis*' ja kokkulepitud liidu prioriteetidega.

5. Pärast käesoleva määruse kohaldamisalas olevate soovitude vastuvõtmist kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013 ja haavatavuse hindamise raames antud soovitude vastuvõtmist kooskõlas määrusega (EL) .../2019 [*EBCG-määrus*] [...] teeb kõnealune liikmesriik koos komisjoniga kindlaks sobivaima viisi, kuidas neid soovitusi rahastamisvahendi toel ellu rakendada.
6. Asjakohasel juhul kutsub komisjon [...] *EBCGAd* osalema protsessis, mille raames uuritakse, kuidas soovitusi kõnealuse rahastamisvahendi abil kõige paremini ellu rakendada.
7. Lõike 5 kohaldamisel seab asjaomane liikmesriik oma programmis esikohale meetmete rakendamise mis tahes kindlakstehtud puuduste, eelkõige tõsiste puuduste kõrvaldamiseks ja nõuetele mittevastavate hindamistulemuste parandamiseks.
8. Vajaduse korral tuleb kõnealust programmi muuta, et võtta arvesse lõikes 5 osutatud soovitusi. Sõltuvalt kohandamise mõjust võib komisjon muudetud programmi heaks kiita.
9. Komisjoni ja [...] *EBCGAg*a viimase pädevuse raames koostööd tehes ja nendega konsulteerides võib asjaomane liikmesriik oma programmi piires vahendeid, sealhulgas tegevustoetuseks ette nähtud vahendeid ümber jagada, et rakendada lõikes 5 osutatud soovitused, millel on finantsmõju.
10. Kui mõni liikmesriik otsustab rahastamisvahendi toel rakendada *uusi* projekte koos kolmanda riigiga või kolmandas riigis, peab ta *projekti pärast* [...] komisjoni [...] *teavitamist heaks kiitma*.

11. Kui mõni liikmesriik otsustab rahastamisvahendi toel rakendada koos kolmanda riigiga või kolmandas riigis meetmeid, mis on seotud ebaseadusliku piiriületamise seire, avastamise, tuvastamise, jälgimise, tõkestamise ja peatamisega eesmärgiga avastada ja tõkestada ebaseaduslikku sisserännet ja piiriülest kuritegevust ning nende vastu võidelda või aidata kaitsta ja päästa rändajate elu, peab ta tagama, et ta on kooskõlas määruse (EL) nr 1052/2013 artikliga 20 komisjoni kõnealuse kolmanda riigiga sõlmitud kahepoolsest või mitmepoolsest koostöölepingust teavitanud.
12. Kõnealuse rahastamisvahendi toel ostetud tõhusaks ja turvaliseks piirikontrolliks vajaliku varustuse, sealhulgas transpordivahendite ja sidesüsteemide suhtes kohaldatakse järgmist:
- a) *kui ametiga ei ole kokku lepitud teisiti, tagab liikmesriik* enne kui alustatakse menetlust tõhusaks ja turvaliseks piirikontrolliks vajaliku *suuremahulise* varustuse [...] ja *suuremahuliste* sidesüsteemide ostmiseks rahastamisvahendi toel [...], et see varustus vastab *enne ostumenetluse algust jõus olevatele* [...] *EBCGA* kehtestatud standarditele, kui sellised standardid on olemas, ja kontrollib koos *EBCGA*ga vastavaid tehnilisi kirjeldusi eesmärgiga tagada Euroopa piiri- ja rannikuvalve kasutatava vara koostalitlusvõime;
 - b) kogu liikmesriikide ostetud suuremahuline piirihaldusvarustus, nagu õhu- ja meretranspordi- ja seirevahendid, registreeritakse [...] *EBCGA* tehniliste seadmete reservis, et teha need vahendid kooskõlas määruse (EL) .../2019 [*EBCG-määrus*] [...] artikli 64 [...] lõikega 9 [...] kättesaadavaks;

[...]

c[...]) selleks et toetada Euroopa piiri- ja rannikuvalve võimearenduse järjepidevat plaanimist ja ühishangete võimalikku kasutamist, esitavad liikmesriigid komisjonile artikli 27 kohaselt toimuva aruandluse osana olemasolevad plaanid selle kohta, missuguseid seadmeid neil on kavas järgnevatel aastatel rahastamisvahendi toel osta. Komisjon edastab selle teabe [...] **EBCGA**-le.

13. Piirihalduse alane koolitus, mis on korraldatud kõnealuse rahastamisvahendi toel, peab põhinema asjaomastel ühtlustatud ja tagatud kvaliteediga Euroopa haridus- ja koolitusstandarditel piiri- ja rannikuvalve valdkonnas, **kui sellised standardid on olemas**.
14. Liikmesriigid **võivad** [...] rakendada [...] IV lisa loetletud meetmeid. Selleks et tulla toime ettenägematute või uute oludega või tagada tõhus rahastamine, antakse komisjonile õigus võtta kooskõlas artikliga 29 vastu delegeeritud õigusakte IV lisa muutmiseks.
15. Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 17 lõikes 5 osutatud programmitöö peab põhinema VI lisa tabelis 1 sätestatud sekkumise liikidel.

[Artikkel 13

Vahehindamine

1. 2024. aastal eraldab komisjon asjaomaste liikmesriikide programmidele kooskõlas I lisa punkti 1 alapunktis c ja punktides 2–11 osutatud kriteeriumidega artikli 10 lõike 1 punktis b viidatud lisasumma. Eraldi tehakse I lisa punkti 1 alapunktis c ja punktides 2–11 osutatud kriteeriumide kohta leiduvate viimaste kättesaadavate statistiliste andmete alusel ja hakkab kehtima alates 2025. kalendriaastast.
2. [...]
3. Teemaatilisest rahastust alates 2025. aastast vahendite eraldamisel võetakse asjakohasel juhul arvesse edu, mis on saavutatud määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 12 osutatud tulemusraamistiku põhipunktide täitmisel, ning rakendamisel tuvastatud puudujääke./

Artikkel 14

Erimeetmed

1. Erimeetmed on riikidevahelised või siseriiklikud projektid, mis on kooskõlas käesoleva määruse eesmärkidega ning mille elluviimiseks saab üks või mitu liikmesriiki või saavad kõik liikmesriigid oma programmi jaoks lisaeraldise.
2. Peale artikli 10 lõike 1 kohaselt arvutatud eraldise võivad liikmesriigid saada vahendeid erimeetmete jaoks, tingimusel et need on programmis sihtotstarbeliselt märgitud ja et nende abil aidatakse rakendada käesoleva määruse eesmärke.

3. Neid vahendeid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud.

Artikkel 15

Tegevustoetus

1. Tegevustoetus on osa liikmesriigi eraldisest, mida võib kasutada nende avaliku sektori asutuste toetamiseks, kes vastutavad liidu avaliku teenuse moodustavate ülesannete täitmise ja teenuste osutamise eest.
2. Liikmesriik võib kasutada kuni [...] **40 %** sellest summast, mille ta on käesolevast rahastamisvahendist saanud oma programmi jaoks, nende avaliku sektori asutuste tegevuskulude rahastamiseks, kes vastutavad liidu avaliku teenuse moodustavate ülesannete täitmise ja teenuste osutamise eest.
3. Tegevustoetust kasutavad liikmesriigid peavad tegutsema kooskõlas liidu *acquis*'ga piiride ja viisade valdkonnas.
4. Liikmesriigid peavad oma programmis ja artiklis 27 osutatud [...] aruannetes õigustama tegevustoetuse kasutamist käesoleva määruse eesmärkide saavutamisele **kaasaaitamiseks** [...]. Enne programmi heakskiitmist peab komisjon pärast [...] **EBCGA ja asjakohasel juhul eu-LISAga** [...] **nende** pädevuse ulatuses konsulteerimist vastavalt artikli 12 lõikele 2 [...] hindama tegevustoetuse kasutamise soovist teatanud liikmesriikide lähteolukorda, võttes arvesse nende liikmesriikide esitatud teavet ning võimaluse korral Schengeni hindamiste ja haavatavuse hindamiste raames kättesaadavat teavet, sealhulgas Schengeni hindamiste ja haavatavuse hindamiste järel esitatud soovitusi.
5. Ilma et see piiraks artikli 4 lõike 3 punkti c kohaldamist, suunatakse tegevustoetus konkreetsetele ülesannetele ja teenustele, mis on sätestatud VII lisas.

6. Selleks et tulla toime ettenägematute või uute oludega või tagada tõhus rahastamine, tuleb anda komisjonile õigus võtta VII lisas loetletud konkreetsete ülesannete ja teenuste muutmiseks vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 29.

Artikkel 16

Tegevustoetus transiidi eriskeemile

1. Käesolevast rahastamisvahendist kompenseeritakse transiidiviisade eest saamata jäänud tulu ning transiiti hõlbustavate dokumentide (FTD) ja raudteetransiiti hõlbustavate dokumentide (FRTD) rakendamisest tulenev lisakulu vastavalt määrustele (EÜ) nr 693/2003 ja (EÜ) nr 694/2003, ***sealhulgas taristuinvesteeringud***.
2. Leedule artikli 7 lõike 2 punkti a kohaselt transiidi eriskeemi jaoks eraldatavad vahendid tehakse kättesaadavaks Leedu jaoks ettenähtud täiendava tegevustoetusena kooskõlas programmi raames tegevustoetust saama kõlblike meetmetega, millele on osutatud VII lisas.
3. Erandina artikli 15 lõikest 2 võib Leedu talle artikli 7 lõike 2 punkti a kohaselt eraldatud summat kasutada tegevustoetuse rahastamiseks lisaks artikli 15 lõikes 2 osutatud summale.
4. Kui tehakse muudatusi, mis mõjutavad transiidi eriskeemi olemasolu või toimimist, vaatavad komisjon ja Leedu käesoleva artikli kohaldamise läbi.
5. ***Põhjendatud taotluse alusel tuleks Leedule artikli 7 lõike 2 punkti a kohaselt transiidi eriskeemi jaoks eraldatavad vahendid enne temaatilise rahastu viimase tööprogrammi vastuvõtmist läbi vaadata ja neid vajaduse korral kohandada artikli 7 lõike 2 punktis b osutatud eelarveliste vahendite piires artiklis 8 osutatud temaatilise rahastu kaudu.***

3. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE OTSESE JA KAUDSE TÄITMISE RAAMES

Artikkel 16a

Rahastamiskõlblikud üksused

1. *Rahastamiskõlblikud võivad olla järgmised üksused:*
 - a) *juriidilised isikud, kes on asutatud mõnes järgmistest riikidest:*
 - i) *liikmesriik või sellega seotud ülemeremaa või -territoorium;*
 - ii) *tööprogrammis nimetatud kolmas riik vastavalt tööprogrammis täpsustatud tingimustele;*
 - b) *juriidiline isik, kes on loodud liidu õiguse alusel, või rahvusvaheline organisatsioon.*
2. *Füüsilised isikud ei ole rahastamiskõlblikud.*
3. *Juriidilised isikud, kes on asutatud kolmandas riigis, võivad erandkorras osaleda, kui see on vajalik konkreetse meetme eesmärkide saavutamiseks.*
4. *Juriidilised isikud, kes osalevad konsortsiumis, mis koosneb vähemalt kahest sõltumatust üksusest, mis on asutatud eri liikmesriikides või nendega seotud ülemeremaades või -territooriumidel või kolmandates riikides, on rahastamiskõlblikud.*

Artikkel 17

Kohaldamisala

Komisjon rakendab käesoleva jao kohast toetust kas otse kooskõlas **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] artikli 62 lõike 1 punktiga a või kaudselt kooskõlas kõnealuse artikli punktiga c.

Artikkel 18

Liidu meetmed

1. Liidu meetmed on riikidevahelised projektid või liidu erihuvides olevad projektid, mis on kooskõlas käesoleva määruse eesmärkidega.
2. Komisjoni algatusel võib rahastamisvahendist rahastada liidu meetmeid, mis on seotud käesoleva määruse eesmärkidega vastavalt artiklile 3 ja mis on kooskõlas II ja III lisaga.
3. Liidu meetmete raames võidakse vahendeid eraldada **määruses (EL, Euratom) 2018/1046** [...] sätestatud mis tahes vormis, eelkõige toetuste, auhindade ja hangetena. Rahastamine võib toimuda ka segarahastamistoimingutes kasutatavate rahastamisvahendite kaudu.
4. Eelarve otsese täitmise raames rakendatavaid toetusi antakse ja hallatakse kooskõlas **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] [...]VIII jaotisega[...].
5. Ettepanekuid hindav komisjon võib koosneda välisekspertidest.

6. Vastastikuse kindlustusmehhanismi osamaksetega võib katta riske, mis on seotud toetusesaajale määratud vahendite hüvitamisega ning neid osamakseid käsitatakse **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] kohase piisava tagatisena. Kohaldatakse määruse (EL) .../... [tagatisfondi määruse järglane] [artiklit X].

Artikkel 19

Segarahastamistoimingud

Kõnealuse rahastamisvahendi raames otsustatud segarahastamistoimingud tehakse kooskõlas [InvestEU fondi määrusega] ja **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] [...]X jaotisega[...].

Artikkel 20

Komisjoni tasandil antav tehniline abi

Rahastamisvahendist võib toetada tehnilise abi meetmeid, mida rakendatakse komisjoni algatusel või tema nimel. Neid meetmeid võib rahastada 100 % ulatuses.

Artikkel 21

Auditid

Liidu rahalise toetuse kasutamise auditid, mille on teinud isikud või üksused, sealhulgas muud isikud või üksused kui need, kes on saanud selleks volitused liidu institutsioonidelt või organitelt, võetakse **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] artikli 127 kohaselt üldise kindluse aluseks.

Teavitamine, teabevahetus ja avalikustamine

1. Liidu rahaliste vahendite saajad tunnistavad liidu rahaliste vahendite päritolu ja tagavad nende nähtavuse (eriti meetmeid ja nende tulemusi reklaamides), andes eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele nende kohta sidusat, tulemuslikku ja proportsionaalset suunatud teavet, ***välja arvatud juhul, kui sellisele teabele juurdepääs on vastavalt kohaldatavale õigusele piiratud selle salastatuse või konfidentsiaalsuse tõttu, eelkõige seoses julgeoleku, avaliku korra ja isikuandmete kaitsega.***
2. Komisjon rakendab kõnealuse rahastamisvahendi ning selle meetmete ja tulemustega seotud teavitus- ja teabevahetusmeetmeid. Kõnealusele rahastamisvahendile eraldatud rahalised vahendid peavad ühtlasi aitama kaasa liidu poliitiliste prioriteetide tutvustamisele, niivõrd kui need on seotud käesoleva määruse eesmärkidega.

4. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE JAGATUD, OTSESE JA KAUDSE TÄITMISE RAAMES

Artikkel 23

Erakorraline abi

1. Rahastamisvahendist antakse rahalist abi kiireloomuliste konkreetsete vajaduste rahuldamiseks [...] hädaolukorras.
2. Erakorralist abi võib anda otse detsentraliseeritud asutustele.
3. Erakorralise abi võib eraldada liikmesriikide programmidele lisaks artikli 10 lõike 1 kohaselt arvutatud eraldisele, tingimusel et see on programmis sihtotstarbeliselt märgitud. Neid vahendeid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud.
4. Eelarve otsese täitmise raames rakendatavaid toetusi antakse ja hallatakse kooskõlas **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] [...]VIII jaotisega[...].
5. ***Komisjon teavitab liikmesriike korrapäraselt erakorraliseks abiks kättesaadavatest rahalistest vahenditest ja sellest, mis liiki meetmed võivad olla rahastamiskõlblikud.***

Kumulatiivne, täiendav ja kombineeritud rahastamine

1. Meede, mis on saanud toetust rahastamisvahendi alusel, võib saada toetust ka mis tahes muust liidu programmist, sealhulgas eelarve jagatud täitmise alla kuuluvatest fondidest, tingimusel, et neist toetustest ei kaeta samu kulusid. Toetust andnud liidu programmide eeskirju kohaldatakse vastavalt selle osa suhtes, millega nad on meedet toetanud. Kumulatiivse rahastamise kogusumma ei tohi ületada meetme rahastamiskõlblikke kogukulusid ja liidu eri programmide antavat toetust võib arvestada proportsionaalselt kooskõlas dokumentidega, milles on sätestatud toetuse tingimused.
2. Meetmed, mis on saanud kvaliteedimärgise või mis vastavad järgmistele kumulatiivsetele, võrreldavatele tingimustele:
 - a) neid on hinnatud rahastamisvahendi projektikonkursi alusel;
 - b) need vastavad kõnealuse projektikonkursiga ette nähtud kvaliteedi miinimumnõuetele;
 - c) eelarvepiirangute tõttu ei saa neid selle projektikonkursi alusel rahastada;

nad võivad saada toetust Euroopa Regionaalarengu Fondist, Ühtekuuluvusfondist, Euroopa Sotsiaalfond+-st või Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 67 lõikega 5 ning määruse (EL) .../... [ühise põllumajanduspoliitika rahastamine, haldamine ja järelevalve] artikliga 8, tingimusel et need meetmed on kooskõlas asjaomase programmi eesmärkidega. Kohaldatakse toetust andva fondi või rahastamisvahendi eeskirju.

5. JAGU

JÄRELEVALVE, ARUANDLUS JA HINDAMINE

1. Alajagu. Üldsätted

Artikkel 25

Järelevalve ja aruandlus

1. Komisjon esitab kooskõlas oma aruandlusnõuetega, mis tulenevad *määruse (EL, Euratom) 2018/1046* [...] artikli *41* [...] lõike 3 punkti h [...] alapunktist iii, ja V lisale tuginedes Euroopa Parlamendile ja nõukogule teabe tulemuste kohta.
2. Komisjonile antakse vastavalt artiklile 29 õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte V lisa muutmiseks, et teha Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatavas tulemusi käsitlevas teabes vajalikke kohandusi.
3. Näitajad, mille abil antakse aru rahastamisvahendi edusammude kohta käesoleva määruse eesmärkide saavutamisel, on esitatud VIII lisas. Väljundnäitajate baasväärtuseks võetakse null. 2024. aastaks seatud vahe-eesmärgid ja 2029. aastaks seatud eesmärgid peavad olema kumulatiivsed.
4. Tulemusaruannete süsteem peab tagama, et programmi rakendamise ja tulemuste järelevalveks vajalikke andmeid kogutakse tõhusalt, tulemuslikult ja õigeaegselt. Selleks kehtestatakse liidu rahaliste vahendite saajatele ja (kui see on asjakohane) liikmesriikidele proportsionaalsed aruandlusnõuded.

5. Selleks et tagada rahastamisvahendi tulemuslikud edusammud oma eesmärkide saavutamisel, antakse komisjonile kooskõlas artikliga 29 õigus võtta VIII lisa muutmiseks vastu delegeeritud õigusakte, et vaadata näitajad vajaduse korral läbi ja neid täiendada ning et lisada käesolevasse määrusesse sätteid järelevalve- ja hindamisraamistiku kehtestamise, sealhulgas liikmesriikidele esitatava teabe kohta. ***VIII lisa mis tahes muudatust hakatakse kohaldama alles delegeeritud akti vastuvõtmise aastale järgneval esimesel eelarveaastal.***

Artikkel 26

Hindamine

1. Komisjon teeb käesoleva määruse, sealhulgas kõnealuse rahastamisvahendi raames rakendatud meetmete vahehindamise ja tagasisivaatelise hindamise.
2. Vahehindamine ja tagasisivaateline hindamine tehakse õigeaegselt, et nende tulemusi oleks võimalik kaasata otsustusprotsessi vastavalt määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 40 sätestatud ajakavale.

2. alajagu. Eeskirjad eelarve jagatud täitmise korral

Artikkel 27

Iga-aastane tulemuslikkuse hindamine [...]

1. ***Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 36 osutatud iga-aastase tulemuslikkuse hindamise eesmärgil esitavad*** liikmesriigid [...] 15. veebruariks 2023 ja iga järgneva aasta samaks kuupäevaks kuni 2031. aastani (kaasa arvatud) komisjonile [...] aruande [...]. ***Aruandeperiood hõlmab aruande esitamise aastale eelnevat viimast aruandeaastat, nagu see on määratletud määruse (EL) .../... (ühissätete määrus) artikli 2 punktis 28. 15. veebruaril 2023 [...] esitatav aruanne hõlmab [...] 1. jaanuaril 2021 algavat perioodi.***

2. [...]Aruandes esitatakse eelkõige järgmine teave:

- a) programmi rakendamisel ning vahe-eesmärkide ja lõppeesmärkide saavutamisel tehtud edusammud, võttes arvesse uusimaid andmeid, nagu on nõutud määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 37;
- b) programmi täitmist mõjutavad probleemid ja nende lahendamiseks võetud meetmed;
- c) rahastamisvahendist ja muudest liidu fondidest toetatavate meetmete, eriti kolmandates riikides või nende riikidega seoses rakendatavate meetmete vastastikune täiendavus;
- d) programmi panus liidu asjaomase *acquis*’ ja liidu tegevuskavade rakendamisse;

[...]

e[...]) rakendamistingimuste täitmine ja nende kohaldamine kogu programmitöö perioodi vältel.

3. Komisjon võib esitada [...]aruande kohta märkusi kahe kuu jooksul alates aruande kättesaamise kuupäevast. Kui komisjon ei ole nimetatud tähtaja jooksul oma tähelepanekuid esitanud, loetakse aruanded vastuvõetuks.
4. Selleks et tagada käesoleva artikli ühetaolised rakendamistingimused, võtab komisjon vastu rakendusakti, millega kehtestatakse [...]aruande vorm. See rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 30 lõikes 2 osutatud [...] kontrollimenetlusega.

Artikkel 28

Järelevalve ja aruandlus

1. Kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] IV jaotisega toimuv järelevalve ja aruandlus põhineb VI lisa tabelites 1, 2, 3 ja [...] 4 sätestatud sekkumise liikidel. Selleks et tulla toime ettenägematute või uute oludega või tagada tõhus rahastamine, antakse komisjonile õigus võtta kooskõlas artikliga 29 vastu delegeeritud õigusakte VI lisa muutmiseks.
2. Kasutatakse *VIII lisas kindlaks määratud* [...] näitajaid kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 12 lõikega 1 ning artiklitega 17 ja 37.

Artikkel 28a

Isikuandmete töötlemine

1. *Rahastamisvahendi rakendamisel artiklis 3 osutatud eesmärkide saavutamiseks töötlevad korraldusasutus, auditeerimisasutus ja toetusesaajad vastutavate töötlejatena vastavalt määrusele (EL) 2016/679 isikuandmeid, mis on vajalikud VIII lisas toodud ühiste näitajate, seire, hindamise, kontrolli ja auditeerimise jaoks ning asjakohasel juhul osalejate rahastamiskõlblikkuse kindlaksmääramiseks.*
2. *Lõikes 1 osutatud isikuandmeid säilitatakse vastavalt [tulevase ühissätete määruse] artiklile 76.*

III PEATÜKK

ÜLEMINEKU- JA LÕPPSÄTTED

Artikkel 29

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artiklites 12, 15, 25 ja 28 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile kuni 31. detsembrini 2028.
3. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artiklites 12, 15, 25 ja 28 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud õiguste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon kooskõlas 13. aprill 2016 institutsioonivahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega iga liikmesriigi määratud ekspertidega.
5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
6. Artiklite 12, 15, 25 ja 28 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist esitanud selle suhtes vastuväidet või kui nad on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Artikkel 30

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab Varjupaiga-[...], Rände- ja **Integratsioonifondi**, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi koordineerimiskomitee. Nimetatud komitee on komitee **Euroopa Parlamendi ja nõukogu** määruse (EL) nr 182/2011⁵³ tähenduses.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5 [...]. **Kui komitee arvamust ei esita, ei võta komisjon rakendusakti eelnõu vastu ja kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artikli 5 lõike 4 kolmandat lõiku.**

[...]

Artikkel 31

Üleminekusätted

1. Käesolev määrus ei mõjuta selliste meetmete jätkumist või muutmist, mis on hõlmatud määrusega (EL) nr 515/2014 Sisejulgeolekufondi (2014–2020) osana loodud välispiiride ja viisade rahastamisvahendiga ning kõnealust määrust kohaldatakse nende meetmete suhtes kuni nende lõpetamiseni.

⁵³ ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes.***

2. Rahastamisvahendi rahastamispaketist võib katta ka sellise tehnilise ja haldusabi kulud, mille andmine on vajalik tagamaks ülemineku rahastamisvahendi ja nende meetmete vahel, mis on vastu võetud rahastamisvahendi eelkäija ehk määrusega (EL) nr 515/2014 Sisejulgeolekufondi (2014–2020) osana loodud välispiiride ja viisade rahastamisvahendi raames.

Artikkel 32

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub kahekümnnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja liikmesriikides vahetult kohaldatav kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

[Eelarve jagatud täitmise raames hallatavate programmide rahastamise kriteeriumid]

1. [Artiklis 10 osutatud olemasolevad vahendid jagatakse liikmesriikide vahel järgmiselt:
 - a) iga liikmesriik saab rahastamisvahendist kindla summa, mille suurus on 5 000 000 eurot, ainult programmitöö perioodi alguses;
 - b) Leedule eraldatakse transiidi eriskeemi jaoks 157 200 000 eurot ainult programmitöö perioodi alguses;
 - c) artiklis 10 osutatud ülejäänud vahendid jaotatakse järgmiste kriteeriumide alusel:
 - 30 % välismaismaapiiridele,
 - 35 % välismerepiiridele,
 - 20 % lennujaamadele,
 - 15 % konsulaaresindustele.

⁵⁴ *Mõned liikmesriigid märkisid, et kooskõlas fondi suurema rahastamispaketiga saaks programmitöö alguses eraldatavat kindlat summat suurendada kuni 10 miljoni euroni, et hõlbustada fondi rakendamist. Ühtlasi tegid nad ettepaneku kohaldada eri piirilõikudel erinevaid kaalutegureid (1 madala ohutaseme korral, 2 keskmise ohutaseme korral ja 3 kõrge ohutaseme korral) ning kriitilise ohu korral kaalutegurit mitte kohaldada.*

2. Punkti 1 alapunkti c alusel välismaismaapiiride ja välismerepiiride jaoks kättesaadavad vahendid jaotatakse liikmesriikide vahel järgmiselt:
- a) 70 % vastavalt nende välismaismaapiiri ja välismerepiiri pikkusele, mis arvutatakse iga määruuses (EL) nr 1052/2013⁵⁵ määratletud piirilõigu puhul punkti 11 kohaselt kindlaks määratud kaaluteguri alusel; ning
 - b) 30 % vastavalt nende välismaismaapiiril ja välismerepiiril avalduvale töökoormusele, mis on kindlaks määratud vastavalt punkti 7 alapunktile a.
3. Punkti 2 alapunktis a osutatud kaaluteguri määrab kindlaks [...] **EBCGA** kooskõlas punktiga 11.
4. Punkti 1 alapunkti c kohaselt lennujaamadele mõeldud vahendid jagatakse liikmesriikide vahel vastavalt nende lennujaamade töökoormusele, mis määratakse kindlaks vastavalt punkti 7 alapunktile b.
5. Punkti 1 alapunkti c kohaselt konsulaaresindustele mõeldud vahendid jagatakse liikmesriikide vahel järgmiselt:
- a) 50 % vastavalt liikmesriikide konsulaaresinduste (välja arvatud aukonsulaatide) arvule riikides, mis on loetletud nõukogu määruse (EÜ) nr 539/2001⁵⁶ I lisas, ning
 - b) 50 % vastavalt viisapoliitika haldamisega seotud töökoormusele liikmesriikide konsulaaresindustes nendes riikides, mis on loetletud määruse (EÜ) nr 539/2001 I lisas, nagu on kindlaks määratud käesoleva lisa punkti 7 alapunktis c.

⁵⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 1052/2013, millega luuakse Euroopa piiride valvamise süsteem (EUROSUR) (ELT L 295, 6.11.2013, lk 11).

⁵⁶ Nõukogu 15. märtsi 2001. aasta määrus (EÜ) nr 539/2001, milles loetletakse kolmandad riigid, kelle kodanikel peab välispiiride ületamisel olema viisa, ja need kolmandad riigid, kelle kodanikud on sellest nõudest vabastatud.

6. Punkti 1 alapunktis c nimetatud vahendite jaotamisel tähendab mõiste „välismerepiirid“ liikmesriikide territoriaalmere välispiire, nagu on määratletud kooskõlas Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni mereõiguse konventsiooni artiklitega 4–16. Kui aga ebaseadusliku sissetungi või sisenemise tõkestamiseks on vaja regulaarselt korraldada kaugoperatsioone, loetakse nendeks piirideks kõrge ohutasemega piirkonna välispiirid. Sellisel juhul kasutatakse mõistet „ohupiirkonna välismerepiirid“, mille määratlemisel võetakse arvesse asjaomaste liikmesriikide esitatud viimase kahe aasta operatiivandmeid. Seda määratlust kasutatakse üksnes käesoleva määruse kohaldamisel.
7. Rahaliste vahendite esialgseks eraldamiseks hinnatakse töökoormust möödunud 36 kuu uusimate keskmiste näitajate põhjal, mis on kättesaadavad käesoleva määruse kohaldamise alguskuupäeval. Vahekokkuvõtte tegemiseks hinnatakse töökoormust möödunud 36 kuu uusimate keskmiste näitajate põhjal, mis on kättesaadavad 2024. aastal tehtava vahehindamise ajal. Töökoormuse hindamise aluseks on järgmised tegurid:
- a) välismaismaapiiridel ja välismerepiiridel:
- 1) 70 % vastavalt ametlikes piiripunktides välispiiri ületanud isikute arvule;
 - 2) 30 % vastavalt nende kolmandate riikide kodanike arvule, kellel keelati välispiiril siseneda.

b) lennujaamades:

- 1) 70 % vastavalt ametlikes piiripunktides välispiiri ületanud isikute arvule;
- 2) 30 % vastavalt nende kolmandate riikide kodanike arvule, kellel keelati välispiiril siseneda.

c) konsulaaresindustes:

lühiajalise viisa või lennujaama transiidiviisa taotluste arv.

8. Punkti 5 alapunktis a osutatud konsulaaresinduste arvu võrdlusnäitajad arvutatakse vastavalt teabele, mis on esitatud komisjoni 19. märtsi 2010. aasta otsuse C(2010) 1620 (millega kehtestatakse viisataotluste menetlemise ja välja antud viisade muudatuste käsiraamat) 28. lisas.

Kui liikmesriigid ei ole asjaomast statistikat esitanud, kasutatakse nende liikmesriikide kohta uusimaid andmeid. Kui liikmesriigi kohta andmed puuduvad, on võrdlusnäitaja null.

9. Töökoormuse võrdlusnäitajad, millele on osutatud:

- a) punkti 7 alapunkti a alapunktis 1 ja punkti 7 alapunkti b alapunktis 1, põhinevad kõige värskemal statistikal, mille liikmesriigid on esitanud kooskõlas liidu õigusega;
- b) punkti 7 alapunkti a alapunktis 2 ja punkti 7 alapunkti b alapunktis 2, põhinevad komisjoni (Eurostati) koostatud värskematel statistilistel andmetel, mis omakorda põhinevad andmetel, mille liikmesriigid on esitanud kooskõlas liidu õigusega;

- c) punkti 7 alapunktis c, on värskeim viisastatistika, mille komisjon on avaldanud vastavalt viisaeeskirja⁵⁷ artiklile 46.
 - d) Kui liikmesriigid ei ole asjaomast statistikat esitanud, kasutatakse nende liikmesriikide kohta uusimaid andmeid. Kui liikmesriigi kohta andmed puuduvad, on võrdlusnäitaja null.
10. [...] **EBCGA** esitab komisjonile aruande vahendite jaotuse kohta punkti 1 alapunktis c osutatud välismaismaapiiride, välismerepiiride ja lennuväljade vahel.
11. Rahaliste vahendite esialgseks eraldamiseks määratakse punktis 10 osutatud aruandes kindlaks iga piirilõigu keskmine ohutase, tuginedes möödunud 36 kuu uusimatele keskmistele näitajatele, mis on kättesaadavad käesoleva määruse kohaldamise alguskuupäeval. Vahekokkuvõtte tegemiseks määratakse punktis 10 osutatud aruandes kindlaks iga piirilõigu keskmine ohutase, tuginedes möödunud 36 kuu uusimatele keskmistele näitajatele, mis on kättesaadavad 2024. aastal tehtava vahehindamise ajal. Selles määratakse määruses (EL) nr 1052/2013 määratletud ohutasemeid kohaldades iga piirilõigu kohta kindlaks järgmised konkreetseid kaalutegurid:
- a) 0,5 madala ohutaseme korral;
 - b) 3 keskmise ohutaseme korral;
 - c) 5 kõrge ohutaseme korral;
 - d) 8 kriitilise ohu korral.]

⁵⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 810/2009, millega kehtestatakse ühenduse viisaeeskiri (viisaeeskiri) (ELT L 243, 15.9.2009, lk 1).

II LISA

Rakendusmeetmed

1. Rahastamisvahendiga aidatakse saavutada artikli 3 lõike 2 punktis a sätestatud konkreetset eesmärki järgmiste rakendusmeetmete abil:
 - a) piirikontrolli tugevdamine kooskõlas määruse (EL) .../2019 *[EBCG-määrus]* [...] artikli 3 [...] punktiga a,
 - i. suurendades suutlikkust teha välispiiridel kontrolle ja järelevalvet, sealhulgas tugevdades meetmeid piiriülese kuritegevuse, nagu rändajate ebaseaduslik üle piiri toimetamine, inimkaubandus ja terrorism, ennetamiseks ja avastamiseks;
 - ii. toetades merel toimuva patrull- ja vaatlustegevuse raames tehtavaid otsingu- ja päästetöid;
 - iii. rakendades Schengeni alal piirikontrolliga seotud tehnilisi ja operatiivmeetmeid;
 - iv. analüüsides sisejulgeolekuohte ja selliseid ohte, mis võivad mõjutada välispiiride toimimist või turvalisust;
 - v. toetades käesoleva määruse kohaldamisala raames liikmesriike, kellele avaldub või võib ELi välispiiridel avalduda ebaproportsionaalset suur rändesurve, muu hulgas tehnilise ja operatiivtoe kaudu ning kasutades esmase vastuvõtu piirkondades rände haldamise tugirühmi;
 - b) Euroopa piiri- ja rannikuvalve edasine arendamine ühise suutlikkuse suurendamise, ühishangete, ühiste standardite kehtestamise ja muude meetmetega, mille eesmärk on ühtlustada liikmesriikide ning [...] *EBCGA* vahelist koostööd ja koordineerimist;

- c) piirikontrolli või piiril täidetavate ülesannete eest vastutavate siseriiklike ametiasutuste koostöö tõhustamine riigi tasandil ja ELi tasandil kas liikmesriikide vahel või ühelt poolt liikmesriikide ja teiselt poolt asjaomaste liidu organite, asutuste ja ametite või kolmandate riikide vahel;
- d) välispiire käsitleva liidu *acquis* ühtse kohaldamise tagamine, sealhulgas kvaliteedikontrolli mehhanismide, nagu määruse (EL) nr 1053/2013 kohase Schengeni hindamismehhanismi, määruse (EL) .../2019 [*EBCG-määrus*] [...] kohaste haavatavuse hindamiste ja riiklike kvaliteedikontrolli mehhanismide raames antud soovitude rakendamine;
- e) suuremahuliste IT-süsteemide kasutuselevõtt, käitamine ja hooldamine piirihalduse valdkonnas, sealhulgas nende IT-süsteemide ja nende sideinfrastruktuuri koostalitlusvõime tagamine.

2. Rahastamisvahendiga aidatakse saavutada artikli 3 lõike 2 punktis b sätestatud konkreetset eesmärki järgmiste rakendusmeetmete abil:

- a) tõhusate ja kliendisõbralike teenuste osutamine viisataotlejatele, säilitades samal ajal viisamenetluse turvalisuse ja tervikluse;
- b) viisasid käsitleva liidu *acquis* ühetaolise kohaldamise tagamine, sealhulgas ühise viisapoliitika edasiarendamine ja ajakohastamine;
- c) liikmesriikide viisataotluste menetlemise alase koostöö eri vormide arendamine;
- d) suuremahuliste IT-süsteemide kasutuselevõtt, käitamine ja hooldamine ühise viisapoliitika valdkonnas, sealhulgas nende IT-süsteemide ja nende sideinfrastruktuuri koostalitlusvõime tagamine.

III LISA

Vastavalt artiklile 4 rahastamisvahendist toetatavate soovituslike meetmete loetelu

[...]

1. Artikli 3 lõike 2 punktis a osutatud erieesmärgi raames toetatakse rahastamisvahendist [...] *selliseid meetmeid nagu* [...]:
 - a) taristu, hooned, süsteemid ja teenused, mida on vaja piiripunktides ja esmase vastuvõtu piirkondades toimuvaks tegevuseks ning piiripunktide vahel tehtavaks piirivalveks, et hoida ära ja tõkestada ebaseaduslikku piiriületamist, ebaseaduslikku sisserännet ja piiriülest kuritegevust välispiiril ning tagada seaduslike reisijate voogude sujuvus;
 - b) [...] varustus, sealhulgas transpordivahendid, [...]süsteemid, ***teenused ning hoonete renoveerimine ja taastamine, mida on vaja tõhusaks ja turvaliseks piirikontrolliks*** [...] ***piiripunktides, esmase vastuvõtu piirkondades ja piirivalveks***;
 - c) Euroopa integreeritud piirihalduse arendamise valdkonna koolitus, võttes arvesse operatiivvajadusi ja riskianalüüsi ning täielikus kooskõlas põhiõigustega;
 - d) kontaktametnike lähetamine kolmandatesse riikidesse, nagu on määratletud määruses (EL) nr.../... [uus Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni määrus],⁵⁸ ning piirivalveametnike ja teiste ekspertide lähetamine liikmesriikidesse või liikmesriikidest kolmandatesse riikidesse, ekspertide või kontaktametnike võrgustike koostöö ja operatiivvõimekuse suurendamine, parimate tavade vahetamine ning Euroopa võrkude suutlikkuse suurendamine liidu poliitika hindamise, edendamise, toetamise ja arendamise valdkonnas;

⁵⁸ ELT L [...], [...], lk [...].

- e) uuringud, katseprojektid ja muud asjakohased meetmed, mille eesmärk on rakendada või arendada Euroopa integreeritud piirihaldust, sealhulgas meetmed, mis on suunatud Euroopa piiri- ja rannikuvalve arendamisele, näiteks ühine suutlikkuse suurendamine, ühishanked, ühiste standardite kehtestamine, ja muud meetmed, millega ühtlustatakse [...] **EBCGA** ja liikmesriikide vahelist koostööd ja koordineerimist;
- f) meetmed, mille eesmärk on arendada uuenduslikke meetodeid või võtta kasutusele uusi tehnoloogiaid, mida on võimalik teistes liikmesriikides üle võtta, eelkõige rakendada julgeoleku-uuringute tulemusi, kui [...] **EBCGA** on määruse (EL) .../2019 [**EBCG-määrus**] [...] artikli 66 [...] alusel tegutsedes kindlaks teinud, et see aitab kaasa Euroopa piiri- ja rannikuvalve operatiivvõimekuse arendamisele;
- g) ettevalmistavad, järelevalve-, haldus- ja tehnilised meetmed, mis on vajalikud välispiirpoliitika rakendamiseks, sealhulgas Schengeni ala juhtimise tugevdamiseks, arendades ja rakendades määrusega (EL) nr 1053/2013 kehtestatud hindamismehhanismi, mille eesmärk on kontrollida Schengeni *acquis*’ ja Schengeni piirieeskirjade kohaldamist, sealhulgas kohapealsetes kontrollkäikudes osalevate komisjoni ja liikmesriikide ekspertide lähetuskulusid, samuti meetmed, millega rakendatakse [...] **EBCGA** poolt kooskõlas määrusega (EL) .../2019 [**EBCG-määrus**] [...] tehtud haavatavuse hindamiste raames antud soovitusi;
- h) isikute tuvastamine, sõrmejälgede võtmine, registreerimine, turvakontrollid, küsitlemine, teabe andmine, arstlik läbivaatus ja haavatavuse kontroll ning vajaduse korral arstiabi ning kolmandate riikide kodanike suunamine asjakohase menetluse juurde välispiiril, eelkõige esmase vastuvõtu piirkondades;

- i) meetmed, mille eesmärk on suurendada sidusrühmade ja üldsuse teadlikkust välispoliitikast ning tutvustada liidu poliitilisi prioriteete;
- j) statistiliste vahendite, meetodite ja näitajate väljatöötamine;
- k) tegevustoetus Euroopa integreeritud piirihalduse rakendamiseks[...];
- l) meetmed, varustus ja seirevahendid mis on vajalikud määruse (EL) nr 1052/2013 rakendamiseks.***

2. Artikli 3 lõike 2 punktis b osutatud erieesmärgi raames toetatakse rahastamisvahendist [...] ***selliseid meetmeid nagu*** [...]:

- a) taristu ja ehitised, mis on vajalikud viisataotluste menetlemiseks ja konsulaarkoostööks, sealhulgas julgeolekumeetmed, samuti muud meetmed, mille eesmärk on parandada viisataotlejatele osutatavate teenuste kvaliteeti;
- b) viisataotluste menetlemiseks ja konsulaarkoostööks vajalik varustus ja [...]süsteemid;
- c) konsulaartöötajate ning ühist viisapoliitikat ja konsulaarkoostööd rakendava muu personali koolitus;
- d) parimate tavade ja ekspertide vahetus, sealhulgas ekspertide lähetamine ning Euroopa võrgustike suutlikkuse suurendamine hindamiseks, edendamaks, toetamaks ja arendamiseks edasi liidu tegevuspõhimõtteid ja eesmäärke;

- e) uuringud, katseprojektid ja muud asjakohased meetmed, näiteks meetmed, mille eesmärk on parandada teadmisi analüüsi, järelevalve ja hindamise abil;
- f) meetmed, mille abil töötatakse välja uuenduslikke meetodeid või võetakse kasutusele uusi tehnoloogiaid, mida on võimalik teistes liikmesriikides üle võtta, eelkõige projektid, mille eesmärk on katsetada ja valideerida liidu rahastatavate teadusprojektide tulemusi;
- g) ettevalmistavad, järelevalve-, haldus- ja tehnilised meetmed, sealhulgas meetmed, millega tugevdatakse Schengeni ala juhtimist, arendades ja rakendades määrusega (EL) nr 1053/2013 kehtestatud hindamismehhanismi, et kontrollida Schengeni *acquis*' kohaldamist, sealhulgas kohapealsetes kontrollkäikudes osalevate komisjoni ja liikmesriikide ekspertide lähetuskulusid;
- h) viisapoliitikaalase teadlikkuse suurendamise meetmed sidusrühmade ja üldsuse jaoks, sealhulgas liidu poliitiliste prioriteetide tutvustamine;
- i) statistiliste vahendite, meetodite ja näitajate väljatöötamine;
- j) tegevustoetus ühise viisapoliitika rakendamiseks.

3. Artikli 3 lõikes 1 osutatud poliitilise eesmärgi raames toetatakse rahastamisvahendist [...] ***selliseid meetmeid nagu*** [...]:

- a) taristu ja ehitised, mis on vajalikud suuremahuliste IT-süsteemide ja nendega seotud sideinfrastruktuuri komponentide majutamiseks;
- b) seadmed ja sidesüsteemid, mis on vajalikud suuremahuliste IT-süsteemide nõuetekohaseks toimimiseks;
- c) suuremahuliste IT-süsteemidega seotud koolitus- ja kommunikatsioonitegevus;

- d) suuremahuliste IT-süsteemide arendamine ja täiustamine;
- e) uuringud, kontseptsioonide tõestused, katseprojektid ja muud suuremahuliste IT-süsteemide ja nende koostalitlusvõime rakendamisega seotud asjakohased meetmed;
- f) meetmed, mille abil töötatakse välja uuenduslikke meetodeid või võetakse kasutusele uusi tehnoloogiaid, mida on võimalik teistes liikmesriikides üle võtta, eelkõige projektid, mille eesmärk on katsetada ja valideerida liidu rahastatavate teadusprojektide tulemusi;
- g) viisade ja välispiiride valdkonna suuremahuliste IT-süsteemide statistiliste vahendite, meetodite ja näitajate väljatöötamine;
- h) tegevustoetus suuremahuliste IT-süsteemide rakendamiseks.

IV LISA

Kõrgema kaasrahastamise määraga meetmed kooskõlas artikli 11 lõikega 3 [...]

- 1) Seadmete ostmine [...] **EBCGA**ga korraldatavate ühishangete kaudu, et anda need [...] **EBCGA** käsutusse ameti operatiivtegevuse tarbeks kooskõlas määruse (EL) .../2019 [**EBCG-määrus**] [...] artikli 64 [...] lõikega 14.
- 2) Meetmed, millega toetatakse liikmesriigi ja tema naabruses asuva kolmanda riigi asutuste vahelist koostööd, kui ELil on kõnealuse kolmanda riigiga ühine maismaa- või merepiir.
- 3) Euroopa piiri- ja rannikuvalve edasine arendamine ühise suutlikkuse suurendamise, ühishangete, ühiste standardite kehtestamise ja mis tahes muude meetmetega, mille eesmärk on ühtlustada liikmesriikide ning [...] **EBCGA** vahelist koostööd ja koordineerimist, nagu on sätestatud II lisa punkti 1 alapunktis b.
- 4) Sisserändeküsimustega tegelevate kontaktametnike ühine lähetamine, nagu on osutatud III lisas.
- 5) Meetmed, mis aitavad paremini tuvastada inimkaubanduse ohvreid, ja meetmed, millega soodustatakse piiriülest koostööd eesmärgiga tuvastada piirikontrolli käigus inimkaubitsejaid.
- 6) Meetmed, millega võetakse kasutusele või üle või millega valideeritakse uusi meetodeid ja uut tehnoloogiat, sealhulgas liidu rahastatavate julgeoleku-uuringute katseprojektid ja järelmeetmed, nagu on osutatud III lisas.
- 7) Meetmed, millega rajatakse ja hallatakse esmase vastuvõtu piirkondi liikmesriikides, kellele avaldub või võib avalduda erakorraline ja ebaproportsionaalset suur rändesurve.

- 8) Liikmesriikide viisataotluste menetlemise alase koostöö eri vormide edasine arendamine, nagu on osutatud II lisa punkti 2 alapunktis c.
- 9) Liikmesriikide kohaloleku või esindatuse suurendamine viisanõudega riikides, eelkõige neis riikides, kus ükski liikmesriik praegu esindatud ei ole.
- 10) Meetmed, mille eesmärk on IT-süsteemide ja sidevõrkude koostalitlusvõime parandamine.**

V LISA

Artikli 25 lõikes 1 osutatud tulemuslikkuse põhinäitajad

- a) Erieesmärk 1: toetada Euroopa välispiiride tõhusat integreeritud haldamist Euroopa piiri- ja rannikuvalve poolt, mille moodustavad ja mille ülesandeid täidavad ühiselt [...] **EBCGA** ja piirihalduse eest vastutavad siseriiklikud asutused, eesmärgiga lihtsustada seaduslikku piiriületust, ennetada ja avastada ebaseaduslikku sisserännet ja piiriülest kuritegevust ning hallata tõhusalt rändevooge:

1. *Automaatse piirikontrolli väravate ja e-väravate täiendav suutlikkus*
2. *EBCG suurem operatiivvõimekus*
3. *Piiripunktides avastatud ebaseaduslikke reisidokumente kasutavate isikute arv*
4. *Piirihalduse valdkonnas läbi viidud Schengeni hindamiste ja haavatavuse hindamiste tulemusel esitatud selliste suunatud soovitude arv, millel on finantsmõju*

[...]

- b) Erieesmärk 2: toetada ühist viisapoliitikat, et hõlbustada seaduslikku reisimist ning ennetada rände- ja julgeolekuriske:

- 1. Digitaalsete vahendite kasutamine viisataotluste puhul*
- 2. Liikmesriikide vaheline tõhustatud koostöö viisataotluste menetlemisel*
- 3. Ühise viisapoliitika valdkonnas läbi viidud Schengeni hindamiste raames esitatud selliste suunatud soovitude arv, millel on finantsmõju*

[...]

[...] ⁵⁹

[...] ⁶⁰

⁵⁹ [...]
⁶⁰ [...]

VI LISA

Sekkumise liigid

TABEL 1: SEKKUMISVALDKONNA KOODID

I. Euroopa integreeritud piirihaldus	
001	Piirikontrollid
002	Piirivalve – õhuvarustus
003	Piirivalve – maismaavarustus
004	Piirivalve – merevarustus
005	Piirivalve – automaatsed piirivalvesüsteemid
006	Piirivalve – muud meetmed
007	Piirikontrolliga seotud tehnilised ja operatiivmeetmed Schengeni alal
008	Olukorrateadlikkus ja teabevahetus
009	Riskianalüüs
010	Andmete ja teabe töötlemine
011	Esmase vastuvõtu piirkonnad
012	Euroopa piiri- ja rannikuvalve arendamine
013	Asutustevaheline koostöö – siseriiklik tasand
014	Asutustevaheline koostöö – Euroopa Liidu tasand
015	Asutustevaheline koostöö – kolmandate riikidega

016	Sisserändeküsimustega tegelevate ühiste kontaktametnike lähetamine
017	Suuremahulised IT-süsteemid – Eurodac piiride haldamiseks
018	Suuremahulised IT-süsteemid – riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem (EES)
019	Suuremahulised IT-süsteemid – Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS)
020	Suuremahulised IT-süsteemid – Schengeni infosüsteem (SIS II)
021	Suuremahulised IT-süsteemid – koostalitlusvõime
022	Tegevustoetus – integreeritud piirihaldus
023	Tegevustoetus – suuremahulised IT-süsteemid piirihalduseks
024	Tegevustoetus – transiidi eriskeem
II. Ühine viisapoliitika	
001	Viisataotluste menetlemise parandamine
002	Konsulaatide toimimise tõhustamine, kliendisõbraliku keskkonna loomine ja turvalisuse tagamine konsulaatides
003	Dokumentide turvalisus / dokumendinõustajad
004	Konsulaarkoostöö
005	Konsulaaresinduste võrk
006	Suuremahulised IT-süsteemid – viisainfosüsteem (VIS)
007	Muud IT-süsteemid viisataotluste töötlemiseks
008	Tegevustoetus – ühine viisapoliitika
009	Tegevustoetus – suuremahulised IT-süsteemid viisataotluste töötlemiseks
010	Tegevustoetus – transiidi eriskeem

	III. Tehniline abi
001	<i>Tehniline abi</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: MEETME LAADI KOODID

001	Taristu ja hooned
002	Transpordivahend
003	Muu tegevuseks vajalik varustus
004	Sidesüsteemid
005	IT-süsteemid
006	Koolitus
007	Parimate tavade vahetamine – liikmesriikide vahel
008	Parimate tavade vahetamine – kolmandate riikidega
009	Ekspertide lähetamine
010	Uuringud, kontseptsioonide tõestused, katseprojektid ja samalaadsed meetmed
011	Teavitustegevus
012	Statistiliste vahendite, meetodite ja näitajate väljatöötamine
013	Teadusprojektide rakendamine või muud teadusprojektide järelmeetmed

TABEL 3: RAKENDUSVIISIDE KOODID

001	<i>Artikli 11 lõike 1 kohased meetmed</i>
002	<i>Erimeetmed</i>
003	<i>IV lisas loetletud meetmed</i>
004	<i>Tegevustoetus</i>
005	<i>Erakorraline abi</i>

[...]

TABEL 4: TEISESTE RAKENDUSVIISIDE KOODID

001	<i>Koostöö kolmandate riikidega</i>
002	<i>Kolmandates riikides võetavad meetmed</i>
003	<i>Schengeni hindamise raames antud soovitude rakendamine</i>
004	<i>Haavatavuse hindamise raames antud soovitude rakendamine</i>

VII LISA

Tegevustoetuse saamise tingimustele vastavad meetmed

- a) Artikli 3 lõike 2 punktis a sätestatud erieesmärgi raames kaetakse tegevustoetusega järgmised kulud, tingimusel et [...] **EBCGA** neid oma operatiivtegevuse raames ei kata:
- 1) personalikulud, **sealhulgas koolituskulud**;
 - 2) seadmete ja taristu, **sealhulgas hoonete ja juurdepääsuteede** hoolduse või remondi kulud;
 - 3) käesoleva määruse kohaldamisalasse jäävad teeninduskulud, sealhulgas esmase vastuvõtu piirkondades;
 - 4) operatsioonide jooksvad kulud; [...]
 - 5) **kinnisvara kulud, sealhulgas rendikulud ja kulum.**

Vastuvõttev liikmesriik määruse (EL) 2016/1624⁶¹ artikli 2 lõike 5 tähenduses võib kasutada tegevustoetust, et katta oma jooksvaid kulusid seoses osalemisega määruse (EL) 2016/1624 artikli 2 lõikes 5 osutatud tegevuses, mis kuulub käesoleva määruse kohaldamisalasse, või oma riigi piirikontrollitegevuse eesmärgil.

⁶¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) nr 1624/2016, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet (ELT L 251, 16.9.2016, lk 1).

- b) Artikli 3 lõike 2 punktis b sätestatud erieesmärgi raames kaetakse tegevustoetusega järgmised kulud:
- 1) personalikulud, sealhulgas koolituskulud;
 - 2) teeninduskulud;
 - 3) seadmete ja taristu hoolduse või remondi kulud;
 - 4) kinnisvara kulud, sealhulgas rendikulud ja kulum.
- c) Artikli 3 lõikes 1 sätestatud poliitilise eesmärgi raames kaetakse **suuremahulistele IT-süsteemidele antava** tegevustoetusega järgmised kulud:
- 1) personalikulud, sealhulgas koolituskulud;
 - 2) suuremahuliste IT-süsteemide ja nende sideinfrastruktuuride operatiivjuhtimise ja hoolduse, sealhulgas nende süsteemide koostalitlusvõime ja turvaliste ruumide rendi kulud.
- d) Lisaks eespool toodule antakse Leedu programmi tegevustoetusest toetust kooskõlas artikli 16 lõikega 1.

VIII LISA

Artikli 25 lõikes 3 osutatud väljund- ja tulemusnäitajad

- a) Erieesmärk 1: toetada Euroopa välispiiride tõhusat integreeritud haldamist Euroopa piiri- ja rannikuvalve poolt, mille moodustavad ja mille ülesandeid täidavad ühiselt [...] **EBCGA** ja piirihalduse eest vastutavad siseriiklikud asutused, eesmärgiga lihtsustada seaduslikku piiriületust, ennetada ja avastada ebaseaduslikku sisserännet ja piiriülest kuritegevust ning hallata tõhusalt rändevooge:

Väljundnäitajad

1. Piiripunktide jaoks ostetud seadmete arv, millest omakorda

1.1 Ostetud automaatse piirikontrolli väravate, iseteenindussüsteemide ja e-väravate arv

2. Ehitatud/ajakohastatud piiripunktirajatiste arv

3. Ostetud õhusõidukite arv, millest omakorda

3.1 Ostetud mehitamata õhusõidukite arv

4. Ostetud meretranspordivahendite arv

5. Ostetud maismaatranspordivahendite arv

6. Piirihaldusega tegelevate töötajate arv

7. Kolmandatesse riikidesse lähetatud ühiste kontaktametnike arv

8. Koolitustegevuses osalejate arv

9. *Välja töötatud / hooldatud / ajakohastatud IT-funktsioonide arv*

10. *Kolmandate riikidega läbiviidavate koostööprojektide arv*

Tulemusnäitajad

1. *EBCGA tehniliste seadmete reservis registreeritud seadmete arv*

2. *EBCGA käsutusse antud seadmete arv*

3. *Riiklike ametiasutuste poolt EUROSURi riikliku koordinatsioonikeskusega algatatud/tõhustatud koostöö vormide arv*

4. *Automaatse piirikontrolli väravate ja e-väravate kaudu toimunud piiriületuste arv*

5. *Piirihalduse valdkonnas läbi viidud Schengeni hindamiste ja haavatavuse hindamiste tulemusel esitatud selliste suunatud soovituste arv, millel on finantsmõju*

6. *Välja töötatud / hooldatud / ajakohastatud suuremahuliste ELi IT-süsteemide arv*

[...]

[...]

[...]

- b) Erieesmärk 2: toetada ühist viisapoliitikat, et hõlbustada seaduslikku reisimist ning ennetada rände- ja julgeolekuriske:

Väljundnäitajad

- 1. Väljaspool Schengeni ala asuvate uute/ajakohastatud konsulaatide arv***
- 2. Viisade menetlemise digitaliseerimist toetavate projektide arv***
- 3. Koolitustegevuses osalejate arv***
- 4. Kolmandates riikides asuvatesse konsulaatidesse lähetatud töötajate arv, millest omakorda***
 - 4.1 Viisataotluste menetlemiseks lähetatud töötajate arv***
- 5. Välja töötatud / hooldatud / ajakohastatud IT-funktsioonide arv***

Tulemusnäitajad

1. *Ühise viisapoliitika valdkonnas läbi viidud Schengeni hindamiste raames esitatud selliste suunatud soovitude arv, millel on finantsmõju*
2. *Viisat digitaalselt taotlevate viisataotlejate arv*
3. *Liikmesriikide vahel viisataotluste menetlemisel alustatud/tõhustatud koostöö vormide arv*
4. *Välja töötatud / hooldatud / ajakohastatud suuremahuliste ELi IT-süsteemide arv*

Kõikide näitajate andmeallikaks on liikmesriigid

[...]

[...]
