



Βρυξέλλες, 24 Μαΐου 2019
(OR. en)

9629/19

Διοργανικός φάκελος:
2018/0249(COD)

JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων - Μερική γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 13 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων¹ (στο εξής «ΜΔΣΘ» ή «το μέσο»), στο πλαίσιο του τομέα 4 (Μετανάστευση και διαχείριση συνόρων) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) 2021-2027.

¹ 101541/18 + ADD 1 COR 1

2. Το ΜΔΣΘ είναι ένα από τα δύο μέσα του νέου Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (9,3 δισ. EUR), ενώ το άλλο είναι το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων (1,2 δισ. EUR). Το προτεινόμενο χρηματοδοτικό κονδύλιο που διατίθεται στο ΜΔΣΘ ανέρχεται σε 8,1 δισ. EUR σε τρέχουσες τιμές.
3. Στόχος του μέσου είναι να εξασφαλίζεται ισχυρή και αποτελεσματική ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, και, παράλληλα, να διαφυλάσσεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων εντός αυτών, σε πλήρη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις της Ένωσης όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα, και να παρέχεται με τον τρόπο αυτό εγγύηση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση. Πιο συγκεκριμένα, το μέσο θα συμβάλει στα εξής: i) στη διευκόλυνση της νόμιμης διέλευσης των συνόρων, την αποτροπή και τον εντοπισμό της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος, καθώς και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών· ii) στη στήριξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων για τη διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών.

II. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΕ ΑΛΛΑ ΟΡΓΑΝΑ

4. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ο φάκελος ανατέθηκε στην Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) με εισηγήτρια την κ. Tanja FAJON (S & D, SI). Μετά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της επιτροπής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση² κατά τη σύνοδο ολομέλειας της 13ης Μαρτίου 2019.
5. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εξέδωσε γνωμοδότηση κατά τη σύνοδο ολομέλειας στις 17 Οκτωβρίου 2018³.
6. Η Επιτροπή των Περιφερειών δεν γνωμοδότησε επί του μέσου αυτού.

² 7403/19

³ 13606/18

III. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΩΝ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

7. Στις 14 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων συνέστησε μια Ad hoc ομάδα ΔΕΥ για τα χρηματοπιστωτικά μέσα⁴ (η ομάδα εργασίας) για να εξετάσει τις νομοθετικές προτάσεις για το ΠΔΠ στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, συμπεριλαμβανομένου του ΜΔΣΘ.
8. Στις 6 Ιουλίου 2018, υπό την αυστριακή Προεδρία, η πρόταση παρουσιάστηκε από την Επιτροπή στη συνεδρίαση της ομάδας εργασίας. Η παρουσίαση αυτή περιλάμβανε εκτίμηση επιπτώσεων και εξήγηση της σύνδεσης με τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ).
9. Στις 11 Οκτωβρίου 2018, πραγματοποιήθηκε συζήτηση προσανατολισμού στη σύνοδο του Συμβουλίου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, η οποία επικεντρώθηκε στην ενίσχυση της εξωτερικής διάστασης της ασφάλειας και της μετανάστευσης στις τρεις προτάσεις του ΠΔΠ για τις εσωτερικές υποθέσεις (ΤΑΜ, ΜΔΣΘ και ΤΕΑ) και στη βελτίωση των διαδικασιών διακυβέρνησης και λήψης αποφάσεων κατά τη χρηματοδότηση δράσεων σε τρίτες χώρες.
10. Στις 5 Δεκεμβρίου 2018, και μετά την εξέταση των διατάξεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο κανονισμού σε αρκετές συνεδριάσεις της ομάδας εργασίας, η αυστριακή Προεδρία υπέβαλε μια πρώτη συμβιβαστική πρόταση.
11. Οι εργασίες στο πλαίσιο της ρουμανικής Προεδρίας συνεχίστηκαν με αρκετές συνεδριάσεις της ομάδας εργασίας μεταξύ Ιανουαρίου και Μαΐου 2019. Η ρουμανική Προεδρία ολοκλήρωσε την εξέταση της πρότασης, συμπεριλαμβανομένων των αιτιολογικών σκέψεων, των κριτηρίων για την κατανομή της χρηματοδότησης σε προγράμματα και άλλων εκκρεμών ζητημάτων που απαιτούσαν περαιτέρω συζητήσεις. Συνολικά, τρεις συμβιβαστικές προτάσεις υποβλήθηκαν από τη ρουμανική Προεδρία και εξετάστηκαν στις συνεδριάσεις της ομάδας εργασίας.

⁴ 9983/18

12. Στις 13 Μαΐου 2019, το τελευταίο συμβιβαστικό κείμενο⁵ που υπέβαλε η Ρουμανική Προεδρία εξασφάλισε ισχυρή στήριξη. Μετά από τις συζητήσεις στην ομάδα εργασίας, η Προεδρία περιέλαβε σειρά τροποποιήσεων, ιδίως όσον αφορά τα ακόλουθα θέματα:
- σχετικά με τη χρήση εξοπλισμού και συστημάτων ΤΠΕ, προβλέφθηκαν συνέργειες με άλλα χρηματοδοτικά μέσα (ΤΑΜ και ΤΕΑ) και για άλλους σκοπούς (τελωνειακοί έλεγχοι και θαλάσσιες επιχειρήσεις)·
 - προσδιορίστηκε καλύτερα ο ρόλος των αποκεντρωμένων οργανισμών κατά τη διάρκεια της φάσης προγραμματισμού και προσαρμόστηκε στις ανάγκες των κρατών μελών·
 - διατηρήθηκε η υποχρέωση συμμόρφωσης με τα ισχύοντα πρότυπα που έχουν θεσπιστεί από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (EBCGA) πριν από την αγορά εξοπλισμού μεγάλης κλίμακας, αλλά με τη δυνατότητα διαπραγμάτευσης αυτής της πτυχής με τον Οργανισμό·
 - η συμβουλευτική διαδικασία αντικαταστάθηκε από τη διαδικασία εξέτασης για όλα τα είδη αποφάσεων επιτροπολογίας·
 - εισήχθησαν νέες διατάξεις για την ενδεχόμενη προσαρμογή των πόρων που διατίθενται για το ειδικό καθεστώς διέλευσης·
 - αυξήθηκαν τα ποσοστά συγχρηματοδότησης για μέτρα που αποσκοπούν στη βελτίωση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων ΤΠ και των δικτύων επικοινωνίας·
 - οι κατάλογοι των δεικτών αναδιατυπώθηκαν και εξορθολογίσθηκαν.

⁵ 8921/19

13. Βρίσκονται σε εκκρεμότητα όλα τα ποσά αναφοράς μεταξύ αγκυλών (άρθρα 7 και 10) εν αναμονή της ολοκλήρωσης των διαπραγματεύσεων σχετικά με το ΠΔΠ 2021-2027. Επιπλέον, άλλες διατάξεις οριζόντιου χαρακτήρα εμφανίζονται επίσης εντός αγκυλών και εξαιρούνται από την προτεινόμενη μερική γενική προσέγγιση, εν αναμονή περαιτέρω προόδου στο ΠΔΠ. Αυτές αφορούν τις διατάξεις κατά της απάτης (αιτιολογική σκέψη 52), τους κανόνες που έχουν θεσπισθεί σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων στο κράτος δικαίου (αιτιολογική σκέψη 53), τον συνολικό στόχο των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ προς στήριξη των στόχων για το κλίμα (αιτιολογική σκέψη 57), τις οριζόντιες διατάξεις σχετικά με τη θέσπιση του μέσου για την περίοδο 2021-2027 (άρθρο 1), την πρόβλεψη μιας πτυχής που αφορά την εξωτερική διάσταση της ασφάλειας και της μετανάστευσης (άρθρο 7), τις διατάξεις για την ενδιάμεση επανεξέταση (αιτιολογική σκέψη 39, άρθρο 10, άρθρο 13) και τα κριτήρια για την κατανομή της χρηματοδότησης στα προγράμματα υπό καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης (παράρτημα Ι). Ορισμένα άλλα τμήματα της πρότασης που βρίσκονται εντός αγκυλών παραπέμπουν σε νομικές πράξεις που εξακολουθούν να αποτελούν αντικείμενο διαπραγματεύσεων ή δεν έχουν ακόμη εκδοθεί (όπως για τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, τον ΚΚΔ, το ΤΕΑ ή το Ταμείο InvestEU), και ενδέχεται να χρειαστούν επικαιροποίηση σε μεταγενέστερο στάδιο.
14. Ο προτεινόμενος κανονισμός αποτελεί μέρος της δέσμης προτάσεων που συνδέονται με το ΠΔΠ 2021-2027 και, ως εκ τούτου, εξαρτάται από το αποτέλεσμα των οριζόντιων διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ. Το Συμβούλιο θα αποφασίσει σχετικά με το επί της αρχής ζήτημα του αν διατηρηθεί το ΜΔΣΘ στις διαπραγματεύσεις για το ΠΔΠ. Ως εκ τούτου, η προτεινόμενη μερική γενική προσέγγιση δεν προδικάζει τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε οριζόντιο επίπεδο στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ, ούτε τη θέση του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του ΜΔΣΘ.
15. Στις 22 Μαΐου 2019 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων εξέτασε το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας. Από τη συζήτηση προέκυψε ότι το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας αποτελεί στέρεη βάση για την επίτευξη μιας μερικής γενικής προσέγγισης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

16. Με βάση τα ανωτέρω, το Συμβούλιο καλείται να καταλήξει, κατά τη σύνοδό του στις 7 Ιουνίου 2019, σε μερική γενική προσέγγιση επί του κειμένου που περιέχεται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος. Η μερική γενική προσέγγιση θα αποτελέσει την εντολή για μελλοντικές διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας.

2018/0249 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 77 παράγραφος 2 και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο δ),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών²,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

¹ ΕΕ C της , σ. .

² ΕΕ C της , σ. .

- 1) Στο πλαίσιο των εξελισσόμενων μεταναστευτικών προκλήσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και των ανησυχιών για την ασφάλεια, η διαφύλαξη της λεπτής ισορροπίας μεταξύ της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, αφενός, και της ασφάλειας, αφετέρου, είναι υψίστης σημασίας. Ο στόχος της Ένωσης να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο ασφάλειας στο εσωτερικό ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) θα πρέπει να επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με τη θέσπιση κοινών μέτρων για τη διέλευση προσώπων από τα εσωτερικά σύνορα και για τους συνοριακούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και με την κοινή πολιτική θεωρήσεων.
- 2) Δυνάμει του άρθρου 80 της ΣΛΕΕ, οι πολιτικές αυτές και η εφαρμογή τους θα πρέπει να διέπονται από την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής των ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών, μεταξύ άλλων και στο οικονομικό επίπεδο.
- 3) Στη Διακήρυξη της Ρώμης που υπεγράφη στις 25 *Μαρτίου* [...] 2017, οι ηγέτες των 27 κρατών μελών επιβεβαίωσαν την αποφασιστικότητά τους για μια Ευρώπη ασφαλή σε όλα τα επίπεδα, και για την οικοδόμηση μιας Ένωσης όπου όλοι οι πολίτες θα αισθάνονται ασφαλείς και θα μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα και όπου τα εξωτερικά σύνορα θα είναι ασφαλή, χάρη σε μια αποτελεσματική, υπεύθυνη και βιώσιμη μεταναστευτική πολιτική που θα σέβεται τους διεθνείς κανόνες, καθώς και για μια Ευρώπη αποφασισμένη να καταπολεμήσει την τρομοκρατία και το οργανωμένο έγκλημα.
- 4) Στόχος της πολιτικής της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων είναι να αναπτυχθεί και να εφαρμοστεί, σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, ένα ευρωπαϊκό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, το οποίο αποτελεί προϋπόθεση για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων στο εσωτερικό της Ένωσης και θεμελιώδη συνιστώσα ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

- 5) Η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, όπως εφαρμόζεται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) .../2019 [Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή-ΕΒCG] [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, η οποία αποτελείται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (**ΕΒCGΑ**) και τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, είναι απαραίτητη για τη βελτίωση της διαχείρισης της μετανάστευσης και της ασφάλειας.
- 6) Η διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών, παράλληλα με την πρόληψη της παράτυπης μετανάστευσης και των κινδύνων για την ασφάλεια, θεωρήθηκε ως ένας από τους κύριους στόχους της αντίδρασης της Ένωσης στις προκλήσεις σε αυτούς τους τομείς στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ευρωπαϊκό πρόγραμμα δράσης για τη μετανάστευση»⁴.
- 7) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 15ης Δεκεμβρίου 2016⁵ ζήτησε να συνεχιστεί η παροχή αποτελεσμάτων σχετικά με τη διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών και των βάσεων δεδομένων της ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 23ης Ιουνίου 2017⁶ τόνισε την ανάγκη βελτίωσης της διαλειτουργικότητας μεταξύ των βάσεων δεδομένων και, στις 12 Δεκεμβρίου 2017, η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση κανονισμού σχετικά με τη θέσπιση ενός πλαισίου για τη διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ⁷.
- 8) Για να διασφαλιστεί η ακεραιότητα του χώρου Σένγκεν και να ενισχυθεί η λειτουργία του, τα κράτη μέλη είναι υποχρεωμένα να εκτελούν, από τις 6 Απριλίου 2017, συστηματικούς ελέγχους στις οικείες βάσεις δεδομένων για τους πολίτες της ΕΕ οι οποίοι διέρχονται από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Επιπλέον, η Επιτροπή εξέδωσε σύσταση προς τα κράτη μέλη για καλύτερη αξιοποίηση των αστυνομικών ελέγχων και της διασυνοριακής συνεργασίας.

³ **Κανονισμός (ΕΕ) .../2019 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση της κοινής δράσης 98/700/ΔΕΥ του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου** [...].

⁴ COM(2015) 240 final της 13ης Μαΐου 2015.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

⁶ **Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου**, 22-23 Ιουνίου 2017.

⁷ COM(2017) 794 final.

- 9) Η οικονομική στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης είναι απαραίτητη για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων για την υποστήριξη των κρατών μελών στην διαχείριση της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων αποτελεσματικά, καθώς και για την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προκλήσεων και των εν δυνάμει μελλοντικών απειλών στα σύνορα αυτά, συμβάλλοντας έτσι στην καταπολέμηση των σοβαρών μορφών εγκληματικότητας με διασυνοριακή διάσταση και, παράλληλα, ενεργώντας με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων.
- 10) Για να ενισχυθεί η εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων που ορίζεται από τις συνιστώσες της σύμφωνα με το άρθρο 3 [...] του κανονισμού (ΕΕ) **/2019 /EBCG/** [...]: τον έλεγχο των συνόρων, την έρευνα και διάσωση κατά την επιτήρηση των συνόρων, την ανάλυση κινδύνου, τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών (που υποστηρίζει και συντονίζει ο [...] **EBCGA**), τη διωπηρεσιακή -συνεργασία (συμπεριλαμβανομένης της τακτικής ανταλλαγής πληροφοριών), τη συνεργασία με τρίτες χώρες, τα τεχνικά και επιχειρησιακά μέτρα εντός του χώρου Σένγκεν που σχετίζονται με τον έλεγχο των συνόρων και έχουν σχεδιαστεί για την καλύτερη αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης και για την καλύτερη καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος, τη χρήση προηγμένης τεχνολογίας, τον έλεγχο της ποιότητας και των μηχανισμών αλληλεγγύης, καθώς και για να εξασφαλιστεί η εφαρμογή της στην πράξη, είναι απαραίτητο να χορηγηθεί στα κράτη μέλη επαρκής χρηματοδοτική στήριξη από την Ένωση.

(10α) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 18ης Οκτωβρίου 2018 κάλεσε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εξετάσουν, κατά προτεραιότητα, τις πρόσφατες προτάσεις της Επιτροπής σχετικά με την οδηγία για την επιστροφή, τον Οργανισμό για το Άσυλο και την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, εξασφαλίζοντας μέγιστη αποδοτικότητα στη χρήση των πόρων και αναπτύσσοντας κοινά πρότυπα επιτήρησης εξωτερικών συνόρων, με τον δέοντα σεβασμό της ευθύνης των κρατών μελών. Αν αναπτυχθούν τέτοια πρότυπα, το παρόν μέσο μπορεί να παράσχει την αναγκαία στήριξη στα κράτη μέλη για την εφαρμογή τους.

- 11) Επειδή οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών αναλαμβάνουν ολοένα και περισσότερες αρμοδιότητες, οι οποίες συχνά εκτείνονται στον τομέα της ασφάλειας και διεξάγονται στα εξωτερικά σύνορα, η διασφάλιση ομοιομορφίας κατά τη διενέργεια των συνοριακών ελέγχων και των τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα πρέπει να επιτευχθεί με την παροχή κατάλληλης χρηματοδοτικής στήριξης από την Ένωση στα κράτη μέλη. Με τον τρόπο αυτό θα ενισχυθούν οι τελωνειακοί έλεγχοι αλλά και θα διευκολυνθεί επίσης το νόμιμο εμπόριο, γεγονός που θα συμβάλει στην ασφαλή και αποτελεσματική τελωνειακή ένωση.

- 12) Είναι, επομένως, αναγκαίο να θεσπιστεί το διάδοχο ταμείο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας του 2014-2020, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸, με τη δημιουργία ενός Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (εφεξής «το Ταμείο»).
- 13) Λόγω των νομικών ιδιαιτεροτήτων που διέπουν τον Τίτλο V της ΣΛΕΕ και των διαφόρων νομικών βάσεων που ισχύουν όσον αφορά τις πολιτικές για τα εξωτερικά σύνορα και για τους τελωνειακούς ελέγχους, δεν είναι εφικτό από νομικής απόψεως να ιδρυθεί το Ταμείο ως ενιαίο μέσο.
- 14) Συνεπώς, το Ταμείο θα πρέπει να θεσπιστεί με τη μορφή συνολικού πλαισίου για τη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων, που θα περιλαμβάνει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων (εφεξής «το μέσο») που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό, καθώς και το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων που θεσπίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) .../...⁹ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Το πλαίσιο θα πρέπει να συμπληρωθεί με τον κανονισμό (ΕΕ) .../... [κανονισμός περί κοινών διατάξεων] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁰, όπου θα πρέπει να παραπέμπει ο παρών κανονισμός όσον αφορά τους κανόνες σχετικά με την επιμερισμένη διαχείριση.
- 15) Το μέσο θα πρέπει να εφαρμόζεται σύμφωνα με τα δικαιώματα και τις αρχές που ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις διεθνείς υποχρεώσεις της Ένωσης όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα.

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

⁹ ΕΕ L [...], [...], σ.

¹⁰ ΕΕ L [...], [...], σ.

- 16) Το μέσο θα πρέπει να βασίζεται στα αποτελέσματα και τις επενδύσεις που υλοποιήθηκαν με τη στήριξη των προκατόχων του: το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων για την περίοδο 2007-2013, που θεσπίστηκε με την απόφαση 574/2007/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹¹ και το μέσο στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014-2020, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014¹², και θα πρέπει να το επεκτείνει ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι νέες εξελίξεις.
- 17) Για να εξασφαλιστεί ενιαίος και υψηλής ποιότητας έλεγχος των εξωτερικών συνόρων και για να διευκολυνθεί η νόμιμη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, το μέσο θα πρέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη ενός ευρωπαϊκού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, που να περιλαμβάνει όλα τα μέτρα που αφορούν την πολιτική, τη νομοθεσία, τη συστηματική συνεργασία, την κατανομή- των βαρών, την αξιολόγηση της κατάστασης και των μεταβαλλόμενων συνθηκών όσον αφορά τα σημεία διέλευσης των παράτυπων μεταναστών, το προσωπικό, τον εξοπλισμό και την τεχνολογία, και τα οποία λαμβάνονται σε διαφορετικά επίπεδα από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών και τον [...] **EBCGA**, σε συνεργασία με άλλους παράγοντες, όπως οι τρίτες χώρες και άλλοι οργανισμοί της ΕΕ, ιδίως ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA), η Ευρωπόλ και οι διεθνείς οργανισμοί.
- 18) Το μέσο αυτό θα πρέπει να συμβάλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων ως προς τον εντοπισμό και την αξιολόγηση των κινδύνων ασφαλείας και παράτυπης μετανάστευσης, καθώς και στη διευκόλυνση των διαδικασιών χορήγησης θεώρησης για τους καλή τη πίστει ταξιδιώτες. Ειδικότερα, το μέσο θα πρέπει να παρέχει χρηματοδοτική συνδρομή για να στηριχθεί η ψηφιοποίηση της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων, με στόχο την παροχή γρήγορων, ασφαλών και φιλικών προς τον πελάτη διαδικασιών θεώρησης προς όφελος τόσο των αιτούντων θεώρηση όσο και των προξενείων. Το μέσο θα πρέπει επίσης να συμβάλει στο να διασφαλιστεί ευρεία προξενική κάλυψη σε ολόκληρο τον κόσμο. Η ομοιόμορφη εφαρμογή **και ο εκσυγχρονισμός** της κοινής πολιτικής στον τομέα των θεωρήσεων, **καθώς και τα μέτρα που απορρέουν από τον κανονισμό VIS** [...] θα πρέπει επίσης να καλύπτονται από το μέσο.

¹¹ ΕΕ L 144 της 6.6.2007, σ. 22.

¹² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/EK (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

- 19) Το μέσο θα πρέπει να στηρίζει μέτρα, στο έδαφος των χωρών του Σένγκεν, τα οποία συνδέονται με τους συνοριακούς ελέγχους, στο πλαίσιο της ανάπτυξης ενός κοινού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων που ενισχύει τη συνολική λειτουργία του χώρου Σένγκεν.
- 20) Προκειμένου να βελτιώσει τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και να συμβάλει στην πρόληψη και την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης, καθώς και στη διατήρηση υψηλού επιπέδου ασφάλειας εντός του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης της Ένωσης, το μέσο θα πρέπει να στηρίζει την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας με βάση υφιστάμενα ή νέα συστήματα ΤΠ. Θα πρέπει επίσης να στηρίζει τη δημιουργία διαλειτουργικής σύνδεσης μεταξύ αυτών των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ (σύστημα εισόδου-εξόδου (ΣΕΕ))¹³, του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS)¹⁴, του συστήματος πληροφοριών και άδειας ταξιδιού της ΕΕ (ETIAS)¹⁵, του Eurodac¹⁶, του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS)¹⁷ και του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών Ποινικού Μητρώου για υπηκόους τρίτων χωρών (ECRIS-TCN))¹⁸ στα κράτη μέλη, ούτως ώστε αυτά τα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ και τα δεδομένα τους να αλληλοσυμπληρώνονται. Το μέσο αυτό θα συμβάλει, επίσης, στις αναγκαίες εξελίξεις σε εθνικό επίπεδο μετά την εφαρμογή των στοιχείων διαλειτουργικότητας σε κεντρικό επίπεδο (ευρωπαϊκή πύλη αναζήτησης (ESP), μια κοινή υπηρεσία βιομετρικής αντιστοίχισης (κοινή BMS), ένα κοινό αποθετήριο δεδομένων ταυτότητας (CIR) και έναν ανιχνευτή πολλαπλών ταυτοτήτων (MID))¹⁹.

¹³ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/2226 της 30ής Νοεμβρίου 2017 σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 (ΕΕ L 327 της 9.12.2017, σ. 20).

¹⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, σχετικά με το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (Κανονισμός VIS) (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 60).

¹⁵ COM(2016)731 final της 16ης Νοεμβρίου 2016.

¹⁶ COM(2016) 272 final/2 της 4ης Μαΐου 2016.

¹⁷ COM(2016) 881 final, 882 final και 883 final της 21ης Δεκεμβρίου 2016.

¹⁸ COM(2017)344 final της 29ης Ιουνίου 2017.

¹⁹ COM(2017)794 final της 12ης Δεκεμβρίου 2017.

- 21) Το μέσο θα πρέπει να συμπληρώνει και να ενισχύει τις δραστηριότητες για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, σύμφωνα με την κοινή ευθύνη και την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών και του [...] **EBCGA** που αποτελούν τους δύο πυλώνες της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Αυτό σημαίνει, μεταξύ άλλων ότι, κατά την κατάρτιση των προγραμμάτων τους, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα εργαλεία ανάλυσης και τις επιχειρησιακές και τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές που έχουν εκδοθεί από τον [...] **EBCGA**, καθώς και τα εκπαιδευτικά προγράμματα που έχουν καταρτιστεί, δηλαδή τα κοινά βασικά προγράμματα για την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων, συμπεριλαμβανομένων των συστατικών μερών τους που αφορούν τα θεμελιώδη δικαιώματα και την πρόσβαση στη διεθνή προστασία. Προκειμένου να αναπτυχθεί η συμπληρωματικότητα μεταξύ της αποστολής του και των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, καθώς και για να διασφαλίζεται η συνεκτικότητα και να αποφεύγεται η μη αποτελεσματική χρήση των οικονομικών πόρων, η Επιτροπή θα πρέπει να ζητεί τη γνώμη του [...] **EBCGA και του οργανισμού eu-LISA, όπου αρμόζει**, σχετικά με τα σχέδια εθνικών προγραμμάτων που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη, στον βαθμό που εμπίπτει στις αρμοδιότητες των οργανισμών, **εγκαίρως και κατά τρόπο ώστε να μην προκαλούνται καθυστερήσεις στην έγκριση και την υλοποίηση των εθνικών προγραμμάτων**, ιδίως όσον αφορά τις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της λειτουργικής ενίσχυσης.
- 22) Το μέσο θα πρέπει να στηρίζει την εφαρμογή της προσέγγισης των κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης, όπως περιγράφεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με ένα Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για τη Μετανάστευση το οποίο εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 25ης και 26ης Ιουνίου 2015²⁰. Η προσέγγιση των κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης παρέχει επιχειρησιακή στήριξη στα κράτη μέλη που δέχονται δυσανάλογες μεταναστευτικές πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης. Προσφέρει ολοκληρωμένη, συνολική και στοχοθετημένη βοήθεια με πνεύμα αλληλεγγύης και συνυπευθυνότητας, καθώς και με σκοπό τη διασφάλιση της ακεραιότητας του χώρου Σένγκεν.

²⁰ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- 23) Προς το συμφέρον της αλληλεγγύης στον χώρο Σένγκεν συνολικά και με πνεύμα συνυπευθυνότητας για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, όταν εντοπίζονται αδυναμίες ή κίνδυνοι, ιδίως μετά από αξιολόγηση Σένγκεν σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου²¹, το οικείο κράτος μέλος θα πρέπει να αντιμετωπίζει επαρκώς το θέμα με τη χρήση των πόρων στο πλαίσιο του προγράμματός του για την εφαρμογή των συστάσεων που έχουν εγκριθεί δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και σύμφωνα με εκτιμήσεις τρωτότητας που διενεργούνται από τον [...] **EBCGA**, σύμφωνα με το άρθρο 33 [...] του κανονισμού (ΕΕ) .../2019 **[EBCG]** [...].
- 24) Το μέσο θα πρέπει να εκδηλώνει αλληλεγγύη και συνυπευθυνότητα μέσω της χρηματοδοτικής στήριξης των κρατών μελών τα οποία εφαρμόζουν πλήρως τις διατάξεις του Σένγκεν για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις, καθώς και εκείνων που ετοιμάζονται να συμμετάσχουν πλήρως στο Σένγκεν, και θα πρέπει να αξιοποιείται από τα κράτη μέλη προς το συμφέρον της κοινής πολιτικής της Ένωσης για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.
- 25) Σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 5 της πράξης προσχώρησης²² του 2003 για τη χερσαία διέλευση προσώπων μεταξύ της περιοχής του Καλίνινγκραντ και άλλων σημείων της Ρωσικής Ομοσπονδίας, το μέσο θα πρέπει να αναλαμβάνει το πρόσθετο κόστος που συνεπάγεται η εφαρμογή των ειδικών διατάξεων του κεκτημένου της Ένωσης που καλύπτει την εν λόγω διέλευση, δηλαδή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου²³ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 694/2003 του Συμβουλίου²⁴. Η ανάγκη, ωστόσο, να συνεχιστεί η χρηματοδοτική στήριξη για διαφυγόντα έσοδα από τέλη θα πρέπει να εξαρτάται από το ισχύον καθεστώς της Ένωσης για τις θεωρήσεις με τη Ρωσική Ομοσπονδία.

²¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μέσου αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27).

²² ΕΕ L 236 της 23.9.2003, σ. 946.

²³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για την καθιέρωση ειδικού εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και εγγράφου διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) και για την τροποποίηση της κοινής προξενικής εγκυκλίου και του κοινού εγχειριδίου (ΕΕ L 99 της 17.4.2003, σ. 8).

²⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 694/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για τον ενιαίο τύπο των εγγράφων διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και των εγγράφων διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) που προβλέπονται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 693/2003 (ΕΕ L 99 της 17.4.2003, σ. 15).

- 26) Για να συμβάλουν στην επίτευξη του στόχου πολιτικής του μέσου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι τα προγράμματά τους εξυπηρετούν τους ειδικούς στόχους του μέσου, ότι οι επιλεγείσες προτεραιότητες εναρμονίζονται με τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της ΕΕ και τα μέτρα εφαρμογής, όπως καθορίζεται στο παράρτημα II, και ότι η κατανομή των πόρων μεταξύ των στόχων και των δράσεων είναι ανάλογη προς τις προκλήσεις και τις ανάγκες που αντιμετωπίζουν.
- 27) Θα πρέπει να επιδιωχθούν συνέργειες, συνέπεια και αποτελεσματικότητα με άλλα Ταμεία της Ένωσης, ενώ θα πρέπει να αποφεύγεται η επικάλυψη δράσεων.
- 28) Η επιστροφή υπηκόων τρίτων χωρών για τους οποίους έχουν εκδοθεί αποφάσεις επιστροφής από κράτος μέλος αποτελεί ένα από τα συστατικά στοιχεία της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) .../2019 [EBCG] [...]. Ωστόσο, λόγω του χαρακτήρα και του στόχου του, τα μέτρα στον τομέα της επιστροφής δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της στήριξης του μέσου και διέπονται από τον κανονισμό (ΕΕ) .../... [νέο ΤΑΜ]²⁵.
- 29) Για να αναγνωριστεί ο σημαντικός ρόλος των τελωνειακών αρχών των κρατών μελών στα εξωτερικά σύνορα και για να διασφαλιστεί ότι θα έχουν στη διάθεσή τους επαρκή μέσα για την εφαρμογή του ευρέος πεδίου καθηκόντων τους στα σύνορα αυτά, το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων που θεσπίζει ο κανονισμός (ΕΕ) .../... [νέο Ταμείο Εξοπλισμού Τελωνειακών Ελέγχων] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου θα πρέπει να παρέχει στις εν λόγω εθνικές αρχές την αναγκαία χρηματοδότηση για να επενδύσουν σε εξοπλισμό για τη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων, καθώς και εξοπλισμό ο οποίος θα μπορεί, επιπλέον του τελωνειακού ελέγχου, να εξυπηρετεί και άλλους σκοπούς, όπως τον συνοριακό έλεγχο.

²⁵ ΕΕ L [...] της [...], σ.

- 30) Το μεγαλύτερο τμήμα του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων θα πρέπει να είναι εξίσου ή περιστασιακά κατάλληλο για έλεγχο συμμόρφωσης με άλλη νομοθεσία, όπως διατάξεις για τη διαχείριση των συνόρων, θεωρήσεις και αστυνομική συνεργασία. Ως εκ τούτου το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων έχει σχεδιαστεί ως δύο συμπληρωματικά μέσα με διακριτό αλλά συνεκτικό πεδίο εφαρμογής για την αγορά εξοπλισμού. Αφενός, το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό θα **στηρίζει οικονομικά [...]** τον εξοπλισμό, **του οποίου πρωταρχικός σκοπός είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων, αλλά θα επιτρέπει επίσης και τη χρήση του για πρόσθετους σκοπούς**, όπως ο [...] τελωνειακός έλεγχος. Αφετέρου, το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων που θεσπίστηκε με τον κανονισμό [2019/XXX] [...] θα [...] στηρίζει οικονομικά τον εξοπλισμό για τους τελωνειακούς ελέγχους, αλλά θα επιτρέπει επίσης να χρησιμοποιείται ο εξοπλισμός αυτός και για άλλους σκοπούς, όπως οι τελωνειακοί έλεγχοι και η ασφάλεια. Η συγκεκριμένη κατανομή ρόλων θα προωθήσει τη διυπηρεσιακή συνεργασία, ως συνιστώσα της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) .../2019 [EBCG] [...] δίνοντας έτσι τη δυνατότητα στις τελωνειακές και συνοριακές αρχές να συνεργαστούν και μεγιστοποιώντας τον αντίκτυπο του προϋπολογισμού της Ένωσης μέσω της κοινής χρήσης και της διαλειτουργικότητας του εξοπλισμού ελέγχων. **Η πράξη της κοινής χρήσης και της διαλειτουργικότητας μεταξύ τελωνειακών και συνοριακών αρχών θα πρέπει να οριστεί ως μη συστηματική.**
- 31) Η επιτήρηση των συνόρων στη θάλασσα θεωρείται ως μια από τις λειτουργίες της ακτοφυλακής που εκτελούνται στον θαλάσσιο τομέα της Ένωσης. Οι εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής είναι επίσης υπεύθυνες για ένα ευρύ φάσμα καθηκόντων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται, αλλά δεν περιορίζονται μόνο σε αυτά, η ασφάλεια, η προστασία, η έρευνα και η διάσωση στη θάλασσα, ο έλεγχος των συνόρων, ο έλεγχος της αλιείας, ο τελωνειακός έλεγχος, οι γενικές αρχές επιβολής του νόμου και η προστασία του περιβάλλοντος. Λόγω του ευρέος πεδίου τους, οι λειτουργίες της ακτοφυλακής υπάγονται στις διάφορες ενωσιακές πολιτικές οι οποίες θα πρέπει να επιδιώκουν συνέργειες για την επίτευξη πιο αποτελεσματικών και αποδοτικών αποτελεσμάτων.

- 32) Πέρα από τη συνεργασία της Ένωσης όσον αφορά τις λειτουργίες της ακτοφυλακής μεταξύ του [...] **EBCGA**, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ).../2019 **[EBCG]** [...], του ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁶ και της Κοινοτικής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας που ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 768/2005 του Συμβουλίου²⁷, η βελτίωση της συνοχής των δραστηριοτήτων στον θαλάσσιο τομέα θα πρέπει επίσης να επιτευχθεί σε εθνικό επίπεδο. Οι συνέργειες μεταξύ των διαφόρων φορέων στο θαλάσσιο περιβάλλον θα πρέπει να συνάδουν με την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και τις ευρωπαϊκές στρατηγικές θαλάσσιας ασφάλειας.
- 33) Για να ενισχυθούν η συμπληρωματικότητα και η συνοχή των θαλάσσιων δραστηριοτήτων, καθώς και για να αποφευχθεί η αλληλεπικάλυψη των προσπαθειών και να ελαφρυνθούν οι δημοσιονομικοί περιορισμοί σε έναν τομέα δαπανηρών δραστηριοτήτων, όπως ο θαλάσσιος, το μέσο θα πρέπει να στηρίζει τις θαλάσσιες επιχειρήσεις πολλαπλού χαρακτήρα, *συμπεριλαμβανομένων των χερσαίων, εναέριων και θαλάσσιων μέσων, όταν ο πρωταρχικός σκοπός είναι η [...] ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων [...].*
- (33α) Στο πλαίσιο της προσπάθειας ενίσχυσης της συμπληρωματικότητας μεταξύ του μέσου για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων, του ταμείου εσωτερικής ασφάλειας και του ταμείου ασύλου, μετανάστευσης και ένταξης, το μέσο που δημιουργείται με τον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να είναι σε θέση να χρηματοδοτήσει εξοπλισμό και συστήματα ΤΠΕ πολλαπλών σκοπών· αυτά έχουν μεν ως πρωταρχικό σκοπό τη χρήση τους σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, συμβάλλουν όμως και στην επίτευξη των στόχων του ταμείου εσωτερικής ασφάλειας που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. ... και του ταμείου ασύλου, μετανάστευσης και ένταξης που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ....*

²⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2002, σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα (ΕΕ L 208 της 5.8.2002, σ. 1).

²⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 768/2005 του Συμβουλίου, της 26ης Απριλίου 2005, για την ίδρυση Κοινοτικής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2847/93 για τη θέσπιση συστήματος ελέγχου που εφαρμόζεται στην κοινή αλιευτική πολιτική (ΕΕ L 128 της 21.5.2005, σ. 1).

- 34) Μέτρα στις τρίτες χώρες και σε σχέση με αυτές τα οποία χρηματοδοτούνται από το μέσο θα πρέπει να εφαρμόζονται με πλήρη συνέργεια και συνέπεια και να συμπληρώνουν άλλες δράσεις εκτός της Ένωσης που χρηματοδοτούνται από τα μέσα εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης. Συγκεκριμένα, κατά την εφαρμογή των εν λόγω δράσεων, πρέπει να επιδιώκεται η απόλυτη συνοχή με τις αρχές και τους γενικούς στόχους της εξωτερικής δράσης και της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης σε σχέση με την εκάστοτε χώρα ή περιοχή. Όσον αφορά την εξωτερική διάσταση, το μέσο θα πρέπει να επικεντρώνεται στη στήριξη για την αναβάθμιση της συνεργασίας με τρίτες χώρες και για την ενίσχυση ορισμένων βασικών πυλών των ικανοτήτων τους για την επιτήρηση και διαχείριση των συνόρων σε τομείς που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για τη μεταναστευτική πολιτική της Ένωσης και για τους στόχους ασφάλειας της Ένωσης. ***Στα συμπεράσματά του της 28ης Ιουνίου 2018, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογράμμισε την ανάγκη για ευέλικτα μέσα, ώστε να είναι δυνατή η ταχεία εκταμίευση, προκειμένου να καταπολεμηθεί η παράνομη μετανάστευση.***
- 35) Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης θα πρέπει να εστιάζεται σε δραστηριότητες στις οποίες η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να προσδώσει πρόσθετη αξία σε σύγκριση με δράσεις του κάθε κράτους μέλους χωριστά. Εφόσον η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση από το κάθε κράτος μέλος χωριστά να παρέχει ένα πλαίσιο για την εκδήλωση της αλληλεγγύης της Ένωσης σε θέματα συνοριακών ελέγχων, κοινής πολιτικής θεωρήσεων και διαχείρισης μεταναστευτικών ροών και να παρέχει μια πλατφόρμα για την ανάπτυξη κοινών συστημάτων ΤΠ που υποστηρίζουν τις πολιτικές αυτές, η χορηγούμενη βάσει του παρόντος κανονισμού χρηματοδοτική στήριξη θα συμβάλει ιδίως στην ενίσχυση των εθνικών και ενωσιακών ικανοτήτων σε αυτούς τους τομείς.
- 36) Ένα κράτος μέλος μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν συμμορφώνεται με το σχετικό κεκτημένο της Ένωσης, μεταξύ άλλων και όσον αφορά τη χρήση της λειτουργικής ενίσχυσης στο πλαίσιο του παρόντος μέσου, εάν έχει παραβεί τις υποχρεώσεις που υπέχει από τις Συνθήκες στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων, εάν υπάρχει σαφής κίνδυνος σοβαρής παραβίασης των αξιών της Ένωσης από κράτος μέλος κατά την εφαρμογή του κεκτημένου στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων ή εάν έχουν εντοπιστεί, σε έκθεση αξιολόγησης στο πλαίσιο του μέσου αξιολόγησης και παρακολούθησης του Σένγκεν, ελλείψεις στον σχετικό τομέα.
- 37) Το μέσο θα πρέπει να καλύπτει την ανάγκη για αυξημένη ευελιξία και απλούστευση, και παράλληλα τα τηρεί τις απαιτήσεις ως προς την προβλεψιμότητα και να διασφαλίζει τη δίκαιη και διαφανή κατανομή των πόρων προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό.

- 38) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να καθορίζει τα αρχικά ποσά για τα προγράμματα των κρατών μελών που υπολογίζονται βάσει των κριτηρίων που καθορίζονται στο παράρτημα Ι, τα οποία αντικατοπτρίζουν τη διάρκεια και τα επίπεδα απειλής σε τμήματα των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων, τον φόρτο εργασίας στους αερολιμένες και τα προξενεία, καθώς και τον αριθμό των προξενείων.
- 39) Τα εν λόγω αρχικά ποσά θα αποτελέσουν τη βάση για μακροπρόθεσμες επενδύσεις των κρατών μελών. Προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι αλλαγές στην αρχική κατάσταση, όπως η πίεση στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης και ο φόρτος εργασίας στα εξωτερικά σύνορα και σε προξενεία, συμπληρωματικό ποσό θα διατεθεί στα κράτη μέλη στα μέσα της περιόδου που θα βασίζεται στα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία, όπως ορίζεται στην κλείδα κατανομής [...].
- 40) Δεδομένου ότι οι προκλήσεις στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων εξελίσσονται συνεχώς, είναι απαραίτητο να προσαρμοστεί η κατανομή της χρηματοδότησης με τις αλλαγές στις μεταναστευτικές ροές, την πίεση στα σύνορα και τις απειλές κατά της ασφάλειας και να προσανατολιστεί η χρηματοδότηση προς τις προτεραιότητες με την υψηλότερη προστιθέμενη αξία για την Ένωση. Για να αντιμετωπιστούν οι πιεστικές ανάγκες, οι αλλαγές στις πολιτικές και προτεραιότητες της Ένωσης και να κατευθυνθεί η χρηματοδότηση σε δράσεις με υψηλή προστιθέμενη αξία για την Ένωση, μέρος της χρηματοδότησης θα διατίθεται ανά τακτά χρονικά διαστήματα σε συγκεκριμένες δράσεις, δράσεις της Ένωσης, σε επείγουσα βοήθεια μέσω ενός θεματικού μέσου. ***Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που διατίθεται για το θεματικό μέσο θα χρησιμεύσει επίσης για την ενίσχυση των προγραμμάτων.***
- 41) Τα κράτη μέλη πρέπει να ενθαρρυνθούν να χρησιμοποιήσουν μέρος των χορηγήσεων του προγράμματός τους για τη χρηματοδότηση των δράσεων που παρατίθενται στο παράρτημα IV και επωφελούνται από υψηλότερη συνεισφορά της Ένωσης.
- 42) Το μέσο θα πρέπει να συμβάλει στη στήριξη του λειτουργικού κόστους που συνδέεται με τη διαχείριση των συνόρων, την κοινή πολιτική θεωρήσεων και τα συστήματα ΤΠ ευρείας κλίμακας, και κατ' αυτόν τον τρόπο θα πρέπει να επιτρέπει στα κράτη μέλη να διατηρούν ικανότητες που έχουν καθοριστική σημασία για την Ένωση στο σύνολό της. Η στήριξη αυτή συνίσταται στην πλήρη επιστροφή ειδικών δαπανών που συνδέονται με τους στόχους του μέσου και θα πρέπει να αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα των προγραμμάτων των κρατών μελών.

- 43) Μέρος των πόρων που είναι διαθέσιμοι στο πλαίσιο του μέσου θα μπορούσε επίσης να χορηγηθεί στα προγράμματα των κρατών μελών για την εφαρμογή ειδικών δράσεων επιπλέον της αρχικής κατανομής. Οι εν λόγω ειδικές δράσεις θα πρέπει να προσδιορίζονται σε επίπεδο Ένωσης και θα πρέπει να αφορούν δράσεις που απαιτούν συνεργατική προσπάθεια ή δράσεις που είναι αναγκαίες για την αντιμετώπιση των εξελίξεων στην Ένωση που απαιτούν να διατεθεί πρόσθετη χρηματοδότηση σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, όπως η αγορά μέσω των εθνικών προγραμμάτων των κρατών μελών τεχνικού εξοπλισμού που είναι απαραίτητος στον [...] **EBCGA** για να εκτελεί τις επιχειρησιακές του δραστηριότητες, ο εκσυγχρονισμός της επεξεργασίας των αιτήσεων θεώρησης, η ανάπτυξη νέων συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας και η δημιουργία διαλειτουργικής σύνδεσης μεταξύ των συστημάτων αυτών. Οι εν λόγω ειδικές δράσεις θα καθοριστούν την Επιτροπή στο πλαίσιο των προγραμμάτων εργασίας της.
- 44) Για να συμπληρωθεί η εφαρμογή του στόχου πολιτικής στο πλαίσιο αυτού του μέσου σε εθνικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων των κρατών μελών, το μέσο θα πρέπει να παρέχει επίσης στήριξη για την ανάληψη δράσης σε ενωσιακό επίπεδο. Οι εν λόγω δράσεις θα πρέπει να εξυπηρετούν τους γενικούς στρατηγικούς σκοπούς εντός του πεδίου της παρέμβασης του μέσου σχετικά με την πολιτική ανάλυση και καινοτομία, τη διακρατική αμοιβαία μάθηση και τις εταιρικές σχέσεις και τη δοκιμή νέων πρωτοβουλιών και δράσεων σε όλη την Ένωση.
- 45) Για να ενισχυθεί η ικανότητα της Ένωσης να αντιμετωπίζει άμεσα απρόβλεπτες ή δυσανάλογες μεταναστευτικές πιέσεις, ιδίως στα τμήματα των συνόρων όπου το επίπεδο επίπτωσης έχει αναγνωριστεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁸ ως τέτοιο που να θέτει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν στο σύνολό του, καθώς και τις πιέσεις στις υπηρεσίες θεωρήσεων των προξενείων των κρατών μελών ή τους κινδύνους για τη συνοριακή ασφάλεια, θα πρέπει να είναι δυνατό να χορηγείται επείγουσα βοήθεια, σύμφωνα με το πλαίσιο που καθορίζεται στον παρόντα κανονισμό.

²⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosur) (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 11).

- 46) Ο στόχος πολιτικής του παρόντος μέσου θα υλοποιηθεί επίσης με χρηματοπιστωτικά μέσα και δημοσιονομικές εγγυήσεις στο πλαίσιο του/των σκέλους/-ών πολιτικής του [...] Ταμείου InvestEU. Θα πρέπει να χρησιμοποιείται χρηματοδοτική στήριξη για την αντιμετώπιση αδυναμιών της αγοράς ή καταστάσεων μη ικανοποιητικής αξιοποίησης επενδύσεων, κατά τρόπο αναλογικό, και οι δράσεις δεν θα πρέπει να επικαλύπτουν ή να παραγκωνίζουν την ιδιωτική χρηματοδότηση ή να νοθεύουν τον ανταγωνισμό εντός της εσωτερικής αγοράς. Οι δράσεις θα πρέπει να έχουν σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.

(46a) Οι συνδυαστικές πράξεις έχουν προαιρετικό χαρακτήρα και αποτελούν πράξεις που στηρίζονται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης με συνδυασμό επιστρεπτέων και/ή μη επιστρεπτέων μορφών στήριξης από τον προϋπολογισμό της Ένωσης με επιστρεπτέες μορφές στήριξης από ιδρύματα προώθησης/αναπτυξιακής χρηματοδότησης ή άλλα δημόσια χρηματοδοτικά ιδρύματα, καθώς και από εμπορικά χρηματοδοτικά ιδρύματα και επενδυτές.

- 47) Ο παρών κανονισμός προβλέπει δημοσιονομικό κονδύλιο για ολόκληρο το μέσο, το οποίο πρόκειται να αποτελέσει το ποσό προνομακτικής αναφοράς, κατά την έννοια του [σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση]²⁹, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.
- 48) **Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [...]**³⁰ εφαρμόζεται στο παρόν μέσο. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει κανόνες σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για τις επιχορηγήσεις, τα έπαθλα, τις προμήθειες, την έμμεση εκτέλεση, τη χρηματοδοτική συνδρομή, τα χρηματοδοτικά μέσα και τις δημοσιονομικές εγγυήσεις. Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή κατά την υλοποίηση των χρηματοδοτικών προγραμμάτων της Ένωσης, ο δημοσιονομικός κανονισμός πρέπει να εφαρμόζεται σε δράσεις που θα υλοποιηθούν με άμεση ή έμμεση διαχείριση στο πλαίσιο του μέσου.

²⁹ ΕΕ C της , σ. .

³⁰ **Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1**

- 49) Για τους σκοπούς της εφαρμογής των δράσεων με επιμερισμένη διαχείριση, το μέσο θα πρέπει να αποτελεί τμήμα ενός συνεκτικού πλαισίου αποτελούμενου από τον παρόντα κανονισμό, τον [...] κανονισμό **(ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ.../... [ΚΚΔ].
- 50) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. .../...[ΚΚΔ] θεσπίζει το πλαίσιο δράσης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου + (ΕΚΤ+), του Ταμείου Συνοχής, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ), του Ταμείου Ασύλου, [...] Μετανάστευσης **και Ένταξης** (ΤΑΜΕ), του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ) και του Μέσου για τη Διαχείριση των Συνόρων και των Θεωρήσεων (ΜΔΣΘ), στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΤΟΔΣ), και ορίζει, ιδίως, τους κανόνες σχετικά με τον προγραμματισμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση, τη διαχείριση και τον έλεγχο των ενωσιακών ταμείων που υλοποιούνται στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης. Επιπλέον, είναι αναγκαίο να διευκρινισθούν οι στόχοι του μέσου για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στον παρόντα κανονισμό, καθώς και να προβλεφθούν ειδικές διατάξεις αναφορικά με τις δραστηριότητες που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το μέσο αυτό.
- 51) Τα είδη χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εφαρμογής που προβλέπονται στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση τη δυνατότητά τους να συμβάλλουν στην επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων των δράσεων και να αποφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Θα πρέπει να εξετάζεται επίσης η χρήση κατ' αποκοπή ποσών, ενιαίων συντελεστών και μοναδιαίες δαπάνες, καθώς και χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με τις δαπάνες, όπως αναφέρεται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.

52) Σύμφωνα με τον **κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...], τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³¹, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου³², τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου³³ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου³⁴, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης, του εντοπισμού, της έρευνας και της διόρθωσης των παρατυπιών **συμπεριλαμβανομένης** [...] της απάτης, της ανάκτησης των διαφυγόντων ποσών, των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών ή των ποσών που χρησιμοποιήθηκαν λανθασμένα, και, όπου ενδείκνυται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και εξακριβώσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να ερευνά και διώκει **αδικήματα κατά** [...] των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁵. Σύμφωνα με τον [...] **κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046**, τα πρόσωπα ή οι οντότητες που είναι αποδέκτες κονδυλίων της Ένωσης οφείλουν να συνεργάζεται **πλήρως** για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχουν τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση που απαιτείται στην Επιτροπή, στην OLAF, στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία **όσον αφορά τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939**, και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) και να μεριμνούν ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα./

³¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

³² Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

³³ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

³⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO) (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

³⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

- 53) Στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι εν λόγω κανόνες ορίζονται στον **κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/1046** [...] και καθορίζουν ιδίως τις πρακτικές λεπτομέρειες κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού μέσω επιχορηγήσεων, συμβάσεων, βραβείων, έμμεσης εκτέλεσης, και προβλέπουν τη διεξαγωγή ελέγχων υπό την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. [Οι κανόνες που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική ενωσιακή χρηματοδότηση.]
- 54) Δυνάμει του άρθρου 94 της απόφασης 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου³⁶, τα πρόσωπα και οι οντότητες που είναι εγκατεστημένα στις υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ) είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση σύμφωνα με τους κανόνες και τους στόχους του μέσου και τις πιθανές ρυθμίσεις που ισχύουν στο κράτος μέλος με το οποίο είναι συνδεδεμένη η σχετική υπερπόντια χώρα ή το έδαφος.
- 55) Δυνάμει του άρθρου 349 της ΣΛΕΕ και σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής *«Ισχυρότερη και ανανεωμένη στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες της Ευρωπαϊκής Ένωσης»*, που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 12ης Απριλίου 2018, τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι τα εθνικά τους προγράμματα αντιμετωπίζουν τις αναδυόμενες απειλές με τις οποίες έρχονται αντιμέτωπες οι εξόχως απόκεντρες περιοχές. Το μέσο στηρίζει τα κράτη μέλη με επαρκείς πόρους προκειμένου να βοηθήσει τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, κατά περίπτωση.

³⁶ Απόφαση 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2013, για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση (απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ) (ΕΕ L 344 της 19.12.2013, σ. 1).

- 56) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016³⁷, είναι ανάγκη να αξιολογηθεί αυτό το μέσο βάσει των στοιχείων που συλλέγονται μέσω ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης, αποφεύγοντας παράλληλα την υπερβολική ρύθμιση και τον διοικητικό φόρτο, ιδίως για τα κράτη μέλη. Κατά περίπτωση, οι απαιτήσεις αυτές μπορεί να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες ως βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων του μέσου επί τόπου. Για την αποτίμηση των αποτελεσμάτων του εν λόγω μέσου, θα πρέπει να καθοριστούν κοινοί δείκτες και σχετικοί στόχοι σε σχέση με κάθε ειδικό στόχο του μέσου.

(56a) Για τους σκοπούς της υλοποίησης των προγραμμάτων με σκοπό την επίτευξη των στόχων του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων, είναι αναγκαία η επεξεργασία ορισμένων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των συμμετεχόντων σε πράξεις που στηρίζονται από το μέσο. Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει να υποβάλλονται σε επεξεργασία για τους κοινούς δείκτες, για την παρακολούθηση, την αξιολόγηση, τον έλεγχο και τον λογιστικό έλεγχο και, κατά περίπτωση, για τον καθορισμό της επιλεξιμότητας των συμμετεχόντων. Η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.³⁸

- 57) Λαμβανομένης υπόψη της σημασία της αντιμετώπισης της αλλαγής του κλίματος, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της Ένωσης για την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού και των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, το μέσο θα συμβάλει στην ενσωμάτωση των δράσεων για το κλίμα, καθώς και στην επίτευξη ενός γενικού στόχου σύμφωνα με τον οποίο το [25 %] των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ θα στηρίζει στόχους που αφορούν το κλίμα. Αντίστοιχες δράσεις θα προσδιοριστούν κατά την προετοιμασία και την εφαρμογή του μέσου, και θα αξιολογηθούν εκ νέου στο πλαίσιο των σχετικών αξιολογήσεων και των αναθεωρήσεων.

³⁷ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016· ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1-14.

³⁸ ***Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).***

- 58) Μέσω των δεικτών και των χρηματοοικονομικών εκθέσεων, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρακολουθούν την εφαρμογή του μέσου, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [ΚΚΔ] και του παρόντος κανονισμού.
- 59) Για να συμπληρωθούν και να τροποποιηθούν ορισμένα μη ουσιώδη στοιχεία του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων, σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσον αφορά τον κατάλογο των δράσεων που είναι επιλέξιμες για υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης, όπως παρατίθενται στο παράρτημα IV, και τη λειτουργική ενίσχυση, καθώς και για να αναπτυχθεί περαιτέρω το κοινό πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να προβεί η Επιτροπή στις κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, καθώς και να διεξαχθούν οι εν λόγω διαβουλεύσεις σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου³⁹.
- 60) Για να διασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω αρμοδιότητες πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁰. Η διαδικασία εξέτασης θα πρέπει να ακολουθείται για την εφαρμογή των εκτελεστικών πράξεων που ορίζουν τις κοινές υποχρεώσεις των κρατών μελών, συγκεκριμένα όσον αφορά την παροχή πληροφοριών στην Επιτροπή[...].
- 61) Η συμμετοχή ενός κράτους μέλους σ' αυτό το μέσο δεν θα πρέπει να συμπίπτει με τη συμμετοχή του σε προσωρινό χρηματοδοτικό μηχανισμό της Ένωσης που στηρίζει τα δικαιούχα κράτη μέλη όσον αφορά τη χρηματοδότηση, μεταξύ άλλων, δράσεων στα νέα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στα σύνορα και στις θεωρήσεις και για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων.

³⁹ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

⁴⁰ ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13.

- 62) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν κατά την έννοια της συμφωνίας της συναφθείσας από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών με τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν⁴¹, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στους τομείς στους οποίους αναφέρεται το άρθρο 1 στοιχεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου⁴².
- 63) Όσον αφορά την Ελβετία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν⁴³, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου⁴⁴.

⁴¹ ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 36

⁴² Απόφαση 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1999, σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών, με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 31).

⁴³ ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 52.

⁴⁴ Απόφαση του Συμβουλίου 2008/146/ΕΚ, της 28ης Ιανουαρίου 2008, για τη σύναψη εξ' ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 1).

64) Όσον αφορά το Λιχτενστάιν, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου Σένγκεν, κατά την έννοια του Πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν⁴⁵, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου⁴⁶.

(64α) Προκειμένου να προσδιοριστούν η φύση και οι λεπτομέρειες της συμμετοχής στο μέσο χωρών που συνδέονται με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, θα πρέπει να συναφθούν περαιτέρω ρυθμίσεις μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών στο πλαίσιο των οικείων διατάξεων των αντίστοιχων συμφωνιών σύνδεσής τους. Οι ρυθμίσεις αυτές θα πρέπει να αποτελούν διεθνείς συμφωνίες κατά την έννοια του άρθρου 218 ΣΛΕΕ. Με σκοπό να ελαχιστοποιηθεί το πιθανό κενό μεταξύ της στιγμής κατά την οποία το παρόν μέσο θα καταστεί δεσμευτικό για την ενδιαφερόμενη χώρα και της έναρξης ισχύος των ρυθμίσεων, είναι σκόπιμο να αρχίσουν οι διαπραγματεύσεις για τις ρυθμίσεις αυτές το συντομότερο δυνατό μετά την κοινοποίηση στο Συμβούλιο και την Επιτροπή από την αντίστοιχη χώρα της απόφασής της να δεχθεί το περιεχόμενο του παρόντος μέσου και να το εφαρμόσει στην εσωτερική έννομη τάξη της. Η σύναψη των εν λόγω ρυθμίσεων θα πρέπει να πραγματοποιείται αφότου η ενδιαφερόμενη χώρα ενημερώσει εγγράφως για την εκπλήρωση όλων των εσωτερικών της απαιτήσεων.

⁴⁵ ΕΕ L 160, της 18.6.2011, σ. 21.

⁴⁶ Απόφαση 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2011, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, όσον αφορά την κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και την κυκλοφορία των προσώπων (ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 19).

- 65) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 για τη θέση της Δανίας, που προσαρτάται στη ΣΕΕ και τη ΣΛΕΕ, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός αναπτύσσει περαιτέρω το κεκτημένο του Σένγκεν, η Δανία, σύμφωνα με το άρθρο 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, θα πρέπει να αποφασίσει εντός έξι μηνών αφότου το Συμβούλιο λάβει θέση για τον παρόντα κανονισμό, αν θα τον ενσωματώσει στο εθνικό της δίκαιο.
- 66) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/EK του Συμβουλίου⁴⁷. Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.
- (66α) Ο παρών κανονισμός συνιστά ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει το Ηνωμένο Βασίλειο, σύμφωνα με την απόφαση 2000/365/EK του Συμβουλίου⁴⁸. Συνεπώς, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.***
- 67) Είναι σκόπιμο να ευθυγραμμιστεί η περίοδος εφαρμογής του παρόντος κανονισμού με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. .../... [κανονισμός για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο]⁴⁹,

⁴⁷ Απόφαση 2002/192/EK του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 64 της 7.3.2002, σ. 20).

⁴⁸ ***Απόφαση 2000/365/EK του Συμβουλίου, της 29ης Μαΐου 2000, σχετικά με το αίτημα του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και Βορείου Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 131, της 1.6.2000, σ. 43).***

⁴⁹ ΕΕ L [...], [...], σ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων (το «μέσο»), στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (το «Ταμείο»).
2. Από κοινού με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ.../... [Ταμείο για τον εξοπλισμό του τελωνειακού ελέγχου], για τη δημιουργία στο πλαίσιο του [Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων]⁵⁰ του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ταμείο.
- /3. Ο παρών κανονισμός καθορίζει τους στόχους του μέσου, τον προϋπολογισμό του για την περίοδο 2021-2027, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης./

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- 1) «συνδυαστική πράξη»: ενέργειες που στηρίζονται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο συνδυαστικών μηχανισμών σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6 **του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου** [...], και συνδυάζουν μη επιστρεπτές μορφές στήριξης και/ή χρηματοδοτικά μέσα από τον προϋπολογισμό της Ένωσης με επιστρεπτές μορφές στήριξης από ιδρύματα αναπτυξιακής ή άλλης δημόσιας χρηματοδότησης, καθώς και από εμπορικά χρηματοδοτικά ιδρύματα και επενδυτές·

⁵⁰ ΕΕ L [...], [...], σ.

- 2) «σημείο συνοριακής διέλευσης»: κάθε σημείο διέλευσης από το οποίο οι αρμόδιες αρχές επιτρέπουν τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, όπως αυτό κοινοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵¹.
- 3) «ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων»: τα στοιχεία που αναφέρονται στο άρθρο 3 [...] του κανονισμού (ΕΕ) .../2019 [EBCG] [...].
- 4) «εξωτερικά σύνορα»: τα σύνορα των κρατών μελών: τα χερσαία, ποτάμια, λιμναία και θαλάσσια σύνορα, καθώς και οι αερολιμένες και ποτάμιοι, θαλάσσιοι και λιμναίοι λιμένες στους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας σχετικά με τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των εσωτερικών συνόρων στα οποία οι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη αρθεί.
- 5) «τμήμα εξωτερικών συνόρων»: το σύνολο ή μέρος των εξωτερικών χερσαίων ή θαλάσσιων συνόρων ενός κράτους μέλους, όπως αυτά καθορίζονται στο *άρθρο 3 στοιχείο στ) του* κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1052/2013.
- 6) «κομβικό σημείο υποδοχής»: η περιοχή κέντρου υποδοχής και ταυτοποίησης, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 23 του κανονισμού (ΕΕ) .../2019 [EBCG] [...].
- 7) «εσωτερικά σύνορα στα οποία οι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη αρθεί»:
- α) τα κοινά σύνορα μεταξύ ενός κράτους μέλους που εφαρμόζει πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν και ενός κράτους μέλους που έχει υποχρέωση να εφαρμόσει πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν, σύμφωνα με την πράξη προσχώρησής του, αλλά για το οποίο δεν έχει τεθεί ακόμη σε ισχύ η σχετική απόφαση του Συμβουλίου που το εξουσιοδοτεί να εφαρμόζει πλήρως το εν λόγω κεκτημένο.
 - β) τα κοινά σύνορα μεταξύ δύο κρατών μελών που έχουν υποχρέωση να εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν, σύμφωνα με τις αντίστοιχες πράξεις προσχώρησής τους, για τα οποία δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ η σχετική απόφαση του Συμβουλίου που τα εξουσιοδοτεί να εφαρμόζουν πλήρως το εν λόγω κεκτημένο.

⁵¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1).

- 8) *«κατάσταση έκτακτης ανάγκης»:* κατάσταση επείγουσας και έκτακτης πίεσης, κατά την οποία μεγάλος ή δυσανάλογα μεγάλος αριθμός υπηκόων τρίτων χωρών διήλθαν, διέρχονται ή αναμένεται να διέλθουν τα εξωτερικά σύνορα ενός ή περισσότερων κρατών μελών και/ή κατά την οποία συμβάντα που συνδέονται με την παράνομη μετανάστευση ή το διασυνοριακό έγκλημα εκδηλώνονται στα εξωτερικά σύνορα ενός ή περισσότερων κρατών μελών, ιδίως σε τμήματα των συνόρων που έχουν αποφασιστική επίπτωση στην ασφάλεια των συνόρων σε τέτοιο βαθμό ώστε να κινδυνεύουν να υπονομεύσουν τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, ή οποιαδήποτε άλλη κατάσταση σχετικά με την οποία τεκμηριώνεται δεόντως ότι απαιτεί επείγουσα δράση.
- 9) *«εξοπλισμός λειτουργίας μεγάλης κλίμακας»:* τα εναέρια, θαλάσσια ή χερσαία μέσα μεταφοράς, επιτήρησης ή άλλα σταθερά ή κινητά είδη εξοπλισμού που δεν είναι φορητά με το χέρι.

Άρθρο 3

Στόχοι του μέσου

1. Στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, ο πολιτικός στόχος του μέσου είναι να εξασφαλίζεται ισχυρή και αποτελεσματική ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, και, παράλληλα, να διασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε αυτή, σε πλήρη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις της Ένωσης όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα, και να παρέχεται με τον τρόπο αυτό εγγύηση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση.
2. Στο πλαίσιο του πολιτικού στόχου που ορίζεται στην παράγραφο 1, το μέσο συμβάλλει στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:
 - α) στήριξη μιας αποτελεσματικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων στα εξωτερικά σύνορα που υλοποιείται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ως κοινή ευθύνη του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (**EBCGA**) και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, με στόχο τη διευκόλυνση της νόμιμης διέλευσης των συνόρων, την αποτροπή και τον εντοπισμό της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος, καθώς και την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

- β) στήριξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων για τη διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών και την πρόληψη κινδύνων σε επίπεδο μετανάστευσης και ασφάλειας.
3. Στο πλαίσιο των ειδικών στόχων που αναφέρονται στην παράγραφο 2, το μέσο εφαρμόζεται μέσω των μέτρων εφαρμογής που παρατίθενται στο παράρτημα II.

Άρθρο 4

Πεδίο της στήριξης

1. Στο πλαίσιο των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3 και σύμφωνα με τα μέτρα εφαρμογής που παρατίθενται στο παράρτημα II, το μέσο στηρίζει [...] δράσεις, *όπως εκείνες* που παρατίθενται στο παράρτημα III.
2. Για την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού, το μέσο μπορεί να στηρίζει τις δράσεις που συνάδουν με τις προτεραιότητες της Ένωσης, όπως αναφέρονται στο παράρτημα III και διεξάγονται στις τρίτες χώρες ή σε σχέση με αυτές, ανάλογα με την περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 16α [...].
- 2α. *Ο εξοπλισμός και τα συστήματα ΤΠΕ που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του παρόντος μέσου μπορούν να χρησιμοποιούνται για τελωνειακό έλεγχο, για θαλάσσιες επιχειρήσεις πολλαπλού χαρακτήρα και για την επίτευξη των στόχων του ταμείου εσωτερικής ασφάλειας που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. ... (ΤΕΑ) και του ταμείου ασύλου, μετανάστευσης και ένταξης που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. ... [ΤΑΜΕ], εφόσον πρωταρχικός σκοπός του εν λόγω εξοπλισμού και των συστημάτων ΤΠΕ είναι η χρήση τους σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό και εφόσον αποφεύγεται η διπλή χρηματοδότηση.*
3. Οι ακόλουθες δράσεις δεν είναι επιλέξιμες:
 - α) οι δράσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο α) του παραρτήματος III στα εσωτερικά σύνορα στα οποία οι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη αρθεί·
 - β) οι δράσεις που συνδέονται με την προσωρινή και κατ' εξαίρεση επαναφορά συνοριακών ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, όπως αναφέρεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/399·

[...]

[...]

γ) οι δράσεις των οποίων πρωταρχικός σκοπός είναι ο τελωνειακός έλεγχος.

4. Σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης, μη επιλέξιμες δράσεις που αναφέρονται στην [...] παράγραφο 3 μπορούν να θεωρηθούν επιλέξιμες.

Άρθρο 5

[...]

[...]

[...]

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙ

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

ΤΜΗΜΑ 1

ΚΟΙΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 6

Γενικές αρχές

1. Η στήριξη που παρέχεται δυνάμει του παρόντος κανονισμού συμπληρώνει τις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές παρεμβάσεις, και επικεντρώνεται στην παροχή προστιθέμενης αξίας στους στόχους του παρόντος κανονισμού.
2. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ώστε η στήριξη που παρέχεται δυνάμει του παρόντος κανονισμού και από τα κράτη μέλη να είναι συνεπής προς τις δραστηριότητες, τις πολιτικές και τις προτεραιότητες της Ένωσης και συμπληρωματική προς τα άλλα μέσα της Ένωσης.
3. Το μέσο εφαρμόζεται με επιμερισμένη, άμεση ή έμμεση διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχεία α), β) και γ) του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...].

Άρθρο 7

Προϋπολογισμός

1. Το δημοσιονομικό κονδύλιο για την εφαρμογή του μέσου για την περίοδο 2021-2027 ορίζεται σε [EUR 8 018 000 000] σε [τρέχουσες τιμές].

2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο χρησιμοποιείται ως ακολούθως:
- α) [EUR 4 811 000 000] διατίθενται για τα προγράμματα που εκτελούνται υπό καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης, εκ των οποίων [EUR 157 200 000] για το ειδικό καθεστώς διέλευσης που αναφέρεται στο άρθρο 16, το οποίο εκτελείται υπό καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης·
 - β) [EUR 3 207 000 000] διατίθενται στο θεματικό μέσο.

[2α. Τα ανωτέρω ποσά περιλαμβάνουν ειδική, σημαντική συνιστώσα για τη διαχείριση της εξωτερικής μετανάστευσης.]⁵²

3. Ποσοστό έως 0,52 % του χρηματοδοτικού κονδυλίου διατίθεται για τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής για την εφαρμογή του μέσου.
4. Στο πλαίσιο των οικείων διατάξεων των **αντίστοιχων** συμφωνιών σύνδεσης, θεσπίζονται ρυθμίσεις για να προσδιοριστούν η φύση και οι λεπτομέρειες της συμμετοχής **στο παρόν μέσο** χωρών που συνδέονται με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν. **Οι διαπραγματεύσεις για τις ρυθμίσεις αυτές αρχίζουν το συντομότερο δυνατό αφότου η αντίστοιχη χώρα κοινοποιήσει, σύμφωνα με τη σχετική συμφωνία σύνδεσης, την απόφασή της να δεχθεί το περιεχόμενο του παρόντος μέσου και να το εφαρμόσει στην εσωτερική έννομη τάξη της.** Οι χρηματοδοτικές συνεισφορές των εν λόγω χωρών προστίθενται στους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 συνολικούς πόρους που διατίθενται από το **χρηματοδοτικό κονδύλιο** [...] της Ένωσης.

⁵² *η εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης αποτελεί οριζόντια πτυχή των διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ 2021-2027. Η πρόταση εντός αγκυλών αντικατοπτρίζει την τωρινή διατύπωση που περιλαμβάνεται στο διαπραγματευτικό πλαίσιο και τελεί υπό την επιφύλαξη του τελικού αποτελέσματος των εν εξελίξει συζητήσεων. Σημαντικός αριθμός κρατών μελών ανέφερε ότι η εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί από το θεματικό μέσο.*

Γενικές διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή του θεματικού μέσου

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο β) κατανέμεται με ευέλικτο τρόπο, μέσω του θεματικού μέσου με επιμερισμένη, άμεση και έμμεση διαχείριση, όπως καθορίζεται στα προγράμματα εργασίας. Η χρηματοδότηση από το θεματικό μέσο χρησιμοποιείται και για τις συνιστώσες του ίδιου του μέσου:
 - α) ειδικές δράσεις·
 - β) δράσεις της Ένωσης· [...]
 - γ) **και** βοήθεια έκτακτης ανάγκης.

Η τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής στηρίζεται επίσης από το χρηματοδοτικό κονδύλιο του θεματικού μέσου.
2. Τα κεφάλαια του χρηματοδοτικού μέσου χρησιμοποιούνται για την υλοποίηση προτεραιοτήτων υψηλής προστιθέμενης αξίας για την Ένωση ή για την αντιμετώπιση επειγουσών αναγκών με βάση τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της Ένωσης που αναφέρονται στο παράρτημα II.
3. Όταν τα κεφάλαια του θεματικού μέσου χορηγούνται υπό άμεση ή έμμεση διαχείριση στα κράτη μέλη, πρέπει να διασφαλίζεται ότι τα επιλεγμένα έργα δεν επηρεάζονται από αιτιολογημένη γνώμη της Επιτροπής όσον αφορά παράβαση δυνάμει του άρθρου 258 της ΣΛΕΕ, η οποία θέτει σε κίνδυνο τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών ή τις επιδόσεις των έργων.
4. Όταν η χρηματοδότηση από το θεματικό μέσο εκτελείται υπό επιμερισμένη διαχείριση, η Επιτροπή αξιολογεί, για τους σκοπούς του άρθρου 18 και του άρθρου 19 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ], κατά πόσον οι προβλεπόμενες δράσεις δεν επηρεάζονται από αιτιολογημένη γνώμη της Επιτροπής όσον αφορά παράβαση δυνάμει του άρθρου 258 της ΣΛΕΕ, η οποία θέτει σε κίνδυνο τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών ή τις επιδόσεις των έργων.

5. Η Επιτροπή καθορίζει το συνολικό ποσό που διατίθεται για το θεματικό μέσο στο πλαίσιο των ετήσιων πιστώσεων του προϋπολογισμού της Ένωσης.
6. Η Επιτροπή λαμβάνει, *μέσω εκτελεστικών πράξεων*, αποφάσεις χρηματοδότησης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 110 του *κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046* [...] για το θεματικό μέσο, για τον καθορισμό των στόχων και των δράσεων που πρέπει να χρηματοδοτηθούν και τον προσδιορισμό των ποσών για καθεμία από τις συνιστώσες του, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1. Οι αποφάσεις χρηματοδότησης καθορίζουν, κατά περίπτωση, το συνολικό ποσό που προορίζεται για τις συνδυαστικές πράξεις. *Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 30 παράγραφος 2.*
7. Μετά την έγκριση της απόφασης χρηματοδότησης που αναφέρεται στην παράγραφο 6 [...], η Επιτροπή μπορεί να τροποποιήσει τα προγράμματα που εφαρμόζονται με επιμερισμένη διαχείριση κατά περίπτωση.
8. Οι αποφάσεις χρηματοδότησης είναι ετήσιες ή πολυετείς και μπορούν να καλύπτουν μία ή περισσότερες συνιστώσες του θεματικού μέσου.

ΤΜΗΜΑ 2

ΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕ ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΕΝΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 9

Πεδίο εφαρμογής

1. Το παρόν τμήμα εφαρμόζεται στο μέρος του χρηματοδοτικού κονδυλίου που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α), καθώς και στους πρόσθετους πόρους που εκτελούνται με επιμερισμένη διαχείριση σύμφωνα με την απόφαση της Επιτροπής για το θεματικό μέσο που αναφέρεται στο άρθρο 8.
2. Η στήριξη βάσει του παρόντος τμήματος εκτελείται με επιμερισμένη διαχείριση, σύμφωνα με το άρθρο 63 του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...] και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. .../... [ΚΚΔ].

Άρθρο 10

Δημοσιονομικοί πόροι

1. Οι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) διατίθενται ενδεικτικά στα εθνικά προγράμματα που εφαρμόζονται από τα κράτη μέλη με επιμερισμένη διαχείριση (τα «προγράμματα») ως ακολούθως:
 - α) [EUR 4 009 000 000] στα κράτη μέλη σύμφωνα με τα κριτήρια του παραρτήματος Ι·
 - β) [EUR 802 000 000] στα κράτη μέλη για την προσαρμογή των κονδυλίων για τα προγράμματα, όπως αναφέρεται στο άρθρο 13 παράγραφος 1.

/[...]/

Ποσοστά συγχρηματοδότησης

1. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης δεν υπερβαίνει το 75 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης ενός έργου.
2. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 90 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για τα έργα που εκτελούνται στο πλαίσιο ειδικών δράσεων.
3. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 90 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για τις δράσεις που παρατίθενται στο παράρτημα IV.
4. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 100 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για λειτουργική ενίσχυση, συμπεριλαμβανομένου του ειδικού καθεστώτος διέλευσης.
5. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 100 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης.
- 5α. *Εντός των ορίων που καθορίζονται στο άρθρο 30 παράγραφος 5 στοιχείο κβ) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. [ΚΚΔ], η τεχνική βοήθεια των κρατών μελών μπορεί να χρηματοδοτηθεί έως το 100 % της συνεισφοράς του προϋπολογισμού της Ένωσης.*
6. Η απόφαση της Επιτροπής για την έγκριση προγράμματος καθορίζει το ποσοστό συγχρηματοδότησης και το ανώτατο ποσό στήριξης από το μέσο αυτό για τα είδη δράσεων που αναφέρονται στις παραγράφους 1 έως 5.
7. Για κάθε είδος δράσης [...], η απόφαση της Επιτροπής που εγκρίνει το πρόγραμμα ορίζει αν το ποσοστό συγχρηματοδότησης για το είδος δράσης [...] [...] εφαρμόζεται σε οποιοδήποτε από τα ακόλουθα:
 - α) στο σύνολο της συνεισφοράς, συμπεριλαμβανομένης της δημόσιας και ιδιωτικής συνεισφοράς: [...]
 - β) στη δημόσια συνεισφορά μόνο.

Προγράμματα

1. Κάθε κράτος μέλος εξασφαλίζει ότι οι προτεραιότητες του προγράμματός του είναι συνεπείς με τις προκλήσεις και προτεραιότητες της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων, ανταποκρίνονται στις εν λόγω προκλήσεις και προτεραιότητες και συνάδουν πλήρως με το σχετικό κεκτημένο της Ένωσης και τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της Ένωσης. Κατά τον καθορισμό των προτεραιοτήτων των προγραμμάτων τους, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι τα μέτρα εφαρμογής που ορίζονται στο παράρτημα II λαμβάνονται επαρκώς υπόψη.
2. *Σε αρχικό στάδιο του προγραμματισμού, η Επιτροπή διαβουλεύεται με [...] τον EBCGA [...] και, όπου αρμόζει, τον eu-LISA, σχετικά με τα σχέδια προγραμμάτων, επί των τομέων της αρμοδιότητάς τους, ώστε να διασφαλίζεται η συνέπεια και η συμπληρωματικότητα των δράσεων των οργανισμών και των δράσεων των κρατών μελών σε ό,τι αφορά τη διαχείριση των συνόρων, καθώς και για να αποφεύγονται οι επικαλύψεις και να επιτυγχάνεται αποδοτικότητα ως προς το κόστος. Η διαβούλευση διεξάγεται εγκαίρως χωρίς να καθυστερεί την έγκριση και την υλοποίηση των προγραμμάτων. [...].*
3. [...]
4. Η Επιτροπή μπορεί να συνδέσει τον [...] EBCGA και, κατά περίπτωση, τον eu-LISA, με τα καθήκοντα παρακολούθησης και αξιολόγησης, όπως αναφέρεται στο τμήμα 5, ιδίως προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι δράσεις που υλοποιούνται με τη στήριξη του μέσου συνάδουν με το σχετικό κεκτημένο της Ένωσης και τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της Ένωσης.

5. Μετά την έγκριση των συστάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο του παρόντος κανονισμού, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, και των συστάσεων που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο της διεξαγωγής αξιολογήσεων τρωτότητας σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) **.../2019 [EBCG]**[...], το οικείο κράτος μέλος εξετάζει, από κοινού με την Επιτροπή, την καταλληλότερη προσέγγιση για την αντιμετώπιση αυτών των συστάσεων, με την υποστήριξη του μέσου αυτού.
6. Η Επιτροπή συνδέει, κατά περίπτωση, τον [...] **EBCGA** με τη διαδικασία εξέτασης της πλέον κατάλληλης προσέγγισης για την υλοποίηση των συστάσεων, με τη στήριξη του μέσου αυτού.
7. Κατά την εφαρμογή της παραγράφου 5, το οικείο κράτος μέλος εφαρμόζει κατά προτεραιότητα στο πρόγραμμά του τα μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν, ιδίως τα μέτρα για την αντιμετώπιση σοβαρών ελλείψεων και μη συμμορφούμενων αξιολογήσεων.
8. Εφόσον είναι αναγκαίο, το εν λόγω πρόγραμμα τροποποιείται προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι συστάσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 5. Ανάλογα με τον αντίκτυπο της προσαρμογής, το αναθεωρημένο πρόγραμμα μπορεί να εγκριθεί από την Επιτροπή.
9. Σε συνεργασία και σε συνεννόηση με την Επιτροπή και τον [...] **EBCGA** σύμφωνα με τις αρμοδιότητες του Οργανισμού, το οικείο κράτος μέλος μπορεί να ανακατανέμει τους πόρους του προγράμματός τους, περιλαμβανομένων των πόρων που έχουν προγραμματιστεί για λειτουργική ενίσχυση, με σκοπό την εφαρμογή των συστάσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 5 που έχουν οικονομικές επιπτώσεις.
10. Όταν ένα κράτος μέλος αποφασίσει να εκτελέσει **νέα** έργα με ή σε τρίτες χώρες με τη στήριξη του μέσου, το οικείο κράτος μέλος **εγκρίνει το έργο αφού ενημερώσει την** Επιτροπή [...].

11. Όταν ένα κράτος μέλος αποφασίζει να εφαρμόσει δράσεις με ή σε τρίτες χώρες με τη στήριξη του μέσου όσον αφορά την παρακολούθηση, τον εντοπισμό, την ταυτοποίηση, την ανίχνευση, την πρόληψη και την αναχαίτιση μη επιτρεπόμενων συνοριακών διελεύσεων με σκοπό την ανίχνευση, την πρόληψη και την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος ή τη συμβολή στην προστασία και διάσωση της ζωής των μεταναστών, μεριμνά ώστε να έχει κοινοποιήσει στην Επιτροπή κάθε διμερή ή πολυμερή συμφωνία συνεργασίας με την εν λόγω τρίτη χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 20 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1052/2013.
12. Όσον αφορά τον εξοπλισμό λειτουργίας, περιλαμβανομένων των μεταφορικών μέσων, και τα συστήματα επικοινωνίας που είναι αναγκαία για τον αποτελεσματικό και ασφαλή έλεγχο των συνόρων, τα οποία αγοράζονται με τη στήριξη του μέσου αυτού, ισχύουν τα ακόλουθα:
- α) πριν ξεκινήσουν τις διαδικασίες αγοράς εξοπλισμού λειτουργίας **μεγάλης κλίμακας** [...] και συστημάτων επικοινωνίας με τη στήριξη του μέσου, τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι ο εξοπλισμός αυτός συμμορφώνεται με τα πρότυπα **που ισχύουν πριν από την έναρξη της διαδικασίας αγοράς**, τα οποία έχει καταρτίσει ο [...] **EBCGA**, εφόσον υπάρχουν τέτοια πρότυπα, και ελέγχει, σε συνεργασία με τον [...] **EBCGA**, τις τεχνικές τους προδιαγραφές με στόχο την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των περιουσιακών στοιχείων που χρησιμοποιεί η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, **εκτός διαφορετικής συμφωνίας με τον οργανισμό**.
- β) όλος ο εξοπλισμός λειτουργίας μεγάλης κλίμακας για τη διαχείριση των συνόρων, όπως τα εναέρια και θαλάσσια μέσα μεταφοράς και επιτήρησης που αγοράζουν τα κράτη μέλη καταχωρίζεται στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού του [...] **EBCGA**, προκειμένου να καταστούν αυτά τα περιουσιακά στοιχεία διαθέσιμα σύμφωνα με το άρθρο **64 παράγραφος 9** του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. **.../2019 [EBCG]** [...].

[...]

γ[...]) για να στηριχθεί ο συνεκτικός σχεδιασμός ανάπτυξης ικανοτήτων της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και η ενδεχόμενη χρήση από κοινού προμηθειών, τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή, στο πλαίσιο των εκθέσεων που υποβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 27 του διαθέσιμου πολυετούς σχεδιασμού, τον εξοπλισμό που προβλέπεται να αγορασθεί στο πλαίσιο του μέσου. Η Επιτροπή διαβιβάζει τις πληροφορίες αυτές στον [...] **EBCGA**.

13. Η κατάρτιση στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων που πραγματοποιείται με τη στήριξη του παρόντος μέσου, βασίζεται στα σχετικά εναρμονισμένα ευρωπαϊκά πρότυπα εκπαίδευσης και κοινής κατάρτισης που διασφαλίζουν την ποιότητα για τη φύλαξη των συνόρων και των ακτών, *εφόσον υπάρχουν τέτοια πρότυπα*.
14. Τα κράτη μέλη **μπορούν** να επιδιώκουν [...] την εκτέλεση των δράσεων που παρατίθενται στο παράρτημα IV. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση του παραρτήματος IV.
15. Ο προγραμματισμός που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../... [ΚΚΔ] βασίζεται στους τύπους παρέμβασης που καθορίζονται στον πίνακα 1 του παραρτήματος VI.

[Άρθρο 13]

Ενδιάμεση επανεξέταση

1. Το 2024, η Επιτροπή θα καταναίμει στα προγράμματα των οικείων κρατών μελών το συμπληρωματικό ποσό που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο β) σύμφωνα με τα κριτήρια που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) και στις παραγράφους 2 έως 11 του παραρτήματος I. Η κατανομή βασίζεται στα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία για τα κριτήρια που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) και στις παραγράφους 2 έως 11 του παραρτήματος I. Η χρηματοδότηση θα εφαρμόζεται για την περίοδο που αρχίζει από το ημερολογιακό έτος 2025.
2. [...]
3. Η κατανομή των πόρων από το θεματικό μέσο από το 2025 λαμβάνει υπόψη, κατά περίπτωση, την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την επίτευξη των ορόσημων του πλαισίου επιδόσεων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ....../... [ΚΚΔ] και τις ατέλειες που έχουν επισημανθεί κατά την εφαρμογή./

Άρθρο 14

Ειδικές δράσεις

1. Οι ειδικές δράσεις είναι διακρατικά ή εθνικά έργα σύμφωνα με τους στόχους του παρόντος κανονισμού, για τα οποία ένα, περισσότερα ή όλα τα κράτη μέλη μπορούν να λάβουν πρόσθετο κονδύλιο για τα προγράμματά τους.
2. Τα κράτη μέλη, επιπλέον του κατανεμηθέντος σε αυτά ποσού που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 1, λαμβάνουν χρηματοδότηση για ειδικές δράσεις, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω χρηματοδότηση έχει προβλεφθεί ειδικά για τον σκοπό αυτόν στο πρόγραμμα και χρησιμοποιείται για να συμβάλει στην υλοποίηση των στόχων του παρόντος κανονισμού.

3. Η χρηματοδότηση αυτή δεν πρέπει να χρησιμοποιείται για άλλες δράσεις του προγράμματος, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιστάσεις και έπειτα από έγκριση της Επιτροπής μέσω της τροποποίησης του προγράμματος.

Άρθρο 15

Λειτουργική ενίσχυση

1. Η λειτουργική ενίσχυση αποτελεί μέρος του κονδυλίου που λαμβάνει ένα κράτος μέλος που μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως στήριξη των δημόσιων αρχών που είναι αρμόδιες για την εκπλήρωση των καθηκόντων και υπηρεσιών που συνιστούν δημόσια υπηρεσία για την Ένωση.
2. Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιήσουν ποσοστό μέχρι [...] **40 %** του ποσού που διατίθεται από τον παρόν μέσο στο πρόγραμμά τους για τη χρηματοδότηση της λειτουργικής ενίσχυσης των δημόσιων αρχών που είναι αρμόδιες για την εκπλήρωση των καθηκόντων και υπηρεσιών που συνιστούν δημόσια υπηρεσία για την Ένωση.
3. Τα κράτη μέλη που χρησιμοποιούν λειτουργική ενίσχυση συμμορφώνονται με το κεκτημένο της Ένωσης στον τομέα των συνόρων και των θεωρήσεων.
4. Τα κράτη μέλη αιτιολογούν στο πρόγραμμα και στις [...] εκθέσεις [...] που αναφέρονται στο άρθρο 27, τη χρήση της λειτουργικής ενίσχυσης **προς συνεισφορά για** την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού. Πριν από την έγκριση του προγράμματος, η Επιτροπή, έπειτα από διαβούλευση με τον [...] **EBCGA και, όπου αρμόζει, τον eu-LISA**, όσον αφορά τις αρμοδιότητες [...] των οργανισμών σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος **2[...]**, αξιολογεί την αρχική κατάσταση στα κράτη μέλη που έχουν δηλώσει την πρόθεσή τους να κάνουν χρήση της λειτουργικής ενίσχυσης, λαμβάνοντας υπόψη τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τα εν λόγω κράτη μέλη και, κατά περίπτωση, τις διαθέσιμες πληροφορίες υπό το πρίσμα των αξιολογήσεων Σένγκεν και των αξιολογήσεων τρωτότητας, συμπεριλαμβανομένων των συστάσεων που εκδίδονται έπειτα από τις αξιολογήσεις Σένγκεν και τις αξιολογήσεις τρωτότητας.
5. Με την επιφύλαξη του άρθρου 4 παράγραφος 3 στοιχείο γ), η λειτουργική ενίσχυση επικεντρώνεται σε συγκεκριμένα καθήκοντα και υπηρεσίες όπως ορίζεται στο παράρτημα VII.

6. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση των ειδικών καθηκόντων και υπηρεσιών στο παράρτημα VII.

Άρθρο 16

Λειτουργική ενίσχυση για το ειδικό καθεστώς διέλευσης

1. Το μέσο παρέχει στήριξη για την αντιστάθμιση διαφυγόντων εσόδων από τέλη για θεωρήσεις που εκδίδονται για τον σκοπό της διέλευσης και συμπληρωματικών δαπανών που πραγματοποιούνται κατά την εφαρμογή του συστήματος του εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD), σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 693/2003 και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 694/2003, ***συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων σε υποδομές.***
2. Οι πόροι που διατίθενται στη Λιθουανία για το ειδικό καθεστώς διέλευσης σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) διατίθενται ως συμπληρωματική λειτουργική ενίσχυση για τη Λιθουανία, σύμφωνα με τις επιλέξιμες δράσεις για λειτουργική ενίσχυση στο πλαίσιο του προγράμματος, όπως αναφέρεται στο παράρτημα VII.
3. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 15 παράγραφος 2, η Λιθουανία δύναται να χρησιμοποιήσει το ποσό που της είχε χορηγηθεί σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) για να χρηματοδοτήσει τη λειτουργική ενίσχυση, επιπλέον του ποσού που ορίζεται στο άρθρο 15 παράγραφος 2.
4. Η Επιτροπή και η Λιθουανία επανεξετάζουν την εφαρμογή του παρόντος άρθρου σε περίπτωση μεταβολών οι οποίες έχουν επίπτωση στην ύπαρξη ή λειτουργία του ειδικού καθεστώτος διέλευσης.
5. ***Βάσει αιτιολογημένου αιτήματος, οι πόροι που διατίθενται στη Λιθουανία για το ειδικό καθεστώς διέλευσης που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) θα πρέπει να επανεξετάζονται και, όπου είναι αναγκαίο, να προσαρμόζονται, πριν από την έγκριση του τελευταίου προγράμματος εργασίας για το θεματικό μέσο, εντός των ορίων των δημοσιονομικών πόρων που αναφέρονται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο β), μέσω του θεματικού μέσου που αναφέρεται στο άρθρο 8.***

ΤΜΗΜΑ 3

ΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕ ΑΜΕΣΗ ΚΑΙ ΕΜΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 16α

Επιλέξιμες οντότητες

1. Οι ακόλουθες οντότητες μπορούν να θεωρηθούν επιλέξιμες:
 - α) νομικές οντότητες εγκατεστημένες σε μια από τις ακόλουθες χώρες:
 - i) κράτος μέλος ή υπερπόντια χώρα ή έδαφος συνδεδεμένο με αυτό το κράτος ή τη χώρα·
 - ii) τρίτη χώρα που περιλαμβάνεται στο πρόγραμμα εργασίας, υπό τις προϋποθέσεις που προσδιορίζονται σε αυτό.
 - β) νομικές οντότητες που έχουν συσταθεί βάσει του δικαίου της Ένωσης ή διεθνείς οργανισμοί.
2. Τα φυσικά πρόσωπα δεν είναι επιλέξιμα.
3. Οι νομικές οντότητες που είναι εγκατεστημένες σε τρίτη χώρα είναι κατ' εξαίρεση επιλέξιμες για συμμετοχή, αν αυτό είναι αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων μιας συγκεκριμένης δράσης.
4. Είναι επιλέξιμες νομικές οντότητες που συμμετέχουν σε κοινοπραξίες αποτελούμενες από τουλάχιστον δύο ανεξάρτητες οντότητες, εγκατεστημένες σε διαφορετικά κράτη μέλη ή σε υπερπόντιες χώρες ή εδάφη που συνδέονται με τα εν λόγω κράτη ή σε τρίτες χώρες.

Άρθρο 17

Πεδίο εφαρμογής

Η στήριξη βάσει του παρόντος τμήματος εφαρμόζεται είτε άμεσα από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α) του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...], είτε έμμεσα σύμφωνα με το στοιχείο γ) του εν λόγω άρθρου.

Άρθρο 18

Δράσεις της Ένωσης

1. Οι δράσεις της Ένωσης είναι διακρατικά έργα ή έργα που παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον για την Ένωση, σύμφωνα με τους στόχους του παρόντος κανονισμού.
2. Με πρωτοβουλία της Επιτροπής, το μέσο μπορεί να χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση δράσεων της Ένωσης σχετικά με τους στόχους του παρόντος κανονισμού, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 και σύμφωνα με τα παραρτήματα II και III.
3. Οι δράσεις της Ένωσης μπορούν να παρέχουν χρηματοδότηση σε οποιανδήποτε από τις μορφές που ορίζονται στον **κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...], ιδίως επιχορηγήσεις, βραβεία και δημόσιες συμβάσεις. Μπορούν επίσης να παρέχουν χρηματοδότηση υπό μορφή χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο συνδυαστικών πράξεων.
4. Η παροχή και η διαχείριση επιχορηγήσεων που εκτελούνται υπό άμεση διαχείριση πραγματοποιούνται σύμφωνα με τον [...] τίτλο VIII [...] του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...].
5. Η επιτροπή αξιολόγησης που αξιολογεί τις προτάσεις μπορεί να αποτελείται από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

6. Οι συνεισφορές σε μηχανισμό αλληλασφάλισης μπορούν να καλύπτουν τον κίνδυνο που συνδέεται με την είσπραξη των χρηματικών ποσών που οφείλονται από δικαιούχους και θεωρούνται επαρκής εγγύηση στο πλαίσιο του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...]. Εφαρμόζονται οι διατάξεις που καθορίζονται στο [άρθρο X] του κανονισμού ΕΕ .../... [διαδόχου του κανονισμού για το Ταμείο Εγγυήσεων].

Άρθρο 19

Συνδυαστικές πράξεις

Οι συνδυαστικές πράξεις που αποφασίζονται βάσει του παρόντος μέσου υλοποιούνται σύμφωνα με [τον κανονισμό InvestEU] και τον [...] τίτλο X[...] του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...].

Άρθρο 20

Τεχνική βοήθεια στο επίπεδο της Επιτροπής

Το μέσο μπορεί να στηρίζει μέτρα τεχνικής βοήθειας που εκτελούνται με πρωτοβουλία της Επιτροπής ή για λογαριασμό της. Τα εν λόγω μέτρα μπορούν να χρηματοδοτούνται σε ποσοστό 100 %.

Άρθρο 21

Έλεγχοι

Οι έλεγχοι σχετικά με τη χρήση της ενωσιακής συνεισφοράς, οι οποίοι διενεργούνται από πρόσωπα ή οντότητες, συμπεριλαμβανομένων και άλλων εκτός εκείνων που ενεργούν κατ' εντολή των θεσμικών οργάνων ή οργανισμών της Ένωσης, αποτελούν τη βάση της συνολικής εξασφάλισης βάσει του άρθρου 127 του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...].

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Οι αποδέκτες της χρηματοδότησης της Ένωσης γνωστοποιούν την προέλευση και εξασφαλίζουν την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης, ιδίως όταν προωθούν τις δράσεις και τα αποτελέσματά τους, παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, στα οποία περιλαμβάνονται τα μέσα ενημέρωσης και το ευρύ κοινό, ***εκτός εάν υφίστανται περιορισμοί λόγω του διαβαθμισμένου ή εμπιστευτικού χαρακτήρα τους, ιδίως όσον αφορά την ασφάλεια, τη δημόσια τάξη και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο.***
2. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας σχετικά με το παρόν μέσο, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο παρόν μέσο συμβάλλουν επίσης στην εταιρική προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους του παρόντος κανονισμού.

ΤΜΗΜΑ 4

ΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕ ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΕΝΗ, ΑΜΕΣΗ ΚΑΙ ΕΜΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 23

Βοήθεια έκτακτης ανάγκης

1. Το μέσο χορηγεί χρηματοδοτική συνδρομή για την αντιμετώπιση εκτάκτων και ειδικών αναγκών σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης [...].
2. Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να λάβει τη μορφή επιχορηγήσεων που παρέχονται απευθείας στους αποκεντρωμένους οργανισμούς.
3. Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να χορηγηθεί στα προγράμματα των κρατών μελών, πέραν του κατανεμηθέντος σε αυτά ποσού που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 1, υπό την προϋπόθεση ότι προβλέπεται ως τέτοια ειδικά στο πρόγραμμα. Η χρηματοδότηση αυτή δεν πρέπει να χρησιμοποιείται για άλλες δράσεις του προγράμματος, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιστάσεις και έπειτα από έγκριση της Επιτροπής μέσω της τροποποίησης του προγράμματος.
4. Η παροχή και η διαχείριση επιχορηγήσεων που εκτελούνται υπό άμεση διαχείριση πραγματοποιούνται σύμφωνα με τον [...] τίτλο VIII[...] του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...].
5. ***Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά τα κράτη μέλη σχετικά με τα διαθέσιμα χρηματοδοτικά μέσα για τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης και τα είδη των επιλέξιμων ενεργειών.***

Σωρευτική, συμπληρωματική και συνδυασμένη χρηματοδότηση

1. Δράση που έχει λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά στο πλαίσιο του μέσου μπορεί επίσης να λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά από οποιοδήποτε άλλο ενωσιακό πρόγραμμα, συμπεριλαμβανομένων Ταμείων υπό επιμερισμένη διαχείριση, με την προϋπόθεση ότι οι δύο συνεισφορές δεν καλύπτουν τις ίδιες δαπάνες. Οι κανόνες κάθε συνεισφέροντος ενωσιακού προγράμματος ισχύουν για την αντίστοιχη συνεισφορά του στη δράση. Η σωρευτική χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τις συνολικές επιλέξιμες δαπάνες της δράσης και η στήριξη από τα διάφορα προγράμματα της Ένωσης μπορεί να υπολογίζεται κατ' αναλογία, σύμφωνα με τα έγγραφα που καθορίζουν τους όρους της στήριξης.
2. Οι δράσεις στις οποίες έχει απονεμηθεί πιστοποίηση σφραγίδας αριστείας ή οι οποίες πληρούν τις ακόλουθες σωρευτικές, συγκριτικές προϋποθέσεις:
 - α) έχουν αξιολογηθεί σε πρόσκληση υποβολής προτάσεων στο πλαίσιο του μέσου·
 - β) πληρούν τις ελάχιστες απαιτήσεις ποιότητας της εν λόγω πρόσκλησης υποβολής προτάσεων·
 - γ) δεν μπορούν να χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο της εν λόγω πρόσκλησης υποβολής προτάσεων λόγω δημοσιονομικών περιορισμών·

μπορούν να λάβουν στήριξη από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ ή το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 67 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ.../... [ΚΚΔ] και το άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../... [χρηματοδότηση, διαχείριση και παρακολούθηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής], υπό τον όρο ότι οι εν λόγω δράσεις συνάδουν με τους στόχους του σχετικού προγράμματος. Εφαρμόζονται οι κανόνες που διέπουν το Ταμείο ή το μέσο για την παροχή ενίσχυσης.

ΤΜΗΜΑ 5

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ, ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Υποτμήμα 1 Κοινές διατάξεις

Άρθρο 25

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Σύμφωνα με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων δυνάμει του άρθρου **41 παράγραφος 3 στοιχείο η) σημείο iii)** [...] του **κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046** [...], η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις σύμφωνα με το παράρτημα V.
2. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση του παραρτήματος V, ώστε να γίνονται οι αναγκαίες προσαρμογές στις πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις που παρέχονται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
3. Οι δείκτες για την κατάρτιση εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του μέσου προς την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού καθορίζονται στο παράρτημα VIII. Για τους δείκτες εκροών, οι τιμές βάσης ορίζονται σε μηδέν. Τα ορόσημα που έχουν καθοριστεί για το 2024 και οι στόχοι που έχουν τεθεί για το 2029 είναι σωρευτικοί.
4. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις διασφαλίζει ότι τα στοιχεία με τα οποία παρακολουθούνται η υλοποίηση του προγράμματος και τα αποτελέσματα συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο. Για το σκοπό αυτό, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες κονδυλίων της Ένωσης και, κατά περίπτωση, στα κράτη μέλη.

5. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του μέσου ως προς την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση του παραρτήματος VIII, να επανεξετάζει και να συμπληρώνει τους δείκτες όπου είναι απαραίτητο και να συμπληρώνει τον παρόντα κανονισμό με διατάξεις για τη δημιουργία ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που πρέπει να υποβάλλουν τα κράτη μέλη. ***Κάθε τροποποίηση του παραρτήματος VIII αρχίζει να εφαρμόζεται μόνο κατά την πρώτη λογιστική χρήση που έπεται του έτους έκδοσης της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.***

Άρθρο 26

Αξιολόγηση

1. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενδιάμεση και σε αναδρομική αξιολόγηση της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων των δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του παρόντος μέσου.
2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση και η αναδρομική αξιολόγηση διενεργούνται εγκαίρως ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που καθορίζεται στο άρθρο 40 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../... [ΚΚΔ].

Υποτμήμα 2 Κανόνες για την επιμερισμένη διαχείριση

Άρθρο 27

Ετήσια επισκόπηση [...] επιδόσεων

1. ***Για τους σκοπούς της ετήσιας επισκόπησης επιδόσεων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 36 του κανονισμού (ΕΕ).../... [ΚΚΔ], έως τις 15 Φεβρουαρίου 2023 και έως την ίδια ημερομηνία κάθε επόμενου έτους μέχρι και το 2031, τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή [...] έκθεση [...]. Η περίοδος αναφοράς καλύπτει την τελευταία λογιστική χρήση, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 28 του κανονισμού (ΕΕ).../... [ΚΚΔ], πριν από το έτος υποβολής της έκθεσης. Η έκθεση που υποβάλλεται [...] στις 15 Φεβρουαρίου 2023 καλύπτει [...] την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2021 [...].***

2. Η [...] έκθεση περιλαμβάνει ιδίως στοιχεία όσον αφορά:
- α) την πρόοδο κατά την εφαρμογή του προγράμματος και την επίτευξη των ορόσημων και των στόχων, λαμβανομένων υπόψη των πλέον πρόσφατων στοιχείων, όπως απαιτείται από το άρθρο 37 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ].
 - β) οποιοδήποτε ζήτημα που επηρεάζει την επίδοση του προγράμματος και τα μέτρα που λαμβάνονται για την αντιμετώπισή του.
 - γ) τη συμπληρωματικότητα μεταξύ των δράσεων που χρηματοδοτούνται από το μέσο και τη στήριξη που παρέχεται από άλλα Ταμεία της Ένωσης, και ιδίως των δράσεων στις τρίτες χώρες ή σε σχέση με τις τρίτες χώρες.
 - δ) τη συμβολή του προγράμματος στην εφαρμογή του σχετικού ενωσιακού κεκτημένου και σχεδίων δράσης.
- [...]
- ε[...]) την εκπλήρωση των αναγκών προϋποθέσεων και την εφαρμογή τους καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού.
3. Η Επιτροπή μπορεί να υποβάλει παρατηρήσεις σχετικά με την [...] έκθεση [...] εντός δύο μηνών από την ημερομηνία της παραλαβής της. Όταν η Επιτροπή δεν κοινοποιεί παρατηρήσεις εντός αυτής της προθεσμίας, οι εκθέσεις θεωρείται ότι έχουν γίνει αποδεκτές.
4. Προκειμένου να διασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη για τον καθορισμό του υποδείγματος για την [...] έκθεση [...]. Η εν λόγω εκτελεστική πράξη εκδίδεται σύμφωνα με τη διαδικασία **εξέτασης** [...] που προβλέπεται στο άρθρο 30 παράγραφος 2.

Άρθρο 28

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Η παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του τίτλου IV του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ] βασίζονται στους τύπους παρέμβασης που καθορίζονται στους πίνακες 1, 2, [...]3 **και 4** του παραρτήματος VI. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την τροποποίηση του παραρτήματος VI σύμφωνα με το άρθρο 29.
2. Οι [...] δείκτες **στο παράρτημα VIII** χρησιμοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1, και τα άρθρα 17 και 37 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ].

Άρθρο 28α

Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

1. **Για τους σκοπούς της εφαρμογής του μέσου με σκοπό την επίτευξη των στόχων του άρθρου 3, η διαχειριστική αρχή, η ελεγκτική αρχή και οι δικαιούχοι, ως υπεύθυνοι επεξεργασίας δεδομένων, επεξεργάζονται, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679, τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που απαιτούνται για τους κοινούς δείκτες του παραρτήματος VIII, για την παρακολούθηση, την αξιολόγηση και τους πάσης φύσεως ελέγχους και, κατά περίπτωση, για τον καθορισμό της επιλεξιμότητας των συμμετεχόντων.**
2. **Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που αναφέρονται στην παράγραφο 1 διατηρούνται σύμφωνα με το άρθρο 76 [του μελλοντικού ΚΚΔ].**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 29

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων υπό τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία για την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρεται στα άρθρα 12, 15, 25 και 28 ανατίθεται στην Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2028.
3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο δύναται να ανακαλέσει ανά πάσα στιγμή την εξουσιοδότηση που αναφέρεται στα άρθρα 12, 15, 25 και 28. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ήδη ισχύουν.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή συμβουλευείται εμπειρογνώμονες οι οποίοι ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.
5. Μόλις η Επιτροπή εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει των άρθρων 12, 15, 25 και 28 αρχίζει να ισχύει μόνο εφόσον δεν διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης εάν, πριν εκπνεύσει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η εν λόγω προθεσμία παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 30

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή συντονισμού για το Ταμείο Ασύλου, [...] Μετανάστευσης **και Ένταξης**, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 **του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου**⁵³.
2. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 [...] του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011. **Όταν η επιτροπή δεν εκφέρει γνώμη, η Επιτροπή δεν εκδίδει το σχέδιο εκτελεστικής πράξης και εφαρμόζεται το άρθρο 5 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.**

[...]

Άρθρο 31

Μεταβατικές διατάξεις

1. Ο παρών κανονισμός δεν επηρεάζει τη συνέχιση ή την τροποποίηση των σχετικών δράσεων που εμπίπτουν στο μέσο για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014-2020 που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014, ο οποίος εξακολουθεί να εφαρμόζεται στις δράσεις αυτές μέχρι τη λήξη τους.

⁵³ **Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή.**

2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το μέσο μπορεί επίσης να καλύπτει τις δαπάνες τεχνικής και διοικητικής βοήθειας που απαιτούνται για να εξασφαλιστεί η μετάβαση μεταξύ του μέσου και των μέτρων που εγκρίθηκαν δυνάμει του προηγούμενου μέσου, του μέσου για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014-2020, το οποίο θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014.

Άρθρο 32

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

[Κριτήρια για τη χορήγηση χρηματοδότησης σε προγράμματα στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης]

1. [Οι διαθέσιμοι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 10 κατανέμονται μεταξύ των κρατών μελών ως εξής:
 - α) κάθε κράτος μέλος λαμβάνει από το μέσο κατ' αποκοπήν ποσό 5 000 000 EUR μόνο στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού·
 - β) ποσό 157 200 000 EUR για το ειδικό καθεστώς διέλευσης χορηγείται στη Λιθουανία μόνο στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού·
 - γ) και οι υπόλοιποι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 10 κατανέμονται με βάση τα ακόλουθα κριτήρια:
 - 30 % για τα εξωτερικά χερσαία σύνορα·
 - 35 % για τα εξωτερικά θαλάσσια σύνορα·
 - 20 % για τους αερολιμένες·
 - 15 % για τα προξενικά γραφεία.

⁵⁴

Ορισμένα κράτη μέλη ανέφεραν ότι το κατ' αποκοπήν ποσό που διατίθεται στην αρχή του προγραμματισμού θα μπορούσε να αυξηθεί έως το ποσόν των 10 εκατ. EUR, ευθυγραμμιζόμενο με το ενισχυμένο χρηματοδοτικό κονδύλιο του Ταμείου, με στόχο τη διευκόλυνση της υλοποίησης. Πρότειναν επίσης διαφορετικούς συντελεστές στάθμισης ανά τμήμα των συνόρων (συντελεστή 1 για χαμηλό επίπεδο απειλής, συντελεστή 2 για μέσο επίπεδο απειλής και συντελεστή 3 για υψηλό επίπεδο απειλής) και απαλοιφή του συντελεστή για την κρίσιμη απειλή.

2. Οι πόροι που διατίθενται δυνάμει της παραγράφου 1 στοιχείο γ) για τα εξωτερικά χερσαία σύνορα και για τα εξωτερικά θαλάσσια σύνορα κατανέμονται μεταξύ των κρατών μελών ως εξής:
- α) 70 % για το μήκος των εξωτερικών τους χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων, το οποίο υπολογίζεται με βάση συντελεστές στάθμισης για κάθε συγκεκριμένο τμήμα όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013⁵⁵ και καθορίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 11· και
 - β) 30 % για τον φόρτο εργασίας στα εξωτερικά τους χερσαία και θαλάσσια σύνορα, όπως ορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 7 στοιχείο α).
3. Η στάθμιση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 στοιχείο α) καθορίζεται από τον [...] *EBCGA*, σύμφωνα με την παράγραφο 11.
4. Οι πόροι που διατίθενται δυνάμει της παραγράφου 1, στοιχείο γ) για τους αερολιμένες κατανέμονται μεταξύ των κρατών μελών σύμφωνα με τον φόρτο εργασίας των αερολιμένων τους, όπως καθορίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 7 στοιχείο β).
5. Οι πόροι που διατίθενται δυνάμει της παραγράφου 1 στοιχείο γ) για τα προξενικά γραφεία, κατανέμονται μεταξύ των κρατών μελών, ως εξής:
- α) 50 % για τον αριθμό προξενικών γραφείων (εξαιρουμένων των επίτιμων προξενείων) των κρατών μελών στις χώρες που απαριθμούνται στο παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 539/2001 του Συμβουλίου⁵⁶, και
 - β) 50 % για τον φόρτο εργασίας για τη διαχείριση της πολιτικής στον τομέα της θεωρήσεων στα προξενικά γραφεία των κρατών μελών στις χώρες του παραρτήματος Ι του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 539/2001, όπως ορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 7 στοιχείο γ) του παρόντος παραρτήματος.

⁵⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1052/2013, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosur), ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 11.

⁵⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 539/2001 του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2001, περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών μελών, και του καταλόγου των τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή.

6. Για τους σκοπούς της κατανομής των πόρων βάσει της παραγράφου 1 στοιχείο γ), ως «εξωτερικά θαλάσσια σύνορα» νοούνται τα εξωτερικά όρια των χωρικών υδάτων των κρατών μελών, όπως ορίζονται σύμφωνα με τα άρθρα 4 έως 16 της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας. Εντούτοις, σε περιπτώσεις κατά τις οποίες απαιτούνται σε τακτική βάση επιχειρήσεις μεγάλης εμβέλειας για την πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης ή της παράνομης εισόδου, αυτό θα είναι το εξωτερικό όριο περιοχών υψηλού κινδύνου. Ο ορισμός των «εξωτερικών θαλάσσιων συνόρων», εν προκειμένω, ορίζεται λαμβάνοντας υπόψη τα επιχειρησιακά δεδομένα της τελευταίας διετίας, όπως υποβάλλονται από τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη. Ο ορισμός αυτός χρησιμοποιείται αποκλειστικά για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού.
7. Για τους σκοπούς της αρχικής κατανομής της χρηματοδότησης, η εκτίμηση του φόρτου εργασίας βασίζεται στα πλέον πρόσφατα μέσα αριθμητικά στοιχεία που καλύπτουν τους τελευταίους 36 μήνες και είναι διαθέσιμα κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού. Για τους σκοπούς της ενδιάμεσης επανεξέτασης, η εκτίμηση του φόρτου εργασίας βασίζεται στα πλέον πρόσφατα μέσα αριθμητικά στοιχεία που καλύπτουν τους τελευταίους 36 μήνες και είναι διαθέσιμα κατά τη διενέργεια της ενδιάμεσης επανεξέτασης το 2024. Η εκτίμηση του φόρτου εργασίας βασίζεται στους εξής παράγοντες:
- α) στα εξωτερικά χερσαία και θαλάσσια σύνορα:
- 1) 70 % για τον αριθμό των διελεύσεων των εξωτερικών συνόρων σε επιτρεπόμενα σημεία διέλευσης των συνόρων·
 - 2) 30 % για τον αριθμό των υπηκόων τρίτων χωρών στους οποίους απαγορεύθηκε η είσοδος στα εξωτερικά σύνορα.

β) στους αερολιμένες:

- 1) 70 % για τον αριθμό των διελεύσεων των εξωτερικών συνόρων σε επιτρεπόμενα σημεία διέλευσης των συνόρων·
- 2) 30 % για τον αριθμό των υπηκόων τρίτων χωρών στους οποίους απαγορεύθηκε η είσοδος στα εξωτερικά σύνορα.

γ) στα προξενικά γραφεία:

για τον αριθμό των αιτήσεων θεώρησης βραχείας διαμονής ή διέλευσης από αερολιμένα.

8. Τα στοιχεία αναφοράς για τον αριθμό των προξενικών γραφείων, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 5 στοιχείο α), υπολογίζονται σύμφωνα με τις πληροφορίες που περιέχονται στο παράρτημα 28 της απόφασης C(2010) 1620 της Επιτροπής, της 19ης Μαρτίου 2010, για την καθιέρωση εγχειριδίου για την εξέταση αιτήσεων θεώρησης και την τροποποίηση των χορηγηθεισών θεωρήσεων.

Στις περιπτώσεις που τα κράτη μέλη δεν έχουν παράσχει τα σχετικά στατιστικά στοιχεία, χρησιμοποιούνται τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία για τα εν λόγω κράτη μέλη. Όταν δεν υπάρχουν διαθέσιμα δεδομένα για ένα κράτος μέλος, ο αριθμός αναφοράς είναι μηδέν.

9. Τα στοιχεία αναφοράς σχετικά με τον φόρτο εργασίας που αναφέρονται:

- α) στην παράγραφο 7 στοιχείο α) σημείο 1 και στην παράγραφο 7 στοιχείο β) σημείο 1), είναι τα τελευταία στατιστικά στοιχεία που έχουν παρασχεθεί από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο·
- β) στην παράγραφο 7 στοιχείο α) σημείο 2) και στην παράγραφο 7 στοιχείο β) σημείο 2), είναι τα τελευταία στατιστικά στοιχεία που έχουν παραχθεί από την Επιτροπή (Eurostat) βάσει δεδομένων που προσκομίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο·

- γ) στην παράγραφο 7 στοιχείο γ) είναι οι πιο πρόσφατες στατιστικές σχετικά με την έκδοση θεωρήσεων που έχουν δημοσιευθεί από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 46 του κώδικα θεωρήσεων⁵⁷.
- δ) Στις περιπτώσεις που τα κράτη μέλη δεν έχουν παράσχει τα σχετικά στατιστικά στοιχεία, χρησιμοποιούνται τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία για τα εν λόγω κράτη μέλη. Όταν δεν υπάρχουν διαθέσιμα δεδομένα για ένα κράτος μέλος, ο αριθμός αναφοράς είναι μηδέν.
10. Ο [...] **EBCGA** υποβάλλει στην Επιτροπή έκθεση για την κατανομή των πόρων όσον αφορά τα εξωτερικά χερσαία σύνορα, τα εξωτερικά θαλάσσια σύνορα και τους αερολιμένες όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ).
11. Για τους σκοπούς της αρχικής κατανομής, η έκθεση που αναφέρεται στην παράγραφο 10 προσδιορίζει το μέσο επίπεδο απειλής σε κάθε τμήμα συνόρων με βάση τα πλέον πρόσφατα μέσα αριθμητικά στοιχεία που καλύπτουν τους τελευταίους 36 μήνες και είναι διαθέσιμα κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού. Για τους σκοπούς της ενδιάμεσης επανεξέτασης, η έκθεση που αναφέρεται στην παράγραφο 10 προσδιορίζει το μέσο επίπεδο απειλής σε κάθε τμήμα συνόρων με βάση τα πλέον πρόσφατα μέσα αριθμητικά στοιχεία που καλύπτουν τους τελευταίους 36 μήνες και είναι διαθέσιμα κατά τη διενέργεια της ενδιάμεσης επανεξέτασης το 2024. Προσδιορίζει τους ακόλουθους ειδικούς συντελεστές στάθμισης για κάθε τμήμα εφαρμόζοντας τα επίπεδα απειλής όπως ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013:
- α) συντελεστής 0,5 για χαμηλό επίπεδο απειλής·
- β) συντελεστής 3 για μέσο επίπεδο απειλής·
- γ) συντελεστής 5 για υψηλό επίπεδο απειλής·
- δ) συντελεστής 8 για κρίσιμη απειλή.]

⁵⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων) (ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Μέτρα εφαρμογής

1. Το μέσο συμβάλλει στην επίτευξη του ειδικού στόχου που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α), εστιάζοντας στα ακόλουθα μέτρα εφαρμογής:
 - α) βελτίωση του ελέγχου των συνόρων σύμφωνα με το άρθρο 3 **στοιχείο α)** [...] του κανονισμού (ΕΕ) .../2019 **[EBCG]** [...] με:
 - i. ενίσχυση των ικανοτήτων διενέργειας ελέγχων και επιτήρησης των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την πρόληψη και την ανίχνευση διασυνοριακών εγκλημάτων, όπως η παράνομη διακίνηση μεταναστών, η εμπορία ανθρώπων και η τρομοκρατία·
 - ii. στήριξη της έρευνας και διάσωσης στο πλαίσιο των επιχειρήσεων επιτήρησης των συνόρων στη θάλασσα·
 - iii. εκτελεστικά τεχνικά και επιχειρησιακά μέτρα εντός του χώρου Σένγκεν που σχετίζονται με τον έλεγχο των συνόρων·
 - iv. διενέργεια αναλύσεων των κινδύνων για την εσωτερική ασφάλεια και των απειλών που μπορούν να επηρεάσουν τη λειτουργία ή την ασφάλεια των εξωτερικών συνόρων·
 - v. στήριξη, εντός του πεδίου εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, των κρατών μελών που αντιμετωπίζουν υπάρχουσα ή δυνητική δυσανάλογη μεταναστευτική πίεση στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω της παροχής τεχνικής και επιχειρησιακής ενίσχυσης, καθώς και με την ανάπτυξη ομάδων στήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών σε κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης (hotspot).
 - β) περαιτέρω ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής μέσω της από κοινού δημιουργίας ικανοτήτων, των από κοινού προμηθειών, της καθιέρωσης κοινών προτύπων, καθώς και οποιωνδήποτε άλλων μέτρων για τον εξορθολογισμό της συνεργασίας και του συντονισμού μεταξύ των κρατών μελών και του [...] **EBCGA**·

- γ) βελτίωση της διυπηρεσιακής συνεργασίας σε εθνικό επίπεδο μεταξύ των εθνικών αρχών που είναι υπεύθυνες για τον έλεγχο των συνόρων ή για καθήκοντα που εκτελούνται στα σύνορα, και σε επίπεδο ΕΕ μεταξύ των κρατών μελών ή μεταξύ των κρατών μελών, αφενός, και των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης ή τρίτων χωρών, αφετέρου·
- δ) διασφάλιση της ομοιόμορφης εφαρμογής του κεκτημένου της Ένωσης στα εξωτερικά σύνορα, μεταξύ άλλων μέσω της υλοποίησης των συστάσεων εκ μέρους μηχανισμών ελέγχου της ποιότητας όπως ο μηχανισμός αξιολόγησης Σένγκεν σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, αξιολογήσεων της τρωτότητας σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) .../2019 *[EBCG]* [...], και εθνικών μηχανισμών ελέγχου της ποιότητας·
- ε) σύσταση, λειτουργία και συντήρηση των συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της διαλειτουργικότητας των εν λόγω συστημάτων ΤΠ και της υποδομής επικοινωνίας που διαθέτουν.

2. Το μέσο συμβάλλει στην επίτευξη του ειδικού στόχου που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο β), εστιάζοντας στα ακόλουθα μέτρα εφαρμογής:

- α) παροχή αποτελεσματικών και φιλικών προς τον πελάτη υπηρεσιών στους αιτούντες θεώρηση και ταυτόχρονα διατήρηση της ασφάλειας και της ακεραιότητας της διαδικασίας χορήγησης θεωρήσεων·
- β) διασφάλιση της ομοιόμορφης εφαρμογής του κεκτημένου της Ένωσης στον τομέα των θεωρήσεων, συμπεριλαμβανομένης της περαιτέρω ανάπτυξης και του εκσυγχρονισμού της κοινής πολιτικής για τις θεωρήσεις εισόδου·
- γ) ανάπτυξη διαφόρων μορφών συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων·
- δ) σύσταση, λειτουργία και συντήρηση των συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, συμπεριλαμβανομένης της διαλειτουργικότητας μεταξύ των εν λόγω συστημάτων ΤΠ και της υποδομής επικοινωνίας που διαθέτουν.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ

Κατάλογος ενδεικτικών δράσεων προς στήριξη από το μέσο σύμφωνα με το άρθρο 4

[...]

1. Στο πλαίσιο του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α), το μέσο στηρίζει [...] **δράσεις όπως** [...]:
 - α) υποδομές, κτίρια, συστήματα και υπηρεσίες που απαιτούνται στα σημεία διέλευσης των συνόρων, στα κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης, καθώς και για την επιτήρηση των συνόρων μεταξύ των σημείων συνοριακής διέλευσης με σκοπό την πρόληψη και την αντιμετώπιση της μη επιτρεπόμενης διέλευσης συνόρων, της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και τη διασφάλιση της ομαλής ροής των νόμιμων ταξιδιωτών·
 - β) εξοπλισμό λειτουργίας, συμπεριλαμβανομένων μεταφορικών μέσων, [...] συστήματα, **υπηρεσίες και αποκατάσταση και ανακαίνιση κτιρίων** που απαιτούνται για τον αποτελεσματικό και ασφαλή έλεγχο των συνόρων **στα σημεία διέλευσης των συνόρων, στα κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης και για την επιτήρηση των συνόρων**[...].
 - γ) κατάρτιση στον τομέα της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων ή συμβολή στην ανάπτυξή της, λαμβανομένων υπόψη των επιχειρησιακών αναγκών και της ανάλυσης κινδύνου και σε πλήρη συμμόρφωση με τα θεμελιώδη δικαιώματα·
 - δ) απόσπαση κοινών αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. .../... [νέος κανονισμός της ΔΟΕ]⁵⁸ και απόσπαση συνοριοφυλάκων και άλλων αρμόδιων εμπειρογνομόνων σε κράτη μέλη ή από κράτος μέλος σε τρίτη χώρα, ενίσχυση της συνεργασίας και της επιχειρησιακής ικανότητας των δικτύων εμπειρογνομόνων ή αξιωματικών συνδέσμων, καθώς και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και ενίσχυση της ικανότητας των ευρωπαϊκών δικτύων να αξιολογούν, να προωθούν, να στηρίζουν και να αναπτύσσουν τις πολιτικές της Ένωσης·

⁵⁸ ΕΕ L [...] της [...]. σ.

- ε) μελέτες, πιλοτικά έργα και άλλες σχετικές δράσεις που αποσκοπούν στην εφαρμογή ή την ανάπτυξη της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων με στόχο την ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, όπως η από κοινού δημιουργία ικανοτήτων, οι από κοινού προμήθειες, η καθιέρωση κοινών προτύπων και άλλων μέτρων για τον εξορθολογισμό της συνεργασίας και του συντονισμού μεταξύ του **Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής** και των κρατών μελών·
- στ) δράσεις για την ανάπτυξη καινοτόμων μεθόδων ή νέων τεχνολογιών που δύνανται να μεταφερθούν σε άλλα κράτη μέλη, ιδίως με την ανάπτυξη των αποτελεσμάτων των ερευνητικών σχεδίων στον τομέα της ασφάλειας, εφόσον έχει εντοπιστεί τέτοια ανάπτυξη από τον [...] **EBCGA**, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο **66** [...] του κανονισμού (ΕΕ) .../2019 **[EBCG]** [...], ως συμβολή στην ανάπτυξη των επιχειρησιακών ικανοτήτων της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής·
- ζ) προπαρασκευαστικές δραστηριότητες, δραστηριότητες παρακολούθησης, διοικητικές και τεχνικές δραστηριότητες που απαιτούνται για την υλοποίηση των πολιτικών για τα εξωτερικά σύνορα, μεταξύ άλλων για την ενίσχυση της διακυβέρνησης του χώρου Σένγκεν μέσω της ανάπτυξης και εφαρμογής του μηχανισμού αξιολόγησης που θεσπίστηκε από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένων των εξόδων αποστολής για εμπειρογνώμονες της Επιτροπής και των κρατών μελών που συμμετέχουν σε επιτόπιες επισκέψεις, καθώς και μέτρων για την εφαρμογή συστάσεων που εκδίδονται βάσει αξιολογήσεων τρωτότητας τις οποίες διενεργεί ο [...] **EBCGA** σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) .../2019 **[EBCG]** [...].
- η) ταυτοποίηση, λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων, καταχώριση, έλεγχοι ασφαλείας, ενημέρωση, παροχή πληροφοριών, ιατρικός έλεγχος και έλεγχος τρωτότητας και, εφόσον χρειάζεται, ιατρική περίθαλψη, καθώς και παραπομπή των υπηκόων τρίτων χωρών στην ενδεδειγμένη διαδικασία στα εξωτερικά σύνορα, ιδίως στα κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης·

- θ) δράσεις που καθιστούν καλύτερα γνωστές τις πολιτικές για τα εξωτερικά σύνορα στους ενδιαφερόμενους φορείς και στο ευρύ κοινό, συμπεριλαμβανομένης της εταιρικής προβολής των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης·
- ι) ανάπτυξη στατιστικών εργαλείων, μεθόδων και δεικτών·
- ια) λειτουργική ενίσχυση για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων[...].
- ιβ) δράσεις, εξοπλισμό και μέσα επιτήρησης που απαιτούνται για την εφαρμογή του κανονισμού 1052/2013.**

2. Στο πλαίσιο του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α), το μέσο στηρίζει [...] **δράσεις όπως** [...]:

- α) υποδομές και κτίρια που απαιτούνται για την επεξεργασία των αιτήσεων θεώρησης εισόδου και την προξενική συνεργασία, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων ασφαλείας, καθώς και λοιπές δράσεις που στοχεύουν στη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών για τους αιτούντες θεώρηση·
- β) εξοπλισμό λειτουργίας και συστήματα [...] που απαιτούνται για την επεξεργασία των αιτήσεων θεώρησης εισόδου και την προξενική συνεργασία,
- γ) κατάρτιση του προξενικού προσωπικού και του λοιπού προσωπικού που συμβάλλει στην κοινή πολιτική για τις θεωρήσεις και την προξενική συνεργασία·
- δ) ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και εμπειρογνομώνων, συμπεριλαμβανομένης της απόσπασης εμπειρογνομώνων, καθώς και ενίσχυση της ικανότητας των ευρωπαϊκών δικτύων να αξιολογούν, να προωθούν, να στηρίζουν και να αναπτύσσουν περαιτέρω τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης·

- ε) μελέτες, πιλοτικά σχέδια και άλλες σχετικές δράσεις, όπως οι δράσεις που αποσκοπούν στη βελτίωση των γνώσεων με αναλύσεις, παρακολούθηση και αξιολόγηση·
- στ) δράσεις που αναπτύσσουν καινοτόμες μεθόδους ή εφαρμόζουν νέες τεχνολογίες με δυνατότητα να μεταφερθούν σε άλλα κράτη μέλη, ειδικότερα δε σχέδια για τον έλεγχο και την επικύρωση των αποτελεσμάτων ερευνητικών σχεδίων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση·
- ζ) δραστηριότητες προπαρασκευής και παρακολούθησης, διοικητικές και τεχνικές δραστηριότητες, καθώς και δραστηριότητες για την ενίσχυση της διακυβέρνησης του χώρου Σένγκεν μέσω της ανάπτυξης και εφαρμογής του μηχανισμού αξιολόγησης που θεσπίστηκε από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένων των εξόδων αποστολής για εμπειρογνώμονες της Επιτροπής και των κρατών μελών που συμμετέχουν σε επιτόπιες επισκέψεις·
- η) δραστηριότητες ευαισθητοποίησης των ενδιαφερόμενων φορέων και του κοινού όσον αφορά τις πολιτικές για τις θεωρήσεις, συμπεριλαμβανομένης της εταιρικής προβολής των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης·
- θ) ανάπτυξη στατιστικών εργαλείων, μεθόδων και δεικτών·
- ι) λειτουργική στήριξη της εφαρμογής της κοινής πολιτικής θεωρήσεων.

3. Στο πλαίσιο του στόχου πολιτικής που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1, το μέσο στηρίζει [...] **δράσεις όπως** [...]:

- α) υποδομές και κτίρια που απαιτούνται για την υποδοχή των συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας και των συναφών στοιχείων των υποδομών επικοινωνίας·
- β) εξοπλισμό και συστήματα επικοινωνίας που απαιτούνται για να διασφαλισθεί η ορθή λειτουργία των συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας·
- γ) δραστηριότητες κατάρτισης και επικοινωνίας σε σχέση με τα συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας·

- δ) ανάπτυξη και αναβάθμιση των συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας·
- ε) μελέτες, απόδειξη αρχών, πιλοτικά σχέδια και άλλες σχετικές δράσεις που συνδέονται με την εφαρμογή συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας, συμπεριλαμβανομένης της διαλειτουργικότητάς τους·
- στ) δράσεις που αναπτύσσουν καινοτόμες μεθόδους ή εφαρμόζουν νέες τεχνολογίες με δυνατότητα να μεταφερθούν σε άλλα κράτη μέλη, ειδικότερα δε σχέδια για τον έλεγχο και την επικύρωση των αποτελεσμάτων ερευνητικών σχεδίων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση·
- ζ) ανάπτυξη στατιστικών εργαλείων, μεθόδων και δεικτών για συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον τομέα των θεωρήσεων και των συνόρων·
- η) λειτουργική ενίσχυση για την εφαρμογή συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV

Δράσεις επιλέξιμες για μεγαλύτερη συγχρηματοδότηση σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 3 [...]

- 1) Αγορά λειτουργικού εξοπλισμού μέσω συστημάτων από κοινού προμήθειας με τον [...] **EBCGA**, που πρόκειται να τεθεί στη διάθεση του [...] **EBCGA** για τις επιχειρησιακές του δραστηριότητες σύμφωνα με το άρθρο **64 παράγραφος 14** [...] του κανονισμού (ΕΕ) .../2019 **[EBCG]** [...].
- 2) Μέτρα που στηρίζουν τη διυπηρεσιακή συνεργασία μεταξύ κράτους μέλους και γειτονικής τρίτης χώρας με την οποία η ΕΕ μοιράζεται κοινά χερσαία ή θαλάσσια σύνορα.
- 3) Περαιτέρω ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, μέσω της από κοινού δημιουργίας ικανοτήτων, των από κοινού προμηθειών, της καθιέρωσης κοινών προτύπων, καθώς και οιασδήποτε άλλων μέτρων για τον εξορθολογισμό της συνεργασίας και τον συντονισμό μεταξύ των κρατών μελών και του [...] **EBCGA**, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 1 στοιχείο β) του παραστήματος II.
- 4) Από κοινού τοποθέτηση αξιωματικών συνδέσμων μετανάστευσης, όπως αναφέρεται στο παράρτημα III.
- 5) Μέτρα για την ενίσχυση του εντοπισμού των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων και την προώθηση της διασυνοριακής συνεργασίας για τον εντοπισμό διακινητών στο πλαίσιο του ελέγχου των συνόρων.
- 6) Μέτρα ανάπτυξης, μετάδοσης, δοκιμής και έγκρισης νέων μεθόδων ή τεχνολογιών, συμπεριλαμβανομένων των πιλοτικών σχεδίων και των μέτρων παρακολούθησης ερευνητικών σχεδίων στον τομέα της ασφάλειας που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, όπως αναφέρονται στο παράρτημα III.
- 7) Μέτρα για τη δημιουργία και λειτουργία κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης σε κράτη μέλη τα οποία αντιμετωπίζουν υφιστάμενες ή πιθανές εξαιρετικές και δυσανάλογες μεταναστευτικές πιέσεις.

- 8) Περαιτέρω ανάπτυξη μορφών συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων, όπως περιγράφεται στην παράγραφο 2 στοιχείο γ) του παραρτήματος II.
- 9) Ενίσχυση της προξενικής παρουσίας ή αντιπροσώπευσης των κρατών μελών σε χώρες των οποίων οι υπήκοοι υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης, ιδίως σε χώρες όπου δεν υπάρχει επί του παρόντος διπλωματική παρουσία κράτους μέλους.
- 10) Μέτρα που αποσκοπούν στη βελτίωση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων ΤΠ και των δικτύων επικοινωνίας.**

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V

Βασικοί δείκτες επιδόσεων που αναφέρονται στο άρθρο 25 παράγραφος 1

- α) Ειδικός στόχος 1: Στήριξη μιας αποτελεσματικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων στα εξωτερικά σύνορα που υλοποιείται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ως κοινή ευθύνη του [...] **EBCGA** και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, με στόχο τη διευκόλυνση της νόμιμης διέλευσης των συνόρων, την αποτροπή και τον εντοπισμό της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος, καθώς και την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών·
1. *Πρόσθετη δυναμικότητα των πυλών αυτοματοποιημένου συνοριακού ελέγχου και των ηλεκτρονικών θυρών*
 2. *Βελτιωμένη επιχειρησιακή ικανότητα της EBCG*
 3. *Αριθμός προσώπων που χρησιμοποιούν πλαστά ταξιδιωτικά έγγραφα τα οποία εντοπίζονται στα σημεία συνοριακής διέλευσης*
 4. *Αριθμός των συστάσεων με δημοσιονομικές επιπτώσεις από τις αξιολογήσεις Σένγκεν και από αξιολογήσεις τρωτότητας στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων*
- [...]

β) Ειδικός στόχος 2: Στήριξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων για τη διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών και την πρόληψη κινδύνων σε επίπεδο μετανάστευσης και ασφάλειας:

1. *Αιτήσεις θεώρησης με τη χρήση ψηφιακών μέσων*
2. *Βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων*
3. *Αριθμός συστάσεων με δημοσιονομικές επιπτώσεις από τις αξιολογήσεις Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων*

[...]

[...] ⁵⁹

[...] ⁶⁰

⁵⁹ [...]

⁶⁰ [...]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI

Τύποι παρέμβασης

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: ΚΩΔΙΚΟΙ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΠΕΔΙΟΥ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ

I. Ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων	
001	Συνοριακοί Έλεγχοι
002	Επιτήρηση των συνόρων - αεροπορικά μέσα
003	Επιτήρηση των συνόρων - χερσαία μέσα
004	Επιτήρηση των συνόρων - θαλάσσια μέσα
005	Επιτήρηση των συνόρων - αυτοματοποιημένα συστήματα επιτήρησης των συνόρων
006	Επιτήρηση των συνόρων - άλλα μέτρα
007	Τεχνικά και επιχειρησιακά μέτρα εντός του χώρου Σένγκεν που σχετίζονται με τον έλεγχο των συνόρων
008	Επίγνωση της κατάστασης και ανταλλαγή πληροφοριών
009	Ανάλυση κινδύνων
010	Επεξεργασία δεδομένων και πληροφοριών
011	Κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης (hotspot)
012	Ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής
013	Διπληρεσιακή συνεργασία - σε εθνικό επίπεδο
014	Διπληρεσιακή συνεργασία - σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης
015	Διπληρεσιακή συνεργασία - με τρίτες χώρες

016	Από κοινού τοποθέτηση αξιωματικών συνδέσμων μετανάστευσης
017	Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας - Eurodac για τους σκοπούς της διαχείρισης των συνόρων
018	Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας - Σύστημα εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ)
019	Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας - Ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και αδείας ταξιδιού (ETIAS)
020	Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας - Σύστημα πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II)
021	Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας - Διαλειτουργικότητα
022	Λειτουργική ενίσχυση - Ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων
023	Λειτουργική ενίσχυση - Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας για τους σκοπούς της διαχείρισης των συνόρων
024	Λειτουργική ενίσχυση - Ειδικό καθεστώς διέλευσης
II. Κοινή πολιτική θεωρήσεων	
001	Βελτίωση της διεκπεραίωσης των αιτήσεων θεώρησης
002	Ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, περιβάλλον φιλικό προς τον πελάτη και ασφάλεια στα προξενεία
003	Ασφάλεια των εγγράφων / σύμβουλοι σε θέματα εγγράφων
004	Προξενική συνεργασία
005	Προξενική κάλυψη
006	Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας - Σύστημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS)
007	Άλλα συστήματα ΤΠ για τους σκοπούς της διεκπεραίωσης των αιτήσεων θεώρησης
008	Λειτουργική ενίσχυση - Κοινή πολιτική θεωρήσεων
009	Λειτουργική ενίσχυση - Συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας για τους σκοπούς της διεκπεραίωσης των αιτήσεων θεώρησης
010	Λειτουργική ενίσχυση - Ειδικό καθεστώς διέλευσης

	III. Τεχνική βοήθεια
001	<i>Τεχνική βοήθεια [...]</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

ΠΙΝΑΚΑΣ 2: ΚΩΔΙΚΟΙ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ ΔΡΑΣΗΣ

001	Υποδομές και κτίρια
002	Μέσα μεταφοράς
003	Άλλος λειτουργικός εξοπλισμός
004	Συστήματα επικοινωνίας
005	συστήματα ΤΠ
006	Κατάρτιση
007	Ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών - μεταξύ των κρατών μελών
008	Ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών - με τρίτες χώρες
009	Τοποθέτηση εμπειρογνομόνων
010	Μελέτες, αποδείξεις αρχών, πιλοτικά έργα και παρόμοιες δράσεις
011	Δραστηριότητες επικοινωνίας
012	Ανάπτυξη στατιστικών εργαλείων, μεθόδων και δεικτών
013	Ανάπτυξη ή άλλη παρακολούθηση ερευνητικών σχεδίων

ΠΙΝΑΚΑΣ 3: ΚΩΔΙΚΟΙ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ ΤΩΝ ΛΕΠΤΟΜΕΡΕΙΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

001	<i>Δράσεις κατά το άρθρο 11 παράγραφος 1</i>
002	<i>Ειδικές δράσεις</i>
003	<i>Δράσεις που απαριθμούνται στο παράρτημα IV</i>
004	<i>Λειτουργική ενίσχυση</i>
005	<i>Βοήθεια έκτακτης ανάγκης</i>

[...]

ΠΙΝΑΚΑΣ 4: ΚΩΔΙΚΟΙ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΔΕΥΤΕΡΕΥΟΥΣΑΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

001	<i>Συνεργασία με τρίτες χώρες</i>
002	<i>Δράσεις σε τρίτες χώρες</i>
003	<i>Εφαρμογή των συστάσεων της αξιολόγησης Σένγκεν</i>
004	<i>Εφαρμογή των συστάσεων της αξιολόγησης τρωτότητας</i>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VII

Δράσεις επιλέξιμες για λειτουργική ενίσχυση

- α) Στο πλαίσιο του ειδικού στόχου που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α), η λειτουργική ενίσχυση καλύπτει τις ακόλουθες δαπάνες, εφόσον αυτές δεν καλύπτονται από τον [...] **EBCGA** στο πλαίσιο των επιχειρησιακών του δραστηριοτήτων:
- 1) δαπάνες προσωπικού, *συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης*·
 - 2) συντήρηση ή επισκευή του εξοπλισμού και των υποδομών, *συμπεριλαμβανομένων των κτιρίων και των οδών πρόσβασης*·
 - 3) δαπάνες υπηρεσιών, μεταξύ άλλων σε κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης (hotspot) που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού·
 - 4) λειτουργικές δαπάνες για επιχειρήσεις·[...]
 - 5) *δαπάνες σχετικές με ακίνητα, συμπεριλαμβανομένων των μισθωμάτων και της απόσβεσης.*

Το κράτος μέλος υποδοχής κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1624/2016⁶¹, δύναται να χρησιμοποιεί λειτουργική ενίσχυση για να καλύψει τα δικά του λειτουργικά έξοδα για τη συμμετοχή του στις επιχειρησιακές δραστηριότητες που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1624/2016, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού ή για τους σκοπούς των εθνικών δραστηριοτήτων ελέγχου των συνόρων.

⁶¹ Κανονισμός (ΕΕ) 1624/2016 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1).

- β) Στο πλαίσιο του ειδικού στόχου που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο β), η λειτουργική ενίσχυση καλύπτει:
- 1) δαπάνες προσωπικού, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης·
 - 2) δαπάνες υπηρεσίας·
 - 3) συντήρηση ή επισκευή του εξοπλισμού και των υποδομών·
 - 4) δαπάνες σχετικές με ακίνητα, συμπεριλαμβανομένων των μισθωμάτων και της απόσβεσης.
- γ) Στο πλαίσιο του στόχου πολιτικής που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1, η λειτουργική ενίσχυση **συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας** καλύπτει:
- 1) δαπάνες προσωπικού, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης·
 - 2) λειτουργική διαχείριση και συντήρηση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας και των επικοινωνιακών τους υποδομών, συμπεριλαμβανομένης της διαλειτουργικότητας των συστημάτων αυτών και της μίσθωσης ασφαλών εγκαταστάσεων.
- δ) Πέραν των ανωτέρω, η λειτουργική ενίσχυση στο πλαίσιο του προγράμματος για τη Λιθουανία, παρέχει βοήθεια σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VIII

Βασικοί δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων που αναφέρονται στο άρθρο 25 παράγραφος 3

- α) Ειδικός στόχος 1: Στήριξη μιας αποτελεσματικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων στα εξωτερικά σύνορα που υλοποιείται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ως κοινή ευθύνη του [...] **EBCGA** και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, με στόχο τη διευκόλυνση της νόμιμης διέλευσης των συνόρων, την αποτροπή και τον εντοπισμό της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος, καθώς και την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών·

Δείκτες εκροών

1. *Αριθμός στοιχείων εξοπλισμού που αγοράσθηκαν για τα σημεία διέλευσης των συνόρων*

1.1 εκ των οποίων αριθμός πυλών αυτοματοποιημένου συνοριακού ελέγχου, συστημάτων αυτοεξυπηρέτησης και ηλεκτρονικών θυρών που αγοράσθηκαν

2. *Αριθμός εγκαταστάσεων για τα σημεία διέλευσης των συνόρων που κατασκευάσθηκαν / αναβαθμίσθηκαν*

3. *Αριθμός εναέριων οχημάτων που αγοράσθηκαν*

3.1 εκ των οποίων αριθμός μη επανδρωμένων εναέριων οχημάτων που αγοράσθηκαν

4. *Αριθμός θαλάσσιων μέσων μεταφοράς που αγοράσθηκαν·*

5. *Αριθμός χερσαίων μέσων μεταφοράς που αγοράσθηκαν·*

6. *Αριθμός μελών του προσωπικού που ασχολούνται με τη διαχείριση των συνόρων*

7. *Αριθμός των κοινών αξιωματικών συνδέσμων που έχουν τοποθετηθεί σε τρίτες χώρες*

8. *Αριθμός συμμετεχόντων σε δραστηριότητες κατάρτισης*

9. *Αριθμός λειτουργιών ΤΠ που αναπτύχθηκαν / διατηρήθηκαν / αναβαθμίσθηκαν*
10. *Αριθμός έργων συνεργασίας με τρίτες χώρες*

Δείκτες αποτελεσμάτων

1. *Αριθμός στοιχείων εξοπλισμού που έχουν καταχωρισθεί στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού του EBCGA*
2. *Αριθμός στοιχείων εξοπλισμού που έχουν τεθεί στη διάθεση του EBCGA*
3. *Αριθμός δρομολογημένων / βελτιωμένων μορφών συνεργασίας των εθνικών αρχών με το Εθνικό Κέντρο Συντονισμού του Eurosur (ΕΚΣ)*
4. *Αριθμός διελεύσεων των συνόρων μέσω πυλών αυτοματοποιημένου συνοριακού ελέγχου και ηλεκτρονικών θυρών*
5. *Αριθμός των συστάσεων με δημοσιονομικές επιπτώσεις από τις αξιολογήσεις Σένγκεν και από αξιολογήσεις τρωτότητας στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων*
6. *Αριθμός συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας που αναπτύχθηκαν / διατηρήθηκαν / αναβαθμίσθηκαν*

[...]

[...]

[...]

- β) Ειδικός στόχος 2: Στήριξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων για τη διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών και την πρόληψη κινδύνων σε επίπεδο μετανάστευσης και ασφάλειας:

Δείκτες εκροών

- 1. Αριθμός νέων / αναβαθμισμένων προξενείων εκτός του χώρου Σένγκεν*
- 2. Αριθμός έργων που στηρίζουν την ψηφιοποίηση της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων*
- 3. Αριθμός συμμετεχόντων σε δραστηριότητες κατάρτισης*
- 4. Αριθμός μελών προσωπικού που τοποθετούνται σε προξενεία σε τρίτες χώρες*
 - 4.1 εκ των οποίων αριθμός μελών προσωπικού που τοποθετήθηκε στη διεκπεραίωση θεωρήσεων*
- 5. Αριθμός λειτουργιών ΤΠ που αναπτύχθηκαν / διατηρήθηκαν / αναβαθμίσθηκαν*

Δείκτες αποτελεσμάτων

- 1. Αριθμός συστάσεων με δημοσιονομικές επιπτώσεις από τις αξιολογήσεις Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων*
- 2. Αριθμός αιτούντων θεώρηση που υποβάλλουν αίτηση με ψηφιακά μέσα*
- 3. Αριθμός δρομολογημένων / βελτιωμένων μορφών συνεργασίας των κρατών μελών στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων*
- 4. Αριθμός συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας που αναπτύχθηκαν / διατηρήθηκαν / αναβαθμίσθηκαν*

Πηγή δεδομένων για όλους τους δείκτες είναι τα κράτη μέλη

[...]

[...]
