

Bruxelles, den 24. maj 2019
(OR. en)

9629/19

**Interinstitutionel sag:
2018/0249(COD)**

JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning - Delvis generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Den 13. juni 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning¹ (i det følgende benævnt "IGFV" eller "instrumentet") under udgiftsområde 4 (Migration og grænseforvaltning) i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.

¹ 10151/18 + ADD 1 COR 1.

2. IGFV er det ene af de to instrumenter i den nye Fond for Integreret Grænseforvaltning (9,3 mia. EUR), hvor det andet er instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr (1,2 mia. EUR). Den foreslåede finansieringsramme, der tildeles IGFV, beløber sig til 8,1 mia. EUR i løbende priser.
3. Det politiske mål med instrumentet er at sikre en solid og effektiv europæisk integreret grænseforvaltning ved de ydre grænser, samtidig med at den frie bevægelighed for personer i Unionen opretholdes i fuld overensstemmelse med Unionens forpligtelser med hensyn til de grundlæggende rettigheder for derved at garantere et højt sikkerhedsniveau i Unionen. Mere konkret skal instrumentet bidrage til i) at lette lovlig passage af grænserne, forhindre og opdage ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet samt forvalte migrationsstrømmene ii) at støtte den fælles visumpolitik for at lette lovlig rejseaktivitet.

II. ARBEJDET I ANDRE INSTITUTIONER

4. I Europa-Parlamentet blev sagen henvist til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) med Tanja FAJON (S&D, SI) som ordfører. Efter udvalgets forberedende arbejde vedtog Europa-Parlamentet sin førstebehandlingsholdning² på plenarmødet den 13. marts 2019.
5. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse på plenarmødet den 17. oktober 2018³.
6. Regionsudvalget afgav ikke udtalelse om instrumentet.

² 7403/19.

³ 13606/18.

III. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

7. Den 14. juni 2018 nedsatte De Faste Repræsentanternes Komité Ad Hoc-Gruppen vedrørende Finansielle RIA-instrumenter⁴ (gruppen), som skal behandle FFR-lovgivningsforslagene på området retlige og indre anliggender, herunder IGFV.
8. Den 6. juli 2018 under det østrigske formandskab forelagde Kommissionen forslaget på mødet i gruppen. Denne forelæggelse omfattede en konsekvensanalyse og en fremstilling af forbindelsen med forordningen om fælles bestemmelser.
9. Den 11. oktober 2018 blev der holdt en orienterende debat på samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender, der fokuserede på styrkelse af den eksterne dimension af sikkerhed og migration i de tre FFR-forslag på området indre anliggender (AMF, IGFV og ISF) og forbedring af forvaltnings- og beslutningsprocesserne i forbindelse med finansiering af foranstaltninger i tredjelande.
10. Den 5. december 2018 blev der, efter at bestemmelserne i udkastet til forordning var blevet gennemgået på flere gruppemøder, af det østrigske formandskab forelagt et første kompromisforslag.
11. Arbejdet er fortsat under det rumænske formandskab med flere gruppemøder mellem januar og maj 2019. Det rumænske formandskab afsluttede behandlingen af forslaget, herunder betragtningerne, kriterierne for tildeling af midler til programmer og andre udestående spørgsmål, som krævede yderligere drøftelser. I alt blev der af det rumænske formandskab udsendt tre kompromisforslag, som blev behandlet på gruppens møder.

⁴ 9983/18.

12. Den 13. maj 2019 fik den sidste kompromistekst⁵ forelagt af det rumænske formandskab stærk støtte. I forlængelse af drøftelserne i gruppen har formandskabet indarbejdet en række ændringer, navnlig vedrørende følgende spørgsmål:
- med hensyn til anvendelse af udstyr og IKT-systemer er der blevet lagt op til synergier med andre finansielle instrumenter (AMF og ISF) og til andre formål (toldkontrol og maritime operationer)
 - decentrale agenturers rolle i programmeringsfasen er blevet bedre defineret og tilpasset til medlemsstaternes behov
 - forpligtelsen til at overholde de gældende standarder, der er fastsat af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, før indkøb af stort udstyr, er bevaret, men med mulighed for at forhandle dette aspekt med agenturet
 - rådgivningsproceduren er blevet erstattet af undersøgelsesproceduren for alle typer komitologiafgørelser
 - der er indføjet nye bestemmelser om en potentiel justering af de midler, der er afsat til den særlige transitordning
 - medfinansieringssatserne for foranstaltninger til forbedring af IT-systemernes og kommunikationsnettenes interoperabilitet er blevet forhøjet
 - listerne over indikatorer er blevet omskrevet og strømlinet.

⁵ 8921/19.

13. Alle referencebeløb i kantede parenteser (artikel 7 og 10) er udestående, indtil forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er afsluttet. Desuden står de øvrige bestemmelser af horisontal karakter også i skarpe parenteser og er ikke medtaget i forslaget til den delvise generelle indstilling, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR. De vedrører bestemmelser om bekæmpelse af svig (betragtning 52), de regler, der vedtages i tilfælde af generelle mangler for så vidt angår retsstatsprincippet (betragtning 53), det overordnede mål for udgifterne i EU-budgettet, der støtter klimamål (betragtning 57), horisontale bestemmelser om oprettelse af instrumentet for perioden 2021-2027 (artikel 1), beskrivelsen af en komponent vedrørende den eksterne dimension af sikkerhed og migration (artikel 7), bestemmelser om midtvejsrevision (betragtning 39, artikel 10 og artikel 13) og kriterierne for tildeling af midler til programmer under delt forvaltning (bilag I). Visse andre dele af forslaget i skarpe parenteser omhandler retsakter, der stadig er genstand for forhandlinger, eller som endnu ikke er vedtaget (f.eks. den europæiske grænse- og kystvagt, forordningen om fælles bestemmelser, Fonden for Intern Sikkerhed og InvestEU), og de vil muligvis skulle ajourføres på et senere tidspunkt.
14. Den foreslåede forordning er en del af pakken af forslag, der er knyttet til FFR 2021-2027 og således afhængig af resultatet af de horisontale forhandlinger om FFR'en. Rådet vil tage stilling til det principielle spørgsmål om, hvorvidt IGFV skal bevares som en del af FFR-forhandlingerne. Den foreslåede delvise generelle indstilling berører derfor ikke afgørelser, der træffes på horisontalt plan inden for rammerne af FFR-forhandlingerne, eller Rådets holdning til oprettelsen af IGFV.
15. Den 22. maj 2019 drøftede De Faste Repræsentanternes Komité kompromisteksten fra formandskabet. Det fremgik af denne drøftelse, at formandskabets kompromistekst udgør et solidt grundlag for at nå frem til en delvis generel indstilling.

IV. KONKLUSION

16. I lyset af ovenstående opfordres Rådet til på samlingen den 7. juni 2019 at nå frem til en delvis generel indstilling til teksten i bilaget til denne note. Den delvise generelle indstilling vil udgøre mandatet med henblik på de fremtidige forhandlinger med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure.

2018/0249 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som en del af
Fonden for Integreret Grænseforvaltning**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2,
og artikel 79, stk. 2, litra d),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT C af , s. .

² EUT C af , s. .

- (1) I forbindelse med både de skiftende migrationsudfordringer i Den Europæiske Union og sikkerhedsspørgsmålene er det af allerstørste betydning at bevare en nøje balance mellem den frie bevægelighed for personer på den ene side og sikkerheden på den anden. Unionens mål om at sikre et højt sikkerhedsniveau inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i henhold til artikel 67, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) bør blandt andet nås ved hjælp af fælles foranstaltninger vedrørende personers passage af de indre grænser og grænsekontrol ved de ydre grænser og den fælles visumpolitik.
- (2) I medfør af artikel 80 i TEUF bør disse politikker og gennemførelsen af dem være underlagt princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling mellem medlemsstaterne, herunder for så vidt angår de finansielle aspekter.
- (3) I Romerklæringen, der blev undertegnet den 25. *marts* [...] 2017, bekræftede lederne fra 27 medlemsstater deres vilje til at skabe et sikkert og trygt Europa og at opbygge en union, hvor alle borgere føler sig trygge og kan bevæge sig frit, hvor de ydre grænser er sikrede, og hvor der føres en effektiv, ansvarlig og bæredygtig migrationspolitik, der overholder internationale standarder, samt et Europa, der er fast besluttet på at bekæmpe terrorisme og organiseret kriminalitet.
- (4) Formålet med Unionens politik på området forvaltning af de ydre grænser er at udvikle og gennemføre en integreret europæisk grænseforvaltning på nationalt plan og EU-plan, hvilket er en forudsætning for den frie bevægelighed for personer internt i Unionen og udgør en grundlæggende del af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

- (5) For at forbedre migrationsstyringen og sikkerheden er det nødvendigt med en integreret europæisk grænseforvaltning, således som den gennemføres af den europæiske grænse- og kystvagt, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) .../2019 [*den europæiske grænse- og kystvagt*]³[...], og som består af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og de nationale myndigheder, der er ansvarlige for grænseforvaltning, herunder kystvagter, for så vidt som de udfører grænsekontrolopgaver.
- (6) At lette lovlig rejseaktivitet, samtidig med at risiciene for irregulær migration og de sikkerhedsmæssige risici forebygges, var udpeget som en af de vigtigste målsætninger for Unionens reaktion på udfordringerne på disse områder i Kommissionens meddelelse om *en europæisk dagsorden for migration*⁴.
- (7) Det Europæiske Råd den 15. december 2016⁵ opfordrede til fortsat at levere resultater med hensyn til Unionens informationssystemers og databasers interoperabilitet. Det Europæiske Råd den 23. juni 2017⁶ understregede behovet for at forbedre interoperabiliteten mellem databaser, og den 12. december 2017 vedtog Kommissionen et forslag til forordning om fastsættelse af en ramme for interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer⁷.
- (8) For at bevare Schengenområdet integritet og styrke dets funktion har medlemsstaterne siden den 6. april 2017 skullet gennemføre systematisk kontrol i de relevante databaser af unionsborgere, der passerer EU's ydre grænser Derudover har Kommissionen fremsat en henstilling til medlemsstaterne om at gøre bedre brug af politikontrol og grænseoverskridende samarbejde.

³ ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/... om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af Rådets fælles aktion 98/700/RIA, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624.***

[...]

⁴ COM(2015) 240 final af 13. maj 2015.

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

⁶ [Det Europæiske Råds konklusioner](#), den 22.-23. juni 2017.

⁷ COM(2017) 794 final.

- (9) Det er absolut nødvendigt med finansiel støtte fra EU-budgettet for at gennemføre en integreret europæisk grænseforvaltning for at støtte medlemsstaterne med effektivt at forvalte passage af de ydre grænser og håndtere de migrationsmæssige udfordringer og potentielle fremtidige trusler ved disse grænser for dermed at bidrage til imødegåelsen af alvorlig kriminalitet med en grænseoverskridende dimension, samtidig med at de grundlæggende rettigheder fuldt ud overholdes.
- (10) For at fremme gennemførelsen af en europæisk integreret grænseforvaltning, hvis enkeltdele er fastsat i artikel 3 [...] i forordning (EU) 2019/... *[den europæiske grænse- og kystvagt]*: grænsekontrol, eftersøgnings- og redningsoperationer i forbindelse med grænseovervågning, risikoanalyser, samarbejde mellem medlemsstaterne (støttet og koordineret af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning), tværfagligt samarbejde (herunder regelmæssig informationsudveksling), samarbejde med tredjelande, tekniske og operative foranstaltninger inden for Schengenområdet, som vedrører grænsekontrol og sigter mod bedre at imødegå ulovlig indvandring og bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet, brug af den nyeste teknologi, kvalitetskontrol- og solidaritetsmekanismer, og sikre, at den anvendes i praksis, bør Unionen yde passende finansiel støtte til medlemsstaterne.
- (10a) Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018 opfordrede Europa-Parlamentet og Rådet til som en prioritet at gennemgå Kommissionens nylige forslag om tilbagesendelsesdirektivet, Asylagenturet og den europæiske grænse- og kystvagt, idet der sikres den mest effektive anvendelse af ressourcerne og udvikles fælles minimumsstandarder for overvågning af de ydre grænser under behørig hensyntagen til medlemsstaternes ansvar. Hvis sådanne standarder udvikles, kan dette instrument yde medlemsstaterne den nødvendige støtte til gennemførelsen.***
- (11) Da medlemsstaternes toldmyndigheder har påtaget sig et stigende antal ansvarsområder, som ofte omhandler sikkerhed og udføres ved den ydre grænse, skal der sikres ensartethed i udførelsen af grænsekontrollen og toldkontrollen ved de ydre grænser ved at yde passende EU-støtte til medlemsstaterne. Dette vil ikke alene styrke toldkontrollen, men også fremme lovlig handel og dermed bidrage til en sikker og effektiv toldunion.

- (12) Det er derfor nødvendigt oprette en fond som efterfølger til Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014⁸, ved at oprette en fond for integreret grænseforvaltning ("fonden").
- (13) På grund af de særlige juridiske forhold, der knytter sig til afsnit V i TEUF og de forskellige retsgrundlag, der finder anvendelse for så vidt angår politikkerne vedrørende de ydre grænser og toldkontrol, er det ikke juridisk muligt at oprette fonden som et enkelt instrument.
- (14) Fonden bør derfor oprettes som en overordnet ramme for Unionens finansielle støtte på området grænseforvaltning og visa, der omfatter instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visa ("instrumentet"), som oprettes ved denne forordning, og instrumentet for finansiell støtte til toldkontroludstyr, der oprettes ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) .../...⁹. Rammen bør suppleres af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser]¹⁰, som denne forordning bør henvise til for så vidt angår reglerne om delt forvaltning.
- (15) Instrumentet bør gennemføres under fuld overholdelse af de rettigheder og principper, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og i overensstemmelse med Unionens internationale forpligtelser for så vidt angår de grundlæggende rettigheder.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiell støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 143).

⁹ EUT L [...] af [...], s. .

¹⁰ EUT L [...] af [...], s. .

- (16) Instrumentet bør bygge på de resultater og investeringer, der er opnået med støtte fra dets forgængere: Fonden for de Ydre Grænser for perioden 2007-2013, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 574/2007/EF¹¹ og instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014¹², og bør udstrække dem, så der tages hensyn til den seneste udvikling.
- (17) For at sikre en ensartet kontrol af høj kvalitet ved de ydre grænser og lette lovlig rejseaktivitet over de ydre grænser bør instrumentet bidrage til udviklingen af en europæisk integreret grænseforvaltning, som omfatter alle de foranstaltninger inden for politik, lovgivning, systematisk samarbejde, byrdedeling, vurdering af situationen og skiftende omstændigheder med hensyn til overgangssteder for irregulære migranter, personale, udstyr og teknologi, der træffes på forskellige niveauer af medlemsstaternes kompetente myndigheder og [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning** i samarbejde med andre aktører såsom tredjelande og andre EU-organer, navnlig Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Europol og internationale organisationer.
- (18) Instrumentet bør bidrage til at forbedre effektiviteten af behandlingen af visumansøgninger med hensyn til at opdage og vurdere sikkerhedsrisikoen og risikoen for irregulær migration samt lette visumprocedurerne for bona fide-rejsende. Instrumentet bør navnlig yde finansiel bistand til støtte for digitaliseringen af behandlingen af visumansøgninger med henblik på at sikre hurtige, sikre og brugervenlige visumprocedurer til gavn for både visumansøgere og konsulater. Instrumentet bør også tjene til at sikre omfattende konsulær dækning i hele verden. Derudover bør instrumentet sikre en ensartet gennemførelse **og modernisering** af den fælles visumpolitik **samt de foranstaltninger, der følger af VIS-forordningen** [...].

¹¹ EUT L 144 af 6.6.2007, s. 22.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 143).

- (19) Instrumentet bør støtte foranstaltninger i Schengenområdet vedrørende grænsekontrol som led i udviklingen af et fælles integreret grænseforvaltningssystem, som får det samlede Schengenområde til at fungere bedre.
- (20) Med henblik på at forbedre forvaltningen af de ydre grænser, bidrage til at forebygge og bekæmpe irregulær migration og bidrage til et højt sikkerhedsniveau inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i Unionen bør instrumentet støtte til udviklingen af store IT-systemer baseret på de eksisterende eller nye IT-systemer. Det bør også støtte etableringen af interoperabilitet mellem disse EU-informationssystemer (ind- og udrejsesystemet (EES))¹³, visuminformationssystemet (VIS)¹⁴, det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)¹⁵, Eurodac¹⁶, Schengeninformationssystemet (SIS)¹⁷ og det europæiske informationssystem til udveksling af oplysninger fra strafferegistre vedrørende tredjelandssstatsborgere (ECRIS-TCN)¹⁸ i medlemsstaterne, så disse EU-informationssystemer og deres oplysninger supplerer hinanden. Instrumentet bør også bidrage til den nødvendige udvikling på nationalt plan efter gennemførelsen af interoperabilitetskomponenterne på centralt plan (den europæiske søgeportal (ESP), en fælles biometrisk matchtjeneste (fælles BMS), et fælles identitetsregister (CIR) og en multiidentitetsdetektor (MID))¹⁹.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandssstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 60).

¹⁵ COM(2016) 731 final af 16. november 2016.

¹⁶ COM(2016) 272 final/2 af 4. maj 2016.

¹⁷ COM(2016) 881 final, 882 final og 883 final af 21. december 2016.

¹⁸ COM(2017) 344 final af 29. juni 2017.

¹⁹ COM(2017) 794 final af 12. december 2017.

- (21) Instrumentet bør supplere og forstærke de aktiviteter, der er iværksat for at gennemføre en europæisk integreret grænseforvaltning i overensstemmelse med princippet om ansvarsdeling og solidaritet mellem medlemsstaterne og [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning**, som udgør de to søjler i den europæiske grænse- og kystvagt. Det betyder navnlig, at medlemsstaterne, når de udarbejder deres programmer, bør tage hensyn til de analyseværktøjer og operationelle og tekniske retningslinjer, [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning** har udarbejdet, samt til dets uddannelsesprogram såsom det fælles grundlæggende uddannelsesprogram for grænsevagter, herunder dets enkeltdele vedrørende grundlæggende rettigheder og adgang til international beskyttelse. Med henblik på at udbygge komplementariteten mellem agenturets mission og medlemsstaternes opgaver inden for kontrol af de ydre grænser samt for at sikre sammenhæng og undgå omkostningsineffektivitet bør Kommissionen *rettidigt nok til, at det ikke fører til forsinkelse af godkendelsen og gennemførelsen af de nationale programmer*, høre [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og eventuelt eu-LISA** om de udkast til nationale programmer, som medlemsstaterne fremlægger, i det omfang det falder ind under [...] agenture[...]**nes** kompetencer, navnlig om de aktiviteter heri, hvortil der skal ydes driftsstøtte.
- (22) Instrumentet bør støtte til gennemførelse af hotspottilgangen som skitseret i Kommissionens meddelelse om *en europæisk dagsorden for migration* og godkendt af Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015²⁰. I medfør af hotspottilgangen ydes der driftsstøtte til medlemsstater, der oplever et uforholdsmæssigt stort migrationspres ved Unionens ydre grænser. Den sikrer integreret, samlet og målrettet bistand ud fra princippet om solidaritet og ansvarsdeling samt med henblik på at beskytte Schengenområdet integritet.

²⁰ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- (23) Af hensyn til solidariteten i Schengenområdet som helhed og under udvisning af fælles ansvar for at beskytte Unionens ydre grænser, når der konstateres svagheder eller risici, navnlig efter en Schengenevaluering i medfør af Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013²¹, bør den berørte medlemsstat behandle sagen på passende vis ved at anvende midler fra sit program for at efterkomme de henstillinger, der vedtages i medfør af nævnte forordning og i overensstemmelse med de sårbarhedsvurderinger, der foretages af [...] *Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*, jf. artikel 33 [...] i forordning (EU) 2019/... *[den europæiske grænse- og kystvagt]*[...].
- (24) Instrumentet bør udtrykke solidaritet og ansvarsdeling gennem finansiel støtte til både de medlemsstater, som fuldt ud varetager håndhævelsen af Schengenreglerne om de ydre grænser og visa, og de, der forbereder sig på fuld deltagelse i Schengen, og bør af medlemsstaterne anvendes til gavn for Unionens fælles politik for forvaltning af de ydre grænser.
- (25) I overensstemmelse med protokol nr. 5 til tiltrædelsesakten af 2003²² om persontransitten mellem Kaliningradregionen og de andre dele af Den Russiske Føderation bør instrumentet afholde eventuelle supplerende omkostninger, der opstår som følge af gennemførelsen af de specifikke bestemmelser i gældende EU-ret vedrørende sådan transit, dvs. Rådets forordning (EF) nr. 693/2003²³ og Rådets forordning (EF) nr. 694/2003²⁴. Behovet for fortsat finansiel støtte til dækning af mistede gebyrer bør dog afhænge af den gældende visumordning mellem Unionen og Den Russiske Føderation.

²¹ Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne (EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27).

²² EUT L 236 af 23.9.2003, s. 946.

²³ Rådets forordning (EF) nr. 693/2003 af 14. april 2003 om indførelse af et særligt, forenklet transitdokument (FTD) og et forenklet jernbanetransitdokument (FRTD) samt om ændring af de fælles konsulære instrukser og Den Fælles Håndbog (EUT L 99 af 17.4.2003, s. 8).

²⁴ Rådets forordning (EF) nr. 694/2003 af 14. april 2003 om ensartet udformning af forenkledede transitdokumenter (FTD) og forenkledede jernbanetransitdokumenter (FRTD) som omhandlet i forordning (EF) nr. 693/2003/EF (EUT L 99 af 17.4.2003, s. 15).

- (26) For at bidrage til at nå instrumentets politiske mål bør medlemsstaterne sikre, at deres programmer sigter på at opfylde instrumentets specifikke mål, at de valgte prioriteter er i overensstemmelse med de vedtagne EU-prioriteter og gennemførelsesbestemmelserne som opført i bilag II, og at fordelingen af midler mellem målene og aktionerne står i forhold til de udfordringer og behov, de står over for.
- (27) Det bør tilstræbes at skabe synergi, sammenhæng og effektivitet sammen med andre EU-fonde, og det bør undgås, at aktionerne overlapper hinanden.
- (28) Tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere, der er genstand for afgørelser om tilbagesendelse truffet af en medlemsstat, udgør et af elementerne i den europæiske integrerede grænseforvaltning som skitseret i forordning (EU) 2019/... *[den europæiske grænse- og kystvagt]* [...]. Som følge af instrumentets art og mål falder foranstaltninger vedrørende tilbagesendelse dog uden for anvendelsesområdet for støtte fra instrumentet og er omfattet af forordning (EU) .../... [ny AMF]²⁵.
- (29) For at anerkende den vigtige rolle, medlemsstaternes toldmyndigheder spiller ved de ydre grænser, og sikre, at de har tilstrækkelige midler til rådighed til at udføre deres brede vifte af opgaver ved disse grænser, bør instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) .../... [den nye fond for toldkontroludstyr], tildele disse nationale myndigheder de nødvendige midler til at investere i udstyr til gennemførelse af toldkontrol og udstyr, som ud over toldkontrol kan tjene andre formål såsom grænsekontrol.

²⁵ EUT L [...] af [...], s. .

- (30) Det meste toldkontroludstyr kan være lige så velegnet eller vise sig også at kunne anvendes til kontrol af overholdelsen af anden lovgivning såsom bestemmelser om grænseforvaltning, visa eller politisamarbejde. Fonden for Integreret Grænseforvaltning er derfor udformet som to indbyrdes komplementære instrumenter med særskilte, men sammenhængende anvendelsesområder for så vidt angår indkøb af udstyr. På den ene side vil instrumentet for grænseforvaltning og visa, der oprettes ved denne forordning, **yde finansiel støtte til [...]** udstyr, **hvis hovedformål er integreret grænseforvaltning, men som også vil kunne anvendes til andre formål såsom [...]** toldkontrol. På den anden side vil instrumentet for toldkontroludstyr, **der blev oprettet ved forordning [2019/XXX] [...]**, yde **finansiel støtte [...]** til udstyr, hvis hovedformål er toldkontrol, men som også vil kunne anvendes til andre formål såsom grænsekontrol og sikkerhed. Denne fordeling af rollerne vil fremme et tværfagligt samarbejde som en del af tilgangen til europæisk integreret grænseforvaltning som omhandlet i artikel 3, **litra e)**, [...] i forordning (EU) 2019/... **[den europæiske grænse- og kystvagt]** [...] og dermed gøre det muligt for told- og grænsemyndighederne at arbejde sammen og maksimere virkningerne af EU-budgettet gennem deling af kontroludstyr og dette udstyrs interoperabilitet. **Deling og interoperabilitet mellem told- og grænsemyndighederne bør defineres som ikkesystematisk.**
- (31) Grænsekontrol til søs anses for at være en af de kystvagtfunktioner, som udføres inden for Unionens havområde. De nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner, er også ansvarlige for en lang række opgaver, herunder, men ikke begrænset til, søfartssikkerhed, sikkerhed, eftersøgning og redning, grænsekontrol, fiskerikontrol, toldkontrol, almindelig retshåndhævelse og miljøbeskyttelse. Den brede vifte af kystvagtfunktioner medfører, at de er omfattet af forskellige EU-politikker, imellem hvilke det bør tilstræbes at skabe synergi for at opnå mere effektive og formålstjenlige resultater.

- (32) Ud over EU-samarbejdet om kystvagtfunktioner mellem [...] ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning***, der blev oprettet ved forordning (EU) 2019/... ***[den europæiske grænse- og kystvagt]*** [...], Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002²⁶, og Det Europæiske Fiskerikontrolagentur, der blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 768/2005²⁷, bør der også opnås større sammenhæng mellem aktiviteterne på det maritime område på nationalt plan. Synergierne mellem de forskellige aktører i det maritime miljø bør stemme overens med strategierne for den integrerede europæiske grænseforvaltning og strategierne for maritim sikkerhed.
- (33) For at øge komplementariteten og styrke sammenhængen mellem aktiviteterne til søs samt undgå, at indsatsen overlapper, og lette de budgetmæssige begrænsninger på et område såsom det maritime område, hvor aktiviteterne er omkostningskrævende, bør instrumentet yde støtte til maritime operationer med flere formål, ***herunder til lands, i luften og til søs***, hvor ***hovedformålet [...] er en integreret europæisk grænseforvaltning [...]***.
- (33a) ***Som led i bestræbelserne på at styrke komplementariteten mellem instrumentet for grænseforvaltning og visa, Fonden for Intern Sikkerhed og Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden bør det instrument, der oprettes ved denne forordning, kunne finansiere multifunktionelt udstyr og IKT-systemer, hvis hovedformål er i overensstemmelse med denne forordning, men som også bidrager til opfyldelsen af målene for Fonden for Intern Sikkerhed, der blev oprettet ved forordning (EU) ..., og Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, der blev oprettet ved forordning (EU)***

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002 af 27. juni 2002 om oprettelse af et europæiskagentur for søfartssikkerhed (EFT L 208 af 5.8.2002, s. 1).

²⁷ Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 af 26. april 2005 om oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik (EUT L 128 af 21.5.2005, s. 1).

- (34) Foranstaltninger i og i relation til tredjelande, som støttes via instrumentet, bør gennemføres i fuld synergi og sammenhæng med og supplere andre aktioner uden for Unionen, der støttes via Unionens instrumenter til ekstern finansiering. Særlig bør der ved gennemførelsen af sådanne aktioner tilstræbes fuld overensstemmelse med principperne og de generelle mål for Unionens optræden udadtil og udenrigspolitik over for det pågældende land eller den pågældende region. For så vidt angår den eksterne dimension bør instrumentet yde målrettet støtte med henblik på at øge samarbejdet med tredjelande og styrke vigtige aspekter af deres grænseovervågnings- og grænseforvaltningskapacitet på områder, der har betydning for Unionens migrationspolitik og Unionens målsætninger på sikkerhedsområdet. ***Det Europæiske Råd understregede i sine konklusioner af 28. juni 2018 behovet for fleksible instrumenter, der muliggør hurtig udbetaling, for at bekæmpe ulovlig migration.***
- (35) Finansiering fra EU-budgettet bør koncentrereres om aktiviteter, hvor Unionens intervention kan skabe en merværdi sammenlignet med medlemsstaternes indsats hver for sig. Da Unionen bedre end medlemsstaterne er i stand til at skabe rammerne for EU-solidaritet inden for grænsekontrol, den fælles visumpolitik og forvaltning af migrationsstrømme samt skabe grundlag for at udvikle fælles IT-systemer, der understøtter politikken på disse områder, vil finansiel støtte i henhold til denne forordning særlig bidrage til at styrke medlemsstaternes og Unionens kapacitet på disse områder.
- (36) En medlemsstat kan anses for ikke at overholde den relevante EU-ret, herunder for så vidt angår brug af driftsstøtte fra dette instrument, hvis den ikke har opfyldt sine forpligtelser i henhold til traktaterne på områderne grænseforvaltning og visa, hvis der er en klar fare for, at medlemsstaten groft tilsidesætter Unionens værdier ved gennemførelsen af gældende EU-ret vedrørende grænseforvaltning og visa, eller hvis der i en evalueringsrapport i forbindelse med evaluerings- og overvågningsmekanismen vedrørende Schengenreglerne konstateres mangler på det pågældende område.
- (37) Instrumentet bør afspejle behovet for øget fleksibilitet og forenkling og samtidig opfylde kravene med hensyn til forudsigelighed og sikre en retfærdig og gennemsigtig fordeling af midlerne for at til opfylde målsætningerne i denne forordning.

- (38) Denne forordning bør fastsætte de indledende beløb til medlemsstaternes programmer, som beregnes på grundlag af kriterierne i bilag I, som afspejler længden af og trusselsniveauerne ved land- og søgrænseafsnittene, arbejdsbyrden i lufthavne og på konsulater samt antallet af konsulater.
- [(39) Disse indledende beløb vil danne grundlag for medlemsstaternes langsigtede investeringer. For at tage hensyn til ændringer i udgangssituationen såsom presset på Unionens ydre grænser og arbejdsbyrden ved de ydre grænser og på konsulater vil der midtvejs tildeles et supplerende beløb til medlemsstaterne, som vil være baseret på de senest tilgængelige statistiske data i en fordelingsnøgle [...].]
- (40) Da udfordringerne på området grænseforvaltning og visa hele tiden ændrer sig, er der behov for at tilpasse tildelingen af midler til ændringerne i migrationsstrømmene, presset ved grænsen og sikkerhedstruslerne og kanalisere midler til de prioriteter, der har den største merværdi for Unionen. For at imødekomme akutte behov og ændringer i politik og EU-prioriteter og for at kanalisere midler til de aktioner, der har den største merværdi for Unionen, vil en del af midlerne periodisk blive tildelt specifikke aktioner, EU-aktioner og krisebistand via en tematisk facilitet. ***Den finansieringsramme, der afsættes til den tematiske facilitet, vil også bidrage til at styrke programmerne.***
- (41) Medlemsstaterne bør opfordres til at anvende en del af deres programbevillinger til at finansiere aktioner på listen i bilag IV ved at nyde godt af et højere EU-bidrag.
- (42) Instrumentet bør bidrage til at dække driftsomkostningerne ved grænseforvaltning, den fælles visumpolitik og store IT-systemer og derved sætte medlemsstaterne i stand til at opretholde den kapacitet, der er afgørende for Unionen som helhed. Støtten består i fuld refusion af omkostninger, der specifikt vedrører instrumentets mål, og bør udgøre en integreret del af medlemsstaternes programmer.

- (43) En del af de disponible midler fra instrumentet kan også fordeles til medlemsstaternes programmer med henblik på gennemførelse af specifikke aktioner ud over de indledende bevillinger. Disse specifikke aktioner bør udpeges på EU-plan og vedrøre aktioner, som kræver en fælles indsats, eller aktioner, der er nødvendige for at håndtere udviklinger i Unionen, og som kræver, at der stilles supplerende midler til rådighed for en eller flere medlemsstater, f.eks. indkøb gennem medlemsstaternes nationale programmer af det tekniske udstyr, som [...] *Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning* har brug for for at udføre sine operationelle aktiviteter, modernisering af behandlingen af visumansøgninger, udvikling af nye store IT-systemer og etablering af interoperabilitet mellem disse systemer. Kommissionen vil fastlægge disse specifikke aktioner i sine arbejdsprogrammer.
- (44) For at supplere gennemførelsen af dette instruments politiske mål på nationalt plan gennem medlemsstaternes programmer bør instrumentet også yde støtte til aktioner på EU-plan. Sådanne aktioner bør tjene overordnede strategiske formål inden for instrumentets indsatsområde vedrørende politikanalyse og innovation, tværnational gensidig læring og tværnationale partnerskaber samt afprøvning af nye initiativer og aktioner på tværs af Unionen.
- (45) For at styrke Unionens kapacitet til øjeblikkeligt at adressere et uventet eller uforholdsmæssigt stort migrationspres, navnlig ved de grænseafsnit, hvor det i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013²⁸ er blevet konstateret, at virkningen er af et sådant omfang, at det kan bringe Schengenområdet funktion som helhed i fare, lægge pres på medlemsstaternes konsulators visumafdelinger eller indebære risici for sikkerheden ved grænserne, bør det være muligt at yde krisebistand i overensstemmelse med den ramme, der er fastsat i denne forordning.

²⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 af 22. oktober 2013 om oprettelse af det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur) (EUT L 295 af 6.11.2013, s. 11).

- (46) Dette instruments politiske mål vil også blive forfulgt ved brug af de finansielle instrumenter og budgetgarantien i politikdelen(e) [...] af InvestEU-Fonden. Den finansielle støtte bør anvendes til at imødegå markedssvigt eller suboptimale investeringsforhold på en forholdsmæssig måde, og aktionerne bør ikke overlappe hinanden eller fortrænge privat finansiering eller fordreje konkurrencen på det indre marked. Aktioner bør have en tydelig europæisk merværdi.
- (46a) *Blandingsoperationer er af frivillig karakter og er operationer, som støttes over EU-budgettet og kombinerer former for støtte, der skal tilbagebetales og/eller ikke skal tilbagebetales, fra EU-budgettet og former for støtte, der skal tilbagebetales, fra erhvervsfremmende institutioner/udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner samt fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer.***
- (47) Ved denne forordning fastsættes der en finansieringsramme for hele instrumentet, som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. [punkt 17 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning]²⁹, for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.
- (48) ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046***[...]³⁰ finder anvendelse på dette instrument. Den fastsætter regler for gennemførelsen af Unionens budget, herunder regler for tilskud, priser, udbud, indirekte gennemførelse, finansiell bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier. For at sikre sammenhæng i gennemførelsen af EU's finansieringsprogrammer finder finansforordningen anvendelse på aktioner, der skal gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning inden for rammerne af instrumentet.

²⁹ EUT C af , s. .

³⁰ ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).***

- (49) Med henblik på gennemførelsen af aktioner ved delt forvaltning bør instrumentet være en del af en sammenhængende ramme bestående af denne forordning, **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] og forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].
- (50) Forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] fastsætter indsatsrammen for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), Asyl-, Migrations- og **Integrationsfonden (AMIF)**, Fonden for Intern Sikkerhed (FIS) og instrumentet for grænseforvaltning og visa som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (FIGF), og der fastsættes heri blandt andet regler for programmering, overvågning, evaluering, forvaltning og kontrol af EU-fonde, der gennemføres ved delt forvaltning. Derudover er det nødvendigt at angive målsætningerne for instrumentet for grænseforvaltning og visa i denne forordning og at fastsætte specifikke bestemmelser vedrørende de aktiviteter, der kan finansieres via dette instrument.
- (51) Finansieringsformer og gennemførelsesmetoder i medfør af denne forordning bør vælges på grundlag af, om de giver mulighed for at nå de specifikke målsætninger for aktionerne og give resultater, idet der navnlig tages hensyn til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse af reglerne . Dette bør omfatte overvejelser vedrørende anvendelse af faste beløb, faste satser og enhedsomkostninger samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1.

/(52) Unionens finansielle interesser skal beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder [...], **blandt andet** svig, tilbagesøgning af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og efter omstændighederne pålæggelse af administrative sanktioner, jf. **forordning (EU, Euratom) 2018/1046**, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013³¹, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2988/95³², Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96³³ og Rådets forordning (EU) 2017/1939³⁴. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), jf. forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96, kan blandt andet foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller andre ulovlige forhold, der skader EU's finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") kan i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/1939 efterforske og retsforfølge **lovovertrædelser mod** Unionens [...] **finansielle interesser**, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371³⁵. I henhold til **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** skal enhver person eller enhed, som modtager EU-midler, samarbejde **fuldt ud** [...] om beskyttelse af Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF og EPPO **for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde i henhold til forordning (EU) 2017/1939**, og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at eventuelle tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder./

-
- ³¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).
- ³² Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).
- ³³ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).
- ³⁴ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).
- ³⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

- (53) Horisontale finansielle regler, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, finder anvendelse på denne forordning. Disse regler findes i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] og fastsætter navnlig proceduren for opstilling og gennemførelse af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, priser og indirekte gennemførelse samt sikrer kontrol vedrørende finansielle aktørers ansvar. [Regler, der vedtages med hjemmel i artikel 322 i TEUF, vedrører også beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generelle mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet, idet overholdelse heraf er en væsentlig forudsætning for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering.]
- (54) I henhold til artikel 94 i Rådets afgørelse 2013/755/EU³⁶ kan personer og enheder, som er etableret i oversøiske lande og territorier (OLT'er), modtage finansiering under overholdelse af de regler og mål, der gælder for instrumentet, og eventuelle ordninger, som finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under.
- (55) I henhold til artikel 349 i TEUF og i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse om *et stærkere og fornyet strategisk partnerskab med regionerne i EU's yderste periferi*, som Rådet tilsluttede sig i sine konklusioner af 12. april 2018, bør de relevante medlemsstater sikre, at deres nationale programmer omhandler de nye trusler, som regionerne i den yderste periferi står over for. Instrumentet yder passende støtte til disse medlemsstater for at hjælpe regionerne i den yderste periferi, når det er relevant.

³⁶ Rådets afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("associeringsafgørelse") (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

(56) I henhold til punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning³⁷ er der behov for at evaluere dette instrument på grundlag af oplysninger, der indsamles gennem specifikke overvågningskrav, samtidig med at der undgås overregulering og administrative byrder, navnlig for medlemsstaterne. Når det er relevant, kan disse krav omfatte målbare indikatorer som grundlag for evaluering af instrumentets virkninger i marken. For at kunne måle instrumentets resultater bør der fastsættes fælles indikatorer og relaterede mål i forbindelse med hvert af instrumentets specifikke målsætninger.

(56a) I forbindelse med gennemførelsen af programmerne med henblik på at nå målene med instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa er det nødvendigt at behandle visse personoplysninger om deltagere i operationer, der støttes af instrumentet. Personoplysningerne bør behandles med henblik på de fælles indikatorer, overvågning, evaluering, kontrol og revision og, hvor det er relevant, for at fastslå, om deltagerne er støtteberettigede. Behandlingen af personoplysninger bør foretages i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679³⁸.

(57) For at afspejle betydningen af at tackle klimaændringer i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og nå De Forenede Nationers mål for bæredygtig udvikling vil instrumentet bidrage til at integrere klimainsatsen og til at nå det overordnede mål, nemlig at [25 %] af udgifterne i EU-budgettet støtter klimamål. Relevante aktioner vil blive fastlagt under forberedelsen og gennemførelsen af instrumentet og revurderet som led i de relevante evalueringer og revisionsprocesser.

³⁷ Interinstitutionel aftale af 13. april 2016 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

³⁸ ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).***

- (58) Kommissionen og medlemsstaterne bør via indikatorerne og regnskabsaflæggelse overvåge gennemførelsen af instrumentet, jf. de relevante bestemmelser i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] og denne forordning.
- (59) For at supplere og ændre ikkevæsentlige elementer i denne forordning bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen, jf. artikel 290 i TEUF, for så vidt angår listen over aktioner, der som opført i bilag IV er berettiget til højere medfinansiering, samt driftsstøtte og videreudvikling af den fælles overvågnings- og evalueringsramme. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning³⁹.
- (60) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁴⁰. Undersøgellesproceduren bør anvendes ved gennemførelsesretsakter, der pålægger medlemsstaterne fælles forpligtelser, navnlig om meddelelse af oplysninger til Kommissionen [...].
- (61) En medlemsstat bør ikke samtidig deltage i dette instrument og i et midlertidigt finansielt EU-instrument, som bidrager til støtteberettigede medlemsstaters finansiering af bl.a. aktioner ved Unionens nye ydre grænser med henblik på gennemførelse af Schengenreglerne om grænser, visum og kontrol ved de ydre grænser.

³⁹ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

⁴⁰ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

- (62) For så vidt angår Island og Norge udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne⁴¹, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A og B, i Rådets afgørelse 1999/437/EF⁴².
- (63) For så vidt angår Schweiz udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne⁴³, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A og B, i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2008/146/EF⁴⁴.

⁴¹ EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.

⁴² Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengenreglerne (EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31).

⁴³ EUT L 53 af 27.2.2008, s. 52.

⁴⁴ Rådets afgørelse 2008/146/EF af 28. januar 2008 om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 1).

(64) For så vidt angår Liechtenstein udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne⁴⁵, der henhører under det område, der er nævnt i artikel 1, litra A og B, i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/350/EU⁴⁶.

(64a) For at præcisere arten af og vilkårene for, hvordan lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, skal deltage i instrumentet, bør der træffes yderligere foranstaltninger mellem Unionen og disse lande efter de relevante bestemmelser i deres respektive associeringsaftaler. Sådanne foranstaltninger bør betragtes som internationale aftaler, jf. artikel 218 i TEUF. For at minimere et eventuelt tomrum mellem det tidspunkt, hvor dette instrument bliver bindende for det pågældende land, og foranstaltningernes ikrafttræden, er det hensigtsmæssigt at indlede forhandlingerne om sådanne foranstaltninger hurtigst muligt, efter at det pågældende land har underrettet Rådet og Kommissionen om sin beslutning om at acceptere indholdet af dette instrument og gennemføre det i sin interne retsorden. Sådanne foranstaltninger bør indgås, efter at det pågældende land skriftligt har meddelt, at alle dets interne krav er opfyldt.

⁴⁵ EUT L 160 af 18.6.2011, s. 21.

⁴⁶ Rådets afgørelse 2011/350/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 19).

- (65) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om denne forordning til udbygning af Schengenreglerne, bør Danmark træffe afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne forordning i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokollen.
- (66) Denne forordning udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF⁴⁷. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (66a) Denne forordning udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF⁴⁸. Det Forenede Kongerige deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.***
- (67) Der er hensigtsmæssigt at tilpasse denne forordnings anvendelsesperiode til anvendelsesperioden for Rådets forordning (EU, Euratom) .../... [forordningen om den flerårige finansielle ramme]⁴⁹ —

⁴⁷ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

⁴⁸ ***Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).***

⁴⁹ EUT L [...] af [...], s. .

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

GENERELLE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning oprettes instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa ("instrumentet") som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning ("fonden").
2. Ved forordning (EU) .../... [Fonden for Toldkontroludstyr] om instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af [Fonden for Integreret Grænseforvaltning]⁵⁰ og denne forordning oprettes instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr.
- /3. Den fastsætter instruments målsætninger, budgettet for perioden 2021-2027, de forskellige former for EU-finansiering samt reglerne for ydelsen heraf./

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "blandingsoperation": aktioner, som støttes over EU-budgettet, herunder inden for blandingsfaciliteter, jf. artikel 2, nr. 6), i ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], og som kombinerer former for støtte og/eller finansielle instrumenter, der ikke skal tilbagebetales, fra EU-budgettet og former for støtte, der skal tilbagebetales, fra udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner samt fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer

⁵⁰ EUT L [...] af [...], s. .

- 2) "grænseovergangssted": et af de kompetente myndigheder godkendt overgangssted for passage af de ydre grænser som meddelt i henhold til artikel 2, nr. 8), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2016/399⁵¹
- 3) "europæisk integreret grænseforvaltning": de enkeltdele, der er opført på listen i artikel 3 i forordning (EU) .../2019 [*den europæiske grænse- og kystvagt*] [...]
- 4) "ydre grænser": medlemsstaternes grænser, dvs. landgrænser, herunder grænser ved indre vandveje (floder og søer), søgrænser samt lufthavne, søhavne og havne ved indre vandveje (floder og søer), der er omfattet af EU-rettens bestemmelser om passage af de ydre grænser, herunder de indre grænser, hvor kontrollen endnu ikke er blevet ophævet
- 5) "afsnit af den ydre grænse": hele eller dele af en medlemsstats ydre land- eller søgrænse som defineret i **artikel 3, litra f)**, i forordning (EU) nr. 1052/2013
- 6) "hotspotområde": hotspotområde som defineret i artikel 2, **nr. 23)**, [...] i forordning (EU) .../2019 [*den europæiske grænse- og kystvagt*] [...]
- 7) "indre grænser, hvor kontrollen endnu ikke er blevet ophævet":
 - a) den fælles grænse mellem en medlemsstat, der anvender Schengenreglerne fuldt ud, og en medlemsstat, der i henhold til sin tiltrædelsesakt er forpligtet til at anvende Schengenreglerne fuldt ud, men for hvilken den relevante rådsafgørelse om bemyndigelse af den pågældende medlemsstat til at anvende disse regler fuldt ud endnu ikke er trådt i kraft
 - b) den fælles grænse mellem to medlemsstater, der i henhold til de respektive tiltrædelsesakter er forpligtet til at anvende Schengenreglerne fuldt ud, men for hvilke den relevante rådsafgørelse om bemyndigelse af de pågældende medlemsstater til at anvende disse regler fuldt ud endnu ikke er trådt i kraft

⁵¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

- 8) *"krisesituation": et akut og ekstraordinært pres, når et stort eller uforholdsmæssigt højt antal tredjelandsstatsborgere har passeret, passerer eller forventes at passere en eller flere medlemsstaters ydre grænser, og/eller når hændelser i tilknytning til ulovlig indvandring eller grænseoverskridende kriminalitet finder sted ved en eller flere medlemsstaters ydre grænser, navnlig i grænseafsnit med betydelig indvirkning på grænsesikkerheden, i et sådant omfang, at det vil kunne bringe Schengenområdet funktionsmåde i fare, eller enhver anden situation, hvor det er behørigt begrundet, at der kræves akut handling*
- 9) *"stort operativt udstyr": transportmidler til brug i luften, til søs eller til lands, overvågningsudstyr eller andet stationært eller mobilt ikkehåndholdt udstyr.*

Artikel 3

Instrumentets mål

1. Det politiske mål med instrumentet som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning er at sikre en solid og effektiv europæisk integreret grænseforvaltning ved de ydre grænser, samtidig med at den frie bevægelighed for personer i Unionen opretholdes i fuld overensstemmelse med Unionens forpligtelser med hensyn til de grundlæggende rettigheder for derved at garantere et højt sikkerhedsniveau i Unionen.
2. Inden for rammerne af det politiske mål i stk. 1 skal instrumentet bidrage til følgende specifikke mål:
 - a) at støtte en effektiv europæisk integreret grænseforvaltning ved de ydre grænser, der gennemføres af den europæiske grænse- og kystvagt som et delt ansvar mellem Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og de nationale myndigheder med ansvar for grænseforvaltning, for at lette lovlig passage af grænserne, forhindre og opdage ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet samt effektivt forvalte migrationsstrømmene

- b) at støtte den fælles visumpolitik for at lette lovlig rejseaktivitet og forebygge migrations- og sikkerhedsrelaterede risici.
3. Inden for rammerne af de specifikke mål i stk. 2 skal instrumentet gennemføres via gennemførelsesforanstaltningerne på listen i bilag II.

Artikel 4

Støttens omfang

1. Inden for rammerne af de i artikel 3 omhandlede målsætninger og i overensstemmelse med gennemførelsesforanstaltningerne i bilag II skal instrumentet [...] støtte ***aktioner som f.eks. dem, der er opført i bilag III.***
2. For at nå målsætningerne for denne forordning kan instrumentet i henhold til artikel ***16a*** [...] støtte aktioner, der er i overensstemmelse med Unionens prioriteter som omhandlet i bilag III, i relation til og i tredjelande, hvor det er relevant.
- 2a. ***Udstyr og IKT-systemer, som finansieres fra dette instrument, kan anvendes til toldkontrol, til maritime operationer med flere formål og til at opfylde målsætningerne for Fonden for Intern Sikkerhed, der blev oprettet ved forordning (EU) ../. [ISF] og Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, der blev oprettet ved forordning (EU) ../. [AMIF], så længe det primære formål med dette udstyr og disse IKT-systemer er i overensstemmelse med denne forordning, og dobbeltfinansiering undgås.***
3. Følgende aktioner er ikke støtteberettigede:
 - a) aktioner, der er omhandlet i punkt 1 a), i bilag III ved de indre grænser, hvor kontrollen endnu ikke er ophævet
 - b) aktioner i forbindelse med midlertidig og ekstraordinær genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser som omhandlet i forordning (EU) 2016/399

[...]

[...]

c) *aktioner, der som primært formål har toldkontrol.*

4. I tilfælde af en krisesituation kan de ikkestøtteberettigede aktioner, der er omhandlet i stk. 3, anses for at være støtteberettigede.

Artikel 5

[...]

[...]

[...]

KAPITEL II

FINANSIEL RAMME OG GENNEMFØRELSESRAMME

AFDELING 1

FÆLLES BESTEMMELSER

Artikel 6

Almindelige principper

1. Den støtte, der ydes i henhold til denne forordning, skal supplere nationale, regionale eller lokale interventioner og fokusere på at skabe merværdi i forhold til målsætningerne for denne forordning.
2. Kommissionen og medlemsstaterne sikrer, at den støtte, der ydes i henhold til denne forordning og af medlemsstaterne, er i overensstemmelse med de relevante EU-aktiviteter, -politikker og -prioriteter og supplerer andre EU-instrumenter.
3. Instrumentet skal gennemføres ved delt, direkte eller indirekte forvaltning, jf. artikel 62, stk. 1, litra a), b) og c), i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 7

Budget

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af instrumentet for perioden 2021-2027 er [8 018 000 000 EUR] i [løbende priser].

2. Finansieringsrammen skal anvendes som følger:
 - a) der afsættes [4 811 000 000 EUR] til programmer, der gennemføres ved delt forvaltning, heraf [157 200 000 EUR] til den særlige transitordning, der er omhandlet i artikel 16, og som gennemføres ved delt forvaltning
 - b) der afsættes [3 207 000 000 EUR] til den tematiske facilitet.

[2a. [Ovennævnte beløb omfatter en særlig, betydelig komponent til ekstern migrationsstyring]⁵².

3. Op til 0,52 % af finansieringsrammen afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ til gennemførelse af instrumentet.
4. Der træffes foranstaltninger efter de relevante bestemmelser i de **respektive** associeringsaftaler med de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, for at præcisere arten og vilkårene for disse landes deltagelse **i dette instrument**. ***Forhandlingerne om disse foranstaltninger bør indledes hurtigst muligt, efter at det pågældende land i overensstemmelse med den relevante associeringsaftale har underrettet om sin beslutning om at acceptere indholdet af dette instrument og gennemføre det i sin interne retsorden.*** De finansielle bidrag fra disse lande tilføjes de samlede midler, der er til rådighed i Unionens ***finansieringsramme***[...], jf. stk. 1.

⁵² ***Den eksterne dimension af migration er et horisontalt aspekt af forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Sætningen i klammer afspejler den nuværende ordlyd i forhandlingsrammen, og dette berører ikke det endelige resultat af de igangværende drøftelser. Et betydeligt antal medlemsstater har anført, at den eksterne dimension af migration bør finansieres af den tematiske facilitet.***

Artikel 8

Almindelige bestemmelser om gennemførelse af den tematiske facilitet

1. Den i artikel 7, stk. 2, litra b), omhandlede finansieringsramme fordeles fleksibelt via den tematiske facilitet ved delt, direkte og indirekte forvaltning som fastsat i arbejdsprogrammerne. Finansiering fra den tematiske facilitet skal anvendes til dens enkeltdele:

- a) specifikke aktioner
- b) EU-aktioner [...]
- c) **og** krisebistand.

På Kommissionens initiativ ydes der også støtte fra finansieringsrammen for den tematiske facilitet til teknisk bistand.

2. Finansiering fra den tematiske facilitet skal anvendes til prioriteter med en høj merværdi for Unionen eller til at reagere på presserende behov i overensstemmelse med vedtagne EU-prioriteter, jf. bilag II.
3. Når finansiering fra den tekniske del ydes til medlemsstaterne ved direkte eller indirekte forvaltning, sikres det, at de udvalgte projekter ikke påvirkes af en begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse i henhold til artikel 258 i TEUF, der rejser tvivl om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne eller projekternes performance.
4. Når finansiering fra den tekniske del gennemføres ved delt forvaltning, vurderer Kommissionen med henblik på artikel 18 og artikel 19, stk. 2, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], om de planlagte aktioner påvirkes af en begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse i henhold til artikel 258 i TEUF, der rejser tvivl om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne eller projekternes performance.

5. Kommissionen fastsætter det samlede beløb, der er til rådighed for den tematiske facilitet under de årlige bevillinger på EU-budgettet.
6. Kommissionen vedtager ***ved hjælp af gennemførelsesretsakter*** finansieringsafgørelser som omhandlet i [...] artikel 110 i ***forordning (EU, Euratom) 2018/1046*** vedrørende den tematiske facilitet, hvori målsætningerne og de aktioner, der skal støttes, fastsættes, og beløbene til hver af dens enkeltdele præciseres, jf. stk. 1. Hvis det er relevant, fastsættes det samlede beløb, der afsættes til blandingsoperationer, i finansieringsafgørelserne. ***Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 30, stk. 2.***
7. Efter vedtagelsen af en finansieringsafgørelse som omhandlet i stk. 6[...] kan Kommissionen ændre de programmer, der gennemføres ved delt forvaltning, i overensstemmelse hermed.
8. Finansieringsafgørelser kan være årlige eller flerårige og kan omfatte en eller flere af den tematiske facilitets enkeltdele.

AFDELING 2

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DELT FORVALTNING

Artikel 9

Anvendelsesområde

1. Denne afdeling finder anvendelse på den del af finansieringsrammen, der er omhandlet i artikel 7, stk. 2, litra a), og de supplerende midler, der skal gennemføres ved delt forvaltning i henhold til Kommissionens afgørelse vedrørende den tematiske facilitet, der er omhandlet i artikel 8.
2. Støtte i henhold til denne afdeling gennemføres ved delt forvaltning, jf. artikel 63 i ***forordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] og forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

Artikel 10

Budgetmidler

1. De i artikel 7, stk. 2, litra a), omhandlede midler tildeles de nationale programmer, som medlemsstaterne gennemfører ved delt forvaltning ("programmerne"), vejledningsvis som følger:
 - a) [4 009 000 000 EUR] til medlemsstaterne efter kriterierne i bilag I
 - b) [802 000 000 EUR] til medlemsstaterne til tilpasning af bevillingerne til de programmer, der er omhandlet i artikel 13, stk. 1.

/[...]/

Artikel 11

Medfinansieringssatser

1. Bidraget fra EU-budgettet må ikke overstige 75 % af et projekts samlede støtteberettigede udgifter.
 2. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 90 % af de samlede støtteberettigede udgifter til projekter, der gennemføres under særlige aktioner.
 3. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 90 % af de samlede støtteberettigede udgifter til aktionerne på listen i bilag IV.
 4. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 100 % af de samlede støtteberettigede udgifter til driftsstøtte, herunder den særlige transitordning.
 5. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 100 % af de samlede støtteberettigede udgifter til krisebistand.
- 5a. *Inden for de grænser, der er fastsat i artikel 30, stk. 5, litra v), i forordning (EU) [forordningen om fælles bestemmelser], kan medlemsstaternes tekniske bistand finansieres op til 100 % af bidraget fra EU-budgettet.***
6. Ved Kommissionens afgørelse om godkendelse af et program fastsættes medfinansieringssatsen og den maksimale støtte fra instrumentet til de typer aktioner, der er omhandlet i stk. 1-5.
 7. For hver **type aktion** [...] fastsættes det i Kommissionens afgørelse om **godkendelse af et program**, om medfinansieringssatsen for **typen af aktion** [...] finder anvendelse på **ét af følgende**:
 - a) det samlede bidrag, inklusive offentlige og private bidrag [...]
 - b) kun det offentlige bidrag.

Programmer

1. Hver medlemsstat sikrer, at de prioriteter, der er omhandlet i dens program, er i overensstemmelse med og er et svar på Unionens prioriteter og udfordringer på området grænseforvaltning og visa og er i fuld overensstemmelse med den relevante EU-ret og de vedtagne EU-prioriteter. Medlemsstaterne sikrer ved fastlæggelsen af prioriteterne i deres programmer, at der er taget tilstrækkelig hensyn til gennemførelsesforanstaltningerne, jf. bilag II.
2. ***På et tidligt tidspunkt i programmeringen [...] hører Kommissionen Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning [...] og, når det er relevant, eu-LISA, om udkastene til programmer for så vidt angår deres kompetenceområder for at sikre sammenhæng og komplementaritet mellem agenturernes og medlemsstaternes aktioner vedrørende grænseforvaltning og for at undgå overlapninger og opnå omkostningseffektivitet. Høringen gennemføres rettidigt, uden at godkendelsen og gennemførelsen af programmerne forhales. [...].***
3. [...]
4. Kommissionen kan inddrage ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*** og, når det er relevant, eu-LISA i de overvågnings- og evalueringsopgaver, der er omhandlet i afdeling 5, navnlig med henblik på at sikre, at de aktioner, der gennemføres med støtte fra instrumentet, er i overensstemmelse med den relevante EU-ret og de vedtagne EU-prioriteter.

5. Efter vedtagelsen af henstillinger inden for rammerne af denne forordnings anvendelsesområde, jf. forordning (EU) nr. 1053/2013, og af de henstillinger, der fremsættes som led i sårbarhedsvurderinger, jf. forordning (EU) .../2019 [*den europæiske grænse- og kystvagt*] [...], undersøger den pågældende medlemsstat sammen med Kommissionen, hvordan disse henstillinger mest hensigtsmæssigt kan efterkommes med støtte fra instrumentet.
6. Når det er relevant, inddrager Kommissionen Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i processen med at undersøge, hvordan disse henstillinger mest hensigtsmæssigt kan efterkommes med støtte fra instrumentet.
7. Ved gennemførelsen af stk. 5 prioriterer den pågældende medlemsstat i sit program gennemførelsen af foranstaltninger for at afhjælpe eventuelle konstaterede mangler, navnlig foranstaltninger for at afhjælpe alvorlige mangler og mangelfulde vurderinger.
8. Hvis det er nødvendigt, ændres det pågældende program for at tage hensyn til de i stk. 5 omhandlede henstillinger. Afhængigt af virkningerne af denne tilpasning kan det reviderede program godkendes af Kommissionen.
9. Den pågældende medlemsstat foretager i samarbejde og i samråd med Kommissionen og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i overensstemmelse med agenturets kompetencer en omfordeling af midler i det nationale program, herunder midler til driftsstøtte, med henblik på at efterkomme de henstillinger i stk. 5, som har finansielle konsekvenser.
10. Hvis en medlemsstat beslutter at gennemføre *nye* projekter med eller i et tredjeland med støtte fra instrumentet, *godkender* [...] den pågældende medlemsstat *projektet efter at have underrettet* Kommissionen.

11. Hvis en medlemsstat beslutter at gennemføre aktioner med eller i et tredjeland med støtte fra instrumentet vedrørende overvågning, afsløring, identifikation, lokalisering, forhindring og pågribelse af personer, der foretager uautoriseret grænsepassage, med henblik på at afsløre, forhindre og bekæmpe ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet eller bidrage til at beskytte og redde migranternes liv, sørger den for at underrette Kommissionen om eventuelle bilaterale eller multilaterale samarbejdsaftaler med det pågældende tredjeland, jf. artikel 20 i forordning (EU) nr. 1052/2013.
12. For så vidt angår det operative udstyr, herunder transportmidler, og de kommunikationssystemer, der kræves af hensyn til en effektiv og sikker grænsekontrol, som er indkøbt med støtte fra instrumentet, gælder følgende:
- a) inden iværksættelsen af procedurerne for indkøb af **stort** operativt udstyr [...] og kommunikationssystemer med støtte fra instrumentet sikrer medlemsstaterne, at dette udstyr overholder de standarder, der er **i kraft forud for indkøbsprocedurens start**, og som er fastsat af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, når der findes sådanne standarder, og kontrollerer sammen med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning de tekniske specifikationer herfor med henblik på at sikre interoperabilitet med de aktiver, den europæiske grænse- og kystvagt anvender, **medmindre andet er aftalt med agenturet**
 - b) alt stort operativt udstyr til grænseforvaltning såsom transportmidler og overvågningsudstyr til brug i luften og til søs, som medlemsstaterne indkøber, registreres i den pulje over teknisk udstyr, som Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning råder over, med henblik på at stille disse aktiver til rådighed, jf. artikel **64, stk. 9**, i forordning (EU) .../2019 [**Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning**] [...]

[...]

c[...]) for at støtte en sammenhængende planlægning af kapacitetsudviklingen for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og eventuelt gøre brug af fælles indkøb giver medlemsstaterne Kommissionen som en del af den rapportering, der er omhandlet i artikel 27, meddelelse om den disponible flerårige planlægning for udstyr, der forventes indkøbt inden for rammerne af instrumentet. Kommissionen videregiver disse oplysninger til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning.

13. Uddannelse vedrørende grænseforvaltning, der gennemføres med støtte fra dette instrument, baseres på de relevante harmoniserede og kvalitetssikrede europæiske og fælles uddannelsesstandarder for grænse- og kystbevogtning, *når der findes sådanne standarder*.
14. Medlemsstaterne *kan* gennemføre [...] de aktioner, der er opført på listen i bilag IV. For at håndtere uforudsete eller nye omstændigheder eller sikre en effektiv gennemførelse af finansieringen tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 29, med henblik på at ændre bilag IV.
15. Den programmering, der er omhandlet i artikel 17, stk. 5, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], baseres på de typer interventioner, der er fastsat i tabel 1 i bilag VI.

[Artikel 13

Midtvejsevaluering

1. I 2024 tildeler Kommissionen det supplerende beløb, der er omhandlet i artikel 10, stk. 1, litra b), til de berørte medlemsstaters programmer efter de kriterier, der er omhandlet i punkt 1 c) og punkt 2-11 i bilag I. Bevillingen baseres på de senest tilgængelige statistiske data for de kriterier, der er omhandlet i punkt 1 c) og punkt 2-11 i bilag I. Finansieringen skal have virkning for perioden fra kalenderåret 2025.
2. [...]
3. Tildelingen af midler fra den tematiske facilitet fra 2025 skal om nødvendigt tage hensyn til de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå milestenene i den performanceramme, som er omhandlet i artikel 12 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], og konstaterede mangler ved gennemførelsen./

Artikel 14

Specifikke aktioner

1. Specifikke aktioner er tværnationale eller nationale projekter i overensstemmelse med denne forordnings målsætninger, hvortil en, flere eller alle medlemsstater modtager en supplerende bevilling til deres programmer.
2. Medlemsstaterne kan ud over deres bevilling, som beregnes i overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, modtage midler til specifikke aktioner, forudsat at de øremærkes som sådan i programmet og anvendes til at bidrage til gennemførelsen af denne forordnings målsætninger.

3. Disse midler må ikke anvendes til andre aktioner i programmet, undtagen under behørigt begrundede omstændigheder og som godkendt af Kommissionen gennem ændring af programmet.

Artikel 15

Driftsstøtte

1. Driftsstøtte indgår som en del af medlemsstaternes bevilling, som kan anvendes som støtte til de offentlige myndigheder, der har ansvaret for at udføre opgaver og levere tjenester, som udgør offentlige tjenester for Unionen.
2. En medlemsstat kan anvende op til [...] **40 %** af det beløb, som inden for rammerne af instrumentet er tildelt dets program, til at finansiere driftsstøtte til de offentlige myndigheder, der har ansvaret for at udføre sådanne opgaver og levere tjenester, som udgør offentlige tjenester for Unionen.
3. Medlemsstater, der anvender driftsstøtte, overholder EU-retten om grænseforvaltning og visa.
4. Medlemsstaterne begrundet i programmet og i de [...] rapporter, der er omhandlet i artikel 27, brugen af driftsstøtte for at [...] **bidrage til opfyldelsen af** denne forordnings målsætninger. Inden Kommissionen godkender programmet, vurderer den efter at have konsulteret Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning **og, når det er relevant, eu-LISA** med hensyn til [...] **agenturerne**s kompetencer, jf. artikel 12, **stk. 2 [...]**, udgangssituationen i de medlemsstater, der har anført, at de har til hensigt at anvende driftsstøtte, idet den tager hensyn til oplysningerne fra de pågældende medlemsstater og, hvis det er relevant, de oplysninger, der er til rådighed som følge af Schengenevalueringer og sårbarhedsvurderinger, herunder henstillinger efter Schengenevalueringer og sårbarhedsvurderinger.
5. Driftsstøtte skal koncentreres om specifikke opgaver og tjenester som fastsat i bilag VII, jf. dog artikel 4, stk. 3, litra c).

6. For at håndtere uforudsete eller nye omstændigheder eller sikre en effektiv gennemførelse af finansieringen tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 29, med henblik på at ændre de specifikke opgaver og tjenester i bilag VII.

Artikel 16

Driftsstøtte til den særlige transitordning

1. Instrumentet yder støtte til dækning af de mistede gebyrer for udstedelse af transitvisa og de yderligere omkostninger, der er afholdt ved gennemførelsen af ordningen for det forenkledede transitdokument (FTD) og det forenkledede jernbanetransitdokument (FRTD), jf. forordning (EF) nr. 693/2003 og forordning (EF) nr. 694/2003, ***herunder investering i infrastrukturer***.
2. De midler, der tildeles Litauen til den særlige transitordning i medfør af artikel 7, stk. 2, litra a), stilles til rådighed for Litauen i form af supplerende driftsstøtte i overensstemmelse med de aktioner, der er berettigede til driftsstøtte inden for rammerne af programmet, jf. bilag VII.
3. Uanset artikel 15, stk. 2, kan Litauen anvende det bevilgede beløb i overensstemmelse med artikel 7, stk. 2, litra a), til at finansiere driftsstøtte ud over det beløb, der er fastsat i artikel 15, stk. 2.
4. Kommissionen og Litauen tager anvendelsen af denne artikel op til revision i tilfælde af ændringer med konsekvenser for den særlige transitordnings eksistens eller den måde, den fungerer på.
5. ***På grundlag af en begrundet anmodning bør de midler, der tildeles Litauen til den særlige transitordning, jf. artikel 7, stk. 2, litra a), tages op på revision og om nødvendigt tilpasses inden vedtagelsen af det sidste arbejdsprogram for den tematiske facilitet inden for budgetmidlernes grænser, jf. artikel 7, stk. 2, litra b), gennem den tematiske facilitet, der er omhandlet i artikel 8.***

AFDELING 3

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DIREKTE OG INDIREKTE FORVALTNING

Artikel 16a

Støtteberettigede enheder

1. *Følgende enheder kan være støtteberettigede:*
 - a) *retlige enheder, der er etableret i et af de følgende lande:*
 - i) *en medlemsstat eller et oversøisk land eller territorium, som hører under denne*
 - ii) *et tredjeland, der er anført i arbejdsprogrammet på de deri fastsatte betingelser*
 - b) *en efter EU-retten oprettet retlig enhed eller en international organisation.*
2. *Fysiske personer er ikke støtteberettigede.*
3. *Retlige enheder, der er etableret i et tredjeland, er undtagelsesvis berettigede til at deltage, hvis dette er nødvendigt for at nå en given aktions målsætninger.*
4. *Retlige enheder, som indgår i konsortier med mindst to uafhængige enheder, som er etableret i forskellige medlemsstater eller oversøiske lande eller territorier, som hører under disse stater, eller i tredjelande, er støtteberettigede.*

Artikel 17

Anvendelsesområde

Støtte i medfør af denne afdeling gennemføres direkte af Kommissionen, jf. artikel 62, stk. 1, litra a), i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], eller indirekte, jf. nævnte artikels litra c).

Artikel 18

EU-aktioner

1. EU-aktioner er tværnationale projekter eller projekter af særlig interesse for Unionen i overensstemmelse med denne forordnings målsætninger.
2. På Kommissionens initiativ kan instrumentet anvendes til at finansiere EU-aktioner vedrørende denne forordnings målsætninger, jf. artikel 3, og i overensstemmelse med bilag II og III.
3. EU-aktioner kan tilvejebringe finansiering i enhver af de former, der er fastsat i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], særlig tilskud, priser og udbud. De kan også yde finansiering i form af finansielle instrumenter inden for blandingsoperationer.
4. Tilskud, der gennemføres ved direkte forvaltning, tildeles og forvaltes i overensstemmelse med [afsnit VIII] i [...] **forordning (EU, Euratom) 2018/1046**.
5. Det evalueringsudvalg, der vurderer forslagene, kan bestå af eksterne eksperter.

6. Bidrag til en mekanisme for gensidig forsikring kan dække den risiko, der er forbundet med tilbagesøgning af midler, der skyldes af modtagere, og betragtes som en tilstrækkelig garanti i henhold til **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Bestemmelserne i artikel [X] i forordning (EU) .../... [efterfølger til forordningen om garantifonden] finder anvendelse.

Artikel 19

Blandingsoperationer

Blandingsoperationer vedtaget i forbindelse med dette instrument gennemføres i overensstemmelse med [InvestEU-forordningen] og [...] afsnit X [...] i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Artikel 20

Teknisk bistand på kommissionsniveau

Instrumentet kan støtte tekniske bistandsforanstaltninger, der gennemføres på initiativ af eller på vegne af Kommissionen. Disse foranstaltninger kan finansieres 100 %.

Artikel 21

Revision

Revision af anvendelsen af EU-bidrag, der foretages af personer eller enheder, herunder af andre end dem, som er pålagt denne opgave af EU- institutioner eller -organer, udgør grundlaget for den generelle sikkerhed, jf. artikel 127 i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synligheden af disse, især ved fremstød for aktionerne og disses resultater, gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden, ***medmindre oplysningerne er til tjenestebrug på grund af deres klassificerede eller fortrolige karakter, navnlig hvad angår sikkerhed, offentlig orden og beskyttelse af personoplysninger i henhold til gældende ret.***
2. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende dette instrument og dets aktioner og resultater. De finansielle midler, der er afsat til instrumentet, skal også bidrage til formidlingen af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører denne forordnings målsætninger.

AFDELING 4

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DELT, DIREKTE OG INDIREKTE FORVALTNING

Artikel 23

Krisebistand

1. Instrumentet yder finansiel bistand for at dække akutte og specifikke behov i tilfælde af en krisesituation [...].
2. Krisebistand kan have form af tilskud, der ydes direkte til de decentraliserede agenturer.
3. Krisebistand kan tildeles til medlemsstaternes programmer ud over deres bevilling, der beregnes i overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, forudsat at den øremærkes som sådan i programmet. Disse midler må ikke anvendes til andre aktioner i programmet, undtagen under behørigt begrundede omstændigheder og som godkendt af Kommissionen gennem ændring af programmet.
4. Tilskud, der gennemføres ved direkte forvaltning, tildeles og forvaltes i overensstemmelse med [afsnit VIII] i [...] *forordning (EU, Euratom) 2018/1046*.
5. ***Kommissionen underretter regelmæssigt medlemsstaterne om, hvilke finansielle midler der er til rådighed til krisebistand, og hvilke typer aktioner der kan komme i betragtning.***

Kumulativ, supplerende og kombineret finansiering

1. En aktion, som har modtaget et bidrag fra instrumentet, kan også modtage et bidrag fra andre EU-programmer, herunder fonde under delt forvaltning, forudsat at bidragene ikke dækker de samme omkostninger. Reglerne for hvert af de bidragende EU-programmer gælder for deres respektive bidrag til aktionen. Den kumulative finansiering må ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger ved aktionen, og støtte fra forskellige EU-programmer kan beregnes på et pro rata-grundlag i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttevilkårene er fastsat.
2. Aktioner, der tildeles "seal of excellence"-certificering, eller som opfylder følgende kumulerede sammenlignelige betingelser:
 - a) de er blevet vurderet som led i en indkaldelse af forslag inden for rammerne af instrumentet
 - b) de opfylder minimumskravene til kvalitet i den pågældende indkaldelse af forslag
 - c) de kan ikke finansieres inden for rammerne af den pågældende indkaldelse af forslag på grund af budgetmæssige begrænsninger

kan modtage støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond+ eller Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne i henhold til artikel 67, stk. 5, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] og artikel 8 i forordning (EU) .../... [finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik], forudsat at sådanne aktioner er i overensstemmelse med det pågældende programs målsætninger. Reglerne for den fond eller det instrument, der yder støtte, anvendes.

AFDELING 5

OVERVÅGNING, RAPPORTERING OG EVALUERING

Underafdeling 1 Fælles bestemmelser

Artikel 25

Overvågning og rapportering

1. Kommissionen forelægger i overensstemmelse med sine rapporteringskrav i medfør af artikel **41, stk. 3, litra h, nr. iii), [...]** i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] Europa-Parlamentet og Rådet performanceoplysninger i overensstemmelse med bilag V.
2. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 29, for at ændre bilag V med henblik på at foretage de nødvendige tilpasninger af de performanceoplysninger, der skal forelægges Europa-Parlamentet og Rådet.
3. Indikatorer til brug for rapportering om de fremskridt, der gøres inden for rammerne af instrumentet med hensyn til opfyldelse af denne forordnings målsætninger, findes i bilag VIII. For outputindikatorer sættes udgangspunkterne til nul. De milesten, der fastsættes for 2024, og de mål, der fastsættes for 2029, er kumulative.
4. Performancerapporteringssystemet skal sikre, at oplysninger til overvågning af programgennemførelse og -resultater indsamles effektivt og rettidigt. Til dette formål pålægges modtagere af EU-midler og, hvis det er relevant, medlemsstaterne forholdsmæssige rapporteringskrav.

5. For at sikre en effektiv vurdering af de fremskridt, der gøres inden for rammerne af instrumentet med hensyn til at opfylde målsætningerne, tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 29, med henblik på at ændre bilag VIII for om nødvendigt at ændre og supplere indikatorerne og supplere denne forordning med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme, herunder for oplysninger, der skal forelægges af medlemsstaterne. ***Eventuelle ændringer af bilag VIII finder først anvendelse i første regnskabsår efter det år, hvor den delegerede retsakt er vedtaget.***

Artikel 26

Evaluering

1. Kommissionen foretager en midtvejsevaluering og en retrospektiv evaluering af denne forordning, herunder af de aktioner, der er gennemført inden for rammerne af dette instrument.
2. Midtvejsevalueringen og den retrospektive evaluering gennemføres tidsnok til at indgå i beslutningsprocessen i overensstemmelse med den frist, der er fastsat i artikel 40 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

Underafdeling 2 Regler for delt forvaltning

Artikel 27

Årlig performancegennemgang [...]

1. ***Med henblik på den årlige performancegennemgang som omhandlet i artikel 36 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] forelægger medlemsstaterne [...] senest den 15. februar 2023 og senest samme dato hvert af de efterfølgende år til og med 2031 Kommissionen en [...] rapport [...]. Rapporteringsperioden skal omfatte det seneste regnskabsår som defineret i artikel 2, nr. 28), i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], der går forud for det år, hvor rapporten forelægges. Den rapport, der forelægges [...] den 15. februar 2023, skal omfatte [...] perioden fra den 1. januar 2021 [...].***

2. Rapporten skal navnlig indeholde oplysninger om:
- a) fremskridt med hensyn til at gennemføre programmet og nå milestenene og målene, idet der tages hensyn til de seneste oplysninger som krævet i artikel 37 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].
 - b) eventuelle problemer, der påvirker programmets resultater, og de aktioner, der er iværksat for at løse dem
 - c) komplementariteten mellem de aktioner, der støttes via instrumentet, og støtten fra andre EU-fonde, navnlig aktioner i eller i relation til tredjelande
 - d) programmets bidrag til gennemførelsen af den relevante EU-ret og de relevante EU-handlingsplaner
- [...]
- e[...]) opfyldelse af grundforudsætningerne og deres anvendelse i hele programmeringsperioden.
3. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger til [...] rapporten inden to måneder fra datoen for modtagelse heraf. Hvis Kommissionen ikke har fremsat bemærkninger inden nævnte frist, anses rapporterne for at være godkendt.
4. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelse af denne artikel vedtager Kommissionen en gennemførelsesretsakt, som fastlægger modellen for [...] rapporten. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter [...] **undersøgelses**proceduren i artikel 30, stk. 2.

Artikel 28

Overvågning og rapportering

1. Overvågning og rapportering i henhold til afsnit IV i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] skal ske på grundlag af de typer interventioner, der er fastsat i tabel 1, 2, [...] 3 og 4 i bilag VI. For at kunne håndtere uforudsete eller nye omstændigheder eller sikre en effektiv gennemførelse af finansieringen tillægges Kommissionen i henhold til artikel 29 beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre bilag VI.
2. De indikatorer [...], der er fastsat i bilag VIII, anvendes i overensstemmelse med artikel 12, stk. 1, og artikel 17 og 37 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

Artikel 28 a

Behandling af personoplysninger

1. *Med henblik på gennemførelsen af instrumentet med henblik på at nå de målsætninger, der er fastsat i artikel 3, behandler forvaltningsmyndigheden, revisionsmyndigheden og støttemodtagerne, som registeransvarlige, i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679 de personoplysninger, der er nødvendige for de fælles indikatorer i bilag VIII, for overvågning, evaluering, kontrol og revision og, hvor det er relevant, for at fastslå, om deltagerne er støtteberettigede.*
2. *De i stk. 1 omhandlede personoplysninger opbevares i overensstemmelse med artikel 76 [i den fremtidige forordning om fælles bestemmelser].*

KAPITEL III

OVERGANGSBESTEMMELSER OG AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 29

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 12, 15, 25 og 28, tillægges Kommissionen indtil den 31. december 2028.
3. Den i artikel 12, 15, 25 og 28 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 12, 15, 25 og 28 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til dem, eller hvis de inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 30

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et koordineringsudvalg for Asyl-, [...] Migrations- og **Integrationsfonden**, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa. Dette udvalg er et udvalg i den i **Europa-Parlamentets og Rådets** forordning (EU) nr. 182/2011⁵³ anvendte betydning.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 [...] i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse. **Afgiver udvalget ikke udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.**

[...]

Artikel 31

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning påvirker ikke videreførelsen eller ændringer af de pågældende aktioner inden for rammerne af instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, der er oprettet ved forordning (EU) nr. 515/2014, som fortsat finder anvendelse på de pågældende aktioner, indtil de afsluttes.

⁵³ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.**

2. Finansieringsrammen for instrumentet kan også dække udgifter til teknisk og administrativ bistand, der er nødvendig for at sikre overgangen mellem instrumentet og de foranstaltninger, der blev vedtaget inden for rammerne af dets forgænger, instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik for perioden 2014-2020, der er oprettet ved forordning (EU) 515/2014.

Artikel 32

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Strasbourg, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

[Kriterier for tildeling af midler til programmer under delt forvaltning]

1. [De disponible midler, der er omhandlet i artikel 10, fordeles mellem medlemsstaterne som følger:
 - a) hver medlemsstat modtager først et fast beløb på 5 000 000 EUR fra dette instrument ved programmeringsperiodens begyndelse
 - b) et beløb på 157 200 000 EUR til den særlige transitordning, der først tildeles Litauen ved programmeringsperiodens begyndelse
 - c) og de resterende midler, der er omhandlet i artikel 10, fordeles på grundlag af følgende kriterier:

30 % til ydre landgrænser

35 % til ydre søgrænser

20 % til lufthavne

15 % til konsulære repræsentationer.

⁵⁴ *Nogle medlemsstater anførte, at det faste beløb, der var afsat i starten af programmeringen, kunne øges til 10 mio. EUR i overensstemmelse med fondens styrkede finansieringsramme med henblik på at lette gennemførelsen. De foreslog også forskellige vægtningsfaktorer for hvert grænseafsnit (faktor 1 for lavt trusselsniveau, faktor 2 for middelhøjt trusselsniveau og faktor 3 for højt trusselsniveau) og fjernelse af faktoren for kritisk trusselsniveau.*

2. De under punkt 1 c) disponible midler til de ydre landgrænser og de ydre søgrænser fordeles mellem medlemsstaterne som følger:
 - a) 70 % i forhold til længden af deres ydre grænser og ydre søgrænser, som vil blive beregnet på grundlag af vægtningsfaktorer for hvert specifikt grænseafsnit, jf. forordning (EU) nr. 1052/2013⁵⁵, som fastsat i henhold til punkt 11, og
 - b) 30 % i forhold til deres arbejdsbyrde ved deres ydre landgrænser og ydre søgrænser som fastsat i punkt 7 a).
3. Den i punkt 2 a) omhandlede vægtning fastlægges af [...] ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*** i henhold til punkt 11.
4. De under punkt 1 c) disponible midler fordeles mellem medlemsstaterne i forhold til arbejdsbyrden i deres lufthavne, som fastlagt i henhold til punkt 7 b).
5. De under punkt 1 c) disponible midler til konsulære repræsentationer fordeles mellem medlemsstaterne som følger:
 - a) 50 % i forhold til medlemsstaternes antal konsulære repræsentationer (eksklusive honorære konsulater) i de lande, der er opført på listen i bilag I til Rådets forordning (EF) nr. 539/2001⁵⁶, og
 - b) 50 % til arbejdsbyrden for så vidt angår forvaltningen af visumpolitikken på medlemsstaternes konsulære repræsentationer i de lande, der er opført i bilag I til forordning (EF) nr. 539/2001, som fastlagt i overensstemmelse med punkt 7 c) i dette bilag.

⁵⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 af 22. oktober 2013 om oprettelse af det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur) (EUT L 295 af 6.11.2013, s. 11).

⁵⁶ Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 af 15. marts 2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

6. Med henblik på fordelingen af midlerne under punkt 1 c) forstås ved "ydre søgrænser" de ydre grænser for medlemsstaternes søterritorium i overensstemmelse med definitionen i artikel 4-16 i FN's havretskonvention. I tilfælde, hvor der regelmæssigt er behov for operationer over store afstande for at forhindre ulovlig grænsepassage, forstås ved nævnte udtryk den ydre grænse for områder med højt trusselsniveau. Definitionen af "ydre søgrænser" i denne henseende fastsættes under hensyntagen til de operationelle oplysninger fra de berørte medlemsstater de foregående to år. Denne definition anvendes udelukkende med henblik på denne forordning.
7. Med henblik på den indledende tildeling af midler baseres vurderingen af arbejdsbyrden på de seneste disponible gennemsnitstal for de foregående 36 måneder på den dato, hvorfra denne forordning finder anvendelse. Med henblik på midtvejsevalueringen skal vurderingen af arbejdsbyrden baseres på de seneste disponible gennemsnitstal for de foregående 36 måneder på tidspunktet for midtvejsevalueringen i 2024. Vurderingen af arbejdsbyrden baseres på følgende faktorer:
- a) ved ydre landgrænser og ydre søgrænser:
- 1) 70 % for antallet af passager af de ydre grænser ved autoriserede grænseovergangssteder
 - 2) 30 % for antallet af tredjelandsstatsborgere, der er nægtet indrejse ved den ydre grænse

b) i lufthavne:

- 1) 70 % for antallet af passager af de ydre grænser ved autoriserede grænseovergangssteder
- 2) 30 % for antallet af tredjelandstatsborgere, der er nægtet indrejse ved den ydre grænse

c) på konsulære repræsentationer:

antallet af ansøgninger om visum til kortvarigt ophold eller lufthavnstransit.

8. Referencetallene for antallet af konsulære repræsentationer som omhandlet i punkt 5 a) beregnes i henhold til oplysningerne i bilag 28 til Kommissionens afgørelse K(2010) 1620 af 19.3.2010 om en håndbog om behandling af visumansøgninger og ændring af udstedte visa.

Hvis medlemsstaterne ikke har fremlagt de pågældende statistiske oplysninger, anvendes de senest disponible oplysninger for de pågældende medlemsstater. Hvis der ikke findes nogen oplysninger for en medlemsstat, sættes referencetallet til nul.

9. Referencetallene for den arbejdsbyrde, der er omhandlet i:

- a) punkt 7 a) 1) og 7 b) 1): de seneste statistiske oplysninger fremlagt af medlemsstaterne i henhold til EU-retten
- b) punkt 7 a) 2) og 7 b) 2): de seneste statistiske oplysninger fra Kommissionen på grundlag af de oplysninger, medlemsstaterne har fremlagt i henhold til EU-retten

- c) punkt 7 c): de seneste statistiske oplysninger om visa, som Kommissionen har offentliggjort i henhold til visumkodeksens artikel 46⁵⁷.
 - d) Hvis medlemsstaterne ikke har fremlagt de pågældende statistiske oplysninger, anvendes de senest disponible oplysninger for de pågældende medlemsstater. Hvis der ikke findes nogen oplysninger for en medlemsstat, sættes referencetallet til nul.
10. [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning** forelægger Kommissionen en rapport om fordelingen af midlerne for så vidt angår de ydre landgrænser, de ydre søgrænser og lufthavne, jf. punkt 1 c).
11. Med henblik på den indledende tildeling af midler kortlægges det gennemsnitlige trusselsniveau ved hvert grænseafsnit i den i punkt 10 omhandlede rapport på grundlag af de seneste disponible gennemsnitstal for de foregående 36 måneder på den dato, hvorfra denne forordning finder anvendelse. Med henblik på midtvejsevalueringen kortlægges det gennemsnitlige trusselsniveau ved hvert grænseafsnit i den i punkt 10 omhandlede rapport på grundlag af de senest disponible gennemsnitstal for de foregående 36 måneder på tidspunktet for midtvejsevalueringen i 2024. Følgende specifikke vægtningsfaktorer fastsættes for hvert grænseafsnit ved anvendelse af de trusselsniveauer, der er fastsat i forordning (EU) nr. 1052/2013:
- a) faktor 0,5 for lavt trusselsniveau
 - b) faktor 3 for middelhøjt trusselsniveau
 - c) faktor 5 for højt trusselsniveau
 - d) faktor 8 for kritisk trusselsniveau.]

⁵⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeksen) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

BILAG II

Gennemførelsesforanstaltninger

1. Instrumentet bidrager til at nå de specifikke mål, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra a), ved at fokusere på følgende gennemførelsesforanstaltninger:
 - a) at forbedre grænsekontrollen, jf. artikel 3, *litra a)*, i forordning (EU) .../2019 [*den europæiske grænse- og kystvagt*] [...] ved:
 - i. at styrke kapaciteten til at foretage kontrol og overvågning af de ydre grænser, herunder foranstaltninger for at forhindre og opdage grænseoverskridende kriminalitet såsom smugling af migranter, menneskehandel og terrorisme
 - ii. at støtte eftersøgnings- og redningsoperationer i forbindelse med grænseovervågning til søs
 - iii. at gennemføre tekniske og operationelle foranstaltninger inden for Schengenområdet vedrørende grænsekontrol
 - iv. at foretage analyser af risiciene for den interne sikkerhed og analyser af trusler, som kan påvirke den måde, hvorpå de ydre grænser fungerer, og sikkerheden ved dem
 - v. inden for rammerne af denne forordning at støtte medlemsstater, der står over for et eksisterende eller et potentielt uforholdsmæssigt stort migrationspres ved EU's ydre grænser, herunder via teknisk og operationel forstærkning samt ved at udsende migrationsstyringsstøttehold til hotspotområder
 - b) at videreudvikle den europæiske grænse- og kystvagt gennem fælles kapacitetsopbygning, fælles indkøb, indførelse af fælles standarder og alle andre foranstaltninger, som smidiggør samarbejdet og koordineringen mellem medlemsstaterne og [...] *Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*

- c) at øge det tværgående samarbejde på nationalt plan mellem de nationale myndigheder, der har ansvaret for grænsekontrol eller for opgaver, der udføres ved grænserne, og på EU-plan mellem medlemsstaterne eller mellem medlemsstaterne på den ene side og de relevante EU-organer, -kontorer og -agenturer eller tredjelande på den anden side
 - d) sikre en ensartet anvendelse af EU-retten ved de ydre grænser, bl.a. ved at efterkomme henstillinger fra kvalitetskontrolmekanismer såsom Schengenevalueringssystemet, jf. forordning (EU) nr. 1053/2013, sårbarhedsvurderinger, jf. forordning (EU) .../2019 *[den europæiske grænse- og kystvagt]* [...] og nationale kvalitetskontrolmekanismer
 - e) at oprette, drive og vedligeholde store IT-systemer på området grænseforvaltning, herunder interoperabilitet mellem IT-systemer og deres kommunikationsinfrastruktur.
2. Instrumentet skal være med til at nå de specifikke målsætninger, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra b), ved at fokusere på følgende gennemførelsesforanstaltninger:
- a) at levere effektive og brugervenlige tjenester til visumansøgere, samtidig med at sikkerheden i forbindelse med visumproceduren opretholdes og forskrifterne overholdes
 - b) at sikre en ensartet anvendelse af EU-retten vedrørende visa, herunder videreudvikling og modernisering af den fælles visumpolitik
 - c) at udvikle forskellige former for samarbejde mellem medlemsstaterne i forbindelse med behandling af visumansøgninger
 - d) at oprette, drive og vedligeholde store IT-systemer på området den fælles visumpolitik, herunder interoperabilitet mellem IT-systemer og deres kommunikationsinfrastruktur.

BILAG III

Liste over vejledende aktioner, der skal støttes af instrumentet i overensstemmelse med artikel 4

[...]

1. Inden for rammerne af de specifikke mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra a), støtter instrumentet [...] **aktioner såsom** [...]:
 - a) den infrastruktur, de bygninger, de systemer og de tjenester, der er nødvendige ved grænseovergangsstederne, navnlig i hotspotområder, og til overvågning af grænsen mellem grænseovergangssteder for at forhindre og bekæmpe uautoriseret grænsepassage, ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet ved de ydre grænser samt for at sikre en gnidningsløs passage for lovligt rejsende
 - b) operativt udstyr, herunder transportmidler, [...] systemer, **tjenester og istandsættelse og reovering af bygninger**, som er nødvendige for at sikre en effektiv og sikker grænsekontrol **ved grænseovergangsstederne, navnlig i hotspotområder, og til overvågning af grænsen**[...]
 - c) uddannelse vedrørende eller bidrage til udviklingen af europæisk integreret europæisk grænseforvaltning, idet det tages hensyn til de operationelle behov og risikoanalyser og under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder
 - d) udstationering af fælles forbindelsesofficerer i tredjelande som fastsat i forordning (EU) .../... [den nye forordning om indvandringsforbindelsesofficer]⁵⁸ og udstationering af grænsevagter og andre relevante eksperter i medlemsstaterne eller fra en medlemsstat til et tredjeland, styrkelse af samarbejdet og den operationelle kapacitet i netværkene af eksperter, der fungerer som forbindelsesofficerer, samt udveksling af bedste praksis og styrkelse af de europæiske netværk med henblik på at vurdere, støtte og udvikle Unionens politikker

⁵⁸ EUT L [...] af [...], s. .

- e) undersøgelser, pilotprojekter og andre relevante aktioner for at gennemføre eller udvikle europæisk integreret grænseforvaltning, herunder foranstaltninger med henblik på at udvikle den europæiske grænse- og kystvagt såsom fælles kapacitetsopbygning, fælles indkøb, indførelse af fælles standarder og andre foranstaltninger, der smidiggør samarbejdet og koordineringen mellem [...] ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*** og medlemsstaterne
- f) aktioner med henblik på udvikling af innovative metoder eller anvendelse af nye teknologier, der vil kunne overføres til andre medlemsstater, navnlig anvendelsen af resultaterne af sikkerhedsforskningsprojekter, når dette ifølge [...] ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning***, jf. artikel 66 [...] i forordning (EU).../2019 ***[den europæiske grænse- og kystvagt]*** [...], kan bidrage til udviklingen af den europæiske grænse- og kystvagts operationelle kapacitet
- g) forberedende, overvågningsmæssige, administrative og tekniske aktiviteter, der er nødvendige for at gennemføre politikkerne for de ydre grænser, herunder en styrkelse af forvaltningen af Schengenområdet ved at udvikle og gennemføre den evalueringsmekanisme, der blev oprettet ved forordning (EU) nr. 1053/2013 til at kontrollere anvendelsen af Schengenreglerne og Schengengrænsekodeksen, herunder udgifter til tjenesterejser for eksperter fra Kommissionen og de medlemsstater, der deltager i besøg på stedet, samt foranstaltninger for at efterkomme de henstillinger, der fremsættes efter en sårbarhedsvurdering foretaget af [...] ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning***, jf. forordning (EU) .../2019 ***[den europæiske grænse- og kystvagt]*** [...]
- h) identifikation, optagelse af fingeraftryk, registrering, sikkerhedskontrol, debriefing, tilvejebringelse af oplysninger, lægelig screening og sårbarhedsscreening og om nødvendigt lægebehandling samt henvisning af tredjelandsstatsborgere til de rette procedurer ved de ydre grænser, navnlig i hotspotområder

- i) aktioner med henblik på at øge kendskabet til politikkerne vedrørende de ydre grænser blandt de berørte parter og den brede offentlighed, herunder institutionel informering om Unionens politiske prioriteter
- j) udvikling af statistiske redskaber, metoder og indikatorer
- k) driftsstøtte til gennemførelsen af europæisk integreret grænseforvaltning[...]
- l) *aktioner, udstyr og overvågningsmidler, der er nødvendige med henblik på gennemførelsen af forordning (EU) nr. 1052/2013.***

2. Inden for rammerne af de specifikke mål der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra b), støtter instrumentet [...] ***aktioner såsom*** [...]:

- a) den infrastruktur og de bygninger, der er nødvendige for behandlingen af visumansøgninger og konsulært samarbejde, herunder sikkerhedsforanstaltninger, samt andre aktioner med henblik på at forbedre kvaliteten af den service, der ydes til visumansøgere
- b) det operative udstyr og de [...] systemer, der er nødvendige for at behandle visumansøgninger og til konsulært samarbejde
- c) uddannelse af konsulært og andet personale, som bidrager til den fælles visumpolitik og det konsulære samarbejde
- d) udveksling af bedste praksis og eksperter, herunder udstationering af eksperter, samt styrkelse af kapaciteten i europæiske netværk til at vurdere, fremme, støtte og videreudvikle EU's politikker og målsætninger

- e) undersøgelser, pilotprojekter og andre relevante aktioner såsom aktioner med henblik på at forbedre den foreliggende viden via analyser, overvågning og evaluering
- f) aktioner med henblik på at udvikle innovative metoder eller anvende nye teknologier, der vil kunne overføres til andre medlemsstater, navnlig projekter, der har til formål at teste og validere resultaterne af EU-finansierede forskningsprojekter
- g) forberedende, overvågningsmæssige, administrative og tekniske aktiviteter, herunder en styrkelse af forvaltningen af Schengenområdet ved at udvikle og gennemføre den evalueringsmekanisme, der blev oprettet ved forordning (EU) nr. 1053/2013 til at kontrollere anvendelsen af Schengenreglerne, herunder udgifter til tjenesterejser for eksperter fra Kommissionen og de medlemsstater, der deltager i besøg på stedet
- h) fremme af kendskabet til visumpolitikkerne blandt aktører og den brede offentlighed, herunder institutionel kommunikation om Unionens politiske prioriteter
- i) udvikling af statistiske redskaber, metoder og indikatorer
- j) driftsstøtte til gennemførelsen af den fælles visumpolitik.

3. Inden for rammerne af de politiske mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, støtter instrumentet [...] *aktioner såsom* [...]:

- a) den infrastruktur og de bygninger, der er nødvendige til store IT-systemer og tilknyttede kommunikationsinfrastrukturkomponenter
- b) det udstyr og de kommunikationssystemer, der er nødvendige for at sikre, at store IT-systemer fungerer
- c) uddannelses- og kommunikationsaktiviteter i relation til store IT-systemer

- d) udvikling og opgradering af store IT-systemer
- e) undersøgelser, proof of concept, pilotprojekter og andre relevante aktioner i tilknytning til gennemførelsen af store IT-systemer, herunder deres interoperabilitet
- f) aktioner med henblik på at udvikle innovative metoder eller anvende nye teknologier, der vil kunne overføres til andre medlemsstater, navnlig projekter, der har til formål at teste og validere resultaterne af EU-finansierede forskningsprojekter
- g) udvikling af statistiske værktøjer, metoder og indikatorer til store IT-systemer for så vidt angår visa og grænseforvaltning
- h) driftsstøtte til gennemførelsen af store IT-systemer.

BILAG IV

Aktioner, der er berettigede til en større medfinansiering, jf. artikel 11, stk. 3 [...]

- 1) Køb af operativt udstyr gennem ordninger for offentlige indkøb sammen med [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning**, som skal stilles til rådighed for [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning** i forbindelse med dets operationelle aktiviteter, jf. artikel 64, stk. 14, i forordning (EU) .../2019 [*den europæiske grænse- og kystbevogtning*] [...].
- 2) Foranstaltninger til støtte for det tværgående samarbejde mellem en medlemsstat og et tilstødende tredjeland, som EU har en fælles land- eller søgrænse med.
- 3) Videreudvikling af den europæiske grænse- og kystvagt gennem fælles kapacitetsopbygning, fælles indkøb, indførelse af fælles standarder og alle andre foranstaltninger, som smidiggør samarbejdet og koordineringen mellem medlemsstaterne og [...] **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning** som skitseret i punkt 1 b) i bilag II.
- 4) Fælles udsendelse af indvandringsforbindelsesofficerer som omhandlet i bilag III.
- 5) Foranstaltninger, der er med til at forbedre identifikationen af ofre for menneskehandel og styrke det grænseoverskridende samarbejde for at afsløre menneskehandlere i forbindelse med grænsekontrol.
- 6) Foranstaltninger med henblik på anvendelse, overførsel, afprøvning og validering af nye metoder eller teknologier, herunder pilotprojekter og opfølgingsforanstaltninger til EU-finansierede sikkerhedsforskningsprojekter som omhandlet i bilag III.
- 7) Foranstaltninger med henblik på etablering og drift af hotspotområder i medlemsstater, der står over for et eksisterende eller et potentielt ekstraordinært og uforholdsmæssigt stort migrationspres.

- 8) Videreudvikling af samarbejdsformerne mellem medlemsstaterne i forbindelse med behandling af visumansøgninger som omhandlet i punkt 2 c) i bilag II.
- 9) Øge medlemsstaternes tilstedeværelse eller antal af konsulater i lande, hvis statsborgere har visumpligt, navnlig i de lande, hvor ingen medlemsstater på nuværende tidspunkt er repræsenteret.
- 10) *Foranstaltninger, der tager sigte på at forbedre interoperabiliteten mellem IT-systemer og kommunikationsnetværk.***

BILAG V

Vigtige performanceindikatorer som omhandlet i artikel 25, stk. 1

- a) Specifikt mål 1: at støtte en effektiv europæisk integreret grænseforvaltning ved de ydre grænser, der gennemføres af den europæiske grænse- og kystvagt som et delt ansvar mellem [...] ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*** og de nationale myndigheder med ansvar for grænseforvaltning for derved at lette lovlig passage af grænserne, forhindre og opdage ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet samt effektivt forvalte migrationsstrømmene:
1. ***supplerende kapacitet hos automatiserede grænsekontrolposter og elektroniske paskontroller***
 2. ***øget operationel kapacitet hos den europæiske grænse- og kystbevogtning***
 3. ***antal personer, der blev opdaget med falske rejsedokumenter ved grænseovergangssteder***
 4. ***antal efterkomne henstillinger med finansielle virkninger som følge af Schengenevalueringer og sårbarhedsvurderinger på området grænseforvaltning***
- [...]

- b) Specifikt mål 2: at støtte den fælles visumpolitik for derved at lette lovlig rejseaktivitet og forebygge migrations- og sikkerhedsmæssige risici:

- 1. visumansøgninger ved hjælp af digitale midler*
- 2. øget samarbejde mellem medlemsstaterne om behandling af visumansøgninger*
- 3. antal efterkomne henstillinger med finansielle virkninger som følge af Schengenevalueringer på området den fælles visumpolitik*

[...]

[...] ⁵⁹

[...] ⁶⁰

⁵⁹ [...]
⁶⁰ [...]

BILAG VI

Interventionstyper

TABEL 1: KODER FOR DE FORSKELLIGE INTERVENTIONSOMRÅDER

I. Europæisk integreret grænseforvaltning	
001	Ind- og udrejsekontrol
002	Grænseovervågning - udstyr ved luftgrænser
003	Grænseovervågning - udstyr ved landgrænser
004	Grænseovervågning - udstyr ved søgrænser
005	Grænseovervågning - automatiserede grænseovervågningssystemer
006	Grænseovervågning - andre foranstaltninger
007	Tekniske og operationelle foranstaltninger inden for Schengenområdet vedrørende grænsekontrol
008	Situationskendskab og udveksling af oplysninger
009	Risikoanalyse
010	Behandling af data og oplysninger
011	Hotspotområder
012	Udvikling af den europæiske grænse- og kystvagt
013	Tværfagligt samarbejde - på nationalt plan
014	Tværfagligt samarbejde - på EU-plan
015	Tværfagligt samarbejde - med tredjelande

016	Udsendelse af fælles indvandringsforbindelsesofficerer
017	Store IT-systemer - Eurodac til grænseforvaltningsformål
018	Store IT-systemer - ind- og udrejsesystemet
019	Store IT-systemer - EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)
020	Store IT-systemer - Schengeninformationssystemet (SIS II)
021	Store IT-systemer - interoperabilitet
022	Driftsstøtte - integreret grænseforvaltning
023	Driftsstøtte - store IT-systemer til grænseforvaltningsformål
024	Driftsstøtte - den særlige transitordning
II. Den fælles visumpolitik	
001	Forbedre behandlingen af visumansøgninger
002	Forbedre effektiviteten, brugervenligheden og sikkerheden på konsulaterne
003	Dokumentsikkerhed/dokumentrådgivere
004	Konsulært samarbejde
005	Konsulær dækning
006	Store IT-systemer - visuminformationssystemet (VIS)
007	Andre IT-systemer til behandling af visumansøgninger
008	Driftsstøtte - den fælles visumpolitik
009	Driftsstøtte - store IT-systemer til behandling af visumansøgninger
010	Driftsstøtte - den særlige transitordning

	III. Teknisk bistand
001	<i>Teknisk bistand</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: KODER FOR FORSKELLIGE TYPER AKTIONER

001	Infrastruktur og bygninger
002	Transportmidler
003	Andet operativt udstyr
004	Kommunikationssystemer
005	IT-systemer
006	Uddannelse
007	Udveksling af bedste praksis - mellem medlemsstaterne
008	Udveksling af bedste praksis - med tredjelande
009	Udsendelse af eksperter
010	Undersøgelser, proof of concept, pilotprojekter og lignende aktioner
011	Kommunikationsaktiviteter
012	Udvikling af statistiske redskaber, metoder og indikatorer
013	Anvendelse af eller anden opfølgning på forskningsprojekter

TABEL 3: KODER FOR DE FORSKELLIGE TYPER GENNEMFØRELSE

001	<i>Aktioner, jf. artikel 11, stk. 1</i>
002	<i>Specifikke aktioner</i>
003	<i>Aktioner opført på listen i bilag IV</i>
004	<i>Driftsstøtte</i>
005	<i>Krisebistand</i>

[...]

TABEL 4: KODER FOR DEN SEKUNDÆRE GENNEMFØRELSE

001	<i>Samarbejde med tredjelande</i>
002	<i>Aktioner i tredjelande</i>
003	<i>Gennemførelse af henstillinger som følge af Schengenevalueringer</i>
004	<i>Gennemførelse af henstillinger som følge af sårbarhedsvurderinger</i>

BILAG VII

Aktioner, der er berettiget til driftsstøtte

- a) Inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 2, litra a), skal driftsstøtten dække følgende omkostninger, forudsat at de ikke dækkes af [...] ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*** i forbindelse med dets operationelle aktiviteter:
- 1) personaleomkostninger, ***herunder til uddannelse***
 - 2) vedligeholdelse og reparation af udstyr og infrastruktur, ***herunder bygninger og adgangsveje***
 - 3) omkostninger til tjenesteydelser, herunder i hotspotområder inden for rammerne af denne forordning
 - 4) de løbende driftsomkostninger [...]
 - 5) ***omkostninger i forbindelse med fast ejendom, herunder leje og nedskrivning.***

En værtsmedlemsstat som omhandlet i artikel 2, nr. 5), i forordning (EU) 2016/1624⁶¹ kan anvende driftsstøtte til at dække sine egne driftsomkostninger ved deltagelse i de operationelle aktiviteter, der er omhandlet i artikel 2, nr. 5), i forordning (EU) 2016/1624, og som falder inden for anvendelsesområdet for denne forordning, eller med henblik på kontrolaktiviteter ved sine nationale grænser.

⁶¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

- b) Inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3. stk.3. litra b), skal driftsstøtten dække:
- 1) personaleomkostninger, herunder til uddannelse
 - 2) omkostninger til tjenesteydelser
 - 3) vedligeholdelse og reparation af udstyr og infrastruktur
 - 4) omkostninger i forbindelse med fast ejendom, herunder leje og nedskrivning.
- c) Inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 1, skal driftsstøtten ***til store IT-systemer*** dække:
- 1) personaleomkostninger, herunder til uddannelse
 - 2) operationel forvaltning og vedligeholdelse af store IT-systemer og deres kommunikationsinfrastruktur, herunder interoperabiliteten mellem disse systemer og leje af sikre lokaler.
- d) Foruden ovennævnte skal driftsstøtten inden for rammerne af programmet for Litauen anvendes som fastsat i artikel 16, stk. 1.

BILAG VIII

Output- og resultatindikatorer som omhandlet i artikel 25, stk. 3

- a) Specifikt mål 1: at støtte en effektiv europæisk integreret grænseforvaltning ved de ydre grænser, der gennemføres af den europæiske grænse- og kystvagt som et delt ansvar mellem [...] *Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning* og de nationale myndigheder med ansvar for grænseforvaltning for derved at lette lovlig passage af grænserne, forhindre og opdage ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet samt effektivt forvalte migrationsstrømmene:

Outputindikatorer

1. *Antal aktiver indkøbt til grænseovergangssteder*
 - 1.1 *heraf antal automatiserede grænsekontrolposter, selvbetjeningssystemer og indkøbte elektroniske paskontroller*
2. *Antal opførte/opgraderede faciliteter til grænseovergangssteder*
3. *Antal indkøbte luftfartøjer*
 - 3.1 *heraf antal indkøbte ubemandede luftfartøjer*
4. *Antal indkøbte søtransportmidler*
5. *Antal landtransportmidler*
6. *Antal medarbejdere beskæftiget med grænseforvaltning*
7. *Antal fælles forbindelsesofficerer udsendt til tredjelande*
8. *Antal deltagere i uddannelsesaktiviteter*

9. *Antal IT-funktionaliteter, der er udviklet/opretholdt/opgraderet*
10. *Antal samarbejdsprojekter med tredjelande*

Resultatindikatorer

1. *Antal aktiver, der er registreret i den pulje for teknisk udstyr, som Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning råder over*
2. *Antal aktiver, der stilles til rådighed for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*
3. *Nationale myndigheders antal igangsatte/forbedrede samarbejdsformer med det nationale EUROSUR-koordinationscenter*
4. *Antal grænsepassager gennem automatiserede grænsekontrolposter og elektroniske paskontroller*
5. *antal efterkomne henstillinger med finansielle virkninger som følge af Schengenevalueringer og sårbarhedsvurderinger på området grænseforvaltning*
6. *Antal udviklede/opretholdte/opgraderede store EU-IT-systemer*

[...]

[...]

[...]

- b) Specifikt mål 2: at støtte den fælles visumpolitik for derved at lette lovlig rejseaktivitet og forebygge migrations- og sikkerhedsmæssige risici:

Outputindikatorer

- 1. Antal nye/opgraderede konsulater uden for Schengenområdet***
- 2. Antal projekter til støtte for digitalisering af behandlingen af visumansøgninger***
- 3. Antal deltagere i uddannelsesaktiviteter***
- 4. Antal medarbejdere udsendt til konsulater i tredjelande***
 - 4.1 heraf antal medarbejdere udsendt til behandling af visumansøgninger***
- 5. Antal IT-funktionaliteter, der er udviklet/opretholdt/opgraderet***

Resultatindikatorer

1. *Antal efterkomne henstillinger med finansielle virkninger som følge af Schengenevalueringer på området den fælles visumpolitik*
2. *Antal visumansøgere, der søger ved hjælp af digitale midler*
3. *Antal igangsatte/forbedrede samarbejdsformer indført mellem medlemsstaterne i forbindelse med behandlingen af visumansøgninger*
4. *Antal udviklede/opretholdte/opgraderede store EU-IT-systemer*

Kilden er for alle indikatorers vedkommende medlemsstaterne.

[...]

[...]
